

理论框架。

一、生产力均衡布局理论

新中国成立后，以毛泽东同志为核心的中央领导集体，为改变旧中国生产力布局很不平衡的弊端进行了积极的探索，在这一实践过程中逐渐形成了中国特色的生产力均衡布局理论，这种理论既是以毛泽东同志为核心的中央领导集体指导全国经济发展的总体指导原则，也是实现我国区域经济均衡发展的重要理论基础。这种理论集中体现在毛泽东同志的《论十大关系》中。毛泽东同志继承和发扬了马克思、恩格斯的“大工业在全国尽可能均衡分布”的思想和列宁的“使俄国工业布局合理，着眼点是接近原料产地”的思想，在《论十大关系》中提出了优先发展内地、平衡布局生产力的思想，即“沿海的工业基地必须充分利用，但是，为了平衡工业发展的布局，内地工业必须大力发展”^①。

首先，生产力均衡布局理论强调了以内地为中心的生产力布局。旧中国经济发展不平衡主要表现在沿海工业和内地工业发展的不平衡，随着新中国大规模经济建设的开始，合理布局沿海和内地生产力布局问题突出起来了。经济建设初期，我国生产力布局的指导思想是“在全国各地区适当地分布工业的生产力，使工业接近原料、燃料的产区和消费地区，并适合于巩固国防的条件，来逐步地改变这种不合理的状态，提高落后地区的经济水平”^②。在这种方针指引下，“一五”期间在694个工业建设单位中，472个工业建设单位布局在内地，苏联援建的156项重点建设项目中的大部分布局在内地。当时布局生产力遵循了如下原则：第一，有计划地在全国范围内均衡地布局生产力；第二，把地区专业化和综合化发展结合起来；第三，工业尽可能接近原料地、燃料地和消费地；第四，合理集中与适当分散相结合；第五，有利于提高国家的战略防御能力和国防的巩固。

其次，在生产力均衡布局理论指导下实施了以三线建设^③为中心的中西部开发战略。20世纪60年代，我国周边局势发生了很大变化，美国在台湾海峡制造紧张局势，中苏关系破裂，中印边界紧张。在这种情况下，以毛泽东同志为核心的中国共产党人从1964年开始把工业布局重点转向内地，在我国中西部地区展开了规

① 《毛泽东文集》第7卷，人民出版社1999年版，第25页。

② 中共中央文献研究室编：《建国以来重要文献选编》第6册，中央文献出版社1993年版，第423页。

③ 三线建设，主要是指从战备需要出发，建设比较完整的后方工业基地的战略性部署，它把全国划分为一、二、三线地区：一线地区是指东北及沿海各省和直辖市；三线地区是指云、贵、川、陕、甘、宁、青、晋西、冀西、豫西、鄂西、湘西、粤北、桂西北；二线地区是指处于一线和三线之间的省份。三线又有大小之分，西北为大三线，中部及沿海地区省、自治区的腹地为小三线。