

大扶持力度，加强基础设施建设，强化生态保护和修复，提高公共服务水平，切实改善老少边穷地区生产生活条件。继续实施扶持革命老区发展的政策措施。贯彻落实扶持民族地区发展的政策，大力支持西藏、新疆和其他民族地区发展，扶持人口较少民族发展。深入推进兴边富民行动，陆地边境地区享有西部开发政策，支持边境贸易和民族特需品发展。在南疆地区、青藏高原东缘地区、武陵山区、乌蒙山区、滇西边境山区、秦巴山一六盘山区以及中西部其他集中连片特殊困难地区，实施扶贫开发攻坚工程，加大以工代赈和易地扶贫搬迁力度。支持新疆生产建设兵团建设和发展。推进三峡等库区后续发展。对老少边穷地区中央安排的公益性建设项目，取消县级并逐步减少市级配套资金。实行地区互助政策，开展多种形式对口支援。

## 2. 内外统筹协同发展

区域发展早期阶段以内循环为主，工业化和城镇化高级阶段则以外循环为主，因而必须注意区域内外的统筹协调，进一步推进区域之间的协同发展。国务院和国家发改委正在推进的丝绸之路经济带、21世纪海上丝绸之路、长江经济带、京津冀协同发展等，既是这种思路的延伸和强化，也是大国崛起及全面小康社会建设的奇计妙招。

实施内外统筹协同发展战略，就要努力适应区域一体化、经济全球化新形势，实行更加积极主动的开放战略，完善互利共赢、多元平衡、安全高效的开放型经济体系。要加快转变对外经济发展方式，推动开放朝着优化结构、拓展深度、提高效益方向转变。创新区域合作开发模式，促进沿海内陆沿边开放优势互补，形成引领国际经济合作和竞争的开放区域，培育带动区域发展的开放高地。坚持出口和进口并重，强化贸易政策和产业政策协调，形成以技术、品牌、质量、服务为核心的出口竞争新优势，促进加工贸易转型升级，发展服务贸易，推动对外贸易平衡发展。提高利用外部资金综合优势和总体效益，推动引资、引技、引智有机结合。加快走出去步伐，增强企业国际化经营能力，培育一批世界水平的跨国公司。统筹双边、多边、区域次区域开放合作，加快实施自由贸易区战略，推动同周边国家互联互通，提高抵御国际经济风险能力，打造发展共同体。

## 三、主体功能区及其发展战略

主体功能区理论是我国于2006年在《国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》（简称《“十一五”规划纲要》）中首次提出的，2010年国务院发布了《全国主体功能区规划》。主体功能区建设是我国促进区域统筹协调发展的创新举措，主体功能区战略旨在通过划分不同的功能类型区，明确各类区域的功能定位和发展方向，规范开发秩序，构建合理有序的国土空间发展格局，促进我国全面、协