**Титульник**

Содержание

[ВВЕДЕНИЕ 3](#_Toc120475376)

[1. Теоретические основы определения понятий региона муниципального образования 5](#_Toc120475377)

[1.1 Понятие региона 5](#_Toc120475378)

[1.2 Понятие муниципального образования 11](#_Toc120475379)

[1.3 Особенности оценки регионов и муниципальных образований 17](#_Toc120475380)

[2. Практический анализ региона и муниципального образования. 25](#_Toc120475381)

[2.1 Общее представление региона Пермского края. 25](#_Toc120475382)

[2.2 Анализ Пермского района Пермского края как муниципальное образование 36](#_Toc120475383)

[ЗАКЛЮЧЕНИЕ 38](#_Toc120475384)

[СПИСОК ИСТОЧНИКОВ 41](#_Toc120475385)

# ВВЕДЕНИЕ

Данная тема курсовой работы актуальна тем, что в политическом словаре термин «регион» появился относительно недавно, ему предшествовало понятие «провинция» – собирательное имя для территориальных сообществ. Для описания структуры территории (пространства) в региональной конфликтологии используются многочисленные понятия: ареал, регион, район, область, провинция, зона, пояс, край, страна и др.

Многообразие понятий, сходных с понятием «регион», сбивает с толку, а также порождает соблазн провести границы между ними. Однако четкое разделение этих понятий представляется невозможным и ненужным. Среди них есть и понятия, сформировавшиеся в русском языке, и понятия заимствованные, причем в разных обстоятельствах, с разными, подчас меняющимися смыслами.

Но систематизация терминов все же необходима.

Регион – это «безразмерное» понятие. Оно часто используется для обозначения любого участка земной поверхности, обладающего набором специфических свойств. Регион – это целостность и одновременно часть целого.

Территориальная организация является одним из самых сложных вопросов реформирования системы местного самоуправления в современных условиях. От правильного решения данного вопроса зависит и степень реализации населением гарантированного Конституцией участия в осуществлении местного самоуправления, и функционирование определенной территории как единого социального и экономического сообщества.

Согласно ст. 131 Конституции местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций.

Границы муниципальных образований могут не совпадать с границами административно-территориальных единиц субъекта РФ. Логика такого подхода состоит в том, что целевое назначение муниципальных образований и административно-территориальных единиц различно.

Объект исследования: исследование отечественных и зарубежных трактовок понятий регионов и муниципальных образований.

Предмет исследования: совокупность элементов, составляющих регионы и муниципальные образования.

Цель курсовой работы – изучение понятий региона и муниципального образования.

Задачи курсовой работы:

- определить понятие региона;

- рассмотреть понятие муниципального образования;

- раскрыть особенности оценки регионов и муниципальных образований;

- рассмотреть общее представление региона Пермского края

- провести анализ Пермского района Пермского края,как муниципального образования.

Структура курсовой работы состоит из введения, двух глав, объединенных в параграфы, заключения, списка использованных источников.

## 1. Теоретические основы определения понятий региона муниципального образования

### 1.1 Понятие региона

Регион - определенная территория, которая имеет целостность и отношения, составляющие ее элементы. Регион также используется в смысле территориальной единицы государства, а в России в качестве общего названия субъекта Федерации. Каждый регион имеет уникальное географическое расположение.

В военном деле иностранных государств оперативно-стратегический блок, содержащий от 1 млн. до 3 млн. человек.

Существует несколько интерпретаций термина "регион". Кроме того, регион не всегда функционирует как территориальная единица страны.

На основе географической интерпретации регион определяется как область, большая страна, часть земной поверхности со специальными физико-географическими параметрами и географическими единицами, определяемыми географической границей. В экономической интерпретации регион - это часть территории, на которой существует система коммуникаций между хозяйствующими субъектами, подсистема социально-экономического сектора страны, комплекс территориально-экономических элементов структуры с учетом внешних и внутренних факторов. регион - это часть территории, на которой существует система коммуникаций между хозяйствующими субъектами, подсистема социально-экономического сектора страны, комплекс территориально-экономических элементов структуры с учетом внешних и внутренних факторов.

Согласно социально-политической интерпретации регион характеризуется как социально-территориальная община, то есть набор социальных, экономических и политических факторов в развитии области. Это включает в себя совокупность таких характеристик, как этнический состав населения, человеческие ресурсы, социальная инфраструктура, социально-психологический климат, политические аспекты регионального развития, культурные факторы, и т.д.

При формировании научной парадигмы региональных исследований очень важно определение ключевого термина «регион". Но подходы к определению этого понятия кардинально отличаются. Регион определяется в соответствии с конкретными целями, в зависимости от представителей многих наук, изучающих это явление. И критерии отбора для региона разные. По сути, регионы распределяются на основе доказательств однородности (однородности), с одной стороны, и согласованности (согласованности, внутреннего единства, системы), с другой. В отечественной литературе на основе однородности зон (зонирования) на основе комплексного подхода выделяются зоны – комплексы, основанные на сочетании этих двух признаков. Все эти три понятия являются частью определения региона.

Западные ученые интерпретируют понятие «регион» по-своему. Признавая существующую путаницу в определении понятий «регион» и «район», американский профессор Джеймс П. и Дж. Мартин в своем фундаментальном исследовании «Всех возможных миров» пишет: «Обычно слово «регион» относится к целостному территориальному участку, показывающему определенное единообразие, некоторую однородность, не имеющему четких границ. Кроме того, слово часто используется для обозначения очень большой площади, образуя основные подразделения континента. Но в профессиональном языке географов, используемом сегодня, слово «регион» или «район», используются по отношению к территориям самых различных областей, которые характеризуются определенной однородностью, которая является специфической и служит основой для определения этих территорий. Однако в отечественных и в зарубежных исследованиях существуют различные определения понятия «район». Например, профессор Гарвардского университета Грей сказал: «…Мы можем определить государство. Оно имеет организацию, границы и название. Оно имеет записанную историю».

Следует подчеркнуть, что интерес к региональному образованию, социально-экономическому зонированию территорий проявляется не только в США, но и в Канаде, Франции, Великобритании, Германии, Китае. Особенно активизировались «региональные идеи» в Европе. 4 Декабря 1996 года. более 300 европейских регионов с различными территориями, политико-административной системой, представляющей интересы более 400 миллионов граждан, приняли Декларацию о регионализме в Европе. Основным мотивом декларации является стремление к дальнейшей регионализации в институциональной структуре соответствующих стран. Инициатором декларации выступила Ассамблея регионов Европы, которая в своей программе действий стремится признать регионализм не только внутри ЕС, но и за его пределами. В заявлении говорится, что термин «регион» является выражением отличительной политической идентичности, которая может принимать различные политические формы, отражающие демократическую волю каждого региона принять ту форму политической организации, которую он предпочитает. Регион самостоятельно выбирает свое руководство и устанавливает отличительные знаки своего представительства.

В последнее время все больше специалистов в области региональной науки, и особенно руководителей областей, краев и республик, сходятся в одном: регионы России должны рассматриваться как субъекты Российской Федерации.

Понятию «регион» уделяется много внимания в современных экономических, географических и городских источниках литературы. Наиболее часто используемые критерии для формирования понятия «регион» являются:

- географический (местоположение, размер территории и количество населения);

- производственный (специфика преобладающих видов деятельности);

- градостроительный (характер застройки объектов производственной деятельности, жилья и обслуживания);

- социологические (нормы общения, поведения).

Такое разнообразие критериев затрудняет полное раскрытие сущности региона в одном определении. Наконец, регион следует рассматривать одновременно как элемент территориальной организации национальной экономики, как элемент системы расселения и как элемент социальной организации общества - места всех сфер жизнеобеспечения и жизнедеятельности человека.

 По мнению западных экономистов, важной характеристикой региона является осознание общественностью региональных интересов. Существенным фактором является взаимосвязь между экономическим опытом районов, составляющих регион, и группами, представляющими определенные интересы. Регион рассматривается как некое образование, которое определенным образом реагирует на изменения условий, влияющих на экономический рост и процветание.

Документы Европейского союза охватывают культурную, экономическую, социальную и административную сферы. В большинстве случаев, однако, регион рассматривается как административный округ, то есть территория с сочетанием принципа унитарной власти. Многие местные ученые также считают регион субъектом России. Так, В. Г. Игнатов, В. И. Бутов дают следующее толкование термина: "Регион - это территория в административных границах Российской Федерации, характеризующаяся следующими основными признаками: сложностью, целостностью, специализацией и режимом, то есть наличием политических и административных органов. В конечном итоге получается, что регион - это просто составная часть России. Кроме того, термин "регион" используется для обозначения территории, включающей несколько штатов или административных единиц соседних штатов. Это межнациональный или многонациональный регион, например, регион Балтийского моря.

Регионы ЕС со значительными человеческими и финансовыми ресурсами, объединяются с регионами соседних стран в так называемые еврорегионы, которые могут образовывать подпространство в экономическом пространстве Евросоюза.

Можно согласиться с тем, что иерархию регионов определяет только научная проблема. Регион, определяется вопросом, изучением которого занимаются специалисты регионоведения. Но исследователь, взяв в качестве отправной точки его собственную интерпретацию этой концепции должен быть знаком с его различными определениями. Иначе могут возникнуть недоразумения, вызванные различиями терминологии, используемой для понятия, которые применяются в других научных школах.

Таким образом, можно выделить два основных вопроса, которые дают принципиально разные ответы при разном понимании региона. Во-первых, существуют ли регионы объективно, или это просто методологический прием для конкретного исследования? Во-вторых, является ли она основным фактором регион образующей территории или она выполняет функцию фона (пространства), на котором формируется регион в процессе взаимодействия экономических, социальных, политических и других факторов? Это должно привести к более полному определению региона, исходящему из географической литературы:

1. регион - это совокупность земли, воздуха, флоры, фауны и человеческого населения, которые можно рассматривать в их конкретной взаимосвязи друг с другом и которые вместе составляют отличительную особенность земной поверхности.

2. регион- это территория, которая в своих рамках демонстрирует существенную однородность преобладающих физических условий и, следовательно, преобладающих "моделей проживания".

3. регион - это географический термин, описывающий тип окружающей среды, в которой географические элементы связаны отчетливыми и постоянными отношениями.

4. регион - это группа соседних стран, образующих экономически и географически обособленную, национально и культурно близкую или социально и политически однородную часть мира.

5. регион - это область, район или часть страны, отличающаяся от других областей сочетанием природных и/или исторических, относительно стабильных экономических, географических и других характеристик, часто в сочетании с особенностями национального состава населения и т.д.

6. регион - это средство выделения и изучения пространственных комбинаций сложных явлений, происходящих на земном шаре. Любая область или часть земной поверхности может считаться регионом, если они однородны в отношении условий определенной пространственной комбинации. Однородность региона определяется на основе показателей, отобранных таким образом, чтобы отсеять из всей совокупности земных явлений те явления, которые необходимы для характеристики или освещения конкретного сочетания этих явлений в пределах присваиваемой географической единицы. В таком определении регион не является ни самостоятельно существующей, ни данной природой единицей.

Как отмечает Ю. Н. Гладкий, «это интеллектуальная концепция, создана мышлением, использующая определенные признаки, характерные для данной территории, и отбрасывающая все те признаки, которые рассматриваются как не имеющие отношения к анализируемому вопросу».

### 1.2 Понятие муниципального образования

Муниципальное образование - это территория, в границах которой совместно с государственным управлением разрешено местное самоуправление для решения только местных вопросов. Такое местное самоуправление осуществляется непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления в целях решения вопросов местного значения.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Российской Федерации существуют 5 видов муниципальных образований:

Сельское поселение - вид муниципального образования в России, обычно состоящий из нескольких сельских населенных пунктов (поселков, деревень, станиц, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских поселений), объединенных общей территорией, в которых местное самоуправление осуществляется непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления. Сельское поселение входит в состав муниципального района.

По состоянию на 1 января 2021 года в России насчитывалось 16 235 муниципальных образований со статусом сельского поселения (18 996 на 1 января 2020 года и 19 591 на 1 января 2019 года).

Этот тип муниципального образования был предусмотрен Законом 2003 года "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и введен в рамках муниципальной реформы. Часто сельское поселение соответствует сельсовету или волости в до- и постсоветский период, как, например, сельское поселение "Тямшанская волость" в Псковском районе Псковской области. В настоящее время в некоторых областях слово "сельсовет" сохраняется как синоним сельского поселения или используется в названиях, например, Новинский сельсовет в Богородском районе Нижегородской области, что является явным анахронизмом.

Территория сельского поселения может включать, как правило, один сельский населенный пункт или поселок с численностью населения более 1000 человек (в густонаселенной местности - более 3000 человек) и (или) несколько сельских населенных пунктов с численностью населения менее 1000 человек каждый (в густонаселенной местности - менее 3000 человек каждый).1 Сельское поселение имеет административный центр - населенный пункт, который определяется с учетом местных традиций и сложившейся социальной инфраструктуры и в котором в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Границы сельского поселения, состоящего из двух или более населенных пунктов, обычно определяются с учетом расстояния пешей ходьбы в течение рабочего дня между административным центром и жителями всех связанных с ним населенных пунктов. Исключение составляют районы с низкой плотностью населения, а также отдаленные и труднодоступные районы.

Население сельского поселения может составлять от нескольких десятков человек до 15-20 тысяч жителей.

Городское поселение - это вид муниципального образования в России; город или поселок городского типа, в котором местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления. Городские поселения, не являющиеся муниципалитетами, относятся к городским округам.

Территории городских поселений могут включать город или поселок и, в соответствии с генеральным планом городского поселения, территории, предназначенные для развития его социальной, транспортной и иной инфраструктуры (включая территории городов и поселков, не являющихся муниципалитетами).

Муниципальная территория - несколько поселений (сельских и городских) и межселенных территорий, которые связаны общей территорией и в границах которых осуществляется местное самоуправление для решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, переданные местному самоуправлению федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;

- городской округ - городское поселение, не входящее в состав городского округа, и органы местного самоуправления, осуществляющие полномочия по решению вопросов местного значения, установленные федеральным законом;

- внутригородская территория города федерального значения - часть территории города федерального значения, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

В рамках реформы местного самоуправления в России в настоящее время разрабатывается двухуровневая система местного самоуправления. Согласно Закону о местном самоуправлении, территория Российской Федерации делится на муниципальные районы и городские округа, а территория муниципальных районов делится на образования - городские и сельские поселения, хотя в малонаселенных районах могут образовываться межрайонные образования. Муниципальные округа не могут иметь другие муниципалитеты; такие муниципалитеты были упразднены в 2006 году. Города федерального значения делятся на городские округа (внутригородские муниципалитеты).

В большинстве регионов Российской Федерации муниципальные территории совпадают с административно-территориальным делением, где городской округ соответствует городу республиканского, краевого, областного и районного значения; городское поселение - городу или небольшому поселку городского типа районного значения; сельское поселение - сельсовету или сельскому округу, но во многих регионах существуют различия.

В гражданских правоотношениях муниципальные образования выступают на равных началах с другими участниками гражданских правоотношений - гражданами, юридическими лицами, Российской Федерацией и ее субъектами. Уполномоченные органы местного самоуправления действуют от имени муниципалитета.

Данные о количестве муниципалитетов в Российской Федерации постоянно меняются, поскольку многие регионы меняют состав муниципалитетов.

Муниципальная администрация является важнейшим звеном в системе местного самоуправления. Органы местного самоуправления включают:

1) Представительные органы местного самоуправления;

2) Муниципальные главы и другие выборные должностные лица местного самоуправления;

3) Другие органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления.

Представительный орган местного самоуправления состоит из депутатов, избираемых на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Численный состав и срок полномочий депутатов определяются уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации о местном самоуправлении. Депутаты представительных органов местного самоуправления не обладают депутатской неприкосновенностью и осуществляют свои депутатские функции без отзыва с основного места работы. К полномочиям представительных органов относится:

1. принятие общеобязательных правил по предметам ведения муниципального образования, в т.ч. Устава муниципального образования;

2. утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении, принятие планов и программ развития муниципального образования;

3. установление порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью;

4. контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.

Представительные органы местного самоуправления обладают правом законодательной инициативы в представительном органе субъекта Российской Федерации.

Подзаконные акты муниципального образования могут предусматривать должность главы муниципального образования - выборного должностного лица, ответственного за управление местными органами власти на территории муниципального образования. Муниципальные руководители избираются гражданами на срок от двух до четырех лет. Полномочия муниципальных руководителей определяются в муниципальных конституциях. В их обязанности обычно входит назначение и увольнение муниципальных служащих, организация работы по исполнению муниципального бюджета, планов и программ социально-экономического развития, оперативное управление муниципальной собственностью, выполнение представительских функций и т.д. В их компетенцию обычно входят вопросы назначения и увольнения муниципальных служащих, организации работы по исполнению муниципального бюджета, планов и программ социально-экономического развития, оперативного управления муниципальной собственностью, выполнения представительских функций и т.д.

Местные органы власти, не входящие в систему органов государственной власти, имеют право издавать правовые и административные акты, когда речь идет о вопросах местного значения. Полномочия местных органов власти включают:

1) «собственные» полномочия, т.е. полномочия, закрепленные за органами местного самоуправления федеральной Конституцией, законодательством Российской Федерации и законами субъектов Российской Федерации;

2) Отдельные государственные полномочия, которые в соответствии с законом могут передаваться органами государственной власти органам местного самоуправления. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями должно сопровождаться передачей для их осуществления соответствующих материальных и финансовых средств.

Органы местного самоуправления осуществляют свои полномочия в самых разнообразных сферах хозяйственной деятельности, социально-культурного строительства и в области охраны общественного порядка.

Основные полномочия органов местной власти муниципального образования:

1. Выступать в качестве юридического лица и в связи с этим заключать договоры и контракты, приобретать и отчуждать имущество, выступать в качестве истца и отвечать в суде, совершать другие юридически значимые действия;

2. Распоряжаться муниципальным имуществом, т.е. устанавливать арендную плату за пользование муниципальной собственностью, устанавливать перечень неотчуждаемых объектов и т.д.;

3. Управлять муниципальными предприятиями, учреждениями и организациями;

4. Устанавливать местные налоги и сборы;

5. Распоряжаться муниципальными финансами;

6. Принимать общеобязательные нормативные правовые акты (постановления, распоряжения).

Таким образом, представительные органы местного самоуправления принимают наиболее важные для муниципалитетов решения. Полномочия и сроки полномочий органов местного самоуправления системы управления устанавливаются в каждом муниципалитете самостоятельно. Помимо собственных полномочий по решению местных вопросов, местные органы власти иногда наделяются отдельными государственными полномочиями, которые определяются федеральными законами или законами субъектов Федерации. К ним относятся охрана окружающей среды, здравоохранение, социальное обеспечение, культура и т.д.

### 1.3 Особенности оценки регионов и муниципальных образований

Важную роль в развитии муниципального образования, конкретно в развитии муниципального сектора экономики, образуемого отраслями инфраструктуры и социальной сферы, играют технологии равноправного сотрудничества всех участников регионального развития в решении социально-бытовых проблем населения регионов. Возникает необходимость исследования отношений региона как административно-территориальной единицы и как объекта территориального управления, в рамках которых жизнедеятельность населения организуется административными органами и органами местного управления.

В современной России федеративные отношения присущи регионам, ее образующим – субъектам, подчиняющимся, с одной стороны, единому руководству страной, а с другой - обладающим значительными правами самоуправления. К последним относятся некоторые вопросы правового порядка взимания налогов с населения (физических лиц) и самозанятых производителей (юридических лиц), ведения региональной и местной экономики, развития сферы услуг и предпринимательства и др.

Таким образом, процесс развития муниципального образования не может осуществляться вне рамок общего процесса развития государства и его субъектов – регионов.

Административно-территориальным образованиям имманентно присуще свойство устойчивости, долговременности состава и границ. Данное свойство определяется необходимостью нормального функционирования систем управления, начиная от регионального уровня и заканчивая каждым районом, городом и поселком, т.е. каждым муниципальным образованием.

Технология оценки развития региона предполагает изучение многоцелевой и многокритериальной системы, целью которой является повышение материального благосостояния и улучшение условий жизни населения, укрепление охраны природы и рационального использования ресурсов, сохранение и совершенствование техники и технологий производства, выполнение определенных обязательств перед государством и обществом. и федерального центра, а также роста экономического и научного потенциала. Эти целевые установки могут быть выражены различными показателями, часть из которых может быть принята в качестве критериев оптимальности. При разработке технологии оценки устойчивого развития эти показатели должны быть определены в первую очередь.

Построение системы показателей обеспечивает выделение наиболее значимых из них, характеризующих функционирование и устойчивость развития региона и муниципального образования. Система показателей, диагностирующая внутреннюю и внешнюю среду региона и муниципального образования, является одним из основных элементов механизма управления их устойчивым развитием. Достоверно проведенный анализ по выделенным показателям позволяет оценить потенциал региона, его реальное состояние, определить эффективность управления для достижения устойчивого развития.

При построении данной системы необходимо выполнение следующих требований:

- соответствие показателей целям развития региона, муниципального образования;

- охват показателями всех процессов регионального и муниципального развития;

- определение показателей на перспективу;

- выражение показателей в абсолютных, относительных и удельных величинах;

- доступность показателей для расчета и анализа.

Другим обязательным и важным условием построения показателя устойчивого развития является целевой подход, когда система критериев (характеристик развития) и индикаторов, позволяющих реализовать эти критерии и соответствующим образом оценить ситуацию, разрабатывается в соответствии с целями региона и муниципалитета. Очевидно, что целью устойчивого развития является достижение желаемого результата. Обобщающим показателем может быть то, насколько высоки целевые значения частных показателей, отражающих различные аспекты жизнедеятельности населения.

Целесообразно сформулировать долгосрочные и краткосрочные цели и соответствующие критерии развития региона и муниципалитета. Долгосрочные цели включают создание и развитие постиндустриального общества, улучшение образования, здравоохранения и культуры. В качестве краткосрочных целей можно рассматривать преодоление кризиса и достижение запланированного валового внутреннего продукта (ВВП) в ближайшем будущем. Долгосрочные и краткосрочные цели различаются как по содержанию, так и по способам их достижения. Достижение краткосрочных целей определяет функционирование, а долгосрочные цели определяют развитие объекта. В этом контексте особое внимание уделяется методам и показателям устойчивого функционирования и развития региона.

В таблице 1 представлена матрица, определяющая отношения и цели взаимосвязанных подсистем (социальной, экологической и экономической) и позволяющая выделить параметры изменения качественного состояния региональной и муниципальной систем.

По вертикали в матрице показана последовательность перехода региона и его подсистем из кризисного состояния к устойчивому, по горизонтали – вклад каждой подсистемы в достижение нового качества.

Таблица 1

Матрица устойчивого развития региона (муниципального образования)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Региональная система |  | Социальная подсистема |  | Экономическая подсистема |  | Экологическая подсистема |  | |
| КРИЗИС |  | Невозможность удовлетворения первичных потребностей населения региона |  | Суженное воспроизводство производственных, финансовых, трудовых ресурсов |  | Обеспечение  экологического  равновесия | |  | |
| Неустойчивое развитие |  | Сохранение высокой доли населения за чертой бедности |  | Дотационность и ресурсозависимость экономики региона |  | Ограничение режимов природопользования |  | |
| Приближенно устойчивое развитие |  | Способность удовлетворить социальные потребности |  | Улучшение экономических параметров за счет использования невозобновимых сырьевых ресурсов |  | Жесткое регулирование  экологических факторов  при принятии решений |  | |
| Стабильное развитие |  | Выравнивание уровня жизни населения |  | Повышение эффективности региональной экономики |  | Восстановление  потенциала природно-  -ресурсных комплексов |  | |
| Устойчивое развитие |  | Достижение социальной стабильности |  | Эффективное развитие отдельных элементов экономической  подсистемы |  | Разрушение экологичес  -ких и природных систем  в регионе |  | |

К числу основных тенденций, определяющих особенности механизмов управления социально-экономическим развитием регионов и муниципальных образований, характерных для современного этапа России, следует отнести:

- усиление вертикали власти, заключающееся в выстраивании отношений субординации между административно-территориальными единицами и, соответственно, между стратегическими программами и планами разных уровней;

- недостаточно рациональное решение задачи разграничения полномочий (а также выполнения совместных задач) между государственными органами власти субъектов РФ и органами местного самоуправления по вопросам скоординированного социально-экономического развития подведомственных территорий;

- наличие значительных диспропорций (асимметрий) в социально-экономическом развитии отдельных субъектов РФ, муниципальных образований и территориальных отраслевых комплексов;

- кризис исполнительной власти, вызвавший необходимость административной реформы и перехода от управления по мероприятиям к управлению по обоснованным результатам деятельности;

- увеличение объема сервисных функций в деятельности органов исполнительной власти, реализуемых, в числе прочего, в рамках концепции «Электронного правительства».

Эффективной деятельности региональных и муниципальных органов власти, призванных решать новые масштабные задачи (в том числе трансформировать сбережения в сторону инновационного развития), в современных условиях препятствует несовершенство этих структур, особенно в сфере внутриорганизационного управления, отсутствие регулирования деятельности и механизмов проблемно-ориентированного управления. Менеджмент. Это сопровождается множеством недостатков в области административных механизмов развития административно-территориальных единиц различного уровня. Обычно отсутствует понимание системности этой задачи и необходимости ее решения на основе координации деятельности Центра такого обучения, субтерриторий, входящих в его административно-правовую юрисдикцию, представителей предпринимательской среды и других социальных институтов

. Необходимость решения данных задач обуславливает потребность в разработке новых форм, методов и управленческих технологий, базирующихся, прежде всего, на установлении отношений конструктивного партнерства всех заинтересованных субъектов региональной или местной социально-экономической политики.

Анализ механизмов управления в системе исполнительной власти как необходимого элемента разработки документов по стратегическому развитию социально-экономической системы, подчиненной этой власти, следует начинать с определения степени соответствия региональной системы управления своему назначению, т.е. ее эффективности в целом, и, наконец, того, насколько она удовлетворяет потребности и интересы населения области и способствует повышению эффективности региональной системы управления. Создает условия для развития экономики. При этом проблемы в организации аппаратного управления относятся к тем существенным недостаткам, которые порождают (являются источниками) многие другие проблемы в различных сферах жизнедеятельности региона. Соответственно, можно утверждать, что без их предварительного решения любые программы, планы, проекты и законодательные инициативы власти обречены на невыполнение (в целом или по ключевым моментам). К сожалению, на практике вопросы совершенствования управления воспринимаются как вторичные по отношению к экономике и социально-экономическому развитию или решаются вне связи с этой сферой.

Систему управления развитием регионов Российской Федерации составляют:

- Целевая база развития региона (включающая его миссию, как наиболее общее описание стратегической идеи развития административно-территориального образования, генеральную, главные цели и целевые функции исполнительного органа власти).

- Стратегическая (факторная) база данных по основным факторам жизнедеятельности и социально-экономического развития территории, на основе которой формируются долго- и среднесрочные прогнозы развития территории.

- Концепция и программа социально-экономического развития.

- Механизм управления развитием региона, включающий полномочные структуры органов исполнительной и законодательной власти; штаты специалистов, функциями которых являются задачи обеспечения развития региона; коллегиальные органы; регламенты и технологии деятельности и взаимодействия перечисленных субъектов; виды и формы обеспечения выполнения задач.

## 2. Практический анализ региона и муниципального образования.

### 2.1 Общее представление региона Пермского края.

Дата образования края-1 декабря 2005 года в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа.

Пермский район основан 26 марта 1939, расстояние от Москвы до Перми 1440км

Пермский край входит в Приволжский федеральный округ Российской Федерации.

Пермский Район граничит на севере с административными территориями городов краевого значения Краснокамск и Добрянка, на северо-востоке – Чусовой, а на юге – с Кунгурским и Осинским, на западе по реке Каме – с Оханским и Нытвенским районами Пермского края.

Оценка численности постоянного населения края на 1 января 2021 года, в Пермском крае проживает 2 579, 2 тыс. человек, Плотность населения-15,80 чел./км2. По сравнению с 2019 годом численность населения уменьшилась на 19 999 человек. В крае преобладает городское население края (75,9 %), его численность составляет — 1,95 млн чел., а сельское – 629,2тыс. чел. (24,1%).

По территории района проходят железнодорожные магистрали «Москва—Владивосток» и «Пермь—Екатеринбург». Границы района омывают воды двух водохранилищ — Камского и Воткинского. Летом работают паромные переправы «Юго-Камский—Оханск» и «Мостовая—Насадка». На территории Пермского района находятся «воздушные ворота» города Перми международный аэропорт «Большое Савино» (18 километров от центра города Перми).

Также по Пермскому району проходит два крупных магистральных нефте- и газопровода российского и международного значения: «Сургут—Полоцк» и «Уренгой—Центр».

Пермский край богат полезными ископаемыми. Здесь разведаны и добываются нефть, калийные соли, хромовые руды, алмазы, нерудные полезные ископаемые (минеральные краски, доломиты, гипс, цементное и керамзитовое сырье, глины и пески-отощители для кирпично-черепичного производства и др.).

Государственным балансом по Пермскому краю учтено 783 месторождений. Освоение крупных месторождений полезных ископаемых, имеющих федеральное и региональное значение, является большим ресурсным потенциалом для повышения конкурентоспособности промышленного комплекса области.

В Пермском крае расположено крупнейшее месторождение в России и одно из самых крупных месторождений в мире калийно-магневых солей-Верхнекамское месторождение. Добыча хромовых руд Пермского края в 2021 году составила около 36% от общероссийской добычи.

Общая характеристика предприятий и организаций

Распределение предприятий и организаций по видам экономической деятельности (на 1 января)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | *2018* | *2019* | *2020* | *2021* |
| Всего | 81443 | 76437 | 70180 | 62384 |
| в том числе:  Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство | 1989 | 1861 | 1762 | 1553 |
| растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях | 1320 | 1267 | 1213 | 1112 |
| лесоводство и лесозаготовки | 632 | 557 | 513 | 411 |
| рыболовство и рыбоводство | 37 | 37 | 36 | 30 |
| Добыча полезных ископаемых | 307 | 303 | 286 | 269 |
| добыча угля | - | - | - | - |
| добыча сырой нефти и природного газа | 47 | 43 | 44 | 44 |
| добыча металлических руд | 12 | 11 | 11 | 9 |
| добыча прочих полезных ископаемых | 120 | 121 | 113 | 107 |
| предоставление услуг в области добычи полезных ископаемых | 128 | 128 | 118 | 109 |
| Обрабатывающие производства | 5725 | 5484 | 5199 | 4720 |
| производство пищевых продуктов | 499 | 491 | 452 | 415 |
| производство напитков | 75 | 81 | 79 | 77 |
| производство табачных изделий | 1 | 1 | 1 | 2 |
| производство текстильных изделий | 73 | 72 | 68 | 65 |
| производство одежды | 192 | 181 | 172 | 155 |
| производство кожи и изделий из кожи | 21 | 20 | 16 | 13 |
| обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения | 819 | 728 | 663 | 573 |
| производство бумаги и бумажных изделий | 69 | 65 | 58 | 49 |
| деятельность полиграфическая и копирование носителей информации | 227 | 216 | 206 | 182 |
| производство кокса и нефтепродуктов | 51 | 44 | 39 | 33 |
| производство химических веществ и химических продуктов | 242 | 243 | 248 | 229 |
| производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях | 16 | 21 | 19 | 19 |
| производство резиновых и пластмассовых изделий | 300 | 285 | 264 | 246 |
| производство прочей неметаллической минеральной продукции | 437 | 411 | 374 | 330 |
| производство металлургическое | 98 | 95 | 92 | 80 |
| производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования | 865 | 841 | 802 | 737 |
| производство компьютеров, электронных и оптических изделий | 141 | 126 | 116 | 102 |
| производство электрического оборудования | 188 | 172 | 173 | 166 |
| производство машин и оборудования, не включённых в другие группировки | 368 | 353 | 344 | 316 |
| производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов | 12 | 12 | 12 | 11 |
| производство прочих транспортных средств и оборудования | 57 | 54 | 49 | 45 |
| производство мебели | 244 | 234 | 223 | 202 |
| производство прочих готовых изделий | 77 | 79 | 80 | 78 |
| ремонт и монтаж машин и оборудования | 653 | 659 | 649 | 595 |
| Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха | 512 | 519 | 506 | 473 |
| Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений | 638 | 588 | 547 | 507 |
| Строительство | 9714 | 9066 | 8262 | 7345 |
| Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов | 25875 | 22808 | 19350 | 15817 |
| торговля оптовая и розничная автотранспортными средствами и мотоциклами и их ремонт | 1788 | 1754 | 1671 | 1446 |
| торговля оптовая, кроме оптовой торговли  автотранспортными средствами и мотоциклами | 18983 | 16253 | 13312 | 10518 |
| торговля розничная, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами | 5104 | 4801 | 4367 | 3853 |
| Транспортировка и хранение | 4597 | 4502 | 4284 | 3842 |
| Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания | 1558 | 1538 | 1502 | 1421 |
| Деятельность в области информации и связи | 2031 | 1964 | 1874 | 1716 |
| Деятельность финансовая и страховая | 1536 | 1337 | 1188 | 996 |
| Деятельность по операциям с недвижимым имуществом | 7799 | 7674 | 7475 | 7260 |
| Деятельность профессиональная, научная и техническая | 5831 | 5589 | 5235 | 4846 |
| Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги | 2825 | 2765 | 2645 | 2406 |
| Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение | 1834 | 1839 | 1848 | 1759 |
| Образование | 2508 | 2454 | 2225 | 1788 |
| Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг | 1366 | 1354 | 1334 | 1282 |
| Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений | 1628 | 1618 | 1545 | 1399 |
| Предоставление прочих видов услуг | 3157 | 3158 | 3104 | 2974 |
| Деятельность домашних хозяйств как работодателей; недифференцированная деятельность частных домашних хозяйств по производству товаров и оказанию услуг для собственного потребления | 13 | 14 | 9 | 11 |

По данным Переписи 2010 года - 2 635 276.

Национальный состав населения

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Русские | 2 401 659 | 85,18% |
| Татары | 136 597 | 4,84% |
| Коми-пермяки | 103 505 | 3,67% |
| Башкиры | 40 740 | 1,44% |
| Удмурты | 26 272 | 0,93% |
| Украинцы | 25 948 | 0,92% |
| Лица, не указавшие национальность | 15 095 | 0,54% |
| Белорусы | 10 989 | 0,39% |
| Немцы | 10 152 | 0,36% |
| Чуваши | 7 033 | 0,25% |
| Азербайджанцы | 5 814 | 0,21% |
| Марийцы | 5 395 | 0,19% |
| Армяне | 4 979 | 0,18% |
| Евреи | 2 628 | 0,09% |

В январе-декабре 2021 года в Пермском крае зарегистрировано 25,1 тысяч

Новорожденных(это меньше на 283,чем в прошлом году).В расчёте на 1000 человек населения коэффициент рождаемости составил 9,3 против 9,5 в аналогичном периоде в 2020.

В Пермском крае за 2021 год умерло 45 тысяч человек (это больше на 4049 человек, чем в прошлом году)

Согласно данным Росстата, в Пермском крае на 1 декабря 2020 года «доля безработных от численности экономически активного населения» составила 5,3%: показатель соответствует уровню на начало апреля. Он оказался ниже среднего по России (6,2%) и по Приволжскому федеральному округу (ПФО – 5,4%). Пермский край стал единственным регионом в округе, в котором ситуация на рынке труда вернулась к докризисному состоянию.

По данным Министерства социального развития Пермского края, число безработных, официально зарегистрированных в Центрах занятости населения региона, на сегодня составляет 29035 человек. Пик безработицы в Прикамье был зафиксирован в августе 2020 года. Тогда число «официальных» безработных достигало 67924. Однако благодаря предпринятым усилиям этот показатель был снижен более, чем в два раза.

Коэффициент напряженности (отношение числа незанятых граждан, зарегистрированных в службах занятости, к числу вакантных рабочих мест) на 1 января 2020 года составил 0,7 человек на 1 вакансию против 1,0 на соответствующую дату 2019 года.

Программа дополнительных мероприятий по содействию в трудоустройстве многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, незанятых инвалидов реализована с объемом финансирования 16800,0 тыс. рублей.

В результате реализации мероприятий Программы трудоустроено 476 многодетных родителей (выполнение составило 100%)

В 2020 году, проведено 166 ярмарок вакансий, в которых приняли участие более 177 тысяч человек.

В результате реализации активных мер содействия занятости населения на в 2020 году снято с учета 21,4 тыс. человек, из них в связи с подбором доходного занятия – 13,8 тыс. человек, профессиональным обучением – 2,2 тыс. человек, назначением пенсии (трудовая и досрочная) – 0,6 тыс. человек, по другим причинам – 4,8 тыс. человек.

В сфере оплаты труда в области на протяжении ряда лет сохраняется положительная динамика номинальной и реальной заработной платы

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата за январь-май 2022 года сложилась в регионе на уровне 48 741,5 руб. В абсолютных цифрах это на 12,2% больше, чем в соответствующий период 2021 года. При этом реальная зарплата уменьшилась на 2,7%.

В ведомстве Пермьстат отметили, что сохраняется значительная дифференциация заработной платы по видам экономической деятельности. Так, работа в области информации и связи оплачивалась в мае в среднем на уровне 76 тыс. руб., а, к примеру, в сельском хозяйстве — 31,8 тыс. руб.

Одна из основных задач, проводимой социально-экономической политики – это снижение уровня бедности.

Росстат опубликовал данные по уровню бедности в регионах России. Согласно данным Федеральной службы государственной статистики, несмотря на экономически сложный 2020 год, численность пермяков, доходы которых выше прожиточного минимума увеличилась: доля малоимущего населения в Пермском крае на декабрь составила 13,3%.

В Министерстве социального развития Пермского края сообщили, что по итогам 2019 года доля жителей региона с доходами ниже прожиточного минимума составляла 13,9%, в 2018 году – 14,9%. Таким образом, за 3 года доля населения с таким уровнем доходов в крае сократилась на 1,6%.

Потребительский рынок, определяющий спрос и предложение, является также одним из основных индикаторов, отражающим уровень жизни населения.

Современные тенденции развития потребительского рынка основаны на оптимизации сети и качественном улучшении ее структуры за счет роста числа крупных торговых объектов, развитии сетевого принципа организации торговли.

Снижению уровня розничных цен на продовольственные товары способствует рыночная торговля: по краю функционирует 60 рынков на 21 тыс.торговых мест. Для стабилизации цен на социально значимые продовольственные товары организуются розничные еженедельные и сезонные ярмарки, на которых население приобретает товары по ценам местных производителей. В текущем году для проведения розничных ярмарок организовано 170 площадок в городах и районах края.

В Пермском крае величина прожиточного минимума на душу населения увеличилась с 11 642 руб. до 12 806 руб.,

-для трудоспособного населения с 12 690 руб. до 13 959 руб.,

-для пенсионеров с 10 012 руб. до 11 013 руб.,

-для детей с 11 569 руб. до 12 726 руб.

### 2.2 Анализ Пермского района Пермского края как муниципальное образование

Административно-территориальное деление: 33 административных района; 25 городов, из них 14 краевого и 11 районного значения; 26 посёлков городского типа; закрытое административно-территориальное образование Звёздный и Коми-Пермяцкий округ как административно-территориальная единица с особым статусом.

Пермский район является муниципальным образованием в составе Пермского края

В районе расположено 17 сельских поселений, объединяющих 223 населенных пункта.

Муниципальное образование Пермский район Пермского края занимает площадь 3700 кв. км и располагается в пригородной зоне краевого центра г. Перми.

Датой официального основания Пермского района считается 26 марта 1939 года, когда вышел в свет Указ Президиума Верховного Совета РСФСР об образовании Верхнемуллинского (Пермского) района.

Население района - 115 тысяч 117 человека в 17 сельских поселениях. Средний возраст - 33 года.

На территории района расположен международный аэропорт Б. Савино, проходят важные (федеральные) шоссейные и железнодорожные магистрали. Практически все крупные населенные пункты имеют автобусное сообщение с краевым центром (г. Пермь). Основные грузоперевозки осуществляются железнодорожным и автомобильным транспортом. Правобережные (по р. Каме) территории района имеют дополнительное сообщение с другими районами края.

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Регион - это определенная территория, которая имеет целостность и взаимосвязи, составляющие ее элементы. Регион также используется в значении территориальной единицы государства, а в России - как общий термин для обозначения субъекта Федерации. Каждый регион имеет уникальное географическое положение.

Существует несколько толкований термина "регион". Более того, регион не всегда функционирует как территориальная единица страны.

Определение ключевого термина "регион" имеет большое значение для формирования научной парадигмы региональных исследований. Однако подходы к определению этого понятия принципиально различны. Регион определяется в соответствии с определенными целями, поставленными представителями многих наук, занимающихся этим явлением. И критерии отбора в регионе не одинаковы. Классификация регионов в основном основывается на признаках однородности (гомогенности), с одной стороны, и когерентности (связности, внутреннего единства, системы) - с другой.

Муниципальное образование — территория, в границах которой совместно с государственным управлением разрешено местное самоуправление для решения только местных вопросов. Такое местное самоуправление осуществляется непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления в целях решения вопросов местного значения.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Российской Федерации существуют 5 видов муниципальных образований.

Важную роль в развитии муниципального образования, конкретно в развитии муниципального сектора экономики, образуемого отраслями инфраструктуры и социальной сферы, играют технологии равноправного сотрудничества всех участников регионального развития в решении социально-бытовых проблем населения регионов. Возникает необходимость исследования отношений региона как административно-территориальной единицы и как объекта территориального управления, в рамках которых жизнедеятельность населения организуется административными органами и органами местного управления.

В Современной России присущи федеративные отношения образующих ее регионов – субъектов, подчиняющихся, с одной стороны, единому руководству страны и имеющих, с другой стороны, значительные права самоуправления. К последним относятся некоторые вопросы законодательного порядка взимания налогов с населения (физических лиц) и самостоятельных производителей (юридических лиц), ведения регионального и местного хозяйства, развития сферы услуг и предпринимательства и др.

Таким образом, процесс развития муниципального образования не может осуществляться вне рамок общего процесса развития государства и его субъектов – регионов.

В качестве примера в работе были представлены регион Пермский край, муниципальное образование – Пермский район Пермского края.

# СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (от 5 апреля 2013 г. № 55-ФЗ) СПС Гарант.

2. Аралбаева Ф.З. Технология оценки региона как системы, обеспечивающей развитие муниципального образования / Ф.З. Аралбаева Проблемы современной экономики, № 2 (26), 2008. – С.11-14.

3. Ковалева А.М. Финансы. / А.М.Ковалева. М.: Финансы и статистика, 2010. – 412с.

4. Напреенко В.Г. Моделирование региональной экономики: новый уровень качества и безопасности / В.Г.Напреенко, А.С.Нариньяни, Е.П.Смирнов Финансы, экономика, безопасность. — 2008. — №4. – С. 9-11.

5. Стратегии макрорегионов России: методологические подходы, приоритеты и пути реализации. / А.Г. Гранберг. - М.: Наука, 2004. – 217с

6. Фетисов Г.Г. Региональная экономика и управление / Г.Г.Фетисов. – М.: Инфра-М, 2006. – 244с.

7. Андреев А. В. Региональная экономика: учебник для вузов/А. В. Андреев.- СПб: Питер, 2012. – 464с.

8. Гладкий Ю.Н.Социально-экономическая география России: Учебник. / Ю.Н. Гладкий, В.А. Доброскок, С.П. Семёнов. - М., 2007. – 311с.

9. Государственное регулирование рыночной экономики: Учебник / под общ. ред. В.И. Кушлина. - М.: Изд-во РАГС, 2010. – 232с.

10. Дергачев В.А. Регионоведение: учебник / В.А.Дергачев, Л.Б.Вардомский. - М.: Юнити-Дана, 2011. – 598с.

11. Зотов В.Б. Система муниципального управления: учебник для вузов. / В.Б.Зотов. - СПб, 2007. – 560с.

12. Официальный сайт Росстата

13. Пермьвцифрах https://permstat.gks.ru/storage/mediabank/UD9sVzqx/%D0%9F%D0%B5%D1%80%D0%BC%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9%20%D0%BA%D1%80%D0%B0%D0%B9%20%D0%B2%20%D1%86%D0%B8%D1%84%D1%80%D0%B0%D1%85%202020.pdf

14. Пермский район <https://permraion.ru/about/>

15. Пермский край http://m.invest.gorodperm.ru/o-gorode/about-perm/geografizeskoe%20polozenie/?mobile\_action=toggle\_view\_mobile