

社会保障是解决温饱问题的基本手段,要逐步完善社会保障体系。单凭扶贫开发不能解决贫困人口在较长历史时期由于权利缺失而造成的福利损失,这就意味着需要加强社会保障制度的建设,让贫困人口至少享受最低生活保障等普惠性政策,以防止返贫现象的发生。这样,我国反贫困战略就和社会保障制度更好地衔接起来了。

四是我国扶贫战略与区际协调发展战略密切衔接起来,选择连片特困地区作为扶贫开发的主战场。这些连片特困地区包括六盘山区、秦巴山区、武陵山区、乌蒙山区、滇桂黔石漠化片区、滇西边境山区、大兴安岭南麓山区、燕山—太行山区、吕梁山区、大别山区、罗霄山区等区域的连片特困地区和已明确实施特殊政策的西藏、四省藏区、南疆四地州、四川凉山州、云南怒江州、甘肃临夏州(简称“三区三州”)。尽管我国30多年的扶贫工作极大地改变了这些贫困地区的面貌,但因改革开放前30年间形成的巨大的区际发展差距,这些贫困落后地区与发达地区之间仍存在着很大的差距。在这种情况下,我国选择贫困程度深且连片的特困地区作为扶贫开发主战场,以解决存在已久的区际发展差距问题。这样,扶贫战略与区域协调发展战略就实现了无缝衔接。

### (三) 中国的脱贫攻坚战

为实现“十三五”规划提出的贫困人口到2020年实现全部脱贫的目标和党的十九大报告提出的决胜全面建成小康社会,我国提出了精准扶贫、精准脱贫的工作方针,提出了创新扶贫工作机制和模式、采取超常规措施、加大扶贫攻坚力度的工作思路。第一,创新扶贫开发方式。根据致贫原因和脱贫需求,对贫困人口实行分类精准扶持。通过发展特色产业、转移就业、易地扶贫搬迁、生态保护扶贫、教育培训、开展医疗保险和医疗救助等措施,实现贫困人口脱贫。通过实行社保政策兜底,实现其中完全或部分丧失劳动能力的贫困人口脱贫。第二,健全精准扶贫工作机制。加强贫困人口动态统计监测,建立精准扶贫台账,加强定期核查和有进有出动态管理,建立扶贫工作绩效社会监督机制。第三,支持贫困地区加快发展。其一是加强贫困地区基础设施建设,因地制宜解决贫困地区通路、通水、通电、通网络等问题,加强贫困地区水利建设,宽带网络覆盖90%以上的贫困村,加大以工代赈投入力度,支持贫困地区中小型公益性基础设施建设;其二是提高贫困地区的公共服务水平,完成农村地区危房改造,改善贫困地区基本公共服务,提高教育质量和医疗服务水平。第四,加强扶贫协作和对口支援,这是我国反贫困战略区别于其他国家反贫困战略的又一主要特点。加强扶贫协作和对口支援,既是精准扶贫脱贫战略的主要措施之一,也是推动区域协调发展、加强区域合作、优化产业布局、拓展对内对外开放新空间的大举措。省际对口支援,主要是由东部沿海发达地区的省份与中西部欠发达地区省份之间签订相关协议,