

第十章 区域经济政策与经济体制改革

区域经济政策是一国为了解决区域各种经济社会问题和促进区域经济均衡有效发展而采取的各种政策手段。经济体制改革是一国为了解放和发展生产力对国民经济管理制度和管理方式进行的改革。区域经济政策是从空间思维来组织一国区域经济活动的布局，从而实现区域协调发展和资源配置效率的提高；经济体制改革是从整个国家出发来寻求发展的效率和协调。二者关系密切，经济体制为区域经济政策提供了制度框架，经济体制决定了区域经济政策的性质和特征，经济体制改革为区域经济政策创新提供了条件和机遇。反过来说，区域经济政策创新也可以推动经济体制改革。经济体制改革是前提和基础，区域经济政策是配合和支持，其共同目标都是推动国民经济的快速发展和国家竞争力的不断提升。本章将探讨区域经济政策和经济体制改革的含义及二者的关系，着重阐述区域经济政策的必要性与可能性、主要目标、基本工具、效应评价，以及深化体制改革和贯彻“五大发展理念”背景下如何加快区域经济发展等问题。

第一节 区域经济政策的理论基础

市场和政府对于区域经济的健康发展都不可或缺。市场经济条件下，一方面，为解决区域发展差距扩大和市场失灵问题，使得政府通过区域经济政策等手段干预区域经济具有必要性。另一方面，作为区域内生变量的强势政府，通过引导作用和示范效应可以影响区域经济发展模式的选择，使得政府通过制定区域经济政策干预区域经济具有可能性。区域经济发展政策总是围绕区域经济的效率和公平来进行权衡。

一、制定区域经济政策的必要性和可能性

区域问题的存在和市场机制的缺陷，构成了政府干预区域经济活动的客观基础。政府通过干预可以主导区域经济模式，为区域政策的制定实施提供了可能。

（一）区域经济政策的必要性

世界上几乎所有国家都不同程度存在区域问题，如区域的发展差距扩大、萧条衰退、膨胀停滞、贫困落后、创新匮乏、生态恶化、长期失业以及区域利益冲突等。一个国家如果不通过政府干预来解决这些区域问题，那么可能会给国家整体经济社会带来严重后果。历史经验告诉我们，仅靠市场机制往往倾向于加剧区