

性,对已经变化的新形势无所适从,就无法解决新问题、新矛盾,甚至成为发展阻碍因素。三是处理好继承和发展的关系。区域政策设计应在系统梳理现有政策并进行取舍扬弃的基础上进行,对于在促进区域协调发展发挥了积极作用的现行政策,应该继承发扬好的,抛弃那些不适应新形势变化的条款。

3. 进一步完善体制机制,为充分发挥市场决定性作用奠定基础

新常态下,市场是推动区域经济发展的主要力量,而发挥市场机制作用需要一定的社会环境和一定的体制机制。过去中国区域经济发展经常会存在一些问题,原因在于没有健全体制机制,市场发生扭曲。在新的历史条件下,要注重加强体制机制的建立和完善,为市场在资源配置中发挥决定性作用奠定制度基础。为此也要做好以下几方面工作:

一是清晰界定各级政府在区域发展中的权责利关系,建构新型区域治理框架。中共十八届三中全会明确提出“推进国家治理体系和治理能力现代化”,十九大报告进一步明确目标,从2020年到2035年,国家治理体系和治理能力现代化基本实现,从2035年到21世纪中叶,实现国家治理体系和治理能力现代化。在区域发展的国家治理体系中,中央政府负责协调全国各地的发展,援助问题区域,拥有制定和监督执行相关法律法规、战略规划的权力;地方各级政府负责推动当地发展,协调自身内部发展,拥有制定和监督执行相关条例、规划、政策的权力。要规范垂直管理部门和地方政府的关系,在确保中央统一领导、政令畅通的前提下,强化地方政府的管理责任。

二是完善财政税收制度,理顺中央和地方财政关系。中共十八届三中全会明确提出“深化财税体制改革”,“建立现代财政制度,发挥中央和地方两个积极性”,十九大报告进一步提出“健全财政、货币、产业、区域等经济政策协调机制”,“加快建立现代财政制度,建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系”。为此要做到税政统一,确保中央对中央税、共享税以及具有重要宏观经济影响的地方税的立法权、开征停征权、税目税率调整权、减免权等不受侵犯。健全公共财政体制,明确各级政府财政支出责任,完善中央和地方政府间的转移支付制度。

三是完善资源管理体制,推进资源价格改革。中共十八届三中全会提出的“加快自然资源及其产品价格改革,全面反映市场供求、资源稀缺程度、生态环境损害成本和修复效益”,十九大报告提出的“设立国有自然资源资产管理和自然生态监管机构”,“统一行使全民所有自然资源资产所有者职责,统一行使所有国土空间用途管制”和“构建国土空间开发保护制度”,为完善资源管理体制和推进资源价格改革指明了方向。为此,一要改革资源管理体制,明晰资源要素产权,健全资源有偿使用制度;二要加快建立能够反映资源稀缺性、市场供求状况和环境