



МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«МОСКОВСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ МВД РОССИИ
ИМЕНИ В.Я. КИКОТЯ»

РЯЗАНСКИЙ ФИЛИАЛ

УТВЕРЖДАЮ

Начальник кафедры государственных
и гражданско-правовых дисциплин
полковник полиции

А.И. Попов

11 января 2024 г.

ФОНДОВАЯ ЛЕКЦИЯ

по теме: «Дипломатическое и консульское право»
учебной дисциплины «Международное право»

Специальность 40.05.02 Правоохранительная деятельность
Специализация – оперативно-розыскная деятельность
(узкая специализация – деятельность оперуполномоченного
уголовного розыска)

Квалификация выпускника: юрист

Рязань 2024

Фондовая лекция дисциплины «Международное право» подготовлена в соответствии с рабочей программой учебной дисциплины «Международное право» по специальности 40.05.02 – Правоохранительная деятельность, специализация – оперативно-розыскная деятельность, узкая специализация – деятельность оперуполномоченного уголовного розыска.

Фондовая лекция подготовлена доцентом кафедры государственных и гражданско-правовых дисциплин, кандидатом юридических наук Ханахмедовой Л.В.

Фондовая лекция обсуждена и одобрена:

на заседании кафедры государственных и гражданско-правовых дисциплин 11 января 2024 г., протокол № 1.

ПЛАН

Введение	с.4–6
Вопрос 1. Понятие и источники права внешних сношений (дипломатического и консульского права). Органы внешних сношений	с.7–32
Вопрос 2. Понятие и виды дипломатических представительств. Дипломатические привилегии и иммунитеты	с.33–52
Вопрос 3. Понятие и виды консульских представительств. Привилегии и иммунитеты консульского представительства	с.53–77
Заключение	с.78
Список использованных источников	с.79–82

Введение

Актуальность темы фондовой лекции обусловлена ролью дипломатического и консульского права (права внешних сношений), которое является важным регулятором современных международных отношений.

Кроме того, важно учитывать насколько точно и детально реализуются нормы изучаемой отрасли международного права. Ведь даже малейшее несоблюдение составляющих его юридических норм может привести к серьезным осложнениям и последствиям в отношениях между государствами и другими субъектами международного права.

На внешнеполитическом уровне ошибки в этих вопросах недопустимы, хотя они и случаются довольно редко. Это всегда является заслугой дипломатического и консульского персонала подобных подразделений, обладающего опытом и высоким профессионализмом.

Чаще нарушение норм права внешних сношений допускается лицами, не имеющими прямого отношения к дипломатической и консульской службам (представителями органов исполнительной власти, работниками пограничных и таможенных служб и др.).

Следует учитывать, что в настоящее время Российская Федерация имеет внешнеполитические отношения с более чем 180 государствами мира, со многими из которых подобные связи были установлены еще СССР.

Россия достойно их поддерживает, выполняя, в том числе и обязательства по соответствующим международным правовым договорам в области дипломатических и консульских сношений.

Теоретическая значимость темы фондовой лекции состоит в углубленном анализе международных правовых норм в сфере права внешних сношений, принципов и источников данной отрасли, понятия и видов дипломатических и консульских представительств и представителей, их привилегий и иммунитетов.

Практическая значимость данной фондовой лекции связана с получением знаний в части особенностей права внешних сношений как отрасли международного права, использованием их в дальнейшей профессиональной деятельности.

Предметом фондовой лекции являются международные правовые отношения, возникающие между субъектами международного права по поводу их внешнеполитической деятельности.

Целью настоящего исследования является углубление теоретических знаний обучающихся по разделам науки международного права, относящихся к понятию, особенностям, принципам и источникам права внешних сношений.

В связи с обозначенными целями следует выделить следующие *задачи*:

- ✓ обобщить и систематизировать основные позиции теории международного права, касающиеся разработки вопросов темы;
- ✓ сформировать понятие права внешних сношений, познать его сущность, источники и значение в системе международного права;
- ✓ уяснить содержание понятия и видов дипломатических и консульских представительств;
- ✓ обозначить дипломатические и консульские привилегии и иммунитеты.

Исследованность темы. Учебно-методических и научных материалов по вопросам дипломатического и консульского права не так много.

Однако данный аспект международной правовой науки затрагивался в работах К. А. Бекашева, И. П. Блищенко, П. Н. Бирюкова, Г. В. Игнатенко, Р. А. Колодкина, Ю. М. Колосова, Э. С. Кривчиковой, И. И. Лукашука, С. Ю. Марочкина, Т. Д. Матвеевой, Т. Н. Нешатаевой, А. Н. Талалаева, О. И. Тиунова, Г. И. Тункина, Д. И. Фельдмана, С. В. Черниченко и других.

Взаимосвязь с ранее изученными и последующими темами.

Тема фондовой лекции логически связана с ранее пройденным материалом по дисциплинам «Теория государства и права», «Конституционное право».

Тема лекции напрямую связана с другими темами курса «Понятие, субъекты, источники, основные принципы и система современного международного права», «Право международных договоров», «Международно-правовые вопросы населения и территории», «Международные организации и международное право», «Право международной безопасности» и др.

Структура лекции состоит из введения, трех вопросов, заключения, списка использованных источников.

Вопрос 1. Понятие и источники права внешних сношений (дипломатического и консульского права). Органы внешних сношений

1.1. История возникновения и развития дипломатических и консульских отношений

Дипломатическое и консульское право¹ (право внешних сношений) - одна из старейших отраслей международного права.

Большинство норм современного дипломатического и консульского права, которые закрепляют правила ведения межгосударственных отношений, имеют глубокие исторические корни, получили свое развитие из сложившихся в глубине веков обычаев. Они складывались медленно и сложно с учетом исторической практики международного общения.

В основании дипломатического и консульского права было «посольское право», которое являлось первым шагом на пути выработки единых правил международного общения. Оно заключалось в праве государства отправлять и направлять дипломатических представителей.

«Институт посольства как институт, установленный в целях ведения переговоров между различными государствами, - писал английский профессор международного права Л. Оппенгейм, - стар, как сама история»².

¹Курс международного права: Понятие, предмет и система международного права. В 7-ми томах. Т. 1 / Баскин Ю. А., Крылов Н. Б., Левин Д. Б., Мовчан А. П. и др.; отв. ред.: Мюллерсон Р. А., Тункин Г. И. М.: Наука. 1989. С. 30 - 65.

² Оппенгейм Л. Международное право. Том I: Мир. Полутом 2 / перевод с 6-го английского издания А.Н. Ивенского, И.Я. Левина и И.А. Моро под редакцией и с предисловием проф. С.Б. Крылова. М.: Издательство иностранной литературы. 1949. С. 20.

Оно развивалось, пишет выдающийся отечественный юрист-международник Ф. Ф. Мартенс, вместе с процессом «осознания государствами, что они члены международного общения, что сношения между ними необходимы»¹.

Фактически дипломатические сношения поддерживались уже древними народами. Первые дипломатические миссии (посольства) носили чаще всего единовременный характер, образовывались из небольшого числа лиц, которые направлялись за рубеж для выполнения определенных целей.

Первые посольства руководствовались в своей деятельности в основном правилами, установленными в их собственных государствах.

Послы снабжались верительными грамотами или другими знаками доверия (рыцарская перчатка, жезл и т.п.) и получали инструкции, нарушение которых влекло за собой «суровую кару».

В случае войны дипломатические послы прикомандировывались к командующим армиями и участвовали в переговорах с противником.

В Древней Греции различали две категории направляемых в составе посольств дипломатов. Это были информаторы, вестники, т. е. те, которые добывали и сообщали специальные вести из-за границы, и послы, которые вели переговоры с иностранными государствами.

В Древнем Риме по мере развития широких международных сношений в бассейне Средиземного моря возникла практика

¹ Мартенс Ф. Ф. Современное международное право цивилизованных народов. По изданию 1905 г. Т. 2. / редкол.: Лунгу П. Ф., Марченко М. Н., Суханов Е. А. М.: Юрид. Колледж МГУ. 1996. С. 14.

специализации коллегий жрецов в области внешних сношений (фециалов). Их деятельностью, как всей сферой внешних сношений, руководил Римский сенат, который назначал для переговоров с иностранными государствами специальных лиц.

Определенные правила направления послов за рубеж существовали в Древнем Китае.

В Японии уже в VII в. было учреждено специальное ведомство иностранных дел под названием «Мир вселенной», которое руководило деятельностью своих зарубежных представителей.

Институт постоянных дипломатических представителей был учрежден лишь в период позднего средневековья.

Обычай учреждения постоянных миссий стал складываться в Европе. Пример тому был дан Венецией, учреждавшей свои представительства во многих европейских столицах для более удобного ведения переговоров по международным вопросам. Постепенно и другие итальянские республики стали назначать постоянных представителей¹.

Особый вклад в развитие постоянного института постоянных представительств за рубежом внесли торговые города Верона, Милан, Пиза. Первые их представительства были открыты в Испании, Германии, Франции, Англии.

Примеру Италии последовали другие государства, заключающие между собой двусторонние договоры, предусматривающие обмен посольствами.

¹ Матвеева Т. Д. Дипломатическое и консульское право: учебное пособие. М.: Изд-во РАГС. 2009. С. 9.

К концу XV в. постоянные посольства, учрежденные по взаимному согласию, имели Англия, Франция, Испания и Германия. Так, в 1520 г. германский император и английский король заключили между собой договор, на основании которого согласились содержать друг у друга посланников, «дабы иметь возможность получить через них более достоверные известия обо всех происшествиях»¹.

Согласно проведенным исследованиям Т. Д. Матвеевой в конце XI - начале XII в. зарождается и развивается институт консулов, основной целью которого была защита европейского купечества за рубежом².

В XIII-XIV вв. институт консулов получил широкое распространение во всей Европе. С развитием межгосударственных торговых связей стали заключаться двусторонние договоры и приниматься внутригосударственные акты о юридическом статусе консулов.

Своеобразно складывались отношения Европы с азиатскими и африканскими странами, которые в отличие от внутриевропейских устанавливались непросто, а иногда и при помощи силы.

На ранних ступенях развития института постоянных представительств каких-либо рангов дипломатических представителей не существовало. Из-за этого часто возникали споры о старшинстве.

¹ Мартенс Ф. Ф. Современное международное право цивилизованных народов. По изданию 1905 г. Т. 2. / редкол.: Лунгу П. Ф., Марченко М. Н., Суханов Е. А. М.: Юрид. Колледж МГУ. 1996. С. 15.

² См.: Матвеева Т. Д. Дипломатическое и консульское право: учебное пособие. М.: Изд-во РАГС. 2009. С. 10.

Государства все более отчетливо осознавали, что положение, при котором вопросы межгосударственных отношений решаются на основе ранее сложившихся традиций и отдельных обычаев, не способствует развитию отношений между государствами, интенсивность которых нарастала.

Это обстоятельство актуализировало вопросы урегулирования процедуры обмена дипломатическими и консульскими представительствами, аккредитования глав представительств, их статус и режим в стране пребывания и другие вопросы внешних связей.

Принятие многосторонних международных договоров, которые закрепили бы правовые нормы, регулирующие положение и деятельность представителей государств или их органов в официальных отношениях между ними с целью представительства и защиты их прав и законных интересов в процессе международного общения, стало необходимым¹.

Первым договорным источником в сфере дипломатических сношений складывающегося международного права явился Венский протокол² (Венский регламент), заключенный 19 марта 1815 г. Австрией, Испанией, Францией, Великобританией, Португалией, Пруссией, и Швецией и Россией.

В этом первом кодификационном документе дипломатического права впервые были определены ранги дипломатических представителей.

¹ См.: Бирюков П. Н. Международное право в 2 т. Том 1: учебник для академического бакалавриата / П. Н. Бирюков. 8-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт. 2016. С. 78.

² Венский протокол от 19 марта 1815 года // URL: <http://docs.cntd.ru/document/1902303>.

К первому классу представителей относились послы и нунции (представители Ватикана), ко второму классу - посланники, к третьему - поверенные в делах.

Аахенским протоколом¹, которым был дополнен 21 ноября 1818 г. Венский регламент, был учрежден еще один класс дипломатических представителей. Это - министры-резиденты, которые были по классу выше поверенных в делах и ниже посланников.

Устанавливалось, что все зарубежные представители, к какому бы классу они не принадлежали, равны между собой и пользуются равными правами.

В пределах каждого класса преимущество лица определяется лишь продолжительностью службы - старшинством в месте резиденции, которое зависит от даты официального аккредитования.

Вместе с тем Венский регламент определил, что только послы и нунции получали представительный статус и наделялись в силу этого особыми правами.

Однако Венский регламент не определил, какие именно особые права должны предоставляться главам дипломатических представительств, в частности послам.

С точки зрения К.А. Бекашева установленные Венским регламентом и Аахенским протоколом правила, касающиеся классов и старшинства дипломатических представителей, оказали существенное влияние на развитие посольского права².

¹Аахенский протокол от 21 ноября 1818 года // URL: <http://enc-dic.com/diplomat/Aahenskij-Kongress-1818-44.html>.

² См.: Международное право: учебник для бакалавров / отв. ред. К.А. Бекашев. Москва. Проспект. 2014. С.90.

Его формированию сопутствовало зарождение института иммунитетов и привилегий дипломатических представителей. В основе этого института был принцип их неприкосновенности, основанный на сформировавшемся на протяжении всей истории становления международного общения представлении о природе посла как носителя суверенитета государства, в силу чего он наделен правом пользоваться особым уважением и покровительством государства, в котором пребывает.

Более того, в древнем мире личность посла обожествлялась. Убеждение, что посол является священным лицом, было доминирующим, и покушение на его жизнь недопустимым. Оскорбление, нанесенное послу, рассматривалось как преступление не только против государства, представителем которого он являлся, но и перед богом и религией¹.

Так, в Древней Греции и Древнем Риме посягательство на послов рассматривалось как акт крайне враждебный, могущий привести к войне.

Об этом же пишет Л. Оппенгейм: «Интересно отметить, что даже в глубокую старину, когда не было известно права, подобного нынешнему международному праву, послы повсюду пользовались специальной охраной и определенными привилегиями, правда, на основании не закона, а религии, поскольку посол рассматривался как священное лицо»².

¹ Международное право: Учебник / Под ред. К. К. Гасанова, Д. Д. Шалягина. 3-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право. 2016. С.123.

² Оппенгейм Л. Международное право. Том I: Мир. Полутом 2 / перевод с 6-го английского издания А.Н. Ивенского, И.Я. Левина и И.А. Моро под редакцией и с предисловием проф. С.Б. Крылова. М.: Издательство иностранной литературы. 1949. С. 20.

Г. Гроций на страницах своего сочинения «О праве войны и мира», сделав попытку определить некие принципы посольского права, выделил среди них принцип неприкосновенности послов, как «исключение» их из «подчинения местной власти»¹.

Основанием для такого отклонения от обычного права Г. Гроций считал то, что послы, находясь на чужой территории, должны рассматриваться как «представители личности, пославших их» и только тот, кто направлял посла, может «наложить на него наказание»².

Автор появившейся в 1777 г. во Франции книги «Право народов...» Э. Ваттель отмечал, что «государства, которые, согласно международному праву (праву народов), обязаны принимать у себя полномочных представителей разных государств, в равной степени обязаны «их наделять всеми правами, которые им необходимы, всеми привилегиями, которые обеспечивают выполнение их функций»³.

В начале формирования дипломатического права первой привилегией дипломатического представителя была его личная неприкосновенность, обеспечиваемая необходимыми полицейскими мерами предупреждения правонарушений и особо суровыми наказаниями правонарушителей.

Личная неприкосновенность распространялась и на его жилище, а также конюшни и экипажи, что означало недопущение в его помещения судебных, полицейских, финансовых и других

¹ Гроций Г. О праве войны и мира. Кн. 2. Гл. XVIII. М. Ладомир. 1994. С. 427.

² Там же. С. 429.

³ Ваттель Э. Право народов или принципы естественного права, применяемые к поведению и делам наций и суверенов. М. 1960. С. 11.

должностных лиц страны пребывания без особого на то разрешения дипломатического представителя.

Обоснованием неприкосновенности резиденции дипломатического представителя, как и статуса дипломатических представителей долгое время являлась концепция экстерриториальности, согласно которой посольства и их сотрудники находятся вне территории принимающего их государства. Официальные резиденции дипломатических представителей так же рассматривались, как находящиеся вне территории данного государства.

Важной привилегией дипломатических представителей, обоснованной их якобы «экстерриториальным статусом», было право на домовую церковь. Эта привилегия заключалась в праве иметь посольскую церковь для совершения религиозных обрядов.

До конца XVII - начала XVIII в. право экстерриториальности распространялось на весь квартал города, в котором эта резиденция была расположена. На этом основании дипломатические представители претендовали на право предоставления убежища в пределах занятого посольством квартала всякому, кто там укрывался.

Со временем личная неприкосновенность дипломатического представителя была дополнена изъятием его из уголовной и гражданской (за некоторым исключением) юрисдикции, освобождением от вызова в суд в качестве свидетеля и от «исполнения полицейских распоряжений», освобождением от уплаты налогов.

Представляемые дипломатическим представителям иммунитеты и привилегии обеспечивались «молчаливым согласием» государств, а объем привилегий зависел во многом от «доброй воли» каждого государства в отдельности или определялся на основе взаимности,

которая выражалась в принятии принимающим государством соответствующих законов, гарантирующих дипломатические иммунитеты и привилегии. В их числе были и внутренние акты, предполагающие наказания нарушителей неприкосновенности послов.

Законодательные акты, согласно которым нарушающий силой или личным принуждением какие-либо привилегии, предоставленные дипломатическим представителям иностранных государств, признается виновным в совершении уголовного деяния, были приняты в разных европейских странах.

Одним из них стал принятый в 1794 г. во Франции декрет «О посланниках иностранных правительств»¹.

Хотя принятие внутригосударственных правовых актов, определяющих статус дипломатических представителей и обеспечивающих их иммунитеты и привилегии, способствовало развитию дипломатического права, оно не могло обеспечить единые правила осуществления межгосударственных связей, определить иерархию в представительстве государств (ранги и звания направляемых за рубеж представителей государств были чрезвычайно разнообразными).

Сложными были и отношения в рамках дипломатического корпуса. Вопрос о старшинстве послов все еще порождал многочисленные острые конфликты, поскольку в их основе лежала борьба между государствами за укрепление своего положения в

¹ См.: Оппенгейм Л. Международное право. Том I: Мир. Полутом 2 / перевод с 6-го английского издания А.Н. Ивенского, И.Я. Левина и И.А. Моро под редакцией и с предисловием проф. С.Б. Крылова. М.: Издательство иностранной литературы. 1949. С. 326-327; Мартенс Ф.Ф. Современное международное право цивилизованных народов. По изданию 1905 г. Т. 2. / редкол.: Лунгу П. Ф., Марченко М. Н., Суханов Е. А. М.: Юрид. Колледж МГУ. 1996. С. 31.

международном общении. Послы оспаривали первенство друг у друга, пытаясь добавить себе величия. Дело иногда доходило до поединков на шпагах.

Профессор и дипломат Ю. Д. Ильин, исследующий проблемы дипломатического права, так писал о его состоянии до начала XIX в.: «Говоря о постоянных дипломатических миссиях того периода, мы позволяем себе большие допуски... Практически все из них жили и работали «по милости» принявших их государей. При хороших межгосударственных отношениях хорошим было и положение посольства, посла и других дипломатов, при плохих - все менялось самым радикальным образом: в миссию можно было ворваться, посла избить и арестовать, лишить его права сношения со своей страной»¹.

Ф. Ф. Мартенс также отмечал, что и положение консульств до начала XX века «оставалось в довольно неопределенном виде»².

Юридические основания для единых международных правил предоставления членам дипломатического представительства иммунитета и привилегий для беспрепятственного выполнения ими своих функций и наказания лиц, их нарушивших, были сформулированы значительно позднее.

1.2. *Понятие и источники права внешних сношений (дипломатического и консульского права)*

К числу отраслей современного международного права относится дипломатическое и консульское право, ценность и общепризнанный характер которого определилась во многом тем, что

¹ Ильин Ю. Д. Международное публичное право: лекции. М.: Юристъ. 2004. С. 134 - 135.

² Мартенс Ф.Ф. Современное международное право цивилизованных народов. По изданию 1905 г. Т. 2. / редкол.: Лунгу П. Ф., Марченко М. Н., Суханов Е. А. / М.: Юрид. Колледж МГУ. 1996. С. 47 - 48.

оно органично и естественно возникло из реальных потребностей государств общаться друг с другом и находить цивилизованные формы внешних связей.

Однако в доктрине международного права нет единой точки зрения на место дипломатического и консульского права в системе международного права.

Ряд ученых¹ считает, что и дипломатическое, и консульское право это две самостоятельные отрасли международного права (Ю. М. Колосов и Э. С. Кривченкова), другие² убеждены, что это одна отрасль (Г. И. Тункин), третьи³ считают, что вопросы внешних сношений государств и иных субъектов международного права регулирует право внешних сношений (П.Н. Бирюков).

В 60 - 70-х годах XX в. дипломатическое и консульское право получило новое развитие: этой отраслью международного права стали регулироваться вопросы определения правового положения специальных миссий и делегаций на международных встречах и конференциях, статуса постоянных представительств государств при международных организациях, статуса международных должностных лиц и некоторые другие.

Указанное свидетельствует, что наиболее адекватным наименованием данной отрасли является *право внешних сношений государств*, которое направлено на регулирование всех разновидностей официальных связей и отношений между

¹ Международное право. Учебник / Отв. ред. Ю. М. Колосов, Э. С. Кривчикова. Изд. 2-е, перераб. и доп. М.: Международные отношения. 2005. С. 689.

² Тункин Г. И. Теория международного права. М. Зерцало-М. 2017. С. 356.

³ Бирюков П. Н. Международное право в 2 т. Том 1: учебник для академического бакалавриата. 8-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт. 2016. С. 124.

государствами и другими субъектами международного права, устанавливаемых и поддерживаемых их органами внешних сношений.

По нашему мнению, право внешних сношений – это совокупность принципов и норм, регулирующих структуру, порядок формирования и деятельности, функции органов обеспечивающих представительство государств в сфере межгосударственного общения, правовое положение и их персонала, вопросы привилегий и иммунитетов.

Источниками права внешних сношений являются: Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 года¹; Венская конвенция о консульских сношениях 1963 года²; Конвенция о специальных миссиях 1969 года³; Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, 1973 года⁴; Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975 года⁵.

¹ Венская конвенция о дипломатических сношениях (заключена в г. Вене 18.04.1961) // Ведомости ВС СССР. 1964 г. № 18. Ст. 221.

² Венская конвенция о консульских сношениях (заключена в г. Вене 24.04.1963) // Сборник международных договоров СССР. Вып. XLV. М. 1991. С. 124 – 147.

³ Конвенция о специальных миссиях (заключена в г. Нью-Йорке 08.12.1969) // Международное публичное право. Сборник документов. Т. 1. М.: БЕК. 1996. С. 209 - 221.

⁴ Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов (заключена в г. Нью-Йорке 14.12.1973) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XXXIII. - М., 1979. С. 90 - 94.

⁵ Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера (заключена в г. Вене 14.03.1975) // Международное публичное право. Сборник документов. Т. 1. М.: БЕК. 1996. С. 300 - 322.

Соответствующие положения о привилегиях и иммунитетах международных организаций содержатся обычно в уставах этих организаций.

В отношении ООН и специализированных учреждений действуют две основные конвенции: Конвенция о привилегиях и иммунитетах ООН 1946 года; Конвенция о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений ООН 1947 года.

Кроме того, источником правового регулирования международных отношений в этой области является большое количество двусторонних межгосударственных соглашений, особенно по консульским вопросам, в рамках которых конкретизируются и дополняются некоторые положения указанных конвенций.

Нормы права внешних сношений содержатся также и в актах национального законодательства, регулирующих осуществление внешних сношений государства.

В Российской Федерации к их числу можно отнести: 1. Конституцию Российской Федерации¹; федеральный закон Российской Федерации от 15 июля 1995 № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации»²; федеральный закон Российской Федерации от 05 июля 2010 № 154-ФЗ

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // Российская газета. 2020, 4 июля. № 144.

² О международных договорах Российской Федерации: федеральный закон РФ от 15 июля 1995 № 101-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1995. № 29. Ст. 2757.

«Консульский устав Российской Федерации»¹; указ Президента РФ от 11 июля 2004 № 865 «Вопросы Министерства иностранных дел Российской Федерации»²; указ Президента РФ от 28 октября 1996 № 1497 «Об утверждении Положения о Посольстве Российской Федерации»³; указ Президента РФ от 05 ноября 1998 № 1330 «Об утверждении Положения о Консульском учреждении Российской Федерации»⁴; указ Президента РФ от 07 сентября 1999 № 1180 «Об утверждении Положения о Чрезвычайном и Полномочном После Российской Федерации в иностранном государстве»⁵ и др.

Таким образом, право внешних сношений представляет собой отрасль международного права, состоящую из совокупности принципов и норм, регулирующих структуру, порядок формирования и деятельности, функции органов обеспечивающих представительство государств в сфере межгосударственного общения, правовое положение и их персонала, вопросы привилегий и иммунитетов.

В свою очередь, право внешних сношений включает в себя подотрасли - дипломатическое право и консульское право.

1.3. Понятие и классификация органов внешних сношений

¹ Консульский устав Российской Федерации: федеральный закон РФ от 05 июля 2010 № 154-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2010. № 28. Ст. 3554.

² Вопросы Министерства иностранных дел Российской Федерации: указ Президента РФ от 11 июля 2004 № 865 // Собрание законодательства РФ. 2004. № 28. Ст.2880.

³ Об утверждении Положения о Посольстве Российской Федерации: указ Президента РФ от 28 октября 1996 № 1497 // Собрание законодательства РФ. 1996. № 45. Ст. 5090.

⁴ Об утверждении Положения о Консульском учреждении Российской Федерации: указ Президента РФ от 28 октября 1996 № 1497 // Собрание законодательства РФ. 1998. № 45. Ст. 5509.

⁵ Об утверждении Положения о Чрезвычайном и Полномочном После Российской Федерации в иностранном государстве: указ Президента РФ от 07 сентября 1999 № 1180 // Собрание законодательства РФ. 2000. № 1 (ч. II). Ст. 101.

Органы внешних сношений по месту их нахождения и деятельности делятся на внутригосударственные и зарубежные.

В свою очередь внутригосударственные подразделяются по характеру их функций и правовому основанию их существования на две группы:

✓ органы общего политического руководства, выполняющие общеполитические функции и определённые, как правило, конституциями государств,

✓ органы, осуществляющие внешние сношения в специальных областях (торговой, экономической, научной и т.д.).

К внутригосударственным органам общего политического руководства относятся: высшие законодательные органы власти; глава государства (единоличный или коллегиальный), правительство, глава правительства; министр иностранных дел и центральный аппарат министерства иностранных дел.

Сношения этих органов непосредственно с иностранными центральными органами внешних сношений регулируются как национальными, так и международными нормами (часто - международными обычаями).

Деятельность органов внешних сношений общего политического руководства с иностранными дипломатическими представительствами в значительной степени регламентируются многосторонними международными конвенциями, в частности, Венской конвенцией о дипломатических сношениях 1961 г.¹

¹ Венская конвенция о дипломатических сношениях (заключена в г. Вене 18.04.1961) // Ведомости ВС СССР. 1964 г. № 18. Ст. 221.

Органы внешних сношений за рубежом могут быть постоянными и временными.

Постоянные - это те органы, которые на постоянной основе ведут работу за границей, представляя интересы своего государства (дипломатические представительства, консульские учреждения, постоянные представительства при международных организациях и т. п.).

Временные зарубежные органы внешних сношений - это различные делегации и представители, наблюдатели, специальные миссии, послы по особым поручениям и т. п., выполняющие отдельные поручения государства в области внешних сношений.

К первой группе относятся дипломатические представительства государств, аккредитованные в странах, с которыми поддерживаются дипломатические отношения (посольства и миссии); консульские представительства, торговые представительства; постоянные представительства государств при международных организациях.

К временным зарубежным органам внешних сношений относятся: различные специальные миссии, направляемые в другие государства для участия в церемониальных мероприятиях, ведения переговоров и др.; делегации и группы наблюдателей на международных конференциях; делегации для участия в работе сессий международных организаций и их органов и т.д.

Установление дипломатических отношений влечёт за собой обмен дипломатическими представительствами.

В свою очередь это возможно только в соответствующих политико-правовых условиях, прежде всего при условии признания де-юре. Может быть и обратное явление, когда следствием установления дипломатических отношений является так называемое

«молчаливое признание». Так или иначе, но «установление дипломатических отношений между государствами и учреждение постоянных дипломатических представительств осуществляется по взаимному согласию» (ст. 2 Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 г.).

Венская Конвенция 1961 г. оперирует термином «представительство», не раскрывая его. Современная практика знает следующие виды дипломатических и приравненных к ним представительств:

1. Посольства - представительства первого, высшего класса, во главе которого находится дипломатический представитель, имеющий класс посла, аккредитованного при главе государства. К ним приравниваются представительства Ватикана - нунциатуры, а также представительства, которыми обмениваются государства Британского Содружества, возглавляемые высокими комиссарами, занимающими в дипломатическом корпусе то же положение, что и послы (например, Высокий (Верховный) комиссар Великобритании в Индии).

Правовой статус Посольства РФ определён Положением о нём, утвержденным Указом Президента России от 28 октября 1996 г. № 1497¹.

Посольство Российской Федерации (далее - Посольство) является государственным органом внешних сношений Российской Федерации, осуществляющим представительство Российской Федерации в государстве пребывания.

¹ Об утверждении Положения о Посольстве Российской Федерации: указ Президента РФ от 28 октября 1996 № 1497 // Собрание законодательства РФ. 1996. № 45. Ст. 5090.

Посольство учреждается по решению Правительства Российской Федерации в связи с установлением на основании указа Президента Российской Федерации дипломатических отношений с соответствующим иностранным государством на уровне посольств.

Посольство входит в систему Министерства иностранных дел Российской Федерации (МИД России).

Посольство осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, Венской конвенцией 1961 года о дипломатических сношениях, другими международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 186-ФЗ «О Чрезвычайном и Полномочном После Российской Федерации в иностранном государстве и Постоянном представителе (представителе, постоянном наблюдателе) Российской Федерации при международной организации (в иностранном государстве)»¹, другими федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также с настоящим Положением и актами МИДа России.

Посольство обеспечивает проведение единой политической линии Российской Федерации в отношениях с государством пребывания и в этих целях осуществляет в установленном порядке координацию деятельности и контроль за работой находящихся в государстве пребывания представительств федеральных органов

¹ О Чрезвычайном и Полномочном После Российской Федерации в иностранном государстве и Постоянном представителе (представителе, постоянном наблюдателе) Российской Федерации при международной организации (в иностранном государстве): федеральный закон РФ 23 июня 2016 № 186-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2016. № 26 (Часть I). Ст. 3855..

исполнительной власти, российских государственных учреждений и иных организаций, их делегаций и групп специалистов, а также представительств субъектов Российской Федерации, открываемых в установленном порядке на территории отдельных субъектов, административно-территориальных образований.

Указанные представительства, делегации и группы специалистов оказывают Посольству содействие в осуществлении его функций, в установленном порядке информируют Посольство о своей деятельности.

На здании Посольства или его территории поднимается Государственный флаг Российской Федерации, устанавливается щит с изображением Государственного герба Российской Федерации и надписью: «Посольство Российской Федерации в (наименование иностранного государства)» на русском языке и государственном языке (государственных языках) государства пребывания. Государственная символика Российской Федерации используется с учетом протокольной практики государства пребывания.

Посольство, сотрудники дипломатической службы и работники Посольства, члены их семей пользуются в государстве пребывания привилегиями и иммунитетами в соответствии с международным правом и законодательством государства пребывания. Сотрудники дипломатической службы и работники Посольства, члены их семей обязаны уважать законы, административные правила, а также традиции и обычаи государства пребывания, воздерживаться от любых действий, которые могут быть истолкованы как вмешательство во внутренние дела государства пребывания.

В свою очередь, основными задачами и функциями Посольства Российской Федерации являются:

✓ представительство Российской Федерации в государстве пребывания;

✓ обеспечение национальных интересов, реализация внешнеполитического курса Российской Федерации в государстве пребывания;

✓ выполнение поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, МИДа России, а также согласованных с МИДом России поручений других федеральных государственных органов и запросов органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и российских организаций. Поручения федеральных органов исполнительной власти и запросы органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и российских организаций направляются Посольству только через МИД России;

✓ сбор информации о государстве пребывания, анализ отношений Российской Федерации с государством пребывания, его внешней и внутренней политики, положения в системе международных отношений, а также изучение деятельности других государств, международных организаций и союзов в регионе, в котором расположено государство пребывания;

✓ информирование в установленном порядке Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, МИДа России, других федеральных органов исполнительной власти по вопросам внешней и внутренней политики государства пребывания и внесение в установленном порядке предложений по развитию отношений Российской Федерации с государством пребывания,

обеспечению интересов Российской Федерации в соответствующем регионе и мире в целом;

✓ обеспечение дипломатическими средствами развития сотрудничества Российской Федерации с государством пребывания в политической, торгово-экономической, научно-технической, культурной и других областях, представляющих взаимный интерес, оказание содействия государственным органам и при необходимости общественным объединениям и представителям деловых кругов Российской Федерации в установлении контактов с государственными органами, представителями общественных объединений и деловых кругов государства пребывания;

✓ получение в установленном порядке от федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и российских организаций документов, справочных и иных материалов, необходимых для решения вопросов, входящих в компетенцию Посольства, передача в установленном порядке информации указанным органам и организациям;

✓ участие в подготовке проектов международных договоров Российской Федерации с государством пребывания, предложений о заключении, выполнении, прекращении и приостановлении действия международных договоров Российской Федерации, осуществление контроля за выполнением двусторонних международных договоров Российской Федерации с государством пребывания, а также многосторонних международных договоров Российской Федерации в части, касающейся отношений Российской Федерации с государством пребывания;

✓ защита в государстве пребывания прав и интересов граждан и юридических лиц Российской Федерации с учетом законодательства государства пребывания;

✓ поддержание контактов с органами государственной власти государства пребывания, внешнеполитическим и другими ведомствами, общественными объединениями, деловыми, научными и культурными кругами, средствами массовой информации, представителями дипломатического корпуса в государстве пребывания;

✓ выполнение консульских функций, общее руководство деятельностью консульских учреждений Российской Федерации в государстве пребывания, содействие установлению и развитию связей и контактов с проживающими в нем соотечественниками;

✓ распространение в государстве пребывания официальной информации о внешней и внутренней политике Российской Федерации, ее социально-экономической, культурной и духовной жизни;

✓ участие в подготовке и осуществлении межгосударственных обменов на высшем и высоком уровне, а также визитов официальных делегаций, включая делегации Федерального Собрания Российской Федерации;

✓ согласование по поручению МИДа России вопросов направления делегаций и представителей федеральных государственных органов и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в государство пребывания;

✓ защита имущественных прав и интересов Российской Федерации в государстве пребывания;

✓ принятие необходимых мер по обеспечению безопасности Посольства, сотрудников дипломатической службы и работников Посольства, членов их семей, организация в установленном порядке деятельности загранучреждений и действий граждан Российской Федерации в государстве пребывания в условиях кризисных и чрезвычайных ситуаций, включая ситуации, возникающие вследствие угроз или актов международного терроризма;

✓ представительство и защита в государстве пребывания на основе соответствующих международных договоренностей интересов третьих государств и их граждан;

✓ выполнение других функций в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством государства пребывания, нормами международного права.

2. *Миссии*, возглавляемые посланником, аккредитованным при главе государства - представительства второго класса. Им соответствуют папские интернунциатуры.

3. *Миссии*, возглавляемые поверенным в делах, аккредитованным при Министерстве иностранных дел.

Правовое положение специальных дипломатических миссий регулируется в основном обычным правом, часть норм которого была зафиксирована в Конвенции о специальных миссиях 1969 г.¹ (далее Конвенция 1969 года).

Конвенция состоит из преамбулы и 55 статей, которые условно можно разделить на три части. Первая часть, охватывающая ст. 2 - 21, содержит положения принципиального характера и касается вопросов,

¹ Конвенция о специальных миссиях (заключена в г. Нью-Йорке 08.12.1969) // Международное публичное право. Сборник документов. Т. 1. М.: БЕК. 1996. С. 209 - 221.

связанных с направлением и функционированием специальных миссий. Вторая часть (ст. 2 - 46) связана главным образом с определением общих преимуществ, привилегий и иммунитетов специальных миссий. Третья часть (ст. 47 - 55) - положения, воспроизводящие с некоторыми изменениями соответствующие статьи Венских конвенций 1961 и 1963 гг. (уважение законов и постановлений принимающего государства, запрещение заниматься в принимающем государстве профессиональной или коммерческой деятельностью, недопущение дискриминации, подписание, ратификация и т.д.)

В статье 21 Конвенции 1969 г. предусматривается, что глава государства, возглавляющий специальную миссию, а также глава правительства, министр иностранных дел и другие лица высокого ранга, участвующие в специальной миссии, пользуются в принимающем или третьем государстве привилегиями и иммунитетами, которые признаются за ними МП. Практически конвенция оставляет регулирование международных отношений, возникающих в связи с выездом указанных лиц в составе специальных миссий, за международным обычаем.

В тех случаях, когда в составе специальных миссий нет лиц высокого ранга, статус этих миссий в принципе аналогичен статусу соответствующих категорий персонала дипломатического представительства. Функции, состав и привилегии специальных миссий обычно согласуются заинтересованными государствами.

Вместе с тем в Конвенции 1969 г. закреплены некоторые ограничения иммунитетов и привилегий специальных миссий. В частности, её ст. 25 допускает вступление в помещения, занимаемые специальной миссией, местных властей в случае пожара или иного

стихийного бедствия по существу без согласия главы миссии (по этой причине СССР не подписал Конвенцию).

Таким образом, по нашему мнению, право внешних сношений – это совокупность принципов и норм, регулирующих структуру, порядок формирования и деятельности, функции органов обеспечивающих представительство государств в сфере межгосударственного общения, правовое положение и их персонала, вопросы привилегий и иммунитетов. В свою очередь, дипломатическое право и консульское право являются подотраслями указанной отрасли международного права.

Вопрос 2. Понятие и виды дипломатических представительств. Дипломатические привилегии и иммунитеты

2.1. Состав дипломатического представительства и его функции

Дипломатическое представительство как институт дипломатического права - постоянный орган внешних сношений государства (посольство или миссия), находящийся на территории другого государства. Дипломатическое представительство выступает от имени учредившего его государства по всем политическим и иным вопросам, возникающим во взаимоотношениях государств.

Дипломатическое представительство - родовое понятие, поскольку фактически международная практика знает два вида дипломатических представительств: посольства и миссии (посольства - представительства первого, высшего класса; миссии - представительства второго класса; главой посольства является посол, миссии - посланник или поверенный в делах).

В связи с утверждением во второй половине XX в. принципа суверенного равенства государств, миссии в настоящее время встречаются весьма редко. Подавляющее большинство государств устанавливают дипломатические отношения между собой на уровне посольств. Уровень дипломатических представительств государств оговаривается в соглашении об установлении дипломатических отношений между ними.

Установление между государствами дипломатических отношений влечёт за собой, как правило, обмен дипломатическими представительствами. Для такого обмена, однако, необходима специальная договорённость. Современное международное право предусматривает возможность указанного обмена на одном из трёх уровней, которые не отражаются в принципе на объёме функций или

иммунитетов и привилегий дипломатических представительств и их персонала. Каждому уровню соответствует определённый класс главы представительства. Наиболее высокий уровень - посольство, во главе которого стоит дипломатический представитель, имеющий, как правило, класс посла. Далее следуют миссия, возглавляемая посланником, и затем миссия, возглавляемая поверенным в делах.

Внутренняя структура дипломатического представительства, установление соответствующих должностей и т. д. определяются законодательством аккредитующего государства.

В большинстве государств существуют также дипломатические ранги, т. е. служебные звания, присваиваемые дипломатическим работникам. Они, как и дипломатические должности, устанавливаются внутренним законодательством соответствующего государства.

Персонал дипломатического представительства подразделяется на три категории: дипломатический, административно-технический; обслуживающий. Численность персонала дипломатического представительства в принципе является компетенцией аккредитующего государства. Венская конвенция 1961 г. возможность предложений со стороны принимающего государства относительно сокращения персонала иностранных представительств.

В соответствии со ст. 3 Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 года функции дипломатического представительства состоят:

✓ в представительстве аккредитующего государства в государстве пребывания;

✓ в защите в государстве пребывания интересов аккредитуемого государства и его граждан в пределах, допускаемых международным правом;

✓ в ведении переговоров с правительством государства пребывания;

✓ в выяснении всеми законными средствами условий и событий в государстве пребывания и сообщении о них правительству аккредитуемого государства;

✓ в поощрении дружественных отношений между аккредитуемым государством и государством пребывания и в развитии их взаимоотношений в области экономики, культуры и науки.

Кроме того, дипломатические представительства могут выполнять консульские функции. Для этой цели в них создаются консульские отделы. В международном праве *аккредитуемым государством* называется то, которое направляет в другое государство своё дипломатическое представительство.

Государство, где размещено дипломатическое представительство, именуется *принимающим государством* или государством пребывания.

Первая и основная функция дипломатического представительства - представлять аккредитуемое государство в государстве пребывания. Все остальные функции дипломатического представительства находятся во взаимосвязи и взаимодействии с этой основной функцией.

Глава дипломатического представительства является единственным официальным лицом аккредитуемого государства, представляющим его по всем вопросам в принимающем государстве.

Он также является старшим должностным лицом аккредитуемого государства по отношению ко всем иным возможным представителям этого государства в государстве пребывания.

В международном праве существует классификация старшинства дипломатических представителей (агентов). До XIX века стройной классификации дипломатических агентов не существовало, что приводило иногда во время официальных мероприятий к столкновениям и откровенным скандалам. Во избежание этого Венский протокол 1815 г. установил следующие три класса дипломатических агентов: посол и папский легат или нунций; посланник; поверенный в делах.

Аахенский протокол 1818 г. дополнил эту классификацию классом министра-резидента, который занял позицию между посланником и поверенным в делах. Однако данный класс не прижился, и Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 г. использует трёхзвенную классификацию.

В соответствии со ст. 14 этой Конвенции главы дипломатических представительств делятся на следующие классы: послы и нунции, аккредитуемые при главах государств; посланники и интернунции, аккредитуемые при главах государств; поверенные в делах, аккредитуемые при министрах иностранных дел.

Различия в классе глав дипломатических представительств не должны проводиться иначе как в отношении старшинства и этикета.

Класс поверенных в делах не следует путать с должностью временного поверенного в делах, который исполняет обязанности главы дипломатического представительства на период его отсутствия (болезнь, командировка, отпуск).

Классы глав дипломатических представительств - сфера регулирования нормами международного права. Кроме классов, существуют также и дипломатические ранги, которые имеют главы дипломатических представительств и дипломатический персонал посольств, консульств и представительств государств при международных организациях.

Дипломатические ранги - сфера внутригосударственного права, ибо эти служебные звания старшинства дипломатов. Каждое государство имеет свою систему дипломатических рангов, устанавливаемую во внутреннем праве.

Высшие дипломатические ранги (посла и посланника) обычно присваиваются главой государства, остальные - министром иностранных дел.

Ранг «атташе» присваивается, как правило, выпускникам институтов и факультетов международных отношений при поступлении на службу в ведомство внешних сношений. Данный ранг не следует путать с должностью военного, морского и воздушного атташе. Указанные сотрудники являются представителями военного ведомства назначившего их государства, и аккредитацию они получают при военном ведомстве государства пребывания. Одновременно эти сотрудники выполняют функции военных советников главы дипломатического представительства.

В Российской Федерации в соответствии с Указом Президента РФ от 15 октября 1999 № 1371 «О порядке присвоения и сохранения дипломатических рангов и об установлении месячных окладов федеральным государственным гражданским служащим в

соответствии с присвоенными им дипломатическими рангами»¹ для дипломатических работников устанавливаются следующие дипломатические ранги:

- ✓ Чрезвычайный и Полномочный Посол;
- ✓ Чрезвычайный и Полномочный Посланник 1 класса;
- ✓ Чрезвычайный и Полномочный Посланник 2 класса;
- ✓ советник 1 класса;
- ✓ советник 2 класса;
- ✓ первый секретарь 1 класса;
- ✓ первый секретарь 2 класса;
- ✓ второй секретарь 1 класса;
- ✓ второй секретарь 2 класса;
- ✓ третий секретарь;
- ✓ атташе.

2.2. Учреждение дипломатического представительства

Постоянное дипломатическое представительство учреждается в результате взаимного согласия государств вследствие установления дипломатических отношений (ст. 2 Венской конвенции 1961 года).

Конвенция отразила сложившуюся в международной практике норму о том, что постоянные дипломатические сношения между государствами осуществляются их дипломатическими

¹ О порядке присвоения и сохранения дипломатических рангов и об установлении месячных окладов федеральным государственным гражданским служащим в соответствии с присвоенными им дипломатическими рангами (вместе с «Положением о порядке присвоения и сохранения дипломатических рангов дипломатическим работникам Министерства иностранных дел Российской Федерации, дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации, территориальных органов - представительств Министерства иностранных дел Российской Федерации на территории Российской Федерации»): указ Президента РФ от 15 октября № 1371 // Собрание законодательства РФ. 1999. № 42. Ст. 5012.

представительствами, выступающими в качестве органа государства. Для начала миссии главы представительства важно получение так называемого *агремана*, т.е. предварительное согласие на принятие данного представителя в качестве главы дипломатического представительства, получить которое является обязательным (ст. 4 Венской конвенции 1961 года). В случае отказа в получении агремана государство пребывания не обязано сообщать аккредитуящему государству мотивы такого отказа.

Ст. 7 Венской конвенции 1961 года предусматривает, что аккредитуящее государство может свободно назначать сотрудников представительства. Нотифицируется, что определенное лицо желают назначить советником, секретарем или атташе, или прямо запрашивается виза для данного лица, назначаемого секретарем или атташе. Если в течение недели на ноту нет ответа, считается, что данное лицо принимается. Но обыкновенно ответ дают раньше. При запросе визы ответ обычно даётся сразу.

Что касается военных, морских или авиационных атташе, то государство пребывания может требовать сообщения их имён заранее на их утверждение (ст. 7 Венской конвенции 1961 года).

Статья 10 Венской конвенции 1961 года определяет, что о прибытии и отбытии сотрудников дипломатического представительства, а также членов их семей и их частных домашних работников уведомляется Министерство иностранных дел государства пребывания. Подобное уведомление делается в тех случаях, когда работники представительства или частные домашние работники нанимаются или увольняются на месте.

Быстрая дача агремана является свидетельством дружественных отношений между государствами.

Серьёзен вопрос о возможности принятия лица, принадлежащего к гражданству той же страны, куда оно назначено. Нормой считается, что гражданин или эмигрант, натурализовавшийся за границей, может быть назначен на дипломатическую должность, как правило, только с согласия государства пребывания. Поэтому редакция ст. 8 Венской конвенции 1961 года устанавливает правило о том, что члены дипломатического представительства не могут назначаться из числа лиц, являющихся гражданами государства пребывания, иначе как с согласия этого государства, причём это согласие может быть в любое время аннулировано.

Понятие «атташе» буквально значит «прикреплённый или прикомандированный»¹. Атташе бывают гражданские, состоящие на службе по дипломатическому ведомству и связанные со специальными ведомствами, являющиеся младшими и старшими дипломатическими работниками представительства, причём на них могут возлагаться разные задачи: атташе по прессе, атташе по вопросам финансов, торговый атташе. Атташе может не иметь специального названия.

Появление особой подобной категории дипломатов является выражением необходимости для современного дипломатического представительства хорошо разбираться в подчас сложной экономике современного государства, иметь сотрудников со специальными знаниями предмета.

В настоящее время институт специальных атташе характерен для дипломатических представительств практически всех государств. В зависимости от потребностей того или иного государства и объёма

¹ URL.<http://www.dic.academic.ru/dic.nsf/lower/13071>.

отношений с государством пребывания можно назвать в представительствах атташе по вопросам сельского хозяйства, продовольствия, по гражданской авиации, нефти, телевидению, финансам, по вопросам рыболовства, по социальным вопросам и др.

Атташе бывают военные, представляющие особую категорию специальных атташе. Правовое положение военных атташе к настоящему времени считается признанным всеми государствами, участвующими в международном общении.

Во-первых, функцией военных атташе является функция оказания дипломатическому представителю необходимой помощи по всем военным вопросам, т.е. быть военным экспертом, так как часто дипломатический представитель не является военным специалистом.

Во-вторых, представление своей армии и её командования в государстве пребывания. Военные атташе присутствуют на парадах, на различных торжественных церемониях, выражают от имени своей армии благодарность, соболезнование и т.д.

Атташе может обращаться с определёнными просьбами в военные инстанции государства пребывания по вопросам своих военнослужащих (например, за разрешением на осмотр военных сооружений, на приём в местные военные учебные заведения и др.), присутствовать в качестве наблюдателей на манёврах и др.

Вся деятельность военного атташе должна находиться в соответствии с нормами международного права и законами, и обычаями страны пребывания.

Собственно, начало дипломатической миссии может определяться: назначением представителя, приездом его в ту страну, куда его направляют, официальным вручением им своих верительных грамот.

Наиболее важен третий момент: формально зарубежный представитель, находясь «в миссии», вступает в исполнение своих обязанностей после передачи им своих полномочий, или, говоря принятым термином, своих верительных грамот тому лицу, которое правомочно по конституции данного государства эти грамоты принять. Но большое значение имеют и два предыдущих названных момента, скорее, в порядке обыкновения, т.е. складывающегося обычая, чем в порядке уже твёрдо установившихся норм.

Верительные грамоты удостоверяют представительный характер деятельности дипломатического представителя.

В тексте указывается, что глава государства просит главу другого государства, к которому верительные грамоты адресованы, верить всему тому, что данный дипломатический представитель будет излагать в стране пребывания. Фиксируется, кто направляется в качестве дипломатического представителя и в каком ранге. Причём перед фамилией дипломатического представителя, как правило, констатируется состояние отношений между странами.

С того момента, как представитель получил назначение от правительства своей страны и выехал к месту своей службы, он уже является дипломатическим агентом. Его следует пропускать через страны, лежащие на дороге к месту его службы, и при этом пропуске принято предоставлять ему ряд привилегий и льгот.

Согласно ст. 40 Венской конвенции 1961 года в случае, если дипломатический агент проезжает через территорию третьего государства, которое выдало ему визу, если таковая необходима, или находится на этой территории, следуя для занятия своего поста либо возвращаясь на этот пост или же в свою страну, это третье государство обязано:

✓ предоставить такому лицу и членам его семьи неприкосновенность;

✓ не препятствовать проезду через их территории членов административного, технического или обслуживающего персонала представительства и членов их семей;

✓ предоставить официальной корреспонденции и другим официальным сообщениям, находящимся в транзите, включая закодированные или шифрованные депеши, те же свободы и защиту, которые предоставляются государством пребывания.

В соответствии со ст. 13 Венской конвенции 1961 года глава представительства считается приступившим к выполнению своих функций в государстве пребывания:

✓ с момента вручения своих верительных грамот;

✓ с момента сообщения о своем прибытии и представления заверенных копий верительных грамот министерству иностранных дел государства пребывания или другому министерству, в отношении которого имеется договоренность.

При этом очередность вручения верительных грамот или представления их заверенных копий определяется датой и часом прибытия главы представительства.

Венская конвенция 1961 года предусматривает институт *кумуляирования миссии*.

Так, в соответствии со ст. 5 Венской конвенции 1961 года аккредитующее государство, уведомив соответствующие государства пребывания, аккредитовать главу представительства или назначить любого члена дипломатического персонала, в одно или несколько других государств, если не заявлено возражений со стороны любого из государств пребывания.

Глава дипломатического представительства выполняет возложенные на него международным и внутригосударственным правом обязанности до прекращения своих официальных функций в случаях:

- ✓ отозвания его аккредитующим государством (большинство государств широко используют практику ротации глав дипломатических представительств);

- ✓ объявления его *persona non grata* (происходит это чаще всего за деятельность, несовместимую со статусом дипломата);

- ✓ разрыва дипломатических отношений между государствами;

- ✓ войны между аккредитующим и принимающим государствами;

- ✓ прекращения существования аккредитующего и принимающего государства как субъектов международного права.

Документ, с помощью которого оформляется прекращение функций главы дипломатического представительства, - *отзывная грамота*, вручаемая главе принимающего государства отзываемым дипломатом или его преемником.

2.3. Персонал дипломатического представительства.

Согласно ст. 1 Венской конвенции 1961 г., *члены дипломатического персонала* - это лица, имеющие дипломатический ранг, т.е. личный ранг дипломата, который присваивается ему в соответствии с существующими в данном государстве законами и правилами относительно похождения дипломатической службы.

Ранги вводятся внутренним правом каждого государства и предусматриваются для всех его должностных лиц, ведущих в рамках ведомства иностранных дел работу по осуществлению официальных сношений с иностранными государствами. Этот ранг сохраняется

независимо от занимаемой должности, а также после ухода в отставку. Ранг и должностное положение могут совпадать или не совпадать.

Существуют следующие общие дипломатические ранги: посол, посланник, советник, секретарь (первый, второй, третий), дипломатический атташе (специалист, прикомандированный к дипломатическому представительству).

Помимо понятия «ранг» существует и определение «класс» дипломатического представителя, который определяется международным правом и относится только к главам дипломатических представительств.

Чаще всего речь идёт о трёх основных дипломатических классах: посол (или папский нунций), аккредитуемый при главах государств; посланник (интернунций), аккредитуемый при главах государств; поверенный в делах, аккредитуемый при министерствах иностранных дел.

Класс, к которому должен относиться тот или иной глава дипломатического представительства, определяется соглашением между государствами.

Напомним, что весь состав сотрудников дипломатического представительства делится на три группы - дипломатический персонал; административно-технический персонал; обслуживающий персонал.

Дипломатический персонал - это лица, имеющие дипломатические ранги. Члены дипломатического персонала представительства, как правило, должны быть гражданами аккредитуемого государства. В некоторых случаях граждане государства пребывания или третьего государства могут быть

назначены на дипломатическую должность, но только с согласия принимающего государства.

К *административно-техническому персоналу* относятся экономисты, бухгалтеры, заведующие канцеляриями, делопроизводители, машинистки, переводчики и другие сотрудники, выполняющие административную или техническую работу.

Обслуживающий персонал состоит из шофёров, лифтеров, дворников, садовников, курьеров и других лиц, выполняющих обязанности по обслуживанию дипломатического представительства.

Административно-технический и обслуживающий персонал может комплектоваться как из граждан аккредитующего государства, так и из граждан государства пребывания.

2.4. *Дипломатический корпус.* В узком значении дипломатический корпус обозначает совокупность глав дипломатических представительств, аккредитированных в государстве пребывания.

В *широком смысле* под дипломатическим корпусом понимаются все сотрудники дипломатического представительства, имеющие дипломатические ранги, и члены их семей.

Дипломатический корпус участвует лишь в определённых протокольно-церемониальных мероприятиях - поздравлениях по случаю национального праздника государства пребывания; инаугурации (вступления в должность) нового главы государства; посещениях исторических мест, промышленных объектов, научных центров принимающей стороны и т. д.

Возглавляет дипломатический корпус *дуайен* - старший по классу и по времени аккредитования в государстве пребывания глава дипломатического представительства. Одной из обязанностей дуайена

является консультирование вновь назначенных глав дипломатических представительств в отношении традиций, протокола и особенностей взаимоотношений с властями государства пребывания.

2.5. Иммунитеты и привилегии дипломатического представительства и его персонала

Дипломатические привилегии и иммунитеты представляют собой права и преимущества, которые предоставляются дипломатическому представительству как таковому, а также его главе и дипломатическому персоналу. С определёнными ограничениями они могут быть распространены на административно-технический и обслуживающий персонал.

В наше время привилегии и иммунитеты, которыми пользуются дипломатические представительства, их главы и сотрудники, регулируются как двусторонними соглашениями, так и многосторонними конвенциями. К их числу относится Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 г., которая устанавливает две категории дипломатических привилегий и иммунитетов: относящиеся к дипломатическому представительству как таковому и личные, т.е. относящиеся к главам и персоналам представительств.

Дипломатический иммунитет - особое право дипломатических агентов иностранных государств на освобождение от местной юрисдикции, неприменимость к ним мер принуждения, предусмотренных внутренним правом страны пребывания за нарушение её законов и правил.

Дипломатические привилегии - дополнительные льготы и преимущества, направленные на облегчение работы дипломатических представительств и их персонала.

Если дипломатические иммунитеты представляют собой область правовых гарантий для деятельности дипломатических представительств и их персонала, то дипломатические привилегии связаны с вопросами поддержания аккредитующего государства в делах церемониального, протокольного характера, которые регулируются в большинстве случаев не с помощью юридически обязательных норм (как иммунитеты), а лишь на основе норм международной вежливости или существующих на этот счёт в международном общении обычных правил (обыкновений).

Ст. 32 Венской конвенции 1961 г. предусматривает возможность отказа от дипломатического иммунитета при соблюдении четырёх основных требований:

- ✓ от иммунитета могут отказываться не сами дипломатические агенты, а только аккредитующие их государства;
- ✓ отказ от иммунитета должен быть всегда определённо выраженным;
- ✓ в гражданском судопроизводстве лицо, бесспорно пользующееся иммунитетом от юрисдикции страны пребывания, но возбуждающее дело по собственной инициативе, лишается права ссылаться на иммунитет в отношении встречных исков, непосредственно связанных с основным иском;
- ✓ отказ от иммунитета от юрисдикции в отношении гражданского или административного дела не означает отказа от иммунитета в отношении исполнения решения, поэтому здесь требуется особый отказ.

Дипломатические представительства пользуются следующими привилегиями и иммунитетами:

1) Неприкосновенность помещений представительства (никто не может войти на территорию представительства, иначе как с согласия главы представительства).

Под помещением представительства понимаются как здания и сооружения, занимаемые представительством, так и земельные участки представительства.

Государство пребывания обязано принимать все меры для защиты помещений представительства от вторжения извне и нанесения им ущерба.

2) Помещения представительства и находящееся в них имущество, а также средства передвижения представительства пользуются иммунитетом от обыска, реквизиции, ареста и исполнительных действий.

3) Представительство освобождается от всех государственных, районных и муниципальных налогов, сборов и пошлин, кроме сборов за конкретные виды обслуживания. Сборы, взимаемые представительством при выполнении своих обязанностей (например, за выдачу виз), освобождаются от всех налогов и пошлин страны пребывания.

4) Архивы и документы представительства неприкосновенны в любое время и независимо от их местонахождения.

Официальная корреспонденция представительства неприкосновенна (дипломатическая почта не подлежит ни вскрытию, ни задержанию).

Дипломатические курьеры пользуются личной неприкосновенностью и подлежат особой защите со стороны государства пребывания.

Аккредитуемым государством или представительством может быть назначен дипломатический курьер *ad hoc*. В этом случае иммунитеты прекращаются в момент доставки дипломатической почты по назначению.

Дипломатическая почта может быть вверена также командиру экипажа гражданского самолета.

Сотрудники представительства пользуются следующими привилегиями и иммунитетами:

1) Личность дипломатического агента неприкосновенна (дипломат не подлежит аресту или задержанию в какой-либо форме).

2) Частная резиденция дипломатического агента пользуется той же неприкосновенностью и защитой, что и помещение представительства.

3) Дипломатический агент пользуется иммунитетом от уголовной юрисдикции государства пребывания.

4) Дипломатический агент пользуется иммунитетом от гражданской и административной юрисдикции государства пребывания, кроме:

✓ вещных исков, относящихся к частному недвижимому имуществу на территории страны пребывания, если только он не владеет этим имуществом для целей представительства;

✓ исков, касающихся наследования, в отношении которых он выступает в качестве исполнителя завещания, попечителя, наследника или отказополучателя наследства;

✓ исков, относящихся к любой профессиональной или коммерческой деятельности дипломатического агента за пределами его официальных функций.

5) Сотрудникам представительства предоставляется свобода передвижения по территории страны пребывания.

Члены семей дипломатических агентов получают полные привилегии и иммунитеты при двух неперемennых условиях: дипломат и его семья должны проживать совместно; как и сам дипломат, члены его семьи не должны быть гражданами государства пребывания.

Члены административно-технического персонала, если они не являются гражданами государства пребывания или не проживают в нём постоянно, пользуются вместе с членами семей, живущими с ними, неприкосновенностью личности, жилища, фискальным иммунитетом, иммунитетом от уголовной юрисдикции, а от гражданской и административной - только в отношении действий, совершённых при исполнении служебных обязанностей. Не облагаются таможенными пошлинами предметы первоначального обзаведения, адресованные указанным лицам.

Что же касается членов обслуживающего персонала, то они пользуются иммунитетом в отношении действий, совершённых ими при исполнении служебных обязанностей, и освобождаются от налогов, сборов и пошлин на заработок, получаемый ими по службе. Эти иммунитеты предоставляются им, если они не являются гражданами государства пребывания или не проживают в нём постоянно.

Таким образом, установление между государствами дипломатических отношений влечёт за собой, как правило, обмен дипломатическими представительствами. Для такого обмена, однако, необходима специальная договорённость. Современное международное право предусматривает возможность указанного обмена на одном из трёх уровней, которые не отражаются в принципе

на объёме функций или иммунитетов и привилегий дипломатических представительств и их персонала. Каждому уровню соответствует определённый класс главы представительства. Наиболее высокий уровень - посольство, во главе которого стоит дипломатический представитель, имеющий, как правило, класс посла. Далее следуют миссия, возглавляемая посланником, и затем миссия, возглавляемая поверенным в делах.

Следует отметить, что если дипломатические иммунитеты представляют собой область правовых гарантий для деятельности дипломатических представительств и их персонала, то дипломатические привилегии связаны с вопросами поддержания аккредитуемого государства в делах церемониального, протокольного характера, которые регулируются в большинстве случаев не с помощью юридически обязательных норм (как иммунитеты), а лишь на основе норм международной вежливости или существующих на этот счёт в международном общении обычных правил (обыкновений).

Вопрос 3. Понятие и виды консульских представительств.

Привилегии и иммунитеты консульского представительства

Исторически консульские отношения развивались как отношения, связанные, прежде всего с международной торговлей и торговым мореплаванием. Консулы долгое время рассматривались как выборные или назначенные государством советники и помощники, призванные оказывать на территории иностранного государства помощь и содействие отечественным купцам и другим частным лицам и организациям. За ними практически не признавалось какое-либо качество представительства интересов своего государства как такового. С течением времени круг вопросов, входящих в компетенцию консульских учреждений, неуклонно расширялся, функции их приобретали всё более многогранный характер.

Исторические особенности развития консульских отношений и в настоящее время продолжают определять их специфику и отличие от дипломатических.

Деятельность дипломатических представительств связана, прежде всего, с политическими аспектами международных отношений. Консульские же учреждения как особые органы внешних сношений за рубежом создаются государствами для поддержания и развития экономических, торговых, научно-технических, культурных и туристских связей.

Согласие, данное на установление дипломатических отношений между государствами, означает, если иное не оговорено, и согласие на установление консульских отношений. А вот разрыв дипломатических отношений не влечёт за собой разрыва консульских отношений.

В отличие от дипломатического представительства, которое ведает всем, что касается прав и интересов аккредитуемого

государства на всей территории государства пребывания, консульство имеет специальную компетенцию только в пределах отведённого ему консульского округа. Отсюда и ещё одна особенность консульств - поддерживать отношения только с властями своего округа.

Следует отметить, что термины «консульские учреждения» и «консульские представительства, которые употребляются в теории и на практике, в принципе правомерны и почти равнозначны. Небольшое отличие состоит лишь в том, что консульские учреждения в целом можно подразделить на консульские отделы дипломатических представительств и существующие отдельно консульские учреждения.

3.1. Открытие консульского учреждения. С установлением консульских отношений возникает возможность открытия консульств.

По соглашению с государством пребывания определяется консульский округ, т. е. район, в пределах которого консульство будет осуществлять свои функции. Округ указывается в консульском патенте. Консул имеет право выполнять свои функции только в пределах своего консульского округа. Консул может обращаться письменно или устно к компетентным властям тех территорий, которые входят в состав данного округа. К центральным властям страны пребывания он может обращаться в случае необходимости, но только через дипломатическое представительство своего государства.

Количество консульских округов определяется по согласованию между государствами. В каждом консульском округе создаётся консульский корпус. В узком смысле консульский корпус объединяет всех глав консульских учреждений, находящихся в данном месте государства пребывания. В более широком смысле консульский корпус включает в себя всех находящихся в данном пункте

консульских должностных лиц и членов их семей, нештатных (почётных) консулов и сотрудников консульских отделов дипломатических представительств.

Консульский корпус возглавляется дуайеном. Им назначается старший по консульскому классу и времени получения экзекватуры глава консульского учреждения.

Функции дуайена: протокольные и координирующие функции (представляет весь консульский корпус, знакомит вновь прибывших глав консульских учреждений с законами, традициями и обычаями страны пребывания, особенностями консульского округа, представляет их руководителям административно-территориальных единиц страны пребывания, входящих в консульский округ, разрешает внутренние вопросы в рамках консульского корпуса, защищает права членов консульского корпуса в случае их ущемления в государстве пребывания и т. д.).

В зависимости от количества консульских округов, существующих в стране пребывания, может быть несколько консульских корпусов. Вся деятельность консулов и консульских учреждений регламентируется консульским уставом. Согласно уставу, консульское учреждение защищает экономические и правовые интересы представляемой страны, а также юридических лиц и граждан аккредитующего государства, поэтому ему приходится выполнять чётко определённые функции.

Предметом договорённости между странами является класс консульского учреждения. В международной практике сложилось *деление глав учреждений* на четыре класса: генеральные консулы, консулы, вице-консулы, консульские агенты.

Соответственно именуются и возглавляемые ими консульские учреждения. В настоящее время большая часть российских консульских учреждений являются генеральными консульствами.

Внутренняя структура консульства, установление соответствующих должностей и т. д. определяются законодательством представляемого государства.

Но, как правило, в соответствии с конвенцией *персонал консульского учреждения состоит из:*

- ✓ консульских должностных лиц (оперативно-дипломатический состав - генеральный консул, консул, вице-консул, консульский агент, проконсул, секретарь консульского учреждения),

- ✓ консульских служащих (административно-технический состав - заведующий канцелярией, переводчик, шифровальщик, бухгалтер, завхоз, дежурный комендант),

- ✓ обслуживающего персонала (водитель, садовник, горничная, уборщица и т.д.).

Консульские должностные лица являются основной категорией его работников. Как правило, они должны быть гражданами представляемого государства. Из числа граждан государства пребывания они могут назначаться не иначе как с определённо выраженного согласия этого государства, причём это согласие может быть в любое время аннулировано.

Государство пребывания может в любое время уведомить представляемое государство, что то или иное консульское должностное лицо является *persona non grata*, т.е. неприемлемым лицом. При этом оно не обязано сообщать мотивы своего решения.

Представляемое государство должно, соответственно, отозвать такое лицо или прекратить его функции в консульстве.

Согласно сложившимся в современной консульской практике правилам административно-технический и обслуживающий персонал может на 30 - 50% набираться из граждан страны пребывания.

Все вышеназванные лица согласно Венской конвенции относятся к работникам консульского учреждения. О назначениях, прибытии и окончательном отбытии работников консульского учреждения и о других изменениях, влияющих на их статус, должно уведомляться государство пребывания. Определение численности персонала консульского учреждения является компетенцией аккредитуемого государства.

В ст. 20 Венской конвенции о консульских сношениях 1963 г.¹ (далее Венская конвенция 1963 года) закреплено положение о том, что при отсутствии конкретной договорённости о численности консульского персонала государство пребывания может предложить, чтобы численность персонала не переходила за пределы, которое оно считает разумными. Суть здесь заключается в том, что государство пребывания может произвольно в любое время потребовать сокращения численности персонала.

Назначаются главы консульских учреждений представляемым государством, а допускаются к выполнению своих функций государством пребывания.

Документом, удостоверяющим назначение консула и его полномочия, является *консульский патент*, в котором указывается его имя и фамилия, класс, занимаемая должность, консульский округ и местонахождение консульского учреждения.

¹ Венская конвенция о консульских сношениях (заключена в г. Вене 24.04.1963) // Сборник международных договоров СССР. Вып. XLV. М. 1991. С. 124 - 147.

В некоторых странах этот документ подписывается главой государства (США, Германия, Франция и др.) и скрепляется министром иностранных дел.

В России консульский патент выдаётся от имени Российской Федерации и в нём содержится просьба МИД РФ признать назначаемого гражданина в указанном звании, оказывать ему защиту и покровительство и предоставлять все права и преимущества, связанные с его званием. Одновременно МИД предлагает всем гражданам РФ в консульском округе исполнять распоряжения консула.

Консульский патент подписывается министром иностранных дел РФ (или его заместителем) и скрепляется подписью директора Департамента консульской службы. Обычно консульский патент направляется правительству государства пребывания по дипломатическим каналам.

К выполнению своих функций глава консульского учреждения допускается особым разрешением со стороны государства пребывания, называемым *экзекватурой*.

Экзекватура - это документ о признании названного в патенте лица в качестве главы консульского учреждения со стороны государства пребывания и предоставлении ему права выполнять консульские функции в конкретном консульском округе.

Порядок и форма выдачи консульской экзекватуры определяются внутренним законодательством государства пребывания. Она скрепляется подписью главы государства, главы правительства или министра иностранных дел и печатью. Экзекватура может представлять собой отдельный документ либо выражается в форме разрешительной надписи на консульском патенте.

В соответствии со сложившейся международной практикой консул приступает к выполнению своих обязанностей после выдачи ему экзекватуры. Если выдача экзекватуры задерживается, то государство пребывания может предоставить консулу временное разрешение на выполнение консульских функций.

Государство пребывания может и отказать в выдаче экзекватуры, причём в ст. 12 Венской конвенции 1963 г. закреплено положение о том, что государство, отказывающееся в выдаче экзекватуры, не обязано сообщать мотивировку такого отказа.

О том, что глава консульского учреждения допущен к выполнению своих функций, МИД государства пребывания (либо секретариат президента или правительства) обязано уведомить компетентные власти консульского округа и обеспечить принятие мер, необходимых для того, чтобы прибывший глава консульского учреждения мог исполнять свои обязанности и пользоваться преимуществами, вытекающими из Венской конвенции 1963 года.

Заведующие консульскими отделами посольств консульских патентов не получают, предварительного согласия у страны пребывания при их назначении не запрашивается, и экзекватуры они также не получают.

Два или несколько государств могут с согласия государства пребывания назначить одно и то же лицо в качестве консульского должностного лица и, следовательно, главы консульства в этом государстве.

Следует отметить, что в случае изменения пределов консульского округа или класса главы консульского учреждения глава консульства должен получить новые патент и экзекватуру. Для других членов персонала консульства этого не требуется. Власти государства

пребывания просто информируются об их назначении на соответствующую должность. Для эффективного осуществления консульской деятельности создаются консульские учреждения.

3.2. Консульские функции:

- ✓ защита в государстве пребывания интересов представляемого государства и его граждан (физических и юридических лиц) в пределах, допускаемых международным правом;
- ✓ содействие развитию торговых, экономических, культурных и научных связей между представляемым государством и государством пребывания, а также содействие развитию дружественных отношений между ними иными способами;
- ✓ выяснение всеми законными путями условий и событий в торговой, экономической, культурной и научной жизни государства пребывания, сообщение о них правительству представляемого государства и предоставление сведений заинтересованным лицам;
- ✓ выдача паспортов и проездных документов гражданам представляемого государства и виз или соответствующих документов лицам, желающим поехать в представляемое государство;
- ✓ оказание помощи и содействия гражданам (физическим и юридическим лицам) представляемого государства;
- ✓ исполнение обязанностей нотариуса, регистратора актов гражданского состояния и других подобных обязанностей, а также выполнение некоторых функций административного характера при условии, что в этом случае ничто не противоречит законам и правилам государства пребывания;
- ✓ охрана интересов граждан (физических и юридических лиц) представляемого государства в случае преемства «mortis causa» на

территории государства пребывания в соответствии с законами и правилами государства пребывания;

✓ охрана в рамках, установленных законами и правилами государства пребывания, интересов несовершеннолетних и иных лиц, не обладающих полной дееспособностью, которые являются гражданами представляемого государства, в особенности, когда требуется установление над такими лицами какой-либо опеки или попечительства;

✓ с соблюдением практики и порядка, принятых в государстве пребывания, представительство или обеспечение надлежащего представительства граждан представляемого государства в судебных и иных учреждениях государства пребывания с целью получения, в соответствии с законами и правилами государства пребывания, распоряжений о предварительных мерах, ограждающих права и интересы этих граждан, если, в связи с отсутствием или по другим причинам, такие граждане не могут своевременно осуществлять защиту своих права и интересов;

✓ передача судебных и несудебных документов или исполнение судебных поручений или же поручений по снятию показаний для судов представляемого государства в соответствии с действующими международными соглашениями или, при отсутствии таких соглашений, в любом ином порядке, не противоречащем законам и правилам государства пребывания;

✓ осуществление предусматриваемых законами и правилами представляемого государства прав надзора и инспекции в отношении судов, имеющих национальность представляемого государства, и самолетов, зарегистрированных в этом государстве, а также в отношении их экипажа;

✓ оказание помощи судам и самолетам, и их экипажу, принятие заявлений относительно плавания судов, осмотр и оформление судовых документов и, без ущерба для прав властей государства пребывания, расследование любых происшествий, имевших место в пути, и разрешение всякого рода споров между капитаном, командным составом и матросами, поскольку это предусматривается законами и правилами представляемого государства;

✓ выполнение других функций, возложенных на консульское учреждение представляемым государством, которые не запрещаются законами и правилами государства пребывания или против выполнения, которых государство пребывания не имеет возражений или же которые предусмотрены международными договорами, действующими между представляемым государством и государством пребывания.

3.3. Прекращение функций работников консульского учреждения:

✓ по уведомлении государства пребывания представляемым государством о том, что его функции прекращаются;

✓ по аннулированию экзекватуры;

✓ по уведомлении государством пребывания представляемого государства о том, что государство пребывания перестало считать его работником консульского персонала.

3.4. Привилегии и иммунитеты консульских учреждений

Привилегии - это льготы и преимущества, которые предоставляются не столько в силу обязанности, вытекающей из международного права, сколько в порядке так называемой международной вежливости и взаимности.

Иммунитеты - это освобождение от гражданской, административной и уголовной юрисдикции государства пребывания.

Между консульскими и дипломатическими привилегиями и иммунитетами существуют определённые различия (дипломатические представительства действуют на функциональной и на представительской основе, а консульские учреждения предполагают функциональный подход).

В Венской конвенции 1963 г. консульские иммунитеты и привилегии подразделяются на две категории.

К первой категории относятся:

- ✓ неприкосновенность помещений консульского учреждения, имущества и средств передвижения, корреспонденции и архивов;

- ✓ фискальный иммунитет;

- ✓ право на беспрепятственные сношения представительства со своим центром, дипломатическим представительством аккредитующего государства и другими консульскими учреждениями своего государства;

- ✓ таможенные привилегии; протокольные привилегии.

Ко второй категории относятся:

- ✓ неприкосновенность личности, жилища;

- ✓ фискальный иммунитет;

- ✓ таможенные привилегии для сотрудников;

- ✓ освобождение от личных повинностей.

Из числа иммунитетов и привилегий консульских учреждений наибольшее значение имеет неприкосновенность консульских помещений, которая обеспечивается:

- ✓ внешней охраной зданий, помещений и земельного участка консульства;

✓ ограничениями доступа властей страны пребывания в консульские помещения.

Консульские помещения - это здания или части зданий, используемые исключительно для целей консульского учреждения, и обслуживающие данное здание или части зданий земельный участок, кому бы ни принадлежало право собственности на них.

В понятие «*земельный участок*» включаются принадлежащие консульству двор, сад и автостоянка. Земельный участок, занимаемый консульством, рассматривается как часть территории государства пребывания, на которой действуют законы и постановления этого государства, но с учётом иммунитетов и привилегий консульского учреждения. Поэтому местные власти вправе, например, проводить подземные работы под зданиями иностранных консульств, при условии, что проведение работ не мешает работе консульского учреждения. При этом будет правильно, если глава консульства уведомляется о предстоящих работах под зданием заранее.

В то же время представители местных властей не вправе вести земляные работы на территории, принадлежащей консульскому учреждению. И наоборот, консульство может проводить земляные работы на своей территории, но с учётом законов и постановлений государства пребывания не вправе осуществлять подземные работы.

В Венской конвенции 1963 года содержится положение о предполагаемом согласии глав консульского учреждения на доступ в помещения представителей властей государства пребывания «в случае пожара или другого стихийного бедствия, требующего безотлагательных мер защиты». Это отличает консульские учреждения от дипломатических представительств.

На *государстве пребывания* лежит *специальная обязанность* принимать все надлежащие меры:

- ✓ для защиты помещений консульского учреждения от всякого вторжения или нанесения ущерба;

- ✓ для предотвращения всякого нарушения спокойствия представительства или оскорбления его достоинства со стороны частных лиц.

Следует обратить внимание на то, что неприкосновенность помещений консульского представительства продолжает сохраняться даже в случае разрыва дипломатических и консульских отношений.

В принципе неприкосновенность может сохраняться неограниченное время, однако государство пребывания вправе поставить вопрос о возвращении здания и земельного участка, естественно, при условии соответствующей компенсации.

В случае осложнений этот вопрос может рассматриваться в судебном порядке. При положительном для государства пребывания исходе в судебных решениях должно быть записано: «Здания и земельный участок, ранее занимавшиеся консульским учреждением, передаются государству пребывания, так как более не используются для консульских целей и утратили свой иммунитет от местной юрисдикции. Неиспользование здания и земельного участка носит постоянный характер».

Неприкосновенностью пользуются также архивы и документация консульского учреждения в любое время и независимо от их местонахождения. При этом Венская конвенция о консульских сношениях допускает возможность выдвижения со стороны властей государства пребывания требования о вскрытии консульской вализы при наличии подозрения, что в ней содержится что-либо другое,

кроме разрешённых к провозу предметов или служебной переписки консульства.

Понятие «*архивы*» определено в Венской конвенции 1963 г., как «консульские архивы включают все бумаги, документы, корреспонденцию, книги, фильмы, ленты звукозаписи и реестры консульского учреждения вместе с шифрами и кодами, картотеками и любыми» предметами обстановки, предназначенными для обеспечения их сохранности или хранения».

Понятие «*документы*» использовано в конвенции для обозначения текущих документов, которые не относятся к архивам в прямом смысле слова. Местные власти не вправе использовать эти архивы и документы в судебном или административном разбирательстве либо иных официальных целях.

Иммунитетом от реквизиции пользуются как сами консульские помещения, так и предметы их обстановки, средства передвижения, всё имущество.

Средства передвижения являются важным фактором, позволяющим обеспечить нормальное функционирование консульского учреждения.

Под *консульскими средствами передвижения* понимаются любые транспортные средства (автомобильные, воздушные, водные), которые принадлежат, арендуются или предоставляются для регулярного пользования консульским учреждениям, консульским должностным лицам и членам их семей.

Отличительным признаком консульских средств передвижения является специальный номерной знак, выдаваемый соответствующими органами государства пребывания.

Следует заметить, что дипломатические машины нельзя обыскивать (и даже досматривать), нельзя реквизировать и арестовывать, а консульские машины нельзя только реквизировать.

В этой связи необходимо чётко дифференцировать дипломатические и консульские автомашины, имеющие одну и ту же серию, необходимо в первую очередь убедиться в том, кому данная машина принадлежит - посольству или консульству.

Это можно выяснить в результате проверки документов находящихся в автомашине людей, а также её технического паспорта.

Что касается таможенного досмотра, то согласно Венской конвенции 1963 г. только личный багаж консульских должностных лиц и членов их семей освобождается от досмотра.

Следовательно, консульские автомашины подлежат досмотру на таможне. Однако некоторые двусторонние консульские конвенции, например, России с КНР, Индией и Турцией, наделяют консульские автомашины иммунитетом от обыска и освобождают их от досмотра на таможне.

Если консульские машины провозят через границу груз для консульства, то его можно досматривать.

В данной ситуации следует разделять два главных момента: досмотр консульской автомашины и досмотр консульского груза. Консульский груз подлежит досмотру независимо от способа его доставки на таможню.

Кроме того, интересны ответы на следующие вопросы.

✓ *Можно ли выписывать штраф консульским должностным лицам за нарушение правил дорожного движения?* Нет. Выписывать штрафы консулам за нарушение правил дорожного движения нельзя, поскольку консульские должностные лица в соответствии со ст. 31

Конвенции 1963 года освобождаются от административной юрисдикции государства пребывания.

✓ *Можно ли останавливать машину консула?* Да. Юридически это допустимо с целью предупреждения совершения правонарушения. Например, если консульское должностное лицо управляет машиной в нетрезвом состоянии, то машина может быть остановлена и блокирована (физически задержана до того момента, когда его состояние позволит безопасно управлять транспортным средством). К самому консульскому должностному лицу в подобных случаях какие-либо принудительные меры применять нельзя. Не следует для блокирования машины изымать даже на короткое время ключи зажигания. Они являются частью автомашины, т.е. частью имущества консула, на которое распространяется иммунитет от реквизиции.

✓ *Можно ли останавливать машину консула с целью проверки документов?* Да. Ведь до тех пор, пока консульским должностным лицом не будет предъявлена дипломатическая или консульская карточка, представитель Департамента обеспечения безопасности дорожного движения МВД РФ, вправе рассматривать его как неизвестное лицо, а может быть, даже и как угонщика консульской автомашины.

✓ *Может возникнуть такая ситуация, когда в результате дорожно-транспортного происшествия, возникшего по вине работника консульского учреждения, его транспортным средством был нанесён ущерб гражданам государства пребывания или самому государству. Что можно предпринять в этом случае?* Несмотря на то, что консульские должностные лица пользуются иммунитетом от юрисдикции государства пребывания, им в данном случае может быть

предъявлен гражданский иск. Тем более гражданский иск может быть предъявлен консульским служащим или работникам обслуживающего персонала. Это разрешают Конвенция 1963 г. и двусторонние консульские конвенции.

✓ *Как поступить в том случае, если дорожно-транспортное происшествие повлекло тяжёлые последствия?*

Ст. 41 Венской конвенции 1963 года и большинство двусторонних конвенций определяют, что «консульские должностные лица не подлежат ни аресту, ни предварительному заключению иначе как на основании постановлений компетентных судебных властей в случае совершения тяжких преступлений».

Консульские должностные лица не могут быть заключены в тюрьму и не подлежат никаким другим формам ограничений личной свободы как во исполнение судебных постановлений, вступивших в законную силу.

Но есть двусторонние консульские конвенции, в которых подобные статьи отсутствуют, например, их нет в консульских конвенциях РФ с Республикой Польша, с Литовской Республикой, с Республикой Беларусь и др. Поэтому в случае возникновения подобных ситуаций необходимо руководствоваться соответствующими двусторонними консульскими конвенциями во избежание международных осложнений.

Все эти моменты важно учитывать сотрудникам правоохранительных органов России, чтобы не нанести политического ущерба России и избежать международных осложнений.

К числу *привилегий консульского учреждения* относятся:

✓ налоговые льготы (кроме оплаты конкретных видов услуг);

- ✓ таможенные привилегии, аналогичные дипломатическим;
- ✓ право пользоваться консульским щитом (эмблемой с изображением герба своей страны и наименованием консульства на языке представляемого государства и государства пребывания) и устанавливать флаг своей страны на здании консульства.

Иммунитеты и привилегии членов персонала консульского учреждения носят функциональный характер. Члены персонала не могут быть подвергнуты аресту или предварительному заключению иначе, как на основании постановлений компетентных властей в случае совершения тяжких преступлений.

В двусторонних консульских конвенциях вопрос о личной неприкосновенности решается по-разному. В одних воспроизводятся положения Венской конвенции о консульских сношениях, в других содержатся положения, максимально приближающие личную неприкосновенность консульских должностных лиц к личной неприкосновенности дипломатических агентов.

При выполнении своих официальных функций консульские должностные лица обладают иммунитетом от гражданской и административной юрисдикции государства пребывания, кроме некоторых гражданских исков. Но и здесь договорная практика весьма различна.

Согласно ст. 44 Венской конвенции 1963 года консульское должностное лицо может быть вызвано в суд для дачи показаний. Однако за отказ явиться в суд к нему не могут применяться никакие меры взыскания или наказания.

3.5. Привилегии и иммунитеты штатных консульских должностных лиц

Ст. 1 Венской конвенции 1963 г. определяет, что консульское должностное лицо означает любое лицо, включая главу консульского учреждения, которому поручено в этом качестве выполнение консульских функций.

К этой категории лиц относятся: генеральный консул, консул, вице-консул, консульский агент, проконсул и консульский стажёр.

Для выполнения своих функций консульские должностные лица наделяются иммунитетами и привилегиями, которые отражены в ст. 40 - 57 Венской конвенции 1963 г. и в двусторонних консульских конвенциях. Эти документы определяют права и обязанности консульских должностных лиц и страны пребывания по отношению к ним.

Сравнительный анализ Венской конвенции и двусторонних консульских конвенций показывает, что между ними есть множество различий, особенно в том, что касается иммунитетов и привилегий консульских должностных лиц.

Венская конвенция 1963 года, предоставляя консульским должностным лицам *иммунитет от юрисдикции*, определяет, что консульские должностные лица не подлежат юрисдикции судебных или административных органов государства пребывания в отношении действий, совершаемых ими при выполнении консульских функций.

Это значит, что консульские должностные лица наделены иммунитетами, которые носят *функциональный, служебный характер*.

В современной международной практике служебный (функциональный) иммунитет предоставляется довольно широкому кругу лиц (консулам, военным морякам, служащим международных организаций, административно-техническому и обслуживающему персоналу посольств и др.).

Предоставление служебного иммунитета означает, что лицо, пользующиеся им, освобождается от уголовной, гражданской и административной юрисдикции государства пребывания в отношении действий, совершаемых при исполнении служебных обязанностей.

Если же правонарушение совершено не при исполнении служебных обязанностей, данное лицо может быть привлечено к ответственности в стране пребывания, но только на основании постановлений компетентных судебных властей, в случае совершения тяжких преступлений.

В ст. 41 Венской конвенции 1963 года определено, что консульские должностные лица не подлежат ни аресту, ни предварительному заключению, иначе как на основании постановлений компетентных судебных властей в случае совершения тяжких преступлений.

Если на консульское должностное лицо заведено уголовное дело, местные власти государства пребывания обязаны незамедлительно уведомить об этом главу консульского учреждения. У них есть право вызвать консула в компетентные органы, но при этом ему оказывается уважение, и государство пребывания не должно чинить ему препятствий в выполнении консульских функций.

По законодательству многих государств *неприкосновенность личности* имеет ограниченный характер - консульское должностное лицо может быть арестовано и взято под стражу в порядке предварительного заключения в случае совершения тяжкого преступления, а за другие преступления может быть лишено свободы только на основании вступившего в силу приговора суда (Италия, Франция, Швеция, Норвегия).

Целый ряд конвенций, подписанных Россией с другими странами, предоставляя иммунитеты консульским должностным

лицам, распространяют их и на членов семей, проживающих вместе с ними и не являющихся гражданами государства пребывания (конвенции с Норвегией, Швецией, Японией, Финляндией, Великобританией, Монголией, КНДР, Польшей, Литвой и др.). Конвенции же с США, ФРГ, Беларусью, Австрией, Италией, Францией и другими странами консульские иммунитеты на членов семей не распространяют.

Конвенции, говоря об иммунитетах от юрисдикции страны пребывания, допускают и целый ряд изъятий из иммунитетов. *Иммулитеты не распространяются на следующие гражданские иски:*

- ✓ вытекающие из заключённого работником консульского учреждения договора, по которому он не выступал прямо или косвенно в качестве представителя аккредитуемого государства;

- ✓ возбуждённые в связи с ущербом, нанесённым каким-либо транспортным средством в результате дорожно-транспортного происшествия по вине работника консульского учреждения в государстве пребывания;

- ✓ касающиеся наследства, в которых работник консульского учреждения выступает в качестве наследника или отказополучателя, исполнителя завещания, распорядителя или попечителя наследства, будучи частным лицом;

- ✓ возбуждённые самим консульским должностным лицом по делу, по которому он пользовался бы иммунитетом от юрисдикции (в этом случае он лишается права ссылаться на иммунитет в отношении любого встречного иска, непосредственно связанного с основным иском).

Консульское должностное лицо может быть подвергнуто аресту или предварительному заключению, если совершило тяжкое уголовное преступление; по этому случаю есть постановление компетентных судебных органов.

Консульское право устанавливает, что представляемое государство может отказаться от привилегий и иммунитетов, но этот отказ должен быть определённо выражен, и о нём должно быть сообщено государству пребывания в письменной форме. Причём отказ от иммунитета от юрисдикции в отношении гражданского или административного дела не означает отказа от иммунитета от исполнительных действий, являющихся результатом судебного решения. В отношении таких действий необходим отдельный определённо выраженный отказ.

Консульские конвенции регулируют *свободу передвижения* консульских должностных лиц.

Ряд договоров разрешает свободу передвижения и поездок по всей территории страны пребывания, за исключением зон, въезд в которые запрещается или регулируется по соображениям государственной безопасности (например, с Беларусью).

Некоторые соглашения разрешают консульским должностным лицам свободу передвижения и поездок только по территории консульского округа, за исключением зон, въезд в которые запрещается или регулируется по соображениям государственной безопасности (с Литвой, США, Великобританией).

И есть договоры, в которых не отражена проблема свободы передвижений консульских должностных лиц, например, конвенция России с Польшей.

В этом случае следует ориентироваться на Венскую конвенцию 1963 года о том, что «поскольку это не противоречит законам и правилам о зонах, въезд в которые запрещается или регулируется по соображениям государственной безопасности, государство пребывания должно обеспечить всем работникам консульского учреждения свободу передвижений и путешествий по его территории».

На практике представители властей страны пребывания могут столкнуться с таким вопросом: может ли консульское должностное лицо выступать в качестве свидетеля? Да. Это регулируется ст. 44 Венской конвенции 1963 года. Консульские должностные лица могут вызываться в качестве свидетелей при производстве судебных или административных дел.

Что касается налоговых и таможенных привилегий консульских должностных лиц, то их регламентируют ст. 49 - 59 Венской конвенции 1963 года.

Консульские должностные лица, а также члены их семей, проживающие вместе с ними, освобождаются от налогов, сборов, пошлин личных и имущественных, государственных, районных и муниципальных, за исключением:

- ✓ косвенных налогов, которые обычно включаются в стоимость товаров или обслуживания;
- ✓ сборов и налогов на частное недвижимое имущество, находящееся на территории страны пребывания;
- ✓ налогов на наследственное имущество, или пошлин на наследование, или налогов на переход имущества, взимаемых государством пребывания, с определёнными изъятиями, связанными с переходом

имущества в связи со смертью работников консульства и членов их семей;

- ✓ налогов и сборов на частный доход, включая доходы с капитала, источники которого находятся в стране пребывания, налогов на капиталовложения в коммерческие или финансовые предприятия государства пребывания;

- ✓ сборов, взимаемых за конкретный вид обслуживания;

- ✓ регистрационных, судебных, реестровых пошлин, ипотечных сборов, гербовых сборов с изъятиями, относящимися к консульским помещениям.

Зарплата консульских должностных лиц в стране пребывания освобождается от налогов и сборов. Вместе с тем работники консульских учреждений, нанимая лиц, зарплата которых не освобождается от подоходных налогов страны пребывания, должны выполнять обязательства, налагаемые законами и правилами этой страны на нанимателей.

Консульские должностные лица освобождены от всех трудовых и государственных повинностей независимо от их характера, а также от воинских повинностей, таких как реквизиции, контрибуции и военные постой. Это же относится и к членам семей консульских должностных лиц, проживающих вместе с ними.

Статья 53 Венской конвенции 1963 года определяет *начало и конец консульских иммунитетов и привилегий*.

Привилегии и иммунитеты начинают действовать в отношении консульского должностного лица с момента его вступления на территорию государства пребывания или, если оно уже находится на этой территории, с момента, когда оно приступило к выполнению своих обязанностей в консульском учреждении.

Привилегии и иммунитеты консульских должностных лиц прекращаются с того момента, когда они покидают территорию данного государства, или по истечении разумного срока, который достаточен для того, чтобы покинуть территорию данной страны.

В отношении членов семей привилегии и иммунитеты прекращаются в тот момент, когда они покидают территорию страны пребывания, или с того момента, когда они перестают быть членами семьи консульского должностного лица.

Таким образом, консульские учреждения как особые органы внешних сношений за рубежом создаются государствами для поддержания и развития экономических, торговых, научно-технических, культурных и иных отношений.

Согласие, данное на установление дипломатических отношений между государствами, означает, если иное не оговорено, и согласие на установление консульских отношений. А вот разрыв дипломатических отношений не влечёт за собой разрыва консульских отношений.

В отличие от дипломатического представительства, которое ведает всем, что касается прав и интересов аккредитующего государства на всей территории государства пребывания, консульство имеет специальную компетенцию только в пределах отведённого ему консульского округа. Отсюда и ещё одна особенность консульств - поддерживать отношения только с властями своего округа.

Заключение

Право внешних сношений имеет весьма богатую историю. Отношения, которые являются предметом регулирования данной отрасли международного права, начали складываться с момента возникновения первых государств.

В настоящее время право внешних сношений - это одна из ведущих отраслей международного права, которая имеет очень сложную структуру и высокую степень кодификации.

Знание рассматриваемого материала будет способствовать:

повышению общего уровня правовой культуры обучающихся;

формирование мировоззренческих установок, ориентированных на верховенство права в регулировании общественных отношений, в том числе международных;

получение обучающимися знаний, выработка умений и навыков, а также профессиональных компетенций в области права внешних сношений.

Список использованных источников

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // Российская газета. 2020, 4 июля. № 144.
2. Венская конвенция о дипломатических сношениях (заключена в г. Вене 18.04.1961) // Ведомости ВС СССР. 1964 г. № 18. Ст. 221.
3. Венская конвенция о консульских сношениях (заключена в г. Вене 24.04.1963) // Сборник международных договоров СССР. Вып. XLV. М. 1991. С. 124 – 147.
4. Конвенция о специальных миссиях (заключена в г. Нью-Йорке 08.12.1969) // Международное публичное право. Сборник документов. Т. 1. М.: БЕК. 1996. С. 209 - 221.
5. Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов (заключена в г. Нью-Йорке 14.12.1973) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XXXIII.- М., 1979. С. 90 - 94.
6. Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера (заключена в г. Вене 14.03.1975) // Международное публичное право. Сборник документов. Т. 1. М.: БЕК. 1996. С. 300 - 322.
7. Венский протокол от 19 марта 1815 года // URL: <http://docs.cntd.ru/document/1902303>.

8. Аахенский протокол от 21 ноября 1818 года // URL: <http://enc-dic.com/diplomat/Aahenskij-Kongress-1818-44.html>

9. О международных договорах Российской Федерации: федеральный закон РФ от 15 июля 1995 № 101-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1995. № 29. Ст. 2757.

10. Консульский устав Российской Федерации: федеральный закон РФ от 05 июля 2010 № 154-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2010. № 28. Ст. 3554.

11. О Чрезвычайном и Полномочном После Российской Федерации в иностранном государстве и Постоянном представителе (представителе, постоянном наблюдателе) Российской Федерации при международной организации (в иностранном государстве): федеральный закон РФ 23 июня 2016 № 186-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2016. № 26 (Часть I). Ст. 3855.

12. Вопросы Министерства иностранных дел Российской Федерации: указ Президента РФ от 11 июля 2004 № 865 // Собрание законодательства РФ. 2004. № 28. Ст. 2880.

13. Об утверждении Положения о Посольстве Российской Федерации: указ Президента РФ от 28 октября 1996 № 1497 // Собрание законодательства РФ. 1996. № 45. Ст. 5090.

14. Об утверждении Положения о Консульском учреждении Российской Федерации: указ Президента РФ от 28 октября 1996 № 1497 // Собрание законодательства РФ. 1998. № 45. Ст. 5509.

16. Об утверждении Положения о Чрезвычайном и Полномочном После Российской Федерации в иностранном государстве: указ Президента РФ от 07 сентября 1999 № 1180 // Собрание законодательства РФ. 2000. № 1 (ч. II). Ст. 101.

Книги, статьи, диссертации

1. Бирюков П. Н. Международное право в 2 т. Том 1: учебник для академического бакалавриата / П. Н. Бирюков. 8-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт. 2016. 365 с.
2. Ваттель Э. Право народов или принципы естественного права, применяемые к поведению и делам наций и суверенов. М. 1960. 720 с.
3. Гроций Г. О праве войны и мира. Кн. 2. Гл. XVIII. М. Ладомир. 1994. 868 с.
4. Ильин Ю. Д. Международное публичное право: лекции. М.: Юристъ. 2004. 206 с.
5. Курс международного права: Понятие, предмет и система международного права. В 7-ми томах. Т. 1 / Баскин Ю. А., Крылов Н. Б., Левин Д. Б., Мовчан А. П. и др.; отв. ред.: Мюллерсон Р. А., Тункин Г. И. М.: Наука. 1989. 360 с.
6. Матвеева Т. Д. Дипломатическое и консульское право: учебное пособие. М.: Изд-во РАГС. 2009. 84 с.
7. Мартенс Ф. Ф. Современное международное право цивилизованных народов. По изданию 1905 г. Т. 2. / редкол.: Лунгу П. Ф., Марченко М. Н., Суханов Е. А. М.: Юрид. Колледж МГУ. 1996. 418 с.
8. Международное право: учебник для бакалавров / отв. ред. К.А. Бекашев. Москва. Проспект. 2014.
9. Международное право: Учебник / Под ред. К. К. Гасанова, Д. Д. Шалягина. 3-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право. 2016. 543 с.
10. Международное право. Учебник / Отв. ред. Ю. М. Колосов, Э. С. Кривчикова. / изд. 2-е, перераб. и доп. М.: Международные

отношения. 2005. С. 689. 815 с.

11. Оппенгейм Л. Международное право. Том I: Мир. Полутом 2 / перевод с 6-го английского издания А.Н. Ивенского, И.Я. Левина и И.А. Моро под редакцией и с предисловием проф. С.Б. Крылова. М.: Издательство иностранной литературы. 1949. 535 с.

12. Тункин Г. И. Теория международного права. М. Зерцало-М. 2017. 369с.

Электронные ресурсы

1. URL.<http://www.dic.academic.ru/dic.nsf/lower/13071>.