

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«МОСКОВСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ МВД РОССИИ ИМЕНИ В.Я. КИКОТЯ»

РЯЗАНСКИЙ ФИЛИАЛ

Кафедра государственных и гражданско-правовых дисциплин

УТВЕРЖДАЮ

Начальник кафедры государственных
и гражданско-правовых дисциплин
Рязанского филиала Московского
университета МВД России
имени В.Я. Кикотя
подполковник полиции



А.И. Попов

«10» января 2019 г.

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

ТЕЗИСЫ (КОНСПЕКТ) ЛЕКЦИИ

Тема 8. «Международное сотрудничество в борьбе с преступностью»

Специальность – 40.05.01 – Правовое обеспечение национальной безопасности

Специализация – уголовно-правовая

Узкая специализация – предварительное следствие в органах внутренних дел

Рязань 2019

Международное право: Тезисы (конспект) лекции специальности 40.05.01 – Правовое обеспечение национальной безопасности, специализация – уголовно-правовая; узкая специализация – предварительное следствие в органах внутренних дел. Рязань: РФ МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2019. – 11 с.

Тезисы (конспект) лекции подготовлены доцентом кафедры государственных и гражданско-правовых дисциплин, кандидатом юридических наук Ханахмедовой Л.В.

Тезисы (конспект) лекции обсуждены и одобрены:
на заседании предметно-методической секции государственно-правовых дисциплин «09» января 2019 г., протокол № 5.
на заседании кафедры государственных и гражданско-правовых дисциплин «10» января 2019 г., протокол № 1.

Тема 8. Международное сотрудничество в борьбе с преступностью

План

1. Международные преступления и преступления международного характера.
2. Институционный механизм сотрудничества государств в борьбе с преступностью.
3. Конвенциональный механизм сотрудничества государств в борьбе с преступностью.

Вопрос 1. Международные преступления и преступления международного характера

Международное сотрудничество в борьбе с преступностью (международное уголовное право) - совокупность принципов и норм, регулирующих сотрудничество государств по предупреждению преступности, оказанию правовой помощи по уголовным делам и наказанию за преступления, предусмотренные международными договорами.

Источники международного уголовного права

1. *Универсальные международные договоры*
 - Международная конвенция по борьбе с подделкой денежных знаков 1929 г.;
 - Конвенция о предупреждении преступлений геноцида и наказании за него 1948 г.;
 - Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов, 1963 г.;
 - Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 1970 г.;
 - Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него 1973 г.;
 - Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, 1973 г.;
 - Международная конвенция о борьбе с захватом заложников 1979 г.;
 - Конвенция о физической защите ядерного материала 1980 г.;
 - Конвенция ООН по морскому праву 1982 г. (в ней определены меры по борьбе с пиратством на море);
 - Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, 1988 г.;
 - Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г.;
 - Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом 1997 г.;
 - Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма 1999 г.;
 - Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию 1999 г.;

- Конвенция против транснациональной организованной преступности 2000 г.;
- Конвенция о преступности в сфере компьютерной информации 2001 г.;
- Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма 2005 г.

2. *Акты, регламентирующие сотрудничество в борьбе с преступлениями против мира и безопасности человечества, с военными преступлениями:*

Уставы международных (военных) трибуналов;

Женевские конвенции о защите жертв войны 1949 г.;

Конвенция о неприменимости срока давности к военным преступлениям против человечества 1968 г.;

Статут Международного уголовного суда.

3. *Договоры о сотрудничестве и правовой помощи по уголовным делам и выдаче преступников.*

4. *Международные правовые обычаи:*

(например, достаточно широкое распространение получил международный обычай, согласно которому ответственность лица за международное преступление наступает вне зависимости от того, участвует ли государство, чьим гражданином он является, в конвенции о борьбе с таким преступлением).

Классификация международных правонарушений

Международное правонарушение - это деяние субъекта международного права, выражающееся в действии (либо бездействии), нарушающее международно-правовые обязательства и наносящее другому субъекту или группе субъектов международного права или всему международному сообществу в целом ущерб материального или нематериального характера.

Состав международного правонарушения включает в себя четыре элемента:

Объект международного правонарушения (сложившаяся система международных правоотношений, международный правопорядок);

Объективная сторона международного правонарушения (выражено в форме как действия, так и бездействия);

Субъект международного правонарушения (государства, международные организации, индивиды, совершившие международно-правовое деяние);

В международных отношениях признано правило, согласно которому государство не может снять международную ответственность путем ссылки на свое внутреннее право, т.е. на то, что его органы действовали в точном соответствии с внутригосударственными правовыми предписаниями.

Субъективная сторона (вина, т.е. отношение правонарушителя к совершенному деянию и его последствиям. Данный элемент состава правонарушения в науке международного права разработан слабо, но мнение о том, что понятие вины имеет значение и в международном праве, разделяется большинством специалистов.

Современное международное право различает категории международных правонарушений государств:

- 1) международные преступления;
- 2) преступления международного характера;
- 3) международные деликты.

Международное преступление - это особо опасное международное правонарушение, посягающее на жизненно важные интересы государств и наций, подрывающее основы их существования, грубо попирающее важнейшие принципы международного права, представляющее угрозу международному миру и безопасности.

К числу международных преступлений по современному международному праву прежде всего относятся деяния, перечисленные в ст. 5 Римского Статута Международного уголовного суда, принятого в 1998 г.:

✓ *геноцид* - действия, совершаемые с намерением уничтожить, полностью или частично, какую-либо национальную, этническую, расовую или религиозную группу как таковую.

путем:

✓ *преступления против человечности*;

✓ *военные преступления* - серьезные нарушения Женевских конвенций 1949 г. о защите жертв войны, а также другие серьезные нарушения законов и обычаев, применимых к вооруженным конфликтам;

✓ *агрессия*.

В Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1974 г. «Определение агрессии» под агрессией понимается применение вооруженной силы государством против суверенитета, территориальной неприкосновенности или политической независимости другого государства или каким-либо иным способом, несовместимым с Уставом ООН.

Применение вооруженной силы государством первым в нарушение Устава ООН является свидетельством акта агрессии.

Преступления международного характера — общественно-опасное деяние, посягающее на международный правопорядок и затрагивающее интересы нескольких государств, и в отношении которого принята специальная международная Конвенция.

Вопрос 2. Институционный механизм сотрудничества государств в борьбе с преступностью

Международная преступность представляет собой совокупность всех преступных деяний, совершенных в определенный период в государствах. При этом различают два основных вида сотрудничества государств в борьбе с международной преступностью:

заключение международных договоров по различным аспектам этой деятельности (*конвенционный механизм*);

участие государств в международных организациях, специализирующихся на борьбе с преступностью (*институционный механизм*).

Организация Объединенных Наций

Центром координации деятельности государств и международных организаций в борьбе с преступностью является ООН, уставной обязанностью которой является решение проблем социального и гуманитарного характера.

Это достигается путем установления единых стандартов и норм в данной сфере сотрудничества, принятия унифицированных конвенций, типовых договоров, других международно-правовых актов и правил обращения с правонарушителями.

В эту работу включены главные и вспомогательные органы ООН, а также большинство ее специализированных учреждений. ООН координирует также деятельность других международных организаций в этой сфере.

Генеральная Ассамблея ООН с помощью Комиссии международного права готовит и принимает конвенции по борьбе с отдельными преступлениями.

На заседаниях Совета Безопасности ООН эти вопросы рассматривают в связи с жалобами государств на акты агрессии, терроризма и др.

Международный суд ООН рассматривает конкретные дела, касающиеся вопросов борьбы с преступностью.

Основные правоохранительные структуры ООН сосредоточены в рамках ЭКОСОС.

В Секретариате ООН имеется Отдел по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Он обеспечивает Секретариат информацией о состоянии преступности и участвует в организации мероприятий по борьбе с ней. Отдел по предупреждению преступности одновременно выполняет функции Секретариата Комиссии по предупреждению преступности и ее конгрессов.

Специализированные учреждения ООН участвуют в борьбе с преступностью в рамках своих уставных задач.

Интерпол

Наиболее известна роль в борьбе с преступностью Международной организации уголовной полиции (Интерпола) - межправительственной организации, основной задачей которой является предупреждение уголовных преступлений международного характера и борьба с преступностью путем развития широкого сотрудничества уголовной полиции разных стран.

Она была создана в 1923 г. как Международная комиссия уголовной полиции, и ее функции впоследствии изменялись и уточнялись. Действующий Устав Интерпола вступил в силу в 1956 г.

В этой организации участвуют практически все страны мира. СССР вступил в Интерпол в 1990 г., а Россия обрела членство в порядке правопреемства. Штаб-квартира находится во Франции (г. Лион).

К числу главных органов Интерпола относятся:

- ✓ Генеральная Ассамблея,
- ✓ Исполнительный комитет во главе с Президентом,

- ✓ Генеральный секретариат во главе с Генеральным секретарем как постоянно действующий рабочий орган управления;

- ✓ Национальные центральные бюро (НЦБ).

Замыкают систему органов управления советники, исполняющие консультативные функции.

Основные направления деятельности Интерпола:

- ✓ уголовная регистрация с помощью специальной методики и картотек,
- ✓ международный розыск преступников, лиц, пропавших без вести, и похищенных ценностей;

- ✓ сбор и обобщение статистических данных о преступности в каждой стране,

- ✓ оказание технической помощи странам-участницам,

- ✓ организация международных полицейских выставок;

- ✓ научно-исследовательская работа.

На региональном уровне международная борьба с преступностью осуществляется:

Организацией американских государств (ОАГ),

Лигой арабских государств (ЛАГ),

Советом Европы (СЕ) и др.

Вопрос 3. Конвенциональный механизм сотрудничества государств в борьбе с преступностью

Международные конвенции о борьбе с международными преступлениями и преступлениями международного характера содержат обязательства государств-участников относительно предотвращения и пресечения такого рода преступлений, наказания лиц, их совершивших, и взаимодействия государств в связи с осуществлением уголовной юрисдикции.

Как указывают юристы-международники, заключая международные конвенции, государства в процессе сотрудничества решают задачи:

- согласования квалификации преступления, представляющих международную общественную опасность;

- достижения договоренности о включении в национальное законодательство норм об ответственности за международные преступления и уголовные преступления международного характера и о соответствующем степени их тяжести наказании;

- установления юрисдикции над преступлениями и предполагаемыми преступниками (подозреваемыми лицами);

- взаимодействия в процессе уголовного судопроизводства, включая оказание правовой помощи.

Борьба с пиратством

Все государства обязаны содействовать в полной мере уничтожению пиратства в открытом море и во всех других местах, находящихся за пределами юрисдикции какого бы то ни было государства (ст. 14 Конвенции об открытом море 1958 г.).

В соответствии с Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г. как пиратство рассматривается (ст. 101):

любой неправомерный акт насилия, задержания или любой грабеж, совершаемый с личными целями экипажем или пассажирами какого-либо частновладельческого судна или частновладельческого летательного аппарата и направленный:

в открытом море против другого судна или летательного аппарата или против лиц или имущества, находящихся на их борту;

против какого-либо судна или летательного аппарата, лиц или имущества в месте вне юрисдикции какого бы то ни было государства;

любой акт добровольного участия в использовании какого-либо судна или летательного аппарата, совершенный со знанием обстоятельств, в силу которых судно или летательный аппарат является пиратским судном или летательным аппаратом;

любое деяние, являющееся подстрекательством или сознательным содействием совершению указанных действий.

Данные действия, совершаемые военным кораблем, государственным судном или государственным летательным аппаратом, экипаж которых поднял мятеж и захватил контроль над этим кораблем, судном или летательным аппаратом, приравниваются к пиратским.

В соответствии со ст. 105 Конвенции в открытом море или в любом другом месте вне юрисдикции какого бы то ни было государства любое государство может захватить пиратское судно или пиратский летательный аппарат, арестовать находящихся на нем лиц, захватить находящееся на нем имущество и осуществлять свою юрисдикцию.

Захват за пиратство может совершаться только военными кораблями или военными летательными аппаратами или судами и аппаратами, состоящими на правительственной службе и уполномоченными на это.

Рекомендуемая литература

Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 445.
2. Устав Организации Объединенных Наций от 26 июня 1945 г. // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами, Вып. XII. М. 1956.
3. Устав Совета Европы от 5 мая 1949 г. // URL: [http:// www.conventions.coe.int/Treaty/RUS/Treaties/ Html/001.htm](http://www.conventions.coe.int/Treaty/RUS/Treaties/Html/001.htm)
4. Устав Содружества Независимых Государств от 22 января 1993 г. // URL: <http://www.cis.minsk.by/page.php?id=180>
5. Конвенция о безопасности персонала ООН и связанного с ней персонала от 09.12.94 // Бюллетень международных договоров. 2001. № 11.
6. Декларация о недопустимости интервенции и вмешательства во внутренние дела государств от 9 декабря 1981г. Резолюцией 36/103 на 36-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН) // Действующее международное право. Т. 1.- М.: Московский независимый институт международного права, 1996. С.99–102.
8. Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН (принята резолюцией 2625 (XXV) Генеральной Ассамблеи ООН от 24 октября 1970 года) // URL: [http:// www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/intlaw_principles.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/intlaw_principles.shtml)
9. Декларация о территориальном убежище от 14 декабря 1967 года Резолюцией 2312 (XXII) Генеральной Ассамблеей ООН) // Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов. М.: Юридическая литература. 1990. С. 287–289.
10. Заключительный Акт Соперничества по безопасности и сотрудничеству в Европе от 1 августа 1975 г. // URL: [http:// www1.umn.edu/humanrts/russian/osce/basics/Rfinact75.html](http://www1.umn.edu/humanrts/russian/osce/basics/Rfinact75.html)
11. Устав Совета Европы. 1949 г. // Международное публичное право: сб. документов. Т. 1. М. 1996.
12. Статут международного Суда (принят в г. Сан-Франциско 26.06.1945) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XII. М.1956. С. 47–63.
13. Устав Международной организации уголовной полиции (Интерпол) (с изм. и доп. по состоянию на 01.01.1986) // Действующее международное право. Т. 3. М.: Московский независимый институт международного права. 1997. С. 99 - 107.
14. О судебной системе Российской Федерации: федер. конституц. закон: от 31.12.1996 г. № 1-ФКЗ // Российская газета. 1997. № 3.

15. О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации: федер. закон от 04.01.1999 № 4-ФЗ // Российская газета. 1999. № 8.

16. О международных договорах Российской Федерации: федер. закон от 15.07.1995 № 101-ФЗ // Российская газета. 1995. № 140.

17. Об утверждении Положения о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища: Указ Президента РФ от 21.07.1997 № 746 // Российская газета. 1997. № 144.

18. Об утверждении Положения о Министерстве иностранных дел РФ: Указ Президента от 11 июля 2004 г. № 865 // Собрание законодательства РФ. 2004. № 28. ст. 2880.

19. О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10.10.2003 № 5 // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2003. № 12.

Книги, статьи, диссертации

1. Алаторцев А. Статья 7 Европейской Конвенции по правам человека и ретроспективная ответственность за геноцид // Международное правосудие. 2016. №1(17). С.16–29.

2. Андреев А.Ф. Институт оперативного использования Вооруженных Сил Российской Федерации для защиты граждан страны за пределами территории России // Государство и право. 2017. № 10. С.84 – 94.

3. Андреев А.Ф. Международно-правовой вклад Российской Федерации в современный миропорядок // Государство и право. 2018. № 1. С.81 – 92.

4. Батлер У. Э., Ерпылева Н. Ю. Производство по делам с участием иностранных лиц в международном процессуальном праве России и Азербайджана // Государство и право. 2016. № 8. С.69 – 86.

5. Белоусов И.В., Покаместов А.В. Международное сотрудничество в области борьбы с организованной преступностью // Территория науки. 2014. №1 С.124-127.

6. Белый И. Ю. Международное уголовное правосудие и современный миропорядок // Международное право и международные организации / International Law and International Organizations. 2016. № 2. С. 238 – 256.

7. Богатырев А. З., Тенов Г. З. Защита прав человека как юридическое обоснование вмешательства во внутренние дела государств // Современные проблемы науки и образования. 2015. №1–1. С.1916.

8. Залужный А.Г., Бойко П.А. Политико - правовые проблемы повышения эффективности борьбы с транснациональной преступностью // Среднерусский вестник общественных наук. 2016. №2 С.99 - 106.

9. Каламкарян Р. А., Мигачев Ю. И. Международная нормативная система как институционно-правовая составляющая современного миропорядка // Государство и право. 2015. № 6. С.62 – 71.

10. Каламкарян Р. А., Мигачев Ю. И. Параметры институционального развития современного международного права // Государство и право. 2016. № 2. С. 61 – 71.

11. Кешнер М.В. Комитеты по санкциям Совета Безопасности ООН как институциональный механизм реализации международных санкций // Международное право и международные организации / International Law and International Organizations. 2013. № 1. С.23 – 28.

12. Костенко Н. И. Роль мирового сообщества и России в противодействии торговле людьми // Международное право и международные организации / International Law and International Organizations. 2016. № 1. С. 28 – 40.

13. Кудинов А.С. Международная гуманитарная комиссия по установлению фактов: действующее регулирование и причины бездействия // Международное право и международные организации / International Law and International Organizations. 2016. № 2. С.166 – 179.

14. Международное право: Учебник / Под ред. К.К. Гасанова, Д.Д. Шалягина – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2016. – 543 с.

15. Ромашев Ю. С. Особенности установления и осуществления государствами своей юрисдикции в правоохранительной сфере // Государство и право. 2015. № 5. С. 82 – 92.

16. Сазонова К.Л. Коллективная самооборона в международном праве // Юридическая наука. 2013. № 1. С. 94 – 96.

17. Скуратов Ю. И. Евразийская парадигма России и некоторые проблемы интеграции на пространстве Содружества Независимых Государств (СНГ) // Государство и право. 2015. №2. С.89–96.

18. Сорочкин Р. А. Характеристика субъекта коррупционного преступления в международном праве // Пробелы в российском законодательстве. 2014. № 1. С. 170 – 174.

19. Трофимова В. Е., Лебединская В. П. Актуальные вопросы международного права в эпоху глобализации // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2015. № 2. С. 215 – 217.

20. Шалягин Д. Д. Включенность Российской Федерации в процесс по обеспечению международной законности и правопорядка (На примере Европейского полицейского ведомства – Европола) // Государство и право. 2016. № 9. С. 68 – 76.