

六是区域创新匮乏问题会使区域经济陷于低水平循环。由于经济发展水平低下、创新资源不足和创新环境不利，区域经济发展处于低梯度，经济积累严重不足，难以吸引和留住实物资本和高质量人力资本，在新一轮发展中由于各种要素投入低，没有更多的资源投入创新，也缺乏创新动力，其发展最终会进一步拉大与发达地区的差距，如此陷于低水平循环。

从影响区域发展差异的因素来讲，也需要区域政策的介入。区域差异之所以形成，是因为影响各区域发展的因素不同，包括区域自然条件、自然资源、劳动力、资本、技术、交通和信息等。这些因素对区域发展的影响具有不同的作用，自然条件和自然资源对既定区域来说一般难以改变，并构成不同区域发展基本条件的差异，尽管随着技术进步，它们已不再是区域发展的决定性因素，但其对区域发展具有长远综合的影响。劳动力、资本和技术是影响区域发展和形成区域问题的主导因素，因为在不同区域的经济发展中这些因素的贡献度是不同的，发达地区往往拥有较高素质的劳动力、丰裕的资本、先进的技术和较好的创新能力，经济增长较快且质量较高。而欠发达地区则可能相反，熟练技能劳动力不足，资本短缺，技术落后，创新匮乏，经济增长缓慢且质量不高。交通和信息网络不仅在现代经济活动中成为最重要的基础条件，而且也作为联系上述各因素的中介发挥作用。交通发达和信息畅通可以增强区域发展各因素的空间联系，要缩小区域差距，加强和完善区域间交通和信息等基础设施网络是重要途径。此外还有一个重要的综合性因素即集聚效应，由于集聚效应的存在，经济活动倾向于集中到基础服务设施和公共服务更好的发达地区或大中城市，从而形成发达地区-欠发达地区的中心外围结构，它就像一只“无形之手”起到加速扩大区域差异的作用。在集聚和累积因果机制下，优质的劳动力、资本、技术、交通和信息设施不断向发达地区集中，而欠发达地区则每况愈下，与发达地区差距不断拉大，甚至落入“贫困陷阱”。为了避免两极分化和缩小地区差异，必须运用区域政策等“有形之手”对上述各因素进行干预调控，使之转入区域协调发展的轨道上来。

## 2. 市场机制缺陷是区域政策的机制原因

新古典理论认为，理性经济人都会追求自身利益最大化，这种行为在自由主义的市场条件下可使每个人都达到满意的均衡状态，因而市场是配置资源的最佳机制。同样，在市场机制下，生产要素可以在区域间自由流动和优化配置，进而可以使区域经济自动趋于均衡和自动消除区域差异，政府的干预可能会破坏市场机制正常作用的发挥，是无效率的和不必要的。上述理论建立在市场是完全竞争、完全信息和生产要素完全自由流动的苛刻假设基础之上，而这与现实显然不符，即使没有政府的干预，上述假设条件也无法在现实中得到全部满足，即市场机制