

的程度在生态环境承载力范围之内（可再生自然资源的使用速度不超过再生的速度，自然环境的损耗不超过自净化能力的状态下），地球生态系统能够完好地运行和延续；如果超过了生态环境承载力范围（可再生自然资源的使用速度超过再生的速度，自然环境的损耗超过自净化能力的状态下），地球生态系统则无法完好地运行与延续。目前，全球总生态足迹远远超过总生态环境承载力，生态赤字已经高达35%。当人类平均的生态足迹为平均每人使用了2.2公顷的土地所能提供的自然资源，而地球所能提供自然资源的限度面积是每人1.8公顷，人均生态赤字已达0.4公顷，全球整体呈生态赤字状态。“生态足迹”的值越高，表明人类对地球生态系统的干扰越严重。由于人类过度开发自然资源和过度损耗自然生态环境，导致湿地、草原、森林、海洋等良性生态区域的面积减少，某些生态功能区的生态功能遭到了不可逆的破坏。

不可持续性问题是由于人类过度经济社会活动而导致的，因此，任何促进经济活动的手段一旦超出了一定限度，必然引发不可持续性问题。如：

（1）在促进经济增长的过程中，资本投入一旦超过了某一限度，那么就不得不耗竭性地使用土地和自然资源，必然因超承载力而导致地球生态系统的破坏。

（2）以扩大需求促进经济增长的过程中，需求一旦超过了某一限度，那么必然以透支后代人的自然资源和生态环境为代价，也必然导致地球生态系统无法完好地延续。

（3）以技术进步促进经济增长的过程中，如果技术进步过快，会导致产业和产品过快地更新换代，将非必需品转化为必需品，而必然导致自然资源和生态环境的过度损耗。过快的技术进步，必然存在技术对环境影响的不确定性，将生态环境风险遗留给未来或后代人。

（4）经济主体间以竞争方式提高经济效益的过程中，过度的竞争，必然导致经济活动主体以成本外部化的方式把更多的成本转嫁由地球生态系统来承担。

因此，人类要想持续地传承下去，就必须有效解决不可持续性问题。要通过改变人类经济活动过度行为，保证生态可持续性所限制的全球经济规模不被突破，使人类赖以生存与发展的大气、水、海洋、土地、森林、草原、野生生物种群等构成的地球生态系统保持持续稳定。这也是党的十九大报告提出的“坚持人与自然和谐共生”理念的逻辑基础。

二、可持续发展从认识到行动

随着工业化的发展，人类在人口规模持续膨胀、经济无限度增长、自然资源可预见耗竭、生态环境日益劣化等所形成的压力下，对传统理论的增长和发展模式产生了质疑，并由此逐步形成了可持续发展思想。以1992年联合国环境与发