

发展的主要问题，它曾是我国改革开放初期的“重中之重”。中央在 1982—1986 年期间连续发布以“三农问题”为主题的一号文件，时隔 18 年，中央从 2004 年开始又每年发布有关“三农问题”的一号文件。中央一号文件再次回归农业，涉及多个方面的问题，如农民增收、农业综合生产能力、新农村建设、发展现代农业、夯实农业基础、农业农村经济平稳增长、统筹城乡、水利改革、农业科技创新、新型农业经营体系、城乡发展一体化体制、农业现代化等。同时，一号文件每年所关注的重点也不相同，从单纯的政策扶持到激发农村自身的经济增长潜力，从单纯地追求经济增量提高到农业经济结构调整等各不相同。但从中我们可以看出中国特色的城乡统筹理论的形成过程，同时也可以看出中央在农村改革和发展方面的政策轨迹。

其次，中国特色的社会主义城乡关系理论，提出了不同于西方发达国家城镇化理论的新型城镇化理论。城镇化是指由技术进步和生产力发展导致的分散居住在农村区域的农业人口转变为集中居住在非农村区域的非农人口，传统的乡村社会转变为现代城市社会的历史过程。改革开放后，我国的城镇化获得了快速发展，我国年均城镇人口增长率为 1.02%，2014 年我国城镇人口已占总人口的 54.77%。2010 年中央一号文件提出要积极稳妥地推进城镇化，提高城镇规划水平和发展质量，以加强中小城市和小城镇发展作为重点，大力发展战略性新兴产业，提高城镇综合承载能力，吸纳农村人口加快向小城市集中；《“十二五”规划纲要》提出坚持走中国特色城镇化道路，科学制定城镇化发展规划，促进城镇化健康发展；2013 年中央城镇化工作会议提出，推进城镇化的主要任务为推进农业转移人口市民化，提高城镇建设用地利用效率，建立多元可持续的资金保障机制，优化城镇化布局和形态，提高城镇建设水平，加强对城镇化的管理。在此基础上，2014 年 3 月，国务院印发了《国家新型城镇化规划（2014—2020 年）》，强调了走中国特色的新型城镇化道路，全面提高城镇化质量。这样，就初步形成了不同于发达国家的我国独特的新型城镇化理论框架。新型城镇化是指以城乡统筹、城乡一体化、产城互动、节约集约、生态宜居、和谐发展为基本特征的，大中小城市、小城镇、新型农村社区协调发展、互促共进的城镇化。新型城镇化就是把过去片面追求城市规模扩张、空间扩张改变为以提升城市的文化、公共服务等内涵为中心，真正使我们的城镇成为具有较高品质的适宜人居之所。

再次，中国特色的社会主义城乡关系理论，首次提出了适合于我国社会主义新农村建设的理论、思路与对策。中共十六届五中全会通过的“十一五”规划建议首次提出按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，扎实推进社会主义新农村建设，这是在新的历史背景下，利用全新的理念指导农村综合变革的开始。建设社会主义新农村，是我国现代化进程中重大的历史