

规模浩大的三线建设工程。三线建设主要通过在中西部三线地区大量建设新的工业企业和沿海地区的大量工厂向内地转移两种方式进行。三线建设一直持续到 20 世纪 80 年代初。毛泽东同志在《论十大关系》中提出，“新的工业大部分应当摆在内地，使工业布局逐步平衡，并且利于备战”^①。1965 年国家计委起草的《关于第三个五年计划安排情况的汇报提纲（草案）》指出，“第三个五年计划必须立足于战争，从准备大打、早打出发，积极备战，把国防建设放在第一位，加快三线建设，逐步改变工业布局”^②。在 1952—1975 年期间，国家在内地的基本建设投资占基建总投资的 55%，而三线地区的基建投资占了该期间基建总投资的 40%^③。三线建设，初步建成了以能源交通为基础、国防科技工业为重点、原材料工业与加工工业相配套、科研与生产相结合的国家战略后方基地，改善了我国不合理的经济布局格局，奠定了内地经济发展的基础，促进了内地经济的繁荣和社会的进步。但三线建设是在当时特定历史条件下的一项战略性决策，因而也存在着一些问题，如“建设规模过大，战线拉得太长；选点过于分散，布局不够合理；时间要求过急，违反基建程序；配套能力不够，综合能力较弱；生活设施不足，建筑标准过低”^④。

再次，生产力均衡布局理论强调了少数民族地区的经济发展。一是少数民族地区经济发展强调了民族团结和共同发展的重要性。毛泽东同志在《论十大关系》中强调指出，“我们要诚心诚意地积极帮助少数民族发展经济建设和文化建设”^⑤。与此同时，中央政府采取了一系列政策和措施，从财政、物资、人力、技术等方面对少数民族地区进行了大量的援助。二是少数民族地区经济发展强调了因地制宜、发挥地区优势。考虑到少数民族地区的特殊性，以毛泽东同志为核心的中央领导集体强调指出，“共同的就适用共同的条文，特殊的就适用特殊的条文”，在少数民族地区“可以按照当地民族的政治、经济和文化的特点，制定自治条例和单行条例”，要注重“原则性和灵活性的结合”^⑥。少数民族聚居的地区，一般来讲自然资源丰富，资源优势明显，毛泽东同志概括为“地大物博”，强调少数民族地区经济发展要遵循因地制宜的原则，发挥其资源优势，发展特色产业。周恩来同志也指出，“在第二个五年计划期间，必须继续进行华中和内蒙古两地区以钢铁

① 《毛泽东文集》第 7 卷，人民出版社 1999 年版，第 26 页。

② 中共中央文献研究室编：《建国以来重要文献选编》第 20 册，中央文献出版社 1998 年版，第 360 页。

③ 高伯文：《中国共产党区域经济思想研究》，中共党史出版社 2004 年版，第 227 页。

④ 刘国新、贺耀敏、刘晓、武力主编：《中华人民共和国史长编》第三卷（1966—1978），天津人民出版社 2010 年版，第 283 页。

⑤ 《毛泽东文集》第 7 卷，人民出版社 1999 年版，第 34 页。

⑥ 《毛泽东文集》第 6 卷，人民出版社 1999 年版，第 327 页。