

的指导性、科学性和操作性。

1. 战略性

区域规划是战略性的规划，它主要体现在以下几方面：

(1) 规划时间跨度长。一般而言，区域规划的期限都在 5 年以上，可以展望到 10~20 年甚至更长的时间。由于规划期限长，必然要求规划方案有明显的超前性，但又要有近期建设重点项目的规划，使规划方案既能指导近期的国民经济建设，又可保证远近结合，实现可持续发展。目前我国实施的 5 年规划实际上是区域规划中的特殊形式，属于短期规划，但大部分规划都展望 10 年。

(2) 规划关注的问题是宏观的、全局性的、地区与地区之间需要协调的关键性的重大问题。因此，区域规划总是从长远着眼，从宏观着想，讲求区域的整体效益。规划的重点应是区域宏观性的、全局性的、关键性的重大项目。

(3) 规划指标具有较大的弹性。由于区域规划的时间跨度较大，而区域未来的发展往往有许多不确定的因素，对于未来的预测难于完全准确，所以规划中对区域社会经济的发展方向、目标、结构、布局与土地利用安排只能勾画大体的轮廓，规划中提出的发展指标可以有一定的幅度，具有较大的弹性。

(4) 规划的实施将对区域各方发生深远的影响。区域规划是对国民经济各种建设的战略部署，因此，规划方案制定时，既要从区域的整体利益出发，又要兼顾各个地方、各个部门的利益，既要考虑区域的长远利益，又要考虑近期的利益，以使区域获得持久发展的动力。

2. 综合性

区域规划的综合性主要体现在以下几个方面：

(1) 规划内容广泛，对区域内各系统、各组成要素进行全面的考虑，对社会经济各部门进行统筹安排，在综合各部门、各行业专业规划的基础上对区域的整体发展做出统一部署。

(2) 规划思维方法，着重全面权衡利弊，综合分析论证，强调各部门之间、各地区之间的相互协调，弥补单一部门规划、专项规划论证的不足。

(3) 规划方案的决策，是多方向、多目标、多方案比选的结果。区域空间布局方案都不会是唯一的，区域规划应特别注重发挥地区优势，最后规划方案的决策往往是在多方面、多目标、多方案的综合比较中遴选出来的。

3. 地域性

区域规划工作的地域性，包含以下两方面的含义：

(1) 突出地方特色。各地区的资源、经济发展条件、原有基础千差万别，各区域未来的发展方向、目标、地域结构、产业结构和布局、各种基础设施和服务设施的建设也就不会相同。各地区有各自的特殊性，规划要因地制宜，扬长避短，