

了一定的产业基础，城市化水平高，城镇密集，在未来的发展中可以在此基础上加强薄弱环节的建设，以较少的投入、较短的时间，取得较好的社会经济效益。综合科技实力强的地区，人才优势明显，劳动力素质高，能够提供经济发展所需的各类高级人才和专业技术人才，可以为发展高新技术产业创造良好条件。同时，这些地区也具有较强的开发设计能力、综合配套能力、生产经营管理能力、适应市场需求的应变能力，能够较快地调整提高产业结构，创造高精新优产品，扩大市场占有份额。

(3) 自然资源条件好，发展潜力巨大。丰富多样的自然资源，是传统产业也是新兴产业发展的重要因素，是地区经济发展的优势之一。如中西部地区能够利用丰富的农业资源、能矿资源、旅游资源，建设不同种类的农牧业基地，具有地区特色的轻纺工业基地，能源、原材料重化工业基地，以及旅游景区等。

(4) 开放度高，投资环境优越。我国东部沿海对外开放地区在体制创新、产业升级、扩大开放等方面已走在全国前列，对区域和全国经济发展的带动作用将进一步加强，参与国际经济合作与竞争的实力明显增强，上海、北京、广州等中心城市将逐步向国际化大都市迈进。中西部地区可以充分利用长江黄金水道的有利条件和三峡建设的契机，进一步扩大长江流域对外开放，还可以利用丝绸之路经济带高速铁路、高速公路网络，加快沿线地区开发开放的力度；东北地区和西南地区分别可以抓住东北亚和澜沧江-湄公河次区域合作的机遇，进一步融入国际市场。

## 2. 以公平和可持续发展为目标的重点开发区域的选择

这些地区包括资源枯竭型城市、老工业基地、老少边穷地区等类型。其中前两者属于问题区域，老少边穷地区属于欠发达地区。

资源枯竭型城市是指矿产资源开发进入后期、晚期或末期阶段，其累计采出储量已达到可采储量的 70% 以上的城市。资源枯竭型城市转型问题是世界各国经济和社会发展中都经历过或正在经历的突出问题，例如德国鲁尔矿区和法国洛林矿区。中国的资源枯竭型城市名单由国家发改委、国土资源部、财政部等单位评定，由国务院进行发布。2008 年、2009 年、2012 年，中国分三批确定了 69 个资源枯竭型城市（县、区）。

老工业基地的调整和振兴是一个世界难题。我国东北等老工业基地市场化程度低，经济发展活力不足；所有制结构较为单一，国有经济比重偏高；产业结构调整缓慢，企业设备和技术老化；企业办社会等历史包袱沉重，社会保障和就业压力大；资源型城市主导产业衰退，接续产业亟待发展，已经产生严重的社会问题。为此，国家从 2003 年提出了东北等老工业基地振兴计划。

老少边穷地区是位于经济发展落后的中西部山区和丘陵地区。如东部的沂蒙