

对空间开发的刚性控制提供可操作的引导。

(4) 重视政策表述，强化区域政策的精准性和操作性。

在区域规划创新实践中，有必要强化区域政策设计，确立以政策表述为主的区域规划内容，特别是要强化空间政策表达。规划实施措施得力而周详才能实现区域规划和政府行为的衔接。

（二）区域重点产业部门的选择

1. 区域重点产业部门

在一定时期内，区域开发的重点应该选择哪些部门和怎样选择，没有固定的模式，只有根据当时当地的具体情况来具体分析。但从前述产业开发模式可以看出，区域发展过程中的重点一般包括战略产业（先导产业、主导产业和支柱产业）和瓶颈产业。

先导产业是区域发展的重点，尤其是政府投资的重点。因为它是区域未来的希望，若不把它作为重点，区域明天就没有主导产业，后天就没有支柱产业，区域的可持续发展就难以维继。因此，先导产业在我国政府部门被称作战略性新兴产业。

主导产业是区域发展的重点，因为它发展速度快，对区域经济增长的贡献大；技术水平高，代表了区域未来的发展方向；辐射带动作用强，是区域经济增长的火车头。但是，主导产业不一定是政府扶持的重点，因为它的技术日趋成熟，产品市场占有额正在扩大，规模经济效益已经显现，完全可以依靠社会的力量来发展。这就是说，主导产业是社会投资的重点而不一定作为政府扶持的重点。政府可以给予一定的优惠政策，让其有很好的发展环境；引导社会投资，使其能够及时地获得足够的投入；鼓励、扶持、协调基础产业和相关产业的发展，以保证主导产业所蕴含的巨大增长带动潜力得到充分发挥。因此，在我国政府部门都将其称作战略性支柱产业看待。

支柱产业是区域发展的重点，因为它规模大，吸纳的就业人数多，支撑着区域经济的繁荣。但是，支柱产业也不一定是政府扶持的重点，因为它的规模已经足够大了，它已经进入自我积累、自我发展的阶段，外界也不大有可能进入和投资。政府可以为其创造宽松的环境，让支柱产业本身实现自我积累、自我发展；提供必要的技术帮助，使其能够及时进行技术改造和产业升级，延长支柱产业寿命，维持区域经济的繁荣。

以瓶颈产业为重点，旨在体现和实现产业之间的平衡和协调发展，通过拉长短线，克服瓶颈，使长线产业的闲置能力充分发挥。

在产业结构的战略安排上，既要有重点，又要倾斜适度，利用区域发展规律，适时调节，协调发展。