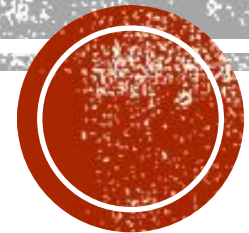


# DIPLOMADO ÉTICA PÚBLICA Y CORRUPCIÓN

SISTEMA ESTATAL ANTICORRUPCIÓN – COAHUILA

Instructor:

Guillermo Noriega Esparza



# **LA CORRUPCIÓN COMO CONCEPTO Y PRÁCTICA**



¿QUÉ ES LA CORRUPCIÓN?



# CORRUPCIÓN *(CON – RUMPERE - TIO)*

- ACCIÓN HUMANA QUE TRASGREDE LAS NORMAS LEGALES Y LOS PRINCIPIOS ÉTICOS
- UTILIZACIÓN DE FUNCIONES Y MEDIOS DE LAS ORGANIZACIONES EN PROVECHO ECONÓMICO, O DE OTRA ÍNDOLE, DE SUS GESTORES. (RAE)
- LA DISTRACCIÓN INTENCIONADA DEL PRINCIPIO DE IMPARCIALIDAD CON LA FINALIDAD DE EXTRAER RENTAS PARA BENEFICIO PERSONAL O PARA TERCEROS.
- DESVÍO DE RECURSOS PÚBLICOS DE SU ASIGNACIÓN ÓPTIMA COMO CONSECUENCIA DE LA INTERACCIÓN ENTRE AGENTES PÚBLICOS Y PRIVADOS. (MATSHEZA, 2007)
- MAL USO DEL PODER DELEGADO PARA GANANCIAS PRIVADAS (TRANSPARENCIA INTERNACIONAL)
- OFRECER, DAR, RECIBIR, SOLICITAR, DIRECTA O INDIRECTAMENTE, CUALQUIER COSA DE VALOR PARA INFLUENCIAR INAPROPIADAMENTE LAS ACCIONES DE OTRA PARTE (BM)
- ABUSO DEL PODER PARA BENEFICIO PROPIO (JAIN, 2005)
- “ABUSO DE CUALQUIER POSICIÓN DE PODER, PÚBLICA O PRIVADA, CON EL FIN DE GENERAR UN BENEFICIO INDEBIDO A COSTA DEL BIENESTAR COLECTIVO” (CASAR, 2017)



# EL DEBATE CONCEPTUAL

- La corrupción ha sido definida de muchas maneras diferentes, cada una incompleta en algún aspecto. Tanzi (1998)
- ENFASIS DIVERSOS
  - ECONÓMICO
  - LEGAL
  - MORAL
  - LA INTENCIONALIDAD
  - EN EL BENEFICIO
- ELEMENTOS
  - DISTORSIÓN DE UNA CONDUCTA
  - BENEFICIO PARA ALGUIEN
  - AFECTACIÓN

¿Es positiva, de alguna manera,  
la corrupción?



# ¿ES NATURALEZA HUMANA SER CORRUPTO?

*La naturaleza humana es el concepto filosofico, segun el cual los seres humanos tienden a **compartir** una serie de características distintivas inherentes, que incluyen formas de pensar, sentir y actuar en el medio en el cual se desenvuelven.*

*La naturaleza humana es la parte de la mente y comportamiento humanos que viene dada por la genetica*



# ¿LA CORRUPCIÓN ES CULTURAL?

Los conjuntos de saberes, creencias y pautas de conducta de un grupo social, incluyendo los medios materiales que usan sus miembros para comunicarse entre sí y resolver necesidades de todo tipo.



# CORRUPCIÓN: FÓRMULA KLITGAARD

$$C = M + D - A$$





# TIPOLOGÍA DE LA CORRUPCIÓN

- CINCO ENFOQUES (KHAN, 1999):
  - BASADO EN EL INTERÉS PÚBLICO
  - BASADO EN EL MERCADO
  - BASADO EN LAS OFICINAS PÚBLICAS
  - BASADO EN LA OPINIÓN PÚBLICA
  - LEGAL
- CORRUPCIÓN DE ALTO NIVEL
- CORRUPCIÓN DE BAJO NIVEL
- CORRUPCIÓN PÚBLICA
- CORRUPCIÓN PRIVADA
- CORRUPCIÓN POLÍTICA
- CORRUPCIÓN ADMINISTRATIVA
- CORRUPCIÓN JUDICIAL

¿ EXISTE LA CORRUPCIÓN LEGAL?



# DETERMINANTES DE LA CORRUPCIÓN

- ESTRUCTURALES

- Factores Histórico-Culturales
- Nivel de desarrollo económico

- INSTITUCIONALES

- Nivel y Calidad Democrática
- Participación Ciudadana
- Libertad de Prensa (\$\$)
- Independencia del Sistema Judicial
- Centralización del Poder
- Incumplimiento de las Leyes (Estado de Derecho)

- ECONÓMICAS

- Incentivos que surgen a partir de regulaciones estatales



# DETERMINANTES DE LA CORRUPCIÓN

## COSTO

Distintos para oficiales públicos / privados

Riesgo de ser  
descubierto

Severidad del  
Castigo

intangibles (fama  
pública)

## BENEFICIO

Aumentan con el tamaño del estado

Retribución  
económica

Se logra el  
objetivo

Se reducen  
tiempos / abaten  
competencia



# DETERMINANTES DE LA CORRUPCIÓN

- A MAYOR SOBRE REGULACIÓN .`. MAYOR CORRUPCIÓN (TANZI, 1998)
- A MAYOR TRÁMITES BUROCRÁTICOS .`. MAYOR INEFICIENCIA .`. MAYOR CORRUPCIÓN (MAURO, 1995)
- A MAYOR EDUCACIÓN .`. MENOR CORRUPCIÓN?
- A MAYOR INGRESO PER CÁPITA .`. MENOR CORRUPCIÓN?
- ¿ES LA IDEOLOGÍA DETERMINANTE?
  - KAUFMANN (1998)
    - REGÍMENES DE IZQUIERDA Y DE DERECHA
    - CORRELACIÓN NULA
- SOCIEDAD CON PERFIL
  - INDIVIDUALISTA
  - TRIBAL



# DETERMINANTES DE LA CORRUPCIÓN

- ¿ES EL **SALARIO** DEL SERVIDOR PÚBLICO DETERMINANTE?

- LA PORTA
- LÓPEZ DE SILANES
- SHLEIFER
- VISHNY
- TREISMAN



NO ENCONTRARON EVIDENCIA  
ECONOMÉTRICA QUE VERIFIQUE  
LA RELACIÓN



# DETERMINANTES DE LA CORRUPCIÓN

- ¿ES LA DEMOCRACIA DETERMINANTE DE LA CORRUPCIÓN?
- ¿SON LAS DICTADURAS MENOS CORRUMPTAS? (Tavares Samnia 2005)
  - Libertad de Prensa
  - Libertad de información
  - Libertad de expresión
  - Alternancia en el poder (desmonopolización)

LOS ESTUDIOS REVELAN QUE LAS DICTADURAS HAN SIDO AMPLIAMENTE CORRUMPTAS

- ROSE ACKERMAN (2001)
  - DEMOCRACIA NO GARANTIZA BAJA CORRUPCIÓN (\$ A CAMPAÑAS / FAVORES)



# DETERMINANTES DE LA CORRUPCIÓN

▪ Tavares Samnia, 2005

Reformas  
Políticas

Democratización.  
Puede ocurrir sola < corrupción

Reformas  
Económicas

Liberalización.  
Puede ocurrir sola > corrupción

JUNTAS. Si se hacen con menos de cinco años de distancia entre ambas se reduce la posibilidad de corrupción.

Quien se ha tardado más, aumenta drásticamente la corrupción.



# CONSECUENCIAS DE LA CORRUPCIÓN

- CONCENTRACIÓN DEL PODER
  - A MAYOR C.P. .`. MAYOR CORRUPCIÓN
  - A MENOR C.P. (COLEGIACIÓN) .`. MENOR CORRUPCIÓN (FINLANDIA)
  - FEDERACIONES VERSUS GOBIERNOS CENTRALES
- DEMOCRACIA
  - ALTOS NIVELES < CORRUPCIÓN
  - NIVELES MEDIOS > CORRUPCIÓN
  - NIVELES BAJOS > CORRUPCIÓN





# CONSECUENCIAS DE LA CORRUPCIÓN

## ■ IMPACTO DISRUPTIVO DE LA COHESIÓN SOCIAL

Evans, Kargbo (2006); Mynt (2000); Shenone y Gregg (2003); Matshza, (2007)

- Identificación del individuo con su sociedad
- Molestia de un amplio sector, pues el ingreso y la movilidad social están asociados no al mérito, sino a las redes de corrupción.
- Bajo sentido de comunidad. Resentimiento social.
- Bajos niveles de participación política (elecciones / PC)
- Enquistamiento en el poder de élites corruptas
- Mayores índices de robos, homicidios, tráfico humano.



# CONSECUENCIAS DE LA CORRUPCIÓN

- La DISCRIMINACIÓN de la corrupción

- Grupos marginados, que no tienen los recursos para pertenecer a redes de corrupción, no pueden acceder tampoco a servicios a los que tienen derecho.
- Se invierte menos en salud y en educación

*MAURO (1996) demostro que en paises mas corruptos invierten menos en salud y en educacion porque es mas dificil extraer rentas que en obras de infraestructura o gasto militar. Involucrar a mas actores eleva el costo.*

> tasa de mortalidad infantil

> tasa de deserción escolar

- OBRAS DE MENOR CALIDAD

- Se desvían partidas presupuestales a rubros que dejan más tasa de retorno.
- Los costos de la corrupción los paga la sociedad, con obras de menos calidad.

- INCERTIDUMBRE EN INVERSIONES

- ¿Cuántos sobornos se tendrán que dar?
- ¿Hay certidumbre de la corrupción y su costo total?



# CONSECUENCIAS DE LA CORRUPCIÓN

- CAPTURA DEL ESTADO

- POR INTERESES PRIVADOS
- POR \$ SOBORNOS A LOS OFICIALES
- POR CONTROL A LA LEGISLACIÓN
- POR CORRUPCIÓN JUDICIAL
- POR PUERTA GIRATORIA

- CORRUPCIÓN

- Menor recaudación de impuestos
- Menor posibilidad de ser detectado / capturado / procesado
- Mayor posibilidad de sobornar
  - Ghana 1994 8.4 por ciento aumentó la recaudación después de medidas anticorrupción e incentivos en la administración tributaria



# CONSECUENCIAS DE LA CORRUPCIÓN

- Al-Marhubi (2000)
  - A mayor corrupción .`. Inflación
- Braun
  - A mayor inflación .`. Corrupción  
(la variación de precios genera incertidumbre y abre espacios a la discrecionalidad)
- INVERSIÓN EXTRANJERA
  - Negocios por conexiones desincentiva la entrada de extranjeros
  - No hay familiaridad con los funcionarios corruptos
  - Los locales generan complicidades a futuro: Elecciones \$
- En una muestra de 39 países se demostró que la incertidumbre es el problema.  
Que mejoraría si hubiese certidumbre en el costo de la corrupción (BM)



# CONSECUENCIAS DE LA CORRUPCIÓN

- MEDIO AMBIENTE (Welsch, 2004)

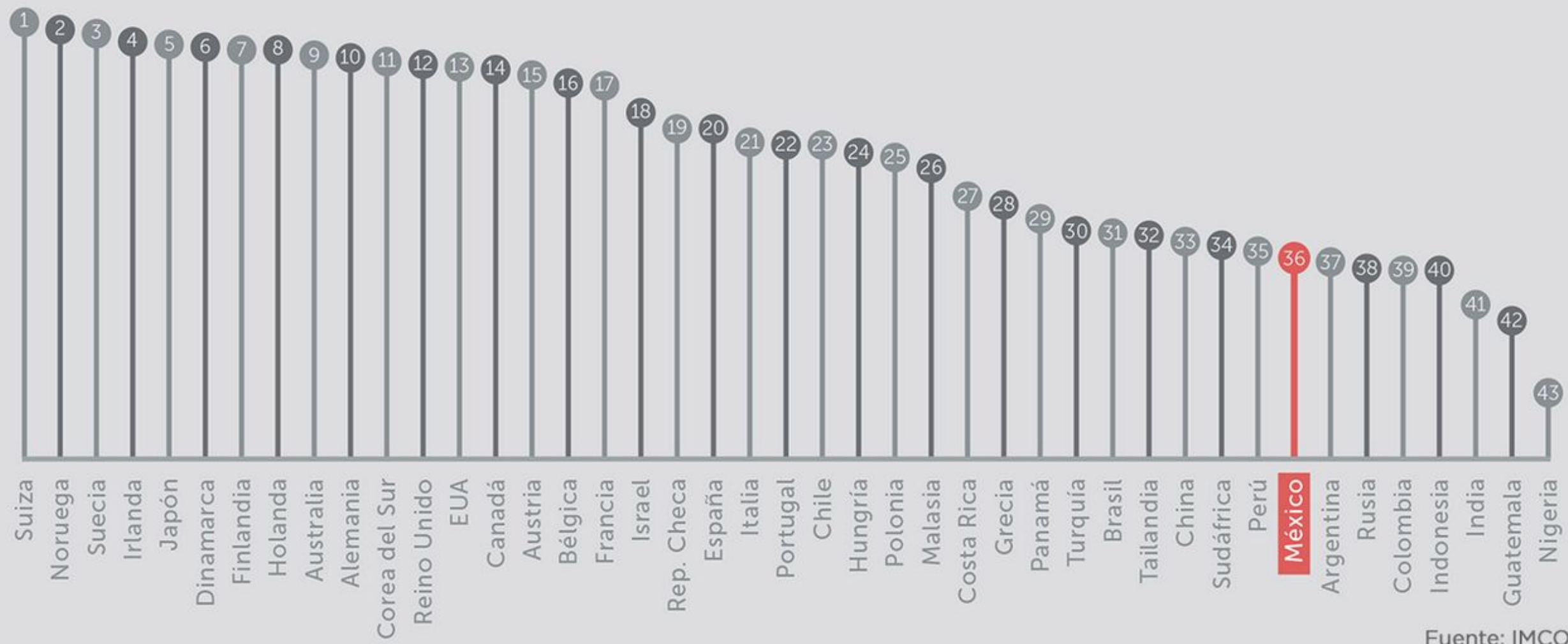
- Corrupción aumenta la contaminación
  - Reduce la eficiencia de la regulación ambiental
  - Limita el éxito de políticas de conservación

- CRECIMIENTO Y DESARROLLO ECONÓMICO

- Hay quienes argumentan que la Corrupción favorece el Crecimiento Económico. Otros que no hay relación negativa. Blattman
- La corrupción llegaba a corregir la disfuncionalidad institucional. A veces a generarla.
- TM calcula que cuesta a las familias mexicanas 2,742 millones de dólares
- Corroe las estructuras económicas y daña los derechos de:
  - Propiedad

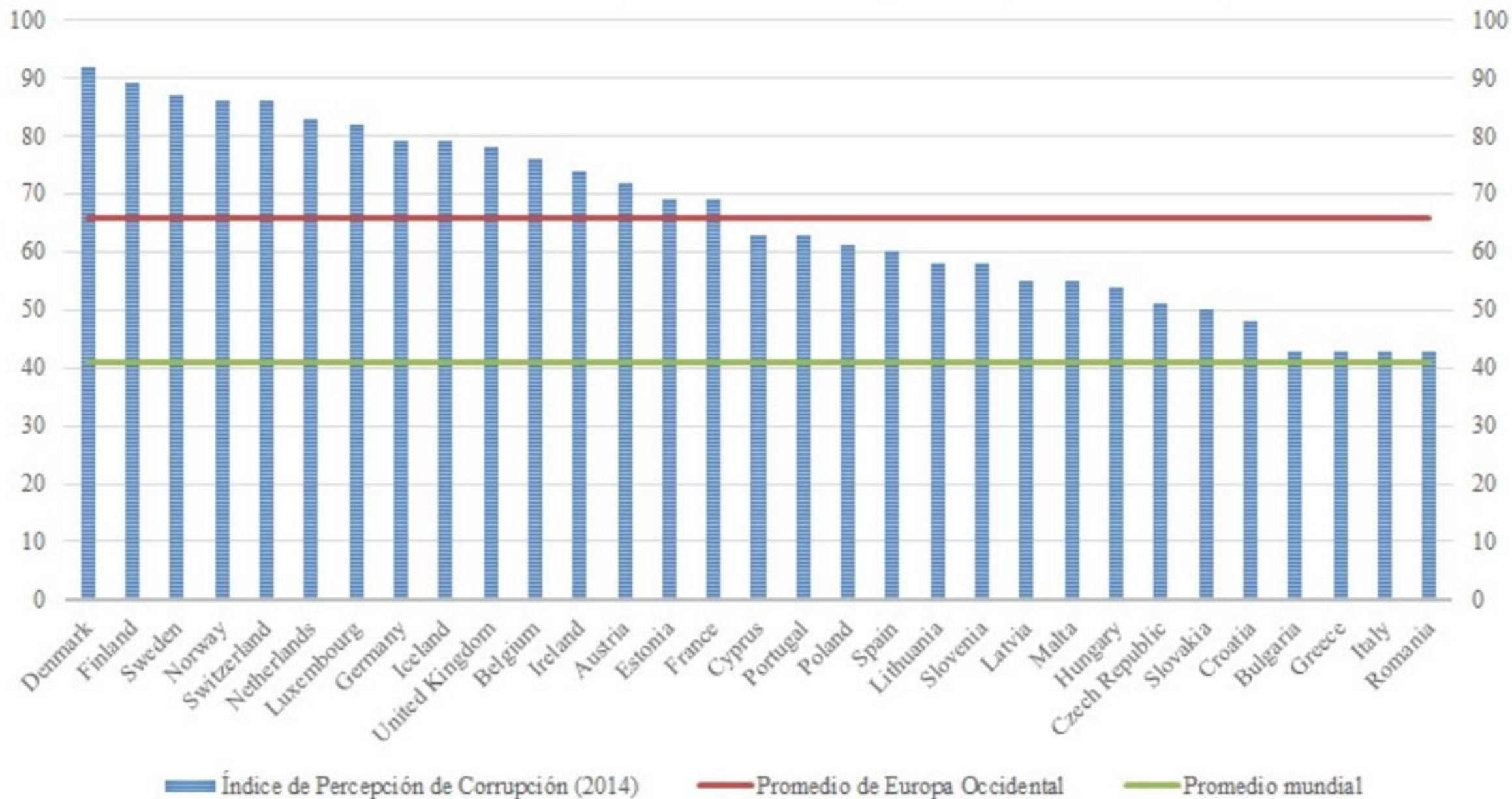


# Ranking de posiciones del Índice de Competitividad Internacional 2015 (1-43 países)



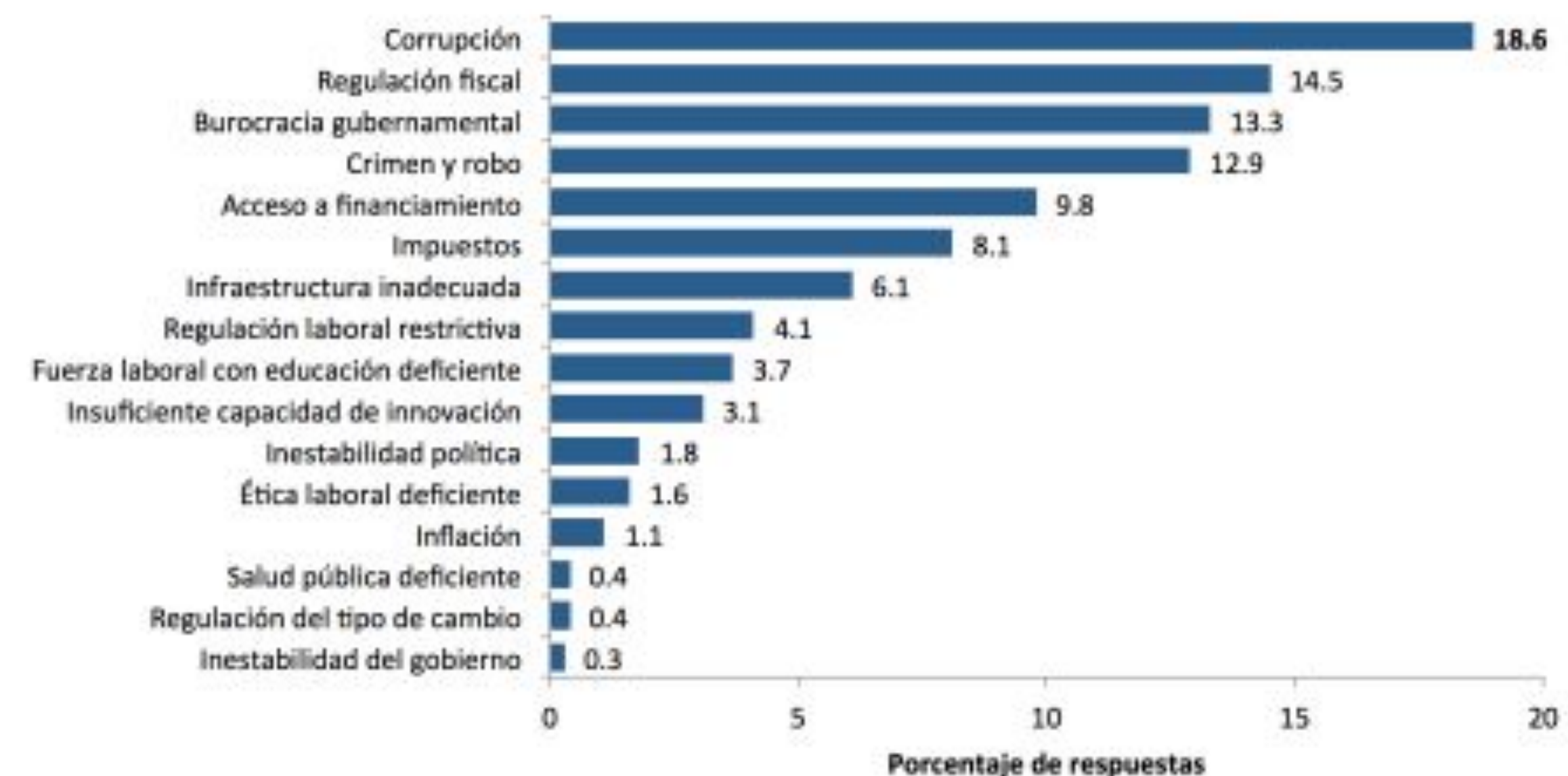
Fuente: IMCO.







# Principales barreras para hacer negocios de acuerdo con las respuestas de la Encuesta de Opinión Ejecutiva, WEF



Fuente: Global Competitiveness Report 2014-2015, WEF.





# CONSECUENCIAS DE LA CORRUPCIÓN

- SE COMBATE LA CORRUPCIÓN ENFOCADA A MEJORAR EL DESEMPEÑO ECONÓMICO VÍA:
  - MEJORAR LA REGULACIÓN DE LOS DERECHOS DE PROPIEDAD
  - MEJORAR EL ESTADO DE DERECHO
  - ELEVANDO LA CALIDAD DE LOS CONTRATOS
  - FORTALECIENDO LAS INSTITUCIONES JUDICIALES
  - MEJORANDO LA BUROCRACIA



# ¡ GRACIAS !



Guillermo Noriega Esparza  
Reforma y Cambio Social SC

[www.recso.mx](http://www.recso.mx)

[guillermo@recso.mx](mailto:guillermo@recso.mx)

