

量进行以苏联帮助我国设计的 156 个建设单位为中心的、由限额以上的 694 个建设单位组成的工业建设，建立我国社会主义工业化的初步基础。这一时期的区域产业结构配置具有如下几个特点：一是重化工业优先发展道路的选择，决定了我国产业结构的高度化，即重工业过重，轻工业过轻。二是区域产业布局走向均衡化。同旧中国为数很少的工业基础 70% 分布在沿海相比，“156 项工程”主要配置在内地，其中，近一半的项目配置在中西部地区。三是这一时期的经济建设与社会主义革命同时进行，同一时期的农业合作化运动和资本主义工商业社会主义改造运动也在不断深入。到了 1956 年，生产资料的社会主义改造基本完成，为以后动用行政机制大规模、广范围配置产业资源提供了制度基础。

2. “大跃进”及调整阶段

在“大跃进”期间，首先，扩大了地方权力，给地方更多的独立性，下放部分中央企业的管辖权。到 1958 年，中央企业从 1957 年的 9 300 多个减少到 1 200 多个，下放了近 90%。其次，实施中央工业与地方工业、大型企业与中小型企业并举发展的方针。再次，实施“以钢为纲，全面跃进”的发展战略，力争钢铁及其他主要工业产品在 15 年或更短的时间内赶上和超过英国。最后，大搞“小土群”运动，形成全面大办钢铁的热潮。伴随着“大跃进”而来的一定是“大调整”，关停一大批厂矿，下放一大批城市劳动力，仅 1961 年和 1962 年，全国县以上工业企业数量减少 4.4 万户，职工减少近 1 000 万人，这种“大跃进”式的发展导致产业结构调整成本畸高。

3. 三线建设阶段

三线建设是指将经济建设的方针立足于打仗，把全国划分为一、二、三线，国家集中产业要素资源大搞三线建设。这一产业政策从 1964 年开始实施，贯穿了整个“文化大革命”时期。以备战为目标、以国防科技工业为核心、以重工业为主体的三线建设，其建设布局方针是靠山、分散、隐蔽，在具体的空间配置上按照缩小工厂规模，多布点，离开城市、平原，星罗棋布分散布置工厂，既要小而分，又要地区成套，搞国防工业产品区域配套。作为计划经济时代现代工业向内地的一次大推进，三线建设在产业资源配置上具有如下特点：一是全国基本建设投资向三线地区倾斜，在“三五”和“四五”计划时期，三线建设省区的投资达到了全国投资的一半以上。二是内迁建设了一批企业。迁建是三线建设中一种典型的用行政手段对产业资源进行空间配置的方式，即从一线往内地搬迁一批工厂，将整个工厂包括设备、技术力量、工程管理技术人员、职工家属等全部都搬到三线地区。三是三线建设的项目主要集中于重工业领域，进一步从整体上加深了全国的产业结构重型化程度。

（二）改革开放后我国区域产业结构变迁

按照产业结构演进的一般规律，结合国家区域发展战略调整进程，可以把改