

中投向为经济增长创造条件的各类基础设施建设上,提供资金、技术的支援,加强基础教育。如果该地区有一些比较优势,政策上应扶持开发具有比较优势的产业,来开启工业化进程。经济较发达地区产业基础厚实,市场总量可观,工业化、城镇化、现代化程度很高或者有了很好的基础,但也可能存在结构臃肿、人口过密、技术老化、增速缓慢甚至停滞、环境问题突出等问题,可采取制度创新、产业结构升级转型和扩大对外开放等途径维持其经济的持续增长。

(二) 合理配置资源

促进生产要素流动,优化配置资源,是区域政策的重要目标之一。由于资源的有限性,如资本、技术、人力资本等都是有限的,要保证区域经济的协调发展,就必须合理地在区域间进行资源配置。在市场机制下,如果不加政策干预,资源会流向要素报酬高的部门和地区,这种配置无疑会提高资源使用效率,但也是导致区域差距产生的主要因素。因此,合理配置资源应包含两个方面:一是从提高效率的角度配置资源,这要求消除资源流动的自然的、人为的、制度的障碍和壁垒;二是从协调发展的角度配置资源,则要求从资源和政策上对落后地区进行倾斜。具体从什么角度配置资源与区域经济发展阶段和面临的区域问题有关。就我国而言,自改革开放以来,一直致力于从制度上、基础设施网络建设上消除阻碍要素流动的障碍,如城乡户籍制度的松动和改革,统筹城乡发展,区域一体化发展,大批交通基础设施项目的建设等,都为资源要素的无障碍流动创造了条件。而2000年始陆续启动的西部大开发、东北等老工业基地振兴、中部崛起、长江经济带建设、京津冀协同发展等,则主要是解决区域协调发展问题。

(三) 促进劳动力就业

不管是发达国家还是发展中国家,促进区域劳动力就业,都是区域政策的重要内容之一,对发展中国家而言显得更为重要。区域政策所要解决的劳动力就业问题主要是因经济周期所带来的失业和劳动力相对过剩造成的失业。市场经济中,充分就业要求供给能力与总有效需求达到均衡,然而现实中很难做到这一点,如果前者超过了后者,则可能引发生产要素的闲置。这时如果要素价格(资本价格和劳动力价格)有足够的弹性,那么要素闲置就不会发生,如果要素价格具有刚性,则可能造成要素闲置,如劳动力价格难以改变,则可能导致失业。具体到发达国家和发展中国家,其情形又可能有所不同,发达国家的失业主要源于有效需求不足、高技术应用及竞争激烈等因素,而发展中国家多是因为供给约束、劳动力市场分割、国际贸易条件不利等因素引起的失业,因而失业问题往往要比发达国家严重。区域失业问题的解决,除了国家宏观政策外,还应根据各地区的发展水平、人口压力、失业原因等具体情况,来制定旨在创造就业机会、刺激人口就业的区域政策。