

较低的关税和比较宽松的配额限制的方式,可以促进问题区域的经济的发展。此外,进口限制和出口奖励(如出口退税)也会对问题区域的经济有积极影响。前者可以通过规定较高的关税和严格的配额限制保护区域某些产业的发展;后者通过出口退税降低出口产品价格来促进生产这些出口产品地区的经济活动,提振地区经济活力。

## (二) 微观区域政策工具

区域政策长期以来主要运用微观区域政策工具来配置劳动力和资本。微观区域政策工具的目的是诱导劳动力与资本配置到区位决策者通常不愿意去的地区,其中既包括将资本引入到落后、萧条地区和将劳动力引入到有工作机会的地区,也包括促进落后和萧条地区通过内生发展来创造新的就业岗位。微观区域政策工具包括重新配置劳动力和重新配置资本两种,但在具体选择这两种工具时,决策者更偏向于后者。这是因为在现实中,劳动力对不同区域间工资差异和失业差异反应并不灵敏,在区域间和产业间的流动都不完全;而且在决策者看来,一方面难以消除劳动力流动的障碍,另一方面也考虑到鼓励劳动力迁出问题区域会恶化其境况,因此,往往重视资本的重新配置而不看重劳动力的重新配置。

### 1. 重新配置劳动力

重新配置劳动力工具的目的是提高劳动力的区域流动性,将劳动力诱导到边际生产率最高的经济活动区域以提高整体劳动生产率。微观区域政策中的劳动力重新配置包括原地重新配置和劳动力空间重新配置。前者主要有职业再培训、教育政策、中介劳动力市场计划、远距离通勤补助等。后者包括迁移政策、流动政策和提高劳动力市场效率政策三种。迁移政策是诱导劳动力供给在区域间转移,即将落后、萧条等问题区域的过剩劳动力引导到其他有就业机会的区域。由于劳动力跨地区迁移需要承担较高的迁移费用和承受离开故土进入全新环境的心理压力,迁移阻力往往比较大,因此,政府应对迁移费用和心理成本予以补贴和补偿,以促成迁移的成功。流动政策是诱导劳动力在问题区域内部不同工作岗位与不同产业间进行转移。为此,政府应为潜在迁移者提供劳动信息,提供便利的住房交易政策等,为劳动者转岗转产提供条件。提高劳动力市场效率政策是通过建立就业信息服务网络,在迁移目的地完善社会保障制度,规范劳动合同,改善各类设施条件,以提高劳动力的流动效率,使区域工资率差与劳动生产率差相一致。

### 2. 重新配置资本

重新配置资本工具是指将生产能力进行区域转移,实现空间再配置的各种措施,包括所有鼓励问题区域内生经济活动投资增长的政策工具。具体的工具有如下几种: