

第一, 税收与补贴, 即通常的财政刺激, 包括对投入、产出和技术补贴的政策。投入补贴包括对资本、土地、建筑物、劳动力和运输费用等生产要素进行补贴, 如厂房和建筑物补贴, 资本补贴, 降低贷款利率, 投资税收减免, 降低地方税费及土地价格, 对核心区布局产业提高税率, 等等。对产出的补贴主要包括减税、出口退税和价格补贴, 以使产品价格低廉, 从而获得市场竞争力。对技术的优惠政策主要表现为对企业技术创新的补贴, 对研发活动的资助, 减免新技术产品税收, 等等。

第二, 改进资本市场效率, 即提高资本区域间流动性的措施。包括提供贷款保证、风险资本、交易担保、信用联盟、地方交易计划、小额信贷计划、社会风险资本等, 也包括提供资本流动信息服务, 平衡布局金融机构和限制资本市场上的地区与民族歧视, 等等。

第三, 改进企业运行效率, 即为提高企业运行效率创造适宜环境采取的措施, 包括为中小型企业提供咨询, 中小型企业经营谈判补助, 等等。

第四, 行政控制, 即政府对在某些区域进行投资和扩张征收重税, 实施许可证制度或者明文限制措施。

第五, 发展社会资本政策。社会资本是指社会组织的特征, 如信任、道德等, 可以使行动得以协同而提高社会效率。发展社会资本政策即制定和实施通过建立强有力的社区联系和密切的当地网络来改进地区经济发展的措施。社会资本中最为重要的是信任, 企业、顾客和工人之间的信任可以消除合约、监督和执行的必要性, 因而可以降低成本。

(三) 协调政策工具

有效的区域政策要求审慎的设计和 implement, 多种区域政策的同时使用必须非常谨慎, 要防止重复带来的浪费。协调政策工具正是为解决这一问题而设, 包括辖区内协调工具和辖区间协调工具两种。

辖区内协调工具是指在特定区域内部不同政策工具协调一致, 包括两个方面: 一是不同微观政策工具的协调, 如培训计划与投资激励的协调; 二是微观与宏观政策工具的协调, 如投资激励与基础设施项目上财政支出的协调。

辖区间协调工具是指不同行政级别辖区政府或机构的政策工具协调一致, 也包括两个内容: 一是中央政府与地方政府间的政策工具协调。中央政府的区域政策以解决全国性区域问题为重点, 地方政府的政策注重促进区域发展和内部区域问题的解决, 二者目标不尽相同, 甚至冲突, 需要协调。二是区域开发机构与地方政府的政策协调。区域开发机构往往对应于多个地区的开发, 它的政策需要与相关区域的地方政策进行协调。

上述的区域经济政策工具总结如表 10-1 所示。