



RESUMEN Y PROSPECTIVA

- La semana pasada se dio a conocer que en 2021 las muertes por sobredosis aumentaron 15 por ciento y por primera vez rebasaron las 100 mil. En este contexto, el encargado de la oficina de narcóticos y seguridad del Departamento de Estado de Estados Unidos, Todd Robinson, realizó una serie de visitas a nuestro país. El clima en estas reuniones fue positivo, e incluso se anunció un ambicioso programa de inversión para modernizar cruces fronterizos. Sin embargo, si en el mediano plazo no se logra contener la crisis de sobredosis, inevitablemente aumentarán las presiones para imponer restricciones al tránsito en la frontera.
- El 11 de mayo circuló un video en el que se observa a personal del Ejército evadiendo a civiles en camionetas por calles de Nueva Italia, municipio de Múgica en Michoacán. La difusión del video dio lugar a señalamientos en contra del desempeño del Ejército al presumir que éstos debieron escapar al verse superados por grupos criminales. Sin embargo, este tipo de videos descontextualizados buscan fortalecer la reputación social de los grupos criminales. Además, por la información que dieron a conocer posteriormente fuentes oficiales, estimamos que la evasión fue una decisión acertada.
- Presentamos un conjunto de datos relevante sobre las corporaciones de seguridad pública a nivel municipal extraídos del Censo Nacional de Gobiernos Municipales del INEGI. Entre estos datos, destaca la disminución del número de elementos policiales y funcionarios de seguridad pública por cada 100 mil habitantes, los cuales pasaron de 157 en 2011 a 147 en 2020. Asimismo, observamos un aumento del 105% de 2010 a 2020 por la incorporación de mujeres a las fuerzas policiales en municipios, aunque persisten brechas salariales y de acceso a puestos directivos. Las prestaciones laborales de los policiales continúan rezagadas: sólo el 91% recibió aguinaldo, el 76% vacaciones y menos del 50% cuentan con un seguro de vida. Además, menos del 50% de los municipios proporciona equipamiento para el uso de la fuerza (armas de fuego, esposas y chalecos balísticos).
- Tras el ataque de una escisión de La Familia Michoacana a las instalaciones de la fiscalía mexiquense en Sultepec, el gobierno federal fortaleció la presencia militar en la región de Tierra Caliente para vigilar las fronteras con Michoacán y Guerrero. Si bien la presencia militar puede inhibir futuros ataques a policías estatales, se requerirá acompañar estas acciones con inteligencia y gestoría social para contener las actividades delictivas en la región.

ANÁLISIS



Responsable de narcóticos y seguridad de Estados Unidos visita México; el balance de las reuniones fue positivo

RELACIÓN BILATERAL MÉXICO-ESTADOS UNIDOS

Recientemente, el Center for Disease Control and Prevention de Estados Unidos (CDC) reveló que en 2021 se reportó un acelerado repunte de las muertes por sobredosis (del 15 por ciento respecto a 2020), y que éstas, por primera vez en la historia, rebasaron las 100 mil. Las cifras publicadas por el CDC tuvieron un fuerte impacto mediático. En este contexto, la semana pasada Todd Robinson, encargado de la oficina de narcóticos y seguridad del Departamento de Estado de Estados Unidos, realizó una serie de visitas, tanto a la Ciudad de México como a Tijuana.

El balance de las reuniones bilaterales, en las que participaron, entre otros, el Canciller Marcelo Ebrard, la Secretaría de Seguridad, Rosa Icela Rodríguez y el embajador Ken Salazar, fue positivo. Los funcionarios buscaron mandar un mensaje de colaboración y difundieron una serie de avances y proyectos, de forma destacada para mejorar la infraestructura y seguridad en cruces fronterizos.

Los resultados de la visita de Robinson también sugieren que, al menos en materia de cooperación para la seguridad, la relación bilateral no está siendo afectada por los gestos de distanciamiento político por parte de AMLO —que la semana pasada advirtió que él no asistirá a la novena Cumbre de las Américas, a celebrarse en junio próximo en Los Ángeles, si no se invita también a los presidentes de Cuba, Nicaragua y Venezuela.

Sin embargo, si en el mediano plazo no se logra contener la crisis de sobredosis, inevitablemente aumentarán las presiones políticas para imponer restricciones al tránsito en la frontera y otras medidas que tendrían un impacto negativo para México (como las que recientemente impulsó el gobernador republicano de Texas, Greg Abbott).



Evasión de militares en Michoacán no es una referencia apropiada para evaluar su desempeño en la seguridad

POLÍTICA DE SEGURIDAD

El 11 de mayo comenzó a circular un video —grabado ese mismo día— en el que se observa a personal del Ejército evadiendo a civiles en camionetas por calles de la comunidad de Nueva Italia, del municipio de Múgica, Michoacán. El video dio lugar a una serie de señalamientos en contra del desempeño del Ejército, al presumir que éstos debieron escapar al verse superados por grupos criminales. No obstante, autoridades federales confirmaron que los militares decidieron abandonar la comunidad al no existir condiciones para realizar los operativos que tenían planeados y que los civiles que los persiguen —como se observa en los videos— no están armados, ni efectúan disparos u otras agresiones en su contra.

- Desde el 10 de mayo se efectuaban operativos conjuntos en los que participaron elementos de la SEDENA, Guardia Nacional, Fiscalía General de la República y Policía Michoacán para ubicar y desmantelar centros de operaciones de grupos criminales. Ese día fue desmantelado un narcolaboratorio y destruidos plantíos de marihuana con una extensión de 7 mil m².
- Sin embargo, en varias de las comunidades en las que las autoridades intentaron realizar operativos fueron recibidos por bloqueos de civiles. Ésta es una estrategia que han adoptado muchas de las comunidades de Michoacán para defenderse del delito y que no necesariamente implica que la comunidad esté ocupada por grupos criminales.
- Numerosas comunidades también evitan que autoridades entren pues éstas consideran nociva su presencia: (a) por posibles actos arbitrarios de la autoridad en su contra; o (b) por suscitarse un enfrentamiento entre éstos y grupos criminales en su territorio.

Resulta positivo que se evalúe el desempeño de autoridades de seguridad en zonas que presentan alta violencia en México. Sin embargo, un incidente específico —y descontextualizado, pues no se observa ni el antes y ni el después— poco aporta para una discusión útil del trabajo que desempeñan las Fuerzas Armadas.

- Aún en el supuesto en el que los civiles sí pertenecieran a grupos criminales e intentaran asesinar a los militares, el repliegue de los militares no necesariamente es negativo, pues los militares también deben de evitar, en la medida de lo posible, daños colaterales (la pérdida de la vida de terceros que circulan en la zona, por ejemplo).
- Aunque causó polémica entre ciertos sectores, la respuesta del presidente López Obrador en el sentido de la evasión fue responsable se considera acertada: lo que menos se desea es que militares incumplan su obligación del debido proceso y ataquen en abuso flagrante de los lineamientos de uso proporcional de la fuerza. Por el contrario, la expectativa para el desarrollo de los operativos en los que participan Fuerzas Armadas es que provean seguridad, pero utilizando investigaciones e inteligencia sólida y apegada a las obligaciones en la materia.

Todos estos señalamientos ocurren en un contexto en el que existe mucha incertidumbre acerca de la situación de violencia y actividades criminal en toda la región de Tepalcatepec en Michoacán. Esta incertidumbre se ha exacerbado por los pocos resultados de autorida-



des en recuperar la seguridad y la paz, pero también ha derivado de señalamientos poco sustentados.

- No hay que olvidar que organizaciones criminales locales cuentan con adiestramiento y armamento de corte militar que, en caso de suscitarse un enfrentamiento, lo más probable es que éste resulte en pérdidas mayores que los beneficios potenciales.
- Actualmente, Lantia identifica múltiples grupos contendiendo por el territorio por su importancia estratégica en el trasiego de precursores de drogas desde el puerto de Lázaro Cárdenas y con dirección a Jalisco. Los contendientes en esta zona son: (a) La alianza “Pueblos Unidos” o “Cárteles Unidos”, liderados en esta zona por el Cártel de Tepalcatepec y Los Viagra, con respaldo del Cártel de Sinaloa y que han sumado a su causa decenas de pequeñas bandas criminales de Michoacán. Por otro lado, (b) el Cártel Jalisco Nueva Generación.

En el corto plazo, para atender el problema de desconfianza en autoridades es preciso que el Gobierno federal y estatal también prevean la posibilidad de implementar programas de prevención social de la violencia y del delito en sus territorios, pues éstos sí podrían contribuir a facilitar el trabajo que realizan las fuerzas federales y estatales. Sin embargo, el reciente anuncio del gobernador Alfredo Ramírez Bedolla en el sentido de que no continuaría con la estrategia de combate reactivo en contra de grupos criminales sí podría exacerbar la crisis, especialmente si no cuenta con otros mecanismos con los cuales reemplazarla.

Censo del INEGI revela grandes rezagos en las instituciones municipales de seguridad pública

ANÁLISIS LANTIA INTELLIGENCE

Con base en las cifras obtenidas en el Censo de Gobierno Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México realizado por el INEGI, presentamos una conjunto de datos relevantes sobre aspectos relevantes del trabajo que desempeñan las autoridades municipales en materia de seguridad pública. Estos son los resultados más destacados:

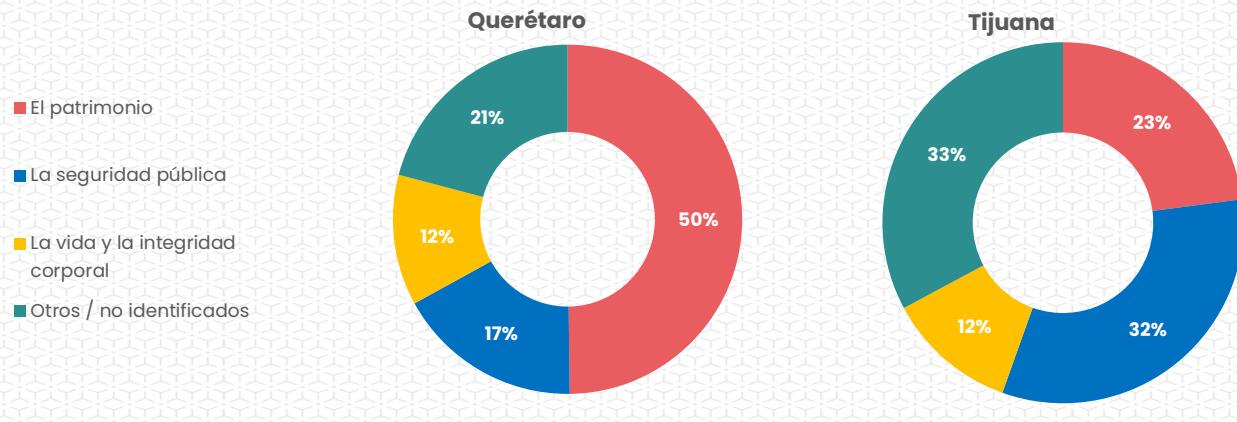
- A pesar de la crisis de inseguridad, hay menos policías municipales per cápita que una década atrás: en 2011, había 157 elementos y funcionarios por cada cien mil habitantes; para 2021 la cifra es de 147. Entre las razones de la disminución se encuentran la implementación del mando único policial y la falta de fortalecimiento para esta institución de seguridad pública local: en 45 municipios la función de seguridad pública está a cargo de la autoridad estatal o federal y 49 municipios no cuentan con institución de seguridad pública o con elementos policiales.

- De 2018 a 2020 observamos un aumento del 9.4% del personal municipal asignado a la policía preventiva (de 128,728 subió a 140,881), mientras que el personal destinado a la policía de tránsito aumentó en 6.7% (de 16,726 subió a 17,841).
- De 2010 a 2020 aumentó en 105% el personal femenino incorporado a los cuerpos de policía municipal (de 19,762 subió a 40,576). Sin embargo, aún persiste una amplia brecha de desigualdad: sólo el 7.7% de las policías municipales son encabezadas por una mujer, de las cuales el 36.7% recibe un salario de 5 a 10 mil pesos, mientras que el 37.3% de los titulares hombres reciben un salario de 10 a 20 mil pesos.
- En 2020 aún se observa que la policía municipal no cuenta con suficientes prestaciones laborales: sólo el 91% de la policía municipal a nivel nacional contó con aguinaldo, el 76% con vacaciones, el 48% con seguro de vida, 13% con fondo de ahorro para el retiro, 8.9% con apoyo para la vivienda, y 6.3% con apoyos para los familiares de elementos caídos en cumplimiento de su deber.
- Tampoco se les provee de los insumos más básicos para el cumplimiento de sus funciones, tales como el uniforme: sólo el 82% de los municipios proporcionó pantalones, 79% botas y 71% camisola.

Puestaz a disposición. Policías municipales

Tijuana	68,782
Querétaro	13,779
Monterrey	10,887
Guadalajara	12,780
Ecatepec	27,129
Acapulco	1,722

Motivos de la puesta a disposición de las policías municipales.



- En cuanto a equipamiento para el uso de la fuerza, sólo el 44% de los municipios proporciona a sus elementos equipo de radiocomunicación, el 34% brinda chaleco balístico, el 46% esposas o candado de mano, y el 35% armas de fuego permitidas.
- Con respecto a los esfuerzos del fortalecimiento institucional, se observa que solo el 50.6% de los elementos adscritos contaban con su Certificado Único Policial vigente (el cual requiere la realización de pruebas de control de confianza, la acreditación de un programa de formación, y evaluaciones en competencias y desempeño).
- Se observa una gran diferencia en las actividades que realizan las corporaciones municipales. Por ejemplo, al seleccionar y comparar algunos municipios, se observa que Tijuana es de los que más puestas a disposición de personas realizó en 2020 con 68,782, mientras que la policía municipal de Acapulco sólo contó con 1,722 y Ecatepec con 27,129. De igual manera, el tipo de delito al que dirigen sus esfuerzos las policías municipales registra grandes contrastes entre municipios. Por ejemplo, en Querétaro casi el 50% de los delitos asociados a puestas de disposición se relacionan con el robo, mientras que en Tijuana tienen mayor peso los delitos contra la seguridad pública (casi el 33%), los cuales incluyen los delitos vinculados con drogas.



Despliegue militar en Tierra Caliente puede inhibir ataques contra policías mexiquenses

OPERATIVOS DE SEGURIDAD

Como respuesta al ataque de La Nueva Empresa —escisión de La Familia Michoacana encabezada por los hermanos Hurtado Olascoaga— a las instalaciones de la Fiscalía General de Justicia del Estado de México en el municipio de Sultepec (03 de mayo) y la colocación de al menos diez mensajes con amenazas a la Secretaría de Seguridad del Estado de México en municipios de la región XII (Tejupilco), el gobierno estatal y la Secretaría de la Defensa Nacional enviaron a 300 soldados que fortalecerán los operativos federales que actualmente llevan a cabo elementos de la 22 Zona Militar, FGR, Guardia Nacional y SEMAR en la zona, en coordinación con autoridades estatales y municipales.

- Lantia Intelligence identifica en esa región una presencia consolidada de La Nueva Empresa, si bien también hay actividades de organizaciones criminales rivales como el CJNG; así como de remanentes de Guerreros Unidos y Los Rojos (escisiones de la organización criminal de Los Beltrán Leyva).
- Del primer trimestre de 2018 al primero de 2022, Ixtapan con 29 víctimas letales, Coatepec Harinas (15) y Villa Guerrero (12) —todos municipios colindantes—concentran la violencia del crimen organizado en la región.

Si bien este tipo de operativos pueden evitar futuros ataques a policías estatales, si no se acompañan de otro tipo de acciones de inteligencia y gestoría social que permitan atender la base social que cuentan los grupos criminales en la zona, difícilmente se contendrán las actividades delictivas y la violencia en la región.