

配置资源创造有利条件和克服市场失灵来展开的。需要注意的是，政府并非万能，也存在政府失灵，其在区域发展中的表现有以下几方面：一是公共决策失误，如政府行动未能改善区域经济效率，或造成区域收益分配不当或区域发展战略失误；二是区域发展对公共物品的需求得不到有效满足，如基础公共服务设施长期不能改善；三是政府部门扩张，官僚机构低效率，比如地区经济管理部门越设越多，而办事效率却越来越低；四是政府寻租和腐败，对区域市场环境造成负面影响。政府失灵源于信息不充分、官僚主义、缺乏市场激励、政府政策频繁变化，以及政府干预并不必然公正等因素。因此，政府活动的结果未必能矫正区域发展中的市场失灵，政府活动本身也许就有问题，并存在造成更大资源浪费的风险。所以，政府干预要与市场机制结合。

### （三）区域发展中发挥资源配置市场决定作用与更好地发挥政府作用

中共十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》明确指出，经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好地发挥政府作用，十九大报告对此再次予以强调。区域经济发展应遵循这一思想理念。我国市场经济是市场在资源配置中起决定性作用的经济，市场通过价格涨落和竞争机制来实现资源高效利用和生产发展。因此，区域发展应充分发挥市场机制，大幅度减少政府对资源的直接配置，从广度和深度上推进国家市场化改革在区域上的落实，推动区域资源配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化，推动区域统一市场体系的建立，依靠市场机制推动区域生产布局的空间优化。

发挥市场在区域资源配置中的决定性作用并非不要政府作用。市场机制并非万能，它具有自发性、盲目性和滞后性特点，有些领域存在市场失灵。区域发展中如果任由市场调节，会导致要素配置效率低下、资源浪费、分配不公、收入差距拉大和两极分化，甚至危及区域社会稳定。政府的合理干预可以弥补市场的不足，规范市场秩序，保证市场经济健康有序发展。为了更好地发挥政府在区域发展中的作用，政府应该转变职能，打造服务型政府，为市场经济服务，建立和完善区域市场准入规则、竞争规则和交易规则，为区域市场的发展创造公平、公正、宽松、有序的好环境，对区域发展的具体经济活动审慎用权，服务到位，同时又不越位。真正做到让“无形之手”市场机制充分施展，让“有形之手”政府作用更好地发挥，让“两只手”的积极效应正向叠加，协同推动区域高效发展。

## 三、区域经济中的效率与公平问题

区域经济发展的最佳状态应该是既有效率又公平，但这只是理想，现实中无法达成。因此，区域政策总是要在效率目标和公平目标间权衡取舍。如果区域政