

对空间开发的刚性控制提供可操作的引导。

#### (4) 重视政策表述, 强化区域政策的精准性和操作性。

在区域规划创新实践中, 有必要强化区域政策设计, 确立以政策表述为主的区域规划内容, 特别是要强化空间政策表达。规划实施措施得力而周详才能实现区域规划和政府行为的衔接。

### (二) 区域重点产业部门的选择

#### 1. 区域重点产业部门

在一定时期内, 区域开发的重点应该选择哪些部门和怎样选择, 没有固定的模式, 只有根据当时当地的具体情况来具体分析。但从前述产业开发模式可以看出, 区域发展过程中的重点一般包括战略产业(先导产业、主导产业和支柱产业)和瓶颈产业。

先导产业是区域发展的重点, 尤其是政府投资的重点。因为它是区域未来的希望, 若不把它作为重点, 区域明天就没有主导产业, 后天就没有支柱产业, 区域的可持续发展就难以为继。因此, 先导产业在我国政府部门被称作战略性新兴产业。

主导产业是区域发展的重点, 因为它发展速度快, 对区域经济增长的贡献大; 技术水平高, 代表了区域未来的发展方向; 辐射带动作用强, 是区域经济增长的火车头。但是, 主导产业不一定是政府扶持的重点, 因为它的技术日趋成熟, 产品市场占有率正在扩大, 规模经济效益已经显现, 完全可以依靠社会的力量来发展。这就是说, 主导产业是社会投资的重点而不一定作为政府扶持的重点。政府可以给予一定的优惠政策, 让其有很好的发展环境; 引导社会投资, 使其能够及时地获得足够的投入; 鼓励、扶持、协调基础产业和相关产业的发展, 以保证主导产业所蕴含的巨大增长带动潜力得到充分发挥。因此, 在我国政府部门都将其称作战略性支柱产业看待。

支柱产业是区域发展的重点, 因为它规模大, 吸纳的就业人数多, 支撑着区域经济的繁荣。但是, 支柱产业也不一定是政府扶持的重点, 因为它的规模已经足够大了, 它已经进入自我积累、自我发展的阶段, 外界也不大有可能进入和投资。政府可以为其创造宽松的环境, 让支柱产业本身实现自我积累、自我发展; 提供必要的技术帮助, 使其能够及时进行技术改造和产业升级, 延长支柱产业寿命, 维持区域经济的繁荣。

以瓶颈产业为重点, 旨在体现和实现产业之间的平衡和协调发展, 通过拉长短线, 克服瓶颈, 使长线产业的闲置能力充分发挥。

在产业结构的战略安排上, 既要有重点, 又要倾斜适度, 利用区域发展规律, 适时调节, 协调发展。