

مِمهرية السودان المعهد العـــــالي لعــــــلوم الزكاة

الصرف الإداري في الزكاة على الجهاز الإداري المالي على الجهاز الإداري المالي ديوان دراسة تطبيقة على ديوان 2003-1997

تاج السر ميرغني إحميدي طه

هذاالكتاب

:

-

_

·

···

د. نصر الدين فضل المولى أمين أمانة البحوث والتوثيق والنشر وفمر ٢٠٠٤م

" وجعلنا الليل والنهار آيتين فمحونا آية الليل وجعلنا آية النهار مبصرة لتبتغوا فضلاً من ربكم ولتعلموا عدد السنين والحساب وكل شئ فصلناه تفصيلا " . صدة الله العظيم .

الإسراء . الآية (١٢) .

إهداء

إِلى أحب الناس إِلى والدتى العزيزة أطال الله في عمرها ً إلى روح والدى العزيز تغمده الله بواسع رحمته إلى زوجتي الصالحة وأبنائي ومحمدة صفاءة مروةة منهي وآلاء إلى إخواني وأخواتي إلى كل الذين وقفوا بجانبي في سبيل إعداد هذا البحثُ

/ _ /

www.highzakats.edu.sd

www.highzakats.edu.sd

أهمية البحث:

أهداف البحث:

/

/

/

مشكلة البحث:

•

. ()

(-) (:) ____ ()

رابعاً: فروض البحث

()

()

()

خامساً: منهج البحث:

<u>المنمج التاريخي</u>

<u>المنـهج الوصفي :</u>

<u>الهنمج التحليلي</u> :

<u>المنهج الإحصائي:</u>

سادساً: حدود البحث:

<u>الحدود المكانية :</u>

<u>الحدود الزمانية :</u>

. (–)

(-)

_

.

www.highzakats.edu.sd

المعهد العالي لطوم الزكاة

الفصل الأول مؤسسة الزكاة في الفكر الإسلامي والسوداني

المقدمة:

.()

 ()

المبحث الأول مؤسسة الزكاة في الفكر الإسلامي

	مؤسسة الزكاة في الفكر الإسلا	<u>ç</u>
معاني الزكاة:	: :	
الزكاة لغة :	·	
	п .() ·	
	" : (وما أنفقت من شئ فا	. ⁽²⁾ (يخلفه
	(قد أفلح من تنر <i>ڪي</i>) ⁽³⁾	
الزكاة شرعاً:		
		•
II	(1) n	
(1)	() (:)	:
(2)		
(1)	:)	() (–

(2)u (3). دليل وجوب الزكاة : .() الزكاة في القرآن: () : " وأقيموا الصلاة وآتوا النركاة وأقرضوا الله قرضاً حسناً" () (والذين هم للركاة فاعلون) (. (1 **(2)** : () (:) _____ () () **(2)**

```
(الذين إن مكناهم في الأمرض أقاموا الصلاة وآتوا الزكاة وأمروا بالمعروف ونهوا عن
 المنكرولله عاقبة الأموس) (4) . (خذ من أموالهـم صدقة تطهرهـم وتركيهـم بها) ().
                                                         الزكاة في السنة النبوية:
                                       ( )
                                                           .()"
                                                                              ()
                                                                              ()
                                                                              ()
     .( ) (
                                                                              ()
                                                                              ()
                                                                              ()
```

.(3)(.) :	;
			شروط وجوب الزكاة :
		":	:
	" <u>:</u>		.(1)"
	()"		
	: () (:)	(1)

الزكاة في إجماع الأمة:

:				
()				
	ا ـ 1 ـ ".	داني لوجوب الزكاة ما	"(). اشت. ما القائد بدر السد	. a'a ∠1:∠
·	: پینی :	دادی توچوب اتر ده ه	<u> آست</u> ر د انجادون انسو،	/ / /
	•		. () _{II}	/
		.()	. ()	()

أوجه صرف الزكاة:

: "ومنهم من يلمزك في الصدقات فإن أعطوا منها

مرضوا وإن لم يعطوا منها إذا هم يسخطون. ولو أنهم مرضوا ما آتاهم الله ومرسوله وقالوا حسبنا الله سيؤتينا الله من فضله ومرسوله إنا إلي الله مراغبون. إنما الصدقات للفقراء، والمساكين والعاملين عليها والمؤلفة قلوبهم وفي الرقاب والغامرمين وفي سبيل الله وأبن السبيل فريضة من الله والله عليم حكيم" (1).

. ()

.(-) (1)

(–) (2)

فقراء والمساكين:

: (): :

..

и. .

; .() "

العاملون عليها:

المؤلفة قلوبهم :

.()

				في الرقاب:
		:		
			*	
	•			
	•		:	الغارمون :
:				
		п .		
. ()n		":		

.(-) .(-)

							في سبيل الله:
·		:					: <u>ابن</u> السبي <u>ل :</u>
			.(1)				
					:	.(2)	
						<u>ى</u> الزكاة <u>:</u>	ولاية الدولة عل
_	_	()			
							•
					.() .()	()

•

· (3)··

()

.

. ()

الأحاديث النبوية:

: :

()

() () .() () .()

التنظيم الرسمي للزكاة في العهد الأول:

:

.(2)

(2)

الزكاة في العهد النبوي:

. (1)

:

الأولى: جمع الزكاة وتحصيل أموالها من المكلفين بها • الثانية: توزيع أموال الزكاة وأعطاؤها لمستحقيها •

. (-)

الزكاة في عهد الخليفة أبي بكر الصديق رضي الله عنه:

.()

() (1)

عهد عمر بن الخطاب رضي الله عنه:

•

.

.()

.(-) (1)

الزكاة في عهد عثمان بن عفان رضى الله عنه:

(1) "

.(-) (1)

.()

الزكاة في العهد الأموي والعباسي:

".

. ()"

.()

.(-) (:)

المعهد العالي لطوم الزكاة

(1) ()

()

. () (1)

المبحث الثاني مؤسسة الزكاة في السودان

تجربة الزكاة في الدولة المهدية:

. () . () السمات العامة: .() .() (() . () .() (3) .()

حصيلة الزكاة في المهدية:

()

· ()

.()

.() (:)

تجربة صندوق الزكاة الطوعي ١٩٨٠ ـ ١٩٨٤م

.()

•

السمات العامة للصندوق:

.()

العاملون بالصندوق:

()

.(

إيرادات الصندوق:

(. .)

:

<u>جدول رقم (۱)</u>

(

الإيرادات بالجنيه	السنة
140.440	٠٠٤٠ — ١٤٠١ هـ
141_474	۱٤٠٢ — ۲٠١١ هـ
720_701	۲۰۶۱ – ۳۰۶۱هـ
W19_YA9	١٤٠٣ - ذو القعدة ١٤٠٤ هـ

:

فها	وصر	كاة	الز	ٔ بع	و (
•			_	••	_

.() تقييم تجربة الصندوق: <u>اً/ المزايا والإيجابيات :</u>

المعهد العالي لطوم الزكاة

()

. () (

					<u>دوق :</u>	بيات المن	<u>(ب) سلبب</u>		
		:							
							/		
				•			/		
							1		
•							/		
	.(1)								
		۱۹۸۱م):	7-197	ئب (٤	الضرا	الزكاة و	<u>ديوان</u>		
					,		,		
					(-)		
						/			
						(2)			
					•				
	-		.()		()	()		

						امة:	بات الع	السه
	()				(-)
		.()						
			:					/
								/
							•	/
		.(1)						
()	// / :			("			() (1)

ديوان الزكاة (١٩٨٦_١٩٩٠) م

ديوان الزكاة (١٩٩٠ـ٢٠٠١) م

((%)

ديوان الزكاة (٢٠٠١ – ٢٠٠٣) م

(-)

•

. (%)

·

()

(.)	()				()
				(1)				

خلاصة:

) . (

www.highzakats.edu.sd

الفصل الثاني

الصرف على الجهاز الإداري للزكاة

المقدمــة:

المبحث الأول:

المبحث الثاني:

المبحث الثالث:

المبحث الأول

الجهاز الإداري للزكاة

مفهوم الإدارة:

":()

()"

() (:) _____ (1)

(1). مقتضيات الجهاز الإداري للزكاة: (

.()

.() (:) _____ ()

() _____ ()

.(2) .(3)" () .() () ()

() ()

.(1)) (

المبحث الثاني

مفهوم ومشروعية الصرف على الجهاز الادارى للزكاة

مفهوم الصرف الإداري:

)

(...

مشروعية الصرف الإداري: إنما الصدقات للفقراء والمساكين والعاملين عليها والمؤلفة قلوبهم وفي الرقاب والغامرمين وفي سبيل الله وابن السبيل فريضة من الله والله عليه حكيم " (). () "

المعهد العالي لطوم الزكاة

()

(1)

. () القول الأول: القول الثاني: القول الثالث: *1 1 1* :)

.()

. () القول الرابع: .() " .()" .()" (1) .(.() () .() ()

.() الصنف الأول: الصنف الثاني: .()" .() () .() ()

وقالوا :

الطريقة الأولى:

الطريقة الثانية:

الطريقة الثالثة:

.()

. (-)

. () ()" . () .() .() .() () . ()

المبحث الثالث أسس تحديد الصرف الإداري

```
- ( ( ) )

i. :

i. :
```

()

www.highzakats.edu.sd المعهد العالي لطوم الزكاة

أولاً (أ) أسس تحديد الأجر في الإسلام:

(ولكل دمرجات مما عملوا وليوفيهـم أعمالهـم وهـم لا يظلمون) ().

•

•

.

•

.()

.(-)

.() (-

(ب) الأسس والمعايير العلمية لتحديد أجر العامل:

وهنالك عدة طرق مستخدمة في التقييم نذكر منها:

١/ طريقة المراتب :

.(... –

.

•

.

٢/ طريقة النقط :

وتتلفص خطوات هذه الطريقة في :

.()		السودان :	ديد الأجور في ا	(ج) أسس تحد
			/ /	
)	-	п	n	• ()

أما العيوب فمنما :

ومما ورد بتوصيات هذه اللجنة الآتي:

(%)

www.highzakats.edu.sd

المعهد العالي لطوم الزكاة

	:	•
		ولقد ورد ضمن توصيات اللجنة ما يلي :
	. ^() (:)	•
	,	المجلس الأعلى للأجور:
:		
		•
•		·
		•
		. ()
- ()		" () ()
` '		

(د): أسس تحديد أجر العامل في ديوان الزكاة السوداني:

(% .) . (%)

فمل من أسس اعتمد عليما ديوان الزكاة في تحديده لأجر العامل عليما؟

www.highzakats.edu.sd

المعهد العالي لطوم الزكاة

(% .) (%) ": () . ()" () ()

ثانياً أسس تحديد المصروفات الإدارية الأخرى:

.

:

·

// ()

() " .(): .()" () () .() (:) ()

خلاصة :

. (

www.highzakats.edu.sd

المعهد العالي لعلوم الزكاة

الفصل الثالث

دراسة تحليلية تطبيقية عن الصرف الإداري

بديوان الزكاة السوداني

(0 + · · r - 199V)

المقدمة:

()

المبحث الأول:

المبحث الثاني :

المبحث الثالث:

(

<u>المبحث الأول</u>

دراسة وتحليل الأداء الفعلى بديوان الزكاة

<u>(۲۰۰۳ – ۱۹۹۷) م</u>

```
<u>أولا:</u>
                                                                            <u> ثانياً:</u>
( )
```

```
( )
```

المتوسط	۲۰۰۳	7	۲۰۰۱	7	1999	1997	1997	الأعوام
								الجباية
								والصرف ونسب التغيير
١٢٣٧٨	144.0	101	1722.	17718	1.7.8	9789	Y	أجمالي الجباية الفعلية
%1 m	78	١٦	٤	١٦	18	17	-	نسبة الزيادة في الجباية (٪)
۳,۳۱۷	१०७१	٤٠٧٠	7719	٤٠٠٢	275	7790	771.	إجمالي الصرف الإداري
۲,۱۱٫٦	11	11	۹ (–)	٤٠	1.8	٨	-	نسبة الزيادة في الصرف الإداري (٪)
% ۲ Υ,0	78,8	۲۷,۲	۲۸,۱	۳۲,٥	٢٦,٩	70,9	۲۸	نسبة الصرف الإداري إلى الجباية (٪)

```
:
( - )
:
( ( - )
:
:
( )
:
:
( )
( . ) ( . ) ( . ) ( . ) ( . ) ( . )
```

```
(% ) ( - )
(% ) (% ) ( ) ( )
( )
(% )
           (%)
   (% ) (% )
                              .( )
                             ( .)
                           . (1)(% . )
                                     ()
                                     .( )
```

٢/ إجمالي الصرف الإداري الفعلي والتغير النسبي:

٣/ نسب إجمالي الصرف الإداري إلى الجباية الفعلية:

(% .) (% .) ()

(% .) (% .)

(% .)

(% .)

(% .)

(% .)

(% .)

.(% .)

.

()

.()

()

(-)

المتوسط	7	77	7	7	1999	1991	1997	الأعوام
(%)			1					الصرف
٪۱۳,٦	10	10	10	17,0	17,0	17,0	17,0	العاملين عليها(٪)
%°	-	-	Y	Y	Y	Y	Y	مصروفات الجباية(٪)
٧.٩	۷,٥	٧,٥	1.	1.	1.	1.	1.	الصرف الجاري
								+الأصول
								والإنشاءات(٪)
% ٢ ٧,٥	۲۲,٥	77,0	19,0	19,0	19,0	19,0	۲۹,٥	النسبة الكلية(٪)

:

. :

ومن خلال المقارنة بين الجدولين (٢) و(٣) يتضم الأتي :

(% .) (% .) (% .)
(%)

.

.(%) (%) (% .)

•

:

القضية الأولى:

القضية الثانية:

لقضية الثالثة: مصر و فات الجيابة:

()

(1)

•

ثانياً: در اسة تحليله لبنود الصرف الإداري الفعلي:

()

www.highzakats.edu.sd

المعهد العالي لطوم الزكاة

. (-)

إجمالي الصرف الإداري ونسبته إلى الجباية		^ا صول	الإنشاءات والأصول		مصروفات الجباية		الصرف الجاري		مصرف العاملين عليها	
النسبة (%)	التكلفة	النسبة (٪)	التكلفة	النسبة (%)	التكلفة	النسبة (٪)	التكلفة	النسبة (٪)		الأعوام
۲۸	771.	٤,٧	۳٦٨	٧,٥	097	٦,٢	٥٢٤	۹,۱		
۲٥,٩	7790	٤	* 77	٥,٦	٥١٧	٦,١	٥٥٦	1 • , ٢		
٢٦,٩	7129	٣,٣	455	٥,١	00+	٦,٨	Y Y 1	11,7		
٣٢,٥	٤٠٠٢	۳,٦	٤٧٩	٤,٦	089	٧,٩	977	17,£		
۲۸,۱	7719	۲,٤	۳۱۷	٠,٦	Y1	٧,٥	٩٦٣	۱۷٫٦		
					-					
•		•			1	•				
		% .		% .		% .		% .		(%)

:

```
مصرف العاملين عليها:
                                                     /
     (% .)
     (% .)
                   (% . ) (% . )
(
( . )
                              ( . ) ( . ) ( )
             (% .) (% .) (% .)
              (% .)
                 (% .) (% .) (% .)
(% ) (% ) (% , )
    .<sup>( )</sup>(% )
```

يلاحظ من خلال قراءة البيانات الواردة بالجدول رقم (٤) أعلاه الأتي..

() (1)

مصروفات الجباية:

. . .

الصرف الجاري:

الصرف على الأصول والإنشاءات:

المعهد العالي لطوم الزكاة

المبحث الثاني

دراسة تحليلة قطاعية للأداء الفعلى

<u>(۲۰۰۳.۱۹۹۷)</u>

(-

. (أ) الولايات الغنية نسبيا وهي:

(ب) الولايات الفقيرة نسبيا وهي:

. /

() <u> أو لأ :</u> ثانياً: ثالثاً: رابعاً : أولاً: دراسة وتحليل الأداء بأمانة زكاة الشركات الاتحادية: () .(-)

```
.( - )
```

				·	(%)
		. (-)			
			·		(%)

:

```
(% . ) (% . ) (% ) (% . )
                    ( )
(% ) (% .) (% .) (% )
                                      (%)
                                   (% .)
                   % . % .
(% . ) (% . ) (% . ) ( - )
                  . (% . ) (% . ) (% . )
                                    (% .)
```

www.highzakats.edu.sd

: ()

```
. ( - )
```

(%)	(%)	(%)	(%)		
% .					(%)

. () :

•

. (% .)

```
(% . ) (% . )
.(% )
.(% )
.(% . )
.(% . )
.(% . )
...
...
...
```

المعهد العالي لطوم الزكاة

(.) (.)

:			:		
	:				

(-)

% .			. (-)			(%)
					_	(70)
					•	
% .	. (-)	. (-)	. (-)	(-)		
						(%)
						(%)

. () :

```
( . )
                                 ( . )
       (% .)
( )
               ( )
              (% .)
                       (% .) (% .) (% .)
                                        (% .)
                      . (% . )
                                            /
            ( )
                     (% ) (% . ) (% . )
                  . (% . ) (% . ) (% . )
```

: ()

()____

(%)	(%)	(%)		(%)	(%)		
			•				
•							
•							
•							(%)

. (

```
/
                 (% . ) ( - )
                                   (% .)
(% .)
                  (% .)
                 (% . )
                                    (% . )
                                    (% . )
```

المعهد العالي لطوم الزكاة

:

```
( ) ( )
( )
.( - )
```

		. (-)	. (-)	(%)
		. (-)	•	(%)
				(%)

. ()

()

(%)	(%)	(%)	(%)	(%)		
	•		•	•		
	•	•				
				•		
						(%)

. ()

:

(% .)

(%13.8)

(% .)(% .)

(% .)

(% .)

(% .)

.(% .)

```
( - )
(% .)
(% .)
( - )
                           ( - )
( . - .)
( )
 () ()
```

(% .) (-) (% .) () ()

```
- )
                                        .(
                                    (%)
                                     (%)
      . (
        )
                                    ( ) ( )
                                      (% )
             (% .)
```

	(%)	
46.5		

.()()

.

: () (_)____

()

								(%)
(%)	(%)	(%)		(%)		(%)		
		•		•	•	•		
			:					

() :

```
.*( )
                                   (% .)
                                   (% .)
                 (% .) (% .) (% .)
                            (% . ) ( % . ) (% . )
 (% .) (% .) (% .) (% .)
                (%)
(% . )
                                 . (% . )
                                       (% . )
```

() () *

<u>:</u>_____

.

()

. ()

(-)

% .	. (-)		. (-)		%
				•	
% .	. (-)	. (-)			
					%
%					
					%

```
( ) ( – )
       (% .)
( )
                    ( ) ( )
( )
                    (% ) (
                     (% .) ()
                     (% )
     (%)
                          (% .)
                     (% ) (% .)
                     (% ) ( . ) (% . )
            : ()
```

. ()

					(%)
%	%	%	%	%	
			•		
		•			
			•		
%	% .	% .	% .	% .	(%)

: (

```
( )
                                       ( )
              * ( )
                       *( )
                                   (% , )
                 (%)
                                (% .)
             (% .)
                              (% .)
                              (% .) (% .)
          (% .)
                                  (% .)
                                 .(% .)
(%) (%) (%.)
                      . (
                                ) (% . )
                               ( ) ( )
```

```
(% . ) (% )
(% . ) (% . ) (% . )
                                      (% . ) (% . )
                           (% . )
                           ( )
                             ( )
   ( ) ( )
                          .( )
```

	(.)	
	()	(.)
()	()	
		()

: :

*

<u>:</u>

.() ()

%			. (-)		-	%
%		. (-)			-	%
%						%

.() :

()

(%)

()

(% .)

<u>()</u>)

										(%)
%		%		%		%		%		
	ı	ı				ı	ı	ı	ı	
,	ı	,	ı	ı	ı	ı	ı			
		ı	ı			ı				
,	1	ı	ı	ı				ı		
,		-	-	-	-	ı		ı		
	,	-	-	-	-	ı		ı	ı	
,		-	-	-	-			ı		
%	-	1	-	,	-	% ,	-	ı	-	(%)
		%		%				%		

: .(;

:

. ()

```
(% . ) (% . ) (% . )
                .(%)
            (% . ) (% . ) (% . )
.(% . )
(% .)
                              .(%)
                                   (% .)
(% .)
```

المعهد العالي لطوم الزكاة

:

. (-)

(__)____

-

% .		,	ı	ı	ı		
				,		,	
	2-		,	,	,		
% .	,	,	,	,	,	,	%

.(% .)

```
(% .)
                         (% .)
                   (% .)
(% . )
(% . ) (% . ) (% . )
           ( _ ) (% .) (% .)
                ( )
```

<u>(__)___</u>

(

%	%	%	%	%	
			•	•	
	% .	% .	% .	%	(%)

.(;

. /

(–)

(% .)

 (%
)
 (%
)

 (%
 .)
 (%
 .)

 . (%
 .)
 .)
 .)

```
(% )
(% .)
(% .)
```

```
(% .) (% .) (% .) (% .)

-
(% .) (% .) (% .) (% .)

- - - (% .) (% .)

(% .)

(% .)
```

المعهد العالي لطوم الزكاة

: (

·
()
()
(% .)

()

.

: /

% .	
% .	

:

% .	
% .	
% .	
% .	
% .	

.

/ .

% .	
% .	
% .	

		/
% .		
% .		
% .		
		() ()
		(% .)
	. ()	

 % .

 % .

 % .

 % .

%

% .	
-	
% .	

% .

(% .)

()
()

% .	
%	
% .	

% .	
% .	
	().
%	
% .	
% .	

		()	()
		(/) ()	· 5 .)
	(/)	(%	
	:	(/)	
	:		
		<u>:</u>	
(•)	

() .

% .	
% .	
% .	

. () () () ()

: ()

() .

%			
% .			
% .			
		%	,)
) ()			
, , ,			
	,	•	
•	()	()

(% .)()

().

% .		
% .		
% .		
	()	()
(% .) ()		
	(%)	

					().
% .					
% .					
% .					
				(%	.)
. ())				
:		()		()

)			() .
				(
	% .					
	%					
	% .					
			()		()
(%)			()		
		(·)			

().

% .	
%	
% .	

% .

· () () :

()

().

% .	
% .	
% .	

(% .) ()

% .	
% .	
% .	

% .

: () ()

% .	
% .	
% .	

..

```
( )
                    (% .)
        (% .)
                ( ) ( )
     (% .) ()
                            ( )
          ( )
             . (% . )
```

()()()

% .	
% .	
% .	

: ()

% .	
%	
% .	

(% .)

% % % . % () (%) // % % % () % %

(% - %) (-)

. /

% .	
% .	
% .	

()()

()

.

% .	
% .	
% .	

(% .)

п

(-)

()

: ()

% % %

%

() : ()

. /

: ()

:

) .(

(% .) : () (%)

•

<u>.</u>

.

(.)

.

% .
% .
%

(% .) (% .)

% .

% . %

%

/

www.highzakats.edu.sd

. ()

المعهد العالي لطوم الزكاة المعهد العالي لطوم الزكاة

www.highzakats.edu.sd