

城乡二元结构是制约城乡发展一体化的主要障碍，推进城乡一体化发展和新型城镇化是我国未来经济发展的重要动力和最大潜力。加快构建新型农业经营体系，赋予农民更多财产权利，推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，建立和完善跨区域城市发展协调机制，以城市群为主体构建大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局，加快推进农业转移人口市民化。

#### 6. 构建开放型经济新体制，培育国际合作竞争新优势

统筹国内国际两个大局，充分利用国内国际两个市场、两种资源，推动对内对外开放相互促进，引进来和走出去更好结合，促进国际国内要素有序自由流动、资源高效配置、市场深度融合。确立企业及个人对外投资主体地位；坚持双边、多边、区域、次区域开放合作，加快实施自由贸易区战略，探索建设自由贸易港；扩大内陆沿边开放，加快同周边国家和区域基础设施互联互通建设，推进丝绸之路经济带、海上丝绸之路建设，加强创新能力开放合作，形成陆海内外联动、东西双向互济的全方位开放新格局。

#### 7. 推进社会事业改革创新，解决好人民切身利益问题

让改革发展成果更多惠及全体人民，坚持经济体制改革和社会领域改革协同推进，健全促进就业创业体制机制，形成合理有序的收入分配格局，建立更加公平可持续的社会保障制度。

#### 8. 加快生态文明制度建设，提高可持续发展能力

推进绿色发展，建立系统完整的生态文明制度体系，改革生态环境监管体制，实行最严格的源头保护制度、损害赔偿制度、责任追究制度，完善环境治理和生态修复制度，健全自然资源资产产权制度和用途管制制度，划定生态保护红线，实行资源有偿使用制度和生态补偿制度，改革生态环境保护管理体制。形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。

## 二、全面深化体制改革，加快区域经济发展

### （一）中国区域经济发展格局与需要解决的问题

近十几年来，在经济体制改革各个方面特别是区域战略和区域政策的有力推动下，我国区域经济发展取得了巨大成就，展现了积极的格局态势：

一是在区域发展总体战略支持下，区域发展空间格局得到优化。国家持续实施鼓励东部地区率先发展、西部大开发、振兴东北等老工业基地、促进中部地区崛起、推动长江经济带建设和京津冀协同发展以及扶持老少边穷地区加快发展的区域总体战略和主体功能区战略，并匹配“一区一策”式的区域规划和政策文件，区域空间格局不断优化。二是区域增长格局发生重大转变，区域发展协调性显著