

一步把区域协调发展作为国家战略,强调要“加大力度支持革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区加快发展,强化举措推进西部大开发形成新格局,深化改革加快东北等老工业基地振兴,发挥优势推进中部地区崛起,创新引领率先实现东部地区优化发展,建立更加有效的区域协调发展新机制”。十九大报告还指出,“加快边疆发展,确保边疆巩固、边境安全。坚持陆海统筹,加快建设海洋强国”。

### (二) 发达国家统筹区域发展的对策

美国区域经济协调发展政策包括四个方面:制定财政与货币政策促进落后地区经济发展,制定福利政策帮助落后地区的低收入者,制定教育、科研和职业培训政策提高落后地区人口素质,设立开发机构对落后地区进行经济开发。

德国区域经济协调发展政策的要点是:建立区域经济协调发展的法律体系,制定财政收入平衡政策和财政补贴政策促进国民经济的空间平衡和横向财政平衡,设立专门机构承担区域经济协调发展职能,给予投资补贴鼓励企业和地方政府向落后地区投资,对特别落后的地区重点扶持。

日本以地区发展立法作为区域经济协调发展的法律支持,通过规范和大规模的财政转移支付支持区域经济协调发展,设立地区开发金融机构为落后地区企业提供优惠贷款,并通过六次全国综合开发规划促进区域间的协调发展。

### (三) 我国实施区域协调发展的努力

区域合作与发展协调机制的设计要从制度安排和市场机制等多方面考虑。市场追求效率,而政府可以也应该更多地关注公平。在促进区域协调发展方面,完全靠市场不能确保区域之间的协调——公平难以保证,完全靠政府也是欠妥的——效率没有保证。因此,要发挥政府的统筹协调作用,要在效率优先的基础上兼顾公平。要实施区域发展总体战略和主体功能区战略,构筑区域经济优势互补,主体功能定位清晰,国土空间高效利用,人与自然和谐相处的区域发展格局,逐步实现不同区域基本公共服务均等化。坚持走中国特色城镇化道路,科学制定城镇化发展规划,促进城乡协调发展。

#### 1. 实施区域发展总体战略

我国区域发展的总体战略是:充分发挥不同地区比较优势,促进生产要素合理流动,深化区域合作,推进区域良性互动发展,逐步缩小区域发展差距。

(1) 推进新一轮西部大开发。坚持把深入实施西部大开发战略放在区域发展总体战略优先位置,给予特殊政策支持。加强基础设施建设,扩大铁路、公路、民航、水运网络,建设一批骨干水利工程和重点水利枢纽,加快推进油气管道和主要输电通道及联网工程。加强生态环境保护,强化地质灾害防治,推进重点生态功能区建设,继续实施重点生态工程,构筑国家生态安全屏障。发挥资源优势,实施以市场为导向的优势资源转化战略,在资源富集地区布局一批资源开发及深