

推进经济布局有序展开。对于产业和人口过分密集的地区,战略布局的重点应考虑发挥其扩散效应,促使中心区传统产业和部分人口向外围地区扩散,实现产业和空间重组,形成等级有序的城镇体系,既缓解中心区“过密”引起的诸多矛盾,又推进外围“过疏”地区的发展。

(3) 战略步骤。战略步骤是从时间序列对实现战略目标的阶段划分,重点在不同阶段的转移与衔接。一般来说,不发达地区首先要注意启动阶段形成自身积累的初步能力,再逐步转入正常增长阶段。即第一步通常是理顺各种经济关系,实现产业结构协调化,焕发区域经济的活力;第二步在协调化的基础上,进一步实现结构升级和优化。

二、区域协调发展战略

促进区域协调发展,合理布局生产力,是每个幅员辽阔、自然环境差异明显的国家必须思考的问题,尤其是我国的经济文化发展极不平衡,解决区域经济发展不平衡的问题更加迫切。

(一) 区域协调发展的本质要求

正确理解协调发展本质是促进区域协调发展的前提。区域协调,首先是区域中人地关系的协调。没有资源与环境的支撑,人的生存和发展无从谈起。人是区域的主体,区域发展的目的是人的全面发展,但又不能打着以人为中心的旗号忽视和破坏资源与环境,否则,就会影响人的长期发展。其次是区域中人的协调,涉及同代人之间的关系和代际关系。但无论如何,都是效率与公平的协调。有效率才有协调,才能实现协调,共同贫穷是最大的不协调。要在效率和公平之间找平衡点。再次是区域内部不同地区之间的协调。由于地理位置、资源禀赋等固有差别,地区之间必然存在先发展和后发展问题,试图马上让所有地区都发展起来是不可能的。从长期变化过程看,地区之间的关系,存在着效率大于公平、效率等于公平、效率低于公平的三阶段变化,因此,协调是相对的、动态的、长期的,不能盲目地为了追求平衡和公平而忽视了效率,既要正确理解威廉森倒U形学说,又要努力避免马太效应。

改革开放初期,邓小平就提出了两个大局的统筹区域协调发展思想。第一个大局就是加快东部沿海地区对外开放,使之先发展起来,中西部地区要顾全这个大局;第二个大局就是当发展到一定时期,即到20世纪末达到小康水平时,就要拿出更多力量帮助中西部地区加快发展,东部沿海地区也要服从这个大局。中共十六大提出了科学发展观,十六届三中全会关于制定“十一五”规划的建议强调落实科学发展观的“五个统筹”,即“统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放”。党的十九大报告进