

增强。在国家区域发展总体战略的推动下,区域政策体系不断完善,中西部地区经济增速落后于东部地区的格局得到了扭转。三是内地多个新增长极涌现支撑了其经济平稳较快发展。在区域政策的强力推动下,内地的新增长极增多,区域发展活力持续增强,并为有效抵御国际经济动荡和国民经济可持续发展提供了有力支撑。四是区域合作广度深度不断拓展,经济一体化进程大大加快,如珠三角、长三角和京津冀等地区合作和一体化加快。五是老少边穷等特殊地区扶持发展较快,边疆稳定和民族团结得到巩固。六是在主体功能区战略下区域开发秩序进一步规范,可持续发展能力得到增强。

但是,我国是一个幅员辽阔、人口众多的发展中大国,各地区由于资源禀赋、历史基础、内外环境和体制机制差异等原因,还存在不少区域问题和挑战在未来较长时期内需要面对和解决:一是区域发展差距过大。尽管近年来我国区域差距扩大势头有所减缓,但是从长周期来看,差距仍然过大,特别是居民收入水平和基本公共服务水平的区域差距显著。二是落后地区基础薄弱,发展仍然困难。中西部落后地区、资源枯竭地区和老少边穷地区经济社会发展面临的矛盾和问题突出,基本公共服务供给严重不足,部分地区生态环境恶化。三是受体制环境等因素影响区域无序开发问题依然严重。一些地区不顾资源条件和生态环境承载能力约束,盲目发展一般加工业和重化工业,由此形成产业、产品等的低水平重复,导致恶性竞争和地区封锁、市场分割等问题。四是仍然存在制约区域发展的体制性障碍。产业转移和生产力优化布局受到行政区划的限制,人口和劳动力流动受到户籍制度束缚,资源输出地与经济发达地区的利益协调机制受到财税价格体制的制约。

(二) 深化经济体制改革, 加快区域经济发展

全面深化经济体制改革,为加快区域经济发展带来了机遇,也创造了条件。今后要围绕深化体制改革,不断破解区域难题,加快区域经济发展。^①

1. 充分发挥市场配置资源的决定性作用和更好发挥政府的调控作用

经过40年的经济体制改革,我国已初步建立了社会主义市场经济体制。未来,全面深化改革将进一步完善这种经济体制。毫无疑问,解决区域问题,促进区域经济持续健康发展,必须要充分发挥市场机制的作用。但是,正如本章第一节所述,无论从理论还是从实践看,单纯依靠市场并不能很好地促使区域问题的解决和问题区域的发展,关键是如何更有效地发挥政府作用的问题,为此应注意以下几个方面的问题:

^① 张军扩、侯永志:《中国区域政策与区域发展》,中国发展出版社2010年版,第581—585页。