



RESUMEN Y PROSPECTIVA

- En los días previos y durante la celebración del Abierto Mexicano de Tenis se reportaron varios incidentes de violencia y conflictividad de alto impacto en Guerrero. En años recientes el continuo despliegue militar ha logrado contener la violencia criminal en el estado. Sin embargo, la debilidad de las instituciones locales, en particular el ministerio público, propicia que los actores interesados en ejercer presión actúen durante un evento de alta proyección mediática.
- En 2022 el 76% del presupuesto federal asignado al sector de seguridad se concentró en la SEDENA y la SSPC. No obstante, la SEDENA tuvo una disminución en su presupuesto anual del 14%, mientras de la SSPC tuvo un aumento del 37%. Entre ambas secretarías se observa la asignación de 33.6 mil millones de pesos para programas relacionados con infraestructura aeroportuaria y de seguridad. Resulta importante mantener una visión crítica del ejercicio de dichos recursos, dado que en caso de que ambas dependencias no logren gastarlos a lo largo del año, éstos podrán ser reasignados a otras dependencias y programas sin conocerse los criterios para su reasignación.
- Lantia Intelligence ofrece un análisis del panorama de seguridad del estado de Querétaro. Si bien es el quinto estado con menor violencia del crimen organizado del país, en el periodo de 2018 a 2021 se identifican algunos riesgos derivados de una creciente incidencia de los delitos de robo de combustible, a transportista y extorsión; así como una presencia de distintas organizaciones criminales regionales y nacionales que podrían implicar potenciales conflictos o disputas criminales en el mediano plazo. En todo caso, consideramos que el estado cuenta con fortaleza y coordinación institucional para hacer frente a estos desafíos, siempre y cuando se atienden de forma oportuna.
- En el contexto del desmantelamiento de la Policía Municipal de Manuel Doblado, Lantia Intelligence realiza un balance del contexto de seguridad en Guanajuato. Además de un renovado interés del gobierno estatal para desmantelar los vínculos de autoridades locales con el crimen organizado, diversos factores apuntan a que la violencia en el estado podría continuar con una tendencia a la baja. De continuar estos esfuerzos, es probable que en 2024 Guanajuato supere su prolongada crisis de violencia criminal.

ANÁLISIS



Abierto Mexicano de Tenis exhibe la debilidad institucional de la seguridad en Guerrero

CONFLICTIVIDAD SOCIAL

El viernes 18 de febrero un grupo criminal prendió fuego a varias decenas de locales del tianguis campesino de Acapulco. El incendio fue perpetrado probablemente por una organización, ya identificada por el Ejército, que se dedica a la extorsión de locatarios. No fue el único incidente grave que se registró en Acapulco en los días previos y durante el Abierto Mexicano de Tenis. El domingo 20 se reportó un violento motín en el penal de “Las Cruces”. Finalmente, el miércoles 23 un contingente de normalistas logró bloquear por varias horas la Autopista del Sol.

La violencia criminal en Guerrero ha disminuido de forma significativa en los últimos años. El ex gobernador Héctor Astudillo logró mantener una relación de colaboración con el gobierno federal, y Guerrero ha contado en los últimos años con una importante presencia del Ejército y de la Guardia Nacional. Como resultado del despliegue federal, los conflictos criminales en la entidad, incluyendo Acapulco, han disminuido de forma gradual.

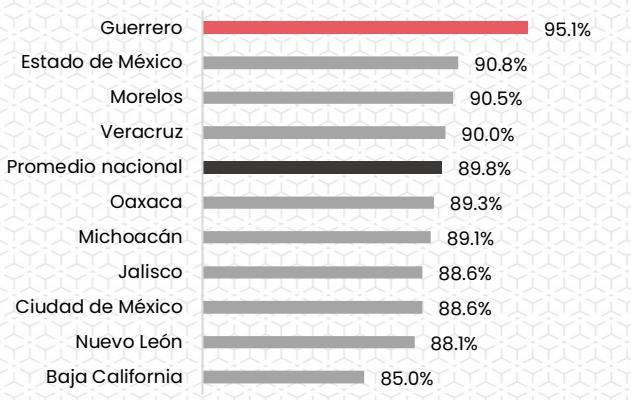
Sin embargo, las instituciones locales, en particular el ministerio público, siguen estando entre las más débiles del país. De acuerdo con la más reciente Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública (ENVIPE 2021), la cifra negra en Guerrero es de 95.1%, la más alta entre todas las entidades federativas. Lo anterior ha propiciado que, a pesar de que la presencia del crimen organizado sea menos visible, la extorsión y otras modalidades delictivas que sólo se pueden contener por medio de la denuncia e investigación ministerial, permanezcan en niveles críticos.

Por otra parte, ante la incapacidad de las autoridades locales para realizar arrestos y tomar otras medidas de autoridad, un evento de alta proyección mediática, como el Abierto Mexicano de Tenis, se convierte en una coyuntura idónea para que los actores interesados en presionar a las autoridades realicen demostraciones de fuerza.

Tendencia trimestral. Víctimas letales del crimen organizado en Guerrero



Cifra negra. Entidades seleccionadas

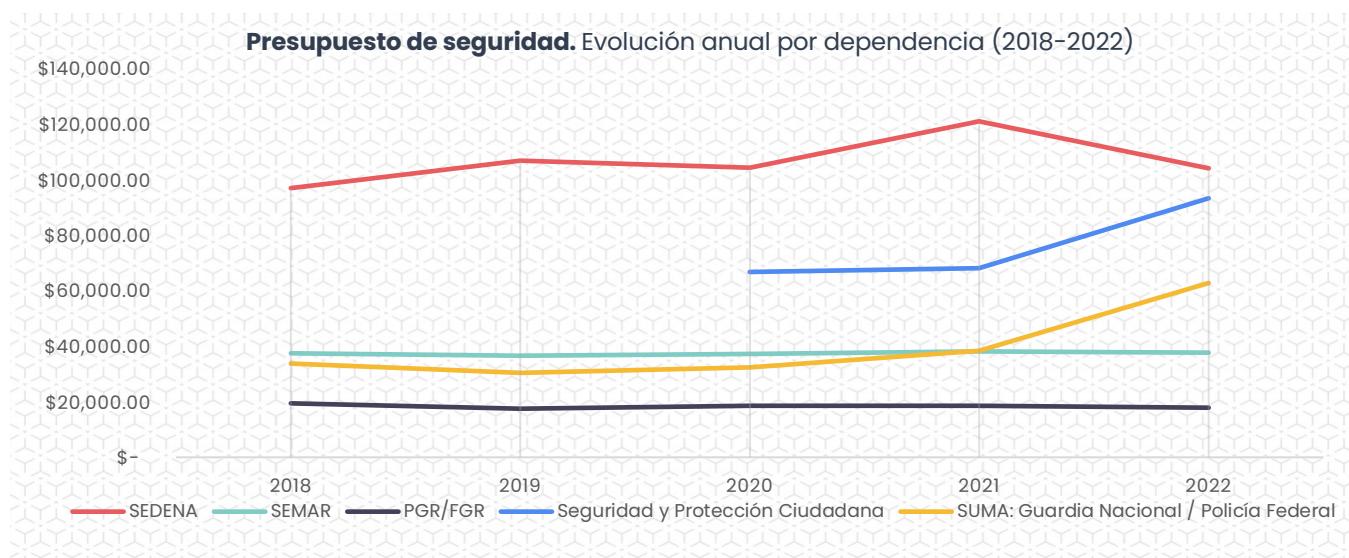




Gran parte del presupuesto de la GN se destinará a la construcción de 151 cuarteles; en SEDENA los recursos para arrancar la construcción del aeropuerto internacional de Tulum

ANÁLISIS LANTIA INTELLIGENCE

En 2022 el presupuesto federal asignado al sector de seguridad tuvo un ligero aumento en términos reales del 3%, aunque observamos que dicho aumento no se reflejó para todas las dependencias de dicho sector. Mientras que la SSPC fue la única en recibir un aumento, el cual fue del 37% en su presupuesto anual, la Guardia Nacional (suscrita a esta misma dependencia) recibió un sorprendente aumento del 64%. El resto de las dependencias del sector seguridad registraron reducciones (incluida la SEDENA con el 14%). Así, durante 2022, la SEDENA y la SSPC concentrarán el 76% del presupuesto para el sector seguridad. La evolución del presupuesto por dependencia en este sector ha sido la siguiente:



SEDENA. El 45% de su presupuesto se distribuye en los siguientes rubros:

- El Cuerpo de Policía Militar (17%) para la Operación y desarrollo de los cuerpos de seguridad de las Fuerzas Armadas;
- La Comandancia I Región Militar (14%) para la Defensa de la Integridad, la Independencia, la Soberanía del Territorio Nacional;
- La Dirección General de Ingenieros (14%), con poco más de 11 mil millones de pesos para provisiones para la modernización y rehabilitación de la infraestructura aeroportuaria y de conectividad en Quintana Roo (se infiere que el objetivo es la construcción del aeropuerto en Tulum, proyecto a cargo de ingenieros militares, el cual será inaugurado en diciembre de 2023).

SSPC. El 93% de su presupuesto se distribuye en los siguientes rubros:

- Guardia Nacional (67%); se asignarán aproximadamente 30 mil millones de pesos a la operación de la GN en la prevención, investigación y persecución de delitos; 22.6 mil millones de pesos para provisiones en infraestructura de seguridad (principalmente la construcción de 151 cuarteles durante este año); y 10.4 mil millones de pesos a actividades de apoyo administrativo.
- Prevención y readaptación social (26%), con alrededor de 22 mil millones de pesos para la administración del sistema federal penitenciario.

Panorama de seguridad en Querétaro: fortaleza institucional frente al crimen organizado

ANÁLISIS LANTIA INTELLIGENCE

De 2018 a 2021, Lantia Intelligence registró víctimas letales del crimen organizado en 12 de los 18 municipios de Querétaro: 476 casos. Si bien ninguno de estos registra incrementos en el último trimestre de 2021, y únicamente en Pedro Escobedo se observa un incremento marginal de la violencia del crimen organizado en el último año (de 2 a 3 casos). En ese sentido, en enero de 2022 Lantia Intelligence identificó víctimas letales del crimen organizado únicamente en tres municipios: la capital (4), Pedro Escobedo (1) y San Juan de Río (2).

- Si se compara con otras entidades del país, durante el mismo lapso, es decir de 2018 a 2021, Querétaro fue después de Yucatán, Campeche, Tlaxcala y Baja California Sur, el estado con los niveles más bajos de violencia del crimen organizado. El Índice de Riesgo por Crimen Organizado (IRCO) de Lantia Intelligence también sugiere que Querétaro es el quinto estado con menor riesgo con una tendencia de mejora, aunque el IRCO también considera que podría haber potenciales riesgos derivados de conflictos criminales.

En los municipios donde se observa violencia del crimen organizado se identifican delitos como robo a transportista, narcomenudeo, extorsión (cobro de derecho de piso) e incluso mercado ilícito de hidrocarburos (robo de combustible). Esto último se ha convertido en un riesgo inminente particularmente en el municipio de San Juan del Río, donde Lantia Intelligence ha identificado presencia de grupos afines al Cártel de Santa Rosa de Lima (proveniente de Guanajuato) y a Los Hades —un grupo criminal originario de Hidalgo dedicado al narcomenudeo y al robo de combustible y con vínculos con políticos locales hidalguenses.

- En ese sentido, a petición de autoridades queretanas, en octubre de 2021 agencias federales coordinadas por la SEMAR detuvieron en Ciudad de México a Salvador Reséndiz Hernández “El Rex” (integrante de Los Hades) por los delitos de delincuencia organizada, robo de autopartes, narcomenudeo y robo de hidrocarburos perpetrados en San Juan del Río en marzo de 2020.
- Adicionalmente, Lantia Intelligence registra actividades en el estado de grupos afines al Cartel Jalisco Nueva Generación (CJNG) —brazos armados como Grupo Pantera y Los

RR, y la mafia y grupo financiero del cártel, Los Cuinis—; al Cártel de Sinaloa —mafia de Los Zambada—; Cártel de Los Arellano Félix; escisiones del Cártel del Golfo como Fuerzas Especiales Grupo Sombra; la mafia de Los Maldonado (grupo aliado a La Nueva Empresa, escisión de La Familia Michoacana) y La Unión Tepito; así como distintas bandas y pandillas locales menores. Si bien en la mayoría de los casos se trata de actividades de refugio o recreación, dicho de otra forma algunas organizaciones criminales cuentan con domicilios en Querétaro u hospedan a su familia en ese estado, se resguardan de operativos contra estos en otras entidades, o cuentan con negocios relacionados con actividades de lavado de dinero.

Por otra parte, Lantia Intelligence considera que en buena medida los bajos niveles de violencia en la entidad se explican por la fortaleza de sus instituciones de seguridad y procuración de justicia y un alto nivel de coordinación institucional. Entrevistas llevadas a cabo por el equipo de Lantia Intelligence a funcionarios del sector seguridad de Querétaro durante la pandemia muestran, entre otras cosas, que en los últimos años se han sistematizado y homologado los procesos en todas las instituciones; por ejemplo, estado y municipios comparten servicios profesionales de carrera, programas de capacitación y desarrollo, así como incentivos económicos al desempeño policial.

- El pilar de este sistema es la Comisión para la Evaluación de la Operación del Sistema de Justicia Penal Acusatorio del Estado de Querétaro (COSMOS): se trata de una política para la implementación del Nuevo Sistema de Justicia Penal que incorpora una cooperación permanente entre las instancias de seguridad pública (policías estatales y municipales) y la procuración de justicia (fiscalía). Esto permite estructurar el proceso de toma de decisiones con ayuda de la tecnología (tablets) y de un fiscal decisor o interventor (vía telefónica) para dar un seguimiento adecuado a las denuncias y a las investigaciones.
- Finalmente, conviene mencionar que gobierno panista de Mauricio Kuri González dará continuidad a COSMOS; así, ha optado por designar a un funcionario con experiencia en el sector seguridad del estado, Miguel Ángel Contreras Álvarez (ex titular de la Comisión Estatal del Sistema Penitenciario de Querétaro) al frente de la Secretaría de Seguridad Ciudadana. Esto con el objetivo de continuar con las políticas de seguridad de los gobernadores previos y hacer frente a los crecientes desafíos del crimen organizado.

Avances a favor de la pacificación en Guanajuato POLÍTICA DE SEGURIDAD

La Secretaría de Seguridad Pública de Guanajuato en conjunto con Fuerzas Armadas desmantelaron a la policía municipal de Manuel Doblado y asumieron las funciones de seguridad pública municipal ante indicios cooptación criminal. El gobernador Diego Sinhue Rodríguez Vallejo admitió que todos los cuerpos de policía municipal en el estado tienen indicios de cooptación, pero sólo en éste se identificó que un número considerable de sus elementos

colaboraba con grupos criminales —situación semejante a la de Juventino Rosas, cuya policía municipal también fue desmantelada en octubre pasado.

La determinación del gobierno estatal y federal para actuar en contra de grupos criminales que se ha observado en los últimos meses —especialmente después de que tomaron protesta alcaldes entrantes (administración 2021-2024)— contrasta con los escasos esfuerzos de la primera mitad de la gubernatura de Rodríguez Vallejo (en 2020, Guanajuato experimentó su peor crisis por violencia criminal). Sin embargo, este renovado interés, así como otros factores relevantes han conseguido contener la violencia y, de continuar las acciones, se esperaría que el contexto de seguridad en Guanajuato sea significativamente mejor al concluir su gobierno en 2024.



En 2021, el número de víctimas letales del crimen organizado en Guanajuato disminuyó un 23 por ciento en comparación de 2020 (3,314 y 4,278 víctimas, respectivamente). Además, algunas de las ciudades en las que se concentraba la violencia también mostraron disminuciones relevantes en el mismo periodo: Celaya con 17 por ciento, Irapuato con 27 por ciento; y Salamanca con 54 por ciento. La disminución de la violencia en el estado es multifactorial y se explica por lo siguiente:

- **El huachicoleo dejó de ser redituable.** A partir de 2019, la decisión de AMLO de actuar de forma decisiva en contra del robo de combustible —detener bombeo ante variaciones por tomas clandestinas o sustituir por completo el transporte por ducto— ocasionó una reducción importante en las ganancias del Cártel de Santa Rosa de Lima (CSRL), así como de otros grupos criminales que tuvieron que aumentar su participación en otros mercados ilícitos (narcomenudeo y extorsión, por ejemplo) en zonas urbanas. Esta es una de las explicaciones del desplazamiento de la violencia en el estado.
- **El CSRL se enfrascó en una contienda en la que difícilmente resultaría victorioso con el CJNG.** Desde años antes, pero con mayor énfasis en 2019, el CJNG intentó apoderarse del lucrativo mercado del huachicol en Guanajuato que ocasionó una disputa abierta entre ambos grupos. El interés del CJNG, no obstante, ha disminuido al reconocer que el huachicoleo dejó de ser un mercado en auge y tener otras prioridades (Zacatecas y Colima, por ejemplo).
- **La captura de “El Marro” fue determinante para la caída del CSRL.** A diferencia de lo que suele ocurrir en capturas de líderes criminales —los cuales simplemente son sustituidos por sus segundos al mando o, bien, inicia un proceso gradual de atomización—

el CSRL no pudo recuperarse, toda vez que ninguno de los sucesores de José Antonio Yépez Ortiz “El Marro” pudieron recobrar los ingresos que antes tenían, ni comprar voluntades al interior de ayuntamientos y sus policías. Todo esto los llevó a sumarse a la alianza “Cárteles Unidos” respaldada por el Cártel de Sinaloa —que comenzó a fraguarse en los últimos meses de “El Marro” en libertad.

- **El gobernador mantiene buenas relaciones con el Gobierno federal y los ayuntamientos.** Aunque inicialmente fue uno de los miembros de la “Alianza Federalista”, el gobernador ha matizado su discurso y ha entablado una relación positiva con AMLO, lo que aparentemente le ha servido para aumentar el despliegue y fortalecer la seguridad en el estado. Asimismo, la nueva conformación de ayuntamientos impidió que continúaran en el cargo políticos con vínculos criminales —de hecho, éstos nuevos alcaldes son los que han solicitado el desmantelamiento de sus cuerpos por temor a que éstos los puedan atacar.
- **La base social criminal ya no es generalizada.** La alta capacidad operacional y facilidad con la que evadían operativos en su contra derivó de la habilidad para construir bases sociales robustas: éstas le alertaban de operativos en su contra (“halconeo”) y, en caso de ser sorprendidos, utilizaban a pobladores para protegerlos.

Si bien las perspectivas de seguridad del estado son positivas, aún queda un largo camino por delante: si bien la violencia registrada en 2021 es menor que en 2020, ésta se encuentra en los mismos niveles de 2019. Además, aunque municipios rurales ya no enfrentan una situación crítica de dominio criminal, actualmente se observa un mayor énfasis en delitos de narcomenudeo y extorsión en ciudades.