



МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«МОСКОВСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ МВД РОССИИ  
ИМЕНИ В.Я. КИКОТЯ»

РЯЗАНСКИЙ ФИЛИАЛ

УТВЕРЖДАЮ

Начальник кафедры государственных  
и гражданско-правовых дисциплин  
полковник полиции

А.И. Попов

11 января 2024 г.

### **ФОНДОВАЯ ЛЕКЦИЯ**

по теме: «Международные организации и международное право»  
учебной дисциплины «Международное право»

Специальность 40.05.02 Правоохранительная деятельность

Специализация – оперативно-розыскная деятельность  
(узкая специализация – деятельность оперуполномоченного  
уголовного розыска)

Квалификация выпускника: юрист

Рязань 2024

Фондовая лекция дисциплины «Международное право» подготовлена в соответствии с рабочей программой учебной дисциплины «Международное право» по специальности 40.05.02 – Правоохранительная деятельность, специализация – оперативно-розыскная деятельность, узкая специализация – деятельность оперуполномоченного уголовного розыска.

Фондовая лекция подготовлена доцентом кафедры государственных и гражданско-правовых дисциплин, кандидатом юридических наук Ханахмедовой Л.В.

Фондовая лекция обсуждена и одобрена:

на заседании кафедры государственных и гражданско-правовых дисциплин 11 января 2024 г., протокол № 1.

## ПЛАН

Введение	с.4–6
Вопрос 1. Понятие, виды, юридическая природа международных организаций как субъектов международного права	с.7–22
Вопрос 2. Организация Объединенных Наций	с.23–37
Вопрос 3. Региональные международные организации	с.38–42
Заключение	с.43–44
Список использованных источников	с.45–46

## **Введение**

*Актуальность темы* фондовой лекции обусловлена тем, что решение жизненно важных для каждого государства международных проблем возможно только организованными коллективными усилиями.

Более того, в настоящее время от этого зависит успех в решении и все большего числа внутренних проблем. В результате растет число международных организаций, расширяются их функции. Углубляется процесс институционализации международного сообщества.

Можно смело утверждать, что сегодня международная система не могла бы нормально функционировать без развитого комплекса организаций. Одной из главнейших организационно-правовых форм межгосударственного сотрудничества является такой субъект международного права, как международные организации.

Международные организации возникли в конце XIX - начале XX вв. В 1874 г. был создан Всемирный почтовый союз, в 1919 г. - Международная организация труда и т.д. Первой международной политической организацией была Лига Наций, учрежденная в 1919 г. в соответствии с положениями Версальской системы и формально просуществовавшая до 1946 г.

В настоящее время международных организаций насчитывается более 4 тыс., из них более 300 – межправительственные, что позволяет говорить о системе международных организаций, в центре которой находится ООН.

*Теоретическая значимость* темы фондовой лекции состоит в углубленном анализе понятия и источников права международных

организаций, а также значении универсальных и региональных организаций в современном международном сообществе.

*Практическая значимость* данной фондовой лекции связана с получением знаний в части особенностей понятия, видов, полномочий международных межправительственных организаций универсального и регионального характера.

*Предметом* фондовой лекции являются международные правовые отношения, возникающие между государствами в процессе создания международных организаций, и их деятельности.

*Целью* настоящей фондовой лекции является углубление теоретических знаний о составляющих права международных организаций.

В связи с обозначенными целями следует выделить следующие задачи:

- обобщить и систематизировать основные теоретические позиции международного права, касающиеся разработки вопросов правосубъектности международных организаций;
- сформировать целостное представление о юридической природе международных организаций, их особенностях и видах;
- раскрыть значение особой роли Организации Объединенных Наций в стабилизации международных отношений и развитии международного сотрудничества.

*Исследованность темы.* Проблемам деятельности международных организаций посвятили свои работы К.А. Бекашев, Г.М. Вельяминов, С.А. Войтович, Л.И. Волова, Ю.М. Колосов, И.И. Лукашук, А.А. Мойсеев, Т.Н. Нешатаева, Ю.А. Решетов, Г.И. Тункин, Е.А. Шибаева, В.М. Шумилов и др.

*Взаимосвязь с ранее изученными и последующими темами.*

Тема фондовой лекции логически связана с ранее пройденными темами курса международного права, а также теории государства и права и конституционного права.

Тема лекции напрямую связана со всеми темами курса «Понятие, субъекты, источники, основные принципы и система современного международного права», «Международное морское, воздушное и космическое право», «Право международной безопасности», «Международное сотрудничество в борьбе с преступностью», «Ответственность в международном праве» и др.

*Структура лекции* состоит из введения, трех вопросов, заключения и списка использованных источников.

## **Вопрос 1. Понятие, виды, юридическая природа международных организаций как субъектов международного права**

Право международных организаций - отрасль международного права. В большинстве случаев право международных организаций не включает нормы о международных конференциях и иных международных органах.

Между тем по своей природе и функциям эти органы весьма близки организациям. Сессионно действующие конференции весьма близки организациям и нередко преобразуются в них. Известны примеры, когда международные конференции в итоге были преобразованы в международные организации.

Так, Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) превратилось в Организацию безопасности и сотрудничества в Европе (ОБСЕ). Некоторые организации даже в официальном названии сохраняют термин «конференция» (Организация Исламская конференция)<sup>1</sup>.

Право международных организаций - это совокупность норм, регулирующих правовое положение, деятельность международных организаций, их взаимодействие как между собой, так и с другими субъектами международного права, а также их участие в международном правотворчестве.

Одним из основных принципов международного права является принцип международного сотрудничества, который является определяющим в данной отрасли права международных организаций.

---

<sup>1</sup> Международное право: Учебник / Отв. ред. Игнатенко Г. В., Тиунов О. И. - 6-е изд., перераб. и доп. М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М. 2016. - 752 с.

Вместе с тем в науке международного права выделяются отраслевые принципы права международных организаций:

- ✓ соответствия создания и деятельности международной организации основным принципам и нормам международного права;
- ✓ добровольности членства в международной организации;
- ✓ самостоятельности международной организации в пределах, обозначенных в их уставных документах, в вопросах отношений внутри самих организаций (принятие правил, касающихся вопросов процедуры, принятия решений, финансов, найма персонала и др.);
- ✓ ответственности международных организаций за нарушение норм международного права и нанесенный ущерб и др.

Правовые принципы и нормы, касающиеся международных организаций, зафиксированы в весьма широком круге источников:

➤ учредительные акты международных организаций или соглашения об их создании. Эти акты, конституирующие международные организации, содержат основу права международных организаций. Нормы «внутреннего права» определяют структуру, компетенцию органов, их функции, а также статус персонала.

➤ универсальные международные договоры: Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 г., Конвенция о привилегиях и иммунитетах ООН 1946 г., Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975 г.

➤ регламенты, акты, устанавливающие статус персонала; соглашения с государствами по различным юридическим вопросам; соглашения с другими международными организациями; некоторые решения самих организаций и т.д.



В современном мире существуют две основные разновидности международных организаций: межгосударственные (межправительственные) и неправительственные организации.

Главным признаком неправительственных международных организаций является то, что они созданы не на основе международного договора и объединяют физических и/или юридических лиц (например, Ассоциация международного права, Лига обществ Красного Креста, Всемирная федерация научных работников и др.).

Субъектом международного публичного права являются только международные межправительственные организации.

*Международная межправительственная организация* - это объединение государств, учрежденное на основе международного договора для достижения общих целей, имеющее постоянные органы и действующее в общих интересах государств-членов при уважении их суверенитета<sup>1</sup>.

Можно выделить следующие признаки международной организации:

➤ учреждение и деятельность в соответствии с международным правом. Если международная организация создана неправомочно или ее деятельность противоречит международному праву, то учредительный акт такой организации должен быть признан ничтожным и действие его прекращено в кратчайший срок.

➤ учреждение на основе международного договора. Как правило, международные организации создаются на основе

---

<sup>1</sup> Шумилов В.М. Международное право: учебник. 3-е изд., испр. и доп. М. : ЮСТИЦИЯ, 2016. С. 518.

международного договора (конвенции, соглашения, трактата, протокола и т.д.). Объектом такого договора является поведение субъектов (сторон договора) и самой международной организации. Сторонами учредительного акта являются суверенные государства. Однако в последние годы полноправными участниками международных организаций являются также межправительственные организации.

➤ осуществление деятельности в конкретных областях, для достижения определенных целей. Международные организации создаются для координации усилий государств в той или иной области.

Международные организации призваны объединять усилия государств в политической (ОБСЕ), военной (НАТО), научно-технической (Европейская организация ядерных исследований), экономической (ЕС), валютно-финансовой (МБРР, МВФ), социальной (МОТ) и во многих других областях. Вместе с тем ряд организаций уполномочен координировать деятельность государств практически во всех областях (ООН, СНГ).

➤ наличие соответствующей организационной структуры. Этот признак является одним из важных признаков наличия международной организации. Он подтверждает постоянный характер организации и тем самым отличает ее от других многочисленных форм международного сотрудничества. Межправительственные организации имеют штаб-квартиры, необходимую систему главных и вспомогательных органов. Высшим органом является сессия, созываемая один раз в год (иногда один раз в два года). Исполнительными органами являются советы. Административный аппарат возглавляет исполнительный секретарь (Генеральный

директор). Все организации имеют постоянные или временные исполнительные органы с различным правовым статусом и компетенцией. Международные организации имеют свой персонал, действующий на контрактной основе (международные должностные лица, подчиняющиеся исключительно данной международной организации и действующие от ее имени и в ее интересах). Это не представители государств, а международные должностные лица, подчиняющиеся исключительно международной организации и действующие от ее имени и в ее интересах.

Под органом международной организации понимается составная часть международной организации, ее структурное звено, созданное на основании учредительного или иных актов международной организации, наделенное определенной компетенцией, полномочиями и функциями, обладающее внутренней структурой и имеющее определенный состав.

#### *Классификация органов международных организаций<sup>1</sup>*

##### *Исходя из характера членства:*

✓ межправительственные органы, в которые государства-члены направляют своих представителей, имеющих соответствующие полномочия и действующих от имени правительств. Совершенно не обязательно, чтобы представители были дипломатами. В ряде организаций требуется, чтобы представителем был соответствующий специалист (например, лицо, имеющее медицинское образование, для Всемирной организации здравоохранения или специалист в области культуры для ЮНЕСКО).

---

<sup>1</sup> Каламкарян Р. А. Международное право: учебник для бакалавров / Р. А. Каламкарян, Ю. И. Мигачев. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2023. 541 с.

✓ межпарламентские органы характерны для Европейского Союза. Они состоят из делегатов парламентов, выбираемых пропорционально численности населения. Начиная с 1976 года депутаты в Европейский парламент избираются населением государств-членов путем всеобщих прямых выборов. Одним из органов Совета Европы является Парламентская ассамблея.

✓ административные органы состоят из международных должностных лиц, находящихся на службе в международной организации и ответственных только перед ней. Набираются такие лица в соответствии с установленными для государств-членов квотами на контрактной основе.

✓ органы, состоящие из лиц в личном качестве (например, арбитражные и судебные органы, комитеты экспертов), с участием представителей различных социальных групп (например, представители от профсоюзов и предпринимателей в органах Международной организации труда).

*Исходя из числа членов:*

✓ пленарные, состоящие из всех государств-членов. В организациях с наиболее демократической структурой пленарный орган, как правило, определяет политику организации. За ним резервируются решения по наиболее фундаментальным вопросам: определение общей политики организации и ее принципов; принятие проектов конвенций и рекомендаций; бюджетные и финансовые вопросы; пересмотр устава и принятие поправок к нему; вопросы, связанные с членством в организации - прием, исключение, приостановление прав и привилегий и др. Вместе с тем в деятельности ряда международных организаций, особенно специализированных учреждений ООН, наблюдается тенденция к повышению роли в

руководстве их деятельностью органов ограниченного членства (например, МОТ, ИМО, ИКАО).

✓ органы ограниченного состава. Для органов с ограниченным членством важное значение имеют вопросы их состава. Эти органы должны быть укомплектованы таким образом, чтобы принимаемые ими решения в наибольшей степени отражали интересы всех государств, а не одной-двух групп. В практике деятельности международных организаций для формирования органов ограниченного состава наиболее часто применяются следующие принципы: справедливого географического представительства; специфических интересов; равного представительства групп государств с несовпадающими интересами; наибольшего финансового вклада; политического представительства (учет представительства постоянных членов Совета Безопасности в органах, где за ними не закреплено постоянное место).

Для характеристики органов международных организаций возможно применение и других критериев, например, иерархия органов (главные и вспомогательные), периодичность заседаний (постоянные и сессионные) и др.

*Классификация международных организаций* осуществляется по различным критериям.

*По кругу участников:*

✓ универсальные, открытые для участия всех государств мира (ООН, ее специализированные учреждения);

✓ региональные, членами которых могут быть государства одного региона (Организация африканского единства, Организация американских государств).

*По сфере затрагиваемых в решениях вопросов:*

✓ организации общей компетенции, деятельность которых затрагивает все сферы взаимоотношений между государствами-членами: политическую, экономическую, социальную, культурную и т.д. (напр. ООН, ОАЕ, ОАГ).

✓ организации специальной компетенции ограничиваются сотрудничеством в одной специальной области (например, Всемирный почтовый союз, Международная организация труда и др.) и могут подразделяться на политические, экономические, социальные, культурные, научные, религиозные и др.

*По характеру полномочий:*

✓ межгосударственные организаций, целью которых является расширение межгосударственного сотрудничества.

✓ наднациональные (надгосударственные) организации, целью которых является интеграция. Их решения распространяются непосредственно на граждан и юридических лица государств-членов (приближается к такому типу организаций Европейский Союз).

*В соответствии с порядком вступления:*

✓ открытые организации, вход и выход в которые свободный;

✓ закрытые организации, прием в члены которой производится с согласия первоначальных учредителей. С этой точки зрения международные организации, относящиеся ко второй группе, численно преобладают.

Правосубъектность международных организаций носит целевой и функциональный характер, включает в себя следующие четыре элемента: а) правоспособность, способность иметь права и обязанности; б) дееспособность, способность организации своими действиями осуществлять права и обязанности; в)

деликтоспособность, способность нести юридическую ответственность за свои действия.

Правосубъектность международных организаций раскрывается в следующих аспектах<sup>1</sup>:

✓ право заключать международные договоры. Договорная правоспособность закрепляется в учредительных актах международных организациях двумя основными способами: либо в общем положении, предусматривающем право заключать любые договоры, способствующие выполнению задач данной организации (ст. 65 Чикагской конвенции о международной гражданской авиации 1944 г.); либо в специальном положении, определяющем возможность заключения организацией определенных категорий соглашений (ст. 43 и 63 Устава ООН) и с определенными сторонами (с любым государством, государством-членом, любой международной организацией, только с определенной международной организацией).

✓ право участвовать в создании норм международного права. Международная организация осуществляет деятельность, направленную на создание правовых норм, а также их дальнейшее совершенствование, изменение или отмену. Но чтобы норма, содержащаяся в принятых международной организацией документах, получила юридическую силу она должна быть признана государством, как норма, обязательная для данного государства.

В процессе создания норм, регулирующих отношения между государствами, международная организация может выступать в

---

<sup>1</sup> Международное право: Учебник / Отв. ред. Игнатенко Г. В., Тиунов О. И. - 6-е изд., перераб. и доп. М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М. 2016. - 752 с.

различных ролях. В частности, на начальных фазах правотворческого процесса международная организация может:

- а) быть инициатором, выступающим с предложением о заключении определенного межгосударственного договора;
- б) выступать как автор проекта текста подобного договора;
- в) созвать в дальнейшем дипломатическую конференцию государств с целью согласования текста договора;
- г) сама сыграть роль такой конференции, осуществляя согласование текста договора и его утверждение в своем межправительственном органе;
- д) после заключения договора выполнять функции депозитария;
- е) пользоваться определенными полномочиями в области интерпретации или пересмотра договора, заключенного при ее участии.

✓ право участвовать в дипломатических сношениях. При них аккредитуются представительства государств, они сами имеют представительства в государствах и обмениваются представителями между собой. В Москве есть представительства ЮНЕСКО, МОТ. Международные организации и их должностные лица пользуются иммунитетами и привилегиями (Конвенция о привилегиях и иммунитетах ООН 1946 г., Конвенция о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений ООН 1947 г., Конвенция о правовом статусе, привилегиях и иммунитетах межгосударственных организаций, действующих в определенных областях сотрудничества, 1980 г. и др.). Без привилегий и иммунитетов невозможна нормальная практическая деятельность любой международной организации. В одних случаях объем привилегий и иммунитетов определяется специальным соглашением, а в других - национальным



законодательством. Однако в общей форме право на привилегии и иммунитеты закрепляется в учредительном акте каждой организации.

✓ способность нести ответственность за правонарушения и нанесение ущерба своей деятельностью, выступать с претензиями об ответственности. Международные организации, например, должны нести ответственность за противоправные действия своих должностных лиц. Ответственность организаций может наступить в случае злоупотребления ими привилегиями и иммунитетами. Следует предположить, что политическая ответственность может наступить в случае нарушения организацией своих функций, невыполнения соглашений, заключенных с другими организациями и государствами, вмешательства во внутренние дела субъектов международного права. Материальная ответственность организаций может возникнуть в случае нарушения законных прав своих сотрудников, экспертов, перебора денежных сумм и т.д. Они также обязаны нести ответственность перед правительствами, где находятся их штаб-квартиры, за противоправные действия, например за необоснованное отчуждение земли, неуплату коммунальных услуг, нарушение санитарных норм.

✓ каждая международная организация располагает финансовыми средствами, складывающихся из взносов государств-членов и расходуемых в общих интересах организации.

Международные организации как вторичные, производные субъекты международного права создаются (учреждаются) государствами.

Процесс создания новой международной организации проходит в три этапа<sup>1</sup>.

1. Принятие учредительного документа. Согласованное волеизъявление государств на создание международной организации может быть зафиксировано двумя способами:

- 1) в международном договоре;
- 2) в решении уже существующей международной организации.

Первый способ является самым распространенным в международной практике. Заключение международного договора предполагает созыв международной конференции для выработки и принятия текста договора, который и будет учредительным актом организации. Наименования такого акта могут быть различными: статут, устав, конвенция. Дата его вступления в силу считается датой создания организации.

Международные организации могут быть созданы и в упрощенном порядке, в форме принятия решения другой международной организацией. В данном случае согласованное волеизъявление государств на создание международной организации проявляется путем голосования за учредительную резолюцию, вступающую в силу с момента ее принятия.

2. Создание материальной структуры организации. В этих целях наиболее часто используются специальные подготовительные органы. Такова практика создания ООН, ЮНЕСКО, ФАО, ВОЗ, МАГАТЭ и др. Из последних примеров можно сослаться на подготовительную

---

<sup>1</sup> Международное право: учебник для бакалавров / отв. ред. К.А. Бекяшев. Москва. Проспект. 2014. С.282.

комиссию для Международного органа по морскому дну и Международного трибунала по морскому праву.

Подготовительные органы учреждаются на основе отдельного международного договора или приложения к уставу создаваемой организации либо на основе резолюции другой международной организации. В этих документах определяются состав органа, его компетенция и функции. Деятельность такого органа направлена на подготовку проектов правил процедуры будущих органов организации, проработку всего круга вопросов, касающихся создания штаб-квартиры, составление предварительной повестки дня главных органов, подготовку документов и рекомендаций, относящихся ко всем вопросам этой повестки дня, и др.

Государства, не являющиеся членами международных организаций, могут посылать своих наблюдателей для участия в работе органов международных организаций, если это установлено правилами организации. В некоторых организациях государствам-не членам разрешается аккредитовать миссии постоянных наблюдателей. Так, например, при ООН такие миссии имеют Ватикан, Швейцария; при ОАГ - 30 государств, в том числе Россия.

3. Созыв главных органов и начало их функционирования завершают мероприятия по созданию международной организации.

Прекращение существования организации также происходит путем согласованного волеизъявления государств-членов. Чаще всего ликвидация организации осуществляется путем подписания протокола о роспуске.

Решение международной организации - это волеизъявление государств-членов в компетентном органе в соответствии с правилами процедуры и положениями устава данной организации.

Процесс формирования и принятия решения проходит в своем развитии несколько этапов<sup>1</sup>:

1. Проявление инициативы, которая может исходить как от государства, так от группы государств или должностных лиц данной организации. Как правило, инициатор предлагает изучение определенной проблемы, но может внести и проект будущего решения. При этом широко применяется практика привлечения к проектам соавторов.

2. Внесение проблемы в повестку дня органа, принимающего решение в соответствии с правилами процедуры (например, в ГА ООН предварительная повестка дня составляется за 60 дней до открытия очередной сессии, дополнительные пункты вносятся за 30 дней, новые срочные пункты - менее, чем за 30 или во время очередной сессии).

3. Обсуждение вопроса в самом органе либо передача его на рассмотрение специально создаваемых комиссий или комитетов. Обсуждение и в главных, и во вспомогательных органах имеет непосредственное политическое значение и конкретный юридический результат: будет ли поставлен на голосование проект решения или резолюции.

4. Рассмотрение проект полномочным органом.

5. Голосование в полномочном органе. В подавляющем большинстве каждая делегация имеет один голос. Но могут существовать и «многоголосые» делегации (например, в финансовых организациях системы ООН каждое государство имеет количество

---

<sup>1</sup> Международное право: Учебник / Под ред. К.К. Гасанова, Д.Д. Шалягина – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2016. С.77-98.

голосов, пропорциональное его взносу). В правилах процедуры каждого органа устанавливается кворум, необходимый для принятия решений и составляющий чаще всего простое большинство членов органа.

Решения могут приниматься единогласно, простым или квалифицированным большинством. Принцип относительного единогласия требует положительного голосования членов органа без учета отсутствующих или воздерживающихся от голосования членов (например, в Совете и Ассамблее Лиги Наций).

Простое (обычный численный перевес голосов) и квалифицированное (специально определенный перевес голосов -  $2/3$ ,  $3/5$  и т.д.) большинство может быть абсолютным и относительным. Абсолютное большинство требует учета всего количества членов органа, относительное большинство - только присутствующих и голосующих «за» или «против».

В некоторых случаях (чаще всего при решении процедурных вопросов) решения могут приниматься без голосования, путем аккламации или без возражений.

Существует также процедура принятия решения на основе консенсуса, которая предполагает путь согласования позиций государств-членов органа на основе учета мнений и интересов всех и при общем согласии. Согласованный текст решения объявляется председателем органа без проведения голосования и при отсутствии возражений против принятия решения в целом.

Таким образом, в международном праве ныне четко установлено, что международные организации обладают международной правосубъектностью и соответствующей правоспособностью, в частности правом вступать во

взаимоотношения с другими субъектами международного права и заключать с ними международные договоры.

Международная организация - это прежде всего объединение или ассоциация государств, точнее - государств-членов, что вытекает из ее официального определения как межправительственной организации. В ряде случаев в деятельности международной организации на правах ее членов или иным образом (наблюдатели) участвуют другие общественные образования (например, Организация освобождения Палестины)<sup>1</sup> или другие международные организации. Но это не меняет существа международной организации как межгосударственного в своей основе объединения.

Однако международная организация - это не просто объединение государств, а объединение, образующее определенное их организационное единство, обеспечиваемое правилами его функционирования. Учредительный акт организации устанавливает ее цели, функции и правомочия, условия членства в организации, ее организационную структуру, компетенцию ее органов (главных и вспомогательных) и основные условия осуществления этой компетенции, в частности порядок принятия соответствующих юридических актов (решений, рекомендаций, обращений, правил процедуры и т.д.). Все это и обеспечивает организационно-правовое единство межгосударственного объединения, превращающее его в международную организацию.

---

<sup>1</sup> Власян С. Р. Палестинский вопрос: международно-правовой аспект // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2015. № 4. С. 118 – 122.

## Вопрос 2. Организация Объединенных Наций

Название Объединенные Нации, предложенное президентом Соединенных Штатов Франклином Д. Рузвельтом, было впервые использовано в Декларации Объединенных Наций 1 января 1942 года, когда во время Второй мировой войны представители 26 государств обязались от имени своих правительств продолжать совместную борьбу против стран гитлеровской коалиции (Германия, Италия, Япония и другие).

Организация Объединенных Наций (ООН) - универсальная международная организация, созданная в целях поддержания мира и международной безопасности и развития сотрудничества между государствами. Устав ООН был подписан 26 июня 1945 г. на Конференции в Сан-Франциско и вступил в силу 24 октября 1945 г. Устав ООН является единственным международным документом, положения которого обязательны для всех государств. На основе Устава ООН возникла разветвленная система многосторонних договоров и соглашений, заключенных в рамках ООН.

Учредительный документ ООН (Устав ООН<sup>1</sup>) является универсальным международным договором и закрепляет основы современного международного правопорядка.

ООН преследует следующие *цели*<sup>2</sup>:

1) поддерживать международный мир и безопасность и с этой целью принимать эффективные коллективные меры для

---

<sup>1</sup> Устав Организации Объединенных Наций (принят в г. Сан-Франциско 26.06.1945) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XII. М. 1956. С. 14 – 47.

<sup>2</sup> Там же.

предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии;

2) развивать дружественные отношения между государствами на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов;

3) осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении уважения к правам человека;

4) быть центром согласования действий государств в достижении этих общих целей.

Членом ООН может быть любое миролюбивое государство, которое примет на себя содержащиеся в Уставе обязательства и которое, по суждению ООН, может и желает эти обязательства выполнять. Прием в члены ООН производится постановлением Генеральной Ассамблеи по рекомендации Совета Безопасности. В случае принятия Советом Безопасности против какого-либо члена ООН принудительных мер Генеральная Ассамблея, по рекомендации Совета Безопасности, вправе приостанавливать осуществление прав и привилегий, вытекающих из членства в ООН. Государство, систематически нарушающее принципы Устава, может быть исключено из ООН решением Генеральной Ассамблеи по рекомендации Совета Безопасности. На февраль 2017 г. членами Организации Объединенных Наций являются 193 государства.

Главными органами ООН являются Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС), Совет по Опек, Секретариат и Международный Суд.



*Генеральная Ассамблея*<sup>1</sup> – совещательный орган, в котором представлены все государства - члены ООН. Генеральная Ассамблея правомочна в рамках Устава ООН обсуждать любые вопросы в пределах Устава, за исключением находящихся на рассмотрении Совета Безопасности ООН, делать рекомендации членам ООН или Совету Безопасности по любым таким вопросам.

Генеральная Ассамблея, в частности:

- 1) рассматривает принципы сотрудничества в области обеспечения международного мира и безопасности;
- 2) избирает непостоянных членов Совета Безопасности ООН, членов Экономического и Социального Совета;
- 3) по рекомендации Совета Безопасности назначает Генерального секретаря ООН;
- 4) совместно с Советом Безопасности избирает членов Международного Суда ООН;
- 5) координирует международное сотрудничество в экономической, социальной, культурной и гуманитарной сферах;
- 6) осуществляет иные полномочия, предусмотренные Уставом ООН.

Генеральная Ассамблея работает в сессионном порядке. Сессии Генеральной Ассамблеи проводятся ежегодно, в октябре - марте. По требованию Совета Безопасности или большинства членов ООН могут быть созваны специальные или чрезвычайные сессии Генеральной Ассамблеи. Работа сессии проходит в форме пленарных заседаний и заседаний комитетов и комиссий.

---

<sup>1</sup> Устав Организации Объединенных Наций (принят в г. Сан-Франциско 26.06.1945) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XII. М. 1956. С. 14 – 47.

Каждый член Ассамблеи имеет один голос. Решения Ассамблеи по важным вопросам принимаются большинством в две трети присутствующих и участвующих в голосовании членов ООН, по другим вопросам решения принимаются простым большинством членов. По некоторым важным вопросам, таким как выборы непостоянных членов Совета Безопасности, выборы членов ЭКОСОС, Совета по Опеке, прием новых членов в ООН, назначение Генерального секретаря ООН, приостановление прав и привилегий членов Организации, исключение из Организации ее членов, бюджетные вопросы и другие административно-технические вопросы, Генеральная Ассамблея принимает обязательные решения. По остальным, в том числе связанным с поддержанием международного мира и безопасности, Генеральная Ассамблея принимает резолюции и декларации, имеющие рекомендательный характер.

В работе Генеральной Ассамблеи могут принимать участие государства - не члены ООН, имеющие постоянных наблюдателей при ООН (Ватикан, Швейцария) и не имеющие их. Кроме того, получили право участвовать в качестве наблюдателей Организация освобождения Палестины и представители ряда международных организаций (специализированных учреждений ООН, ОАГ, ЛАГ, ОАЕ, ЕС и др.).

*Совет Безопасности*<sup>1</sup> - орган несущий главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности.

Совет Безопасности обладает следующими функциями и полномочиями:

---

<sup>1</sup> Устав Организации Объединенных Наций (принят в г. Сан-Франциско 26.06.1945) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XII. М. 1956. С. 14 – 47.

- ✓ поддерживать международный мир и безопасность в соответствии с принципами и целями Организации Объединенных Наций;

- ✓ расследовать любой спор или любую ситуацию, которая может привести к международным трениям;

- ✓ выносить рекомендации относительно методов урегулирования подобных споров или условий их разрешения;

- ✓ вырабатывать планы в отношении определения существования угрозы миру или акта агрессии и выносить рекомендации в отношении необходимых мер;

- ✓ призывать членов Организации к осуществлению экономических санкций и других мер, не связанных с применением силы, для предупреждения или прекращения агрессии;

- ✓ предпринимать военные действия против агрессора;

- ✓ выносить рекомендации относительно приема новых членов и условий, на которых государства могут стать участниками Статута Международного Суда;

- ✓ осуществлять в «стратегических районах» функции ООН по опеке;

- ✓ выносить Генеральной Ассамблее рекомендации относительно назначения Генерального секретаря и совместно с Ассамблеей выбирать судей Международного Суда.

Совет Безопасности состоит из пятнадцати членов Организации: 5 постоянных членов с правом вето (Китай, Россия, Великобритания, США и Франция) и 10 непостоянных членов, которые избираются Генеральной Ассамблеей на двухлетний срок. Члены Совета Безопасности по очереди выполняют обязанности Председателя в течение месяца.

Каждый член Совета Безопасности имеет один голос. Решения по процедурным вопросам в Совете Безопасности считаются принятыми, если за них поданы голоса любых девяти членов Совета. Для принятия решений по всем другим вопросам требуется не менее девяти голосов, включая совпадающие голоса всех постоянных членов. Это означает, что достаточно одному или нескольким постоянным членам Совета проголосовать против какого-либо решения - и оно считается отклоненным. В этом случае говорят о наложении вето постоянным членом. Тем самым Устав ООН исходит из необходимости согласованности действий постоянных членов Совета Безопасности в области поддержания международного мира и безопасности. В силу сложившегося на практике "понимания" ст. 27 Устава ООН воздержание постоянного члена Совета Безопасности не рассматривается как вето.

Совет Безопасности может принимать, согласно Уставу ООН, юридические акты двоякого рода. Как и другие главные органы ООН, Совет может принимать рекомендации, то есть юридические акты, предусматривающие определенные методы и процедуры, с которыми тому или иному государству предлагается соотносить свои действия. Рекомендации не налагают на государства юридических обязательств.

Совет Безопасности может также принимать юридически обязательные решения, выполнение которых обеспечивается принудительной силой всех государств - членов ООН<sup>1</sup>. Некоторые решения Совета Безопасности, принятые в соответствии с Уставом

---

<sup>1</sup> Кешнер М.В. Комитеты по санкциям Совета Безопасности ООН как институциональный механизм реализации международных санкций // Международное право и международные организации / International Law and International Organizations. 2013. № 1. С.23 – 28.

ООН, в определенных случаях могут являться и юридическими актами, имеющими общее нормоустанавливающее значение. При этом структура ООН исключает возможность обжалования или пересмотра принятых Советом Безопасности решений в каком-либо другом органе. Такие решения являются окончательными и не подлежат ревизии. Однако сам Совет Безопасности может пересмотреть свое решение, например, вследствие вновь открывшихся обстоятельств, неизвестных Совету при принятии первоначального решения, или может вернуться к рассмотрению какого-либо вопроса и изменить свои первоначальные резолюции.

*Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС)*<sup>1</sup> – орган координирующий работу по рассмотрению международных экономических и социальных проблем, а также вопросов в области окружающей среды.

ЭКОСОС уполномочен:

- 1) делать рекомендации Генеральной Ассамблее в целях поощрения уважения прав человека;
- 2) готовить проекты конвенций по вопросам своей компетенции;
- 3) заключать соглашения с различными специализированными учреждениями системы ООН и других международных организаций;
- 4) созывать международные конференции по вопросам, входящим в его компетенцию;
- 5) осуществлять иные действия, предусмотренные Уставом ООН.

---

<sup>1</sup> Устав Организации Объединенных Наций (принят в г. Сан-Франциско 26.06.1945) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XII. М. 1956. С. 14 – 47.

Состоит из 54 членов, которые избираются Генеральной Ассамблеей сроком на три года в соответствии с процедурой, предусмотренной Уставом (ст. 61), причем ежегодно избираются 18 членов на трехлетний срок для замены тех 18 членов, трехлетний срок деятельности которых истек.

Ежегодно в июле проводится основная сессия ЭКОСОС продолжительностью в четыре недели. Сессия проводится поочередно в Нью-Йорке и Женеве и состоит из 5 этапов (этап заседаний высокого уровня, этап координации, этап, посвященный оперативной деятельности, этап по гуманитарным вопросам и общий этап), которые охватывают как глобальные проблемы, так и вопросы технического и административного характера. Решения в ЭКОСОС принимаются простым большинством голосов присутствующих и участвующих в голосовании.

*Совет по Опеке*<sup>1</sup> – орган, на который была возложена задача по наблюдению за управлением подопечными территориями, подпадающими под систему опеки (Гана, Сомали, Камерун, Того, Руанда, Бурунди, Объединенная Республика Танзания, Самоа, Науру и Папуа-Новая Гвинея). Главные цели системы заключались в содействии улучшению положения населения подопечных территорий и их прогрессивному развитию в направлении к самоуправлению или независимости.

Совет по опеке приостановил свою работу 1 ноября 1994 г. после того, как все 11 территорий под опекой получили независимость, последняя из них - Палау - 1 октября 1994 г.

---

<sup>1</sup> Устав Организации Объединенных Наций (принят в г. Сан-Франциско 26.06.1945) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XII. М. 1956. С. 14 – 47.

Посредством резолюции, принятой 25 мая 1994 года, Совет внес в свои правила процедуры поправки, предусматривающие отмену обязательства о проведении ежегодных заседаний, и согласился собираться по мере необходимости по своему решению или решению своего Председателя, или по просьбе большинства своих членов или Генеральной Ассамблеи, или Совета Безопасности.

Совет по Опеке состоит из пяти постоянных членов Совета Безопасности - Китая, России, Великобритании, США и Франции.

*Секретариат ООН*<sup>1</sup> – орган, на котором лежит ответственность за обеспечение нормального функционирования других главных и вспомогательных органов ООН, обслуживание их деятельности, выполнение их решений, претворение в жизнь программ и политики ООН. Секретариат ООН обеспечивает работу органов ООН, осуществляет опубликование и распространение материалов ООН, хранение архивов, производит регистрацию и издание международных договоров государств - членов ООН.

Секретариат размещен в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке, имеются также подразделения Секретариата в Женеве, Вене, Найроби, Бангкоке и других городах.

Во главе Секретариата стоит *Генеральный секретарь*, который назначается Генеральной Ассамблеей по рекомендации Совета Безопасности сроком на 5 лет с возможностью переизбрания на новый срок.

Генеральный секретарь ООН:

---

<sup>1</sup> Устав Организации Объединенных Наций (принят в г. Сан-Франциско 26.06.1945) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XII. М. 1956. С. 14 – 47.

- 1) осуществляет общее руководство подразделениями Секретариата;
- 2) представляет Генеральной Ассамблее доклад о работе ООН;
- 3) участвует в работе международных конференций, проводимых под эгидой ООН;
- 4) назначает персонал Секретариата и руководит его работой.

Восьмой Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Пан Ги Мун (с 1 января 2007 г.) сменил на этом посту Кофи Аннана. Карьерный дипломат, ранее занимал пост министра иностранных дел и внешней торговли Республики Корея. Резолюцией Генеральной Ассамблеи 65/282 от 21 июня 2011 г. Пан Ги Мун был назначен Генеральным на второй срок полномочий, начинающийся 1 января 2012 года и заканчивающийся 31 декабря 2016 года.

1 января 2017 года на этот пост был избран Антониу Гуттериш.

*Международный Суд* является главным судебным органом Организации Объединенных Наций (ООН). Суд функционирует в соответствии со Статутом<sup>1</sup>, который является частью Устава, и своим Регламентом. Местопребыванием Суда является Дворец мира в Гааге (Нидерланды).

Международный Суд состоит из 15 независимых судей, избранных вне зависимости от их гражданства, из числа лиц высоких моральных качеств, удовлетворяющих требованиям, предъявляемым в их странах для назначения на высшие судебные должности, или являющихся юристами с признанным авторитетом в области международного права. При этом в составе Суда не может быть двух

---

<sup>1</sup> Статут международного Суда (принят в г. Сан-Франциско 26.06.1945) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XII.- М., 1956. С. 47–63.



граждан одного и того же государства. Судьи избираются Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности на срок девять лет с правом переизбрания, при этом каждые три года переизбираются пять судей. Члены Суда действуют в личном качестве и не являются представителями государства своего гражданства. Члены Суда не могут исполнять никаких политических или административных обязанностей и не могут посвящать себя никакому другому занятию профессионального характера. При исполнении судебных обязанностей члены Суда пользуются дипломатическими привилегиями и иммунитетами. Кворум образует присутствие девяти судей.

На Суд<sup>1</sup> возложена двойная функция: разрешение в соответствии с международным правом юридических споров, переданных ему на рассмотрение государствами, и вынесение консультативных заключений по юридическим вопросам, запрашиваемых должным образом на то уполномоченными органами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций.

Только государства могут быть сторонами по делам, разбираемым Судом. К ведению Суда относятся все дела, которые будут переданы ему сторонами, и все вопросы, специально предусмотренные Уставом ООН или действующими договорами и конвенциями. Суд обычно проводит пленарные заседания, но он

---

<sup>1</sup> Каламкарян Р. А. Международный суд как главный судебный орган Организации Объединенных Наций // Международное право и международные организации / International Law and International Organizations. 2013. № 2. С. 210 – 232.

может также, если стороны об этом просят, образовывать более мелкие группы, называемые камерами. Решения, принятые камерами, считаются вынесенными Судом в полном составе. В последнее время Суд стал чаще прибегать к этой процедуре упрощенного судопроизводства.

По общему правилу юрисдикция Суда факультативна. Иными словами, Суд вправе рассматривать конкретные споры с участием того или иного государства только с его согласия. Однако государства могут делать заявления о признании обязательной юрисдикции Суда по всем правовым спорам, касающимся: толкования договора; любого вопроса международного права; наличия факта, который, если он будет установлен, будет представлять собой нарушение международного обязательства; характера и размера возмещения за нарушение международного обязательства. В этом случае Суд правомочен рассмотреть дело по заявлению одной из сторон.

К настоящему времени менее 1/3 государств - членов ООН заявили о своем согласии с обязательной юрисдикцией Суда в соответствии с п. 2 ст. 36 его Статута, причем многие заявления сопровождаются такими оговорками, которые делают их по существу иллюзорными.

Дела возбуждаются в Суде путем нотификации (объявления) соглашения сторон или письменным заявлением одной из сторон.

Судопроизводство в Суде состоит из двух этапов: письменного и устного. Письменное производство заключается в сообщении Суду и сторонам меморандумов, контрмеморандумов, ответов на них, представлении иных документов и длится, как правило, несколько месяцев. Во время устного этапа Судом заслушиваются свидетели, эксперты, представители сторон, адвокаты и другие участники

процесса. Представляет интерес тот факт, что Суд может принимать меры к собиранию доказательств. Так, Суд вправе поручить производство расследования или экспертизы любому лицу или органу по своему выбору.

Разбирательство дела в Суде производится публично, если стороны не просят о проведении закрытых заседаний.

После окончания выступлений сторон Суд удаляется на совещание, которое происходит в закрытом заседании. Все вопросы Судом разрешаются большинством голосов присутствующих; в случае равенства голосов голос председательствующего является решающим.

По итогам судебного разбирательства выносится решение. В решении указываются имена судей, соображения, на которых оно основано. Решение подписывается Председателем и секретарем Суда и объявляется в открытом заседании. При этом судьи имеют право на особое мнение.

Следует учитывать, что решение Суда не имеет характер прецедента и обязательно лишь для участвующих в деле сторон и лишь по данному делу. Решение Суда окончательно и не подлежит обжалованию, однако может быть пересмотрено на основании вновь открывшихся обстоятельств.

Помимо главных органов в рамках ООН действует 20 *специализированных учреждений ООН* - межправительственных организаций универсального характера, осуществляющих сотрудничество в специальных областях. Рассмотрим некоторые из них.

*Международная организация труда (МОТ)*. Целью является содействие установлению прочного мира путем поощрения

социальной справедливости, улучшения условий труда и жизненного уровня трудящихся. Особенностью МОТ является трехстороннее представительство в ее органах: правительств, предпринимателей и трудящихся (профсоюзов).

*Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ).* Целью ВОЗ является "достижение всеми народами возможно высшего уровня здоровья". Основные направления ее деятельности: борьба с инфекционными болезнями, разработка карантинных и санитарных правил, проблемы социального характера. ВОЗ предоставляет помощь в налаживании системы здравоохранения, подготовке кадров, борьбе с болезнями.

*Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО).* Ставит своей задачей содействовать укреплению мира и безопасности путем развития международного сотрудничества в области просвещения, науки и культуры, использования средств массовой информации, дальнейшего развития народного образования и распространения науки и культуры.

*Международный валютный фонд (МВФ).* Целями МБРР являются содействие реконструкции и развитию экономики государств - членов Банка, поощрение частных иностранных капиталовложений, предоставление займов для развития производства и др. МВФ содействует международному сотрудничеству в денежно-кредитной сфере; способствует стабильности валютных курсов и регулирует нормы и правила в валютной сфере; содействует созданию многосторонней системы расчетов и устранению валютных ограничений; помогает своим членам устранять диспропорции платежного баланса за счет временного предоставления финансовых средств.

Всемирный почтовый союз (ВПС). Ставит своей целью обеспечение и совершенствование почтовых отношений. Все страны - члены ВПС образуют единую почтовую территорию, на которой действуют три основных принципа: единство такой территории, свобода транзита и единообразный тариф. ВПС разрабатывает правила международной пересылки всех видов почтовых отправлений на основе Всемирной почтовой конвенции и многосторонних соглашений.

Существуют и другие международные организации, связанные с ООН, но не являющиеся ее специализированными учреждениями. Среди них: Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ); Всемирная торговая организация (ВТО); Организация по запрещению химического оружия (ОЗХО) и другие.

Таким образом, ООН является универсальным форумом, наделенным уникальной легитимностью, несущей конструкцию международной системы коллективной безопасности, главным элементом современной многосторонней дипломатии.

### **Вопрос 3. Региональные международные организации**

Наряду с универсальными международными организациями существуют региональные, членами которых являются государства определенного географического района. Объектом деятельности таких организаций могут быть вопросы в рамках регионального сотрудничества: совместная безопасность, экономическая, социальная, культурная и другие сферы.

Среди значительного числа разнообразных региональных организаций рассмотрим следующие: СНГ, ЕС, СЕ, НАТО.

*Содружество Независимых Государств (СНГ)*<sup>1</sup>. Было создано рядом государств из числа бывших республик СССР. Его учредительными документами являются Соглашение о создании Содружества Независимых Государств от 8 декабря 1991 г., подписанное в Минске Беларусью, Россией и Украиной, Протокол к соглашению, подписанный 21 декабря 1991 г. в Алма-Ате 11 государствами (всеми бывшими республиками СССР, кроме Прибалтийских и Грузии), и Алма-Атинская декларация от 21 декабря 1991 г. На заседании Совета глав государств СНГ в Минске 22 января 1993 г. был принят Устав Содружества (от имени Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана и Узбекистана).

Прием в СНГ открыт для всех государств, которые разделяют его цели и принципы и принимают на себя обязательства, содержащиеся в Уставе, путем присоединения к нему с согласия всех государств-членов. Предусматривается также возможность участия

---

<sup>1</sup> Устав Содружества Независимых Государств от 22 января 1993 г. // URL: <http://www.cis.minsk.by/page.php?id=180>

государств в отдельных видах деятельности Содружества на правах ассоциированных членов.

Целями Содружества являются: осуществление сотрудничества в политической, экономической, экологической, гуманитарной, культурной и иных областях; создание общего экономического пространства; обеспечение прав и основных свобод человека в соответствии с общепризнанными принципами международного права и документами СБСЕ; сотрудничество между государствами-членами в обеспечении международного мира и безопасности и осуществлении разоружения; содействие гражданам государств-членов в свободном общении, контактах и передвижении в Содружестве; взаимная правовая помощь и сотрудничество в других сферах правовых отношений; мирное разрешение споров и конфликтов между государствами Содружества (ст. 2 Устава СНГ). Высшим органом Содружества является Совет глав государств, который уполномочен обсуждать и решать принципиальные вопросы, связанные с деятельностью членов СНГ в сфере их общих интересов. Совет собирается на заседания два раза в год и может проводить внеочередные заседания по инициативе одного из государств-членов. Постояннодействующими органами является Исполнительный комитет СНГ, находящийся в г. Минске и его Отделение в г. Москве.

*Организация Североатлантического договора (НАТО)*<sup>1</sup>. Организация Североатлантического договора (НАТО) была образована 4 апреля 1949 г. представителями 12 стран: Бельгии,

---

<sup>1</sup> Североатлантический договор (НАТО) (подписан в Вашингтоне, Федеральный округ Колумбия, 4 апреля 1949 г.) // URL: <http://www.xn--80azer.xn-p1ai/ru/treaty.html>.

Канады, Дании, Франции, Исландии, Италии, Люксембурга, Нидерландов, Норвегии, Португалии, Великобритании и Соединенных Штатов Америки. Греция и Турция присоединились в 1952 г., Федеративная Республика Германия - в 1955 г.; Испания - в 1982 г. Штаб-квартира совета НАТО находится в Брюсселе (Бельгия).

Создание НАТО было следствием холодной войны, и поэтому вся его деятельность была направлена на противоборство с Советским Союзом и другими странами (впоследствии объединившимися в Варшавский договор).

В соответствии с Североатлантическим договором 1949 года, НАТО ставит целью укрепление стабильности и повышение благосостояния в Североатлантическом регионе.

НАТО - межправительственная организация, члены которой выделяют средства и ресурсы, необходимые для повседневного функционирования её в соответствии с Договором: проведения встреч, подготовки и принятия решений, реализации других задач в рамках общих интересов всех членов альянса. Основная часть военных сил и военной инфраструктуры, принадлежащих государствам-членам НАТО, остаются под их непосредственным управлением и национальным командованием до тех пор, пока не возникнет необходимости в их выделении целиком (или частично) для решения определенных военных задач под общим НАТОвским командованием. Финансирование обучения и содержания национальных контингентов осуществляется за счет бюджета соответствующих государств.

Высшие органы Североатлантического блока - Совет НАТО и Комитет планирования обороны. Совет НАТО состоит из постоянных представителей всех государств-членов (в ранге послов). В этом



составе он именуется Постоянным советом и собирается не реже одного раза в неделю. Совет собирается также и на уровне министров иностранных дел (не менее двух раз в год), министров обороны (по необходимости) и глав государств и правительств стран НАТО. На встречах Совета высшего уровня определяются или пересматриваются стратегия и тактика альянса. На всех уровнях он обладает правом выносить решения, принимать декларации и коммюнике с объяснением тех или иных принимаемых НАТО шагов. Все государства-члены НАТО считаются равноправными, заседания Совета и комитетов проходят за круглым столом, а решения принимаются путем консенсуса (единогласно). В Постоянном совете председательствует Генеральный секретарь НАТО, помощником которого выступает старший по возрасту посол.

Комитет планирования обороны (КПО)- это высшая военная власть альянса - структура, состоящая из постоянных представителей государств-членов. КПО, как и Совет, собирается на уровне министров обороны не менее двух раз в год для обсуждения вопросов, связанных с военным обеспечением безопасности. Комитет выносит рекомендации политическим властям НАТО и определяет меры, которые с его точки зрения необходимы для обеспечения общей безопасности государств-членов НАТО. КПО помогает развивать стратегические концепции и ежегодно готовит обстоятельные оценки сил и возможностей стран и регионов, откуда может исходить опасность для НАТО. Во время кризисов и войн КПО представляет Совету оценки военной ситуации, дает рекомендации по использованию военной силы, выработке новых правил и т. д. Процедуры работы, подготовки и принятия решений здесь такие же, как и в Совете НАТО.

К органам НАТО относятся также Военный комитет, Группа ядерного сдерживания, Группа высокого уровня, Группа защиты оружия высших уровней, Группа быстрого реагирования, Международный военный штат, Экономический комитет и другие.

Таким образом, региональный статус имеют также отдельные общеполитические либо комплексные по своим функциям организации, которые обеспечивают сотрудничество государств, расположенных в пределах географического района, и заинтересованных в координации внешней политики, внешнеэкономических связей, социальных, культурных, правовых отношений.

Для признания организации региональной необходимо: пространственное единство государств-членов, их размещение в пределах более или менее целостного региона; пространственное ограничение целей, задач и действий государств-членов, т. е. соответствующая субъектному составу функциональная ориентация без притязаний на вмешательство в дела, выходящие за регионально-координационные рамки.

В настоящее время существуют различные международные организации.

### **Заключение**

Международные организации являются субъектами международного права особого рода. Их правосубъектность не идентична правосубъектности государств, так как не проистекает из суверенитета<sup>1</sup>.

Международная организация, не обладая суверенитетом, источником своих прав и обязанностей в сфере реализации своей компетенции имеет международный договор, заключенный между заинтересованными государствами.

Поэтому международные организации как субъекты международного права вторичны, производны по отношению к государствам.

Организация становится субъектом, если государства-учредители наделяют организацию международными правами и обязанностями. Ее компетенция имеет специфический характер в том смысле, что права и обязанности международной организации отличаются от прав и обязанностей государства. Если правосубъектность государства не ограничена ни в предмете правового регулирования, ни в объеме правомочий, то правосубъектность организации определена теми конкретными задачами и целями, которые установлены государствами в учредительном акте, создающем организацию. В связи с этим каждая международная организация имеет свой, присущий только ей, круг

---

<sup>1</sup> Кривенкова М. В. Некоторые вопросы нематериальной ответственности международных организаций // Международное право и международные организации / International Law and International Organizations. 2012. № 4. С.122 – 126.

прав и обязанностей. Однако, несмотря на различия в характере и объеме прав и обязанностей, организации функционируют в рамках международного права и имеют признаки, обеспечивающие правосубъектность международной организации.

Создание и функционирование международной организации имеют правомерную основу, если соответствуют нормам международного права, в первую очередь — его основным принципам.

Международные организации обязаны, придерживаться принципов невмешательства во внутренние дела государства, суверенного равенства членов, добросовестного выполнения международных обязательств. Каждой международной организации присуща договорная правоспособность, специфика и объем которой определяются ее уставом.

## **Список использованных источников**

### **Нормативные правовые акты**

1. Устав Организации Объединенных Наций (принят в г. Сан-Франциско 26.06.1945) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XII. М. 1956. С. 14 – 47.
2. Устав Содружества Независимых Государств от 22 января 1993 г. // URL: <http://www.cis.minsk.by/page.php?id=180>
3. Североатлантический договор (НАТО) (подписан в Вашингтоне, Федеральный округ Колумбия, 4 апреля 1949 г.) // URL: <http://www.xn--80azep.xn--p1ai/ru/treaty.html>.

### **Книги, статьи, диссертации**

1. Власян С. Р. Палестинский вопрос: международно-правовой аспект // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2015. № 4. С. 118 – 122.
2. Международное право: учебник для бакалавров / отв. ред. К.А. Бекяшев. Москва. Проспект. 2014.
3. Каламкрян Р. А. Международное право: учебник для бакалавров / Р. А. Каламкрян, Ю. И. Мигачев. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2023. 541 с.
4. Каламкрян Р. А. Международный суд как главный судебный орган Организации Объединенных Наций // Международное право и международные организации / International Law and International Organizations. 2013. № 2. С. 210 – 232.
5. Кешнер М.В. Комитеты по санкциям Совета Безопасности ООН как институциональный механизм реализации международных санкций // Международное право и международные организации / International Law and International Organizations. 2013. № 1. С.23 – 28.

6. Кривенкова М. В. Некоторые вопросы нематериальной ответственности международных организаций // Международное право и международные организации / International Law and International Organizations. 2012. № 4. С.122 – 126.

7. Международное право: Учебник / Под ред. К.К. Гасанова, Д.Д. Шалягина. 3-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право. 2016. 543 с.

8. Международное право: учебник / Отв. ред. Игнатенко Г. В., Тиунов О. И. - 6-е изд., перераб. и доп. М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М. 2016. - 752 с.

9. Шумилов В. М. Международное право: учебник. 3-е изд., испр. и доп. М.: ЮСТИЦИЯ, 2016.