



МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«МОСКОВСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ МВД РОССИИ
ИМЕНИ В.Я. КИКОТЯ»

РЯЗАНСКИЙ ФИЛИАЛ

УТВЕРЖДАЮ

Начальник кафедры государственных
и гражданско-правовых дисциплин
полковник полиции

А.И. Попов

15 апреля 2019 г.

ФОНДОВАЯ ЛЕКЦИЯ

по теме: «Международное сотрудничество в борьбе с преступностью»
учебной дисциплины «Международное право»

Специальность 40.05.02 Правоохранительная деятельность

Специализация – оперативно-розыскная деятельность

(узкая специализация – деятельность оперуполномоченного уголовного
розыска)

Квалификация выпускника: юрист

Рязань 2019

Фондовая лекция учебной дисциплины «Международное право» подготовлена в соответствии с рабочей программой учебной дисциплины «Международное право» по специальности 40.05.02 – Правоохранительная деятельность, специализация – оперативно-розыскная деятельность; узкая специализация – деятельность оперуполномоченного уголовного розыска.

Фондовая лекция подготовлена доцентом кафедры государственных и гражданско-правовых дисциплин, кандидатом юридических наук Ханахмедовой Л.В.

Фондовая лекция обсуждена и одобрена:

на заседании кафедры государственных и гражданско-правовых дисциплин 15 апреля 2019 г., протокол № 4.

ПЛАН

Введение	с.4–5
Вопрос 1. Международные преступления и преступления международного характера	с.6–31
Вопрос 2. Институциональный механизм сотрудничества в борьбе с преступностью	с.32–63
Вопрос 3. Конвенционный механизм сотрудничества государств в борьбе с преступностью	с.64–85
Заключение	с.86
Список использованных источников	с.87–97

Введение

Актуальность темы фондовой лекции обусловлена тем, что международное сотрудничество в борьбе с преступностью является одной из актуальных сфер межгосударственных отношений, которая в последние десятилетия получила все большее развитие. Обусловлено это многими объективными факторами: ростом транснациональной организованной преступности, затрагивающей интересы многих государств, иногда даже отдельных регионов; усложнением характера, способов совершения преступных действий; видоизменения сфер осуществления преступной деятельности, как например, область высоких технологий; прямая взаимосвязь отдельных преступных деяний с другими преступлениями, в совокупности своей причиняющих ущерб всему мировому сообществу и другими не малозначимыми причинами. Указанные обстоятельства определяют важность и значимость своевременного объединения усилий большинства государств для решения такой глобальной задачи в современном мире как борьба с преступностью. При этом в настоящее время важно уметь прогнозировать потенциальные угрозы международным отношениям, международному миру и безопасности и принимать своевременные адекватные меры для борьбы с ними.

Теоретическая значимость темы фондовой лекции состоит в углубленном анализе вопросов международного сотрудничества государств в борьбе с преступностью.

Предметом фондовой лекции являются правоотношения, возникающие между государствами по поводу определения методов и институтов международного сотрудничества государств в борьбе с преступностью.

Целью настоящей фондовой лекции является углубление теоретических знаний о составляющих международного сотрудничества государств в борьбе с преступностью.

В связи с обозначенными целями следует выделить следующие *задачи*:

- обобщить и систематизировать основные теоретические позиции международного права, касающиеся разработки вопросов права международной безопасности;
- раскрыть содержание понятия, признаков и состава международных преступлений и преступлений международного характера;
- сформировать целостное представление об институционном механизме сотрудничества государств в борьбе с преступностью;
- раскрыть содержание конвенционального механизма сотрудничества государств в борьбе с преступностью.

Исследованность темы. Вопросами организации международного сотрудничества государств в борьбе с преступностью занимались И.П. Блищенко, Д.Б. Левин, И.И. Лукашук, А.В. Наумов, И.В. Фищенко и др.

Взаимосвязь с ранее изученными и последующими темами.

Тема фондовой лекции логически связана с ранее пройденными темами курса международного права, а также теории государства и права и конституционного права.

Тема лекции напрямую связана со следующими темами курса «Понятие, субъекты, источники, основные принципы и система современного международного права», «Право международной безопасности и др.

Структура лекции состоит из введения, трех вопросов,

заклучения и списка использованных источников.

Вопрос 1. Международные преступления и преступления международного характера

Преступление в международном праве можно определить, как нарушающее мировой правопорядок, виновно совершенное лицом деяние, противоправность которого и ответственность за которое установлены в международном уголовном праве. Предложенное определение преступления в международном уголовном праве содержит его обязательные признаки (юридические и социальные), присущие каждому преступному деянию как юридическому факту в международном уголовном праве¹.

Виды преступлений в международном уголовном праве

В науке международного уголовного права предложено несколько классификаций преступлений. Так, И. И. Карпец считает, что существуют следующие группы преступлений международного характера: международные преступления (к которым относятся преступления против мира и безопасности человечества) и преступления международного характера². Аналогичная классификация выдвинута и Б. П. Пановым³.

На неоднородность преступлений по международному уголовному праву и их классификацию по двум группам указывали и зарубежные авторы (К. Сальдана, Н. Политис)⁴.

¹ Отметим, что такое понимание преступности деяния по международному уголовному праву нашло поддержку в специальной литературе. См.: Адельханян Р. А. Преступность деяния по международному уголовному праву. М. 2012. С. 12.

² Лукашук И. И., Наумов А. В. Международное уголовное право. М. 2014. С. 21-125.

³ Панов В. П. Международное уголовное право. М., 2017. С. 53, 67.

⁴ Лукашук И. И., Наумов А. В. Международное уголовное право. М. 2014. С. 52.

И. И. Лукашук и А. В. Наумов объединили преступления против мира, военные преступления и преступления против человечности единым определением - «преступления по общему международному праву» (сформулированные в ст. 6 Устава Нюрнбергского трибунала), а остальные преступления обозначили как «конвенционные».

В теории международного права существует несколько оснований для классификации преступлений. В частности, Д. Б. Левин предлагал считать международные преступления государств и международные преступления физических лиц разными категориями и соответственно относить их к компетенции международного и национального уголовного права¹.

Против данной позиции выступили И. П. Блищенко и И. В. Фисенко, по мнению которых не может существовать двух «одноименных» определений агрессии, геноцида и пр., применимых к различным субъектам².

Если опереться на отечественное законодательное определение видов преступлений, то они зависят от *характера и степени общественной опасности деяния*. Но автоматически применить такой поход для определения видов преступлений в международном уголовном праве вряд ли возможно - такие посягательства могут быть настолько различными, что их сопоставление между собой только по степени тяжести отрицательного воздействия попросту абсурдно (как, например, нельзя сопоставить тяжесть акта геноцида и незаконного радиовещания).

¹ Левин Д. Б. Ответственность государств в современном международном праве. М., 1996. С. 40.

² Блищенко И. Я., Фисенко И. В. Международный уголовный суд. С. 20-21.

Представляется более приемлемым и обоснованным говорить о видовой классификации преступлений в международном праве *в зависимости от понимания объекта этих преступлений*.

Любое международное преступление посягает на *общий объект* - интересы мирового правопорядка. При этом общий мировой правопорядок состоит из различных родовых групп; юридических интересов и благ.

В основу видовой классификации преступлений в международном уголовном праве должен быть положен родовой объект преступного посягательства как своего рода «интегрированный» знаменатель и степень тяжести совершенного деяния, и его отличия от других преступных посягательств. При этом не следует забывать, что многие преступления могут одновременно посягать на несколько родовых объектов уголовно-правовой охраны в международном праве, поэтому такие преступления следует относить к той группе, для которой родовой объект посягательства является изначальным, определяющим.

Например, геноцид как деяние, имеющее своей целью полное либо частичное уничтожение демографической группы населения, может совершаться и в мирное (Руанда в 1994 г.), и в военное время (истребление еврейского населения в годы Второй мировой войны). При этом акт геноцида может совершаться в военное время. Представляется, что любой акт геноцида изначально причиняет вред интересам безопасности человечества, хотя, будучи осуществлен в военное время, он также подпадает под признаки военного преступления. Поэтому любое деяние, образующее преступление геноцида, следует определить, как преступление против безопасности человечества.

Такой подход необходимо использовать при определении видовой классификации преступлений в международном уголовном праве.

Анализ действующего международного уголовного права позволяет говорить о следующих видах преступлений, *основанием выделения которых является родовой объект посягательства.*

*Преступления против мира и безопасности человечества
(человечности)*

I. *Преступления против международного мира* (в эту группу входят деяния, посягающие на интересы мирного сосуществования государств и народов):

1. *Агрессия (агрессивная война)* - применение вооруженной силы государством против суверенитета, территориальной целостности или политической независимости другого государства или каким-либо иным образом, не совместимым с Уставом ООН. Ответственность установлена за следующие деяния: планирование, подготовка, развязывание, ведение агрессивной войны.

2. *Незаконный оборот оружия массового поражения* (разработка, производство, накопление, приобретение, сбыт оружия массового поражения, запрещенного международным договором).

3. *Нападение на лиц или учреждения, пользующиеся международной защитой.*

II. *Преступления против безопасности человечества*

Родовым объектом этой группы преступлений являются интересы защищенности физического существования населения от глобальных угроз социально-политического характера. Дополнительным объектом этих преступлений, как правило, являются жизнь и здоровье человека.

Основные источники: Конвенция о геноциде¹; ст. 6 Устава Нюрнбергского трибунала¹; ст. ст. 6-7 Римского Статута Международного уголовного суда² и др.

¹ Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (заключена 09.12.1948) // Действующее международное право. Т. 2. М.: Московский независимый институт международного права, 1997. С. 68 - 71.

В эту группу преступлений входят:

1. *Геноцид* (любое из следующих деяний, совершаемых с намерением полностью или частично уничтожить какую-либо национальную, этническую, расовую или религиозную группу как таковую: убийство членов такой группы; причинение им серьезных телесных повреждений или умственного расстройства; умышленное создание таких жизненных условий; которые рассчитаны на достижение указанных целей; меры по предотвращению деторождения; насильственная передача детей в другую демографическую группу).

2. *Экоцид* (широкомасштабное агрессивное воздействие; на окружающую среду, возможным последствием которого является наступление экологической катастрофы).

3. *Апартеид* (действия, совершаемые в контексте институционализированного режима систематического угнетения и господства одной расовой группы над другой).

III. Военные преступления

Эта группа преступлений посягает на регламентированный договорными и обычными нормами международного права порядок ведения военных действий в международных и внутригосударственных вооруженных конфликтах. Дополнительным объектом многих военных преступлений являются личные права и свободы человека (право на жизнь, физическую неприкосновенность, личную свободу и пр.).

¹ Устав Международного военного трибунала для суда и наказания главных военных преступников европейских стран оси (принят в г. Лондоне 08.08.1945) // Действующее международное право. Т. 3. М.: Московский независимый институт международного права, 1997. С. 763 - 770.

² Римский статут Международного уголовного суда (Вместе с Пособием для ратификации и имплементации...), (принят в г. Риме 17.07.1998 Дипломатической конференцией полномочных представителей под эгидой ООН по учреждению Международного уголовного суда) // Документ опубликован не был (примечание: Россия намерена не стать участником данного документа (Распоряжение Президента РФ от 16.11.2016 № 361-рп)).

Основными источниками международного права, устанавливающими преступность данной группы деяний, являются:

✓ Женевские конвенции о защите жертв войны от 12 августа 1949 г. и Протоколы к ним: «Об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях»¹; «Об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море»²; «Об обращении с военнопленными»³; «О защите гражданского населения во время войны»⁴ (далее - Женевские конвенции); ст. 8 Римского Статута Международного уголовного суда;

✓ Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие⁵;

¹ Женевская конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях (вместе с Проектом Соглашения о санитарных зонах и местностях), (заключена в г. Женеве 12.08.1949) // Действующее международное право. Т. 2. М.: Московский независимый институт международного права. 1997. С. 603 - 625. (Извлечение)

² Женевская конвенция об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море (заключена в г. Женеве 12.08.1949) // Действующее международное право. Т. 2. М.: Московский независимый институт международного права. 1997. С. 625 - 633. (Извлечение)

³ Женевская конвенция об обращении с военнопленными (вместе с «Типовым соглашением по вопросу о непосредственной репатриации и госпитализации в нейтральной стране раненых и больных военнопленных», «Положением о смешанных медицинских комиссиях», «Правилами, касающимися коллективных посылок помощи военнопленным» и «Типовыми правилами, касающимися денежных переводов...»), (заключена в г. Женеве 12.08.1949) // Действующее международное право. Т. 2. М.: Московский независимый институт международного права. 1997. С. 634 - 681.

⁴ Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны (вместе с «Проектом Соглашения о санитарных и безопасных зонах и местностях», «Проектом Правил, касающихся коллективной помощи гражданским интернированным»), (заключена в г. Женеве 12.08.1949) // Действующее международное право. Т. 2. М.: Московский независимый институт международного права. 1997. С. 681 - 731. (Извлечение).

⁵ Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие (вместе с «Протоколом о не обнаруживаемых осколках», «Протоколом о запрещении или ограничении

✓ Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) оружия и токсинного оружия и об их уничтожении (далее - Конвенция о биологическом оружии)¹;

✓ Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении (далее - Конвенция о химическом оружии)²;

✓ Конвенция о запрещении вербовки, использования, финансирования и обучения наемников (далее - Конвенция о наемничестве)³.

В соответствии с названными источниками, можно выделить следующие *виды военных преступлений*.

1. *Применение запрещенных средств и методов ведения войны, совершаемое в ходе вооруженных конфликтов международного характера* (жестокое обращение с гражданским населением и военнопленными; депортация гражданского населения; разграбление национального имущества на оккупированной территории; применение в вооруженном конфликте средств и методов, запрещенных международным договором; применение оружия массового поражения, запрещенного международным договором).

применения мин, мин-ловушек и других устройств», «Протоколом о запрещении или ограничении применения зажигательного оружия»), (заключена в г. Женеве 10.10.1980) // Действующее международное право. Т. 2. М.: Московский независимый институт международного права. 1997. С. 589 - 603.

¹ Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении (заключена 16.12.1971) // Действующее международное право. Т. 2. М.: Московский независимый институт международного права. 1997. С. 436 - 441.

² Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении (заключена в г. Париже 13.01.1993) // Бюллетень международных договоров. 1998. № 4.

³ Международная конвенция о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников (заключена 04.12.1989) // Действующее международное право. Т. 2. М.: Московский независимый институт международного права, 1997. С. 812 - 819.

2. *Применение запрещенных средств и методов ведения войны, совершаемое в ходе вооруженных конфликтов немеждународного характера.*

3. *Наемничество* (вербовка, обучение, финансирование и использование в вооруженном конфликте наемника; участие самого наемника в вооруженном конфликте).

Конвенционные преступления в международном уголовном праве

IV. *Преступления, посягающие на свободу человека* Преступления, относимые к этой группе, причиняют вред неотъемлемым правам человека, присущим ему в силу факта своего существования (личным правам). При этом надо оговориться, что очень многие другие преступления по международному уголовному праву самым непосредственным образом затрагивают важнейшие права человека (на жизнь, физическую неприкосновенность, личную свободу, сексуальную свободу и т.д., например, в преступлениях против безопасности человечества, военных преступлениях). Но в названных деяниях личные права и свободы расцениваются как дополнительный объект посягательства.

К преступлениям против свободы относятся, в первую очередь, проявления *рабства и работорговли*.

Особенностью источниковой базы этих преступлений является то, что она применима практически ко всем основным институтам международного уголовного права (в силу того, что человек объявлен высшей ценностью в современном мире). Ее образуют Всеобщая декларация прав человека¹; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах²; Международный пакт о гражданских

¹ Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. 1998. 10 декабря.

² Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании

и политических правах¹; Конвенция относительно рабства²; Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов, и обычаев, сходных с рабством³; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин⁴; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания⁵.

V. Преступления против основ общественной безопасности

Родовым объектом данной группы преступлений являются интересы обеспечения безопасности неопределенного круга лиц от любых угроз. К основным источникам относят: Международную конвенцию о борьбе с захватом заложников⁶; Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов⁷; Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской

Генеральной Ассамблеи ООН) // Бюллетень Верховного Суда Рос. Федерации. 1994. № 12.

¹ Международный пакт о гражданских и политических правах (принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Бюллетень Верховного Суда Рос. Федерации. 1994. № 12.

² Конвенция относительно рабства, подписанная в Женеве 25 сентября 1926 года, с изменениями, внесенными Протоколом от 7 декабря 1953 года (заключена в г. Женеве 25.09.1926) // Действующее международное право. Т. 3. М.: Московский независимый институт международного права. 1997. С. 5 - 8.

³ Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов, и обычаев, сходных с рабством (заключена в г. Женеве 07.09.1956) // Действующее международное право. Т. 3. М.: Московский независимый институт международного права. 1997. С. 9 - 14.

⁴ Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (заключена 18.12.1979) // Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов. М.: Юридическая литература. 1990. С. 341 - 355.

⁵ Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (заключена 10.12.1984) // Действующее международное право. Т. 3. М.: Московский независимый институт международного права. 1997. С. 38 - 50.

⁶ Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (заключена в г. Нью-Йорке 17.12.1979) // Сборник международных договоров СССР. Вып. LIII. М. 1989. С. 99 - 105.

⁷ Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (заключена в г. Гааге 16.12.1970) // Действующее международное право. Т. 3. М.: Московский независимый институт международного права, 1997. С. 576 - 578. (Извлечение)

авиации; Международную конвенцию о борьбе с бомбовым терроризмом¹ и др.

К рассматриваемой группе преступлений можно отнести следующие преступления:

1. *Международный терроризм* - собирательное понятие, включающее в себя, в частности: угон и захват с целью угона судна воздушного транспорта; совершение актов насилия в отношении лиц, находящихся на борту судна воздушного транспорта; разрушение или повреждение судов воздушного транспорта и аэровокзальных комплексов; преступления, связанные с захватом заложников.

2. *Преступления против безопасности морского судоходства* (в первую очередь, угрозу общественной безопасности среди таких преступлений создает пиратство «как любой неправомерный акт насилия, задержания или любой грабеж, совершаемый с личными целями экипажем или пассажирами какого-либо частновладельческого судна...»; к этой подгруппе преступлений можно отнести разрыв или повреждение морского кабеля, неоказание помощи терпящему бедствие судну, столкновение морских судов и ряд других).

3. *Незаконный оборот ядерного материала* (также собирательное понятие, включающее в себя незаконные приобретение, сбыт и совершение иных действий в отношении ядерного материала, а также его хищение; некоторые деяния, составляющие объективную сторону оборота ядерного материала; могут подпадать под определение международного терроризма, например, при «распылении» радиоактивных веществ);

¹ Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (заключена в г. Нью-Йорке 15.12.1997) // Бюллетень международных договоров. 2001. № 11. С. 5 - 14.

VI. Преступления против здоровья населения и общественной нравственности

Эти деяния посягают на интересы обеспечения здоровья населения, а также на интересы общественной нравственности как исторически сложившейся совокупности правил поведения, отражающих представления о добре и зле, справедливости, чести, достоинстве. Среди основных источников для данной группы преступлений надо отметить следующие - Единая конвенция о наркотических средствах¹; Конвенция о психотропных веществах² и др.

К преступлениям против здоровья населения и общественной нравственности в международном уголовном праве можно отнести следующие.

1. *Незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ* (включая их производство, а также выращивание наркотикосодержащих растений, а также незаконный оборот оборудования, используемого для получения названных предметов).

2. *Посягательства на культурные ценности народов* (главным образом во время вооруженных конфликтов).

3. *Незаконный оборот порнографической продукции.*

VII. Преступления против мировой финансово-экономической системы

Данная группа преступлений посягает на интересы нормального функционирования и развития финансовых и экономических

¹ Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года (заключена в г. Нью-Йорке 30.03.1961) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2000. № 22. Ст. 2269.

² Конвенция о психотропных веществах (заключена в г. Вене 21.02.1971) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XXXV. М. 1981. С. 416 – 434.

институтов, как в мировом, так и в региональном масштабе. В настоящее время в международном уголовном праве установлена преступность таких деяний как фальшивомонетничество (подделка денежных знаков), легализация преступных доходов, а также ряд иных преступлений.

VIII. Коррупционные и иные должностные преступления

В литературе отмечается, что характер международного экономического преступления приобрела коррупция. Справедливость такого суждения подтверждается принятием Декларации ООН о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих операциях¹.

Состав преступления в международном уголовном праве

Под *составом преступления* традиционно понимается совокупность установленных уголовным законом объективных и субъективных признаков, характеризующих общественно опасное деяние как преступление.

Анализ норм международного уголовного права позволяет говорить о том, что в них определяются признаки, характеризующие то или иное деяние как преступное. При этом данные признаки могут носить как объективный характер (описание деяния, последствий, способов совершения деяния, обстановки его совершения и пр. - объективные признаки определяются как «*actus reus*»), так и субъективный характер («*mens rea*» - намерение, цели и мотивы поведения виновного).

Каждое преступление по международному уголовному праву характеризуется 4 *обязательными признаками*: опасностью для

¹ Декларация Организации Объединенных Наций о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих операциях (принята 16.12.1996 Резолюцией 51/191 на 86-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // URL. <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=6238#03162847315394729>

мирового правопорядка; противоправностью; виновностью; наличием индивидуальной ответственности за его совершение.

Представляется справедливым, что этим признакам фактически совершаемого преступления должны соответствовать определенные юридические формы, характерные для правовой нормы. Тем более что начальным этапом любого правового регулирования является наличие той или иной юридической нормы, которая может быть применена при состоявшемся юридическом факте.

Самые разнообразные юридические признаки, характеризующие деяние как преступное, можно сгруппировать в соответствии с признаками самого преступления следующим образом (табл. 1).

<i>Юридические признаки, характеризующие деяние как преступное</i>	
Признаки преступного деяния	Юридические признаки нормы международного уголовного права
Опасность для мирового правопорядка	Интересы (группа интересов), определенные в нормах международного права, которым деянием причиняется вред
Противоправность	Указание на преступность деяния либо описание деяния как преступного в юридической норме; нередко - описание последствий такого деяния
Виновность	Указание на то или иное психическое отношение лица к содеянному, мотивы и цели его поведения
Индивидуальная ответственность	Признаки, характеризующие лицо, которое несет ответственность в соответствии с международным уголовным правом

Признаки, юридически характеризующие то или иное качество преступного деяния, можно объединить в юридические элементы нормы международного уголовного права. Представляется возможным применить в доктрине международного уголовного права положения о составе преступления, что подтверждается и самим международным правом, - так, в частности, в ч. 1 ст. 20 Римского Статута содержится прямое упоминание о «составе преступления» как о юридической характеристике самого преступления.

Следуя отечественной традиции, представляется допустимым говорить о наличии четырех элементов в любом составе преступления:

объекта и объективной стороны состава преступления (объективные элементы), субъекта и субъективной стороны (субъективные элементы). Соответствие элементов и признаков состава преступления в международном уголовном праве можно представить следующим образом:

Элементы состава преступления	Признаки состава преступления
Объект	Совокупность интересов, которым преступным деянием причиняется вред
Объективная сторона	Совокупность признаков, характеризующих деяние и последствия, наступающие в результате его совершения
Субъективная сторона	Совокупность признаков, характеризующих вину лица и иное юридически значимое проявление его психической деятельности
Субъект	Совокупность признаков, характеризующих лицо, которое подвергается ответственности по международному уголовному праву

Исходя из того, что задачей международного уголовного права является обеспечение и поддержание мирового правопорядка, можно сделать вывод о том, что *мировой правопорядок является общим объектом всех преступлений* по международному уголовному праву. При этом под мировым *правопорядком* надо понимать всю совокупность благ и интересов, охраняемых системой международного права в целом.

Понятно, что такая совокупность чрезвычайно обширна - в нее включаются самые разнообразные правовые интересы: и интересы обеспечения и охраны прав и свобод личности, и интересы поддержания мира, и интересы развития человечества в целом, и интересы мировой экономики и т.д.

В силу разнообразия составных частей мирового правопорядка мы сталкиваемся с разнообразием составов преступлений по международному уголовному праву. Составные части мирового правопорядка - группы однородных юридических благ и интересов,

взятых под охрану международным уголовным правом, можно расценивать как родовые объекты преступлений по международному уголовному праву.

Наконец, *непосредственным объектом преступлений* по международному уголовному праву будет тот юридический интерес, которому причиняется вред конкретным преступлением. Особенностью преступления по международному уголовному праву является то, что оно обычно является многообъектным, т.е. причиняет вред одновременно нескольким непосредственным объектам. Например, в преступлении геноцида всегда и изначально вместе с интересами безопасности всего человечества будет причиняться вред интересам жизни и здоровья представителей той или иной демографической группы. При этом последние интересы являются дополнительным объектом данного преступления.

Итак, иерархию объектов уголовно-правовой охраны в международном праве можно представить следующим образом:

✓ *общий объект* - мировой правопорядок как совокупность всех юридических благ и интересов, определенных системой международного права в целом и охраняемых международным уголовным правом;

✓ *родовой объект* - составная часть общего объекта, представляющая собой группу однородных юридических благ и интересов, охраняемых международным уголовным правом;

✓ *непосредственный объект* - тот правовой интерес, на который посягает конкретное преступление по международному уголовному праву.

Элемент состава, называемый объективной стороной, является совокупностью признаков, характеризующих деяние и наступающие в результате его последствия, т.е. объективная сторона преступления - это

его проявление вовне. Объективизация преступления начинается с поведения человека - именно поэтому ключевую роль в понимании объективной стороны играет деяние, совершаемое лицом, при этом такое деяние должно быть одновременно противоправным, осознаваемым и волевым. Именно эти характеристики деяния как уголовно-значимого поведения человека были выработаны теорией уголовного права. В международном уголовном праве, в принципе, допускаются обе формы преступного деяния - как действие, так и бездействие. Последнее имеет место, например, при неоказании помощи на море. Но в подавляющем большинстве случаев преступление совершается действием (действиями), т.е. активным поведением субъекта.

При этом вполне справедливо замечание И. П. Блищенко о том, что объективно многие международные преступления представляют собой «сложную и разветвленную деятельность многих лиц», осуществляемую на протяжении многих лет и даже десятилетий¹.

На это же обстоятельство обращал внимание А. Н. Трайнин, говоря о том, что «преступление против человечества складывается не из эпизодического действия (удар ножом, поджог и т.п.), а из системы действий, из определенного рода «деятельности» (подготовка агрессии, политика террора, преследование мирных граждан и т.п.)»².

Особенностью объективной стороны преступлений в международном уголовном праве, на которую справедливо указывали авторы, является то, что большинство преступлений в международном уголовном праве имеет формальный состав³.

¹ Лукашук И. И., Наумов А. В. Международное уголовное право. С. 69.

² Трайнин А. Н. Защита мира и уголовный закон. М., 1969. С. 316.

³ Панов В. П. Международное уголовное право. С. 34.

Одновременно немало составов преступлений в международном уголовном праве носят формально-материальный характер (геноцид, большинство военных преступлений), где ответственность устанавливается альтернативно либо за действие, либо за наступившее последствие.

В случаях, когда для вменения состава преступления требуется установление преступных последствий, необходимо устанавливать причинную связь между деянием (деяниями) и этими последствиями. В литературе особо подчеркивалось, что именно этот элемент «исключительно сложен» во многих преступлениях по международному уголовному праву в силу наличия многочисленных «звеньев» между деянием и последствием.

Действительно, еще на заседании Нюрнбергского трибунала отмечалось, что подсудимые «захватили германское государство и превратили его в разбойничье государство, подчинив своим преступным намерениям всю исполнительную мощь государства... Этому содействовали все руководители всех прочих учреждений и оказывали этому поддержку... Ни одно из учреждений не хотело уклониться, так как газовые камеры и уничтожение в целях приобретения жизненного пространства являлись выражением высшей идеи режима, а эти режимом были они сами»¹.

Во многих составах преступлений непосредственное юридическое значение приобретают те признаки объективной стороны, которые традиционно расцениваются как факультативные (время, место, обстановка, орудия, средства и способ совершения преступления). Так, например, Женевские конвенции о защите жертв военных конфликтов 1949 г. и Дополнительные Протоколы к ним специально оговаривают ситуацию международного вооруженного конфликта, с одной стороны,

¹ Нюрнбергский процесс: сб. материалов: в 8 т. Т. 2. М., 1955. С. 600.

и вооруженного конфликта немеждународного характера - с другой. При этом «ситуация» совершения многих военных преступлений одновременно и неразрывно характеризуется временем, местом и обстановкой их совершения. С другой стороны, особым содержанием в международном уголовном праве характеризуется и способ совершения преступления как определенный порядок, метод, последовательность приемов осуществления преступного деяния. Способ совершения преступления все в большей мере приобретает характеристики совершения самого деяния, причем неразрывно связанные с ним¹.

Принцип индивидуальной ответственности в международном уголовном праве предполагает виновное отношение причинителя к содеянному. Основной характеристикой субъективной стороны любого преступления является вина, т.е. определенное психическое отношение лица к своему деянию и возможному результату - последствиям. Примечательно, что в решениях международных судов вина как субъективный признак (*mens rea*) определяется в качестве «психологической связи между физическим результатом и ментальным статусом преступника». Статья 30 Римского Статута определяет субъективную сторону двумя признаками - «намеренность» и «сознательность». При этом намеренность, т.е. целенаправленность поведения, определяется в отношении: деяния - когда лицо собирается совершить такое деяние; последствия - если лицо собирается причинить это последствие или сознает, что оно наступит при обычном ходе событий.

Намерение - характеристика волевой сферы психики человека, означающая «желание, замысел» чего-либо. Следовательно, желание как волевая характеристика может относиться как к деянию, так и к

¹ Prosecutor v. Alfred Musema. Case № ITCR-96-13-T. 27 January 2000. § 166.

последствию (при предполагаемой осознанности фактического характера своих действий).

В отечественной доктрине уголовного права таким психологическим характеристикам соответствует определение прямого умысла, при котором лицо сознает общественно опасный характер своего деяния предвидит неизбежность или реальную возможность наступления общественно опасных последствий и желает их наступления.

Однако международное уголовное право допускает включение в «намерение» и косвенного умысла в отношении последствий. Так, в одном из решений Международного уголовного суда содержится следующее толкование ст. 30 Римской Статута: «Лицо (а) осознает возможность (риск) того, что в результате его действий или бездействия может наступить преступный результат, соответствующий объективным признакам объективной стороны преступления; (б) принимает такой результат, либо допуская, либо соглашаясь на него»¹.

«Сознательность» в определении субъективной стороны преступления по международному уголовному праву означает ментальную характеристику понимания фактического характера своего поведения. Кроме того, «сознательность» в отношении последствия заключается в осознании того обстоятельства, что оно (последствие), возможно, наступит «при обычном ходе событий».

Неосторожная вина в международном уголовном праве - явление исключительное. На возможность такой формы вины в виде небрежности либо легкомыслия можно найти только в преступлениях экологического характера (загрязнение окружающей среды) и в составе повреждения подводного морского кабеля.

¹ Prosecutor V. T. Lubanga Dyilo. Case № ICC-01 /04-01 /06. 29 January 2007. § 330.

Многие составы содержат прямое указание на такие признаки субъективной стороны, как мотивы и цели совершения преступления. В этих случаях данные признаки становятся обязательными для установления. Например, при вменении состава геноцида надлежит установить цель полного либо частичного уничтожения расовой, религиозной, национальной или этнической группы людей¹.

Так, мотивы преступлений против мира и безопасности человечества не играют никакой роли при юридической оценке деяния, если они «не охватываются определением данного преступления» (ст. 4 проекта Кодекса преступлений против мира и безопасности человечества). А, например, «коммерческие цели» при незаконном обороте наркотических средств являются обязательной характеристикой нескольких деяний, образующих сам оборот (ст. 36 Единой Конвенции о наркотических средствах).

Наконец, *субъективная сторона преступления* в международном праве допускает возможность ошибки лица, т.е. его заблуждения относительно фактических (ошибка в факте) или юридических (ошибка в праве) обстоятельств. В силу ст. 32 Римского Статута, ошибка имеет следующее значение: ошибка в факте является основанием освобождения от ответственности, если она «исключает необходимую субъективную сторону» данного преступления (т.е. в силу такой ошибки у лица отсутствует умысел на совершение деяния или на причинение каких-либо последствий); ошибка в праве, по общему правилу, не является обстоятельством, освобождающим от ответственности, но может быть таковым, если «исключала субъективную сторону данного преступления».

Таким образом, под преступлением в международном уголовном праве понимается нарушающее мировой правопорядок, виновно

¹ Prosecutor v. G. Jelusic. Case № 1T-95-10-T. 14 December 1999. § 102—104.

совершенное лицом деяние, противоправность которого и ответственность за которое установлены международным уголовным правом, характеризующееся опасностью для мирового правопорядка; противоправностью; виновностью; наличием индивидуальной ответственности за его совершение.

С учетом существующих теоретических концепций о совершенствовании классификации преступлений по международному уголовному праву и развития современного международного права и национального уголовного законодательства следует рассматривать следующие группы преступлений - международные преступления и преступления международного характера.

Таким образом, современное международное право различает категории международных правонарушений государств:

- 1) международные преступления;
- 2) преступления международного характера;
- 3) международные деликты.

Международное преступление - это особо опасное международное правонарушение, посягающее на жизненно важные интересы государств и наций, подрывающее основы их существования, грубо попирающее важнейшие принципы международного права, представляющее угрозу международному миру и безопасности.

К числу международных преступлений по современному международному праву прежде всего относятся деяния, перечисленные в ст. 5 Римского Статута Международного уголовного суда, принятого в 1998 г.:

1) *Геноцид* - действия, совершаемые с намерением уничтожить, полностью или частично, какую-либо национальную, этническую, расовую или религиозную группу как таковую путем убийства членов этой группы; причинения серьезных телесных повреждений или

доведения до умственного расстройства; предумышленного создания условий, невозможных для проживания; применения мер, направленных на прекращение деторождения; применения мер по насильственной передаче детей из одной группы в другую.

2) *Преступления против человечности* - предумышленное убийство; истребление – предумышленное убийство большого количества людей, включая лишение людей пищи и медикаментов с намерение их уничтожить; порабощение – осуществление прав собственности над человеком, включая торговлю людьми; депортация или насильственное переселение людей – принуждение покинуть свои законные земли без учета требований международного права; заключение в тюрьму или применение других жестоких методов лишения свободы; пытки – умышленное причинение физических или душевных страданий человеку, находящемуся в заключении или под следствием; изнасилование, обращение в сексуальное рабство, принуждение к занятию проституцией, насильственная стерилизация и прочие виды; преследование определенной группы людей по политическим, расовым, национальным, этническим, культурным, религиозным, половым и др. мотивам; насильственное сокрытие человека – арест, задержание или похищение человека государством или политической организацией; апартеид – антигуманные действия режима систематического угнетения и подавления одной расовой группы другой, вызывающие сильные страдания, причиняющие серьезный ущерб физическому или душевному здоровью.

3) *Военные преступления* - серьезные нарушения Женевских конвенций 1949 г. о защите жертв войны, а также другие серьезные нарушения законов и обычаев, применимых к вооруженным конфликтам, - умышленное убийство; пытки или бесчеловеческое обращение, включая биологические эксперименты; умышленное

причинение сильных страданий или серьезных телесных повреждений; незаконное, бессмысленное и крупномасштабное уничтожение и присвоение имущества, не вызванное военной необходимостью; принуждение военнопленного к службе в вооруженных силах неприятельских держав; умышленное лишение военнопленного права на справедливое судопроизводство; незаконная депортация; взятие заложников; умышленное нападение на гражданское население, не принимающего непосредственного участия в военных действиях; умышленное нападение на гражданские объекты, не являющиеся военными целями; умышленное нанесение ударов по персоналу, объектам, подразделениям, транспорту, задействованным в оказании гуманитарной помощи; нападение на незащищенные и не являющиеся военными целями города, деревни, жилища, здания или обстрел с применением каких-либо средств; убийство или ранение комбатанта, который сложил оружие или не имел более средств защиты, безоговорочно сдался; ненадлежащее использование флага парламента, национального флага или военных знаков различия и формы неприятеля, приводящее к гибели людей или причинению им серьезных физических увечий; перемещение оккупирующей державой части, ее собственного гражданского населения на оккупируемую ею территорию; умышленное нанесение ударов по зданиям, предназначенным для целей религии, образования, искусства, науки, благотворительности, историческим памятникам, госпиталям и местам сосредоточения больных; вероломное убийство или ранение лиц, принадлежащих к неприятельской нации; заявления о том, что пощады не будет; уничтожение или захват имущества неприятеля; принуждение граждан противной стороны к участию в военных действиях против собственной стороны; разграбление населенного пункта; применение яда или отравленного оружия, ядовитых и других газов, пуль, которые

легко разрываются или сплющиваются в теле человека, оружия, боеприпасов и техники, а также методов ведения войны, которые вызывают чрезмерные повреждения или страдания; посягательство на человеческое достоинство; изнасилование, обращение в сексуальное рабство, принуждение к проституции, принудительная беременность; использование присутствия гражданских лиц для защиты от военных действий; умышленное совершение действий, подвергающих гражданское население голоду; набор или вербовка детей в возрасте до 15 лет в состав национальных вооруженных сил.

4) *Агрессия.*

В Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1974 г. «Определение агрессии» под агрессией понимается применение вооруженной силы государством против суверенитета, территориальной неприкосновенности или политической независимости другого государства или каким-либо иным способом, несовместимым с Уставом ООН.

Применение вооруженной силы государством первым в нарушение Устава ООН является свидетельством акта агрессии.

В качестве акта агрессии квалифицируются:

➤ вторжение или нападение вооруженных сил государства на территорию другого государства или любая военная оккупация, какой бы временный характер она ни носила, являющаяся результатом такого вторжения или нападения, или любая аннексия с применением силы территории другого государства или части ее;

➤ бомбардировка вооруженными силами государства территории другого государства или применение любого оружия против другого государства;

➤ блокада портов или берегов государства вооруженными силами другого государства; нападение вооруженными силами государства на

сухопутные, морские или воздушные силы, или морские и воздушные флоты другого государства;

➤ применение вооруженных сил одного государства, находящихся на территории другого государства по соглашению с принимающим государством, в нарушение условий, предусмотренных в соглашении, или любое продолжение их пребывания на такой территории по прекращении действия соглашения;

➤ действие государства, позволяющего, чтобы его территория, которую оно предоставило в распоряжение другого государства, использовалась этим другим государством для совершения акта агрессии против третьего государства;

➤ засылка государством или от имени государства вооруженных банд, групп и регулярных сил наемников, которые осуществляют акты применения вооруженной силы против другого государства, носящие столь серьезный характер, что это равносильно перечисленным выше актам, или его значительное участие в них.

Преступления международного характера – общественно-опасное деяние, посягающее на международный правопорядок и затрагивающее интересы нескольких государств, и в отношении которого принята специальная международная Конвенция.

Преступления против стабильности международных отношений (международный терроризм, захват заложников, преступления на воздушном транспорте, хищения ядерного материала, наемничество, незаконное радиовещание и др.);

Преступления, наносящие ущерб экономическому, социальному и культурному развитию государств (фальшивомонетничество, легализация незаконных доходов, незаконный оборот наркотиков, контрабанда, нелегальная эмиграция, нарушения правового режима

исключительной экономической зоны и континентального шельфа, хищения культурных ценностей народов и др.);

Преступные посягательства на личные права человека: рабство, работорговля, торговля женщинами и детьми, эксплуатация проституции третьими лицами, распространение порнографии, пытки, систематические и массовые нарушения прав человека и др.);

Преступления, совершаемые в открытом море (пиратство, разрыв или повреждение подводного кабеля или трубопровода, несанкционированное вещание из открытого моря, столкновение морских судов, неоказание помощи на море, загрязнение моря вредными веществами и др.);

Военные преступления международного характера (применение отдельными лицами запрещенных средств и методов ведения военных действий, насилие над населением в районе боевых действий, незаконное ношение или злоупотребление знаками Красного Креста, Красного Полумесяца, мародерство, дурное обращение с военнопленными и др.).

В Статуте Международного уголовного суда международные преступления и уголовные преступления международного характера идут в общем перечне и между собой не разграничены. Таким образом, наблюдается процесс их сближения.

Вопрос 2. Институционный механизм сотрудничества в борьбе с преступностью

Существуют различные *виды (механизмы) сотрудничества государств в борьбе с международной преступностью*:

✓ заключение международных договоров по различным аспектам этой деятельности (*конвенционный механизм*);

✓ участие государств в международных организациях, специализирующихся на борьбе с преступностью (*институционный механизм*).

К формам осуществления международного сотрудничества борьбы с преступностью следует отнести:

✓ признание международной опасности определенных уголовных преступлений и принятие государствами обязательств о наказании и выдаче лиц, совершивших такие преступления, независимо от того, на какой территории преступление произошло, против кого оно было направлено и гражданином какого государства оно было совершено;

✓ оказание помощи в деле розыска скрывающихся на чужой территории преступников, и передача их заинтересованному государству для суда и осуществления наказания;

✓ оказание помощи в деле получения необходимых материалов по уголовному делу (выполнение различных следственных поручений других государств по собиранию и фиксации доказательств);

✓ совместное изучение государствами проблем преступности и мер по борьбе с ней (созыв и проведение международных конгрессов, создание соответствующих международных организаций);

✓ оказание практической помощи отдельным государствам в разрешении проблем преступности, изучении их (осуществляется главным образом ООН путем направления соответствующих экспертов);

✓ обмен информацией о приговорах, вынесенных гражданам другой стороны, и по иным вопросам;

✓ исполнение приговоров (социальная реабилитация осужденного наиболее перспективна в его стране – для этого целесообразно заключение двусторонних соглашений о передаче иностранных заключенных).

Определяя сущность международной правовой помощи по правовым вопросам, необходимо учитывать, что термин «международный» в данном случае условен – по существу, речь идет не о международном, а о национальном праве, лишь частично унифицированном в международных договорах. При этом каждое государство создает собственное регулирование соответствующих отношений. В принципе оно не обязано учитывать нормы иностранного права. Вместе с тем задачи развития международного сотрудничества с целью облегчения и упрощения правовых связей требуют уважения к иностранной юрисдикции и иностранному судопроизводству, оказания иностранным юрисдикционным органам правовой помощи и признания - в тех или иных пределах - иностранных судебных актов.

В российской науке активная разработка понятия «международная правовая помощь» и иных связанных с ним теоретических положений велась профессором Н. И. Марышевой, которая определяла международную правовую помощь как «содействие, оказываемое судами и другими учреждениями юстиции одного государства в связи с рассмотрением гражданских и уголовных дел»¹.

Высказывается позиция, что правовая помощь не может касаться принятия процессуальных решений. Зарубежные учреждения юстиции, а равно и отечественные, вправе лишь исполнять решения, принятые компетентными органами другого государства, и по просьбе этой

¹ См.: Марышева Н.И. Международно-правовая помощь по гражданским и уголовным делам: Дисс... д-ра юрид. наук в форме научного доклада. М. 1996. С.1.

страны выполнить его путем производства процессуальных действий, регламентированных национальным законодательством¹.

В. Г. Киселев характеризует правовую помощь как взаимодействие правоохранительных органов государств с целью отправления правосудия и решения других правовых вопросов в рамках национальных правовых систем, защиты законных интересов граждан и юридических лиц, осуществляемое в соответствии с нормами международного и внутригосударственного или в порядке взаимности. Конкретные действия, которые необходимо совершить в запрашиваемом государстве, являются предметом правовой помощи².

Г. В. Игнатенко для определения объема правовой помощи (т.е. фактического содержания понятия) использует анализ конкретных международных нормативно-правовых актов. При этом все процессуальные действия, закрепленные в международных конвенциях о правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам автоматически распознаются как субинституты международной правовой помощи. Близка этой позиция других авторов³.

Как представляется, международная правовая помощь по правовым вопросам и уделам – есть совокупность действий, совершаемых компетентными национальными органами и должностными лицами одного государства, по оказанию содействия как в осуществлении правосудия по гражданским делам, так и совершении внесудебных юридически значимых действий, соответствующим органам и должностным лицам другого государства,

¹ См.: Волженкина В.М. Международное сотрудничество в сфере уголовной юстиции. СПб, 1998. С.22.

² См.: Киселев В.Г. Правовая помощь по уголовным делам в договорах СССР с другими социалистическими государствами: Автореф. дисс... канд. юрид. наук. Л., 1976. С. 10.

³ См.: Панов В.П. Сотрудничество государств в борьбе с международными уголовными преступлениями. М. 1993. С. 104; Шупилов В.П. Международная правовая помощь по уголовным делам // Советское государство и право. 1974. № 3. С. 86.

регламентированных комплексом международных и внутригосударственных юридических норм.

На внутригосударственном уровне международная правовая помощь по гражданским и уголовным делам представляет собой комплексный межотраслевой институт, к нему должны применяться принципы соответствующих отраслей национального права (гражданского процессуального, арбитражного процессуального, гражданского, семейного, наследственного). В силу того, что международная правовая помощь выходит за внутригосударственные рамки, то к ней должны применяться принципы международного права.

Сложная правовая структура международной правовой помощи по правовым вопросам делам сложилась исторически. В состав международной правовой помощи входит несколько групп правоотношений.

Так, профессор Н. И. Марышева выстраивает следующую схему:

1. Учреждение юстиции государства вступает в правоотношение с лицом, в отношении которого выполняются действия в порядке оказания международной правовой помощи (правоотношение носит процессуальный характер).

2. Запрашивающее учреждение юстиции вступает в правоотношение с запрашиваемым учреждением юстиции (правоотношение носит публично-правовой характер).

3. Учреждение юстиции, исполняющее поручение, вступает в правоотношение со своим вышестоящим органом (правоотношение носит административный характер)¹.

Рассмотрим сотрудничество государств в борьбе с различными видами преступлений в рамках международных организаций, органов,

¹ См.: Марышева Н.И. Международно-правовая помощь по гражданским и уголовным делам: Дисс... д-ра юрид. наук в форме научного доклада. М., 1996. С.25-26.

конференций. Рост преступности, в том числе и международной, вызвал и увеличение многочисленных международных организаций, призванных осуществлять деятельность, направленную на борьбу с преступностью, в особенности на ее предупреждение.

В 1872 г. состоялся Первый пенитенциарный конгресс, на котором была создана Международная уголовная и пенитенциарная комиссия. Затем были проведены еще десять таких конгрессов, на которых обсуждались вопросы идентификации преступников, координации деятельности полицейских органов, подготовки уголовной статистики и т.п.

В рамках Лиги Наций предпринята попытка унифицирования уголовного законодательства. С этой целью проведен ряд конференций, касающихся борьбы с терроризмом. Поскольку Лига Наций занималась борьбой с незаконным оборотом наркотиков, с торговлей женщинами и детьми, с работорговлей и с распространением порнографических изданий, она учредила ряд комитетов по этим вопросам, которые контролировали выполнение соответствующих договоров, собирали информацию, обрабатывали данные о преступности и т.п.

В настоящее время важное место среди организаций занимающиеся вопросами борьбы с преступностью занимает ООН, являющаяся по своему официальному статусу центром координации в этом направлении деятельности государств и международных организаций. Сотрудничество государств в борьбе с нарушениями международной законности затрагивает ту область общечеловеческих интересов, где необходимость в их: предотвращении и борьбе с ними определяет и совместные; действия, и широкое использование международного механизма, прежде всего ООН.

На рубеже XX-XXI вв. страны - члены ООН особо отметили «необходимость более тесной координации и сотрудничества между

государствами в решении мировой проблемы преступности, учитывая, что борьба с ней является общей и совместной обязанностью».

Для деятельности ООН по сотрудничеству государств в борьбе с международной преступностью характерны два направления. Первое - борьба с международными преступлениями, второе - борьба с преступлениями международного характера и выработка рекомендаций по предупреждению общеуголовных преступлений и обращению с преступниками.

В соответствии со ст. 3 своего Устава ООН¹ осуществляет международное сотрудничество в решении проблем социального и гуманитарного характера, в том числе и проблемы борьбы с преступностью. Эту деятельность ООН осуществляет через свои органы (Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Секретариат, Комиссия международного права, Международный суд, Экономический и Социальный Совет, Конгрессы ООН по предупреждению преступности, Комитет по предупреждению преступности, Экономический и Социальный Совет, национальные исследовательские институты и центры ООН). Участие в борьбе с преступностью принимают и специализированные учреждения (ИКАО, ИМО, МОТ, ВОЗ, ЮНЕСКО, МАГАТЭ и др.). Так, в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН № 635 от 14 июня 1989 г.² ИКАО подготовила Конвенцию о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения³, которая была подписана в 1991 г. 79 государствами.

¹ Устав Организации Объединенных Наций (принят в г. Сан-Франциско 26.06.1945) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XII, М. 1956. С. 14 – 47.

² URL:[https://undocs.org/ru/S/RES/635\(1989\)](https://undocs.org/ru/S/RES/635(1989)) (дата обращения 29.03.2019).

³ Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения (вместе с «Техническим приложением»), (заключена в г. Монреале 01.03.1991) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2008. № 9. Ст. 818.

Первыми актами ООН по борьбе с преступностью можно считать резолюцию Генеральной Ассамблеи от 11 декабря 1946 г.¹, которая подтвердила принципы, признанные статутом Нюрнбергского трибунала и нашедшие выражение в приговоре Трибунала как общепризнанные; резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 13 февраля 1946 г. «Выдача и наказание военных преступников»² и от 31 октября 1947 г. «Выдача военных преступников и изменников»³, где сформулирована обязанность выдачи лиц, совершивших преступления, предусмотренная в Уставе Нюрнбергского трибунала⁴.

В 1950 г. решением Генеральной Ассамблеи был создан Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней, заменивший собой МУПК (первоначально назывался Специальный консультативный комитет экспертов по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями). Комитет состоял из 27 членов, действовавших в личном качестве (избирались на сессиях ЭКОСОС сроком на четыре года).

Комитет оказывал помощь ЭКОСОС в координации деятельности органов ООН по вопросам борьбы с преступностью, подготавливал программы сотрудничества в данной области, содействовал обмену опытом между государствами и т.п.

¹ Резолюция 95(1) Генеральной Ассамблеи ООН «Подтверждение принципов международного права, признанных Статутом Нюрнбергского трибунала» (принята 11.12.1946 на 55-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Резолюция на русском языке опубликована в издании: Резолюции, принятые Генеральной Ассамблеей на второй части первой сессии с 23 октября - 15 декабря 1946 г. Лейк Соксес, Нью-Йорк: Объединенные Нации, 1947. С. 139 - 140.

² Резолюция 3 (1) Генеральной Ассамблеи ООН «Выдача и наказание военных преступников» (принята 13.02.1946 на 32-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=16929#09268579734640685> (дата обращения 25.03.2019).

³ URL: <https://undocs.org/ru/A/RES/170%28II%29> (дата обращения 27.03.2019).

⁴ Устав Международного военного трибунала для суда и наказания главных военных преступников европейских стран оси (принят в г. Лондоне 08.08.1945) // Действующее международное право. Т. 3. М.: Московский независимый институт международного права, 1997. С. 763 - 770.

Решением Генеральной Ассамблеи ООН от 18 декабря 1991 года¹ Комитет прекратил свое существование, и вместо него была создана Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию в качестве новой функционально комиссии ЭКОСОС. Это было сделано в соответствии с рекомендациями, содержащимися в Декларации принципов и программе действий Программы ООН по предупреждению преступности² (приняты на 46-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН). Комиссия состоит из представителей 40 государств членов, избираемых ЭКОСОС на три года.

Комиссия предназначена стать центральным звеном системы органов ООН, занимающихся вопросами сотрудничества по борьбе с преступностью. Среди ее функций - разработка руководящих принципов ООН в данной сфере, контроль и обзор хода осуществления программы ООН в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, содействие и помощь в координировании мероприятий региональных и межрегиональных институтов. На первой сессии (Вена, апрель 1992 г.) Комиссия определила приоритетные направления своей деятельности. Среди них - организованная и экономическая преступность, включая отмывание денег, защиту окружающей среды уголовно-правовыми средствами и др.

Под эгидой ЭКОСОС, регулярно, один раз в пять лет, собираются Конгрессы ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. При этом ЭКОСОС, как основной координирующий орган ООН по борьбе с преступностью, принимает решения о создании вспомогательных международных органов, утверждает их статус, регламент, разрабатывает основные направления их деятельности, созывает конференции, сессии органов, утверждает

¹ URL:<https://undocs.org/ru/A/RES/46/152> (дата обращения 25.03.2019).

² URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/crime91.shtml (дата обращения 25.03.2019).

рекомендации, принимает резолюции, утверждает долго-, средне- и краткосрочные программы деятельности ООН по борьбе с преступностью. ЭКОСОС может поручить провести исследования и составить доклады по определенным проблемам, подготовить рекомендации для Генеральной Ассамблеи, проекты международных соглашений и др.

Конгрессы ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями представляют собой универсальный форум, на котором подводятся итоги сотрудничества в данной области за истекшие пять лет, и принимаются решения относительно конкретных действий и основных направлений международного сотрудничества государств в борьбе с преступностью.

Конгрессы принимают важные рекомендации по вопросам: предупреждения преступности и уголовного правосудия; политики в области уголовного правосудия в связи с проблемами, касающимися тюремного заключения, других уголовно-правовых санкций и альтернативных мер; действия в борьбе с организованной преступностью и террористической деятельностью; предупреждения преступности несовершеннолетних, правосудия в отношении таких лиц и др. Значительное место в работе Конгрессов заняло обсуждение таких вопросов, как отмена смертной казни, основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, коррупция в сфере государственного управления, преступления, связанные с применением компьютеров, и т.п.

К настоящему времени было проведено 13 конгрессов, решения которых существенно продвинули вопросы международного сотрудничества на надежной научной и правовой базе.

На I Конгрессе (1955 г., Женева) приняты Минимальные стандартные правила обращения с заключенными¹.

На II Конгрессе (1960 г., Лондон) рассмотрены меры предупреждения преступности среди несовершеннолетних, вопросы о труде заключенных, условно-досрочном освобождении и приняты рекомендации по предупреждению отдельных видов преступлений в развивающихся странах.

III Конгресс (1965 г., Стокгольм) обсудил проблему преступности в свете социально-экономического развития государств и одобрил ряд мер по борьбе с рецидивной преступностью.

IV Конгресс (1970 г., Киото) принял Венскую Декларацию о преступности и правосудия: ответы на вызовы XXI века², содержащую рекомендации государствам не только принимать необходимые правовые и организационные меры по борьбе с преступностью, но и разрабатывать научно обоснованные прогнозы на основе изучения тенденций и динамики преступности.

V Конгресс (1975 г., Женева) принял Декларацию о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания³, которая впоследствии легла в основу одноименной Конвенции 1984 г. На Конгрессе были

¹ Минимальные стандартные Правила обращения с заключенными (приняты в г. Женеве 30.08.1955) // Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов. М.: Юридическая литература, 1990. С. 290 - 311.

² Венская декларация о преступности и правосудии: ответы на вызовы XXI века (принята на Десятом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Вена, 10-17 апреля 2000 года) // URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/vendec.shtml (дата обращения 24.03.2019).

³ Декларация о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (принята 09.12.1975 Генеральной Ассамблеей ООН) // URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=16172#07438495665451221> (дата обращения 27.03.2019).

рассмотрены основы Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка.

VI Конгресс (1980 г., Каракас) принял резолюцию о тенденции в области преступности и стратегии по ее предупреждению, обсудил Стандартные минимальные правила правосудия в отношении несовершеннолетних¹.

VII Конгресс (1985 г., Милан) принял План действий по укреплению международного сотрудничества в борьбе с преступностью² и Руководящие принципы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия³; Основные принципы, касающиеся независимости судебных органов⁴; Типовые соглашения о передаче заключенных-иностранцев⁵; Минимальные стандартные правила ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением⁶.

VIII Конгресс (1990 г., Гавана) принял значительное количество документов, направленных на совершенствование сотрудничества государств в борьбе с преступностью (Типовые договоры о выдаче

¹ Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) (приняты 29.11.1985 Резолюцией 40/33 на 96-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=16183#043201341612664224> (дата обращения 28.03.2019).

² URL: <http://docs.cntd.ru/document/901809390> (дата обращения 30.03.2019).

³ URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/crime91.shtml (дата обращения 30.03.2019).

⁴ Основные принципы независимости судебных органов (приняты в г. Милане 26.08.1985 - 06.09.1985) // Международное публичное право. Сборник документов. Т. 2. М.: БЕК. 1996. С. 124 - 126.

⁵ Процедуры эффективного выполнения Минимальных стандартных правил обращения с заключенными (приняты 25.05.1984 Резолюцией 1984/47 на 21-ом пленарном заседании Экономического и Социального Совета ООН) // Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов. М.: Юридическая литература. 1990. С. 311 - 319.

⁶ Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила), (приняты 14.12.1990 Резолюцией 45/110 Генеральной Ассамблеи ООН) // <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=6586#06077609337650973> (дата обращения 29.03.2019).

преступников и взаимной помощи по уголовным делам¹, о передаче надзора за правонарушителями, которые условно осуждены или условно освобождены²; о предупреждении преступлений, связанных с посягательством на культурное наследие народов в форме движимых ценностей³; Руководящие принципы для предупреждения организованной преступности и борьбы с ней⁴; Руководящие принципы, касающиеся роли лиц, осуществляющих судебное преследование⁵; Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка⁶ и др.).

Конгресс обсудил и такие вопросы, как проблемы отмены смертной казни, борьбы с коррупцией в сфере государственного управления, борьбы с компьютерными преступлениями.

На IX Конгрессе (1995 г., Каир) были рассмотрены и приняты решения по таким представляющим большой интерес для международного сообщества в деле борьбы с преступностью вопросам, как:

✓ международное сотрудничество и практическая техническая помощь в укреплении законности; содействие осуществлению программы ООН в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (в решениях по этому вопросу была поставлена задача совершенствования типовых договоров ООН о передаче заключенных-иностранцев, о выдаче преступников и взаимной помощи в области уголовного права);

¹ URL: <https://www.un.org/ru/documents/declconv/conventions/mutualassistance.shtml> (дата обращения 28.03.2019).

² URL: <http://docs.cntd.ru/document/901747234> (дата обращения 28.03.2019).

³ URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cultural_heritage.shtml (дата обращения 03.04.2019)

⁴ URL: <http://docs.cntd.ru/document/901809392> (дата обращения 03.04.2019).

⁵ URL: <http://docs.cntd.ru/document/901809403> (дата обращения 03.04.2019).

⁶ URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/firearms.shtml (дата обращения 03.04.2019)

✓ меры по борьбе с национальной и транснациональной экономической и организованной преступностью и роль уголовного права в охране окружающей среды;

✓ национальный опыт и международное сотрудничество (учитывая озабоченность международного сообщества неэффективностью существующих уголовно-правовых мер борьбы с экологическими преступлениями. На Конгрессе был поставлен вопрос об уточнении концепции международного уголовного права в деле охраны окружающей среды, определении юрисдикции в отношении трансграничных экологических преступлений, возможности создания международного трибунала для судебного преследования и разбирательства по делам о транснациональных экологических преступлениях, об установлении уголовной ответственности юридических лиц в тех странах, где она отсутствует, в том числе предприятий и муниципальных властей за причинение экологического ущерба при ликвидации вредных промышленных отходов, строительства различных сооружений и очистных комплексов).

X Конгресс (2000 г., Вена) вынес на обсуждение актуальные проблемы:

✓ укрепление законности и упрочение системы уголовного правосудия;

✓ международное сотрудничество в борьбе с транснациональной преступностью: новые вызовы в XXI в.;

✓ эффективное предупреждение преступности: в ногу с новейшими достижениями;

✓ правонарушители и жертвы: ответственность и справедливость в процессе отправления правосудия.

По итогам работы X Конгресса была принята Венская декларация о преступности и правосудии: ответы на вызовы XXI века.

На XI Конгрессе (2005 г., Бангкок) государства - члены ООН приняли Бангкокскую декларацию «Взаимодействие и ответные меры: стратегические союзы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия»¹.

В рамках данной декларации государства приняли решение:

✓ укрепить международное сотрудничество в борьбе против различных форм преступности и терроризма (принять меры по противодействию киберпреступности, отмыванию денег и незаконному обороту культурных ценностей, а также охраняемых видов дикой флоры и фауны, незаконному обороту наркотических средств; а также мер, связанных с выдачей, взаимной правовой помощью и конфискацией, мерами по возвращении доходов от преступлений);

✓ призвать все государства ратифицировать Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности² и двух протоколов к ней, а также Конвенцию ООН против коррупции³ и международные правовые документы о противодействии терроризму или присоединиться к ним;

✓ призвать государства-доноры и финансовые учреждения продолжать вносить добровольные взносы на цели предоставления технической помощи развивающимся странам и странам с переходной экономикой для оказания им содействия в создании потенциала по

¹ URL:https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/bangkok_declaration.shtml (дата обращения 03.04.2019).

² Конвенция против транснациональной организованной преступности (принята в г. Нью-Йорке 15.11.2000 Резолюцией 55/25 на 62-ом пленарном заседании 55-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН) // Бюллетень международных договоров. 2005. № 2. С. 3-33.

³ Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (принята в г. Нью-Йорке 31.10.2003 Резолюцией 58/4 на 51-ом пленарном заседании 58-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2006. № 26. Ст. 2780.

предупреждению и пресечению преступности во всех ее формах и в применении стандартов и норм ООН в области предупреждения преступности и уголовного правосудия;

✓ разработать национальные меры по борьбе и создать практические механизмы противодействия похищению людей и торговли людьми;

✓ содействовать доступу к правосудию и создать возможности для эффективной защиты прав человека в системе уголовного правосудия.

XII Конгресс (2010 г., Сальвадор, Бразилия) дал уникальную возможность активизировать всестороннее обсуждение практических предложений по основным направлениям посредством:

1) утверждения, что стабильная система уголовного правосудия является основным элементом структуры верховенства права;

2) признания центральной роли системы уголовного правосудия в вопросах развития;

3) подчеркивания необходимости применения целостного подхода к реформированию системы уголовного правосудия для повышения эффективности систем уголовного правосудия в борьбе с преступностью;

4) выявления новых форм преступности, представляющих угрозу для общества во всем мире, и изучение путей предупреждения таких форм преступности и борьбы с ними.

В повестку дня Конгресса вошли восемь основных пунктов:

- ✓ дети, молодежь и преступность;
- ✓ терроризм;
- ✓ предупреждение преступности;
- ✓ контрабанда мигрантов и торговля людьми;
- ✓ отмывание денег;
- ✓ киберпреступность;

- ✓ международное сотрудничество в борьбе с преступностью;
- ✓ насилие в отношении мигрантов и их семей.

Конгресс обеспечил платформу для более тесного сотрудничества между правительствами, межправительственными и неправительственными организациями по всему спектру вопросов, связанных с предупреждением преступности и уголовным правосудием, обеспечив тем самым более эффективное международное взаимодействие в этой области.

XIII Конгресс (2015 г., Доха, Катар)

13-й Конгресс ООН по предупреждению преступности в большей степени посвящен вопросам предупреждения преступности на национальном и международном уровнях и реформированию системы правосудия.

Окончательный документ (Дохинская декларация), принятый Конгрессом, настоятельно призывает государства-члены ООН активизировать усилия правоохранительных органов в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и противодействию транснациональной организованной преступности через двусторонне, региональное и международное сотрудничество.

Следует отметить, что Конгрессы ООН по предотвращению преступности и уголовному правосудию проводятся каждые 5 лет, начиная с 1955 года, и являются международными форумами ООН в данной сфере на самом высоком уровне.

На 13-м Конгрессе отмечалось 60-летие конгрессов ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию. В работе Конгресса приняли участие 5 тыс. представителей из 142 стран и регионов, включая отдельных экспертов из научных кругов, представителей межправительственных и неправительственных

организаций, специализированных учреждений и других образований ООН, а также представителей средств массовой информации¹.

Решением Генеральной Ассамблеи ООН от 1 декабря 1950 г. создан также институт национальных корреспондентов. Государствам было предложено назначить по одному или по несколько представителей, имеющих квалификацию или опыт профессионалов, либо научных экспертов в области предупреждения преступности и обращения с преступниками для работы в качестве индивидуальных корреспондентов при Социальном департаменте ООН. Замысел заключался в том, чтобы привлекать этих экспертов к подготовке Конгрессов ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, а также к участию в совещаниях экспертов консультативных групп по борьбе с преступностью.

В последнее время в связи с проводимым Секретариатом ООН обновлением списка национальных корреспондентов были уточнены их функции. Среди них: информирование Секретариата ООН о событиях в их странах, касающихся предупреждения преступности и борьбы с ней, путем представления документации, в частности текстов законодательных актов, статистических данных, научных докладов и исследований; оказание Секретариату содействия в сборе такой информации, которая может потребоваться для исследований; содействие распространению информации ООН в данной области, которая может представить интерес для государств-членов и может быть использована ими.

В деятельности ООН в данной области значительная роль отведена созданному в рамках Секретариата ООН Центру по социальному развитию и гуманитарным вопросам, при нем существует Отдел по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

¹ URL:<http://old.caricc.org/index.php/ru/glavnaya-stranitsa/598-13-qatar-12042015> (дата обращения 02.04.2019).

Благодаря его деятельности Центр является по существу головным подразделением системы ООН, обладающим профессиональным и техническим опытом в вопросах предупреждения преступности, уголовного правосудия, а также в области криминологии. Одновременно Отдел по предупреждению преступности выполняет функции секретариата конгрессов и Комиссии по предупреждению преступности.

Совет Безопасности ООН рассматривает вопросы в связи с поступающими жалобами государств, о совершении в отношении них преступлений против мира и безопасности, например, агрессии, а также обсуждает совершение наиболее опасных террористических актов.

Под эгидой ООН создан ряд научно-исследовательских институтов по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями - Научно-исследовательский институт социальной защиты ООН в Риме; Институт ООН для стран Азии и Дальнего Востока по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в Токио; Институт ООН для стран Латинской Америки по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями; Институты ООН по предупреждению преступности и борьбе с ней на Севере и в Центре Европы в Хельсинки и в Милане; Центр социальных и криминологических исследований при ООН в Каире, призванные играть важную роль в разработке эффективных мер борьбы с преступностью, координации этой деятельности на международном уровне.

Указанные выше специализированные учреждения ООН (ЮНЕСКО, ВОЗ, МОТ и др.) участвуют в деятельности по борьбе с преступностью и ее координацией в рамках своих специфических функций, обычно путем разработки и принятия международных конвенций по борьбе с конкретными международными преступлениями.

В разработке многих международных документов по вопросам борьбы с преступностью и уголовного правосудия активное участие

принимает Международный комитет по координации (МКК), именуемый «Комитет четырех», поскольку он охватывает работу Международной ассоциации уголовного права (МАУП), Международного криминологического общества (МКО), Международного общества социальной защиты (МОСЗ) и Международного уголовного и пенитенциарного фонда (МУПФ). Все они имеют консультативный статус при ЭКОСОС.

Первоначально МКК, учрежденный в качестве «неформального» органа по оказанию помощи ООН при подготовке созываемых каждые пять лет конгрессов ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, трансформировался в официально признанный всеми четырьмя организациями координационный центр. По завершении акта ратификации его правового статуса руководящими советами этих четырех организаций МКК эволюционировал в самостоятельную структуру международного сотрудничества. Произошло организационное оформление МКК. В соответствии с уставом в него вошли президенты и генеральные секретари МАУП, МКО, МОСЗ, МУПФ. Должность председателя МКК на основе «возрастного старшинства» организации переходила посредством ротации по истечении трех лет попеременно к каждому из президентов неправительственных организаций, входящих в Комитет.

Как координационный центр МКК внес существенный вклад в развитие целого ряда новых направлений права: разработку международно-правовых документов в области борьбы с организованной преступностью и терроризмом и нормативных актов по предотвращению преступных посягательств на окружающую среду, а также подготовку конвенционного материала в сфере борьбы с преступностью несовершеннолетних. Работая в непосредственном контакте с Венским центром ООН, МКК согласовывает действия

МАУП, МКО, МОСЗ и МУПФ по выработке общемировой политики ООН в области предупреждения преступности и функционирования системы международной уголовной юстиции.

Международная организация уголовной полиции (Интерпол), созданная в 1923 г. со штаб-квартирой в Лионе (Франция). Интерпол состоит из представителей национальных полицейских учреждений и имеет целью способствовать установлению взаимных деловых контактов между полицейскими органами и объединению усилий всех национальных правоохранительных органов, призванных вести борьбу с уголовными преступлениями. Интерпол ведет картотеку многих тысяч преступников и наиболее опасных преступлений и положительно себя зарекомендовал в раскрытии и обезвреживании многих преступлений.

Структурное построение Интерпола, как свидетельствует анализ его Устава¹, соединяет специфику выполняемых им задач и общие типовые особенности, присущие всем специализированным организациям системы ООН. Согласно ст. 5 Устава Международная организация уголовной полиции включает Генеральную Ассамблею, Исполнительный комитет Генеральный секретариат, Национальное центральное бюро советников.

Генеральная ассамблея является по Уставу высшим органом организации, осуществляя руководство на основе решений ежегодно проводимых сессий. Генеральная Ассамблея состоит из делегатов государств-членов. Делегация каждой страны состоит из одного и более делегатов, с главой делегации, назначаемым компетентными правительственными властями этой страны. Устав Интерпола обязывает его членов включать в свои делегации старших должностных лиц полиции, государственных должностных лиц, чьи обычные обязанности

¹ Устав Международной организации уголовной полиции (Интерпол) // Международное публичное право. Сборник документов. Т. 2. М.: БЕК. 1996. С. 117 - 123.

связаны с деятельностью Интерпола, и специалистов по темам повестки дня.

Функции Генеральной Ассамблеи заключаются:

- в принятии решений по включению новых членов;
- определений принципов и установлении общих мер, отвечающие достижению целей Интерпола; изучении и утверждении общей программы деятельности, подготовленную Генеральным секретарем к наступающему году;
- избрании кандидатов для выполнения функций, упомянутых в Уставе (Президента Интерпола, трех вице-президентов и делегатов в Исполнительный комитет, назначение Генерального секретаря);
- принятии резолюции и даче рекомендаций членам по вопросам, находящимся в компетенции Интерпола;
- изучении и утверждении любых соглашений, которые будут заключены с другими организациями или государствами.

Генеральная Ассамблея встречается на очередной сессии каждый год. Любое государство-член может пригласить Генеральную Ассамблею встретиться на своей территории и в конце каждой сессии. Ассамблея выбирает из числа полученных приглашений, где будет проходить встреча в следующем году. Точная дата (обычно встреча бывает осенью) устанавливается совместно со страной-организатором и Президентом Организации, после консультации с Генеральным секретарем. Генеральная Ассамблея может также встречаться на внеочередных сессиях для обсуждения определенных вопросов по запросу Исполнительного комитета или по запросу большинства государств-членов. Такая сессия проводится в штаб-квартире Организации.

Исполнительный комитет в качестве административного органа с более узким кругом полномочий и участников созывается в полугодовом режиме. Исполнительный комитет:

- ✓ контролирует выполнение решений Генеральной Ассамблеи;
- ✓ готовит повестку дня сессий Генеральной Ассамблеи;
- ✓ представляет на рассмотрение Генеральной Ассамблеи все программы работы или проекты, которые считает полезными;
- ✓ контролирует администрацию и работу Генерального секретаря;
- ✓ осуществляет обязанности, порученные Ассамблеей.

Исполнительный комитет состоит из президента, трех вице-президентов и девяти делегатов. Эти члены Комитета должны представлять разные страны в соответствии с принципом справедливого географического представительства.

Президент избирается на четыре года, а вице-президенты - на три. Президент председательствует на сессиях Генеральной Ассамблеи и Исполнительного комитета, руководит прениями, осуществляет контроль за тем, чтобы деятельность Интерпола соответствовала решениям Ассамблеи и Комитета, по возможности поддерживает постоянную прямую связь с Генеральным секретарем Интерпола.

Руководство Интерполом возложено на Генеральный секретариат, который, согласно Уставу, действует как международный центр по борьбе с преступностью. Генеральный секретариат поддерживает контакты с национальными и международными органами. При этом вопросы, связанные с розыском преступников, решаются через Национальные центральные бюро (НЦБ).

Генеральный секретариат занимается:

- ✓ реализацией решений, резолюций и рекомендаций, принятых Генеральной Ассамблеей и Исполнительным комитетом;

- ✓ координирует деятельность по борьбе с международной преступностью;

- ✓ осуществляет сбор и анализ информации об общеуголовных преступлениях и преступниках;

- ✓ проводит повседневную работу по связи с НЦБ стран - членов Интерпола и международными учреждениями.

Генеральный секретариат состоит из Генерального секретаря, специалистов и административного персонала, обеспечивающих работу Интерпола.

Генеральный секретариат обладает компьютерными банками данных:

- ✓ по лицам, совершившим общеуголовные преступления;
- ✓ по преступлениям с классификацией по категориям, месту и способу совершения;

- ✓ конфискациям наркотиков;

- ✓ выявленным фальшивым банкнотам;

- ✓ похищенные предметы искусства;

- ✓ отпечаткам пальцев;

- ✓ фотографиям преступников и лиц, пропавших без вести.

В Генеральном секретариате задействованы: система электронного архивирования с компьютеризованной индексацией и сервер электронных тестов и изображений, с помощью которого Национальные центральные бюро Интерпола (НЦБ) имеют возможность прямого доступа к базе данных Генерального секретариата.

Отличительной чертой банка данных по отпечаткам пальцев является то, что в нем содержатся дактилоскопические карты с отпечатками всех десяти пальцев рук. В основу создания и развития этого банка данных положена система классификации Галтона - Генри,

позволяющая безошибочно устанавливать личность преступников, трупов и лиц, потерявших память.

Координирующая и связующая роль Генерального секретариата проявляется в том, что он регулярно подготавливает и рассылает информацию через НЦБ для полицейских органов стран - участников Интерпола. Он также направляет в НЦБ информационные листки с данными о новых и вызывающих особый интерес способах совершения преступлений.

Советники Интерпола выполняют исключительно консультативные функции. Они назначаются Исполнительным комитетом сроком на три года из числа лиц, пользующихся международной известностью в интересующей Интерпол области деятельности.

В соответствии со ст. 32 Устава Интерпола для обеспечения сотрудничества в борьбе с международной преступностью каждая страна определяет орган, который будет выступать в качестве Национального центрального бюро (НЦБ).

СССР стал членом Интерпола в 1990 г., и Россия продолжает сотрудничать с этой организацией. Как отмечается в Положении о Национальном центральном бюро Интерпола в РФ¹, «основной задачей НЦБ является обеспечение широкого международного взаимодействия подразделений органов внутренних дел Российской Федерации с аналогичными органами государств - членов Интерпола в борьбе с преступностью с соблюдением национального законодательства и общепринятых прав и свобод человека».

¹ Об утверждении Положения о Национальном центральном бюро Интерпола Министерства внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 31.03.2012 № 305 // URL:<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=02371&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.5772192362659445#0446425441422329> (дата обращения 03.04.2019).

Основные направления деятельности Интерпола:

а) уголовная регистрация как эффективное средство раскрытия международных преступлений, розыска и задержания международных уголовных преступников, предполагающая составление специальных картотек (алфавитная картотека известных преступников с изложением их демографических сведений, данных об их судимостях, связях и т.д.; картотека словесного портрета преступников; картотека документов, которыми пользовались преступники, в том числе реквизитов паспортов, удостоверений личности, удостоверений на право владения транспортными средствами, оружием; картотека преступлений и способов их совершения; дактилоскопическая картотека; картотека учета лиц по чертам внешности с использованием фотографий и рисунков; картотека сведений о похищенных в различных странах автомобилях, произведениях искусства и других похищенных ценностях; картотека лиц, пропавших без вести, неопознанных трупов и т.д.);

б) международный розыск преступников и подозреваемых в совершении преступлений, похищении ценностей (он предполагает проведение оперативно-розыскных действий за пределами территории государства, где было совершено преступление, с соблюдением национального законодательства);

в) международный розыск лиц, пропавших без вести;

г) международный розыск похищенных ценностей (произведения искусства, археологические ценности, автомобили и другие транспортные средства и т.п.);

д) обмен информацией и оказание технической помощи (сбор статистических данных о преступности в каждой стране, входящей в Интерпол; организация для работников полицейских органов курсов, семинаров и симпозиумов для повышения квалификации; организация

международных полицейских выставок для ознакомления с современными методами раскрытия и предупреждения преступлений, с достижениями криминалистики и криминологии, с техническими средствами, используемыми полицией для раскрытия преступлений, и т.п.);

е) научно-исследовательская работа (например, в ряд стран - участников Интерпола работают лаборатории по проблемам, связанным с борьбой с международными преступлениями).

Следует отметить, что *Европейская полицейская организация (Европол)* – правоохранительное агентство Европейского союза, предназначенное для оказания информационной поддержки и практического содействия правоохранительным органам стран – членов ЕС в борьбе с транснациональной организованной преступностью, международным терроризмом и другими тяжкими формами преступности международного характера.

Образование Евросоюза и, как следствие, прозрачность границ, свободное перемещение капиталов, возможность беспрепятственного и практически бесконтрольного передвижения граждан различных стран-членов ЕС, - все это многократно увеличило потенциал организованной преступности. Таким образом, возникла необходимость в создании полицейской организации, действующей на территории Евросоюза.

Учреждение Европола со штаб-квартирой в Гааге (Нидерланды) было предусмотрено Маастрихтским соглашением о Европейском союзе, подписанным 7 февраля 1992 года. Однако, с 1994 г. по 1999 г. Европол, по сути, осуществлял только функции отдела по борьбе с наркотиками. В полном объеме выполнять свои функции новая организация начала лишь в июле 1999 г. после того, как в 1998 г. все

страны-члены ЕС ратифицировали Конвенцию о Европоле¹ и приняли ряд общеевропейских законодательных актов.

Вместе с тем, практика нескольких лет деятельности организации показала низкую эффективность и громоздкость правовых механизмов, регулирующих функционирование Европола. В этой связи назрела необходимость изменения правовой основы его деятельности и 6 апреля 2009 г. было утверждено Рамочное решение Совета ЕС о Европоле², заменившее Конвенцию.

С 1 января 2010 г. изменился статус Европола. Он стал полицейским агентством Евросоюза. Упрощена процедура внесения будущих изменений в Рамочное решение о Европоле, что позволит данной организации более гибко реагировать на изменения криминогенной ситуации в ЕС.

Европол тесно сотрудничает с международными организациями, среди которых можно выделить Интерпол, Всемирную таможенную организацию, Евроюст, Управление по борьбе с наркотиками и преступлениями ООН, Европейское агентство по борьбе с мошенничеством. Кроме этого, Европол наделен полномочиями сотрудничать с третьими странами, т.е. странами, не входящими в ЕС, на основании соответствующих договоров. Один из таких договоров закрепляет сотрудничество Европола с Российской Федерацией.

История развития отношений России и Европола началась в 2003 г. Именно тогда на саммите «Россия – ЕС» в г. Риме (Италия) было подписано Соглашение о сотрудничестве (так называемое

¹ Договор о Европейском Союзе (подписан в г. Маастрихте 07.02.1992) // URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=43211#08250398693595142> (дата обращения 05.04.2019).

² Решение № 2009/371/ПВД Совета Европейского Союза «О создании Европейского полицейского ведомства (Европол)», (принято в г. Люксембурге 06.04.2009) // Документ утратил силу 1 мая 2017 года в соответствии с Регламентом № 2016/794 Европейского парламента и Совета Европейского Союза от 11.05.2016

стратегическое соглашение), в котором были определены российские компетентные органы, ответственные за его реализацию, и предусматривался обмен стратегической и технической информацией о состоянии и развитии преступности, новых формах противодействия ей, методах проведения полицейских расследований и криминалистических экспертиз, каналах перевода денежных средств, полученных преступным путем и др.

В 2004 г. приказом МВД России № 859 в структуре НЦБ Интерпола МВД России был создан Российский национальный контактный пункт по взаимодействию с Европолом (РНКП), которому были поставлены задачи по обеспечению обмена информацией между компетентными органами Российской Федерации (МВД, ФСБ, ФТС, ФСКН России, Росфинмониторинг) и Европолом и выработке мер, направленных на усовершенствование механизма этого сотрудничества.

РНКП обеспечивает в пределах своей компетенции функции МВД России как головного (центрального) компетентного органа Российской Федерации в рамках Соглашения о сотрудничестве между Российской Федерацией и Европейской полицейской организацией.

Основными функциями РНКП являются:

- ✓ обеспечение приема, обработки и направления в подразделения МВД России запросов, ответов на запросы компетентных органов Российской Федерации и иной информации, поступающей из Европола;
- ✓ направление запросов, ответов на запросы Европола, иной информации, полученных в установленном порядке от компетентных органов Российской Федерации, подразделений МВД России, в Европол;
- ✓ обеспечение соблюдения установленного порядка обращения с конфиденциальной информацией, содержащейся в поступающих из Европола и компетентных органов Российской Федерации, подразделений МВД России документах; принятие мер, исключающих

возможность несанкционированной передачи этой информации юридическим и физическим лицам, которым она не предназначена;

✓ формирование в установленном порядке документальных и информационно-справочных массивов, в том числе, собственных баз данных, по вопросам, касающимся сотрудничества с Европоллом;

✓ осуществление консультативно-методической помощи компетентным органам Российской Федерации, подразделениям МВД России по вопросам сотрудничества с Европоллом;

✓ анализ в пределах своей компетенции практики осуществления сотрудничества компетентных органов Российской Федерации и Европола;

✓ участие в установленном порядке в разработке предложений по совершенствованию взаимодействия компетентных органов Российской Федерации и Европола по вопросам, отнесенным к компетенции РНКП;

✓ участие в установленном порядке и в пределах своей компетенции в разработке международных соглашений и нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам сотрудничества с Европоллом;

✓ выполнение иных функций и полномочий в соответствии с нормативными правовыми актами МВД России.

РНКП для осуществления своих задач и функций имеет право:

✓ запрашивать в установленном порядке из соответствующих подразделений органов внутренних дел документы, справочные и иные материалы, необходимые для выполнения задач в установленной области деятельности;

✓ пользоваться в установленном порядке базами данных подразделений системы МВД России;

✓ использовать в своей деятельности информационное, материально-техническое, кадровое и иное обеспечение НЦБ Интерпола МВД России.

На сегодняшний день сотрудничество с Европолом развивается достаточно динамично. Однако, отсутствие соответствующей договорно-правовой базы, прежде всего, имеется в виду соглашение между Российской Федерацией и Европейской полицейской организацией о стратегическом и оперативном сотрудничестве, не позволяет поднять сотрудничество на более высокий качественный уровень. Переговоры по новому соглашению близки к завершению.

Следует отметить, что международное сотрудничество осуществляется и в рамках Международная ассоциация уголовного права (МАУП) - неправительственная международная организация, стремящаяся в соответствии со своим Уставом к совершенствованию уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного законодательства и правовых институтов, обеспечивающих гуманное и эффективное правосудие. Имеет консультативный статус в Экономическом и Социальном Совете ООН. Осуществляет деятельность в форме Подготовки и проведения международных конгрессов (один раз в пять лет), а также разработки рекомендаций для ООН. На конгрессах МАУП рассматривались, например, такие проблемы, как выдача преступников, торговля наркотиками, угон самолетов, защита окружающей среды уголовным правом, международный терроризм и др.

Международное общество социальной защиты - международная ассоциация, занимающаяся изучением преступности в рамках социального контекста с учетом факторов ресоциализации преступников в целях защиты общества от преступности, а индивидов от возможности совершать преступления. Задачей Общества является также пропаганда идей гуманизации уголовной политики. Общество имеет

консультативный статус в ООН, объединяет юристов, социологов и медиков (преимущественно специалистов в области уголовного права, международной преступности, криминологии, пенитенциарии, социологии, психиатрии, психологии, медицины и других наук). Один раз в пять лет Общество проводит международные конгрессы.

Одной из самых влиятельных международных организаций, занимающейся вопросами обеспечения сотрудничества в борьбе с преступностью, является Международное криминологическое общество (МКО). Оно представляет собой объединение национальных институтов и специалистов. Общество было основано в Риме в 1934 г. по инициативе итальянского профессора уголовной антропологии Бениньи ди Туллио. Сегодняшнее название общество получило в 1938 г. на I конгрессе в Риме.

В соответствии с Уставом МКО имеет консультативный статус ООН и вторую категорию международных неправительственных организаций, а также своего постоянного представителя в ООН. В качестве организации, имеющей консультативный статус ООН, МКО поддерживает деловые связи с ВОЗ и Европейским Советом, принимая участие в сессиях и конференциях этих организаций. Тесные научные контакты МКО обеспечивает с МАУП, Международным обществом социальной защиты, Международным пенитенциарным и криминологическим обществом, Международной организацией уголовной полиции (Интерполом).

Главная цель МКО, как это следует из Устава организации, - содействие изучению преступности на международном уровне, объединяя для этого усилия ученых и практиков специалистов в области криминологии, криминалистики, психологии, социологии и других дисциплин, заинтересованных в изучении преступности.

Осуществляя свою деятельность, МКО:

- ✓ организует международные конгрессы, семинары, коллоквиумы, публикует их материалы;

- ✓ оказывает содействие в научном обмене между национальными научными и учебными центрами;

- ✓ организует международные криминологические курсы повышения квалификации научных кадров;

- ✓ организует совместно с другими международными организациями и национальными научными учреждениями региональные международные криминологические центры;

- ✓ учреждает и назначает стипендии и премии для стимулирования развития криминологической науки.

Таким образом, важной сферой международного сотрудничества является борьба с преступностью.

Вопрос 3. Конвенционный механизм сотрудничества государств в борьбе с преступностью

В отношении большинства преступлений международного характера существуют различные международные соглашения, конвенции, посредством которых государства устанавливают обязательства по пресечению преступлений, привлечению к уголовной ответственности, а также осуществлению иной формы сотрудничества.

На данный момент отсутствует единая классификация преступлений международного характера, закреплённая в каком-либо международном документе. Преступления международного характера имеют, в большинстве своем, универсальную юрисдикцию. Это означает, что, если государство является участником международного соглашения, регулирующего ответственность за определенное преступление международного характера, уполномоченные органы данной страны могут осуществлять все необходимые мероприятия для пресечения совершения таких преступлений, либо для привлечения к уголовной ответственности по своему национальному уголовному законодательству. Так, если денежные знаки одного государства подделывались гражданами другого государства на территории третьего государства, то каждая из этих стран может привлечь к ответственности по своему внутригосударственному праву в отношении этих преступников.

В международном уголовном праве существуют *различные классификации преступлений международного характера*. Преступления международного характера можно разделить на группы в зависимости от объекта преступного деяния:

- 1) преступления против прав и свобод личности;
- 2) преступления против здоровья и общественной нравственности;
- 3) преступления против стабильности международных отношений;

- 4) экономические преступления;
- 5) экологические преступления;
- 6) посягательства на культурное наследие народов.

Преступления против прав и свобод личности

1. *Рабство и работорговля.* Данные преступления относятся к одним из древнейших. Рабство как преступление стало рассматриваться в XVIII-XIX вв., в период гуманизации и развития общества. В начале XIX в. появились первые международные соглашения по борьбе с торговлей рабами. Наиболее существенным по содержанию признается Конвенция относительно рабства 1926 г. с изменениями Протокола 1956 г. В данном соглашении было дано определение рабства, государства установили для себя обязательство постепенно в короткий срок искоренить данный вид преступной деятельности.

Дополнительная Конвенция об упразднении рабства, работорговли, а также институтов и обычаев, сходных с рабством¹ Именно данная конвенция признала рабство и работорговлю в качестве преступления.

Рабство - состояние или положение человека, над которым осуществляются атрибуты права собственности или некоторые из них.

Работорговля - все действия, связанные с захватом, приобретением какого-либо лица или с распоряжением им с целью обращения его в рабство; все действия, связанные с приобретением раба с целью его продажи или обмена; все действия по продаже или обмену лица, приобретенного с этой целью, и вообще всякое действие по торговле или перевозке рабов каким бы то ни было транспортными средствами.

¹ Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов, и обычаев, сходных с рабством (заключена в г. Женеве 07.09.1956) // Действующее международное право. Т. 3. М.: Московский независимый институт международного права, 1997. С. 9 - 14.

Конвенция признала преступлением искалечение, клеймение выжиганием и иным способом раба или лица в подневольном состоянии, чтобы отметить такое состояние, или с целью наказания.

Преступлением считается и *перевозка рабов на судах*. Ст. 99 Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.¹ определяет, что «если есть основания подозревать, что судно занимается работорговлей, то оно может быть остановлено и подвергнуто досмотру».

2. *Торговля людьми*. Данное преступление рассматривается самостоятельно, поскольку возможно его совершение без цели обращения в рабство, соответственно не подпадает под регулирование Конвенциями о борьбе с работорговлей. Основным отличием работорговли от торговли людьми является цель совершения преступления. Относительно торговли людьми целью выступает в большинстве случаев занятие проституцией (часто жертва сама осознано идет на совершение в отношении нее преступления).

Еще в 1910 г. была подписана Конвенция о пресечении торга женщинами, которая установила обязательство государств вести борьбу с данным преступлением, однако не установила норм ответственности за конкретные способы совершения такого деяния. Документом, устанавливающим ответственность за вовлечение в занятие проституцией и ряд иных преступных действий, стала Конвенция 1921 г. о запрещении торговли женщинами и детьми.

Другим документом в рассматриваемой области является Конвенция о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституцией третьими лицами 1949 г.² и заключительный протокол к ней.

¹ Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву (заключена в г. Монтего-Бее 10.12.1982) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1997. № 48. Ст. 5493.

² Резолюция 317 (IV) Генеральной Ассамблеи ООН «Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами» (вместе с Заключительным протоколом), (принята 02.12.1949 на 264-ом пленарном заседании

В соответствии с Конвенцией преступлениями признаны:

- ✓ сводничество, склонение или совращение в целях проституции другого лица, даже с его согласия;
- ✓ эксплуатация проституции другого лица, даже с его согласия;
- ✓ содержание дома терпимости или управление им, или сознательное финансирование либо принятие участия в финансировании дома терпимости;
- ✓ сдача в аренду или снятие здания, или другого места, или его части, при знании, что они будут использованы в целях проституции третьими лицами;
- ✓ покушение и приготовление к совершению данных преступлений;
- ✓ умышленное соучастие.

Одним из последних международных документов является Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми¹, который является составляющей частью Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности 2000 г.

Торговля людьми - это осуществляемые в целях эксплуатации вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение людей путем угрозы силой, либо ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего

Генеральной Ассамблеи ООН) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XVI. М. 1957. С. 280 - 290.

¹ Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (принят в г. Нью-Йорке 15.11.2000 Резолюцией 55/25 на 62-ом пленарном заседании 55-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2004. № 40. Ст. 3884.

другое лицо.

Протокол устанавливает обязательство государств принять законодательные и другие меры, какие необходимы для признания торговли людьми в качестве преступления. Особое внимание в данном документе уделено защите жертв торговли людьми. Детально регламентируются формы сотрудничества государств - участников.

3. *Нелегальная эмиграция.* Данное преступление совершается чаще всего в развитых странах при пересечении государственной границы, поскольку в этих странах работодатели заинтересованы в использовании дешевой рабочей силы. По сообщениям Международной организации по проблемам миграции, контрабанда мигрантов зачастую является таким же прибыльным занятием, как и торговля наркотиками.

Ряд конвенций Международной организации труда устанавливают рекомендации для государств по борьбе с нелегальной эмиграцией. Конвенция МОТ о трудящихся-мигрантах¹ 1949 г. содержит в основном бланкетные нормы, отсылающие к национальному законодательству стран.

Данное преступление можно рассматривать с двух позиций: как самостоятельное преступление само по себе и как преступление, совершенное организованной преступной группой. В первом случае субъектами являются лица, пересекающие государственные границы для сокрытия других преступлений, по бытовым мотивам, для занятия контрабандой и другими правонарушениями, с целью избежать ответственности за совершенные преступления. Во втором случае речь идет о виде транснациональной преступности. Наиболее детально регламентирующим вопросы ответственности за рассматриваемое

¹ Конвенция N 97 Международной организации труда «О трудящихся-мигрантах» (заключена в г. Женеве 01.07.1949) // Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. 1919 - 1956. Т. I. Женева: Международное бюро труда. 1991. С. 965 - 981.

деяние, является Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности¹ 2000 г. Данный документ закрепляет основные определения в этой сфере.

Незаконный ввоз мигрантов - обеспечение с целью получения, прямо или косвенно, какой-либо финансовой или иной материальной выгоды, незаконного въезда на территорию государства любого лица, которое не является его гражданином или не проживает постоянно на его территории. Основной целью регулирования Протокола является преследование и привлечение к уголовной ответственности лиц, совершающих незаконное перемещение мигрантов, а не самих мигрантов, поскольку, в первую очередь, преступным является механизм перемещения. Так, преступными признаются умышленные деяния с целью получить прямо или косвенно финансовую, или иную материальную выгоду:

- ✓ незаконный ввоз мигрантов;
- ✓ изготовление поддельного документа на въезд/выезд или удостоверение личности;
- ✓ приобретение или предоставление такого документа или владение им;
- ✓ предоставление какому-либо лицу, которое не является гражданином соответствующего государства или не проживает постоянно на его территории, возможности находиться в этом государстве без соблюдения необходимых требований для законного

¹ Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (принят в г. Нью-Йорке 15.11.2000 Резолюцией 55/25 на 62-ом пленарном заседании 55-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2004. № 40. Ст. 3883.

пребывания в нем путем использования выше обозначенных способов или любых других незаконных средств;

✓ иные действия в целях создания условия для незаконного ввоза мигрантов.

Протокол рассматривает также в качестве преступлений соучастие - содействие каким-либо образом в совершении преступления, покушение на преступление. Отдельное внимание уделено незаконному ввозу мигрантов по морю, регламентируются меры пограничного контроля, возвращение незаконно ввезенных мигрантов и иные формы взаимодействия государств-участников.

3. Преступления против здоровья и общественной нравственности

Незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ

Наиболее распространенный вид преступлений международного характера в данной группе. В настоящее время существует большое количество как международных организаций в области борьбы с распространением наркотиков, так и международных соглашений различного уровня. Основными документами являются: Единая Конвенция о наркотических средствах¹ 1961 г. с поправками Протокола 1972 г., Конвенция о психотропных веществах² 1971 г., Конвенция о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ³ 1988 г.

¹ Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года (заключена в г. Нью-Йорке 30.03.1961) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2000. № 22. Ст. 2269.

² Конвенция о психотропных веществах (заключена в Вене 21.02.1971) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XXXV. М. 1981. С. 416.

³ Конвенция о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (заключена в Вене 20.12.1988) // Сборник международных договоров СССР и Российской Федерации, выпуск XLVII. М. 1994. С. 133.

В соответствии с Конвенцией 1988 г. преступлением признаются:

а) производство, изготовление, экстрагирование, приготовление, предложение с целью продажи, распространение, продажа, поставка на любых условиях, посредничество, переправка, транзитная переправка, транспортировка, импорт или экспорт любого наркотического средства или психотропного вещества в нарушение положений Конвенций 1961 и 1971 гг.;

б) культивирование опийного мака, кокаинового куста или растения каннабис в целях производства наркотических средств;

в) хранение или покупка наркотического средства или психотропного вещества для целей любого из вышеперечисленных видов деятельности;

г) изготовление, транспортировка или распространение оборудования, материалов, заведомо предназначенных для использования в целях незаконного культивирования, производства или изготовления наркотических средств и психотропных веществ.

Всего Конвенцией предусматривается 18 наказуемых деяний, перечень которых не является исчерпывающим.

В Конвенции определен перечень основных обязательств государств по совершенствованию законодательства и механизма предупреждения данного вида преступности. К Конвенции 1961 г. прилагаются четыре списка с перечнем наркотических средств и психотропных веществ. Относительно каждого списка установлен свой механизм контроля со стороны государств, определены условия исчисления потребностей в наркотических средствах и иные правила законного оборота наркотических средств и психотропных веществ на территории государств и на международном уровне.

4. Преступления против стабильности международных отношений

В данной группе преступлений международного характера можно выделить подгруппы в зависимости от тяжести совершенного деяния и объекта посягательства:

- 1) международный терроризм;
- 2) преступления против общественной безопасности.

Международный терроризм. Долгое время терроризм рассматривался как отдельное преступление. Однако на сегодняшний день, с учетом развития международных норм и национального законодательства, можно определить, что, терроризм - это социальное, негативное явление, характерное для современного общества; представляющее собой группу часто взаимосвязанных наиболее опасных преступлений, совершаемых общественно опасным способом с причинением существенного вреда в целях устрашения населения, а также достижения личных, как правило, преступных результатов.

К данной группе преступлений относятся: террористический акт, захват заложников, захват воздушного, водного или железнодорожного транспорта, посягательство на жизнь государственного деятеля и т. п.

Международное сообщество до настоящего времени не выработало единого понятия данного термина. Однако если анализировать существующие международные соглашения, международный терроризм можно рассматривать как совокупность различных противоправных общественно опасных деяний, причиняющих вред нескольким государствам или всему мировому сообществу, которые выражаются в публичных действиях, и жертвами от которых может стать или становится большое количество людей.

Попытка дать понятие терроризма была предпринята в 1937 г. в Женевской конвенции о предупреждении терроризма и наказании за

него¹. В соответствии с данным соглашением терроризм - преступные действия, которые направлены против какого-либо государства, и цель, и характер которых состоят в том, чтобы сеять среди отдельных лиц, групп лиц или населения разрушения и ужас. Конвенция так и не вступила в силу.

Международный терроризм последнее время относят к международным преступлениям, однако поскольку в Статуте Международного уголовного суда не указан такой состав, пока следует рассматривать данную подгруппу преступлений как преступления международного характера.

К конвенциям, определяющим, составы международного терроризма, и устанавливающим механизмы взаимодействия государств по борьбе с данными преступлениями, относятся:

- ✓ Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов 1963 г.;

- ✓ Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 1970 г.;

- ✓ Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации 1971 г.;

- ✓ Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Конвенцию 1988 г.;

- ✓ Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства 1988 г.;

- ✓ Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом 1997 г.;

- ✓ Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма 1999 г. и другие конвенции.

¹ Женевская конвенция о предупреждении терроризма и наказании за него // URL. <https://www.wdl.org/ru/item/11579/>.

Исходя из содержания этих международных документов, можно выделить следующие составы преступлений, относящиеся к международному терроризму:

1) захват воздушного судна в полете путем насилия или угрозы применения насилия;

2) акты насилия в отношении лица, находящегося на борту воздушного судна в полете, если такой акт может угрожать безопасности этого воздушного судна;

3) разрушение воздушного судна, находящегося в эксплуатации, или причинение этому воздушному судну повреждения;

4) разрушение или повреждение аэронавигационного оборудования, или вмешательство в его эксплуатацию, если любой такой акт может угрожать безопасности воздушных судов в полете; сообщение заведомо ложных сведений, которое создает угрозу безопасности воздушного судна в полете;

5) акт насилия, совершаемый с использованием любого устройства, вещества или оружия, в отношении лица в аэропорту, обслуживающем международную гражданскую авиацию, который причиняет или может причинить серьезный вред здоровью или смерти;

6) захват или удержание другого лица с угрозой убийства, нанесением повреждения, для того чтобы заставить третью сторону (государство, международную организацию, физическое или юридическое лицо или группу лиц) совершить определенные действия;

7) незаконное получение, владение, использование, передача видоизменение, уничтожение или распыление ядерного материала;

8) захват морского судна или осуществление контроля над ним силой или угрозой силы; другие акты на борту судна против лиц, безопасности судна; захват стационарной платформы или осуществление контроля над ней силой или угрозой силы; совершения акта насилия

против лиц, акта против безопасности платформы;

9) преднамеренное доставление, помещение, приведение в действие или взрыв специального смертоносного устройства в пределах мест общественного пользования, государственного или правительственного объекта, объекта системы общественного транспорта или объекта инфраструктуры;

10) незаконное представление финансовых средств любыми методами;

11) преступление, связанное с применением бомб, гранат, ракет, автоматического стрелкового оружия или взрывчатых устройств, вложенных в письма или посылки, если подобное применение создает опасность для людей.

Необходимо отличать международный терроризм от национального терроризма, поскольку именно первый относится к преступлениям международного характера. Такие отличия отражены в элементах составов террористических преступлений:

1) субъект преступления и потерпевший от преступления являются гражданами одного государства или разных стран, но преступление совершено за их пределами;

а) преступление направлено против лиц, пользующихся международной защитой (глав государств, дипломатических представителей, сотрудников международных организаций);

б) подготовка к преступлению ведется в одном государстве, а совершается преступление в другом государстве;

с) совершив террористическое преступление в одном государстве, преступник укрывается в другом, и встает вопрос о его выдаче.

Современный терроризм несет в себе признаки организованной преступности. Это преступление всегда умышленное. Сама жертва

террористов особенно и не интересует, их цель - возбуждение общественного внимания, запугивание населения и представителей власти, пропаганда своих политических или иных воззрений. В связи с безразличием к жертвам часты проявления особой жестокости, пренебрежения к положению жертв и к тому обстоятельству, что при актах терроризма гибнут случайные люди.

УК РФ содержит достаточно большой перечень преступлений террористической направленности.

5. Преступления против общественной безопасности

1. *Пиратство*. Одно из древнейших преступлений, которое до сих пор представляет собой проблему для мирового сообщества. Пиратство приносит существенный ущерб мировому судоходству, морскому торговому пути, а, следовательно, экономическому развитию государств. Страдает от пиратства и Россия, несмотря на существенную отдаленность от пиратских зон.

До Конвенции об открытом море 1958 г. пиратство определялось по нормам обычного международного права. В настоящее время борьба с пиратством осуществляется в соответствии с Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г. В соответствии с Конвенцией 1982 г. пиратством является любое из следующих действий:

1) любой неправомерный акт насилия, задержания или любой грабеж, совершаемый с личными целями экипажем или пассажирами какого-либо частновладельческого судна или летательного аппарата и направленный в открытом море против другого судна или летательного аппарата, или против лиц или имущества, находящихся на борту;

2) любой акт добровольного участия в использовании какого-либо судна или летательного аппарата, совершенный со знанием обстоятельств, в силу которых судно или летательный аппарат является пиратским;

3) любое деяние, являющееся подстрекательством или сознательным содействием совершению данных действий;

4) аналогичные действия, совершаемые военным или государственным судном, или летательным аппаратом, экипаж которого поднял мятеж и захватил власть над этим судном или летательным аппаратом.

На пиратское судно или летательный аппарат распространяется юрисдикция того государства, которое осуществляет захват, арест, находящихся на судне лиц и имущества. Осуществить такой законный захват могут только военные корабли либо другие суда, которые имеют четкие внешние знаки, позволяющие опознать их, как состоящие на правительственной службе. Частные суда не могут осуществлять такие действия. Судно и экипаж подлежат ответственности по законодательству страны, осуществившей законный захват пиратов.

Следует отметить, что Конвенции регламентируют борьбу с пиратством только в открытом море, т. е. в зоне, где не действует юрисдикция какого-либо государства и необходим совместный механизм реагирования. Все акты пиратства, совершенные в пределах территории какого-либо государства, относятся к юрисдикции этой страны и регламентируются национальным законодательством.

2. Незаконный оборот огнестрельного оружия. Данное преступление является одной из разновидностей преступной деятельности организованной преступности. Оно особенно характерно для развивающихся стран, а также для государств, на территории которых существуют конфликтные территории.

В настоящее время действует несколько международных соглашений, регламентирующих определенные вопросы по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия. Европейская конвенция о контроле за приобретением и хранением огнестрельного оружия

частными лицами¹ 1978 г. Конвенция обязывает государства-участников уведомлять друг друга о перемещении огнестрельного оружия, находящегося на территории одного из них, на территорию другого государства путем любого отчуждения этого оружия постоянному жителю иного государства. Государство обязано принимать необходимые меры для обеспечения подробного сообщения о сделке в соответствующие органы со стороны лица осуществляющего продажу, перемещение или передачу огнестрельного оружия. В Приложении к конвенции дается подробный перечень предметов незаконного оборота огнестрельного оружия.

Другим документом в данной сфере является Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности² 2000 г. В соответствии с Протоколом под огнестрельным оружием понимается: любое носимое ствольное оружие, которое производит выстрел, преднамеренно или может быть легко приспособлено для производства выстрела или ускорения пули, или снаряда за счет энергии взрывчатого вещества. Не включается старинное оружие и его модели. Положения Протокола не применяются к межгосударственным сделкам или к государственным передачам, когда применение Протокола нанесло бы ущерб праву государства-

¹ Европейская конвенция о контроле за приобретением и хранением огнестрельного оружия частными лицами (заключена в г. Страсбурге 28.06.1978) // Сборник документов Совета Европы в области защиты прав человека и борьбы с преступностью. М.: СПАРК. 1998. С. 140 - 147.

² Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (принят в г. Нью-Йорке 31.05.2001 Резолюцией 55/255 на 101-ом пленарном заседании 55-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН) // URL. <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=10147#040348820280839226>

участника принимать меры в интересах национальной безопасности в соответствии с Уставом ООН.

В соответствии с указанным Протоколом преступлениями признаются:

- 1) незаконное изготовление огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, боеприпасов к нему;
- 2) незаконный оборот огнестрельного оружия, его составных частей, компонентов и боеприпасов;
- 3) фальсификация или незаконное удаление, уничтожение или изменение маркировки на огнестрельном оружии;
- 4) с учетом основных принципов своей правовой системы - покушение на совершение или участие в качестве сообщника;
- 5) организация, руководство, пособничество, подстрекательство, содействие или дача советов при совершении какого-либо из указанных преступлений .

3. *Неоказание помощи на море.* Вопросам оказания помощи на море посвящены Брюссельская Конвенция для объединения некоторых правил относительно оказания помощи и спасания на море 1910 г., Международная конвенция о спасании 1989 г.

Конвенция ООН по морскому праву предусматривает обязанности, которые возлагаются на капитана судна государства флага для обеспечения безопасности судна и экипажа, пассажиров:

- 1) оказывать помощь любому обнаруженному в море лицу, которому угрожает гибель;
- 2) следовать со всей возможной скоростью на помощь терпящим бедствие, если сообщено, что они нуждаются в помощи, поскольку на такое действие с его стороны можно разумно рассчитывать;
- 3) после столкновения оказать помощь другому судну, его экипажу и его пассажирам и по возможности сообщить этому судну

наименование своего, порт его регистрации и ближайший порт, в который он зайдет.

Владелец судна не несет никакой ответственности за нарушение капитаном вышеуказанных обязанностей. Ответственность наступает как в случае, когда люди погибли, так и если они спаслись. Капитан судна, не оказавшего помощь, не вправе в свое оправдание ссылаться на то, что гибнущим людям помогали или могли помочь другие корабли или самолеты. Преступлением считается как непосредственное неоказание помощи терпящим бедствие в открытом море, так и неприбытие к месту, где гибнут люди на море, если капитаном получены сигналы бедствия, и он находится на расстоянии, позволяющем прибыть к месту происшествия.

5. Экономические преступления

1. Легализация доходов от преступной деятельности.

На сегодняшний день, существует несколько международных соглашений различного уровня, регулирующих отношения государств в рассматриваемой сфере. Наиболее активно развивается правовой механизм по борьбе с отмыванием денег в рамках европейского региона (документы Совета Европы, Европейского Союза). Одним из таких документов является Страсбургская Конвенция 1990 г. об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности.

Согласно Конвенции доходы - это любая экономическая выгода, полученная в результате совершения преступления. Эта выгода может включать любое имущество, любого рода, вещественное или невещественное, движимое или недвижимое, а также юридические акты или документы, дающие право на имущество или на долю в этом имуществе.

В соответствии с Конвенцией 1990 г. к преступлениям, связанным

с отмыванием средств, относятся:

- конверсия или передача имущества, заведомо полученного преступным путем, с целью скрыть незаконное происхождение такого имущества или помочь любому лицу, виновному в совершении основного преступления, избежать негативных правовых последствий своих деяний;

- утаивание или сокрытие действительной природы, происхождения, местонахождения, размещения, движения имущества или прав на имущество, заведомо полученного преступным путем;

- приобретение, владение или использование имущества, заведомо добытого преступным путем.

В качестве преступных также рассматривается любое соучастие и покушение на совершение любого из указанных действий.

Данное преступление всегда носит умышленный характер. Об этом свидетельствует и необходимый, и обязательный критерий заведомости о преступном происхождении имущества. Исполнитель должен был предполагать, что имущество является преступным доходом; он действовал с целью извлечения выгоды либо для способствования продолжению преступной выгоды.

Конвенция определяет, что при признании данных деяний преступными не имеет значения, подпадает ли основное преступление под уголовную юрисдикцию государства. Национальное законодательство может предусматривать, что преступления, связанные с отмыванием преступных доходов, не применяются к лицам, совершившим основное преступление.

В рамках ООН в 2000 г. была подписана Конвенция против транснациональной организованной преступности. Данное соглашение в качестве одного из направлений сотрудничества рассматривает борьбу с отмыванием преступных доходов. Конвенция предусматривает принцип

двойной преступности основного преступления. То есть соответствующее преступное деяние должно являться преступлением по национальному законодательству страны, в которой оно совершено и в которой осуществляется или применяется норма о легализации преступных доходов, полученных в результате совершения основного преступления.

Закреплен и универсальный принцип юрисдикции. То есть каждое государство-участник соглашения может установить свою юрисдикцию в отношении преступлений, охватываемых Конвенцией, когда лицо, подозреваемое в совершении преступления, находится на его территории и данная страна не выдает его.

В Конвенции детально регулируются вопросы международного и двустороннего сотрудничества государств в сфере обеспечения возможности конфискации доходов от преступлений, а также имущества, оборудования или других средств, использовавшихся или предназначавшихся для использования при совершении преступлений.

2. Фальшивомонетничество (подделка денежных знаков)

Данное преступление является одним из древнейших, и признавалось таким во многих странах еще в XVI в. Фальшивомонетничество серьезно подрывает экономику любого государства, поскольку выброс поддельных денежных знаков на рынок влияет на рост инфляции и другие внутренние экономические процессы в стране. Его особенностью является тот факт, что оно зачастую используется государством-противником для подрыва экономики другого государства.

Так, известны исторические факты, когда до начала военного вторжения Наполеон выбрасывал поддельные деньги на российский рынок, и Гитлер осуществлял подобные действия в отношении Великобритании.

Государства пришли к единому согласию о необходимости борьбы с таким преступлением лишь в 1929 г., заключив Женевскую конвенцию по борьбе с подделкой денежных знаков.

Согласно Конвенции денежные знаки - это бумажные деньги, включая банковские билеты и металлическую монету, находящиеся в обращении. Соглашение установило обязательство осуществлять борьбу с фальшивомонетничеством, не делая различия между подделкой собственных и иностранных денежных знаков, и ценных бумаг.

К преступным деяниям относятся:

- все обманные действия по изготовлению или изменению денежных знаков независимо от способа, употребляемого для достижения этого результата;
- сбыт поддельных денежных знаков;
- действия, направленные к сбыту, к ввозу в страну или к получению, или к добыванию для себя заведомо поддельных денежных знаков;
- обманные действия по изготовлению, получению или приобретению для себя орудий или иных предметов, предназначенных по своей природе для изготовления поддельных денежных знаков или для изменения денежных знаков. Преступлением также считается покушение на фальшивомонетничество, соучастие в нем. Позднее Конвенция была дополнена Протоколом, который расширил предмет преступления, включив подделку штампов, наложенных на банковский билет в целях придания ему законной силы в конкретной стране.

Преступники, совершившие преступления, подлежат экстрадиции, и в отношении этих деяний устанавливается универсальная юрисдикция государств-участников. Задержанный в стране иностранец за фальшивомонетничество, совершенное в другом государстве, отвечает по уголовному закону государства, в котором его задержали. При этом

государство гражданства преступника имеет право на его экстрадицию для привлечения к ответственности за подделку денежных знаков. Таким образом, преступник в любом случае не может избежать уголовной ответственности за совершенное преступление.

3. Контрабанда

Данное преступление также относится к экономическим преступлениям международного характера. Однако сам термин «контрабанда» практически не используется в международных соглашениях, хотя рассматривает вопросы сотрудничества по пресечению таких преступных действий.

Контрабанда - незаконное перемещение через государственную границу различных государств каких-либо незадекларированных ценностей или запрещенных предметов. Ее опасность для международного правопорядка заключается в том, что она подрывает сотрудничество государств в области внешней торговли, наносит ущерб экономическому и культурному развитию стран.

Контрабанда часто связана с другими преступлениями: перевозка наркотических средств, похищенных культурных ценностей, монопольных или дефицитных товаров, незаконно произведенных товаров, оружия и т. д. Контрабанда является динамичным преступлением, поскольку лица, его совершающие, придумывают новые способы совершения. Она характеризуется высокой степенью организованности, технической оснащенности и международными связями.

В национальном уголовном праве принято выделять виды контрабанды в зависимости от предмета и правового регулирования. Относительно последнего можно сказать, что в такой классификации отражается специфика национального законодательства определенной страны. Так, в России с учетом правовой регламентации можно

выделить контрабанду как правонарушение и как преступление. Контрабанда как преступление отличается размерами суммарной стоимости товара (крупный размер) и способа совершения преступления (сокрытие от таможенного контроля путем обманного использования документов или недостоверного использования перевозимых предметов).

В зависимости от предмета можно выделить следующие виды контрабанды:

- контрабанда наркотиков,
- контрабанда культурных ценностей,
- контрабанда оружия,
- контрабанда алкоголя,
- контрабанда порнографическими изданиями,
- контрабанда запрещенных или ограниченных в перевозке

предметов, или товаров.

С учетом данных классификаций к международно-правовому регулированию можно отнести следующие документы: Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности 2000 г. (вопросы контрабанды оружия), Женевская конвенция о пресечении обращения порнографических изданий и торговли ими 1923 г. (контрабанда порнографическими изданиями) и др. Также борьба с контрабандой регулируется большим количеством двусторонних соглашений, регламентирующих, в том числе, вопросы таможенного контроля соседствующих государств.

Заключение

Таким образом, международное сотрудничество в борьбе с преступностью является одной из актуальных сфер межгосударственных отношений, которая в последние десятилетия получила все большее развитие. Обусловлено это многими объективными факторами: ростом транснациональной организованной преступности, затрагивающей интересы многих государств, иногда даже отдельных регионов; усложнением характера, способов совершения преступных действий; видоизменения сфер осуществления преступной деятельности, как например, область высоких технологий; прямая взаимосвязь отдельных преступных деяний с другими преступлениями, в совокупности своей причиняющих ущерб всему мировому сообществу и другими не малозначимыми причинами. Указанные обстоятельства определяют важность и значимость своевременного объединения усилий большинства государств для решения такой глобальной задачи в современном мире как борьба с преступностью. При этом в настоящее время важно уметь прогнозировать потенциальные угрозы международным отношениям, международному миру и безопасности и принимать своевременные адекватные меры для борьбы с ними.

Список использованных источников

Нормативно-правовые акты

1. Венская декларация о преступности и правосудии: ответы на вызовы XXI века (принята на Десятом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Вена 10-17 апреля 2000 года) // URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/vendec.shtml.

2. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. 1998. 10 декабря.

3. Декларация о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (принята 09.12.1975 Генеральной Ассамблеей ООН) // URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=16172#07438495665451221>.

4. Декларация Организации Объединенных Наций о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих операциях (принята 16.12.1996 Резолюцией 51/191 на 86-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=6238#03162847315394729>.

5. Договор о Европейском Союзе (подписан в г. Маастрихте 07.02.1992) // URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=43211#08250398693595142>.

6. Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов, и обычаев, сходных с рабством (заключена в г. Женеве 07.09.1956) // Действующее международное право. Т. 3. М.: Московский независимый институт международного права. 1997. С. 9 - 14.

7. Европейская конвенция о контроле за приобретением и хранением огнестрельного оружия частными лицами (заключена в г. Страсбурге 28.06.1978) // Сборник документов Совета Европы в области защиты прав человека и борьбы с преступностью. М.: СПАРК. 1998. С. 140 - 147.

8. Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года (заключена в г. Нью-Йорке 30.03.1961) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2000. № 22. Ст. 2269.

9. Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны (вместе с «Проектом Соглашения о санитарных и безопасных зонах и местностях», «Проектом Правил, касающихся коллективной помощи гражданским интернированным»), (заключена в г. Женеве 12.08.1949) // Действующее международное право. Т. 2. М.: Московский независимый институт международного права. 1997. С. 681 - 731. (Извлечение).

10. Женевская конвенция о предупреждении терроризма и наказании за него // URL. <https://www.wdl.org/ru/item/11579/>.

11. Женевская конвенция об обращении с военнопленными (вместе с «Типовым соглашением по вопросу о непосредственной репатриации и госпитализации в нейтральной стране раненых и больных военнопленных», «Положением о смешанных медицинских комиссиях», «Правилами, касающимися коллективных посылок помощи военнопленным» и «Типовыми правилами, касающимися денежных переводов...»), (заключена в г. Женеве 12.08.1949) // Действующее международное право. Т. 2. М.: Московский независимый институт международного права. 1997. С. 634 - 681.

12. Женевская конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях (вместе с Проектом Соглашения о санитарных зонах и местностях), (заключена в г. Женеве 12.08.1949) // Действующее международное право. Т. 2. М.: Московский независимый институт международного права. 1997. С. 603 - 625. (Извлечение)

13. Конвенция № 97 Международной организации труда «О трудящихся-мигрантах» (заключена в г. Женеве 01.07.1949) // Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. 1919 - 1956. Т. I. Женева: Международное бюро труда. 1991. С. 965 - 981.

14. Конвенция о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (заключена в Вене 20.12.1988) // Сборник международных договоров СССР и Российской Федерации, выпуск XLVII. М. 1994. С. 133.

15. Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (заключена в г. Гааге 16.12.1970) // Действующее международное право. Т. 3. М.: Московский независимый институт международного права, 1997. С. 576 - 578. (Извлечение)

16. Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие (вместе с «Протоколом о не обнаруживаемых осколках», «Протоколом о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств», «Протоколом о запрещении или ограничении применения зажигательного оружия»), (заключена в г. Женеве 10.10.1980) // Действующее международное право. Т. 2. М.: Московский независимый институт международного права. 1997. С. 589 - 603.

17. Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении (заключена 16.12.1971) // Действующее международное право. Т. 2. М.: Московский независимый институт международного права. 1997. С. 436 - 441.

18. Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении (заключена в г. Париже 13.01.1993) // Бюллетень международных договоров. 1998. № 4.

19. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (заключена 18.12.1979) // Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов. М.: Юридическая литература. 1990. С. 341 - 355.

20. Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения (вместе с «Техническим приложением»), (заключена в г. Монреале 01.03.1991) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2008. № 9. Ст. 818.

21. Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (заключена 09.12.1948) // Действующее международное право. Т. 2. М.: Московский независимый институт международного права, 1997. С. 68 - 71.

22. Конвенция о психотропных веществах (заключена в г. Вене 21.02.1971) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XXXV. М. 1981. С. 416 – 434.

23. Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву (заключена в г. Монтего-Бее 10.12.1982) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1997. № 48. Ст. 5493.

24. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (принята в г. Нью-Йорке 31.10.2003 Резолюцией 58/4 на 51-ом пленарном заседании 58-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2006. № 26. Ст. 2780.

25. Конвенция относительно рабства, подписанная в Женеве 25 сентября 1926 года, с изменениями, внесенными Протоколом от 7 декабря 1953 года (заключена в г. Женеве 25.09.1926) // Действующее международное право. Т. 3. М.: Московский независимый институт международного права. 1997. С. 5 - 8.

26. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (заключена 10.12.1984) // Действующее международное право. Т. 3. М.: Московский независимый институт международного права. 1997. С. 38 - 50.

27. Конвенция против транснациональной организованной преступности (принята в г. Нью-Йорке 15.11.2000 Резолюцией 55/25 на 62-ом пленарном заседании 55-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН) // Бюллетень международных договоров. 2005. № 2. С. 3-33.

28. Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (заключена в г. Нью-Йорке 15.12.1997) // Бюллетень международных договоров. 2001. № 11. С. 5 - 14.

29. Международная конвенция о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников (заключена 04.12.1989) // Действующее международное право. Т. 2. М.: Московский независимый институт международного права, 1997. С. 812 - 819.

30. Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (заключена в г. Нью-Йорке 17.12.1979) // Сборник международных договоров СССР. Вып. LIII. М. 1989. С. 99 - 105.

31. Международный пакт о гражданских и политических правах (принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном

заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Бюллетень Верховного Суда Рос. Федерации. 1994. № 12.

32. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Бюллетень Верховного Суда Рос. Федерации. 1994. № 12.

33. Минимальные стандартные Правила обращения с заключенными (приняты в г. Женеве 30.08.1955) // Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов. М.: Юридическая литература, 1990. С. 290 - 311.

34. Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила), (приняты 14.12.1990 Резолюцией 45/110 Генеральной Ассамблеи ООН) // <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=6586#06077609337650973>.

35. Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) (приняты 29.11.1985 Резолюцией 40/33 на 96-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // URL:<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=16183#043201341612664224>.

36. Об утверждении Положения о Национальном центральном бюро Интерпола Министерства внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 31.03.2012 № 305 // URL:<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=002371&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.5772192362659445#0446425441422329>.

37. Основные принципы независимости судебных органов (приняты в г. Милане 26.08.1985 - 06.09.1985) // Международное публичное право. Сборник документов. Т. 2. М.: БЕК. 1996. С. 124 - 126.

38. Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (принят в г. Нью-Йорке 15.11.2000 Резолюцией 55/25 на 62-ом пленарном заседании 55-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2004. № 40. Ст. 3884.

39. Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (принят в г. Нью-Йорке 15.11.2000 Резолюцией 55/25 на 62-ом пленарном заседании 55-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2004. № 40. Ст. 3883.

40. Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (принят в г. Нью-Йорке 31.05.2001 Резолюцией 55/255 на 101-ом пленарном заседании 55-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН) // URL. <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=10147#040348820280839226>.

41. Процедуры эффективного выполнения Минимальных стандартных правил обращения с заключенными (приняты 25.05.1984 Резолюцией 1984/47 на 21-ом пленарном заседании Экономического и Социального Совета ООН) // Международная защита прав и свобод

человека. Сборник документов. М.: Юридическая литература. 1990. С. 311 - 319.

42. Резолюция 3 (I) Генеральной Ассамблеи ООН «Выдача и наказание военных преступников» (принята 13.02.1946 на 32-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=16929#09268579734640685>.

43. Резолюция 317 (IV) Генеральной Ассамблеи ООН «Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами» (вместе с Заключительным протоколом), (принята 02.12.1949 на 264-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XVI. М. 1957. С. 280 - 290.

44. Резолюция 95(I) Генеральной Ассамблеи ООН «Подтверждение принципов международного права, признанных Статутом Нюрнбергского трибунала» (принята 11.12.1946 на 55-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Резолюция на русском языке опубликована в издании: Резолюции, принятые Генеральной Ассамблеей на второй части первой сессии с 23 октября - 15 декабря 1946 г. Лейк Соксес, Нью-Йорк: Объединенные Нации. 1947. С. 139 - 140.

45. Решение № 2009/371/ПВД Совета Европейского Союза «О создании Европейского полицейского ведомства (Европол)», (принято в г. Люксембурге 06.04.2009) // Документ утратил силу 1 мая 2017 года в соответствии с Регламентом № 2016/794 Европейского парламента и Совета Европейского Союза от 11.05.2016

46. Римский статут Международного уголовного суда (Вместе с Пособием для ратификации и имплементации...), (принят в г. Риме

17.07.1998 Дипломатической конференцией полномочных представителей под эгидой ООН по учреждению Международного уголовного суда) // Документ опубликован не был (примечание: Россия намерена не стать участником данного документа (Распоряжение Президента РФ от 16.11.2016 № 361-рп).

47. Устав Международного военного трибунала для суда и наказания главных военных преступников европейских стран оси (принят в г. Лондоне 08.08.1945) // Действующее международное право. Т. 3. М.: Московский независимый институт международного права, 1997. С. 763 - 770.

48. Устав Международной организации уголовной полиции (Интерпол) // Международное публичное право. Сборник документов. Т. 2. М.: БЕК. 1996. С. 117 - 123.

49. Устав Организации Объединенных Наций (принят в г. Сан-Франциско 26.06.1945) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XII, М. 1956. С. 14 – 47.

Книги, статьи, диссертации

1. Prosecutor v. Alfred Musema. Case № ITCR-96-13-T. 27 January 2000. § 166.

2. Prosecutor v. G. Jelisic. Case № 1T-95-10-T. 14 December 1999. § 102-104.

3. Prosecutor V. T. Lubanga Dyilo. Case № ICC-01 /04-01 /06. 29 January 2007. § 330.

4. Адельханян Р. А. Преступность деяния по международному уголовному праву. М. 2012. С. 12.

5. Блищенко И. Я., Фисснко И. В. Международный уголовный суд. С. 20-21.

6. Волженкина В.М. Международное сотрудничество в сфере уголовной юстиции. СПб, 1998. С.22.

7. Киселев В.Г. Правовая помощь по уголовным делам в договорах СССР с другими социалистическими государствами: Автореф. дисс... канд. юрид. наук. Л., 1976. С. 10.

8. Левин Д. Б. Ответственность государств в современном международном праве. М., 1996. С. 40.

9. Лукашук И. И., Наумов А. В. Международное уголовное право. М. 2014. С. 21-125.

10. Марышева Н.И. Международно-правовая помощь по гражданским и уголовным делам: Дисс... д-ра юрид. наук в форме научного доклада. М. 1996.

11. Нюрнбергский процесс: сб. материалов: в 8 т. Т. 2. М., 1955. С. 600.

12. Панов В. П. Международное уголовное право. М. 2017. С. 53, 67.

13. Панов В.П. Сотрудничество государств в борьбе с международными уголовными преступлениями. М. 1993. С. 104; Шупилов В.П. Международная правовая помощь по уголовным делам // Советское государство и право. 1974. № 3. С. 86.

14. Трайнин А. Н. Защита мира и уголовный закон. М., 1969. С. 316.

Электронные ресурсы

1. URL:[https://undocs.org/ru/S/RES/635\(1989\)](https://undocs.org/ru/S/RES/635(1989)).
2. URL:<https://undocs.org/ru/A/RES/170%28II%29>.
3. URL:<https://undocs.org/ru/A/RES/46/152>.
4. URL:https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/crime91.shtml.
5. URL: <http://docs.cntd.ru/document/901809390>.

6. URL:<https://www.un.org/ru/documents/declconv/conventions/mutualassistance.shtml>.
7. URL:<http://docs.cntd.ru/document/901747234>.
8. URL:https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cultural_heritage.shtml.
9. URL:<http://docs.cntd.ru/document/901809392>.
10. URL:<http://docs.cntd.ru/document/901809403>.
11. URL:https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/firearms.shtml.
12. URL:https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/bangkok_declaration.shtml.
13. URL:<http://old.caricc.org/index.php/ru/glavnaya-stranitsa/598-13-atat-12042015>.