

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

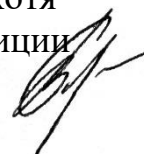
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«МОСКОВСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ МВД РОССИИ ИМЕНИ В.Я. КИКОТЯ»

РЯЗАНСКИЙ ФИЛИАЛ

Кафедра государственных и гражданско-правовых дисциплин

УТВЕРЖДАЮ

Начальник кафедры государственных  
и гражданско-правовых дисциплин  
Рязанского филиала Московского  
университета МВД России  
имени В.Я. Кикотя  
полковник полиции



Т.А. Батрова

«15» января 2020 г.

**МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО**

**ТЕЗИСЫ (КОНСПЕКТ) ЛЕКЦИИ**

**Тема 7. «Дипломатическое и консульское право»**

Направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция,  
Профиль подготовки: уголовно-правовой  
(деятельность оперуполномоченного уголовного розыска)

квалификация выпускника: бакалавр

Рязань 2020

**Международное право:** Тезисы (конспект) лекции по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция, профиль подготовки – уголовно-правовой (деятельность оперуполномоченного уголовного розыска). Рязань: РФ МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2020. – 12 с.

Тезисы (конспект) лекции подготовлены доцентом кафедры государственных и гражданско-правовых дисциплин, кандидатом юридических наук Ханахмедовой Л.В.

Тезисы (конспект) лекции обсуждены и одобрены:  
на заседании предметно-методической секции государственно-правовых дисциплин 14 января 2020 г., протокол № 5.  
на заседании кафедры государственных и гражданско-правовых дисциплин 15 января 2020 г., протокол № 1.

## Тема 7. Дипломатическое и консульское право

### План

1. Понятие и источники права внешних сношений (дипломатического и консульского права). Органы внешних сношений.
2. Понятие и виды дипломатических представительств. Дипломатические привилегии и иммунитеты.
3. Понятие и виды консульских представительств. Привилегии и иммунитеты консульского представительства.

### **Вопрос 1. Понятие и источники права внешних сношений (дипломатического и консульского права). Органы внешних сношений**

*Право внешних сношений* – это совокупность принципов и норм, регулирующих структуру, порядок формирования и деятельности, функции органов обеспечивающих представительство государств в сфере межгосударственного общения, правовое положение и их персонала, вопросы привилегий и иммунитетов.

*Источниками права внешних сношений* являются:

1. Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 года, вступившая в силу в 1964 году (наша страна участвует);
2. Венская конвенция о консульских сношениях 1963 года, вступившая в силу в 1967 году (наша страна участвует с 1989 года);
3. Конвенция о специальных миссиях 1969 года, вступившая в силу в 1987 году (наша страна не участвует);
4. Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, 1973 года, вступившая в силу в 1977 году (наша страна участвует);
5. Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975 года, (наша страна ратифицировала в 1978 г.).

Соответствующие положения о привилегиях и иммунитетах международных организаций содержатся обычно в уставах этих организаций. В отношении ООН и специализированных учреждений действуют две основные конвенции:

1. Конвенция о привилегиях и иммунитетах ООН 1946 года;
2. Конвенция о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений ООН 1947 года.

Кроме того, источником правового регулирования международных отношений в этой области является большое количество двусторонних межгосударственных соглашений, особенно по консульским вопросам, в рамках которых конкретизируются и дополняются некоторые положения указанных конвенций.

Для осуществления официальных отношений с другими субъектами международного права каждое государство имеет специальные *органы внешних сношений*.

*Органы внешних сношений* – это особые государственные учреждения и определенные лица, уполномоченные государством представлять его в международных отношениях с другими государствами, выражать его волю и защищать интересы как государства, так и его граждан.

Классификация органов внешних сношений осуществляется по месту расположения и по характеру деятельности:

*Внутригосударственные* или *центральные* - это органы внешних сношений, которые постоянно или преимущественно находятся на территории данного государства. Международное право различает два вида таких органов:

1) *органы общей компетенции*, которые осуществляют представительство государства по всем вопросам. Согласно международному праву, они считаются представляющими государство по всем вопросам *ex officio* (по должности, т.е. без специальных полномочий). К ним относятся:

*Глава государства* имеет право вести переговоры с любыми представителями субъектов международного права и заключать международные договоры по любым вопросам, объявлять войну, назначать дипломатических представителей в другие страны, присваивать высшие дипломатические ранги, принимать верительные и отзывные грамоты иностранных дипломатических представителей.

*Правительство* осуществляет общее руководство международными связями государства. Оно реализует внешнюю политику и может в этих целях от своего имени заключать международные договоры, посылать делегации на международные конференции, вести переговоры с представителями правительств иностранных государств.

*Ведомство иностранных дел* осуществляет практическую повседневную деятельность по проведению в жизнь внешней политики государства.

*Парламент* не выступает в качестве представителя государства в международных отношениях, не может заключать от имени государства международные договоры, заявления представителей парламента не налагают обязательств на государство, но они играют важную роль в вопросах внешней политики государства.

*Органы специальной компетенции* представляют государство только в одной, более или менее обширной, области его внешних связей: технической, культурной, экономической, военной, правовой (к примеру, Генеральная Прокуратура РФ в соответствии с соглашениями о правовой помощи).

*Зарубежные органы внешних сношений* - это органы государства, расположенные за его пределами и выполняющие функции защиты прав и интересов своего государства, граждан и юридических лиц. Международное право различает два вида таких органов:

1) *постоянные*:

- ✓ дипломатические представительства (посольства и миссии);
- ✓ консульские представительства;
- ✓ торговые представительства – это представительный орган государства за рубежом, обеспечивающий государственные интересы в сфере внешнеэкономической деятельности в стране пребывания.

- ✓ представительства при международных организациях - миссия постоянного характера, направляемая государством - членом международной организации, для представления его при данной организации.

2) *временные*:

- ✓ специальные миссии — это делегация, носящая представительный характер, направляемая одним государством в другое с согласия последнего для совместного рассмотрения определенных вопросов или для выполнения в отношении его определенной задачи в рамках двусторонних отношений.

- ✓ делегации, участвующие в международных переговорах, конгрессах, конференциях в рамках многосторонних отношений.

**Вопрос 2. Понятие и виды дипломатических представительств.**  
**Дипломатические привилегии и иммунитеты**

*Дипломатическое представительство* - государственное учреждение, действующее от имени аккредитуемого государства в государстве пребывания для осуществления дипломатических сношений между ними.

Международным правом установлены следующие виды дипломатических представительств:

1) посольства - представительства высшего уровня, возглавляемые чрезвычайным и полномочным послом; к ним приравниваются представительства Ватикана - нунциатуры, а также представительства, которыми обмениваются государства Британского Содружества;

2) миссии - представительства, возглавляемые чрезвычайными и полномочными посланниками или постоянным поверенным в делах. В настоящее время миссии стали весьма редки;

3) иные официальные представительства, имеющие специфический статус (например, представительство Российской Федерации по поддержанию контактов с Ватиканом и соответствующее представительство Ватикана в России).

Согласно Венской конвенции 1961 года, персонал дипломатического представительства делится на дипломатический, административно-технический и обслуживающий.

К *дипломатическому персоналу* относятся: послы, посланники, советники, торговые представители и их заместители, специальные атташе (военный, военно-морской, военно-воздушный) и их заместители, первые, вторые, третьи секретари, атташе. В Венской конвенции 1961 года они именуются членами представительства.

К *административно-техническому персоналу* относятся: заведующие канцеляриями, бухгалтеры, переводчики, делопроизводители, машинистки и

другие сотрудники представительства, выполняющие административные или технические функции.

К *обслуживающему персоналу* относятся: шоферы, курьеры, швейцары, лифтеры, дворники и иные лица, исполняющие функции по обслуживанию представительства.

Назначение дипломатических представителей регулируется нормами как внутригосударственного, так и международного права. В каждом государстве существует тот или иной порядок назначения дипломатических представителей. Обычно назначение главы дипломатического представительства проходит четыре стадии:

*Запрос агремана.* Агреман - согласие компетентных властей соответствующего государства принять конкретное лицо в качестве главы иностранного дипломатического представительства. При этом Конвенция оставляет за принимающим государством право отказать в агремане без объяснения причин.

*Издание после получения агремана акта, оформляющего назначение главы представительства.* В РФ главы дипломатических представительств в иностранных государствах назначаются Президентом РФ.

*Вручение верительной грамоты* – документа, удостоверяющего официальный статус главы дипломатического представительства и аккредитующего в этом качестве в государстве пребывания.

*Прибытие в страну назначения и официальное вступление в должность после вручения верительной грамоты.* Вступление главы представительства в должность связано с вручением им верительной грамоты органу или должностному лицу, при котором он аккредитуется либо с момента сообщения о прибытии и представления заверенных копий верительных грамот министерству иностранных дел государства пребывания.

Прекращение дипломатической миссии может произойти:

- ✓ при прекращении государствами поддержания официальных отношений без их разрыва;
- ✓ при разрыве дипломатических отношений;
- ✓ при вооруженном конфликте;
- ✓ при исчезновении одной из сторон в качестве субъекта международного права (например, в результате слияния с другим государством), а также иногда при социальной революции в одном из поддерживающих отношения государств или даже просто при неконституционной смене правительства.

Различают привилегии и иммунитеты представительств и привилегии и иммунитеты их сотрудников.

Дипломатические представительства пользуются следующими привилегиями и иммунитетами.

1) *Неприкосновенность помещений* представительства: никто не может войти на территорию представительства иначе, как с согласия главы представительства.

2) Помещения представительства и находящееся в них имущество, а также средства передвижения представительства пользуются иммунитетом от обыска, реквизиции, ареста и исполнительных действий.

3) *Фискальный иммунитет.* Представительство освобождается от всех государственных, районных и муниципальных налогов, сборов и пошлин, кроме сборов за конкретные виды обслуживания.

4) *Неприкосновенность средств связи, почты, архивов, документов* представительства. Архивы и документы представительства неприкосновенны в любое время и независимо от их местонахождения. Официальная корреспонденция представительства неприкосновенна.

5) Представительству и его главе принадлежит право пользоваться флагом и эмблемой своего государства на принадлежащих им помещениях и средствах передвижения.

*Дипломатический персонал* пользуется следующими привилегиями и иммунитетами.

1) Личность дипломатического агента неприкосновенна. Дипломат не подлежит аресту или задержанию в какой-либо форме.

2) Частная резиденция дипломатического агента пользуется той же неприкосновенностью и защитой, что и помещение представительства.

3) Дипломатический агент пользуется иммунитетом от уголовной юрисдикции государства пребывания. Иммунитет дипломата от юрисдикции государства пребывания не освобождает его от юрисдикции аккредитуемого государства.

4) Дипломатический агент пользуется иммунитетом от гражданской и административной юрисдикции государства пребывания, кроме некоторых установленных исков.

5) Таможенные привилегии.

6) Личный багаж дипломата освобождается от досмотра. Правда, Венская конвенция предусматривает, что он может быть досмотрен в присутствии заинтересованного лица, если есть серьезные основания полагать, что он содержит предметы, запрещенные к ввозу или вывозу.

7) Средства передвижения дипломата неприкосновенны. Под неприкосновенностью средств передвижения дипломатов понимается освобождение от обысков, реквизиции, ареста и исполнительных действий.

8) Освобождением от всех трудовых и государственных повинностей, независимо от их характера, а также от военных повинностей (таких, как реквизиции и военный постой).

9) Глава дипломатического представительства пользуется, кроме того, еще рядом привилегий, к которым относятся: право поднимать флаг своего государства на здании представительства и своей резиденции, а также на средствах передвижения, право на содержание в помещении представительства помещения для отправления религиозных обрядов.

### **Вопрос 3. Понятие и виды консульских представительств. Привилегии и иммунитеты консульского представительства**

**Консульское учреждение** - это государственный орган одного государства, находящийся на территории другого государства для осуществления официальных консульских отношений в пределах консульского округа.

Район деятельности консульского представителя называется *консульским округом*. Границы консульского округа определяются по взаимному согласию и, как правило, охватывают территорию нескольких административно-территориальных единиц государства. Число консульских учреждений, открываемых одним государством на территории другого, также определяется соглашением между государствами, устанавливающими консульские отношения.

Различают четыре вида консульских учреждений: генеральное консульство, консульство, вице-консульство и консульское агентство.

Как предусмотрено Конвенцией 1963 года, *консульский персонал* делится на три категории:

- ✓ консульские должностные лица, состоящие на консульской службе и выполняющие консульские функции; возглавляют консульские учреждения *консулы* (в отличие от дипломатических представителей консулы не являются полномочными представителями своего государства в государстве пребывания);

- ✓ консульские служащие, выполняющие административно-техническую работу;

- ✓ обслуживающий персонал.

В соответствии со ст. 10 Венской конвенции 1963 г. главы консульских учреждений назначаются представляемым государством и допускаются к выполнению своих функций государством пребывания. Формальности в назначении и допущении консулов определяются законом, правилами и обычаями представляемого государства и страны пребывания.

В том государстве, которое представляет консул, он должен получить консульский патент. Этот документ подписывается либо главой государства, либо главой внешнеполитического ведомства в зависимости от того порядка, который принят в данном государстве.

Консульский патент направляется по дипломатическим каналам властям государства, куда собирается прибыть консул для получения *экзекватуры* - согласия на исполнение консулом его обязанностей. Консульские экзекватуры выдаются как в виде отдельного документа, так и в виде надписи на самом консульском патенте.

Прекращение функций работников консульских учреждений в соответствии со ст. 25 Венской конвенции 1963 г. происходит в случаях:

- ✓ отзывание консула представляемым государством.
- ✓ аннулирования экзекватуры государством пребывания.
- ✓ истечение срока консульского патента;



✓ уведомления государством пребывания представляемого государства о том, что государство пребывания перестало считать их работниками консульского персонала.

Сами консульские учреждения могут прекратить свою работу в случае:  
закрытие консульского учреждения в данном пункте;

✓ начала войны между представляемым государством и государством пребывания;

✓ прекращения консульских отношений в целом;

✓ выхода территории, где находится консульский округ, из-под суверенитета государства пребывания.

Привилегии и иммунитеты консульского учреждения во многом схожи с изложенными выше. В то же время объем иммунитетов консульского учреждения по ряду вопросов ограничен по сравнению с соответствующими иммунитетами дипломатического представительства.

В отличие от сотрудников дипломатических представительств, сотрудники консульских представительств пользуются несколько меньшими привилегиями и иммунитетами.

## Рекомендуемая литература

### Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 445.
2. Устав Организации Объединенных Наций от 26 июня 1945 г. // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами, Вып. XII. М. 1956.
3. Конвенция о безопасности персонала ООН и связанного с ней персонала от 09.12.94 // Бюллетень международных договоров. 2001. № 11.
4. Венская конвенция о дипломатических сношениях от 18 апреля 1961 г. // URL: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/dip](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/dip)
5. Венская конвенция о консульских сношениях от 24 апреля 1963 г. // URL: [http://www.lviv.mid.ru/doc/pk1\\_1.htm](http://www.lviv.mid.ru/doc/pk1_1.htm)
6. Венская Конвенция о праве международных договоров от 23 мая 1969 г. // Международное публичное право. Сборник документов. Т. 1. М.: БЕК. 1996. С. 67–87
7. Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера от 14 марта 1975 г. URL: [http://www.conventions.ru/view\\_base.php?id=1108](http://www.conventions.ru/view_base.php?id=1108)
8. Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 г. // Международное публичное право: сб. документов: в 2 т. Т.1. М., 1996.
9. Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН (принята резолюцией 2625 (XXV) Генеральной Ассамблеи ООН от 24 октября 1970 года) // URL: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/intlaw\\_principles.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/intlaw_principles.shtml)
10. Декларация о территориальном убежище от 14 декабря 1967 года Резолюцией 2312 (XXII) Генеральной Ассамблеей ООН) // Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов. М.: Юридическая литература. 1990. С. 287–289.
11. Конвенция о специальных миссиях (принята резолюцией 2530 (XXIV) Генеральной Ассамблеи ООН) от 8 декабря 1969 г. // URL: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/sp\\_missions.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/sp_missions.shtml)
12. Конвенция о статусе беженцев от 28 июля 1951 г. и Протокол к ней 1966 г. // Бюллетень международных договоров. 1993. № 9. С.6–28.
13. О судебной системе Российской Федерации: федер. конституц. закон: от 31.12.1996 г. № 1-ФКЗ // Российская газета. 1997. № 3.
14. Консульский устав Российской Федерации: федер.закон от 05.07.2010 г. № 154-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 12.07.2010. № 28, ст. 3554.

15. О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации: федер. закон от 04.01.1999 № 4-ФЗ // Российская газета. 1999. № 8.

16. О международных договорах Российской Федерации: федер. закон от 15.07.1995 № 101-ФЗ // Российская газета. 1995. № 140.

17. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федер. закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ // Российская газета. 2002. № 140.

18. Об утверждении Положения о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища: Указ Президента РФ от 21.07.1997 № 746 // Российская газета. 1997. № 144.

19. Об утверждении Положения о Консульском учреждении: Указ Президента РФ от 05.11.1998 г. № 1330 // Собрание законодательства РФ. 1998. № 45. ст. 5509.

20. Об утверждении Положения о Министерстве иностранных дел РФ: Указ Президента от 11 июля 2004 г. № 865 // Собрание законодательства РФ. 2004. № 28. ст. 2880.

21. Об утверждении Положения о Посольстве РФ: Указ Президента от 28 октября 1996 г. № 1497 // Российская газета. 1996. № 209.

22. Об утверждении Положения о Чрезвычайном и Полномочном после РФ в иностранном государстве: Указ Президента от 7 сентября 1999 г. № 1180 // Собрание законодательства РФ. 2000. № 1 (ч. II), ст. 101.

23. Об утверждении Положения о территориальном органе – Представительстве Министерства иностранных дел Российской Федерации на территории Российской Федерации: Приказ МИД РФ № 2134 от 22 ноября 2011 г. // Российская газета. 2012. № 29.

#### **Книги, статьи, диссертации**

1. Батлер У. Э., Ерпылева Н. Ю. Производство по делам с участием иностранных лиц в международном процессуальном праве России и Азербайджана // Государство и право. 2015. № 8. С. 69 – 86.

2. Богатырев В. В., Манукян Г. А. Международная деятельность Российской Федерации в формате субъектного состава Российского государства // Государство и право. 2018. № 5. С. 73 – 82.

3. Вельяминов Г. М. К вопросу о соотношении международного права и национальных правовых систем // Государство и право. 2017. № 5. С. 99 – 103.

4. Занко Т. А. Изменение правового положения Чрезвычайных и Полномочных Послов Российской Федерации // Международное право и международные организации / International Law and International Organizations. 2016. № 3. С. 371 – 376.

5. Каламкарян Р. А., Мигачев Ю. И. Международная нормативная система как институционно-правовая составляющая современного миропорядка // Государство и право. 2015. № 6. С. 62 – 71.

6. Каламкарян Р. А., Мигачев Ю. И. Параметры институционального развития современного международного права // Государство и право. 2016. № 2. С. 61 – 71.

7. Международное право: Учебник / Под ред. К.К. Гасанова, Д.Д. Шалягина – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2016. – 543 с.

8. Трофимова В. Е., Лебединская В. П. Актуальные вопросы международного права в эпоху глобализации // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2015. № 2. С. 215 – 217.

9. Шалягин Д. Д. Включенность Российской Федерации в процесс по обеспечению международной законности и правопорядка (На примере Европейского полицейского ведомства – Европола) // Государство и право. 2016. № 9. С. 68 – 76.

10. Юлдашева Г. Трансформация дипломатических и консульских функций на современном этапе // Международное право и международные организации / International Law and International Organizations. 2016. № 3. С. 321 – 333.