

#### (四) 提高社会福利

提高社会福利水平，尤其是提高落后地区的社会福利水平，缩小区域社会福利差异，促进社会和谐，是区域政策的又一重要内容。众所周知，市场和政府都是配置资源的基本机制，市场机制主要在配置私人物品方面富有效率，而配置公共物品则存在失灵，因此需要政府通过比如财政机制配置公共物品来避免市场的缺陷，来提高公共物品和服务的效率。如果任由市场机制发挥作用，落后地区的公共物品和服务就无法得到改善，区域福利水平的差异就会持续扩大，并会影响到发达地区福利水平的提高，最终将导致国家整体的福利水平难以提升。因此，缩小区域社会福利差异，提高整体社会福利水平，是世界各国区域政策的重要目标。在发达国家，城乡界限日渐模糊，城乡社会福利水平差别不明显，例如，美国的乡村和小城镇，除了规模和影响范围与大城市有差别外，其一般性生活设施和其他基本公共服务设施，与大城市并没有显著差别。因此，在发达国家，问题主要是存在于穷人居住区和富人居住区的区域社会福利差异。伴随经济的高度发展，穷人区和富人区的社会福利水平都会得到相应的提高，尽管它们间的差异因为资本主义制度的原因无法从根本上消除。反观发展中国家，区域社会福利水平的差异广泛存在于城乡之间以及发达地区和落后地区之间。比如我国，新中国成立后相当长时期内，农业哺育工业、乡村支持城市、落后地区支持发达地区，导致工农关系、城乡关系、地区关系不和谐甚至矛盾冲突，经济发展为之付出的社会成本很高。因此，共享经济发展带来的成果，向乡村、小城镇、落后地区进行倾斜，消除城乡之间、区域之间的社会分配不公，提高整个社会的福利水平，促进社会和谐发展，是区域政策所必须要关注的。

#### (五) 扶持新兴产业

新兴产业，尤其是战略性新兴产业，具有很强的外部性，因为这些产业存在明显的利益外溢效应，却无法单纯依靠市场机制的作用来实现资源的优化配置，因此对这些产业进行政策支持和补贴尤为必要。新兴产业涵盖多个领域，如电子信息、新能源、生物医药、装备制造、节能环保、海洋新兴产业、新能源汽车、物联网、新材料等，不同类型地区发展新兴产业的条件和基础不同，因此，对各区域的支持政策也应该有所区别。新兴产业都带有创新性和前沿性，需要较多投入进行探索和研发，如果相关企业单从自身收益来考虑，可能很难有动力进行研发，因为研发探索成本很高且风险很大。因此，需要政府采取投入方面的激励措施，制定激励研发的相关政策，来推进企业的研发活动，刺激新兴产业的发展，提高企业的收益率和竞争力。政府根据世界经济或某一地区经济发展趋势和产业结构演变趋势，前瞻性地为区域选择一批具有良好潜力的新兴产业部门，并通过政策和资金加以引导和扶持，如设立新兴产业发展专项基金、地区新兴产业创新