

Тема: Государственный контроль и надзор за соблюдением государственных стандартов, правил обязательной сертификации и за сертифицированной продукцией. Состояние и перспективы развитие сертификации и других форм подтверждения соответствия.

Государственный контроль и надзор проводится в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований в области стандартизации, подтверждения соответствия (сертификации), качества и безопасности продукции (товаров), работ и услуг.

Государственный контроль и надзор проводится:

- у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих разработку, изготовление, реализацию (поставку, продажу), использование (эксплуатацию), транспортирование, хранение и утилизацию продукции; выполняющих работы и оказывающих услуги;
- в органах по сертификации, осуществляющих деятельность по подтверждению соответствия;
- в испытательных лабораториях (центрах), осуществляющих испытания продукции, работ и услуг для целей подтверждения соответствия.

По содержанию контроль и надзор идентичны. Различие заключается в полномочиях субъектов, их осуществляющих. В отличие от контроля надзор осуществляется в отношении объектов, не находящихся в ведомственном подчинении органам, которые его осуществляют. Например, должностные лица Госстандарта могут осуществлять в пределах своей компетенции надзор на любом промышленном предприятии или предприятии сферы услуг. Это же касается других государственных органов, которым дано право административного надзора в определенной области деятельности, — комитетов, федеральных служб, инспекций в области экологии, противопожарной безопасности и др. В современных условиях государственный контроль приобретает социально-экономическую ориентацию, поскольку основные его усилия направлены на проверку строгого соблюдения всеми хозяйственными субъектами обязательных норм и правил, обеспечивающих интересы и права потребителя, защиту здоровья и имущества людей и среды обитания. Одной из его основных задач следует считать предупреждение и пресечение нарушений обязательных требований государственных стандартов, правил обязательной сертификации.

Государственный контроль и надзор в области стандартизации, обеспечения единства измерений и обязательной сертификации включает в себя:

1. Государственный контроль и надзор за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований государственных стандартов к продукции (товарам), работам и услугам.
2. Государственный контроль и надзор за соблюдением проверяемыми субъектами правил обязательной сертификации и за сертифицированной продукцией.

3. Государственный надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации при аккредитации организаций, осуществляющих оценку соответствия продукции, производственных процессов и услуг установленным требованиям качества и безопасности.
4. Государственный метрологический надзор за выпуском, состоянием и применением средств измерений, аттестованными методиками выполнения измерений, эталонами единиц величин, соблюдением метрологических правил и норм, количеством товаров, отчуждаемых при совершении торговых операций, количеством фасованных товаров в упаковках любого вида при их расфасовке и продаже.
5. Государственный метрологический контроль, включающий утверждение типа средств измерений, поверку средств измерений, в том числе эталонов, лицензирование деятельности по изготовлению и ремонту средств измерений.

При проведении государственного контроля и надзора проверке подлежат:

- продукция или товары, выполняемые работы и оказываемые услуги;
- техническая (конструкторская, технологическая, эксплуатационная, ремонтная и пр.) документация на продукцию, работы и услуги;
- системы управления качеством;
- работы по подтверждению соответствия (сертификации) продукции, работ и услуг органами по сертификации и испытательными лабораториями (центрами).

Государственный контроль и надзор осуществляется за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями:

- обязательных требований на стадиях разработки, подготовки продукции к производству, ее изготовления, реализации (поставки, продажи), использования (эксплуатации), хранения, транспортирования и утилизации, а также при выполнении работ и оказании услуг;
- правил обязательной сертификации;
- правил подтверждения соответствия продукции, работ и услуг обязательным требованиям путем принятия декларации о соответствии.

Руководитель (иное должностное лицо) юридического лица или индивидуальный предприниматель обеспечивает государственным инспекторам необходимые условия для проведения государственного контроля и надзора в соответствии с действующим законодательством.

При проведении государственного контроля и надзора проводятся:

- отбор образцов (проб) продукции и (или) документов; технический осмотр продукции, работ и услуг;
- исследования (испытания), экспертизы и другие виды контроля продукции, работ и услуг, обеспечивающие достоверность и объективность результатов проверки;
- проверка наличия системы качества и данные о сертификации этой системы;
- оценка соответствия продукции, работ и услуг обязательным требованиям;

- проверка наличия каталожных листов на продукцию, прошедших учетную регистрацию.

В случае выявления нарушений обязательных требований, правил обязательной сертификации государственным инспектором составляется протокол об административном правонарушении на юридическое лицо, руководителя юридического лица, иное должностное лицо юридического лица или индивидуального предпринимателя в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Основные принципы проведения сертификации системы управления качеством продукции

Сертификация системы управления качеством независимо от органа, которым она проводится (национальным или зарубежным), должна характеризоваться рядом основных принципов:

- 1) принцип целевой направленности;
 - 2) принцип добровольности;
 - 3) принцип объективности;
 - 4) принцип конфиденциальности;
 - 5) принцип предварительной оплаты работ органу по сертификации.
-
1. Принцип целевой направленности, т. е. необходимости осуществления сертификации системы управления качеством с четко определенной целью.
 2. Принцип добровольности, т. е. проведение на предприятиях сертификации системы управления качеством может быть только добровольным, по инициативе и при наличии заявки от этого предприятия.
 3. Принцип объективности, т. е. проверки и оценки системы управления качеством при ее сертификации должны осуществляться компетентными, высококвалифицированными специалистами.
 4. Принцип конфиденциальности, т. е. орган по сертификации и его сотрудники должны соблюдать профессиональную тайну в отношении конфиденциальности информации, получаемой в результате взаимодействия с поставщиком.
 5. Принцип предварительной оплаты работ органу по сертификации, т. е. оплата сертификационных работ должна осуществляться до начала их проведения.

Состояние и перспективы развития сертификации и других форм подтверждения соответствия

В России сертификация была введена в 1992 г., когда был принят Закон РФ «О защите прав потребителей». Именно в этот период российский рынок стали заполнять в огромном количестве импортные товары, многие из которых были недоброкачественными, а часто и опасными. Оперативно сформированная Госстандартом России система сертификации позволила ограничить поступление опасных товаров в страну, т. е. реализовать свои защитные функции. Эффект сертификации, который, к сожалению, трудно подсчитать, определяется

предотвращением затрат общества на лечение, реабилитацию пострадавших и восстановление объектов.

В ближайшей перспективе сертификация будет развиваться по следующим направлениям:

1. *Гармонизация отечественных правил с международными и региональными правилами.* Необходимость гармонизации правил вызвана широким развитием торгового сотрудничества, введением в ЕС обязательного подтверждения соответствия продукции как необходимого условия для допуска товаров на европейский рынок.
2. *Совершенствование методов сертификации, в частности совершенствование схем сертификации.* Будет продолжено сближение схем российской сертификации с европейской.
3. *Обеспечение обратной связи в деятельности сертификации.* До сих пор не налажена система сбора информации об эффективности сертификата. Такая информация, в частности, должна обеспечивать получение сведений о потенциально опасной продукции со статистическими данными о несчастных случаях, связанных с ее применением.
4. *Совершенствование инфраструктуры сертификации.* Указанное совершенствование будет осуществляться за счет более равномерного распределения ИЛ по территории России, расширения сети аккредитованных ИЛ.
5. *Приближение сертификации импортируемой продукции к местонахождению изготовителей и поставщиков.* Это позволит разгрузить таможенные органы от работ по организации сертификации и снизит число нарушений правил сертификации, возникающих при большом скоплении импортируемой продукции на таможне.
6. *Расширение участия России в международных системах сертификации и международная аккредитация отечественных ИЛ и сертификационных центров.* Это будет способствовать признанию отечественных сертификатов за рубежом и расширит международную торговлю.
7. *Расширение практики сертификации систем качества.* К 1998 г. в стране сложилась развитая система сертификации систем качества. Однако тяжелое положение в экономике страны сдерживает ССК. Поэтому проблему ССК они решают в два этапа: сначала подготавливают и сертифицируют свои производства, а затем сертифицируют СК. Если в 1997 г. в стране прошли ССК не более 30 предприятий, то сертификатов на производство было выдано более 100. Улучшение экономического состояния предприятий в сочетании с побудительными мотивами ССК подтолкнет процесс развития ССК.