

山区，闽西南、闽东北地区；中部的努鲁儿虎山区、太行山区、吕梁山区、秦岭大巴山区、武陵山区、大别山区、井冈山区和赣南地区；西部定西干旱山区、西海固地区等。我国在老少边穷地区的界定中，是以县（市）作为基本的区域单元。这些区域由于自然环境、历史基础和现实条件的限制，经济社会发展缓慢，成为全面建成小康社会的最大挑战。加快这些地区的发展，是全国人民共同的责任和义务。

问题区域和欠发达地区作为开发重点，主要通过政府扶持、财政转移支付和对口支援等特殊手段。

（四）区域规划的编制设计

在明确区域发展目标、重点与区域规划任务之后，需要将以上内容进行适当分解，厘清各项任务的边界划分、承接配合以及交互反馈关系；而后根据现代科学理论和方法论的指导，尤其是利用系统工程方法、模型化方法以及现代地球信息技术，建立一个与新时期区域规划核心任务相协调的，包括系统分析、模拟预测、规划策划、协调决策、跟踪调控 5 个主要工作阶段的工作流程框架（图 9-4）。在该参考框架中，各阶段的具体工作目标和工作重点分述如下。

1. 系统分析阶段

本阶段目标是明确区域规划系统边界，分析区域内有关经济、社会和自然要素空间分布格局特点，总结区域系统的结构特征和关键功能，确立规划区的发展定位及总体目标。该阶段的基本工作流程是：参考和借鉴国内外类似区域的发展历程和规划经验，通过区域间的类比和对比，找出当前规划区存在的问题及其与先进地区的差距；通过对规划区发展现状的深入分析，把握规划区未来发展的优势、机遇以及不利因素，凝练区域发展的重大问题；在此基础上，从国内外发展宏观背景和国家战略需求出发，兼顾地方利益诉求，明确规划区域的功能定位，确定其发展的总体目标和基本战略、路线，为各项专门规划提供指导。

2. 模拟预测阶段

通过对重要经济社会要素的时空演化过程进行模型化和数值化的表达和建模，模拟和评价这些要素的时空演化过程，预测它们未来的发展趋势和空间分布格局。基本工作流程是：根据前一阶段凝练的区域发展重大问题和区域功能定位，依托地球信息技术以及模型模拟技术，对区域内的人口、产业、资源和环境等重要指标进行分析、模拟和验证；在此基础上，预测上述要素在未来时期的总量特征、结构特征以及空间分布特征。就人口和产业预测而言，重点是要把握它们的演变态势，包括人口和产业未来集聚的程度、增长速度、主要结构变动情景以及可能出现的重大问题；对于资源环境要素来说，则是要模拟和评估资源的保障能力、环境的荷载强度，具体包括水资源需求模拟和预测，非农用地需求模拟和预测，