

很多”^①。落实优先发展东部沿海地区的战略布局的主要途径是建设经济特区和沿海开放城市。1979年，中央决定试办深圳、珠海、汕头、厦门四个经济特区；1984年，中央做出进一步开放大连、秦皇岛等14个沿海城市的决定；1985年，决定把长三角、珠三角地区开辟为沿海经济开放区，1988年，决定海南建省并成为经济特区；1992年，又做出了以上海浦东开发开放为龙头，进一步开放长江沿岸城市，尽快把上海建设成国际经济、金融、贸易中心城市，带动长江三角洲和整个长江流域地区经济飞跃的战略决策，从而形成了从沿海地区到内地梯度推进的非均衡发展格局，并在投资布局、对外开放、优惠政策、体制改革上向东部沿海地区倾斜。随之，我国东部地区的经济社会发展呈现出蓬勃生机，成为带动整个国民经济快速增长的发动机。

其次，在区域非均衡发展理论指导下提出了“两个大局”的发展构想。一国生产力水平和经济发展总是不平衡的，总是在经济发展水平和生产力水平上存在差异。一国经济首先应重点发展生产力水平较高的高梯度地区，然后利用高梯度地区的经济扩散，逐步向低梯度地区推移，最终实现区域经济的协调发展。以邓小平同志为核心的中央领导集体，根据上述区域经济发展的基本规律，把优先发展条件较好的沿海地区，然后利用沿海地区帮助内陆地区，最终实现区域经济的协调发展作为相互联系、彼此衔接的两个阶段来筹划，提出了“两个大局”的战略构想。1988年9月，邓小平同志首次把沿海和内地的关系概括为“两个大局”，“沿海地区要加快对外开放，使这个拥有两亿人口的广大地带较快地先发展起来，从而带动内地更好地发展，这是一个事关大局的问题。内地要顾全这个大局。反过来，发展到一定的时候，又要求沿海拿出更多力量来帮助内地发展，这也是个大局。那时沿海也要服从这个大局”^②。“我们的发展规划，第一步，让沿海地区先发展；第二步，沿海地区帮助内地发展，达到共同富裕”^③。东部沿海地区率先发展，是关系到整个国民经济发展的全局性问题，因为沿海地区在经济基础、交通运输条件、生产力水平、人力资源等方面具有明显的优势，具备率先发展的基础，东部沿海地区的率先发展可以快速增强国家整体实力，有能力帮助内陆地区的经济发展，且东部沿海地区率先发展，能对内陆地区经济发展起到示范和带动作用。以沿海地区率先发展，沿海地区适时扶持内陆地区，最终实现共同富裕为基本内涵的“两个大局”的发展构想，既强调了区域经济非均衡发展，又强调了区域经济非均衡中的均衡，是区域经济非均衡发展理论的进一步发展。这一发展构想也

① 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第366页。

② 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第277—278页。

③ 中共中央文献研究室编：《邓小平年谱（1975—1997）》（下），中央文献出版社2004年版，第1253页。