



הכנסת

הכנסת העשרים-וחמש
מושב שני

פרוטוקול מס' 373
מישיבת ועדת הכספים
יום שלישי, כ"ג באדר ב' התשפ"ד (02 באפריל 2024), שעה 10:00

סדר-היום:

הצעת חוק שירותי הדת היהודיים (תיקון מס' 27) (רזרבה לכיסוי הוצאות), התשפ"ד–2024

נכחו:

חברי הוועדה:

משה גפני – היו"ר
ינון אזולאי
אחמד טיבי
סימון מושיאשוילי
משה סולומון
יצחק פינדרוס
יצחק קרויזר
מיכל שיר סגמן
נאור שירי

מוזמנים:

דוריה גנות	–	רפרנטית אגף התקציבים, משרד האוצר
דודי קופל	–	ייעוץ משפטי, משרד האוצר
איגי פז	–	משרד המשפטים
ראומה צמח לוי	–	מנהלת אגף בכיר תקצוב, פיקוח ובקרה, המשרד לשירותי דת
דוד נחום	–	תקציבן, המשרד לשירותי דת
אלעד טובי	–	ממונה, ייעוץ משפטי, המשרד לשירותי דת
אליהו גרינבאום	–	יועץ מנכ"ל, המשרד לשירותי דת
אורית מלמד	–	מנהל תחום תקציבים, משרד הפנים
יערה למברגר	–	ייעוץ וחקיקה, משרד המשפטים
מירה סלומון	–	ראש מינהל משפט וכנסת, מרכז השלטון המקומי
הילה זהבי	–	כלכלנית, מרכז השלטון המקומי
יערה פיים	–	עוזרת מנכ"ל ומנהלת פרויקטים
ספיר כהן	–	מטה משפחות החטופים והנעדרים
נבו שאול	–	מטה משפחות החטופים והנעדרים

ייעוץ משפטי:

שלומית ארליך

מנהל הוועדה:

טמיר כהן

רישום פרלמנטרי:

ריקי קמחי

רשימת הנוכחים על תואריהם מבוססת על המידע שהוזן במערכת המוזמנים הממוחשבת. ייתכנו אי-דיוקים והשמטות.

הצעת חוק שירותי הדת היהודיים (תיקון מס' 27) (רזרבה לכיסוי הוצאות), התשפ"ד-2024היו"ר משה גפני:

בוקר טוב, אני מתכבד לפתוח את ישיבת ועדת הכספים. ספיר כהן, בבקשה.

ספיר כהן:

בוקר טוב, תודה. שלום לכולם, אני חברה של עידן שתינו שנחטף ממסיבת הנובה. אני בדרך כלל פותחת בכך שאני מספרת קצת על הסיפור של החטיפה. אני דווקא אוותר על החלק הזה ורגע, אדבר על עידן כעידן ועל למה אנחנו פה בעצם. עידן הוא סטודנט, קיימות וממשל, הוא בחר במסלול הזה כי הוא מאמין בכוח שלו ובכוח של כל אחד בעולם ובמדינה לעשות כאן איזשהו שינוי.

אני אגיד גם שבשבוע שעבר הייתי כאן בפעם הראשונה והרגשתי שהניסיון שלי היה יותר לפנות לרגש כשאני מגיעה לכאן לוועדות, והפעם אני רוצה באופן מוצהר להגיד שאני פונה לאגו שלכם. אני מאמינה שנכנסתם כל אחד וכל אחת מכם לתפקיד שלכם כנבחרי ציבור מתוך איזושהי אמונה שאתם יכולים לעשות כאן שינוי, מתוך איזשהו רצון לעשות כאן שינוי. אני מאמינה שעדיין יש בכם את האמונה הזאת, אני מאמינה שעדיין יש בכם את הרצון הזה ואני מאמינה גם שיש לכם את הכוח והיכולת לעשות את זה.

אנחנו באיזושהי תקופה שהיא באמת חסרת תקדים, ויש פה הזדמנות לייצר שינוי משמעותי. יש פה הזדמנות. לכל אחד וכל אחת מכם להיזכר בנקודת אור בתקופה מאוד מאוד חשוכה. לעשות איזשהו אקט של תמיכה, איזשהו אקט של פעילות, של משהו אקטיבי, שככה יוכל לקדם ולשפר את המצב שאנחנו נמצאים בו היום.

אני הגעתי לכאן וקיבלתי המון מבטי חמלה ואמפטיה בדרך לכאן עם החולצה של עידן ועם השלט. וגם כאן בכנסת, אני מקבלת הרבה מבטי אמפטיה וחיבוקים ותמיכה, הכול טוב ויפה, זה מאוד מאוד נעים. אני הייתי רוצה לראות מבטים של זעם, של כעס. מבטים מפוחדים מהידיעה שזה היה יכול לקרות לכם, לילדים שלכם, להורים שלכם, לסבא וסבתא, לחברים הכי טובים. זה היה יכול להיות אתם בשבי עכשיו חצי שנה. אלו יכלו להיות הילדים שלכם. הרגש שצריך להיות כאן נוכח, בחדר, בכנסת, במדינה בכלל, הוא של זעם ושל פחד, מתוך ההבנה שהמצב הזה יכול להשתחזר. הוא יכול לקרות כל רגע מחדש, שוב. והידיעה שהמדינה לא בהכרח ובטוח תחזיר אתכם, כי עברה חצי שנה והם עוד לא חזרו.

אני שואלת אתכם, האם אתם, באופן אישי, כל אחד וכל אחת שיושבים כאן בחדר, האם אתם יכולים לישון היום בלילה בידיעה שעשיתם הכול, כדי להחזיר את החטופים הביתה? הכול, כאילו זה היה הילד שלכם שיושב עכשיו במנהרה, עובר עינויים וסובל, תודה.

היו"ר משה גפני:

תודה רבה. נבו שאול לאון, בבקשה.

נבו שאול:

תודה רבה. אני ועידן היינו מאוד מאוד קרובים, הגענו למסיבה. גם אני ניצלתי שם במסיבה בחדר. ואני בא לפה כדי לייצג את הקול שלו, כי הוא לא יכול לבוא ולטעון את הדברים שהוא חושב בוועדה הזאת. זה לא הקבינט, שאת ועדה שקצת יוצאת מחוץ לקונטקסט, ודווקא פה חשוב לבוא ולהפציר במילים האלו, כי אתם נציגי הציבור. לא משנה מה הרמה של הבחירה וההשפעה שלכם, אם אתם פה יש לכם איזו רמת השפעה. ואני מקווה שהמילים האלו יוכלו לגעת בכם כדי ליצור איזה אפקט פרפר שבאמת ייצור פה השפעה. כי בכל דבר יש פה אפקט פרפר מאוד חזק.

עידן במעשיו האחרונים, לפני שהוא נחטף, הוא נהג באוטו של אנשים אחרים. הוא היה אמור לבוא איתי באוטו. והוא בחר לנהוג לאנשים אחרים באוטו בגלל שהם היו תחת השפעת אלכוהול. זה מייצג חלק מהותי מהחברה שלנו, חלק מהותי מבין אדם שמעשיו באו כדי לעזור ולעשות משהו בשביל משהו אחר. כשאתם באים ואתם מייצגים את הציבור זה נדרש מכם לבוא ולהתעלות מכם.

ופה נשאלת השאלה איפה אתם נגמרים ואיפה הם מתחילים? זה אומר שכשהם שם, גם אתם שם. זה עוד לא סלוגן יפה, זאת באמת תחושה אמיתית שאנחנו כעם יש בנו איזה חלק שהוא שבו כשהוא נמצא שם.

אני יכול לבוא ולייצג ולדבר בשם הדור שלי, שאני רואה את האנשים שמתחילים לעזוב את המדינה אחד אחרי השני. אנשים שהם טובי המוחות, אנשים שהולכים להחליף אתכם פה בתפקידים, הם הולכים להוביל את המשק. והדבר הזה בא ממקום עיקרי, שאנשים לא מרגישים בטוחים פה. לא כי יש טילים, לא כי יש מלחמה, אפילו לא בגלל האירוע הקיצוני. מהסיבה היא שברגע שקורה משהו, המענה הוא לא מוחלט. אנשים עדיין נמצאים שם וזה לא גורם לך להרגיש בטוח ללכת פה במדינה. ולדעת שלא כל דבר נעשה כדי להחזיר אותם.

ואני מפציר בכם, אם אתם יושבים פה ויש לכם דרך לעשות איזושהי השפעה, פה תהיה המשמעות של הקריירה שלכם. פה יהיה השינוי המאוד מאוד גדול. כספים זה מאוד מאוד חשוב, אני מסכים, וצריך להמשיך להתנהל, ולהמשיך לנהל את המדינה. אבל כל בן אדם הוא עולם בפני עצמו, וברגע שהבן אדם הזה לא חוזר לפה, אנחנו מאבדים עולם שלם וחלק מאוד גדול מהמדינה שלנו. תודה רבה.

היו"ר משה גפני:

תודה רבה לכם. תודה רבה, אני מקדם בברכה את בית הספר עושה חיים אפרת, תכנית אמירים. התלמידים נמצאים פה, ברוכים הבאים.

אנחנו עוברים הלאה, המעבר מאוד קשה, אבל זה משהו שאנחנו נדרשים לעשות. אנחנו אמורים להמשיך היום, בין היתר, את הצעת חוק שירותי הדת היהודיים. אתמול חילקנו את הנוסח של התקנות. לא, אני לא מדבר על זה, אני מדבר על הפיצויים בצפון.

שלומית ארליך:

תקנות מס רכוש.

היו"ר משה גפני:

אנחנו נעלה את זה בהמשך. חילקנו את הצעת החוק, את הנוסח של הצעת חוק שירותי הדת היהודיים. שלומית, איפה אנחנו עומדים?

שלומית ארליך:

בישיבה הקודמת עצרנו אחרי סעיף 3, סיימנו עם סעיף 3. אני אחזור אחורה, אנחנו עשינו תיקונים בנוסח בעקבות הישיבה הקודמת בוועדה, ואני אקריא אותם ונסביר את התיקונים שנעשו.

אני מתחילה בסעיף 1, סעיף 1א11, רזרבה לכיסוי הוצאות שמובא בו. אנחנו שינינו את הנוסח, אולי אני אגיד מילה קודם ברמת העיקרון. בנוסח הקודם הייתה התייחסות לרזרבה, גם ביחס לחלק הממשלה. המשמעות הייתה להוריד 5% מהרזרבה מתוך חלק הממשלה, 40% של חלק הממשלה. והתייחסות לרשויות המקומיות, לחלק רזרבת הרשויות המקומיות, למרות שזו הייתה איזושהי פיקציה, בכיוון שהכסף שירד בחלק מהרשויות המקומיות כאילו הונח בצד, אבל לא באמת נעשה בו שימוש לצורך הרזרבה.

לאחר שהתקיים הדיון בוועדה התכנסו, משרד המשפטים, המשרד לשירותי דת ומשרד האוצר, הבאנו את זה גם לידיעתו, וניסחנו כך שלא תהיה התייחסות לחלק הרשויות המקומיות. כיוון ששוב, לא באמת הופרש כסף מהרשויות המקומיות לצורך הרזרבה. וכפי שנאמר פה בעבר, לא נוגעים בחלק של הרשויות המקומיות, הוא נשאר אותם 60%.

הנוסח עכשיו משקף מצב שבו מתוך סכום ההשתתפות הרגיל של הממשלה בלבד, מפרישים סכום של 5% שמשמש רזרבה לכיסוי הוצאות. זה נעשה, גם אם נקבע לפי סעיף 11ב לחוק, סכום השתתפות מיוחד. זאת אומרת אם מחלקים אחרת את היחס בין הרשות לממשלה, עדיין החלק של הרזרבה ירד מ-40%. אני מקריאה את סעיף 1א11 עם התיקונים.

רזרבה לכיסוי 1א11. (א) בלי לגרוע מהוראות סעיף 11א(ג), מתוך סכום ההשתתפות הרגיל הוצאות של הממשלה בכל שנת כספים יופרש סכום של 5% אשר ישמש רזרבה לכיסוי הוצאות כמפורט בסעיף 11ג (להלן – בסכום הרזרבה), אף אם נקבע לפי סעיף 11ב סכום ההשתתפות המיוחד של הממשלה;

זה משקף את מה שאמרתי עכשיו. השר רשאי לקבוע בצו כי בשנת כספים מסוימת לא יופרש סכום כאמור, שיופרש סכום בשיעור נמוך יותר. בעצם אנחנו מתייחסים כל הזמן ל-5% אבל לשר נתונה סמכות לקבוע שלא יופרש בכלל או שיופרש סכום בשיעור נמוך יותר. וזה יהיה גם חלק מסכום הרזרבה, כפי שאנחנו מתייחסים לזה בחקיקה הזאת.

נאור שירי (יש עתיד):

על פי מה הוא יקבע?

שלומית ארליך:

אתם רוצים לענות על פי מה הוא יקבע?

ראומה צמח לוי:

על פי התקציב.

נאור שירי (יש עתיד):

איזה תקציב?

ראומה צמח לוי:

תקציב המדינה שנקבע. המנגנון בנוי על זה שיש חלק של המדינה שקובע את 40% מכלל תקציב המועצות הדתיות. החוק אומר שהשר רשאי והוא יכול להפריש 5%.

נאור שירי (יש עתיד):

השר, הוא שר האוצר?

ראומה צמח לוי:

לא, השר לשירותי דת.

נאור שירי (יש עתיד):

שירותי דת יהודית, בלבד.

ראומה צמח לוי:

נכון, זה המשרד.

נאור שירי (יש עתיד):

המשרד לשירותי דת יהודית. הוא ייקבע לפי תקציב המשרד שלו או לפי תקציב המדינה?

ראומה צמח לוי:

לא, לפי תקציב המועצות הדתיות. זה ייקבע במסגרת חוק תקציב המדינה שבו נקבע תקציב המשרד, בתוך תקציב המרד נקבעת התקנה של המועצות הדתיות.

נאור שירי (יש עתיד):

על פי מה הוא ייקבע? יש תקציב מסוים שאומר עכשיו הוא מוריד ועכשיו הוא מעלה?

היו"ר משה גפני:

מה שאמרתם בישיבה הקודמת הוא שהשר רואה שבשנה אחת צריך פחות רזרבה, ובשנה השנייה צריך פחות רזרבה, ואז יש לו סמכות להפחית מהרזרבה. ככה אמרתם.

נאור שירי (יש עתיד):

איך הוא רואה שצריך פחות?

היו"ר משה גפני:

הוא רואה שלא היה צריך הרבה רזרבה.

ראומה צמח לוי:

בסוף יש את סכום הבסיס שאותו אנחנו מחויבים לחלק.

היו"ר משה גפני:

זה מה שהם אמרו.

ראומה צמח לוי:

אמרנו את זה בוועדות הקודמות, אנחנו מחלקים בכל שנה 6 מיליון שקלים שזה פחות מ-5%. אבל יש שנים מיוחדות כמו השנה האחרונה, של שנת המלחמה, שבה ההוצאות גדלו בייחוד בתחום הקבורה. לכן, היינו צריכים לשלם עוד סכום, ובשנה כמו שהייתה השנה שעברה, שיש לה נסיבות מיוחדות השר יכול להחליט שהוא מגדיל את הרזרבה, עד 5%.

נאור שירי (יש עתיד):

מקטין את הרזרבה.

היו"ר משה גפני:

מגדיל.

ראומה צמח לוי:

מגדיל.

איגי פז:

ברירת המחדל בחוק המוצע היא 5%, השר יכול לקבוע פחות מ-5%. אם הוא לא קובע שום דבר, אם הוא לא קובע צו יהיו 5%.

נאור שירי (יש עתיד):

אולי אני לא מבין. יש יותר מתים ולכן הרזרבה קטנה יותר?

ראומה צמח לוי:

לא הפוך.

נאור שירי (יש עתיד):

מה הנוסחה?

ראומה צמח לוי:

אין נוסחה יש נסיבות מיוחדות.

נאור שירי (יש עתיד):

אני שואל מהן הנסיבות המיוחדות. כי נסיבות מיוחדות בעיניי הן לא נסיבות מיוחדות בעינייך. כל בן אדם והנסיבות המיוחדות שלו. לא צריך לקבוע בחקיקה לפי מה מעלים או לפי מה מורידים.

ראומה צמח לוי:

החוק אומר שאנחנו מפרישים 5%. אם השר רוצה פחות מ-5% הוא מחלק את זה כרזרבה.

נאור שירי (יש עתיד):

מה הנסיבות? זה רצון השר או נסיבות?

ראומה צמח לוי:

הוא יכול. זה לפי המצב התקציבי של המועצות. הרי ככל שאתה מפריש לרזרבה אתה פוגע בבסיס התקציב, אנחנו לא רוצים לפגוע בבסיס התקציב. ולכן, בכל שנה זה עומד על 6 מיליון שקלים.

איגי פז:

ואני גם אזכיר, חבר הכנסת נאור שירי, אני עורך דין ממשד המשפטים, שיש בהצעת החוק מנגנון שבסופו של דבר אם השר, הממשלה הוציאה 5% או פחות מזה ובסוף לא השתמשו בכל הסכום כי לשמחתנו המועצות סיימו כולן מוזנות ובפוס. לא קרו אירועים חריגים באותה שנה. החוק קובע מנגנון שבו מחזירים את הכסף הזה ומחלקים אותו בין כלל המועצות הדתיות לפי חלקן היחסי.

שלומית ארליך:

החלוקה בסוף נעשית בהתאם לסכום ההשתתפות המיוחד.

איגי פז:

כן, לסכום ההשתתפות המיוחד, אם נקבע המיוחד או הרגיל אם לא נקבע.

שלומית ארליך:

עדיין, חבר הכנסת שירי מבקש לדעת בצורה קצת יותר ברורה, מהן סוג הנסיבות שיכולות להביא למצב שבו השר יחליט.

איגי פז:

להפחית פחות מ-5%?

ראומה צמח לוי:

צריך להבין את מנגנון התקצוב. מנגנון התקצוב הוא לפי קריטריונים אחידים. אנחנו מקבלים מספר תושבים, מספר תלמידים וכולי. בסוף יכולות להיות הוצאות שהן בלתי צפויות. ולכן, נבנה כל המנגנון הזה של סכום ההשתתפות הנוסף – הרזרבה של השר.

בסוף למועצות הדתיות אין יכולת מימון חיצונית. הן צריכות לסיים כשהן יכולות לשלם שכר לעובדים שלהם ולתת שירותי דת. לכן, נבנה המנגנון של הרזרבה. אם אנחנו יודעים במהלך השנה שקרו

נסיבות מיוחדות והמועצות נתנו שירותים נוספים, והיו להן הוצאות חריגות באותן שנים, השר יכול להחליט שהוא מגדיל את הרזרבה.

ינון אזולאי (ש"ס):

עד 5%

היו"ר משה גפני:

עד 5%.

ראומה צמח לוי:

ברירת המחדל היא 5%.

ראומה צמח לוי:

בסדר, עניתי על השאלה?

היו"ר משה גפני:

כן, אוקיי.

נאור שירי (יש עתיד):

את חושבת שענית?

היו"ר משה גפני:

לא אמרת מה זה נסיבות מיוחדות.

ראומה צמח לוי:

בכל שנה יש נסיבות חריגות שהן בפני עצמן.

שלומית ארליך:

למשל?

נאור שירי (יש עתיד):

אבל אני שואל אותך מה זה נסיבות חריגות, ואת אומרת נסיבות חריגות.

ראומה צמח לוי:

למשל, אם יש תביעה ייצוגית עכשיו שהיא כלפי כלל המועצות הדתיות, דברים שקרו בעבר, ועכשיו המועצות הדתיות נדרשות לשלם סכומים מסוימים, הסכמי שכר, דברים שאנחנו לא יכולים להביא אותם בתוך מנגנון התקצוב באופן מובנה.

נאור שירי (יש עתיד):

הסכם שכר לא נמצא בתוך מנגנון התקצוב?

ראומה צמח לוי:

לא, לא.

שלומית ארליך :

הסכם שכר הוא עניין לא צפוי?

ראומה צמח לוי :

כן, כן?

נאור שירי (יש עתיד) :

מה? אבל זה הסכם. למה שזה יהיה לא צפוי?

היו"ר משה גפני :

זה נעשה באמצע השנה.

נאור שירי (יש עתיד) :

נכון, אבל את התחולה שלו תמיד עושים בתכנון. אני לא מכיר דבר כזה שיש פתאום הסכם שכר בהפתעה.

ראומה צמח לוי :

קודם כול מועצות דתיות לא נכנסות באופן אוטומטי לתוך הסכמי הזכר של ההסתדרות.

נאור שירי (יש עתיד) :

בסדר, זאת הטכניקה. כשאת יושבת במשרד האוצר ומתכננים עכשיו תוספת - - - שדיברם קודם.

ראומה צמח לוי :

אבל אני לא יכולה לתכנן את זה מנגנון התקצוב לא נותן לי את האפשרות לתת להם יותר, כי אני לא מתקצבת אותם על בסיס שכר. אני מתקצבת אותם על בסיס נתונים אחרים. לכן, אם השכר עלה אבל התקציב לא עלה נוצר לי חוסר.

נאור שירי (יש עתיד) :

את אמרת הסכמי שכר, לא אני.

ראומה צמח לוי :

אני מסבירה, אין בעיה.

היו"ר משה גפני :

ברור.

נאור שירי (יש עתיד) :

שהסכמי השכר הם בהסכמות?

ינון אזולאי (ש"ס) :

ברור לגפני, לא בטוח שברור לך. כל אחד מה שברור לו.

נאור שירי (יש עתיד) :

בטוח שלכם זה הרבה יותר ברור ממני.

היו"ר משה גפני :

לא, לא, ממש לא. מה ההבדל בינך לביני?

ינון אזולאי (ש"ס) :

שנות אור.

נאור שירי (יש עתיד) :

למה החוק נדון פה? השאלה הזאת כבר הייתה?

היו"ר משה גפני :

איפה אתה מציע? זה צריך להיות פה, כל שנה יש את הוויכוח לגבי אמות המידה של תקצוב המועצות הדתיות.

נאור שירי (יש עתיד) :

חלקן של הרשויות המקומיות בזה?

היו"ר משה גפני :

בוועדה כאן אני זוכר את זה כבר עשר שנים ואולי יותר. זה הוויכוח הגדול שיש לי גם היום. הוויכוח למה זה צריך להיות 40-60. למה זה הדבר היחיד שהמדינה משתתפת פחות, והרשות המקומית משתתפת יותר. למה?

נאור שירי (יש עתיד) :

זה לא הדבר היחיד.

היו"ר משה גפני :

מה? יש לך תשובה לזה?

נאור שירי (יש עתיד) :

כן, קודם כול יש לי בעיה עם זה.

היו"ר משה גפני :

גם לי. נו, הלאה.

נאור שירי (יש עתיד) :

יש לי בעיה שחוק לשירותי דת ומשרד לשירותי דת בישראל מתייחס רק לדת היהודית.

היו"ר משה גפני :

למה יש תקצוב של שירותי דת לדתות אחרות.

ינון אזולאי (ש"ס) :

במשרד הפנים.

היו"ר משה גפני :

משרד הפנים.

נאור שירי (יש עתיד):

למה לא במשרד לשירותי דת?

ינון אזולאי (ש"ס):

אנחנו מוכנים לקחת את זה, הם לא מוכנים.

ראומה צמח לוי:

בעבר זה היה משרד הדתות.

ינון אזולאי (ש"ס):

העבירו את זה.

נאור שירי (יש עתיד):

למה שניתם?

ינון אזולאי (ש"ס):

לא אנחנו שינינו.

איגי פז:

חבר הכנסת נאור שירי, בשנת 2003 הממשלה החליטה לפרק את משרד הדתות. תחומי האחריות שלו פוזרו בין כלל משרדי הממשלה. שירותי הדת היהודית עברו למשרד ראש הממשלה. הטיפול בעדות הלא יהודיות עבר למשרד הפנים. בשנת 2008 הוקם מחדש המשרד בשם המשרד לשירותי דת, והועברו אליו תחומי האחריות ממשרד ראש הממשלה, שטיפלו בכל הדת היהודית. אלו החלטות הממשלה וזה המצב המשפטי נכון להיום.

נאור שירי (יש עתיד):

תודה על הסקירה, אני מודע. אני פשוט מוחה על המהות.

ינון אזולאי (ש"ס):

אגב, אני אומר לך שזה היה עדיף אם משרד הדתות היה עד היום. הוא היה מתוקצב יותר נורמלי, זה היה בצורה שלא צריך להסתמך על כספים קואליציוניים למיניהם. היו מסתכלים עליו בצורה אחרת, תאמיין לי. אנחנו מוכנים גם היום לעשות את זה. אגב, לא בטוח שמשרד הפנים התנגד היום.

שלומית ארליך:

התלבטנו האם להתייחס לרישה כך שיהיה מבלי לגרוע מהוראות סעיף 11א(ג). סעיף 11א(ג) מתייחס ליחס של 40-60. 40 ממשלה 60 רשויות מקומיות ולכן, רצינו רק להבהיר שבכל מקרה היחס לא נפגע כתוצאה מהפרשת סכום הרזרבה.

סעיפים קטנים (ב) ו-(ג) נמחקו וגם סעיף 2 כולו, שמתייחסים לאופן השתתפות הרשויות המקומיות, כפי שאמרתי בהתחלה, הסעיפים האלה לא נדרשים בעקבות התיקון. בסעיף 2, הכנסנו תיקון לסעיף 11ג שמדבר על הודעה על סכומי ההשתתפות. בהתאם לסעיף השר מפרסם ברשומות את סכום ההשתתפות הרגיל או המיוחד של הממשלה בהוצאות התקציב של כל מועצה. צריך לתקן ולהוסיף פה: זה יהיה בהפחתת לא חלק מהממשלה אלא סכום הרזרבה.

היו"ר משה גפני :

רגע, את עברת מהסעיף הקודם? אני רק רוצה להודיע לפרוטוקול, רציתי להביא את זה לכאן כהסתייגות, אבל את אמרת שאני לא יכול ושזאת בעיה. אני לא ארפה מהעניין הזה, אני אביא, בעזרת השם, את החוק הזה לוועדת השרים לחקיקה הקרובה, זה פשוט עוול שאין כדוגמתו.

נאור שירי (יש עתיד) :

מה? אני עוד לא שמעתי אותך אומר בחצי השנה האחרונה, עוול שאין כדוגמתו. אני מעוניין לדעת מה העוול.

ינון אזולאי (ש"ס) :

רגע, תשמע.

נאור שירי (יש עתיד) :

לכן, אמרתי שאני עוצר.

היו"ר משה גפני :

הרשות המקומית בשירותי החינוך נדרשת לתת 25% מהתקציב. 75% נותנת המדינה. השלטון המקומי אמור לתת 25% בשירותי רווחה, 75% נותנת המדינה.

נאור שירי (יש עתיד) :

זה העוול הבלתי נסלח? אוקיי, סליחה, תסיים.

היו"ר משה גפני :

הדבר היחיד, ואני יכול להביא עוד רשימה, תחבורה וכולי. הנוהל הוא פחות או יותר 75% מול 25% שאת זה צריך לתת השלטון המקומי חוץ משירותי דת. שירותי דת המדינה נותנת 40% והשלטון המקומי צריך לתת 60%. כלומר, יותר מכפול ממה שהוא צריך לתת על כל שירות אחר.

נאור שירי (יש עתיד) :

זה העוול הבלתי נסלח? זה העוול?

היו"ר משה גפני :

כן, למה לא?

נאור שירי (יש עתיד) :

למה לא?

היו"ר משה גפני :

לא הבנתי, אתה רוצה שהשלטון המקומי ייתן יותר ממה שהוא נותן בכל שירות אחר?

נאור שירי (יש עתיד) :

אתה יודע, אנחנו צוחקים הרבה כאן. לא סתם עצרתי את השיחה כשמעתי אותך אומר עוול בלתי יאומן.

היו"ר משה גפני :

תגיד לי מה הצדק בזה?

נאור שירי (יש עתיד):

צדק? איזה צדק יש פה בוועדה? איזה צדק?

היו"ר משה גפני:

אני עדין חי בכך שצריך לעשות צדק.

נאור שירי (יש עתיד):

חי במה? אתה רוצה לדבר על חוסר צדק פה?

היו"ר משה גפני:

אתה יכול לדבר על כל מה שאתה רוצה ועל חוסר צדק. אני מדבר עכשיו על נושא ספציפי. ואני עומד על כך שזה צריך להיות כמו כל השירותים. אם זה לא מוצא חן בעיניך אתה יכול תמיד - - -

נאור שירי (יש עתיד):

לא, אני אשמח נורא שתעמוד על כך שיהיה צדק ושוויון בעוד רבדים קטנים בחברה הישראלית.

היו"ר משה גפני:

לא, לא, לא. בוא, בוא, אתה עכשיו - - -

נאור שירי (יש עתיד):

בוא, בוא, בוא ועכשיו, עכשיו.

היו"ר משה גפני:

אתה מתכוון לזה שמה שאני עושה זה לא צדק.

נאור שירי (יש עתיד):

אני מתכוון שנתחיל מהדברים הבסיסיים. אתה מדבר איתי על צדק? בתקצוב של עוד 15%?

היו"ר משה גפני:

בסדר, הבנתי. אני אביא את זה, בעזרת השם, לוועדת השרים לחקיקה. אני אאבק על זה.

נאור שירי (יש עתיד):

את זה תביא? תגיד, מה עם אופקים. אני ביקשתי שליש מחברי הוועדה, למה לא עושים על אופקים? צדק. דיברתי איתך על הארנונה שמפלים לוחמים במילואים, 25% מול 7%.

היו"ר משה גפני:

אתה רוצה את כל הדברים שעוד לא הספקנו.

נאור שירי (יש עתיד):

אתה מקפיץ לי את פיוז הצדק.

היו"ר משה גפני:

אני מביא את הפיצויים לצפון – זה גם דחוף.

נאור שירי (יש עתיד):

3.5 מיליון שקלים הבטיחה החלטת ממשלה – אפס, כלום לא הגיע.

היו"ר משה גפני:

בסדר, היום יש דיון.

נאור שירי (יש עתיד):

היום יש דיון?

היו"ר משה גפני:

אבל למה אתה צועק? היום יש דיון.

נאור שירי (יש עתיד):

אני מרים את הקול, עדיין לא צועק.

היו"ר משה גפני:

אנחנו נאשר, נאשר.

נאור שירי (יש עתיד):

כי אתה אומר לי צדק. מה עם הארנונה? מה עם הארנונה?

היו"ר משה גפני:

אני לא אומר צדק, בגלל שאין צדק אצלך.

ינון אזולאי (ש"ס):

הוא דיבר על הצדק בנושא החוק.

היו"ר משה גפני:

אתה נמצא במקום שאין - - -

נאור שירי (יש עתיד):

אה, אנחנו בצדק אצלך. כמו שאתמול העברתם צדק חלוקתי.

היו"ר משה גפני:

הלאה, בבקשה.

נאור שירי (יש עתיד):

לקחת ארנונה מהעיריות ולהעביר אותם ליהודה ושומרון, כותרת החוק: צדק חלוקתי.

היו"ר משה גפני:

כן.

שלומית ארליך :

עצרנו בסעיף 11ג רבתי שמתייחס להודעה על סכומי ההשתתפות. השר בהתאם להוראות החוק הקיים מפרסם ברשומות את סכום ההשתתפות הרגיל או המיוחד בהוצאות התקציב של כל מועצה. כדי שיהיה אפשר לשקף את התקציב בלי חלק הרזרבה שמופרש. אנחנו ניסחנו כך שזה יהיה בהפחתת סכום הרזרבה. וכן, "יפורסם סכום הרזרבה מתוך סכום ההשתתפות הרגיל של הממשלה". הכוונה כאן שיפורסם הסך הכולל של הרזרבה. בהתחלה חשבנו להכניס תיקון שיאמר שניתן יהיה לראות את החלק היחסי ביחס לכל מועצה. אבל חששנו שהדבר עשוי לבלבל מכיוון שזאת הרזרבה שמופרשת מתוך התקציב הרגיל, כמו שאמרנו בהתחלה. ואם נקבע תקציב מיוחד יכול להיות עם זה מצב של בלבול. ראומה, את רוצה להוסיף משהו על העניין הזה? את רוצה להסביר איך אתם מפרסמים את זה?

ראומה צמח לוי :

כן, אנחנו מפרסמים את סכום ההשתתפות, את הסכום שמשתתפת בו הממשלה ואת האחוז. ואת הסכום שמשתתפות בהן כל הרשויות המקומיות ואת האחוז. חשבנו שלא יהיה נכון להכניס עוד סכומים כי זה ייצור בלבול. ולכן, נכניס את הסכום הכולל שהופרש מסכום המדינה ובסוף השנה לאור ההערה של השלטון המקומי נפרסם באתר המשרד לאחר חלוקת הרזרבה, סכום שקיבלה כול מועצה דתית במסגרת הרזרבה באותה שנה. אנחנו נפרסם את זה באתר המשרד לטובת הציבור.

שלומית ארליך :

אתם רוצים שנוסיף את זה גם? שנכתוב את זה?

איגי פז :

אפשר לכתוב את זה בתוך התקנות שיהיו.

ראומה צמח לוי :

על זה דיברנו, שזה יפורסם בתקנות. המשרד מתחייב שאנחנו נפרסם את זה באתר המשרד אחרי חלוקת הרזרבות, על כמה קיבלה כל מועצה. .

שלומית ארליך :

אז אם ממילא אתם מתכוונים לעשות את זה, למה שלא ננסח את זה כאן?

ראומה צמח לוי :

בתוך החוק?

שלומית ארליך :

כן. לא?

ראומה צמח לוי :

לא. אני לא חושבת שצריך. זה רשום בפרוטוקול ונוציא את זה במסגרת התקנות.

נאור שירי (יש עתיד) :

פרוטוקול זה לא חוק.

שלומית ארליך :

טוב. זה פשוט משהו יעשה בסוף השנה אחרי שתדעו.

ראומה צמח לוי:

נכון, בסוף השנה נוכל לדעת כמה חילקנו לכל מועצה ומועצה.

שלומית ארליך:

אפשר להכניס את זה בהמשך. תכף נוסיף את זה בהמשך. אני עוברת לסעיף 3 שמתייחס להוספת סעיף 11א. התיקונים פה הם תיקונים נוסחים בלבד שמתייחסים לכך שסכום הרזרבה נקרא עכשיו סכום הרזרבה ולא חלק הממשלה בסכומי הרזרבה. היו פה כמה עניינים שהתקיים לגביהם דיון בישיבה הקודמת. אחד, בנושא של ההתנהלות הלא תקינה של המועצות. אנחנו דיברנו על זה בדיון הקודם ואני מודה שמבדיקה שעשינו לא מצאנו הגדרה לתיבה כזאת שמתייחסת להתנהלות לא תקינה כזאת. חשבתי שכן נכון יותר לנסות ולהגדיר מהי התנהלות לא תקינה של המועצות. איגי, אתה רוצה להתייחס לזה?

איגי פז:

כן. מבחינתנו עיקרון חשוב בחלוקת הרזרבה הוא שהרזרבה נועדה לכסות הוצאות שהיו הוצאות לא צפויות. אנחנו לא יכולים לקבל מצב שבו יש למועצה דתית תקציב מאושר והיא ביוזמים חורגת מהתקציב. למשל, נותנת שירותי תרבות תורנית מעבר לסעיפי תקציב מאושרים, ואחרי זה בסוף השנה מבקשת לקבל תקציב מהרזרבה בגלל שהוציאה הוצאות בגלל התנהלות לא תקינה. זה יכול להיות כשהמועצה מקבלת עובדים שאינם בתקן.

ינון אזולאי (ש"ס):

זה מה שאמרנו בגירעון המובנה.

נאור שירי (יש עתיד):

השר יכול לאשר את זה.

איגי פז:

אי-אפשר לעשות כל דבר שהיא עושה ביוזמה ובתנהלות רשלנית שבעצם גרמה להוצאות. בסופו של דבר, גם מבחינת התמריצים שהרזרבה מייצרת, אנחנו לא יכולים לייצר מצב שאנחנו מעודדים מועצה להוציא יותר ממה שמותר לה להוציא, ואחר כך היא תבקש לקבל שיפוי על ההוצאות האלה.

שלומית ארליך:

האם אפשר להתייחס להתנהלות כספית או תקציבית לא תקינה.

נאור שירי (יש עתיד):

אבל זה לא כספית. בסעיף 11א, השר רשאי לקבוע כי - - -

איגי פז:

הסעיף מדבר על ההוצאות. אני מחדד, בסופו של דבר, גם הנוסח הקודם לא מדבר על "שהן" לא על המועצות, אלא על ההוצאות. וגם בנוסח המתוקן אני רואה שזה חודד. זה לא עניין עונשי, בסופו של דבר. נניח שהייתה התנהלות לא תקינה שלא גרמה להוצאות חריגות, אנחנו לא נביא את זה בחשבון. אנחנו נביא בחשבון אם ההוצאות נגרמו בגלל התנהלות לא תקינה. נתתי קודם את הדוגמה שיש תקציב מאושר, והמועצה באופן יודעין או באופן רשלני חורגת מסעיפי התקציב המאושרים שלה.

שלומית ארליך:

כשאנחנו מתייחסים להתנהלות של המועצה, למה בדיוק אנחנו מתייחסים? כלומר, מאחורי המועצה עומדים אנשים.

איגי פז:

בכל מועצה יש גורמים שמוסמכים לפעול בשם המועצה. כלומר אם יש הרכב מועצה, אז הרכב המועצה הדתית ויושב-ראש המועצה הדתית. ואם אין הרכב יש ממונה. אם אין ממונה יש מורשה חתימה זמני, יש פעמים שיש ועדה קרואה ויש ועדה ממונה. כל מקרה של מועצה דתית יש פונקציה שמוסמכת לפעול בתוך המועצה הדתית. אותה פונקציה צריכה להתנהל בין אם זה ראש מועצה דתית, גזבר, ממונה, לפי סעיפי התקציב המאושרים ולא להוציא הוצאות שהן הוצאות חריגות מעבר למה שאושר.

נאור שירי (יש עתיד):

אבל הסמכתם את השר להחליט מה זה חריג ומה זה לא.

איגי פז:

זאת לא תהיה ההחלטה של השר.

ראומה צמח לוי:

לא. השר לא מחליט. השר ממנה ועדה.

איגי פז:

כמו בשנים הקודמות יש ועדה שמורכבת מגורמי המקצוע של המשרד, גם הלשכה המשפטית של המשרד יושבים בוועדה הזאת.

נאור שירי (יש עתיד):

נגיד שאני מתייחס לסכום הרזרבה, אמרת שאסור למועצה להחליט שהיא עושה פעילות תרבות תורנית מעבר למה שאושר לה בתקציב. יבוא אותו ממונה או ראש מועצה דתית או חס וחלילה, אישה שתהיה בשנת הכספים - - -

ראומה צמח לוי:

יש לנו נשים, יש לנו נשים. לא צריך להגיד, חס וחלילה. גם אני אישה, זה בסדר.

נאור שירי (יש עתיד):

לא, לא, זכור לי שיש נשים אבל לא ניכנס לזה, גם ככה לא מקשיבים.

ראומה צמח לוי:

אנחנו מקשיבים.

נאור שירי (יש עתיד):

תמיד חשוב שמישהו יקשיב לי. יבוא ראש המועצה ויגיד אנחנו חרגנו מהמסגרת התקציבית של שיעורי התורה, נניח, מוסרי שיעורים מגידים, כי הייתה עליה, לצורך העניין כמו שיש עליה בהגבלה לצורך יתר בשירותים פסיכולוגיים, גם השנה היה לנו צורך יתר במוסרי שיעורים. כי היה אירוע בעיר, כי בגלל המצב במדינה וכולי. אז זאת לא חריגה, והשר יאפשר לו לקחת כסף מהרזרבה.

ראומה צמח לוי:

לא, הוא לא יאפשר לו.

נאור שירי (יש עתיד):

למה?

ראומה צמח לוי:

במקרה שלך, המועצה נכנסה לגירעון, הוא הגיש בקשה לרזרבה והיא תגיע לוועדה. הוועדה לא מאשרת הוצאות שהם תרבות תורנית כי בסוף תרבות תורנית היא לא הוצאה קשיחה. אנחנו מסתכלים האם בתוך ההוצאות הקשיחות שלנו נוצרה חריגה.

נאור שירי (יש עתיד):

אבל הרזרבה בסעיף הראשון, 11א, מה זה?

ראומה צמח לוי:

11א אומר, שמתוך הסכום של המדינה, של הממשלה, השר רשאי להפריש 5% לטובת חלוקת הרזרבה. לרזרבה הזאת נקבעים אמות מידה במסגרת תקנות ויש ועדה שמורכבת מאנשי מקצוע.

נאור שירי (יש עתיד):

הבנתי, תודה.

קריאה:

אמות המידה ייקבעו בתקנות?

ראומה צמח לוי:

זה משהו שקורה בפועל, אנחנו רק מסדירים את זה בחוק, זה לא היה מוסדר עד היום. זה היה מוסדר בהחלטת ממשלה.

איגי פז:

אמות המידה זה משהו שאתה צריך גמישות. כשאתה תקבע את אמות המידה בחקיקה ואתה תרצה לשנות אותן, אנחנו לא נלך לשלוש קריאות בכל פעם שנשנה את אמות המידה.

נאור שירי (יש עתיד):

זה בא לוועדה אותה חקיקת משנה?

איגי פז:

בנוסח המוצע, לא. זה תלוי במה שיוחלט פה בוועדה.

נאור שירי (יש עתיד):

אתם לא רוצים שהתקנות יגיעו לוועדה?

היו"ר משה גפני:

מה?

ראומה צמח לוי:

על מה אנחנו מדברים, סליחה? על האמות מידה של הקריטריונים? זה סוג של תמיכה שאנחנו מפרסמים לציבור קריטריונים.

היו"ר משה גפני:

אמות המידה מגיעות לפה.

ראומה צמח לוי:

לא, יש אמות מידה של התקציב שזה מגיע לפה.

ינון אזולאי (ש"ס):

יש שתי אמות מידה.

נאור שירי (יש עתיד):

של איך מחלקים את הרזרבה.

ראומה צמח לוי:

אנחנו מדברים על הקריטריונים לאמות המידה לחלוקת הרזרבה. אנחנו מפרסמים כמשרד קול קורא לציבור, הוא מפורסם באתר האינטרנט של המשרד, אנחנו לא מסתירים את זה. זה מאושר במסגרת ועדת תמיכות כמו כל תמיכה אחרת של כל משרד ממשלתי.

ינון אזולאי (ש"ס):

וזה מפורסם.

ראומה צמח לוי:

מפורסם באתר המשרד ובתקשורת, כן. וזה מאושר על ידי הייעוץ המשפטי ומשרד המשפטים.

ינון אזולאי (ש"ס):

בסעיף הזה יש את ההתייחסות עם השר, אני מבקש להוריד את זה.

שלומית ארליך:

כן, זה היה העניין השני. אנחנו נוריד מהנוסח את העניין של ההתייחסות עם שר האוצר. אנחנו נוכל להתייחס פה לזה שזה יפורסם באתר האינטרנט של המשרד לשירותי הדת, ואם ממילא זה מתפרסם אז לכתוב את זה בחקיקה.

נאור שירי (יש עתיד):

גם את מה שדיברת קודם?

שלומית ארליך:

מקודם דיברתי על ההתנהלות הלא תקינה.

נאור שירי (יש עתיד):

אמרת שהם יפרסמו, הם אמרו שאין להם בעיה. ואז אמרת שנכתוב את זה פה.

שלומית ארליך:

כן, זה בהמשך. האם יש דרך לגדר את הנושא של התנהלות הלא תקינה?

ראומה צמח לוי:

משרד המשפטים מעלה שבמקום לכתוב התנהלות לא תקינה נכתוב: התנהלות תקציבית לא תקינה.

שלומית ארליך :

אתם חיים עם זה?

ראומה צמח לוי :

אני חיה עם זה.

שלומית ארליך :

אז אנחנו נכניס התנהלות תקציבית לא תקינה.

היו"ר משה גפני :

למה את מעלה את זה?

שלומית ארליך :

אני העליתי את זה.

היו"ר משה גפני :

את?

נאור שירי (יש עתיד) :

אותה השאלה כנ"ל אליך.

ינון אזולאי (ש"ס) :

לא, על שלומית אי-אפשר.

איגי פז :

בינתיים זה רק מבהיר זאת הייתה הכוונה.

היו"ר משה גפני :

למה אמרת את זה?

שלומית ארליך :

כדי לגדר, כדי לגדר את זה.

ינון אזולאי (ש"ס) :

היא רוצה לגדר את זה במשהו מסוים. זה היה באופן כללי.

יערה למברגר :

רציתי להבהיר שמבחינתנו, למשל הדוגמא שאיגי נתן של העסקת עובד נוסף, ברור שיש לכך עלות כספית ואנחנו רואים את זה. כי היא תיכנס בגדר התנהלות תקציבית לא תקינה. זה יכול להיות כרוך בהעסקת עובדים או בעוד דברים כאלה שכרוכים בזה.

אני יכולה להבין שהתנהלות לא תקינה שלא תיכנס לסעיף, והיא מחוץ לגדר הסעיף הזה זה למשל מקרה של הטרדה מינית או מקרה אחר לא תקין, אבל הוא לא קשור לסעיף ולנושא המוסדר בו של הוצאות נוספות. לכן, אנחנו מקבלים את ההצעה הזאת.

אלעד טובי :

אני מהלשכה המשפטית במשרד לשירותי דת. השאלה האם ההתנהלות התקציבית כוללת את כל המקרים? כלומר, אם המועצה הדתית לא פרסמה מכרז והתקשרה עם ספק ללא מכרז, זאת התנהלות לא תקינה. השאלה האם זאת התנהלות תקציבית לא תקינה?

ראומה צמח לוי :

אבל אולי הייתה לה התנהלות תקציבית לא תקינה? היו בגין התנהלות זאת הוצאות ולכן זה כן.

אלעד טובי :

לכן, אולי עדיף להשאיר את הנוסח המורחב.

היו"ר משה גפני :

אתה אומר דווקא כמו שהם אומרות.

אלעד טובי :

אני אומר להשאיר את הנוסח היותר רחב.

ינון אזולאי (ש"ס) :

אם נלך עם הבקשה של ליותר רחב, אתה יכול להגיע לדברים שלא אמורים להיות.

אלעד טובי :

אם זאת הטרדה מינית זה לא רלוונטי.

ינון אזולאי (ש"ס) :

זה כבר לפרשנויות. אבל כשאתה מגדר את זה, וגם משרד המשפטים הציע את זה, למצב מסוים שזאת התנהלות תקציבית לא תקינה, זה מה שהחוק מדבר עליו, ולכן נכון לגדר את זה.

היו"ר משה גפני :

מה שאמרת עכשיו ללא מכרז זאת התנהגות תקציבית לא תקינה.

ינון אזולאי (ש"ס) :

התנהגות תקציבית.

איגי פז :

אם בגלל שהם לא יצאו במכרז ובחרו בהצעה שהייתה הצעה יקרה, ואם הם היו יוצאים למכרז יכול להיות שהם היו יכולים לקבל הצעה יותר זולה, אז יש לזה השלכה תקציבית ישירה.

ינון אזולאי (ש"ס) :

זאת התנהגות תקציבית. התנהלות תקציבית לא נכונה, כן.

היו"ר משה גפני :

למה אתה מסתייג מזה? יכול להיות שאנחנו טועים, תגיד מה הבעיה. אני חושב, כשלא יוצאים למכרז זאת התנהגות תקציבית לא תקינה. מה אתה אומר? תן לנו מקרה אחר.

אלעד טובי :

לכאורה משפטית זה לא תקין.

נאור שירי (יש עתיד) :

זאת עבירה על החוק.

ראומה צמח לוי :

אבל בעקבות זה נוצרה לו הוצאה שהמועצה נכנסה לגירעון ומבקשת את הרזרבה.

נאור שירי (יש עתיד) :

ההוצאה הייתה הוצאה בכל מקרה, יכול להיות שאולי פחות. יכול להיות שגם יותר.

שלומית ארליך :

אלעד, אולי זה יפייס את דעתך, אפשר לנסות לנסח את זה, בהתנהלות בעלת השלכה תקציבית לא תקינה. בסוף להתנהגות יש איזושהי השלכה.

ינון אזולאי (ש"ס) :

בסדר.

נאור שירי (יש עתיד) :

הכול בעל השלכה תקציבית בעולם, גם הדיון הזה הוא בעל השלכה תקציבית. גם להדליק זאת השלכה תקציבית.

שלומית ארליך :

אני מסכימה שהמקרה הזה נופל, גם אם אתה מנסח התנהלות תקציבית לא תקינה זה נופל בגדר -

--

אלעד טובי :

השלכה תקציבית זה יותר הגיוני.

יערה פייס :

לא, לא בעל השלכה.

שלומית ארליך :

נשנה ת זה להתנהלות תקציבית לא תקינה, בסדר. אנחנו נשנה את הנוסח בכך שיהיה: "מהתנהלות תקציבית לא תקינה", ותושמט התיבה של: "בהתייחסות שר האוצר". במקום זה אמות המידה יפורסמו באתר האינטרנט של המשרד לשירותי דת.

איגי פז :

לא, אמות המידה הם חקיקת משנה.

ראומה צמח לוי :

יש את התקנון ויש את אמות המידה לכל שנה ושנה. ואת זה אנחנו מפרסמים באתר שלנו.

איגי פז :

לא, אמרנו שתפרסמו מי קיבל בסופו של דבר.

שלומית ארליך :

גם.

ראומה צמח לוי :

גם.

איגי פז :

כלומר, איך את מחליטה בסופו של דבר, זה מה שיפורסם בסוף השנה. מה שיפורסם זה המועצה הדתית קריית שמונה קיבלה X שקלים.

שלומית ארליך :

אמות המידה פה בסעיף 11ג1(א) מתפרסמות ברשומות?

איגי פז :

כן, זאת חקיקת משנה כל דבר ועניין.

אלעד טובי :

זה התקנות.

שלומית ארליך :

בסדר.

נאור שירי (יש עתיד) :

הן מתפרסמות בדיעבד?

איגי פז :

לא, מראש. זה נוהל העבודה, על פי זה עובדים.

היו"ר משה גפני :

למה לא לכתוב את זה?

שלומית ארליך :

לא צריך זה מתפרסם.

נאור שירי (יש עתיד) :

אם זה לא מתפרסם?

שלומית ארליך :

זה מתפרסם.

נאור שירי (יש עתיד):

אבל אם זה לא מתפרסם.

ינון אזולאי (ש"ס):

אז תגיד על כל דבר שהוא לא מתפרסם.

נאור שירי (יש עתיד):

נכון. אבל אז זה עבירה על החוק ופה זה כלום.

ראומה צמח לוי:

אני רוצה להבהיר, התקנות הם מסגרת כללית שעל פיהם אנחנו מפרסמים בכל שנה את הקריטריונים לרזרבה. האמות מידה האלו הם רק תקנות שהן מסגרת כללית, הן לא הקריטריונים כל שנה לחלוקת הרזרבה.

שלומית ארליך:

ואיפה הקריטריונים מתפרסמים?

ראומה צמח לוי:

גם באתר המשרד.

מירה סלומון:

מה זה קריטריונים לחלוקת הרזרבה?

ראומה צמח לוי:

אנחנו מפרסמים סוג של תמיכה בכל שנה, הרי רזרבה זה סוג של תמיכה. אנחנו פונים ואומרים להם להגיש בקשות כדי שנוכל לתת לכם את התמיכה.

שלומית ארליך:

זה הקול קורא?

ראומה צמח לוי:

כן, זה הקול קורא.

היו"ר משה גפני:

רגע, אולי תעשי לנו סדר.

שלומית ארליך:

זה לא כאן, זה בהמשך אנחנו נגיע לזה.

נאור שירי (יש עתיד):

שלומית, תעשה לנו סדר בהמשך עם הפרסום.

היו"ר משה גפני:

יש את אמות המידה.

שלומית ארליך :

אמות המידה מתפרסמות ברשות.

היו"ר משה גפני :

יש את אמות המידה הכלליות של המועצות הדתיות, הן מגיעות לכאן וצריך לאשר את זה.

שלומית ארליך :

אתה מדבר על התקציב המיוחד, על אמות המידה שעל בסיסן נקבע התקציב המיוחד.

ראומה צמח לוי :

זה התקציב, אנחנו לא מדברים על זה.

שלומית ארליך :

זה לא זה.

היו"ר משה גפני :

אני יודע, אני רק מבהיר לעצמי איפה אנחנו עומדים עם זה. אנחנו מדברים על תקציב שהוא רזרבה, זה לא התקציב הכללי שאותו צריך לאשר בכנסת, בוועדת הכספים, זה מה שאנחנו בכל שנה. עכשיו אנחנו מדברים על משהו חדש, אנחנו מדברים על זה שאם החוק הזה יאושר, יש רזרבה בסביבות ה-5 מיליון שקלים וזה יכול להיות גם פחות. איפה אנחנו יודעים שהתקציב הזה קורה? איך אנחנו יודעים שיש 4% או 5%?

ראומה צמח לוי :

זה מפורסם, זה מה שאמרה שלומית. בסעיף הראשון אנחנו מפרסמים ברשומות, כשאנחנו מפרסמים אחרי שאנחנו מגיעים אליך לוועדת הכספים, את הסכומים. יהיה סכום כולל שיגיע, הופרש סך של 5 מיליון שקלים מסכום ההשתתפות של הממשלה לטובת הרזרבה. בנוסף אמורות להתפרסם תקנות שקובעות את המסגרת שעל פיה יפורסמו בכל שנה קריטריונים לחלוקת הרזרבה. אחרי זה, אנחנו מפרסמים בכל שנה קול קורא, שאנחנו פונים למועצות הדתיות ואומרים להם, תגישו לנו בקשות כדי שנוכל לחלק לכם את הרזרבה. אני רק ניסיתי להבהיר שאמות המידה הן אותן התקנות. נכון?

שלומית ארליך :

בסדר.

היו"ר משה גפני :

ושאתם מחליטים אחרי פרסום קול הקורא.

ראומה צמח לוי :

בסוף השנה אנחנו נפרסם באתר המשרד רשומה של כמה כל מועצה דתית קיבלה מתוך הרזרבה.

שלומית ארליך :

זאת ההוראה שאנחנו צריכים להכניס, הוראה שמתייחסת לזה.

ינון אזולאי (ש"ס) :

כן?

שלומית ארליך :

כן, בסוף. את זה אנחנו נכניס.

היו"ר משה גפני :

אוקיי. רצית להוסיף?

מירה סלומון :

תודה רבה. אני ממרכז השלטון המקומי. ברגע שנציג משרד המשפטים הבהיר שאמות המידה יפורסמו בתקנות, ממילא זה יועבר קודם באתר תסקירים להערות הציבור, ואז יש אפשרות לציבור להביע את עמדתו. רציתי לוודא את זה, כי בהתחלה זה לא היה ברור.

איגי פז :

כמו כל חקיקת משנה.

מירה סלומון :

זה לא היה ברור מלכתחילה כשהיה כאן דיון.

היו"ר משה גפני :

אוקיי, בסדר גמור.

שלומית ארליך :

אנחנו עוברים לסעיף קטן(ב).

(ב) בסכום הרזרבה שלא נדרש לחלקו בשנת כספים מסוימת, יחולק
עד תום שנת הכספים ;

בהתאם לדיון הקודם הוספנו עד תום שנת הכספים. בסעיף קטן(א) החלוקה בין המועצות נעשית במהלך שלושת החודשים האחרונים של שנת הכספים, בהתאם לאמות המידה שעליהם דיברנו עכשיו. בסעיף קטן(ב) לא הייתה התייחסות ללוחות הזמנים, לחלוקת סכום הרזרבה שלא נדרש לחלקו, היתרה שנותרת. היא תחולק עד תום שנת הכספים בין כלל המועצות, בהתאם לחלקן היחסי בסכום ההשתתפות הרגיל של הממשלה, כפי שנקבע לפי סעיף 11 - - -

היו"ר משה גפני :

זאת אומרת שאם לא היה צריך את הרזרבה במועצות הדתיות, הסעיף הזה אומר שמחלקים את זה בין כלל המועצות הדתיות, והחלוקה היא לפי גודלן? איד?

ראומה צמח לוי :

לפי הקריטריונים שעל פיהם אנחנו קובעים את תקציב המועצות הדתיות מלכתחילה.

היו"ר משה גפני :

לפי אמות המידה שעשינו אותם.

ראומה צמח לוי :

שנקבעו ואושרו על ידי ועדת הכספים, נכון.

נאור שירי (יש עתיד):

אבל זה בסוף השנה, נכון? לא מתחילת שנת התקציב.

ראומה צמח לוי:

נכון, סוף שנה.

היו"ר משה גפני:

אמות המידה בתחילת השנה.

שלומית ארליך:

זה מה שאתם תפרסמו, ראומה, נכון? אנחנו נסיף פה התייחסות שאת החלוקה הסופית הזאת אתם תפרסמו אותה גם.

ראומה צמח לוי:

נכון.

היו"ר משה גפני:

אני לא כותב את זה, אבל תזכור למה אני צריך להסביר לך למה זה עוול בלתי הגיוני הסיפור הזה. אני צריך להסביר לך, לא עכשיו.

נאור שירי (יש עתיד):

אתה יודע כמה עוולות יש?

ינון אזולאי (ש"ס):

לפי איך שאני מכיר את נאור שירי הוא יזכיר לך את זה בכל פעם.

נאור שירי (יש עתיד):

אתה יודע מה אני אלך איתך, אני מוכן שעל כל 25% שהמדינה מתקצבת החלוקה תהיה שווה בין כול האגפים.

היו"ר משה גפני:

לא.

נאור שירי (יש עתיד):

למה לא?

היו"ר משה גפני:

בגלל שאתה עוד לא הבנת מה אני אומר.

נאור שירי (יש עתיד):

הרשות המקומית, הבנתי.

היו"ר משה גפני:

נאור, לא הבנת, אני אסביר לך, בעזרת השם.

ינון אזולאי (ש"ס):

עוד הפעם, בעזרת השם?

היו"ר משה גפני:

כן.

ינון אזולאי (ש"ס):

במנחה, תסביר לו אחרי מנחה.

היו"ר משה גפני:

לא, לא, אני אסביר לו. אני מכיר אותך כאיש של צדק ונורא מרגיז אתי שאתה לא יורד לסוף דעתי בעניין הזה. אני אסביר לך.

ינון אזולאי (ש"ס):

אל תתרגז, הוא לא עושה את זה בכוונה.

נאור שירי (יש עתיד):

אני לא עושה את זה בכוונה.

שלומית ארליך:

פה הפרסום יהיה באתר המשרד או ברשומות?

ראומה צמח לוי:

אתר המשרד.

שלומית ארליך:

משרד המשפטים?

ראומה צמח לוי:

אתר המשרד. מה שאתם אומרים.

שלומית ארליך:

אוקיי. בסכום ההשתתפות הרגיל של הממשלה כפי שנקבע לפי סעיף 11א(ב) או בסכום ההשתתפות המיוחד של הממשלה כפי 11ב(א) לפי העניין. מבחינת לוחות הזמנים, ראומה, אתם עומדים בלחלק אותו עד תום שנת הכספים?

ראומה צמח לוי:

יש הבדל בין חלוקה לבין תשלום. חלוקה תתבצע, אנחנו חייבים לחלק את זה בסוף כול אותה שנה.

נאור שירי (יש עתיד):

איך?

ראומה צמח לוי:

התשלום בפועל בגלל ענייני חשבות וכולי, מתבצע בשנה העוקפת אבל אז אנחנו מקבלים על זה flat, זה עניינים פנימיים שלנו.

נאור שירי (יש עתיד):

אבל אם בסוף שנת תקציב עירייה - - -

ראומה צמח לוי:

העיריות מאשרות את התקציבים שלהם בכללים אחרים.

נאור שירי (יש עתיד):

נכון. תסבירי לי את הזמנים. נניח שבממוצע העירייה מאשרת במאי?

ראומה צמח לוי:

לא, העירייה מאשרת תקציב בנובמבר לשנה העוקבת.

נאור שירי (יש עתיד):

- - - לאשר.

ראומה צמח לוי:

בגדול היא מאשרת.

נאור שירי (יש עתיד):

לא, חמש השנים האחרונות היו ככה, לא תקציב מדינה, לא תקציב מדינה.

ראומה צמח לוי:

על פי החוק היא צריכה לאשר את זה בנובמבר לשנה העוקבת. התקציב של המועצות הדתיות, למרות שהוא חלק מהתקציב של הרשויות המקומיות, אמור להיות מאושר 90 יום לאחר שעבר חוק התקציב השנתי. אם התקציב עבר באוגוסט אנחנו נפרסם תקציב למועצות הדתיות רק באוקטובר נובמבר.

נאור שירי (יש עתיד):

ומתי הרזרבה תחולק?

ראומה צמח לוי:

בסוף שנה.

נאור שירי (יש עתיד):

הבאה.

ראומה צמח לוי:

לא, באותה שנה. תמיד באותה שנה.

נאור שירי (יש עתיד):

לא, אבל קלנדרית זה לא באותה שנה.

ראומה צמח לוי:

באותה שנה, אנחנו חייבים לפרסם ולחלק באותה שנה.

נאור שירי (יש עתיד):

אוקיי. אם באוגוסט אושר תקציב מועצה דתית.

ראומה צמח לוי:

אז המועצה הדתית 1 חלקי 12 כמו כל המדינה.

נאור שירי (יש עתיד):

אוקיי. אבל תקציב העירייה אושר באפריל. תקציב העירייה משפיע על תקציב המועצה הדתית.

ראומה צמח לוי:

הפוך. תקציב המועצה הדתית משפיע על התקציב של הרשות המקומית.

הילה זהבי:

זאת אחת הבעיות שיש לנו.

ראומה צמח לוי:

יש בעיה מובנית בחוק.

מירה סלומון:

אנחנו הולכים לפי מה שמאושר בחוק התקציב השנתי של הממשל הוא לפי מה ששריינו מבעוד מועד, ונתקלים בהפתעות תוך כדי תנועה.

הילה זהבי:

באיחור רב.

נאור שירי (יש עתיד):

מריח לי כמו חוסר צדק.

ינון אזולאי (ש"ס):

סוג של עוולה.

נאור שירי (יש עתיד):

עוולה מהותית.

ראומה צמח לוי:

זאת בעיה מאוד גדולה גם למועצות הדתיות, לא רק לרשויות המקומיות.

ינון אזולאי (ש"ס):

לא, הוא דיבר על העוולה והצדק.

נאור שירי (יש עתיד):

כמו שאומרים : נמשיך, למה לתקן עוולות?

שלומית ארליך:

אני עוברת לסעיף 4. סעיף 4 לא נדון בישיבה הקודמת. תקריא אותו, אלעד, ותסבירו מה אומר הסעיף.

אלעד טובי:

תיקון סעיף 11ה 4. בסעיף 11ה לחוק העיקרי - - -

שלומית ארליך:

פה שינינו את המיקום של הסעיף, במקום שהוא יבוא אחרי סעיף קטן(ד) עשינו אותו כרונולוגית אחרי סעיף קטן(ב).

אלעד טובי:

תיקון סעיף 11ה 4. בסעיף 11ה לחוק העיקרי,

(1) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא :

(1)(ב) שונה סכום ההשתתפות של הממשלה כאמור בסעיף קטן (ב)

לפני שחולק סכום הרזרבה בהתאם לסעיף 11ג, יחולו הוראות אלה :

(א) עלה סכום ההשתתפות של הממשלה – יחולק סכום הרזרבה

בהתאם לסכום ההשתתפות של הממשלה לפני השינוי ;

כלומר, במקרה שסכום ההשתתפות הממשלה עלה, לא מגדילים את סכום הרזרבה שיחולק. הוא נשאר באותו שיעור שנקבע בהתחלה על ידי השר.

היו"ר משה גפני:

מה היה סכום ההשתתפות של הממשלה?

אלעד טובי:

אם מוסיפים תקציב לחלק הממשלה, זה קורה.

ראומה צמח לוי:

זה כמעט ולא קורה, בשנה הזאת הגענו אליך פעמיים, לא הגענו בסוף בפעם השנייה, אבל שונה סכום ההשתתפות ברשומות פעמיים בשנת 2023, בגלל הסכם השכר החדש.

היו"ר משה גפני:

בגלל?

ראומה צמח לוי:

בגלל שהגענו להסכמים מול האוצר לשיפוי בגין הסכמי השכר, פרסמנו שני סכומים. עלה סכום ההשתתפות של המדינה ולכן עודכן תקציב המועצות הדתיות.

היו"ר משה גפני:

כמה זה עלה? במקום 40%, 42%?

ראומה צמח לוי:

במקום 240, 242. ולכן, היינו צריכים לחלק את התופסת מחדש. ולכן, היינו צריכים לפרסם סכומים חדשים ברשומות. בגלל שלא שינינו את אמות המידה, לא הגענו לאשר את זה מחדש בוועדת הכספים, אבל פרסמנו מחדש ברשומות. זה קורה מעט מאוד פעמים, זה כמעט ולא קורה. אבל אם זה עלה זה אומר שאנחנו לא מעדכנים את הסכום של הרזרבה.

היו"ר משה גפני:

מה קורה עם העלאת הסכום?

ראומה צמח לוי:

אנחנו לא מגדילים את הרזרבה.

נאור שירי (יש עתיד):

מתי הוא יורד?

אלעד טובי:

במהלך השנה.

היו"ר משה גפני:

רגע, הופחת זאת פסקה (ב), מה זה פסקה (א)?

אלעד טובי:

פסקה (א) אם חלק הממשלה בתקציב המועצות הדתיות גדל במהלך השנה, לא מחשבים מחדש את סכום הרזרבה. הוא נשאר עם סכום הרזרבה שהייתה, לפי השיעור שקבע השר.

נאור שירי (יש עתיד):

למה? מה ההיגיון מאחורי זה? אם היה באמת הסכם שכר, למה לא צריך להתחשב בזה?

ראומה צמח לוי:

לא הבנתי את השאלה.

היו"ר משה גפני:

למה לא מעלים את הרזרבה?

נאור שירי (יש עתיד):

למה סכום הרזרבה מחולק בהתאם לסכום ההשתתפות לפני השינוי? למה הסכם השכר משפיע על החלוקה מחדש?

ראומה צמח לוי:

הסעיף מדבר, אם עלה סכום ההשתתפות.

נאור שירי (יש עתיד):

חתמו הסכם שכר.

ראומה צמח לוי:

וקיבלנו שיפוי מהאוצר.

נאור שירי (יש עתיד):

קיבלתם שיפוי מהאוצר, האוצר הוא לבסיס התקציב, הוא תמיד.

ראומה צמח לוי:

נכון. אבל אנחנו לא נגדיל את סכום הרזרבה בעקבות הגידול הזה.

נאור שירי (יש עתיד):

אבל למה אתם מחשבים את חלוקת סכום הרזרבה במצב שהיה לפני החתימה על הסכם השכר?

ראומה צמח לוי:

כי אנחנו לא רוצים להגדיל, אנחנו רוצים ליצור ודאות.

נאור שירי (יש עתיד):

אבל הסכם השכר הוא בילד אין, הוא לא חד-פעמי.

ראומה צמח לוי:

כבר קיבלנו כסף ייעודי רק להסכם השכר.

נאור שירי (יש עתיד):

אבל אם תקציב המועצה היה 2 מיליון שקלים, ובגלל הסכם השכר הוא עלה ל-3 מיליון שקלים, הוא קבוע 3 מיליון שקלים, אז למה לא להתחשב בזה?

היו"ר משה גפני:

למה אתה מדבר על הסכם שכר?

נאור שירי (יש עתיד):

כי היא נתנה את הדוגמה להסכם השכר.

ראומה צמח לוי:

זאת הדוגמה שהייתה ב-20 השנים האחרונות שהגדילה את סכום ההשתתפות במהלך השנה.

היו"ר משה גפני:

השאלה הבסיסית היא, למה הרזרבה לא עולה במקביל, אותו הדבר, ברגע שעולה התקציב של המועצה הדתית? למה זה לא עולה?

ראומה צמח לוי:

כי אמרנו שמלכתחילה אנחנו לא משתמשים בכל ה-5% שהשר יכול לתת.

היו"ר משה גפני:

אבל אם זה שנה שמשתמשים?

נאור שירי (יש עתיד):

נניח בשנה הזאת.

ראומה צמח לוי:

אני אומרת שוב, עברנו אחורה על כל הרזרבות שר שחולקו ומעולם לא הגענו לרף העליון. תמיד זה היה עד, לכן ביקשנו לרשום עד, ואמרו לנו שזה לא אפשרי ושצריך לרשום ברירת מחדל. וככל ואנחנו רוצים פחות זה יהיה בצו.

היו"ר משה גפני:

בשביל מה אתם כותבים את הסעיף הזה?

ראומה צמח לוי:

כי יש סעיף כזה בחוק, שמדבר על עליית סכום ההשתתפות ואנחנו חייבים להתייחס לזה.

נאור שירי (יש עתיד):

תבטלו את הסעיף הזה.

היו"ר משה גפני:

טוב.

נאור שירי (יש עתיד):

בגדול, תבטלו את הממשלה.

היו"ר משה גפני:

מה קורה אם הופחת הסכום? בבקשה, תקרא.

אלעד טובי:

(ב) הופחת סכום ההשתתפות של הממשלה – יחושב סכום הרזרבה בהתאם לסכום המעודכן, ויחולו הוראות סעיף 1א11 בשינויים המחויבים.

כאן מעדכנים את סכום הרזרבה ומפחיתים אותו כדי לא לפגוע בתקציבים של המועצות הדתיות.

נאור שירי (יש עתיד):

אני נגד המשרד הזה. לא נגד האנשים, חס וחלילה. אני לא מבין את הסעיפים האלה, כי אחד אומר אם אתה צריך עוד כסף אני אתן לך עוד כסף, ואני אתעלם מזה שנתתי לך עוד כסף ואני אחשב לך לפני הסכום שהיית צריך את העוד כסף. ואז אני אחלק את רזרבה. עכשיו פה אתם אומרים הפוך, אם גרענו ממך כסף אז אני אתייחס לזה כאילו לא גרענו לך כסף.

ראומה צמח לוי:

כי אנחנו לא רוצים לפגוע בבסיס התקציב.

נאור שירי (יש עתיד):

אבל בסעיף (א) אתם פוגעים.

ראומה צמח לוי:

לא, בסעיף (א) אנחנו לא פוגעים. כי אם בסוף קיבלת תוספת שהיא תוספת ייעודית וזה מה שבדרך כלל מאפשר החוק.

נאור שירי (יש עתיד):

אגב, היא תמיד ייעודית במשרד הזה.

היו"ר משה גפני:

אני מסכים עם נאור, זה מראה שאתם בורחים מלהתמודד עם הבעיה.

ראומה צמח לוי:

למה?

היו"ר משה גפני:

אם עלה הסכום, אתם אומרים שהרזרבה לא תעלה ותישאר אותו דבר, למרות שיכול להיות שיש צורך ברזרבה לדברים חיוניים. אם יופחת הסכום אתם מורידים את רזרבה. למה? כי אתם פוחדים לריב עם האוצר.

ראומה צמח לוי:

כי בסוף שהסכום יורד אנחנו לא רוצים לפגוע בבסיס התקציב.

היו"ר משה גפני:

אתם רוצים שיישאר 40-60. נאור צודק.

ינון אזולאי (ש"ס):

זאת לא עוולה גדולה, אבל עדיין.

נאור שירי (יש עתיד):

אם אתה אומר שאני צודק, אני צריך לחשוב שנייה מה אמרתי ואני אקרא שוב את הסעיפים.

היו"ר משה גפני:

כדאי שתקרא.

נאור שירי (יש עתיד):

אתה חושב שאני צחק, אני באמת רוצה להבין למה אתה מסכים איתי.

ראומה צמח לוי:

תקרא את החוק ואז תבין.

היו"ר משה גפני:

תקרא. אמרת דבר נכון.

נאור שירי (יש עתיד):

לכן, אני חושש. אני אומר בכנות.

ינון אזולאי (ש"ס):

הוא לא מבין למה אתה פתאום אומר שהצדק איתו.

היו"ר משה גפני:

כשאני אחשוב שאתה צודק אני אגיד לך שאולי כדאי לך לחשוב. אבל לא במקרה הזה.

נאור שירי (יש עתיד):

אני חוזר בי, אני מסכים עם האוצר.

ראומה צמח לוי:

אנחנו לא מתנגדים.

היו"ר משה גפני:

כך נראים היריבים שלי.

נאור שירי (יש עתיד):

בגלל זה ככה נראית המדינה שלכם.

ינון אזולאי (ש"ס):

היריבים שצופים בד?

היו"ר משה גפני:

לא, אם אני הייתי אופוזיציה לא הייתי חוזר בי, או שהייתי אמר שאני מסכים עם הממשלה, דבר כזה לא היה קורה לי.

ינון אזולאי (ש"ס):

זה סוג של אופוזיציה להבין מה שעשית עכשיו.

היו"ר משה גפני:

אני לא חושב שזה נכון, זה גם נראה לא נכון. אם מעלים את הסכום הרזרבה לא עולה אבל אם יורד הסכום הרזרבה כן יורדת.

שלומית ארליך:

נכון.

היו"ר משה גפני:

כך זה נראה. אני לא אתווכח.

ראומה צמח לוי:

זה לא מהותי.

היו"ר משה גפני :

במקום להתמודד עם ה-40-60 הם אומרים, בסדר, אם יופחת אז יופחת. במקום להתמודד עם ה-40-60.

נאור שירי (יש עתיד) :

החוק פה הוא לא ה-40-60. אתה תמיד מתקן אותו.

היו"ר משה גפני :

בסדר.

נאור שירי (יש עתיד) :

תגיש הצעת חוק 40-60.

ינון אזולאי (ש"ס) :

די, די. מה שאתה עושה עכשיו זה באמת עוול.

יצחק פינדרוס (יהדות התורה) :

אגב, גפני, למה לא הגשת הצעת חוק, הרי זה בהסכם הקואליציוני. ועדת שרים פסלה את זה? הרי זה בהסכם.

ינון אזולאי (ש"ס) :

היא לא פסה את זה, היא דחתה את זה.

היו"ר משה גפני :

לא, לא, זה יהיה בוועדת שרים.

נאור שירי (יש עתיד) :

אל תדאג זה יהיה בוועדת שרים, בטח זה הסכם קואליציוני.

היו"ר משה גפני :

זה עבר פעם בטרומית.

ינון אזולאי (ש"ס) :

לא, זה נמצא בוועדת שרים הם רק דחו את - - -

יצחק פינדרוס (יהדות התורה) :

יושב-ראש ועדת השרים, יריב, היה חלק מההסכם הקואליציוני. לא?

ינון אזולאי (ש"ס) :

הרב גפני, הם סתם רוצים להתגרות בד, אל תיסחף, אל תיגרר אחריהם.

היו"ר משה גפני :

אוקיי, הלאה, בבקשה.

אלעד טובי :

(2) שונה סכום ההשתתפות של הממשלה כאמור בסעיף קטן (ב) אחרי שחולק סכום הרזרבה לפי סעיף 11ג1, לא יבוצע שינוי בסכום הרזרבה שחולק;".

הכוונה פה היא במקרה שסכום ההשתתפות שונה אחרי שכבר חילקו את הרזרבה. מכיוון שזה כבר מעשה עשוי, שחילקו את הרזרבה, אנחנו לא משנים את סכום הרזרבה. גם אם זה עלה וגם אם זה הופחת כי זה כבר מעשה עשוי.

היו"ר משה גפני :

טוב

שלומית ארליך :

2.

אלעד טובי :

(2) בסעיף קטן (ג), אחרי "כאמור בסעיף קטן (ב)" יבוא "בהפחתת - - - כאן צריך להיות מה שאמרנו.

שלומית ארליך :

כאן אמור להיות בהפחתת סכום הרזרבה, לא חלק הממשלה.

אלעד טובי :

בהפחתת סכום הרזרבה ואת סכום הרזרבה מתוך סכום ההשתתפות הרגיל של הממשלה."

שלומית ארליך :

אנחנו חוזרים שוב על הפרסום. מפחיתים את סכום הרזרבה מחלק הממשלה בפרסום, ומצרפים את סכום הרזרבה מתוך סכום ההשתתפות הרגיל של הממשלה. כלומר, את הסכום הכללי. סיימנו עם זה, הייתה להם התייחסות לגבי הגירעון המובנה.

ינון אזולאי (ש"ס) :

גירעון מובנה.

שלומית ארליך :

חזרתם עם התייחסות? דודי?

ינון אזולאי (ש"ס) :

רציתי להכניס את זה בחוק, וביקשתם שזה לא ייכנס לחוק. מה התשובה שלכם?

דודי קופל :

מה שאנחנו מציעים במוסכם אצלנו.

היו"ר משה גפני :

על מה זה?

ינון אזולאי (ש"ס) :

על הגירעון המובנה.

דודי קופל :

מוסכם אצלנו, במשרד לשירותי דת וגם במשרד המשפטים שאנחנו נפעל לקדם החלטת ממשלה. החלטת הממשלה תתקן את הקריטריונים הקיימים של החלוקה בין המועצות הדתיות, כך שהקריטריונים האלה יביאו לידי ביטוי את הקושי הספציפי הזה שחבר הכנסת אזולאי ציין בדיון הקודם.

ינון אזולאי (ש"ס) :

לא צריך לפתוח את המפעל בשביל זה, השאלה היא בתוך כמה זמן אתם חושבים להביא את החלטת הממשלה?

דודי קופל :

אנחנו נפעל להביא את זה באופן מיידי להחלטת ממשלה. אנחנו לא יכולים להתחייב בשם הממשלה, אנחנו יכולים להביא את זה להחלטה.

ינון אזולאי (ש"ס) :

דיברתם על זה ויש הסכמה?

דודי קופל :

דיברנו על זה ויש הסכמה. אנחנו מתואמים, גם עם גורמי המקצוע וגם עם לשכת השר אצלנו.

איגי פז :

אפשר להעיר שתי הערות בקשר לנקודה הזאת?

ינון אזולאי (ש"ס) :

הוא אמר משהו אחד, אתה רוצה להעיר שני דברים?

איגי פז :

כן, מה אני אעשה. זה מקובל עליך?

ינון אזולאי (ש"ס) :

כן. בוא נראה את ההערות של משרד המשפטים. שים לב, קבוע שמשרד המשפטים אחד יושב אחורה ואחד בשולחן.

היו"ר משה גפני :

בבקשה, הערות קצרות.

איגי פז :

בגדול, העיקרון לקדם את החלטת הממשלה מוסכם עלינו, אנחנו לא חושבים שזה הפתרון לבעיה שעלתה על ידי חבר הכנסת אזולאי. היא לא מתאימה להיפתר במסגרת הרזרבה, כי הרזרבה נועדה בסופו

של דבר לאירועים שלא צפית. אם אתה יודע מראש שמועצה הולכת לסיים בגירעון אז תתקן את בסיס התקציב.

ינון אזולאי (ש"ס):

נכון, לכן אני גם מסכים.

איגי פז:

ברור שבחינתנו נקודת המוצא היא שוויון. ולכן, אמרנו שהדבר הזה יכול התקדם בשני תנאים. אחד, שזה אירוע מוגדר ומתוחם בזמן, כלומר שזה לא יהיה משהו קבוע. הייתה בעבר החלטת ממשלה 2720 שדיברה על מועצות דתיות בתוכניות הבראה. זה היה משהו נקודתי ומתוחם בזמן. הערה שנייה, זה היה בכפוף לבחינה של צעדי התייעלות. כלומר, זה לא שהמועצה יכולה להוציא תרבות תורנית ואחר כך להגיד אין לי כסף כי הוצאתי מלא על תרבות תורנית. זה יהיה כפוף לבחינת גורמי המקצוע במשרד לשירותי הדת, שבאמת רואים שהמועצה ניסתה לעשות כל מה שהיא יכולה כדי לחסוך בהוצאות ולא הצליחה בגלל שיש לה בעיות שכר, ואז אנחנו ניתן את הפתרון הנקודתי הזה בתוך החלטת הממשלה שתתקן את החלטת הממשלה 2720.

ינון אזולאי (ש"ס):

אם בזה יצאנו איתכם, יצאנו בזול.

היו"ר משה גפני:

הבקשה היא שזה יעשה מהר. לא לחכות עם ההחלטה בעניין הזה.

ינון אזולאי (ש"ס):

דודי אמר שזה במייד.

היו"ר משה גפני:

בבקשה, איפה אנחנו עומדים?

שלומית ארליך:

סיימנו עם נוסח הצעת החוק, הוגשו הסתייגויות להצעת החוק. אנחנו נעבור עליהן, אנחנו מתחילים עם ההסתייגויות שהגישה חברת הכנסת מיכל שיר בשם קבוצת יש עתיד.

מיכל שיר סגמן (יש עתיד):

כן.

שלומית ארליך:

ההסתייגות הראשונה: בכל מקום שכתוב "רזרבה" יבוא "עתודה".

היו"ר משה גפני:

מי בעד?

מיכל שיר סגמן (יש עתיד):

רגע, אני רוצה להסביר את זה, כי זה חשוב.

יצחק פינדרוס (יהדות התורה):

מיכל, תסבירי לי את ההבדל בין עתודה לבין רזרבה.

מיכל שיר סגמן (יש עתיד):

אני אשמח. אבא שלי נולד ב-1923 ועלה מפולין. כשהוא עלה לישראל הוא קפץ על יהודים שהלכו ברחוב ודיברו יידיש, ואמר להם: עברית, דבר עברית. מאיזושהי סיבה במדינת ישראל לאחר 75 שנה החליטו להשתמש במילים לועזיות במקום במילים עבריות. יש לנו עברית, יש לנו שפה שנלחמנו עליה והגיע הזמן להשתמש בה כולל בחוקים של מדינת ישראל. אני מציעה שכולכם תצביעו בעד ההסתייגות הזאת.

ינון אזולאי (ש"ס):

במקום רזרבה מה את מציעה?

יצחק פינדרוס (יהדות התורה):

את צודקת, מה זה הדבר הזה. רזרבה זאת מילה לועזית. היא צודקת. אם לא הייתה משמעת קואליציונית הייתי מצביעה איתה.

היו"ר משה גפני:

מי בעד ההסתייגות?

ינון אזולאי (ש"ס):

אתם בעד? אם תגידו שאפשר לעשות את זה אנחנו מוכנים.

היו"ר משה גפני:

מי נגד?

מיכל שיר סגמן (יש עתיד):

חבל שהציונות נשארת רק על ה- -

היו"ר משה גפני:

מי נמנע?

יצחק פינדרוס (יהדות התורה):

אני נמנע.

היו"ר משה גפני:

ההסתייגות לא התקבלה.

שלומית ארליך:

אנחנו עוברים להסתייגות השנייה: אחרי כל מקום שכתוב "ממשלה" יבוא "כושלת".

היו"ר משה גפני:

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך:

בכל מקום שמופיע "שנת כספים" יבוא "שנה עברית".

היו"ר משה גפני :

את רוצה את כל ההסתייגויות?

מיכל שיר סגמן (יש עתיד) :

כן. אני יכולה לנמק כל אחת מהן אם אני ממש רוצה.

היו"ר משה גפני :

לא, לא, בסדר. מי בעד? מי נמנע? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

בסעיף 1, אחרי "לכיסוי הוצאות" יבוא "לא צפויות".

היו"ר משה גפני :

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

במקום "11א(ג)" יבוא "11א(ב)".

היו"ר משה גפני :

מי בעד? מי נגד? מי נמנע? לא התקבלה.

מיכל שיר סגמן (יש עתיד) :

רגע.

שלומית ארליך :

אחרי "של הממשלה" יבוא "בתקציב המועצות הדתיות".

היו"ר משה גפני :

מי בעד?

מיכל שיר סגמן (יש עתיד) :

רגע, היא עוד לא סיימה להקריא.

היו"ר משה גפני :

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

בסעיף 1 במקום "5%" יבוא "4%".

היו"ר משה גפני :

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך:

אחרי "סכום של 5%" יבוא "מתקציב המשרד למורשת".

היו"ר משה גפני:

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך:

אחרי "הוצאות" יבוא "מיוחדות".

היו"ר משה גפני:

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך:

אחרי "השר רשאי" יבוא "אחרי התייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה".

היו"ר משה גפני:

מי בעד?

מיכל שיר סגמן (יש עתיד):

רגע, אני רוצה לנמק.

היו"ר משה גפני:

בבקשה.

מיכל שיר סגמן (יש עתיד):

בחוק היום השר יכול על דעת עצמו לא להפריש כספים לקופת הרזרבה. מוצע לקבוע פה מנגנון פיקוח שקובע לפחות התייעצות עם היועץ המשפטי.

היו"ר משה גפני:

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך:

אחרי "השר רשאי" ויבוא "במידה ויושב ראש מפלגתו אינו הורשע בפלילים.

היו"ר משה גפני:

מי בעד?

מיכל שיר סגמן (יש עתיד):

רגע, אני רק אומרת שמפלגות שהראש שלהם נגוע בעבירות של צווארון לבן, לא כדאי שינהלו קופה של רזרבה – לא מומלץ.

היו"ר משה גפני:

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

מיכל שיר סגמן (יש עתיד):

איך זה הגיוני בעולם שלכם?

שלומית ארליך:

אחרי "לקבוע בצו" יבוא "באישור וועדת הכספים".

היו"ר משה גפני:

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך:

" אחרי "בשנת כספים מסוימת" יבוא "שעבר בה תקציב כדין".

היו"ר משה גפני:

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך:

"בסיפא של סעיף 1א11 המובא יבוא, "במידה ועובר תקציב זו שנת השר רשאי בהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה ובאישור וועדת הכספים לקבוע בצו סכומים אחרים שיופרשו כאמור 90 יום ממועד העברת התקציב, או בחודש הראשון תחילת שנת הכספים האמורה".

היו"ר משה גפני:

מיכל, זה לא חוק כזה חשוב שראוי לעשות לו כל כך הרבה הסתייגויות.

מיכל שיר סגמן (יש עתיד):

אני יכולה לנמק גם את זה, אם אתה ממש רוצה.

היו"ר משה גפני:

לא, זה בסדר. הבנו, הבנו.

מיכל שיר סגמן (יש עתיד):

אני אשמח, אם כבר שאלת אז אני יכולה. הצעת החוק לא נותנת את הדעת.

היו"ר משה גפני:

זה לא חוק כזה חשוב.

מיכל שיר סגמן (יש עתיד):

אני חושבת שכל חוק במדינת ישראל הוא חוק חשוב.

היו"ר משה גפני:

כן, כן, זה בסדר. לא אמרתי את זה, אני עובד על זה.

מיכל שיר סגמן (יש עתיד):

הצעת החוק לא נותנת את הדעת למה שקורה, מצב שמעבירים תקציב דו-שנתי, ולמרות שזאת פרקטיקה שהפכה להיות מאוד מאוד שכיחה בזמן האחרון ובתקופה האחרונה – תקציב דו-שנתי. אז אין

פה התייחסות. וההסתייגות הזאת מבקשת לקבוע את המנגנון להפרשה לקופת הרזרבה בזמנים שכבר ידוע מראש, שהתקציב שהממשלה מפרישה לרשויות המקומיות. ינון, זה לא הגיוני?

ראומה צמח לוי:

אני אענה.

היו"ר משה גפני:

זה הגיוני. מי בעד? מי נגד? לא מתערבים בהסתייגויות. יש הסתייגויות שאני מסכים איתן.

מיכל שיר סגמן (יש עתיד):

גם אם הן נכונות ואנחנו מסכימים איתן. גם אם אנחנו מסכימים איתן, אנחנו לא נסכים איתן כי אנחנו מהממשלה, ובכבוד שלנו לא לשנות מילה. לא, זאת הזיה.

היו"ר משה גפני:

בבקשה, הלאה.

שלומית ארליך:

בסעיף 2, המילים "בהפחתת חלק הממשלה בסכום הרזרבה" ימחקו. אנחנו נעשה התאמות לנוסח.

היו"ר משה גפני:

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך:

סעיף 2, במקום "חלק" יבוא "השתתפות".

היו"ר משה גפני:

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך:

" המילים "ואת סכום הרזרבה מתוך סכום ההשתתפות הרגיל של הממשלה." ימחקו.

היו"ר משה גפני:

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך:

בסיפא של סעיף 2, יבוא "ואם קבע השר סכום שונה מ-5% כאמור בסעיף 1. יודיע על כך בנפרד לכל ראש רשות מקומית ולכל ראש מועצה.

היו"ר משה גפני:

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך:

"במקום "כל מועצה" ועד הסיפא יבוא "לכל ראש רשות מקומית ולכל ראש מועצה "יבוא "במייל.

היו"ר משה גפני:

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך:

"במקום "כל מועצה" ועד הסיפא יבוא ""ברשומות" יבוא "וברשות החברתיות.

היו"ר משה גפני:

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך:

""במקום "כל מועצה" ועד הסיפא יבוא ""או מי שהוא הסמך לעניין בתנאי שלמד לימודי ליבה"".

היו"ר משה גפני:

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך:

"במקום "כל מועצה" ועד הסיפא יבוא ""או מי שהוא הסמך לעניין" יבוא "בתנאי ששירת שירות צבאי מלא.

היו"ר משה גפני:

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

מיכל שיר סגמן (יש עתיד):

גם חוק הגיוס לא מתקבל.

שלומית ארליך:

""מקום "כל מועצה" ועד הסיפא יבוא ""שיפוטה" יבוא "ואחריותה.

היו"ר משה גפני:

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך:

"במקום המילים "אחרי" ועד הסיפא ימחקו יבוא " יכתב מעכשיו ככה "השר יפרסם ברשומות את סכום הוצאה של כל מועצה ופירוט השתתפות הממשלה בתקציב מיוחד ובתקציב רגיל והשתתפות הרשות המקומית בתקציב מיוחד ובתקציב רגיל, וכן את השתתפותם בתקציב הרזרבה; כמו כן יודיע השר או מי שהוא הסמך לעניין זה לכל ראש רשות מקומית ולכל ראש מועצה, על סכומי ההשתתפות האמורים הנוגעים אליהם".

ינון אזולאי (ש"ס):

באורך הזה זה חוק בפני עצמו, זאת לא הסתייגות.

היו"ר משה גפני:

מי בעד?

מיכל שיר סגמן (יש עתיד):

אבל הסעיף בצורה הנוכחית שלו מאוד מאוד מסורבל גם בלי התוספת הקבועה בחוק.

ינון אזולאי (ש"ס):

בגלל זה עשינו שינוי. לא היית בשינוי שעשינו, הם סידרו את החוק.

מיכל שיר סגמן (יש עתיד):

אז הפכתם אותו לפחות מסורבל?

ינון אזולאי (ש"ס):

אם זה הסיפור את יכולה לבטל את ההסתייגות הזאת. עשינו שינויים, ועכשיו בסדר.

מיכל שיר סגמן (יש עתיד):

אנחנו באופוזיציה.

ינון אזולאי (ש"ס):

רק אמרתי שאם זאת המהות.

היו"ר משה גפני:

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך:

בשם הסעיף במקום "סכום" יבוא "קופת". סעיף 3.

היו"ר משה גפני:

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך:

בסעיף 3, לפני סעיף קטן (א) יבוא "בכל מקום שתהיה חלוקה יש לתת תיעדוף למועצות שתקציבם ביום יום קטן יותר

מיכל שיר סגמן (יש עתיד):

אני אסביר. תושבים דתיים בערים לא דתיות, עם מועצות דתיות עם תקציב קטן יותר זוכים לפחות שירותי דת. פינדרוס, אנחנו דווקא דיברנו על זה הרבה.

יצחק פינדרוס (יהדות התורה):

נכון.

מיכל שיר סגמן (יש עתיד):

כשיש הרבה תושבים דתיים ראש הרשות יודע שהדברים האלה חשובים לציבור שלו והוא נבחר גם על זה. לכן, אם יהיה חוסר הוא ישלים את אם צריך. מועצות דתיות בערים, עם רוב חילוני מובהק לא בטוח שיקבלו את אותם השירותים במידה ויהיה חוסר. לכן מוצע לתת לערים האלו תיעדוף במקרה של מחלוקת.

ינון אזולאי (ש"ס):

את מציעה עומס דת?

מיכל שיר סגמן (יש עתיד):

לא. מה שאני אומרת זה שהדת לא מיוחסת רק לדתיים.

ינון אזולאי (ש"ס):

חד-וחלק. להיפך, המועצות הדתיות לפעמים משרתות יותר את הציבור הלא דתי.

מיכל שיר סגמן (יש עתיד):

הדת מיוחסת ליהדות והפרקטיקה מיוחסת לכל יהודי באשר הוא.

ינון אזולאי (ש"ס):

זה עוד פעם לשנות את שיטת התקצוב של זה, זה נכון.

היו"ר משה גפני:

רעיון יפה, אפשר להעלות אותו בנושא אחר, לא בחוק הזה. אני מסכים איתך.

מיכל שיר סגמן (יש עתיד):

ואם אתם ממש רוצים לפתוח את זה בואו נחזור לנושא המקוואות. זאת חוויה ראשונית של אדם חילוני במקוואה.

היו"ר משה גפני:

אני מסכים איתך.

יצחק פינדרוס (יהדות התורה):

צודקת במאה אחוז.

מיכל שיר סגמן (יש עתיד):

תאמינו לי, פעם ראשונה של חילוני במקוואה והוא לא רוצה לחזור לשם.

היו"ר משה גפני:

מי בעד? מי נגד? בלב כבד אני מצביעה נגד. לא התקבלה.

מיכל שיר סגמן (יש עתיד):

אתה יכול גם להצביע בעד.

היו"ר משה גפני:

בסדר, צריך לשים את זה בעיתוי אחר. כן.

יצחק פינדרוס (יהדות התורה):

זה שווה דיון, אני אומר את זה באמת.

מיכל שיר סגמן (יש עתיד):

אנחנו אומרים את זה כבר שנתיים.

שלומית ארליך:

בסעיף (א) במקום "לכיסוי" יבוא "לתשלום".

היו"ר משה גפני:

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך:

בסעיף (א) במקום "לצפות" יבוא "לחזות".

היו"ר משה גפני:

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך:

בסעיף (א) במקום "אמות מידה" יבוא "תנאים".

היו"ר משה גפני:

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך:

בסעיף (א) במקום "שלושת" יבוא "ארבעת".

היו"ר משה גפני:

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך:

בסעיף 3, אחרי "שנת הכספים" יבוא "במקרים מסוימים שהמועצות נדרשות לכך יוכל השר באישור רוב מיוחד של ועדת כספים לאפשר שימוש מכספי הרזרבה תשלום הוצאות לא צפויות של מועצות גם לפני שלושת החודשים האחרונים של השנה.

היו"ר משה גפני:

מי בעד?

מיכל שיר סגמן (יש עתיד):

רגע, אני רוצה לנמק. במקרים מסוימים שהיו סטיות תקן חריגות, בשמחות או לצערנו באבל, ולמועצות הדתיות היו יותר הוצאות לא צפויות, והתקציב נגמר לפני הרבעון האחרון של השנה. מוצע להקים מנגנון שיאפשר לתת למועצות הדתיות האלה כסף מהרזרבה לפני סוף השנה, באישור של רוב מיוחד של ועדת הכספים. כי בסוף אנחנו נשאר בלי.

היו"ר משה גפני:

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

מיכל שיר סגמן (יש עתיד):

אתם אשכרה מסכימים איתי על ההסתייגויות, אז למה לא?
ינון אזולאי (ש"ס):

תאמיני לי, אני מאוד מבין אותך.

מיכל שיר סגמן (יש עתיד):

זה הקטע הדמוקרטי, אתם יכולים להסכים, זאת האצבע שלכם.

ינון אזולאי (ש"ס):

אני באמת מבין אותך.

קריאה:

אני מסתכל על הדיון הזה ואתם בושה.

היו"ר משה גפני:

הלאה, הלאה.

קריאה:

בושה שאתם חברי כנסת. אתם מסכימים איתה על חלק מההסתייגויות. ואתה, פינדרוס, מה אתה מחייך כמו איזה סמרטוט? אחרי שאמרת להם "יאללה יאללה". אני מסתכל, ואתם בושה. אני אזרח פשוט, אתם בושה למדינת ישראל. בושה שאתם מעלים את הדיון הזה. אתם אפילו לא מסתכלים על ההסתייגויות, אתם אומרים: אנחנו בממשלה, אנחנו נגד. אנחנו נותנים לכם את המשכורות ותיראו איך אתם עובדים.

ועכשיו אתם יוצאים לפגרה – תתביישו לכם, תתביישו לכם. זה הפנים של מדינת ישראל, זה הפנים שלכם. ככה אתם מתנהגים, אתם צריכים לקחת את הרגליים, לצאת לחופשה ולא לחזור – לא לחזור, אל תחזרו. תסגירו את עצמכם לחמאס תמורת האנשים, תראו מה האיש הזה עבר – תראו מה הוא עבר. תתביישו לכם, באמת תתביישו לכם.

היו"ר משה גפני:

תמשיכי.

שלומית ארליך:

בסעיף (א) אחרי "שר האוצר" יבוא "באישור ועדת הכספים".

היו"ר משה גפני:

מי בעד?

מיכל שיר סגמן (יש עתיד):

רגע. לא הגיוני שהממשלה לבד תחליט למי היא נותנת את הכספים של הרזרבה. זה שינויים שבהקצאות תקציביות שלא שונות מהעברות תקציביות רגילות. ולכן, חייב שיהיה פיקוח פרלמנטרי של ועדת הכספים על הוועדה שהזאת ולא החלטה פנימית.

היו"ר משה גפני:

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

בסעיף (א) אחרי "שר האוצר" יבוא "תוך שהם לוקחים בחשבון את תקציב המועצות הדתיות הכלליות והחוסרים הקיימים במועצות אחרות.

היו"ר משה גפני :

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

בסעיף (א) בסיפא של הסעיף יבוא "השר באישור וועדת הכספים יקבע הנחיות בנוגע למושג "התנהלות לא תקינה", כל עוד לא נקבע בוועדה אין לגרוע מתוך סעיף זה".

היו"ר משה גפני :

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

בסעיף 3, בסעיף (ב) במקום "לחלקו" יבוא "לשימוש".

היו"ר משה גפני :

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

המילה "מסוימת" תמחק.

היו"ר משה גפני :

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

במקום "יחולק עד תום שנת הכספים בין כלל המועצות בהתאם לחלקן היחסי בסכום ההשתתפות הרגיל של הממשלה" יבוא "יישאר בקופת הרזרבה ויצמצם את סכום ההשתתפות של הרשות המקומית בשנה שלאחר מכן.

היו"ר משה גפני :

מי בעד?

מיכל שיר סגמן (יש עתיד) :

רגע, אני רוצה לנמק את זה. התקציב של המועצות המקומיות מחולק בין הממשלה לרשויות המקומיות. אם יש עודפים מוצע להשאיר אותם לשנה הבאה, ובכך לצמצם את סכום ההשתתפות של הרשות המקומית בתקצוב המועצות. אולי ככה נצליח לצמצם במשהו את חוסר השוויון שהמדינה משלמת 40% על שירותי הדת, והרשות המקומית 60%. כמו שנקבע בבית הקפה, שאתה מדבר עליו.

ינון אזולאי (ש"ס) :

בקסטל, לא?

היו"ר משה גפני :

בקסטל, סליחה.

ינון אזולאי (ש"ס):

אני לא הייתי שם, אבל אני יודע שזה היה שם. אתה סיפרת לי.

היו"ר משה גפני:

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך:

בסעיף (ב) אחרי "בהתאם לחלקן היחסי בסכום ההשתתפות הרגיל של הממשלה "יבוא "ובלבד שלא קיבלו סיוע מתקציב הרזרבה באותה שנת כספים.

היו"ר משה גפני:

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך:

"אחרי סעיף (ב) יבוא "(ג) במידה וכספי הרזרבה לא מספיקים לכסות את ההוצאות הלא צפויות של המועצות הדתיות בהתאם לאמות המידה שיקבעו בסעיף קטן (א) יחולקו הכספים ראשית למועצות בעלות התקציב הקטן יותר.

היו"ר משה גפני:

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך:

"אחרי סעיף (ב) יבוא "(ג) במידה וכספי הרזרבה לא מספיקים לכסות את ההוצאות הלא צפויות של המועצות הדתיות בהתאם לאמות המידה שיקבעו בסעיף קטן (א) יחולקו הכספים ראשית למועצות המספקים שירותים לרשויות מקומיות, שראש הרשות הרכב המועצה שלהם לא מזוהים עם מפלגות הקואליציה".

היו"ר משה גפני:

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך:

בסעיף 4, לפני פסקה (1) יבוא "במקום סעיף קטן (ב)(1) לפני המילה "יעודכן" יבוא "לא" ובסיפא של הסעיף יבוא אלה אם החליטו השרים לפי סעיף קטן (2).

היו"ר משה גפני:

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך:

במקום "לפני" יבוא "טרם".

היו"ר משה גפני:

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך:

במקום "השינוי" יבוא "ההעלאה".

היו"ר משה גפני :

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

בסיפא יבוא "ולא תעלה ההשתתפות של הרשות המקומית בהתאם.

היו"ר משה גפני :

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

בסיפא יבוא "ובתנאי שסכום התוספת לא מכסה את ההוצאות הנדרשות של המועצה".

היו"ר משה גפני :

מי בעד?

מיכל שיר סגמן (יש עתיד) :

רגע. אם המדינה הוסיפה כסף למועצות הדתיות וזה כבר מכסה את ההוצאות הלא צפויות שהיו להן, אין צורך לחלק להן כספים על פי אמות המידה שנקבעו. זה חסר בחוק.

היו"ר משה גפני :

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

בסיפא של הסעיף יבוא "ולא תעלה ההשתתפות של הרשות המקומית בהתאם".

היו"ר משה גפני :

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

במקום "המחויבים" יבוא "הנדרשים".

היו"ר משה גפני :

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

במקום "אחרי" לבוא "לאחר".

היו"ר משה גפני :

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

בסיפא יבוא "לכל ראש רשות מקומית ולכל ראש מועצה וכן לרב הרשות המקומית.

מיכל שיר סגמן (יש עתיד):

רגע, אני רוצה לנמק את זה. לפעמים יש קצר בין הרב לראש הרשות או לראש המועצה הדתית בגלל כל מיני סיבות. לכן, מוצע לקבוע שגם הרב יקבל עדכון על תקציב המועצה.

היו"ר משה גפני:

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך:

אחרי סעיף (2) יבוא "(3) בסעיף קטן (ה) ימחק.

מיכל שיר סגמן (יש עתיד):

רגע, אני רוצה לנמק את זה בעל-פה. אדוני היושב-ראש, הגעתי עכשיו מהוועדה לקידום מעמד האישה. ישבנו שם עם משפחות החטופים והחטופות ושמענו עדויות מאוד מאוד קשות, גם כאלו שלא פורסמו עדיין. אני לא חושבת שיש מישהו שיצא שלם מהדיון שם. כמו שאנחנו תמיד מבטיחים בכל דיון, בכל הצבעה ולא משנה מה אנחנו עושים או במה אנחנו דנים, אין דבר כזה שהחטופים והחטופות שלנו, והמשפחות שלהן – שאני לא יודעת איך הן קמות בבוקר – יוזכרו באיזשהו דיון של הכנסת. אני חושבת שאנחנו צריכים – בין אם הם נוכחים כאן ובין אם לא – לקחת על עצמנו בכל פעם מישהו אחר, להזכיר אותו ולדבר עליו.

היו"ר משה גפני:

אוקיי.

שלומית ארליך:

חוץ מההסתייגויות האלה, הוגשו - - -

מיכל שיר סגמן (יש עתיד):

רגע, רוויזיה על הכול.

היו"ר משה גפני:

רוויזיה על מה?

שלומית ארליך:

על הכול, על כול ההסתייגויות.

ינון אזולאי (ש"ס):

רגע, שלומית, לא הצבענו על ההסתייגות האחרונה.

שלומית ארליך:

תצביע.

היו"ר משה גפני:

מי בעד ההסתייגות? ירים את ידו. מי נגד? מי נמנע ההסתייגות לא התקבלה. את מגישה רוויזיות על הכול?

מיכל שיר סגמן (יש עתיד):

אולי ככה יהיה לכם זמן להתחרט על הדברים שאתם מסכימים איתי. זה שווה זמן, יש שם דברים הגיוניים. תחשבו עם עצמכם ואין סיבה שתתנגדו.

היו"ר משה גפני:

אוקיי. בשעה 11:46 הצבעות על הרוויזיות והצבעה על החוק.

שלומית ארליך:

רגע, רגע, לפני כן יש לנו בקשת רשות דיבור בשם סיעת העבודה ובשם סיעת ישראל ביתנו.

ינון אזולאי (ש"ס):

ובשמי.

שלומית ארליך:

גם אתה? אני אוסיף.

היו"ר משה גפני:

בסדר.

יערה למברגר:

אני רוצה לחדד משהו קטן בהמשך לדיון שדיברנו קודם, על הניסוח של התנהלות הלא תקינה.

שלומית ארליך:

התנהלות תקציבית.

יערה למברגר:

התנהלות תקציבית לא תקינה. אנחנו חושבים שזה יהיה הכי ברור, אם זה יהיה כתוב התנהלות לא תקינה בעלת השלכה תקציבית. זה איזשהו שינוי קל בניסוח, אבל אנחנו חושבים שזה יותר ברור.

אלעד טובי:

זאת גם העמדה שלנו של הייעוץ המשפטי של המשרד לשירותי דת, התנהלות לא תקינה בעלת השלכה תקציבית.

שלומית ארליך:

אבל אז זה לא פותר את הבעיה, כי התנהלות לא תקינה היה לנו גם ככה.

יערה למברגר:

זה מסביר שצריך לבחון את ההשלכה התקציבית.

שלומית ארליך:

הרעיון היה שההתנהלות התקציבית לא תקינה. כשמשו בהתנהלות לא תקין זה לא ההביט הפלילי שעשוי להיות אלא ההתנהלות התקציבית, לכן זה לא פותר.

אלעד טובי :

אם מסתכלים רק על הפריזמה התקציבית, אפשר לחשוב שההסתכלות היא תקציבית בלבד. כלומר, אם ראש מועצה פועל לטובת חיסכון תקציבי, אבל הוא כן פעל בניגוד להנחיות והביא לחיסכון תקציבי.

ראומה צמח לוי :

אז הוא לא יגיש רזרבה.

היו"ר משה גפני :

מה העמדה שלכם? אתם מקבלים את זה?

אלעד טובי :

ההתנהלות לא תקינה.

ראומה צמח לוי :

אז זה לא רלוונטי לרזרבה למקרה הזה.

אלעד טובי :

זה רלוונטי.

ראומה צמח לוי :

זה לא, כי הוא יצר חיסכון תקציבי וסיים בפלוס.

אלעד טובי :

לא משנה, נגיד שהוא מגיש בקשה.

ראומה צמח לוי :

כל התנהלות שהיא לא תקינה ויש לה השפעה תקציבית, תגיע לבקשה לרזרבה.

היו"ר משה גפני :

תודה רבה. אני מכריז על הפסקה.

שלומית ארליך :

רגע, זה נשאר מבחינתך כמו שהיה?

היו"ר משה גפני :

נשאר, נשאר כמו שהיה פה. אנחנו לא חוזרים עכשיו חזרה לעניין הזה. בשעה 11:45 כמו שאמרתי קודם, תהיינה הצבעות על הרוויזיות ועל החוק. בשעה 11:30 נחדש את הישיבה, תודה רבה.

(הישיבה נפסקה בשעה 11:21 ונתחדשה בשעה 11:45).

היו"ר משה גפני :

אני מחדש את הישיבה, אנחנו צריכים להצביע על הרוויזיות, נעשה את זה מהר.

שלומית ארליך :

אנחנו חוזרים להצעת חוק שירותי הדת היהודיים. לפני שהסתיים הדיון הוגשה רוויזיה על כל ההסתייגויות. אנחנו נתחיל בהצבעות על הרוויזיות.

רוויזיה להסתייגות מס' 1.

היו"ר משה גפני :

מי בעד הרוויזיה? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

רוויזיה להסתייגות מס' 2.

היו"ר משה גפני :

מי בעד הרוויזיה? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

רוויזיה להסתייגות מס' 4.

היו"ר משה גפני :

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

רוויזיה להסתייגות מס' 5.

היו"ר משה גפני :

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

רוויזיה להסתייגות מס' 6.

היו"ר משה גפני :

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

רוויזיה להסתייגות מס' 7.

היו"ר משה גפני :

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

רוויזיה להסתייגות מס' 8.

היו"ר משה גפני :

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

רוויזיה להסתייגות מס' 9.

היו"ר משה גפני :

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

רוויזיה להסתייגות מס' 10.

היו"ר משה גפני :

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

רוויזיה להסתייגות מס' 11.

היו"ר משה גפני :

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

רוויזיה להסתייגות מס' 12.

היו"ר משה גפני :

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

רוויזיה להסתייגות מס' 13.

היו"ר משה גפני :

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

רוויזיה להסתייגות מס' 14.

היו"ר משה גפני :

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

רוויזיה להסתייגות מס' 15.

היו"ר משה גפני :

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

רוויזיה להסתייגות מס' 16.

היו"ר משה גפני :

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

רוויזיה להסתייגות מס' 17.

היו"ר משה גפני :

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

רוויזיה להסתייגות מס' 18.

היו"ר משה גפני :

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

רוויזיה להסתייגות מס' 19.

היו"ר משה גפני :

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

רוויזיה להסתייגות מס' 20.

היו"ר משה גפני :

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

רוויזיה להסתייגות מס' 21.

היו"ר משה גפני :

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

רוויזיה להסתייגות מס' 22.

היו"ר משה גפני :

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

רוויזיה להסתייגות מס' 23.

היו"ר משה גפני :

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

רוויזיה להסתייגות מס' 24.

היו"ר משה גפני :

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

רוויזיה להסתייגות מס' 25.

היו"ר משה גפני :

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

רוויזיה להסתייגות מס' 26.

היו"ר משה גפני :

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

רוויזיה להסתייגות מס' 27.

היו"ר משה גפני :

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

רוויזיה להסתייגות מס' 28.

היו"ר משה גפני :

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

רוויזיה להסתייגות מס' 29.

היו"ר משה גפני :

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

רוויזיה להסתייגות מס' 30.

היו"ר משה גפני :

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

רוויזיה להסתייגות מס' 31.

היו"ר משה גפני :

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

רוויזיה להסתייגות מס' 32.

היו"ר משה גפני :

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

רוויזיה להסתייגות מס' 33.

היו"ר משה גפני :

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

רוויזיה להסתייגות מס' 34.

היו"ר משה גפני :

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

רוויזיה להסתייגות מס' 35.

היו"ר משה גפני :

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

רוויזיה להסתייגות מס' 36.

היו"ר משה גפני :

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

רוויזיה להסתייגות מס' 37.

היו"ר משה גפני :

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

רוויזיה להסתייגות מס' 38.

היו"ר משה גפני :

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

רוויזיה להסתייגות מס' 39.

היו"ר משה גפני :

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

רוויזיה להסתייגות מס' 40.

היו"ר משה גפני :

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

רוויזיה להסתייגות מס' 41.

היו"ר משה גפני :

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

רוויזיה להסתייגות מס' 42.

היו"ר משה גפני :

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

רוויזיה להסתייגות מס' 43.

היו"ר משה גפני :

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

רוויזיה להסתייגות מס' 44.

היו"ר משה גפני :

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

רוויזיה להסתייגות מס' 45.

היו"ר משה גפני :

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

רוויזיה להסתייגות מס' 46.

היו"ר משה גפני :

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

רוויזיה להסתייגות מס' 47.

היו"ר משה גפני :

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

רוויזיה להסתייגות מס' 48.

היו"ר משה גפני :

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

רוויזיה להסתייגות מס' 49.

היו"ר משה גפני :

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

שלומית ארליך :

רוויזיה להסתייגות מס' 50.

היו"ר משה גפני :

מי בעד? מי נגד? לא התקבלה.

הצעת החוק שירותי הדת היהודיים (תיקון מס' 27) (רזרבה לכיסוי הוצאות), התשפ"ד–2024.

שלומית ארליך:

עם כל התיקונים שהתקבלו הוועדה.

היו"ר משה גפני:

כולל התיקונים שהיו בדיונים בוועדה כפי שהקריאו אותם בדיון. מי בעד אישור הצעת החוק? ירים את ידו. מי נגד? הצעת החוק אושרה, תודה רבה.

הצבעה

אושר

חמד עמאר (ישראל ביתנו):

נרשמה הסתייגות דיבור בשביל ישראל ביתנו?

היו"ר משה גפני:

כן, כן.

שלומית ארליך:

נרשמה הסתייגות דיבור.

אחמד טיבי (חד"ש-תע"ל):

וגם חד"ש-תע"ל ורע"מ.

שלומית ארליך:

חד"ש-תע"ל ורע"מ.

הישיבה ננעלה בשעה 12:02.