

域问题的严重性,即便市场在一些方面有利于解决部分区域问题,其过程也是相当漫长。

1. 区域问题存在是区域政策的根本原因

现实中,各国区域经济政策(简称区域政策)都是为了解决区域问题而制定的,区域问题的存在是区域政策产生的客观基础和根本原因,其中最基本的区域问题是区域差异问题。一国内部在人均收入、失业率、公共产品等方面长期存在差异,不仅会对区域继而全国经济的有效运行产生负面作用,而且还可能带来如下政治、经济、环境和社会方面的有害影响:

一是会引发区域不满和怨恨情绪。由于区域间巨大的生活水平差异,会激起欠发达地区人们的普遍不满和抱怨,尤其是那些就业无着、收入低下、生活贫困的人口反应最为强烈,而这种境况的形成并非他们自身的过错所致,而是欠发达地区长期得不到发展的结果。

二是会损害国家经济增长和加重社会负担。由于区域经济凋敝萧条,失业率长期居高不下,众多的劳动者无法找到工作,很多资源如土地、厂房、机器等闲置不用,区域经济增长乏力,国家产出减少。对失业者的救助无疑加大了国家和社会的负担,而众多的失业人群还可能引发社会犯罪和动荡。

三是基础设施和公共服务设施过度使用和利用不足并存。由于区域差距拉大,发达地区(尤其是城市地区)因大量人口涌入对基础设施和公共服务设施形成巨大压力而承受巨大经济代价,而人口流出地区则存在基础设施和公共服务设施利用不足和浪费现象。

四是会产生通胀压力使经济受损。区域间失业率的持久悬殊将通过增加通货膨胀压力而使整个经济受到损害。因为经济繁荣区域的熟练工人会变得异常稀缺,为留住现有工人和吸引更多工人,工资不得不上涨,这种上涨会通过公司内部和厂际间工资谈判以及全国工资协定而不断向其他区域传递,而工人的流动并不能消除通货膨胀,因为劳动市场的通胀压力会溢出到其他市场,进而使得整个经济因通胀压力而受损。

五是区域生态环境恶化问题会使经济社会系统雪上加霜。生态环境与经济增长稳定性和社会发展质量密切相关。良好的生态环境会提高生态经济系统的产出效率,生态环境的恶化则会对社会经济系统产生更为不利的影响。生态环境恶化破坏了生态资源,不但减少了对经济发展所需的原材料、燃料等资源的供应,其引发的自然灾害也会损害经济。生态系统作为经济社会系统运行的环境基础,生态环境恶化不仅会直接损害区域生产力,还会给经济发展环境带来巨大的负向效应,影响区域市场竞争力和投资环境,从而使得本已萧条凋敝的经济雪上加霜,经济社会发展难以持续甚至倒退。