

并由东部地区省份的地方政府采用资金扶持、技术支持、人才挂职等方式来促进中西部欠发达地区的经济和社会发展。如天津市 16 个区对甘肃省 25 个国家级贫困县进行对口帮扶，在产业合作、劳务协作、人才支援、资金支持、社会参与等方面开展扶贫协作。第五，完善脱贫攻坚支撑系统。完善扶贫脱贫扶持政策，健全扶贫工作机制，创新各类扶贫模式及其考评体系，为脱贫攻坚提供强有力的支撑。

第三节 统筹城乡协调发展

一、城乡统筹的内涵

城乡统筹就是指充分发挥工业对农业的支持和反哺作用，城市对农村的辐射和带动作用，建立以工促农、以城带乡的长效机制，逐步改变城乡二元结构，实现城乡经济社会的协调发展。城乡统筹是相对于城乡分割的二元经济社会结构而言的，要改变过去那种重城市轻农村、城乡分而治之的观念和做法，通过改革和政策调整逐步消除城乡之间的人为藩篱，在制定国民经济发展规划、确定国民收入分配格局、部署重大工程建设时，把解决“三农”问题放在优先位置上，更多地关注农村，关心农民，支持农业，实现城乡共同繁荣。

城乡统筹的内涵是打破城乡之间的界限，实现资源要素的双向流动，就是既充分发挥城市对农村的带动作用，又充分发挥农村对城市的促进作用，逐步形成以市场机制为基础，有利于城乡之间生产要素自主流动，有利于改变城乡二元经济结构的体制和机制障碍，实现工业与农业、城市与农村良性互动发展，从而加快城乡一体化进程。

二、城乡统筹的主要模式

(一) 城市工业导向人口迁移的城乡联系模式

这种城乡联系模式是刘易斯首先提出并经拉尼斯和费景汉的补充而进一步完善的，是用来解释发展中国家经济发展过程的经典模式。从城乡联系角度上看，这种城乡联系模式主张以城市现代工业为经济发展的主体，通过城乡联系，城市中的现代工业部门不断地吸收农业的剩余劳动力。在工资不变的情况下，资本形成和技术进步提高了利润份额，把该部分不断地用于再投资，从而使发展过程不断地持续扩展，直到农业部门的剩余劳动力全部转移到工业部门中来。这种工业部门的利润—积累—投资—工业部门的劳动边际产出提高—吸收农村中剩余劳动力的循环过程周而复始，直到农业剩余劳动力全部转移。随着农业剩余劳动力的转移，农业劳动力的边际产出将会提高，当工业吸收农业剩余劳动力达到某一水