

性，对已经变化的新形势无所适从，就无法解决新问题、新矛盾，甚至成为发展阻碍因素。三是处理好继承和发展的关系。区域政策设计应在系统梳理现有政策并进行取舍扬弃的基础上进行，对于在促进区域协调发展发挥了积极作用的现行政策，应该继承发扬好的，抛弃那些不适应新形势变化的条款。

3. 进一步完善体制机制，为充分发挥市场决定性作用奠定基础

新常态下，市场是推动区域经济发展的主要力量，而发挥市场机制作用需要一定的社会环境和一定的体制机制。过去中国区域经济发展经常会存在一些问题，原因在于没有健全体制机制，市场发生扭曲。在新的历史条件下，要注重加强体制机制的建立和完善，为市场在资源配置中发挥决定性作用奠定制度基础。为此也要做好以下几方面工作：

一是清晰界定各级政府在区域发展中的权责利关系，建构新型区域治理框架。中共十八届三中全会明确提出“推进国家治理体系和治理能力现代化”，十九大报告进一步明确目标，从2020年到2035年，国家治理体系和治理能力现代化基本实现，从2035年到21世纪中叶，实现国家治理体系和治理能力现代化。在区域发展的国家治理体系中，中央政府负责协调全国各地的发展，援助问题区域，拥有制定和监督执行相关法律法规、战略规划的权力；地方政府负责推动当地发展，协调自身内部发展，拥有制定和监督执行相关条例、规划、政策的权力。要规范垂直管理部门和地方政府的关系，在确保中央统一领导、政令畅通的前提下，强化地方政府的管理责任。

二是完善财政税收制度，理顺中央和地方财政关系。中共十八届三中全会明确提出“深化财税体制改革”，“建立现代财政制度，发挥中央和地方两个积极性”，十九大报告进一步提出“健全财政、货币、产业、区域等经济政策协调机制”，“加快建立现代财政制度，建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系”。为此要做到税政统一，确保中央对中央税、共享税以及具有重要宏观经济影响的地方税的立法权、开征停征权、税目税率调整权、减免权等不受侵犯。健全公共财政体制，明确各级政府财政支出责任，完善中央和地方政府间的转移支付制度。

三是完善资源管理体制，推进资源价格改革。中共十八届三中全会提出的“加快自然资源及其产品价格改革，全面反映市场供求、资源稀缺程度、生态环境损害成本和修复效益”，十九大报告提出的“设立国有自然资源资产管理和自然生态监管机构”，“统一行使全民所有自然资源资产所有者职责，统一行使所有国土空间用途管制”和“构建国土空间开发保护制度”，为完善资源管理体制和推进资源价格改革指明了方向。为此，一要改革资源管理体制，明晰资源要素产权，健全资源有偿使用制度；二要加快建立能够反映资源稀缺性、市场供求状况和环境