

中国农业发展相对落后主要是因为在 20 世纪 50 至 60 年代忽视农业发展，片面强调对城市工业部门投资的缘故。托达罗指出，在这 20 多年间，这种忽视农业发展而片面强调城市工业的认识充斥了整个经济发展理论和经济发展战略。与刘易斯不同，托达罗认为应做到：第一，加强农村的综合发展与综合建设，包括重视农业发展，积极发展农村的非农产业，加强农村基础设施的建设，改善农村人口的生活环境和生存条件；第二，缩小城乡之间就业机会的差别，缩小城乡之间的收入差距；第三，改革追求以学历为目标的教育制度，调整教育结构，发展实用性强的中等及职业教育，为农业及农村发展提供人才。

斯多尔和泰勒有关城乡联系的模式，也类似于托达罗的模式。他们认为自上而下的城乡联系导致农村社会的发展很不平衡，合理的城乡联系首先要建立在人们的基本要求得到满足的基础上，因此政策的基点应放在充分开发各地的自然、人力及制度资源，使它们在当地得到最有效的利用，满足当地居民的基本需求。他们提出：第一，自上而下的经济发展政策必须与最下层居民的基本要求得到满足结合起来；第二，政府首要的任务是解决农村贫困问题；第三，城乡发展的核心是农村发展问题，因此政府应在政治上给予农村地区更高的自主权，修正价格体系使之更有利于农业和农村的发展，积极鼓励农村地区的出口，重建农村地区的交通、通信网络。

麦基的城乡边缘区发展模式与上面的城乡联系模式有区别，该模式强调的是城乡联系而成的一种新的空间形态，而这种空间的形成过程包括了城乡两种要素的相互渗透和结合，并认为相对分散的城市化道路要优于以大城市为中心的高度集中的城市化道路。

三、我国统筹城乡协调发展的战略和策略

统筹城乡发展是科学发展观中五个统筹（统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放）中的一项内容。强调要更加注重农村的发展，解决好“三农”问题，坚决贯彻工业反哺农业、城市支持农村的方针，逐步改变城乡二元结构，逐步缩小城乡发展差距，实现农村经济社会全面发展，实行以城带乡、以工促农、城乡互动、协调发展，实现农业和农村经济的可持续发展。为此，要加快消除城乡二元结构的体制机制障碍，推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，实施乡村振兴战略，让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。

（一）建设城乡统一的要素市场

一是积极推进城乡统一的要素市场建设。加快建立城乡统一的人力资源市场，落实城乡劳动者平等就业、同工同酬制度。建立城乡统一的建设用地市场，保障