

第6章

资源与环境

整章介绍

本章概要： 自然资源和环境是经济发展的重要因素和基本条件。在当代发展中国家工业化和现代化进程中，不可再生资源的迅速耗竭和生态环境的严重破坏，都极大地影响和制约着发展中国家工业化和现代化的健康发展。因此，发展中国家面临的十分紧迫的任务，就是要合理地开发和利用资源，并有效地保护环境，实现社会和经济的可持续发展。本章将依次讨论这些问题。

学习目标：

- 1.理解自然资源在经济发展中的作用；
- 2.理解环境与经济发展的关系；
- 3.了解用市场激励和约束解决环境问题的方法；
- 4.理解我国转变经济增长方式的战略意义。

第一节 自然资源的开发与利用

一. 自然资源在经济发展中的作用

• 自然资源的枯竭

• 主要自然资源的耗竭情况:

- 矿物资源
- 土地
- 淡水资源
- 生物多样性资源

• 自然资源的保护和利用

1. 必须采取三种手段建立起自然资源的保护和利用机制

- 市场机制
- 政府监督和调控
- 国际合作

第二节 环境退化与环境保护

一. 环境与经济发展

• 环境退化问题

- 环境退化与人口
- 环境退化与贫困
- 环境退化与国际贸易
- 环境退化与经济发展水平

• 解决环境问题的对策

- 加强宣传，提高人们的环境意识
- 发展循环经济，控制人口，消灭贫困
- 依靠健全的市场机制控制环境退化
- 政府干预
- 改进技术
- 国际合作

第三节 可持续发展战略

一. 发展中国家的若可持续发展

- 所谓"弱可持续发展"指应把发展置于首位, 为了发展可以适当降低生态环境要求, 减轻它们在保护全球生态环境中的责任和义务。

• 市场的激励和约束

一. 非价格制度

- 主要包括以下两方面:
 - 政府干预
 - 非政府组织

第四节 资源节约型和环境友好型社会建设与经济增长方式的转变

- 一. 转变经济增长方式的原因
- 二. 我国建设资源节约型、环境友好型社会的内涵与目标
- 三. 我国建设资源节约型、环境友好型社会的对策和措施

专栏6-1 排污权交易在中国的实践

排污权交易成为广受各国关注的环境经济政策之一。上世纪70年代，美国经济学家戴尔斯提出了排污权交易的概念。美国国家环保局首先采用，将其用于大气污染和河流污染管理。而后，德国、澳大利亚、英国相继开展了排污交易政策的实践。

排污权交易在我国起步很晚。2004年我国才有了首笔排污权交易。

南通泰尔特染整有限公司通过建成日处理能力3000吨的污水处理设备，COD（化学需氧量）排放远低于国家规定的排放标准。同时，同处通扬运河沿岸的如皋亚点毛巾织染有限公司计划扩大生产，却因得不到排放指标而无法开工。2004年，南通市环保局通过详细论证，牵线搭桥，审核确认由泰尔特公司将排污指标余量出售给亚点毛巾，转让期限为3年，每吨COD交易价格为1000元。合同明确规定：购买方在使用排放权时，必须符合国家规定的排放标准，以满足当地水环境质量的要求，且不得超过当地环保部门核定的排放总量。交易一年的运行情况表明：两家企业污染物排放的总量得到了有效控制，交易各方水污染物排放量及排放标准均达到了交易合同规定的要求。

这是中国首例成功的水污染物排放权交易。“企业治污也能产生经济效益，这是我没有想到的。”泰尔特公司总经理张奎宏说。

排污权在南通还可以进行二手交易。曾通过中国首例气体污染物排放权交易获得6年共计1800吨二氧化硫排污权指标的南通醋酸纤维有限公司，有效地控制了污染物排放后，就向别的企业转让了为期3年共计1200吨的排放指标。

资料来源：《我国首笔排污权交易，运行一年尽开颜》，新华每日电讯第6版，2005年8月6日。

专栏6-2 2008年国际铁矿石价格谈判

2008年，国际铁矿石价格谈判在经历了“拉锯式”博弈后终于落下帷幕，以宝钢为代表的国内钢铁企业不得不被动接受国外铁矿石供应商再次蛮横提价65%的要求。这种结局无疑使中国钢铁企业扼腕长叹。虽然自2003年以来，中国钢铁企业就坐到了国际铁矿石价格的谈判桌上，但至今却没有一次凯旋而归。5年间，中国钢铁企业分别接受了国际铁矿石生产商增长18.62%、71.5%、19%、9.5%和65%的蛮横要价。按照65%的涨价，2008年我国每吨铁矿石的进口价格将增加33-34美元，而2008年铁矿石的长期进口合同仍然是3.8亿吨（实际上已经超出了很多），那么中国钢铁企业需要多支付900多亿元人民币。而2007年中国钢铁企业全年实现利润1900亿元，这相当于2008年成本的涨幅吞食了中国钢铁企业往年利润的一半。

目前全球铁矿石行业格局是，CVRD、BHP和Rio Tinto三大矿业巨头掌握着世界铁矿石海运量的70%，控制着国际市场80%的铁矿石资源。2010年全球铁矿石供应量为9.38亿吨，其中三大铁矿石巨头占供应量的78%。资料显示，2007年我国钢铁产量达到4.89亿吨，占全球钢铁产量的73.9%，连续11年居世界第一；不仅如此，2007年我国净出口钢铁5488万吨，再次抢占出口额的头把交椅。与此同时，2007年我国铁矿

石进口量3.8亿吨，占全球铁矿石总进口量的60%。而根据预测，2010年世界海运铁矿石需求量为9.45亿吨，其中我国进口铁矿石5.24亿吨，占未来增量的89%。一方面掌握着市场供给的绝对话语权，一方面却又不能支配自己的需求而必须有求于人，谈判地位的不平等从一开始似乎就注定了最终的结果。

资料来源：改编自张悦，《中国钢铁企业的铁矿石谈判之痛》，《上海企业》2008年第4期。

专栏6-3 循环经济

所谓循环经济，本质上是一种生态经济。传统经济是一种由“资源—产品—污染排放”单向流动的线性经济，其特征是高开采、低利用、高排放。在这种经济中，人们高强度地把地球上的物质和能源提取出来，然后又把污染和废物大量地排放到水系、空气和土壤中，对资源的利用是粗放的和一次性的，通过把资源持续不断地变成废物来实现经济的数量型增长。与此不同，循环经济倡导的是一种与环境和谐的经济发展模式。它要求把经济活动组织成一个“资源—产品—再生资源”的反馈式流程，其特征是低开采、高利用、低排放。所有的物质和能源要能在这个不断进行的经济循环中得到合理和持久的利用，以把经济活动对自然环境的影响降低到尽可能小的程度。循环经济具有五个特征：一是新的系统观。它是由人、自然资源和科学技术等要素构成的大系统。二是新的经济观。它要求运用生态学规律，不仅要考虑工程承载力，还要考虑生态承载力。强调在资源承载能力之内的良性循环，促进生态系统平衡地发展。三是新的价值观。在科学技术方面，在考虑对自然的开发能力的同时，要充分考虑对生态系统的修复能力，使之成为有益于环境的技术；在考虑人自身的发展时，要重视人与自然和谐相处的能力，促进人的全面发展。四是新的生产观。就是贯彻减量化（Reduce）、再利用（Reuse）、资源化（Recycle）

原则,即3R原则。五是新的消费观。它提倡适度消费、层次消费,建立循环生产和消费的观念。

发展循环经济,是建设资源节约型、环境友好型社会和实现可持续发展的重要途径。坚持开发节约并重、节约优先,按照循环经济的3R原则,大力推进节能、节水、节地、节材,加强资源综合利用,完善再生资源回收利用体系,全面推行清洁生产,形成低投入、低消耗、低排放和高效率的节约型增长方式。

资料来源:中国社会科学院可持续发展战略研究组,《循环经济的概念内涵和评价原则》,2004年3月,刊于《中国网》,www.china.org.cn。

本章小结

自然资源和环境是经济发展的重要因素和基本条件。自然资源的耗竭对发展中国家经济发展的前景具有重要影响，因此，制定自然资源合理开采和有效利用的政策，充分发挥市场机制、政府调控的作用，并加强国际合作，以减少自然资源的消耗，发展替代能源，对维持发展中国家的经济发展具有重要意义。

人类与环境之间存在着既相互依存、又相互制约的关系。一方面，人类自身就是环境的产物，是自然界的一部分，人类要依赖自然环境才能生存和发展；另一方面，人类不是被动地适应环境，而是主动地改造自然环境，使其更适合于自身的生存和发展。目前，环境退化已经成为一个全球性问题。造成这一问题的原因是多方面的，其实质在于环境、经济和技术三个子系统之间的不协调。解决环境退化问题的思路，理应从“修复”三个子系统着手，重新建立这三个子系统的协调平衡关系。

发展中国家只有保护自然资源和环境，实行可持续发展，才有可能解决当前面临的种种问题。可持续发展是指既满足当代人的需要，又不对后代人满足其需要的能力构成危害的发展。它是一种全新的战略，把人口、资源、环境和经济发展视为一个整体，从全局和长远的角度来考虑发展问题。要维持经济的可持续发展，必须充分发挥市场机制、政府机构和非政府组织的作用。

要加强能源资源节约和生态环境保护，增强可持续发展能力，坚持节约资源和保护环境的基本国策，把建设资源节约型、环境友好型社会放在工业化、现代化发展战略的突出位置。

思考题

1. 自然资源在经济发展中有哪些作用？怎样才能合理开发和利用自然资源？
2. 为什么会产生环境问题？怎样才能解决环境污染问题？
3. 何谓可持续发展？怎样才能实现可持续发展？
4. 什么是循环经济？如何发展循环经济？
5. 在自然资源的过度使用和环境污染等问题中，市场机制如何发挥作用？
6. 政府应该在转变经济增长方式中发挥哪些作用？
7. 依靠资源消耗的经济增长方式在长期中对我国经济会有什么影响？
8. 石油价格上涨对我国经济有哪些不利影响？