



图 10-2 区域政策目标与经济发展阶段的一般匹配模式

规模和剩余产出，为实现后续帮扶欠发达地区和实现区域公平奠定物质基础。此阶段的区域差异将是绝对差距，并且由单纯的区域政策无法消除。

进入中等发展阶段后，区域政策目标的权衡将逐渐向公平方向转移。因为经过经济快速增长阶段后，较发达地区的经济已经形成良性循环，建立了比较完善的经济结构体系，社会财富积累已经相当雄厚，国家有能力从物质投入和政策方面更多地支持欠发达地区的发展。同时，公平问题会直接影响到效率，因为区域差距过大将危及社会稳定，引发落后地区民众强烈不满和大量失业问题，在经济增长快速的城市地区，则会因对社会资本需求过多而引致经济成本过高。此外，差距过大会导致落后地区购买力下降，继而对发达地区的产品和服务需求下降，发达地区已进入衰退阶段的产业因落后地区承接条件差而无法及时转移，从而可能引发发达地区陷入萧条凋敝，继续依靠牺牲欠发达地区利益来维持其繁荣的做法已不再行得通。因此，在到达这种状态之前，必须注重更加公平的目标，促进欠发达地区的发展，缩小地区差距，这有利于发达和欠发达地区的共同发展。我国 2000 年启动的西部大开发，以及之后陆续推出的东北等老工业基地振兴、中部崛起、长江经济带建设、京津冀协同发展等战略和政策，被认为是效率和公平目标权衡转向的结果。

进入经济高度发展阶段后，区域政策的公平目标被放在首要位置，效率放在