

城带乡、工农互惠、城乡一体化的新型工农城乡关系。在这种背景下,我国开始调整区域经济总体发展格局,从2009年开始高密度地批复各种区域发展规划,这些发展规划不仅包括东部地区的发展规划,还包括大量中西部地区的发展规划,这意味着在协调发展理论指导下,我国区域发展战略,由过去的以东部地区为中心的单极驱动转向为包括广大中西部地区的多极驱动,由东向西多面铺开,这是在新形势下的我国区域发展战略的重大调整。2010年12月,国务院发布《全国主体功能区规划》,根据不同区域的资源环境承载能力、现有开发密度和发展潜力,统筹谋划未来人口分布、经济布局、国土利用和城镇化格局,将国土空间划分为优化开发区、重点开发区、限制开发区和禁止开发区四类主体功能区,确定主体功能定位,明确开发方向,控制开发强度,规范开发秩序,完善开发政策,逐步形成人口、经济、资源环境相协调的空间开发格局。

(四) 中共十八大以来:实施新时期区域协调发展战略阶段

中共十八大以来,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民进行具有许多新的历史特点的伟大斗争,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,推动改革开放和社会主义现代化建设取得新的重大成就,推动党和国家事业发生历史性变革,中国特色社会主义已进入新时代。

在新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。为解决区域发展不平衡问题,中共十九大提出了新时期实施区域协调发展战略。这是对“两个一百年”奋斗目标历史交汇期我国区域发展的新部署,是今后一个时期推进区域协调发展的行动指南。第一,实施区域协调发展战略是增强区域发展协同性的重要途径。区域差异大、发展不平衡是我国的基本国情。中共十九大提出今后一个时期实施区域协调发展战略的主要任务,着力提升各层面区域战略的联动性和全局性,增强区域发展的协同性和整体性。第二,实施区域协调发展战略是拓展区域发展新空间的内在要求。中共十八大以来,我国区际互通互联达到前所未有的水平,城镇化进程加快,城市群和大都市圈在经济社会发展中发挥重要的作用,海洋经济迅猛发展,拓展蓝色经济空间的重要性日益显现。实施区域协调发展战略,可以把区域、城乡、陆海等不同类型、不同功能的区域纳入国家战略层面统筹规划、整体部署,推动区域互动、城乡联动、陆海统筹。第三,实施区域协调发展战略是建设现代化经济体系的重要支撑。实施区域协调发展战略,推动各区域充分发挥比较优势,深化区际分工;促进要素有序自由流动,提高资源空间配置效率;缩小基本公共服务差距,使各地区群众享有均等化的基本公共服务;推动各地区依据主体功能定位发展,促进人口、经济和资源、环境的空间均衡,进而实现各区域更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。第四,实施区域协调发展战略是实现“两个一百年”