**3. РСЧС на объектах экономики. ЖТСЧС. Порядок функционирования, взаимодействия при ЧС.**

РСЧС – это сокращенное название «Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

РСЧС объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

РСЧС функционирует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

Основными задачами РСЧС являются:

- разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах;

- осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в чрезвычайных ситуациях;

- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, в том числе организация разъяснительной и профилактической работы среди населения в целях предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций на водных объектах;

- организация оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе экстренного оповещения населения;

- прогнозирование угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций, оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций;

- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- осуществление государственной экспертизы, государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- ликвидация чрезвычайных ситуаций;

- осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций;

- реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;

- международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах.

Проблема обеспечения устойчивости объектов экономики (ОЭ) в   
чрезвычайных ситуациях (ЧС) является одной из основных проблем   
национальной безопасности любой страны. Без решения этой   
проблемы невозможно обеспечить ни военную, ни экономическую, ни   
любую другую безопасность.

Под устойчивостью функционирования экономики в военное время   
понимается его способность удовлетворять оборонные и важнейшие   
народнохозяйственные потребности на уровне, обеспечивающем   
защиту государства и жизнедеятельности населения.

Под устойчивостью функционирования территориального звена   
экономики (автономная республика в составе РФ, край, область, город,   
район) понимается его способность обеспечивать производство   
продукции в установленных номенклатуре и объеме, а также обеспечивать жизнедеятельность населения на соответствующих   
территориях в военное время.

Под устойчивостью работы (функционирования) отрасли,   
объединения, объекта в чрезвычайных ситуациях понимается их   
способность производить продукцию в установленных номенклатуре и   
объеме (для отраслей и объектов непроизводственной сферы –   
способность выполнять заданные функции).

Данные определения применимы и для чрезвычайных ситуаций   
мирного времени.   
 В «Каталоге основных понятий РСЧС» (ВНИИ ГОЧС 1993 г.),   
исходя уже из новых подходов в решении задач самой системой,   
даются следующие понятия:

– устойчивость функционирования экономики в чрезвычайных   
ситуациях – способность территориальных и отраслевых звеньев   
экономики удовлетворять основные жизненно важные интересы   
населения и общества на уровне, обеспечивающем их защиту от   
опасностей, вызываемых военными действиями и источниками ЧС   
природного и антропогенного характера;   
 – устойчивость функционирования территории в ЧС –   
способность территориального звена экономики удовлетворять   
основные жизненно важные интересы населения и общества на уровне,   
обеспечивающем их защиту от опасностей, вызванных источниками   
ЧС природного и антропогенного характера на определенной   
территории.

Подготовка экономики к устойчивому функционированию в   
чрезвычайных ситуациях (это касается отрасли, территории, объекта,   
независимо от формы собственности и сферы деятельности) –   
комплекс экономических, организационных, инженерно-технических,   
специальных и технологических мероприятий, осуществляемых с   
целью достижения устойчивости его функционирования в   
чрезвычайных ситуациях.

Повышение устойчивости функционирования экономики, его   
территориальных и отраслевых звеньев достигается осуществлением   
мероприятий, направленных на:   
 – предотвращение и уменьшение возможности образования   
крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий;   
 – снижение возможных потерь и разрушений в случае их   
возникновения, а также от современных средств поражения и   
вторичных поражающих факторов;   
 – создание условий для ликвидации последствий аварий,   
катастроф и стихийных бедствий, а также последствий применения   
современных средств вооруженной борьбы, проведения работ по   
восстановлению нарушенного хозяйства и обеспечения   
жизнедеятельности населения.

Железнодорожная транспортная система предупреждения и ликви­дации ЧС является функциональной подсистемой РСЧС. Она предназначена для организации и проведения мероприятий по предотвращению и ликвидации ЧС на транспортных средствах и коммуникациях железных дорог, а также для транспортного обеспечения ликвидации других ЧС по плану взаимодействия с МЧС России. В системе создаются аналогичные координационные, постоянно действующие органы управления и повседневного управления во всех звеньях ее функционирования от ФАЖТ и ОАО «РЖД» до отдельных объектов экономики включительно.

Силы и средства постоянной готовности ЖТСЧС (автономность не менее трех суток) включают: 244 восстановительных поезда (ВП) (свыше 8000 специалистов, 2 дежурных смены, готовность к выезду 40 мин); 322 пожарных поезда (ПП) (свыше 8000 специалистов, дежурство круглосуточно в 4 смены дежурным караулом 3—5 человек, готовность к выезду 10 мин). Из 322 поездов на 96 пожарных поездах установлены станции перекачки нефтепродуктов ( из аварийной цистерны в исправную). На состав дежурного караула все ПП имеют современные СИЗ (дыхательные аппараты со сжатым воздухом и химкомплекты). Планируется оснастить все ПП 1-й категории и часть ПП 2-й категории дополнительно 270 станциями перекачки нефтепродуктов и одной на дорогу станцией перекачки АХОВ.

Основные задачи ЖТСЧС:

Комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (КЧС ПБ) отделения железной дороги (НОД КЧС ПБ) является координационным органом отделенческой подсистемы ЖТСЧС. Она предназначена для организации и выполнения работ по предупреждению ЧС, смягчению их последствий, уменьшению ущерба от них и ликвидации последствий ЧС во взаимодействии со средствами и силами других министерств и ведомств (по планам взаимодействия). Председателем комиссии является (как правило) первый зам. начальника отделения железной дороги.

Основные задачи комиссии:

* — организация и контроль за проведением мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС, а также обеспечению устойчивой работы потенциально опасных производств в условиях ЧС;
* — организация наблюдения и контроля за состоянием окружающей среды;
* — прогнозирование ЧС в зоне ответственности (на подведомственной территории);
* — обеспечение готовности органов управления (дежурного диспетчерского аппарата, КЧС), сил и средств к действиям в ЧС, а также пунктов управления;
* — участие в разработке и осуществлении федеральных и иных целевых программ, а также организация разработки и реализация отделенческих программ по предупреждению и ликвидации ЧС;
* — создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации последствий ЧС;
* — руководство работами по ликвидации ЧС, а также привлечение трудоспособного населения, проживающего или временно оказавшегося в зоне ЧС, к этим работам;
* — планирование и организация эвакуации населения, размещения эвакуированного населения и возвращения его после ликвидации ЧС в места постоянного проживания;
* — взаимодействие с другими КЧС ПБ, органами МЧС России и другими организациями по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС, выделение ВП или ПП, медицинских формирований и других сил и средств для участия в АСДНР по ликвидации ЧС;
* — организация подготовки персонала, должностных лиц, аварийно-спасательных формирований к действиям в ЧС, а также их аттестация;
* — разработка планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС и другие мероприятия, связанные с защитой населения и территории от ЧС мирного и военного времени.

Взаимодействие при возникновении ЧС – это одна из важнейших задач управления, от решения которой во многом зависит результат спасения людей, обеспечения их жизнедеятельности, ликвидации ЧС и их последствий.

Как уже отмечалось выше, под взаимодействием органов управления и сил РСЧС понимают согласованные по целям, задачам, месту, времени и способам выполнения задач действия органов управления, войск, воинских формирований, сил и средств для достижения цели.

Совместные согласованные действия федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы РСЧС, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, администраций организаций и учреждений в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС осуществляются в соответствии с федеральными законами, законами субъектов РФ, планами субъектов РФ и органов местного самоуправления по вопросам безопасности, ГО и защиты населения и территорий от ЧС, а также возможными соглашениями между органами управления по указанным вопросам.

Взаимодействие в области предупреждения и ликвидации ЧС включает:

-совместное участие в разработке соответствующих актов и руководящих документов на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;

-взаимный обмен информацией, относящейся к компетенции сторон;

-совместную разработку планов взаимодействия;

-определение сил и средств, необходимых для ликвидации ЧС и их выделение в соответствии с разработанными планами взаимодействия;

-согласование совместных действий при выполнении задач по ликвидации ЧС, в том числе по вопросам всестороннего обеспечения;

-проведение совместных тренировок (учений) по проверке реальности планов, обучению органов управления и сил;

-участие представителей в ходе тренировок и учений, проводимых при раздельной подготовке сил и средств сторон;

-совместное участие в проведении служебных расследований по установлению причин крупных аварий и катастроф.

Для того, чтобы взаимодействие состоялось необходимо его организовать.

Организация взаимодействия– это комплекс мероприятий, проводимых соответствующими должностными лицами заинтересованных Сторон и органами управления заблаговременно по согласованию действий сил при совместном выполнении ими задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Целями организации взаимодействия в РСЧС являются*:*

-координация действий при планировании, организации и проведении совместных мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС;

-обеспечение оптимального использования сил и средств, привлекаемых для решения задач по ликвидации ЧС.

Методы организации взаимодействия*:*

-выработка совместных решений руководителей и должностных лиц соответствующих органов управления;

-образование объединенных штабов и иных временных органов управления, аппаратов представителей других органов управления.