

配置资源创造有利条件和克服市场失灵来展开的。需要注意的是,政府并非万能,也存在政府失灵,其在区域发展中的表现有以下几方面:一是公共决策失误,如政府行动未能改善区域经济效益,或造成区域收益分配不当或区域发展战略失误;二是区域发展对公共物品的需求得不到有效满足,如基础公共服务设施长期不能改善;三是政府部门扩张,官僚机构低效率,比如地区经济管理部门越设越多,而办事效率却越来越低;四是政府寻租和腐败,对区域市场环境造成负面影响。政府失灵源于信息不充分、官僚主义、缺乏市场激励、政府政策频繁变化,以及政府干预并不必然公正等因素。因此,政府活动的结果未必能矫正区域发展中的市场失灵,政府活动本身也许就有问题,并存在造成更大资源浪费的风险。所以,政府干预要与市场机制结合。

(三) 区域发展中发挥资源配置市场决定作用与更好地发挥政府作用

中共十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》明确指出,经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用和更好地发挥政府作用,十九大报告对此再次予以强调。区域经济发展应遵循这一思想理念。我国市场经济是市场在资源配置中起决定性作用的经济,市场通过价格涨落和竞争机制来实现资源高效利用和生产发展。因此,区域发展应充分发挥市场机制,大幅度减少政府对资源的直接配置,从广度和深度上推进国家市场化改革在区域上的落实,推动区域资源配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化,推动区域统一市场体系的建立,依靠市场机制推动区域生产布局的空间优化。

发挥市场在区域资源配置中的决定性作用并非不要政府作用。市场机制并非万能,它具有自发性、盲目性和滞后性特点,有些领域存在市场失灵。区域发展中如果任由市场调节,会导致要素配置效率低下、资源浪费、分配不公、收入差距拉大和两极分化,甚至危及区域社会稳定。政府的合理干预可以弥补市场的不足,规范市场秩序,保证市场经济健康有序发展。为了更好地发挥政府在区域发展中的作用,政府应该转变职能,打造服务型政府,为市场经济服务,建立和完善区域市场准入规则、竞争规则和交易规则,为区域市场的发展创造公平、公正、宽松、有序的好环境,对区域发展的具体经济活动审慎用权,服务到位,同时又不越位。真正做到让“无形之手”市场机制充分施展,让“有形之手”政府作用更好地发挥,让“两只手”的积极效应正向叠加,协同推动区域高效发展。

三、区域经济中的效率与公平问题

区域经济发展的最佳状态应该是既有效率又公平,但这只是理想,现实中无法达成。因此,区域政策总是要在效率目标和公平目标间权衡取舍。如果区域政