

Constitución y Democracia

Módulo de Economía

Efectos sociales de la constitución de 1991

Eduard F. Martínez G.

Universidad de los Andes

Octubre de 2022

Contenidos

- 1 Introducción
- 2 Bienes públicos y gasto público
- 3 Indicadores de desarrollo

TITULO XII : DEL RÉGIMEN ECONÓMICO Y DE LA HACIENDA PUBLICA

- **Capítulo I: DE LAS DISPOSICIONES GENERALES** Art. 332-338 Se reglamenta entre otras cosas los derechos de propiedad sobre el suelo y el subsuelo (332), las libertades económicas (333), la dirección general de la economía (334), regulación de actividades financieras (335), regulación de los monopolios (336), normas especiales en el territorio (337) y la imposición de fiscales y parafiscales en tiempos de paz (338) .
- **Capítulo II: DE LOS PLANES DE DESARROLLO** Art. 339-344 Se reglamenta entre otras cosas los PND con los propósitos y objetivos nacionales de largo plazo, las metas y prioridades de la acción estatal a mediano plazo y las estrategias y orientaciones generales de la política económica, social y ambiental que serán adoptadas por el gobierno.

TITULO XII : DEL RÉGIMEN ECONÓMICO Y DE LA HACIENDA PUBLICA

- **Capítulo III: DEL PRESUPUESTO** Art. 345-355 Se reglamenta entre otras cosas el Presupuesto General de la Nación.
- **Capítulo IV: DE LA DISTRIBUCIÓN DE RECURSOS Y DE LAS COMPETENCIAS** Art. 356-364
 - **Art. 361** Se crea el Fondo Nacional de Regalías
 - **Art. 363** El sistema tributario se funda en los principios de equidad, eficiencia y progresividad.
 - **Art. 364** El endeudamiento interno y externo de la Nación y de las entidades territoriales no podrá exceder su capacidad de pago. La ley regulará la materia.

TITULO XII : DEL RÉGIMEN ECONÓMICO Y DE LA HACIENDA PUBLICA

- **Capitulo V: DE LA FINALIDAD SOCIAL DEL ESTADO Y DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS** Art. 365-370
 - **Art. 365** Los servicios públicos son inherentes a la finalidad social del Estado. Es deber del Estado asegurar su prestación eficiente a todos los habitantes del territorio nacional.
 - **Art. 366** El bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de la población son finalidades sociales del Estado.
- **Capitulo VI: DE LA BANCA CENTRAL** Art. 371-373 Se reglamenta entre otras cosas la autonomía y las responsabilidades del Banco de la República.

Contenidos

1 Introducción

2 Bienes públicos y gasto público

3 Indicadores de desarrollo

Etapas del Presupuesto General de la Nación:

- **Formulación:** La formulación inicial del PGN lo hace el poder ejecutivo, representado por el Ministerio de Hacienda. Tiene del 1 de enero al 19 de julio del año anterior para formularlo.
- **Aprobación:** El PNG debe ser aprobado por el Congreso, el cuerpo colegiado puede modificar las asignaciones de dinero pero no puede cambiar el monto total del presupuesto.
- **Implementación:** Se transfiere y ejecuta el presupuesto durante el año siguiente a su aprobación.
- **Evaluación:** En esta etapa se realiza la Auditoria y Evaluación para identificar si se cumplieron los objetivos de la etapa de implementación.

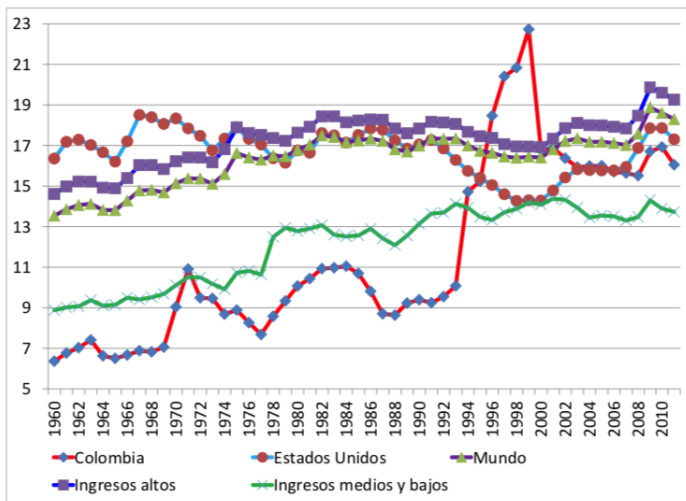
Un bien público es todo aquel que:

- **Es no rival:** Se dice que un bien es no rival cuando el consumo de este por parte de un individuo no perjudica o impide el uso simultáneo por parte de otros individuos.
- **Es no excluyente:** Se dice que un bien es no excluyente cuando no existen mecanismos expeditos para impedir el consumo del bien a quien no lo pague, como por ejemplo cuando no es posible tener disponibles cercamientos o puestos control de ingreso y salida.
- **Ejemplos:** Justicia, Seguridad, Aire, Parques.

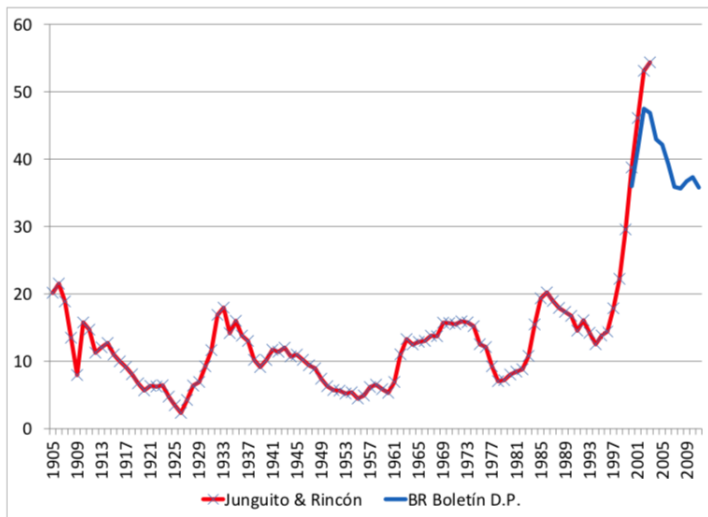
¿Qué se entiende por gasto público?

- Cuando hablamos de gasto público, nos referimos al total de gastos hechos por el gobierno, es decir, qué cantidad de dinero asigna el Estado para garantizar los derechos de los ciudadanos y proveer bienes y servicios de los que todos nos beneficiamos. Algunos de estos bienes y servicios son educación, salud, seguridad, justicia, carreteras, parques y otras obras públicas (Observatorio Fiscal).

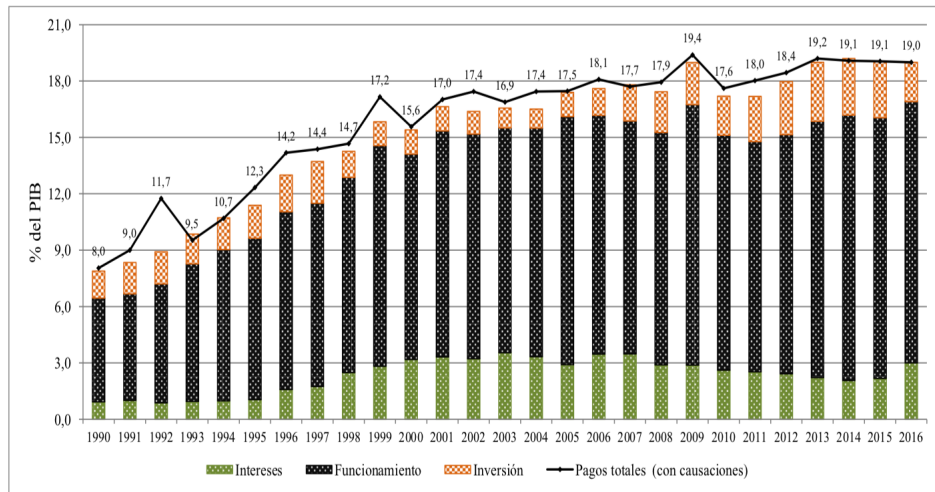
¿Qué ha pasado con el gasto público (GP) en Colombia?



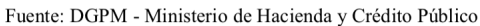
¿Qué ha pasado con la deuda pública en Colombia?

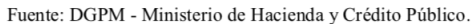


¿Cómo se ha asignado el GP?



Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público



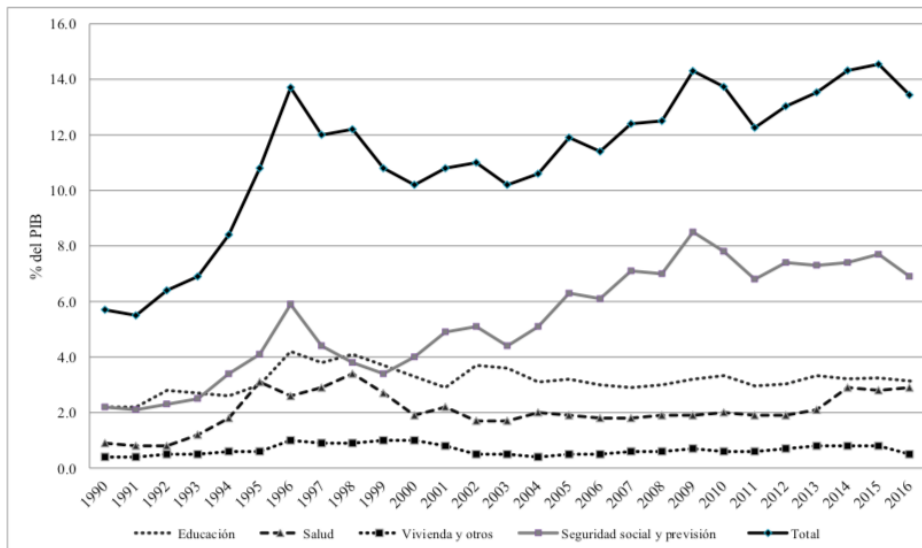


Gasto por finalidad del PGN

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Prom.
Función pública general	0,9	0,9	1,0	0,9	0,9	0,9	1,2	0,8	1,2	0,9	1,6	1,2	1,0
Defensa y Orden público	2,9	2,9	2,9	2,8	3,4	3,5	3,1	3,0	3,1	3,2	3,3	3,2	3,1
Fomento y regulación desarrollo econ.	0,4	0,4	0,4	0,4	0,3	0,7	0,7	0,5	0,6	0,5	0,4	0,6	0,5
Infraestructura básica	0,8	0,8	1,0	1,1	0,8	1,0	0,9	1,1	1,3	1,3	1,2	1,1	1,0
Medio ambiente	0,1	0,1	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,1	0,2	0,3	0,2	0,2
Espacio público y vivienda	0,4	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,5	0,3	0,3	0,3
Salud	2,1	1,9	1,9	1,8	1,9	1,9	1,9	1,9	2,0	2,1	2,9	2,8	2,1
Educación, cultura, deportes y recr.	3,2	3,1	3,1	2,9	3,0	3,2	3,3	3,0	3,0	3,3	3,3	3,4	3,2
• <i>Preescolar, básica y media</i>	2,2	2,2	2,1	2,0	2,0	2,2	2,2	2,0	1,9	2,1	2,1	2,0	2,1
• <i>Superior</i>	0,6	0,5	0,5	0,5	0,4	0,4	0,5	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,5
• <i>Capacitación para el trabajo</i>	0,2	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,4	0,4	0,4	0,3	0,4	0,4	0,3
• <i>Otros Servicios</i>	0,2	0,1	0,2	0,2	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,4	0,4	0,5	0,3
Protección social	5,6	6,5	6,2	7,1	7,1	8,6	8,0	7,0	7,3	7,6	7,8	8,0	7,2
• <i>Pensiones</i>	3,8	4,7	4,3	4,3	4,5	4,9	5,1	4,4	4,2	4,3	4,9	4,7	4,5
• <i>Atención familia niñez y juv.</i>	0,7	0,7	0,7	0,7	0,8	0,9	0,8	0,8	0,8	0,9	0,8	0,9	0,8
• <i>Atención pob. vulnerable</i>	0,3	0,4	0,4	0,5	0,6	0,8	0,7	0,9	0,9	0,8	0,8	0,3	0,6
• <i>Subsidios vivienda</i>	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,2	0,2	0,2	0,3	0,4	0,2
• <i>Subsidios servicios públicos</i>	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,3	0,4	0,3	0,3	0,2
• <i>Otros subsidios familias</i>	0,0	0,0	0,0	0,9	0,3	1,1	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,2
• <i>Cesantías</i>	0,5	0,5	0,4	0,3	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4
• <i>Otros programas</i>	0,1	0,1	0,2	0,2	0,3	0,3	0,4	0,4	0,5	0,5	0,3	0,5	0,3
Otras Actividades	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,3	0,3	0,2	0,1	0,1	0,2	0,2
Total	16,5	16,9	17,0	17,5	18,1	20,5	19,9	18,0	19,1	19,7	21,2	20,9	18,8

Fuente: DGP, Ministerio de Hacienda y Crédito Público

Gasto social del PGN



Fuente: CEPAL para 1990-2013 DGNP, Ministerio de Hacienda y Crédito Público para 2014-2016.

Número de empleados a cargo del PGN

Año	Rama Ejecutiva	Defensa y policía	Fiscalía y org. Autónomos	Transferencias*	Total
2000	79.813	275.279	47.952	374.266	777.310
2001	75.770	302.499	41.492	376.854	796.615
2002	ND.	ND.	ND.	ND.	ND.
2003	70.264	328.368	46.798	456.377	901.807
2004	56.017	403.124	52.681	441.818	953.640
2005	ND.	ND.	ND.	ND.	ND.
2006	53.516	418.360	51.615	441.818	965.309
2007	54.486	428.613	55.619	415.178	953.896
2008	52.356	459.687	54.041	411.052	977.136
2009	50.793	467.429	56.928	411.052	986.202
2010	54.921	474.185	60.003	425.323	1.014.432
2011	52.962	478.454	60.348	421.949	1.013.713
2012	57.192	481.594	60.849	412.532	1.012.167
2013	68.014	489.417	69.482	429.741	1.056.654
2014	72.263	506.163	66.734	442.717	1.087.877
2015	73.194	505.421	70.877	437.747	1.087.239
2016	68.723	505.512	70.904	433.600	1.078.739

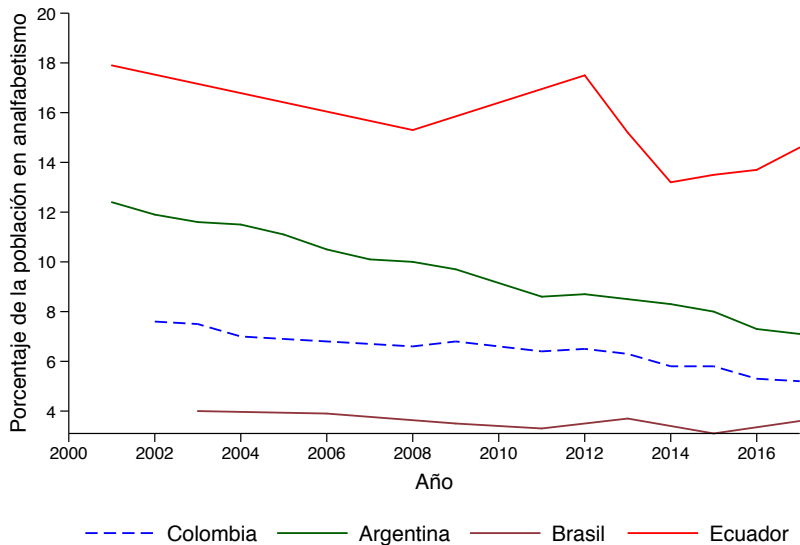
* Incluye SGP educación, salud y docentes y administrativos de universidades

Fuente: Dirección General de Presupuesto – MHCP

Contenidos

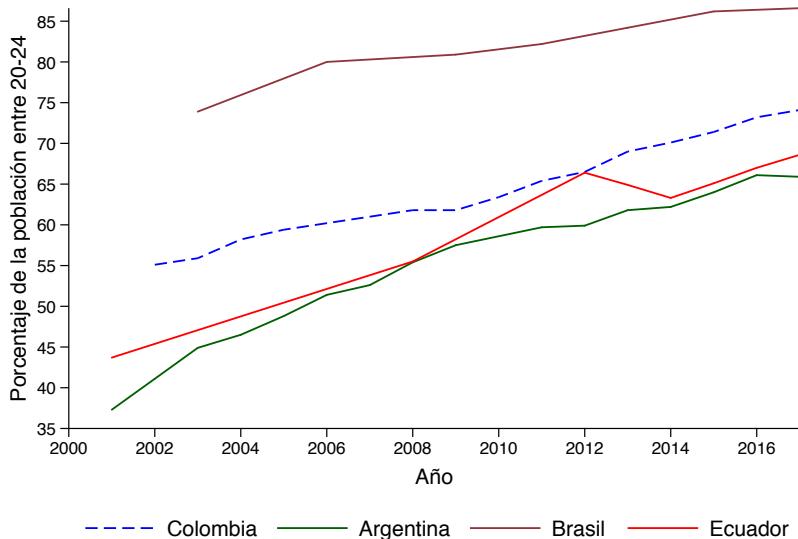
- 1 Introducción
- 2 Bienes públicos y gasto público
- 3 Indicadores de desarrollo

Analfabetismo



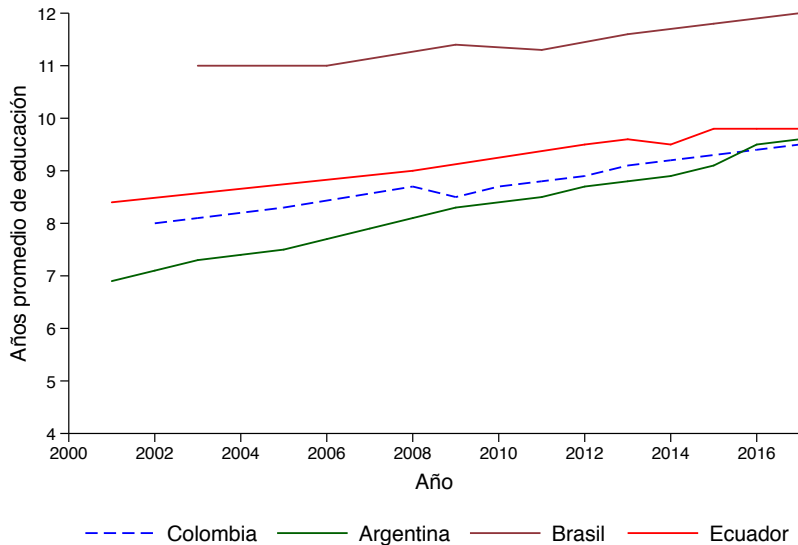
Fuente: CEPAL. Elaboración propia.

Personas de 20-24 con educ. secundaria completa



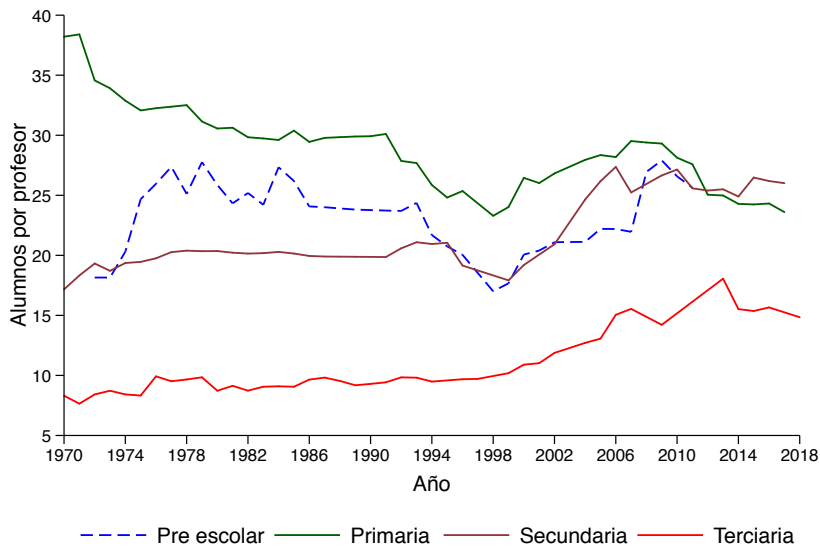
Fuente: CEPAL. Elaboración propia.

Años promedio educación PEA



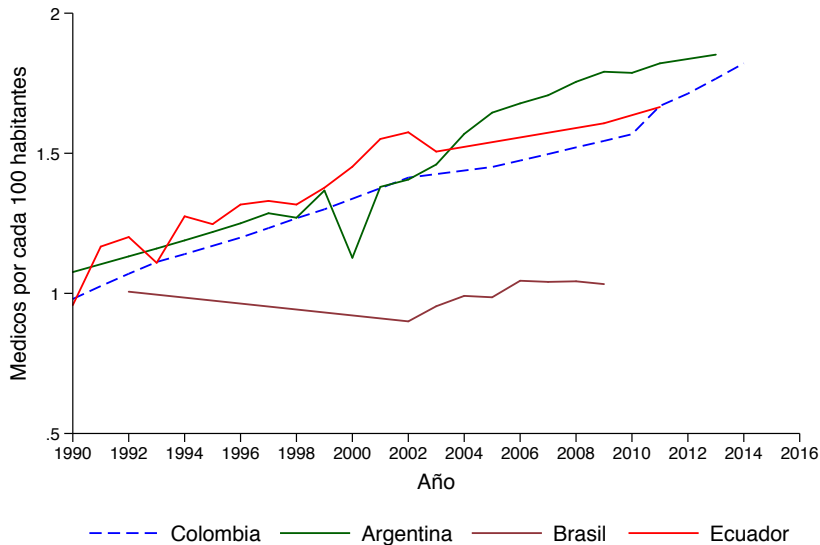
Fuente: CEPAL. Elaboración propia.

Número de alumnos por profesor



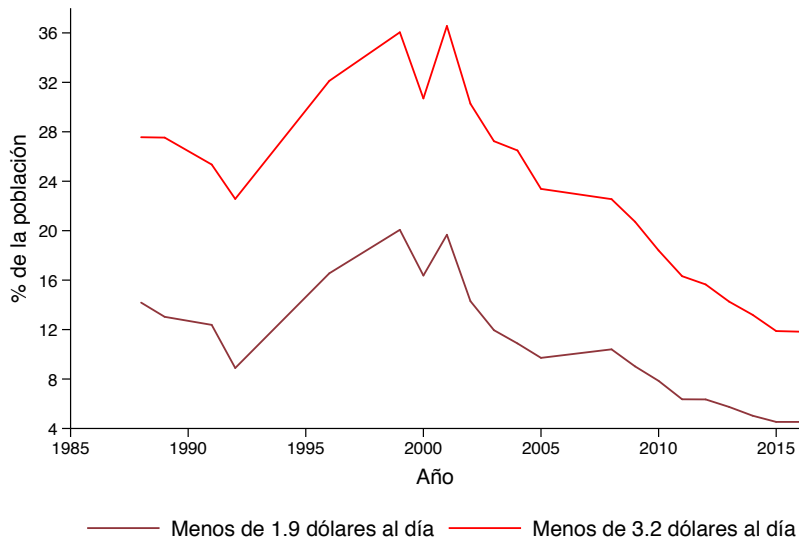
Fuente: CEPAL. Elaboración propia.

Acceso a servicios de salud



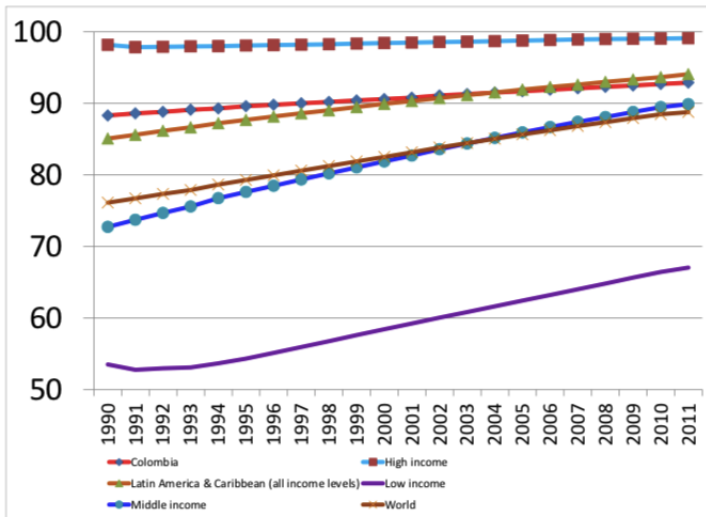
Fuente: CEPAL. Elaboración propia.

Personas en condición de pobreza



Fuente: CEPAL. Elaboración propia.

Cobertura de agua potable



Fuente: WDI (2013).

Anotaciones finales

- Algunas gráficas y tablas de esta presentación fueron tomadas de:
 - https://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/be_1003.pdf
 - https://economia.uniandes.edu.co/components/com_booklibrary/ebooks/dcede2014-39.pdf