

他于1958年在《经济发展战略》一书中,首先使用了发展战略的概念,首次把经济发展提到战略地位的高度,并把经济发展与社会发展紧密联系起来,重点探讨发展中国家如何利用自己的潜力、资源与环境,谋求区域经济社会发展的宏观策划。此后,西方经济学者对发展中国家的研究形成的发展经济学,以及发展中国家学者就本国、本地区发展中面临问题的研究中,都把发展战略研究放在非常重要的位置上。20世纪70年代末,我国一些从事世界经济与地理研究的学者从国外引入了发展战略的概念。80年代初,我国著名经济学家于光远提出研究“经济社会发展战略”的倡议,得到了各方面的响应,于是逐渐掀起了我国发展战略研究的热潮。实践证明,战略的制定和实施对特定区域的经济社会发展起到了积极的指导作用。之所以制定发展战略,一是富民强国的需要,二是解决当代区域所面临的重大问题的迫切要求,三是保障区域卓有成效的发展的需要。

区域经济发展战略就是根据区域发展条件、进一步发展要求和发展目标所做的高层次全局性的宏观谋划。其核心内容是根据区域现实发展条件,进一步发展面临的机遇与挑战,提出在一定时期的战略目标和为实现战略目标而制定出的战略指导思想、方针、重点、步骤及对策等。它融经济、社会、科技、人口、资源、环境发展于一体,把握全局,成为一门高层次的决策科学。

## (二) 区域经济发展战略的主要内容

一般的区域经济发展战略研究,都包括(但不限于)如下几方面的内容。

### 1. 区域经济发展的指导方针

正确的指导方针或指导思想是制定区域经济发展战略的出发点。全国应有一个总的全国性的指导方针,作为某一特定地区经济发展的指导方针,不能简单地生搬硬套该方针,而是要立足于本地区的特点,将全国性的指导方针同本区的实际结合起来,找到制约本地区发展的症结所在,看清本区面临的形势,抓紧推进本地区经济“更上一层楼”的关键环节与契机。指导思想是对战略目标、战略重点和战略对策的高度概括。

### 2. 区域经济发展的方向和目标

(1) 方向定位。根据区域发展的现实基础,内外部联系和在全国或大区劳动地域分工中的作用与地位,进一步发展方向的转变等因素,对区域发展在大区发展、国家发展,甚至国际发展中所占据的地位、所起的作用、所承担的功能做出准确判断和勾画,这是制定区域发展战略的关键所在和难点所在。如北京市的发展方向,就是要坚持和强化全国政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心的核心功能,深入实施人文北京、科技北京、绿色北京战略,努力把北京建设成为国际一流的和谐宜居之都。

在确定区域发展方向时,一定要注意以下几点:①方向定位要有层次性,要