# Қазақстан Республикасындағы Интернет, Киберқауіпсіздік және Киберқылмыс: Заңнамалық Нормаларға Шолу

**Кіріспе**

**Мақсат:** Қазақстан Республикасының интернетті пайдалану, ақпараттандыру, байланыс, ақпараттық және киберқауіпсіздік, киберқылмысқа қарсы іс-қимыл және дербес деректерді қорғау салаларындағы қолданыстағы заңнамалық базасына кешенді талдау жасау болып табылады.

**Өзектілік:** Цифрлық технологиялардың қарқынды дамуы жағдайында ақпараттық қоғамның қалыптасуымен қатар жаңа қауіп-қатерлер де туындауда. Осыған байланысты, аталған салаларды реттейтін заңнамалық нормаларды, мемлекеттік саясаттың негізгі бағыттарын және құқықтық реттеудің ерекшеліктерін терең түсінудің маңыздылығы артып отыр. Бұл талдау осы саладағы құқықтық ландшафтты түсінуге ықпал етеді.

**Құрылым:** Есеп келесі негізгі бөлімдерден тұрады: біріншіден, интернет, ақпараттандыру және байланысты реттейтін негізгі заңдар қарастырылады. Екіншіден, киберқауіпсіздік пен ақпараттық қауіпсіздікке қатысты арнайы заңнамалық актілер мен саясат талданады. Үшіншіден, Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексіндегі киберқылмыстарға қатысты баптарға шолу жасалады. Төртіншіден, дербес деректерді қорғауға қатысты заңнамалық ережелер зерттеледі. Бесінші бөлімде негізгі заңнамалық актілердің қолданыстағы күші мен ресми сілтемелері жиынтық кесте түрінде ұсынылады. Соңында, жалпы қорытындылар мен ұсыныстар беріледі.

**1-Бөлім. Қазақстан Республикасындағы Интернет, ақпараттандыру және байланысты реттейтін негізгі заңнама**

Бұл бөлімде Қазақстанның цифрлық кеңістігін реттеудің негізін қалайтын екі маңызды заңнамалық актіге талдау жасалады.

* **1.1. "Ақпараттандыру туралы" 2015 жылғы 24 қарашадағы № 418-V ҚРЗ**
  + **Жалпы сипаттама:** "Ақпараттандыру туралы" Заң Қазақстан Республикасындағы ақпараттандыру саласын реттейтін негізгі құқықтық құжат болып табылады. Ол ақпараттандыру объектілерін (электрондық ақпараттық ресурстар, бағдарламалық қамтылым, интернет-ресурс, ақпараттық-коммуникациялық инфрақұрылым) құру, дамыту, пайдалану және қорғау кезінде мемлекеттік органдар, жеке және заңды тұлғалар арасында туындайтын қоғамдық қатынастарды реттейді. Бұл заң осы саладағы бұрынғы заңнаманы, атап айтқанда 2007 жылғы және 2003 жылғы заңдарды алмастырып, саланың дамуына байланысты жаңартылған нормаларды енгізді.
  + **Негізгі мақсаттар мен қағидаттар:** Заңның негізгі мақсаты ретінде Қазақстанның әлеуметтік-экономикалық дамуы мен бәсекеге қабілеттілігін арттыру үшін ақпараттық-коммуникациялық инфрақұрылымды қалыптастыру және дамыту, сондай-ақ ақпараттық-коммуникациялық технологиялар (АКТ) саласындағы тауарлар, жұмыстар мен көрсетілетін қызметтер өндірісінде елішілік құндылықты дамытуға жағдай жасау белгіленген. Заңда "ақпараттандыру", "ақпараттандыру объектілері", "интернет-ресурс", "домендік ат", "автоматтандыру" сияқты негізгі ұғымдарға анықтама берілген.
  + **Интернетке қатысты ережелер:** Заң интернетке қатысты бірқатар маңызды ұғымдарды нақтылайды. Атап айтқанда, "домендік ат" (40-бап), "Интернет" (дүниежүзілік желі ретінде, 44-бап), "Интернетке қол жеткізудің бірыңғай шлюзі" (объектілерді қорғауға арналған кешен, 45-бап), "интернет-ресурс" (ақпарат орналастырылған аппараттық-бағдарламалық кешен, 46-бап) және "интернеттің қазақстандық сегменті" (ҚР аумағында орналасқан ресурстар жиынтығы, 46-1 бап) ұғымдарына анықтама берілген. Сонымен қатар,.KZ және (немесе).ҚАЗ домендік аттарымен тіркелген интернет-ресурстардың Қазақстандық сегментте орналастырылуы және осы домендерді пайдалану кезінде қауіпсіздік сертификаттарын қолдану қажеттілігі туралы талаптар да белгіленген (56-1 бап).
  + **Ақпараттық қауіпсіздік аспектілері:** Заңның едәуір бөлігі ақпараттық қауіпсіздікті қамтамасыз ету мәселелеріне арналған. Онда ақпараттық қауіпсіздікті қамтамасыз ету саласындағы уәкілетті органның (7-1 бап), Ақпараттық қауіпсіздіктің жедел орталығының (7-2 бап), ақпараттық қауіпсіздіктің оқыс оқиғаларына ден қою қызметінің (7-3 бап), Ақпараттық қауіпсіздікті ұлттық үйлестіру орталығының (7-4 бап) және ақпараттық қауіпсіздіктің салалық орталығының (7-5 бап) құзыреттері мен міндеттері егжей-тегжейлі сипатталған.Сондай-ақ, Мемлекеттік техникалық қызметтің ақпараттық қауіпсіздік талаптарына сәйкестікке сараптама жүргізу құзыреті (14-бап, 10-тармақша) және электрондық ақпараттық ресурстарды, ақпараттық жүйелерді және инфрақұрылымды қорғаудың ұйымдастырушылық және техникалық шаралары (55-бап), соның ішінде дербес деректерді қамтитын ресурстарды қорғау (56-бап) қарастырылған.
  + **Талдау:** "Ақпараттандыру туралы" заңның құрылымы мен егжей-тегжейлі ережелері оның тек технологиялық дамуды ынталандырып қана қоймай, сонымен бірге ақпараттық кеңістікке, әсіресе "электрондық үкімет" инфрақұрылымына мемлекеттік бақылауды күшейтуге бағытталғанын көрсетеді. Бұл заңның негізгі мақсаттарының бірі ретінде дамуды қамтамасыз ету көрсетілгенімен , оның елеулі бөлігі ақпараттық қауіпсіздікке, оның ішінде мемлекеттік органдардың құзыреттеріне, интеграция ережелеріне, қорғау шараларына арналуымен расталады. Ақпараттық қауіпсіздікке жауапты көптеген арнайы органдардың (7-1, 7-2, 7-3, 7-4, 7-5, 14 баптарда көрсетілгендей) құрылуы және олардың өкілеттіктерінің нақты сипатталуы реттеу мен бақылауға баса назар аударылғанын айғақтайды. Бұл, әсіресе, "электрондық үкімет" және мемлекеттік ресурстар контекстінде, мемлекеттің ақпараттық қауіпсіздікті қамтамасыз ету арқылы ақпараттық ағындар мен инфрақұрылымды бақылауға ұмтылысын білдіреді. Осылайша, заң даму мен бақылау арасындағы тепе-теңдікті іздеуді көздейтін тәсілді көрсетеді.
* **1.2. "Байланыс туралы" 2004 жылғы 5 шілдедегі № 567 ҚРЗ**
  + **Жалпы сипаттама:** "Байланыс туралы" Заң Қазақстан Республикасының аумағында байланыс саласындағы қызметтің құқықтық негіздерін белгілейді. Ол мемлекеттік органдардың реттеушілік өкілеттіктерін, сондай-ақ байланыс қызметтерін көрсететін немесе пайдаланатын жеке және заңды тұлғалардың құқықтары мен міндеттерін айқындайды. Заң байланыстың елдің экономикалық және әлеуметтік инфрақұрылымының ажырамас бөлігі екенін және мемлекеттік қажеттіліктерді қамтамасыз етудегі маңыздылығын атап өтеді.
  + **Интернет байланысын реттеу:** Заң интернет байланысына қатысты бірқатар техникалық және реттеушілік аспектілерді қамтиды. Атап айтқанда, "деректер беру желісіндегі мекенжай", "интернет-ресурстың сәйкестендіргіштері" және "интернет-трафик" сияқты негізгі ұғымдарға анықтама берілген. Заң Қазақстан Республикасының аумағында байланыс операторларының интернет-трафикті өткізу тәртібін (25-бап, 3-1 тармақ), операторлар арасында интернет-трафикпен алмасуды басқа мемлекеттің аумағы арқылы жүзеге асыруға тыйым салуды (25-бап, 4-тармақ) және интернет-трафик алмасу нүктелері арқылы трафикті өткізу шарттарын (25-бап, 5-тармақ) реттейді. Сонымен қатар, байланыс операторларының сот шешімімен немесе заңмен тыйым салынған ақпаратқа қолжетімділікті шектеу міндеттемесі де қарастырылған (36-бап).
  + **Желі қауіпсіздігі және мемлекеттік бақылау:** Заң желілік қауіпсіздік пен мемлекеттік бақылау механизмдеріне ерекше назар аударады. "Қазақстан Республикасының телекоммуникациялар желілерін орталықтандырылған басқару жүйесі" ұғымы енгізіліп, оның жұмыс істеу тәртібінің сақталуы талап етіледі.Ұлттық қауіпсіздік органдарының байланыс саласындағы ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз етуге бағытталған талаптарды келісудегі және операторлар қызметін үйлестірудегі рөлі (8-бап, 17-тармақша), сондай-ақ халықаралық түйісу нүктелерін ұйымдастыру мен бақылаудағы өкілеттіктері (21-бап) бекітілген. Ақпараттық қауіпсіздікті қамтамасыз ету саласындағы мемлекеттік монополия (9-2 бап), трафикті қауіпсіздік сертификатын қолдана отырып шифрлау талаптары (26-бап, 3-1 тармақ, 4-тармақша) және қажет болған жағдайда байланыс желілерінің жұмысын тоқтата тұру мүмкіндігі (41-1 бап) қарастырылған. Сондай-ақ, байланыс операторларының жедел-іздестіру, қарсы барлау қызметін жүзеге асыратын органдармен өзара іс-қимылының тәртібі де реттелген (15-бап).
  + **Талдау:** "Байланыс туралы" заңның ережелері, әсіресе интернет-трафикті басқару және бақылау тетіктеріне қатысты нормалары, ұлттық қауіпсіздік мүдделеріне басымдық берілетінін көрсетеді. Бұл тәсіл бірнеше негізгі элементтен байқалады: біріншіден, интернет-трафиктің Қазақстан ішінде өңделуін және алмасуын міндеттейтін талаптардың болуы (25-бап) трафиктің елден тыс бақылаусыз өтуін шектейді. Екіншіден, "Телекоммуникация желілерін орталықтандырылған басқару жүйесінің" енгізілуі мемлекетке желілердің жұмысын бақылауға және қажет болған жағдайда араласуға мүмкіндік береді. Үшіншіден, ұлттық қауіпсіздік органдарына талаптарды келісу (8-бап), халықаралық түйісу нүктелерін бақылау (21-бап) және тіпті желі жұмысын тоқтата тұру (41-1 бап) сияқты кең өкілеттіктердің берілуі қауіпсіздік аспектілерінің маңыздылығын көрсетеді. Бұл шаралар жиынтығы байланыс саласындағы мемлекеттік бақылаудың жоғары деңгейін және ұлттық қауіпсіздік парадигмасының басымдығын білдіреді.

**2-Бөлім. Киберқауіпсіздік және Ақпараттық Қауіпсіздік Саласындағы Арнайы Заңнама**

Бұл бөлімде Қазақстанның киберқауіпсіздік саласындағы стратегиялық бағыттары мен оларды іске асыруға бағытталған нормативтік құқықтық актілер қарастырылады.

* **2.1. Негізгі тұжырымдамалар мен саясат:**
  + **"Қазақстанның киберқалқаны" тұжырымдамасы:** Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2017 жылғы 30 маусымдағы № 407 қаулысымен бекітілген бұл тұжырымдама елдің киберқауіпсіздік саласындағы негізгі стратегиялық құжаты болып табылады. Оның басты мақсаты – электрондық ақпараттық ресурстардың, ақпараттық жүйелердің және ақпараттық-коммуникациялық инфрақұрылымның сыртқы және ішкі қауіп-қатерлерден қорғалуының тұрақты деңгейіне қол жеткізу және оны ұстап тұру арқылы Қазақстанның орнықты дамуын қамтамасыз ету.
  + **Мазмұны:** Тұжырымдама киберқауіпсіздік саласындағы мемлекеттік саясаттың негізгі бағыттарын айқындайды. Онда ағымдағы жағдайға талдау жасалып, халықаралық тәжірибеге шолу жасалған, сондай-ақ саланы дамытудың мақсаттары, міндеттері, негізгі қағидаттары мен тәсілдері, күтілетін нәтижелер және іске асыру кезеңдері белгіленген. Тұжырымдама мемлекеттік органдардың, жеке және заңды тұлғалардың ақпараттық қауіпсіздікті қамтамасыз ету мониторингіне, сондай-ақ ақпараттық қауіпсіздік инциденттерін алдын алу және оларға жедел ден қою тетіктерін жасауға бағытталған.
  + **Іске асыру:** Тұжырымдаманы іске асыру үшін арнайы іс-шаралар жоспарын әзірлеу және Үкіметтің қарауына енгізу міндеті Қазақстан Республикасының Цифрлық даму, инновациялар және аэроғарыш өнеркәсібі министрлігіне жүктелген. Сонымен қатар, тұжырымдаманың қабылдануына байланысты басқа да нормативтік құқықтық актілерге, мысалы, домендік аттарды тіркеу, пайдалану және бөлу қағидаларына немесе "электрондық үкімет" объектілерінің ақпараттық қауіпсіздігін қамтамасыз ету мониторингі қағидаларына тиісті өзгерістер мен толықтырулар енгізу көзделген.
* **2.2. Ақпараттық қауіпсіздікті қамтамасыз етуге қатысты нормативтік құқықтық актілер:**
  + **Заңға тәуелді актілер:** "Ақпараттандыру туралы" және "Байланыс туралы" негізгі заңдардың ережелерін нақтылау және іске асыру мақсатында көптеген заңға тәуелді актілер, яғни қаулылар, бұйрықтар мен қағидалар қабылданған. Бұларға мысал ретінде ақпараттандыру және ақпараттық қауіпсіздікті қамтамасыз ету саласындағы мемлекеттік монополия субъектілері іске асыратын қызметтердің бағаларын бекіту туралы бұйрықты , "электрондық үкіметтің" ақпараттандыру объектілерінің ақпараттық қауіпсіздігін қамтамасыз ету мониторингін жүргізу қағидаларын , сондай-ақ меншік иесінің, оператордың және үшінші тұлғаның дербес деректерді қорғау жөніндегі шараларды жүзеге асыру қағидаларын келтіруге болады.
  + **Уәкілетті органдардың рөлі:** Қазақстанда киберқауіпсіздік пен ақпараттық қауіпсіздік саласындағы саясатты қалыптастыруға және іске асыруға бірнеше мемлекеттік орган жауапты. Олардың қатарында Ұлттық қауіпсіздік комитеті (ҰҚК) , Қазақстан Республикасының Цифрлық даму, инновациялар және аэроғарыш өнеркәсібі министрлігі (оның бұрынғы құрылымдары – Қорғаныс және аэроғарыш өнеркәсібі министрлігі, Инвестициялар және даму министрлігі) , сондай-ақ қаржы секторындағы киберқауіпсіздікке жауапты Қаржы нарығын реттеу және дамыту агенттігі бар. Бұл органдар өз құзыреттері шеңберінде тиісті нормативтік құқықтық актілерді әзірлеп, бекітеді және салалық саясаттың орындалуын қамтамасыз етеді.
* **Талдау:** Қазақстанда "киберқауіпсіздік" ұғымының заңнамалық деңгейде арнайы жеке заңмен реттелмегені байқалады. Оның орнына бұл сала негізінен стратегиялық сипаттағы "Қазақстанның киберқалқаны" тұжырымдамасы арқылы және қолданыстағы "Ақпараттандыру туралы" мен "Байланыс туралы" заңдарындағы "ақпараттық қауіпсіздік" нормалары арқылы реттеледі. Зерттеу барысында "Киберқауіпсіздік туралы" арнайы заңның бар екендігі туралы мәліметтер табылмады, ал негізгі бағыттаушы құжат ретінде Үкімет қаулысымен бекітілген тұжырымдама қызмет етеді. "Ақпараттандыру туралы" және "Байланыс туралы" заңдарында "ақпараттық қауіпсіздік" термині жиі қолданылып, осыған қатысты көптеген нормалар (органдардың құзыреттері, қорғау шаралары, техникалық талаптар) бекітілген. "Киберқалқан" тұжырымдамасының өзі де ақпараттық ресурстарды, жүйелерді және инфрақұрылымды қорғауға бағытталғандықтан, ол "ақпараттық қауіпсіздік" ұғымымен тығыз байланысты. Бұл жағдай Қазақстанның киберқауіпсіздікті кеңірек ақпараттық қауіпсіздік контекстінде қарастыратынын және саясатты заңнамалық бекітуден гөрі стратегиялық құжаттар арқылы бағыттайтынын көрсетеді. Бұл тәсіл жеке "Киберқауіпсіздік туралы" заңның болмауының себебі болуы мүмкін, дегенмен ол саланың кешенді құқықтық реттелуіне қатысты сұрақтар тудыруы ықтимал.

**3-Бөлім. Қазақстан Республикасының Қылмыстық Кодексіндегі Киберқылмыстар**

Бұл бөлімде ақпараттық технологиялар саласында жасалатын қылмыстық құқық бұзушылықтар үшін Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінде көзделген жауапкершілік қарастырылады.

* **3.1. Жалпы шолу:**
  + Қазақстан Республикасының 2014 жылғы 3 шілдедегі № 226-V Қылмыстық кодексі (бұдан әрі – ҚК) елдегі қылмыстық жауаптылықты белгілейтін негізгі және бірден-бір заңнамалық акт болып табылады. Қылмыстық жауаптылықты көздейтін өзге заңдар осы Кодекске енгізілгеннен кейін ғана қолданысқа енгізіледі. Кодекс Қазақстан Республикасының Конституциясына негізделеді және оған қайшы келмеуі тиіс.
  + Қолданыстағы ҚК-де ақпараттандыру және байланыс саласындағы қылмыстық құқық бұзушылықтарға арналған арнайы **7-тарау** көзделген. Бұл тарау осы саладағы қылмыстарды жүйелеп, 1997 жылғы ескі Қылмыстық кодекстегі тиісті нормаларды алмастырып, заманауи талаптарға сай кеңейтілген.
* **3.2. 7-тарау: Ақпараттандыру және байланыс саласындағы қылмыстық құқық бұзушылықтар (Негізгі баптардың талдауы)**
  + **205-бап (Ақпаратқа, ақпараттық жүйеге немесе телекоммуникациялар желісіне құқыққа сыйымсыз қол жеткізу):** Бұл бап электрондық тасымалдағыштағы, ақпараттық жүйедегі немесе желідегі заңмен қорғалатын ақпаратқа рұқсатсыз кіруді қылмыс деп таниды, егер мұндай әрекет азаматтардың, ұйымдардың немесе мемлекеттің заңды мүдделеріне елеулі зиян келтірсе. Ақпараттық-коммуникациялық инфрақұрылымның аса маңызды объектілеріне қатысты жасалған осындай әрекеттер жазаны ауырлататын мән-жай ретінде қарастырылады.
  + **206-бап (Ақпаратты құқыққа сыйымсыз жою немесе түрлендіру):** Бұл бап деректердің тұтастығы мен қолжетімділігін қорғауға бағытталған. Ол заңмен қорғалатын ақпаратты қасақана заңсыз жоюды немесе өзгертуді, сондай-ақ ақпараттық жүйеге көрінеу жалған ақпарат енгізуді қылмыстық жауапкершілікке тартады, егер бұл елеулі зиянға әкеп соқса.
  + **207-бап (Компьютерлік саботаж):** Бұл бап ақпаратты заңсыз жою, бұғаттау, түрлендіру, көшіру немесе басқа жолдармен компьютердің, компьютерлік жүйенің немесе олардың желісінің жұмысын қасақана бұзу немесе тоқтату әрекеттерін қамтиды.
  + **208-бап (Ақпаратты құқыққа сыйымсыз иеленіп алу):** Бұл бап деректердің құпиялылығын қорғауға бағытталған. Ол заңмен қорғалатын ақпаратты қасақана заңсыз көшіруді немесе өзгедей жолмен иеленіп алуды қылмыс деп таниды, егер бұл елеулі зиян келтірсе.
  + **210-бап (Зиян келтіретін компьютерлік бағдарламалар мен бағдарламалық өнімдерді жасау, пайдалану немесе тарату):** Бұл киберқылмыстың классикалық түріне қарсы бағытталған бап. Ол ақпаратты заңсыз жою, бұғаттау, түрлендіру, көшіру, пайдалану немесе жүйелердің жұмысын бұзу мақсатында арнайы компьютерлік бағдарламалар (вирустар, трояндар және т.б.) жасауды, қолданыстағы бағдарламаларға зиянды өзгерістер енгізуді, сондай-ақ осындай бағдарламаларды немесе зиянды бағдарламалық өнімдерді қасақана пайдалануды және (немесе) таратуды қылмыс деп таниды.
  + **211-бап (Интернет-ресурстарға, электрондық поштаға немесе абоненттік құрылғыларға шабуыл жасау):** Бұл бап интернет-ресурстардың, электрондық поштаның немесе абоненттік құрылғылардың жұмысын қасақана бұзуға немесе қиындатуға бағытталған әрекеттерді, мысалы, DDoS (қызмет көрсетуден бас тарту) шабуылдарын қамтуы мүмкін.
  + **212-бап (Құқыққа қайшы мақсаттарды көздейтін интернет-ресурстарды орналастыру үшін қызметтер ұсыну):** Бұл бап киберқылмыстық инфрақұрылымды қолдайтын қызметтерге, яғни заңсыз интернет-ресурстарды орналастыру үшін хостинг немесе басқа да техникалық қызметтерді көрінеу ұсынуға қарсы бағытталған.
  + **213-бап (Ұялы байланыстың абоненттік құрылғысының сәйкестендіру кодын, абонентті сәйкестендіру құрылғысын құқыққа сыйымсыз өзгерту, сондай-ақ осыған арналған бағдарламаларды жасау, пайдалану, тарату):** Бұл бап ұялы телефонның IMEI кодын немесе SIM картаның деректерін заңсыз өзгертуді, сондай-ақ осындай өзгертулерді жүзеге асыруға мүмкіндік беретін бағдарламаларды жасауды, пайдалануды немесе таратуды қылмыс деп таниды. Бұл көбінесе ұрланған құрылғыларды заңдастыруға немесе басқа да заңсыз әрекеттерге қарсы бағытталған.
* **Талдау:** Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 7-тарауы киберқылмыстардың кең ауқымын, соның ішінде заңсыз қол жеткізу (205-бап), зиянды бағдарламалық қамтамасыз етуді тарату (210-бап), деректерді жою немесе ұрлау (206, 208-баптар) сияқты негізгі түрлерін қамтиды. Алайда, бұл баптардың тұжырымдамалары негізінен техникалық сипаттағы әрекеттерге (код жазу, жүйеге кіру, деректі өзгерту) бағытталған. Қазіргі таңда қарқынды дамып келе жатқан киберқауіптер, мысалы, фишингтің күрделі түрлері, бопсалаушы бағдарламалар (ransomware) арқылы ақша бопсалау, әлеуметтік инженерия әдістері немесе жасанды интеллект көмегімен жасалатын шабуылдар үшін арнайы, нақтыланған нормалардың жеткіліксіз болуы мүмкін. Мұндай әрекеттер ҚК-нің жалпылама баптарымен (мысалы, алаяқтық, бопсалау) қамтылуы ықтимал болғанымен, киберкеңістіктің ерекшеліктерін (анонимділік, трансшекаралық сипат, технологиялық күрделілік) толық ескеретін арнайы нормалардың болмауы құқық қолдану практикасында қиындықтар тудыруы мүмкін. Мысалы, 210-бап зиянды бағдарламаны жасау мен таратуды қамтығанымен, ransomware арқылы ақша бопсалаудың өзін арнайы қарастырмайды. Сол сияқты, 208-бап ақпаратты иеленуді қамтығанымен, фишинг арқылы алынған деректерді пайдаланудың барлық қылмыстық аспектілерін толық қамтымауы мүмкін. Бұл жағдай заңнаманың технологиялық өзгерістерден кейін қалып қоюы мүмкін екенін көрсетеді және жаңа киберқауіптерге тиімді қарсы тұру үшін қылмыстық заңнаманы үнемі жаңартып, нақтылап отыру қажеттілігін тудырады.

**4-Бөлім. Дербес Деректерді Қорғау Заңнамасы**

Бұл бөлімде Қазақстан Республикасында жеке тұлғалардың дербес деректерін жинау, өңдеу және қорғау тәртібін реттейтін негізгі заңнамалық актілер мен ережелер талданады.

* **4.1. "Дербес деректер және оларды қорғау туралы" 2013 жылғы 21 мамырдағы № 94-V ҚРЗ**
  + **Жалпы сипаттама:** Бұл Заң Қазақстан Республикасында дербес деректер саласындағы қатынастарды реттейтін негізгі құқықтық акт болып табылады. Оның басты мақсаты – дербес деректерді жинау және өңдеу барысында адам мен азаматтың құқықтары мен бостандықтарын қорғауды қамтамасыз ету.24 Заң осы саладағы қызметтің мақсаттарын, қағидаттарын, шарттарын және құқықтық негіздерін айқындайды.
  + **Негізгі ұғымдар мен қағидаттар:** Заңда "дербес деректер" (жеке тұлғаны анықтауға мүмкіндік беретін мәліметтер, соның ішінде тегі, аты, ЖСН, мекенжайы, биометриялық деректер), "дербес деректер субъектісі" (деректер тиесілі жеке тұлға), "меншік иесі" және/немесе "оператор" (деректерді жинайтын, өңдейтін тұлғалар), "үшінші тұлға" сияқты негізгі ұғымдарға анықтама берілген. Дербес деректерді жинау, өңдеу және қорғаудың негізгі қағидаттары ретінде: заңдылық, құпиялылық (қолжетімділігі шектеулі деректер үшін), субъектінің құқықтарын сақтау, мақсаттылық және қауіпсіздікті қамтамасыз ету белгіленген.
  + **Жинау және өңдеу шарттары:** Жалпы ереже бойынша, дербес деректерді жинау және өңдеу субъектінің немесе оның заңды өкілінің келісімімен жүзеге асырылады. Алайда, заңда мемлекеттік функцияларды жүзеге асыру, статистикалық мақсаттар, субъектінің өмірі мен денсаулығын қорғау сияқты бірқатар жағдайларда дербес деректерді келісімсіз жинауға және өңдеуге рұқсат етілген. Субъектінің өз дербес деректеріне қол жеткізуге, олардың өңделуі туралы ақпарат алуға, деректерді өзгертуді, толықтыруды, бұғаттауды немесе жоюды талап етуге құқығы бар.24
  + **Қорғау шаралары:** Дербес деректердің меншік иелері мен операторлары, сондай-ақ деректер берілетін үшінші тұлғалар олардың заңсыз қол жеткізуден, өзгертуден, таратудан немесе жоюдан қорғалуын қамтамасыз ету үшін қажетті құқықтық, ұйымдастырушылық және техникалық шараларды қабылдауға міндетті. Бұл шараларды жүзеге асырудың нақты қағидалары уәкілетті органның, яғни Қазақстан Республикасының Цифрлық даму, инновациялар және аэроғарыш өнеркәсібі министрлігінің бұйрығымен бекітіледі.
  + **Мемлекеттік реттеу:** Дербес деректер саласындағы мемлекеттік саясатты іске асыруды және бақылауды уәкілетті орган (Цифрлық даму министрлігі) жүзеге асырады. Ол нормативтік құқықтық актілерді, соның ішінде қорғау шаралары қағидаларын бекітеді. Сонымен қатар, басқа да мемлекеттік органдар (мысалы, Ұлттық экономика министрлігі, Сыртқы істер министрлігі, Ұлттық ғарыш агенттігі (бұрынғы)) өздеріне жүктелген міндеттерді орындау үшін қажетті және жеткілікті дербес деректердің тізбесін өз бұйрықтарымен бекітеді.
  + **Трансшекаралық беру:** Заңда дербес деректерді Қазақстан Республикасының аумағынан тыс жерлерге, яғни басқа мемлекеттерге берудің шарттары мен талаптары да қарастырылған, бұл негізінен деректерді қабылдайтын тараптың тиісті қорғау деңгейін қамтамасыз етуіне байланысты.
* **Талдау:** Қазақстанның дербес деректерді қорғау туралы заңнамасы негізінен субъектінің келісімі қағидатына сүйенгенімен, оның қолданылуында белгілі бір ерекшеліктер байқалады. Бір жағынан, заң адамның құқықтарын қорғауды мақсат етеді. Екінші жағынан, заңда дербес деректерді субъектінің келісімінсіз өңдеуге мүмкіндік беретін ерекшеліктердің тізбесі айтарлықтай кең. Бұған қоса, әрбір мемлекеттік органның өз міндеттерін орындау үшін "қажетті және жеткілікті" деп санайтын дербес деректер тізбесін өз бетінше бекіту құқығының болуы мемлекеттік органдарға азаматтардың дербес деректерін жинауға және өңдеуге елеулі мүмкіндіктер береді. Бұл жағдай жеке өмірге қол сұғылмаушылық құқығы мен мемлекеттік мүдделер (әсіресе бақылау, қауіпсіздікті қамтамасыз ету және мемлекеттік функцияларды жүзеге асыру) арасындағы теңгерімге қатысты сұрақтар тудыруы мүмкін. Халықаралық стандарттармен, мысалы, Еуропалық Одақтың Жалпы деректерді қорғау регламентімен (GDPR) салыстырғанда, Қазақстан заңнамасында мемлекеттік мүдделерге көбірек басымдық берілуі ықтимал екендігі байқалады.

**5-Бөлім. Заңнаманың Қолданыстағы Күші және Ресми Сілтемелер (Жиынтық Кесте)**

Пайдаланушының сұрауына сәйкес, осы есепте талданған негізгі заңнамалық актілердің қолданыстағы мәртебесін растау және олардың ресми мәтіндеріне қол жеткізуді жеңілдету мақсатында төмендегі жиынтық кесте ұсынылады. Бұл кестеде әрбір заңның атауы, қабылданған немесе соңғы өзгертілген күні, қазіргі мәртебесі, негізгі реттеу саласы және Қазақстан Республикасының нормативтік құқықтық актілерінің ресми дереккөзі болып табылатын "Әділет" ақпараттық-құқықтық жүйесіндегі (adilet.zan.kz) қазақ тіліндегі мәтініне тікелей сілтеме келтірілген.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Заңнамалық актінің атауы** | **Қабылданған/Соңғы өзгертілген күні (шамамен)** | **Мәртебесі** | **Негізгі реттеу саласы** | **"Әділет" АҚЖ-дағы ресми сілтеме (қазақ тілінде)** |
| 1 | "Ақпараттандыру туралы" Қазақстан Республикасының Заңы | 24.11.2015 (өзгерістермен) | Қолданыста | Ақпараттандыру, АКТ, электрондық үкімет, ақпараттық қауіпсіздік | <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z1500000418> |
| 2 | "Байланыс туралы" Қазақстан Республикасының Заңы | 05.07.2004 (өзгерістермен, 09.04.2025 дейін) | Қолданыста | Байланыс қызметі, телекоммуникация, интернет-трафик, желі қауіпсіздігі, радиожиілік спектрі | <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z040000567>\_ |
| 3 | "Дербес деректер және оларды қорғау туралы" Қазақстан Республикасының Заңы | 21.05.2013 (өзгерістермен, 09.04.2025 дейін) | Қолданыста | Дербес деректерді жинау, өңдеу, қорғау, субъектілердің құқықтары | <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z1300000094> |
| 4 | Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексi | 03.07.2014 (өзгерістермен, 19.04.2024 дейін) | Қолданыста | Қылмыстық жауаптылық (7-тарау: Ақпараттандыру және байланыс саласындағы қылмыстар) | <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1400000226> |
| 5 | "Киберқауіпсіздік тұжырымдамасын ("Қазақстанның киберқалқаны") бекіту туралы" ҚР Үкіметінің қаулысы | 30.06.2017 (өзгерістермен, 09.04.2025 дейін) | Қолданыста | Киберқауіпсіздік саласындағы мемлекеттік саясат, стратегиялық бағыттар | <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/P1700000407> |
| 6 | "Ақпараттандыру туралы" Қазақстан Республикасының Заңы (2007 ж.) | 11.01.2007 | Күші жойылды | (Бұрынғы редакция) | <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z070000217>\_ |
| 7 | "Ақпараттандыру туралы" Қазақстан Республикасының Заңы (2003 ж.) | 08.05.2003 | Күші жойылды | (Бұрынғы редакция) | <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z030000412>\_ |

**Ескертпе:** Заңнама үнемі өзгеріп отыратындықтан, ең өзекті мәтіндерді әрқашан "Әділет" АҚЖ сайтынан тексерген жөн. Кестеде көрсетілген соңғы өзгертілген күндер шамамен алынған және сілтемелердегі ақпаратқа негізделген.

**Қорытынды және Ұсыныстар**

* **Негізгі тұжырымдар:** Қазақстан Республикасы интернет, ақпараттандыру, байланыс, киберқауіпсіздік, киберқылмыс және дербес деректерді қорғау салаларында кешенді заңнамалық базаны қалыптастырған. Негізгі реттеуші актілерге "Ақпараттандыру туралы" , "Байланыс туралы" , "Дербес деректер және оларды қорғау туралы" заңдары және Қылмыстық кодекстің тиісті тарауы жатады. Сонымен қатар, "Қазақстанның киберқалқаны" тұжырымдамасы киберқауіпсіздік саласындағы мемлекеттік саясаттың стратегиялық бағыттарын айқындайды. Заңнаманың дамуында ақпараттық қауіпсіздікті қамтамасыз етуге және мемлекеттік бақылау тетіктерін күшейтуге баса назар аударылатыны байқалады (мысалы, "Ақпараттандыру туралы" және "Байланыс туралы" заңдардағы көптеген қауіпсіздікке бағытталған нормалар мен органдардың құзыреттері).
* **Үйлесімділік және олқылықтар:** Талданған заңнамалық актілер жалпы алғанда бір-бірімен үйлескенімен, кейбір олқылықтар мен жетілдіруді қажет ететін тұстар бар. Біріншіден, "киберқауіпсіздік" ұғымының арнайы заңмен емес, негізінен стратегиялық тұжырымдамамен және "ақпараттық қауіпсіздік" шеңберінде реттелуі құқықтық анықтылықты төмендетуі мүмкін. Екіншіден, Қылмыстық кодекстің 7-тарауы киберқылмыстардың негізгі түрлерін қамтығанымен, фишинг, бопсалаушы бағдарламалар сияқты жаңа және күрделі киберқауіптерді арнайы қарастырмауы құқық қолдануды қиындатуы ықтимал. Үшіншіден, дербес деректерді қорғау саласында субъектінің келісімінсіз деректерді өңдеуге мүмкіндік беретін кең ерекшеліктер мен мемлекеттік органдардың деректер тізбесін өз бетінше анықтау құқығы жеке тұлғаның құқықтары мен мемлекеттік мүдделер арасындағы теңгерімге қатысты сұрақтар тудырады.
* **Ұсыныстар:**
  + Қазақстанның осы саладағы заңнамасын Киберқылмыс туралы Будапешт конвенциясы (егер Қазақстан оған қосылса немесе қосылуды қарастырса) және GDPR сияқты халықаралық стандарттармен және үздік тәжірибелермен одан әрі үйлестіру мүмкіндіктерін зерттеу.
  + "Киберқауіпсіздік" ұғымын заңнамалық деңгейде нақтылау және осы саланың ерекшеліктерін ескеретін арнайы заң қабылдау немесе қолданыстағы заңдарға тиісті толықтырулар енгізу қажеттілігін талқылау.
  + Қылмыстық кодекстің 7-тарауын жаңа және дамып келе жатқан киберқылмыс түрлерін (мысалы, ransomware, күрделі фишинг, әлеуметтік инженерия) нақты қамтитындай етіп жаңарту және толықтыру.
  + Дербес деректерді қорғау туралы заңнамаға субъектілердің құқықтарын күшейтетін және мемлекеттік органдардың деректерді өңдеудегі өкілеттіктерін нақтылайтын, теңгерімді қамтамасыз ететін өзгерістер енгізу мүмкіндігін қарастыру.
  + Осы салалардағы құқық қолдану практикасын үнемі талдап, жетілдіріп отыру және құқық қорғау органдары қызметкерлерінің, судьялардың және басқа да мамандардың киберқауіпсіздік және ақпараттық құқық саласындағы біліктілігін арттыру бойынша шаралар қабылдау.

#### Источники

1. Ақпараттандыру туралы - "Әділет" АҚЖ, дата последнего обращения: апреля 9, 2025, <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z1500000418>
2. Ақпараттандыру туралы - "Әділет" АҚЖ, дата последнего обращения: апреля 9, 2025, <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z070000217_>
3. Ақпараттандыру туралы - "Әділет" АҚЖ, дата последнего обращения: апреля 9, 2025, <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z070000217_/history>
4. Ақпараттандыру туралы - "Әділет" АҚЖ, дата последнего обращения: апреля 9, 2025, <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z030000412_>
5. Ақпараттандыру туралы - "Әділет" АҚЖ, дата последнего обращения: апреля 9, 2025, <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z070000217_/links>
6. Байланыс туралы - "Әділет" АҚЖ, дата последнего обращения: апреля 9, 2025, <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z040000567_>
7. Байланыс туралы - "Әділет" АҚЖ, дата последнего обращения: апреля 9, 2025, <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z040000567_/z040567_.htm>
8. Киберқауіпсіздік тұжырымдамасын ("Қазақстанның киберқалқаны") бекіту туралы, дата последнего обращения: апреля 9, 2025, <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/P1700000407/compare>
9. Киберқауіпсіздік тұжырымдамасын ("Қазақстанның киберқалқаны") бекіту туралы - "Әділет" АҚЖ, дата последнего обращения: апреля 9, 2025, <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/P1700000407/history>
10. Киберқауіпсіздік тұжырымдамасын ("Қазақстанның ... - Әділет, дата последнего обращения: апреля 9, 2025, <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/P1700000407>
11. Киберқауіпсіздік тұжырымдамасын ("Қазақстанның киберқалқаны") іске асыру жөніндегі 2022 жылға дейінгі іс-шаралар жоспарын бекіту туралы - Әділет, дата последнего обращения: апреля 9, 2025, <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/P1700000676>
12. Киберқауіпсіздік тұжырымдамасын ("Қазақстанның киберқалқаны") бекіту туралы - "Әділет" АҚЖ, дата последнего обращения: апреля 9, 2025, <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/P1700000407/links>
13. Ақпараттандыру, ақпараттық қауіпсіздікті қамтамасыз ету салаларындағы мемлекеттік монополия субъектісі іске асыратын қызметтердің бағаларын бекіту туралы - Әділет, дата последнего обращения: апреля 9, 2025, <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/V1800017630>
14. Меншік иесінің және (немесе) оператордың, сондай-ақ үшінші тұлғаның дербес деректерді қорғау жөніндегі шараларды жүзеге асыру қағидаларын бекіту туралы - Әділет, дата последнего обращения: апреля 9, 2025, <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/V2300032810>
15. Ақпараттық қауіпсіздікті қамтамасыз ету және жедел-іздестіру іс-шараларын жүргізуге арналған арнайы техникалық құралдар саласында Қазақстан Республикасы Ұлттық қауіпсіздік комитетінің мемлекеттік қызметтер көрсету қағидаларын бекіту туралы - Әділет, дата последнего обращения: апреля 9, 2025, <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/V2000020609>
16. Киберқауіпсіздік тұжырымдамасын ("Қазақстанның ... - Әділет, дата последнего обращения: апреля 9, 2025, <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/P1700000676/compare>
17. "Ақпараттық қауіпсіздікті қамтамасыз етуге жауапты адамдардың біліктілігін арттыру жөніндегі талаптарды қоса алғанда, ақпараттық қауіпсіздік бөлімшелерінің басшылары мен жұмыскерлерінің құзыретіне қойылатын талаптарды бекіту туралы" Қазақстан Республикасының Қаржы нарығын реттеу және дамыту агенттігі Басқармасының 2020 жылғы 21 қыркүйектегі № 89 қаулысына өзгеріс енгізу туралы - Әділет, дата последнего обращения: апреля 9, 2025, <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/V2500035909>
18. Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексi - "Әділет" АҚЖ, дата последнего обращения: апреля 9, 2025, <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1400000226>
19. Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексi - "Әділет" АҚЖ, дата последнего обращения: апреля 9, 2025, <https://www.adilet.zan.kz/kaz/docs/K1400000226/k14226_.htm>
20. Қазақстан Республикасының Қылмыстық-процестік кодексi - "Әділет" АҚЖ, дата последнего обращения: апреля 9, 2025, <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1400000231>
21. Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексi - "Әділет" АҚЖ, дата последнего обращения: апреля 9, 2025, <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/K970000167_/links>
22. Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексi - "Әділет" АҚЖ, дата последнего обращения: апреля 9, 2025, <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/K970000167_>
23. Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексi - "Әділет" АҚЖ, дата последнего обращения: апреля 9, 2025, <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/K970000167_/k970167_.htm>
24. Дербес деректер және оларды қорғау туралы - "Әділет" АҚЖ, дата последнего обращения: апреля 9, 2025, <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z1300000094>
25. "Дербес деректер туралы" Қазақстан Республикасы Заңының жобасы туралы - Әділет, дата последнего обращения: апреля 9, 2025, <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/P1200000372>
26. "Жүзеге асыратын міндеттерді орындауы үшін қажетті және жеткілікті дербес деректердің тізбесін бекіту туралы" Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрінің 2016 жылғы 27 қаңтардағы № 12-нқ бұйырығына өзгерістер енгізу туралы - Әділет, дата последнего обращения: апреля 9, 2025, <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/V2300032628>
27. Жүзеге асыратын міндеттерді орындауы үшін қажетті және жеткілікті дербес деректердің тізбесін бекіту туралы - Әділет, дата последнего обращения: апреля 9, 2025, <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/V1600013397>
28. Жүзеге асырылатын міндеттерді орындау үшін қажетті және жеткілікті дербес деректердің тізбесін бекіту туралы - Әділет, дата последнего обращения: апреля 9, 2025, <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/V1300008797>
29. Жүзеге асыратын міндеттерді орындау үшін қажетті және жеткілікті дербес деректердің тізбесін бекіту туралы - Әділет, дата последнего обращения: апреля 9, 2025, <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/V1300008881>