

周期关系,可分为区域政策效应的事前评价、事中评价和事后评价;按评价的详略程度,可分为区域政策效应的概略评价和详细评价;按评价目的可分为区域政策效应的过程性评价和总结性评价;按评价主体可分为区域政策效应的内部评价和外部评价。区域政策效应划分为不同类型,其目的是为了更好地了解政策的目标、内容和更有针对性地分析政策效应,以保证评价工作能更有效地实施。不同类型的区域政策效应评价的对象、目标和内容会有所不同,评价的条件、背景和参照标准也有差异,因而评价的要求和方法也不一样。但各类评价还是有一些共同的内容,主要体现在区域政策的效应评价和效益评价上。

区域政策效应评价就是对区域政策干预逻辑的检验,并在此基础上进行效益评价。进行区域政策效益评价时要关注几个关键概念:一是适用性,即区域各项政策目标多大程度与国家优先解决的区域问题相关;二是效率,即区域政策投入成本产生了多少收益;三是效果,即区域政策对具体目标和总体目标的贡献程度;四是效能,即区域政策对目标群体或个人的需要产生了哪些影响;五是可持续能力,即区域政策目标完成后其积极影响的持续能力。区域政策效益评价应全面反映上述五个方面内容,但更注重效率和效果的测度,以便向政策实施者提供改进项目决策的有用信息。因此,完整的区域政策效应评价包括效应评价和效益评价,前者是通过将区域政策目标与效应进行对照来检验区域政策干预逻辑的合理性,后者是将区域政策效应与其投入、目标及需要对比来检验干预逻辑的合理性。

(二) 区域政策效应评价过程

区域政策效应评价作为制定、选择和调整区域政策的基础工作,是一项经常性的工作,是连续的、动态的系统反馈,它包括确定区域政策的目标区域,确定政策要达到的目标,设计政策方案,事前评价,政策方案选择与实施,事中评价和事后评价等几个过程和步骤。

1. 确定区域政策的目标区域

分析目标区域要解决的区域问题,比如是落后问题、萧条问题还是膨胀问题,不同区域面临的问题不同,解决途径也不同。这一步的核心是确定区域问题的重点和关键是什么。

2. 确定政策要达到的目标

目标是制定区域政策的起点和终点,也是评价政策效应的依据和标准。目标最好是量化目标,例如区域政策的重要目标之一是在政策区域增加就业,如果提出了不同目标阶段具体的就业数量,就会使政策的评价更准确,也更易操作。

3. 设计政策方案

从政策目标、手段工具、政策成本、实施细则等方面来设计区域政策方案,具体涉及宏观调控参数方案的设计、单项区域政策设计、区域政策体系设计等。