

2021 年 3 月时政——马克

专题一 两会知识

一政府工作报告

一、2020 年工作回顾

过去一年，在新中国历史上极不平凡。面对突如其来的新冠肺炎疫情、世界经济深度衰退等多重严重冲击，在以习 dada 同志为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民顽强拼搏，疫情防控取得重大战略成果，在全球主要经济体中唯一实现经济正增长，脱贫攻坚战取得全面胜利，决胜全面建成小康社会取得决定性成就。

一年来，我们贯彻党中央决策部署，统筹推进疫情防控和经济社会发展，主要做了以下工作。

一是围绕市场主体的急需制定和实施宏观政策，稳住了经济基本盘。面对历史罕见的冲击，我们在“六稳”工作基础上，明确提出“六保”任务，特别是保就业保民生保市场主体，以保促稳、稳中求进。注重用改革和创新办法，助企纾困和激发活力并举，帮助受冲击最直接且量大面广的中小微企业和个体工商户渡难关。实施阶段性大规模减税降费，与制度性安排相结合，全年为市场主体减负超过 2.6 万亿元，其中减免社保费 1.7 万亿元。创新宏观政策实施方式，对新增 2 万亿元中央财政资金建立直达机制，省级财政加大资金下沉力度，共同为市县基层落实惠企利民政策及时补充财力。经过艰苦努力，我们率先实现复工复产，经济恢复好于预期，全年国内生产总值增长 2.3%，宏观调控积累了新的经验，以合理代价取得较大成效。

二是优先稳就业保民生，人民生活得到切实保障。就业是最大的民生，保市场主体也是为稳就业保民生。新增市场主体恢复快速增长，创造了大量就业岗位。城镇新增就业 1186 万人，年末全国城镇调查失业率降到 5.2%。

三是坚决打好三大攻坚战，主要目标任务如期完成。

四是坚定不移推进改革开放，发展活力和内生动力进一步增强。成功举办第三届中国国际进口博览会、中国国际服务贸易交易会。推动区域全面经济伙伴关系协定签署。完成中欧投资协定谈判。维护产业链供应链稳定，对外贸易和利用外资保持增长。

五是大力促进科技创新，产业转型升级步伐加快。建设国际科技创新中心和综合性国家科学中心，成功组建首批国家实验室。“天问一号”、“嫦娥五号”、“奋斗者”号等突破性成果不断涌现。

六是推进新型城镇化和乡村振兴，城乡区域发展格局不断优化。

七是加强依法行政和社会建设，社会保持和谐稳定。

过去一年取得的成绩，是以习 dada 同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习 dada 新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。

二、“十三五”时期发展成就和“十四五”时期主要目标任务

过去五年，我国经济社会发展取得新的历史性成就。经济运行总体平稳，经济结构持续优化，国内生产总值从不到 70 万亿元增加到超过 100 万亿元。农业现代化稳步推进，粮食生产连年丰收。1 亿农业转移人口和其他常住人口在城镇落户目标顺利实现，城镇棚户区住房改造超过 2100 万套。区域重大战略扎实推进。

根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，国务院编制了《国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要（草案）》。《纲要草案》坚持以习 dada 新时代中国特色社会主义思想为指导，实化量化

“十四五”时期经济社会发展主要目标和重大任务，全文提交大会审查，这里概述几个方面。

——着力提升发展质量效益，保持经济持续健康发展。**发展是解决我国一切问题的基础和关键。**经济运行保持在合理区间，各年度视情提出经济增长预期目标，**全员劳动生产率增长高于国内生产总值增长**，城镇调查失业率控制在 5.5%以内，物价水平保持总体平稳，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持创新驱动发展，加快发展现代产业体系。**坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。**广泛开展科学普及活动。**坚持把发展经济着力点放在实体经济上**，推进**产业基础高级化、产业链现代化**，保持制造业比重基本稳定，改造提升传统产业，发展壮大战略性新兴产业，促进服务业繁荣发展。统筹推进传统基础设施和新型基础设施建设。

——形成强大国内市场，构建新发展格局。把实施**扩大内需战略同深化供给侧结构性改革**有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求

——全面推进乡村振兴，完善新型城镇化战略。坚持农业农村优先发展，严守**18 亿亩耕地红线**，实施高标准农田建设工程、黑土地保护工程，确保种源安全，实施乡村建设行动，健全城乡融合发展体制机制。建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制，提升脱贫地区整体发展水平。深入推进**以人为核心的新型城镇化战略**，加快农业转移人口市民化，常住人口城镇化率提高到 65%，发展壮大城市群和都市圈，推进**以县城为重要载体的城镇化建设**，实施城市更新行动，完善住房市场体系和住房保障体系，提升城镇化发展质量。

——优化区域经济布局，促进区域协调发展。深入实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，构建高质量发展的区域经济布局和国土空间支撑体系。扎实推动**京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展**，高标准、高质量建设雄安新区。推动西部大开发形成新格局，推动东北振兴取得新突破，促进中部地区加快崛起，鼓励东部地区加快推进现代化。推进成渝地区双城经济圈建设。**支持革命老区、民族地区加快发展，加强边疆地区建设。**积极拓展海洋经济发展空间。

——全面深化改革开放，持续增强发展动力和活力。

——推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。坚持绿水青山就是金山银山理念，加强山水林田湖草系统治理，加快推进重要生态屏障建设，构建**以国家公园为主体的自然保护地体系**，森林覆盖率达到 24.1%。持续改善环境质量，基本消除重污染天气和城市黑臭水体。**落实 2030 年应对气候变化国家自主贡献目标。**

——持续增进民生福祉，扎实推动共同富裕。坚持尽力而为、量力而行，加强**普惠性、基础性、兜底性**民生建设，制定促进共同富裕行动纲要，让发展成果更多更公平惠及全体人民。实施就业优先战略，扩大就业容量。着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体，**居民人均可支配收入增长与国内生产总值增长基本同步**。建设高质量教育体系，建设高素质专业化教师队伍，深化教育改革，实施教育提质扩容工程，劳动年龄人口平均受教育年限提高到 11.3 年。全面推进健康中国建设，构建强大公共卫生体系，完善城乡医疗服务网络，广泛开展全民健身运动，**人均预期寿命再提高 1 岁**。实施积极应对人口老龄化国家战略，以“一老一小”为重点完善人口服务体系，优化生育政策，推动实现适度生育水平，发展普惠托育和基本养老服务体系，逐步延迟法定退休年龄。**健全多层次社会保障体系，基本养老保险参保率提高到 95%，优化社会救助和慈善制度。**发展社会主义先进文化，提高社会文明程度，弘扬诚信文化，建设诚信社会，提升公共文化服务水平，健全现代文化产业体系。

——**统筹发展和安全**，建设更高水平的平安中国。坚持总体国家安全观，加强国家安全体系和能力建设。强化国家经济安全保障，**实施粮食、能源资源、金融安全战略，粮食综合生**

产能力保持在 1.3 万亿斤以上，提高能源综合生产能力。全面提高公共安全保障能力，维护社会稳定和安全。

三、2021 年重点工作

今年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年。做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习 dada 新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，以优异成绩庆祝中国共产党成立 100 周年。

今年发展主要预期目标是：国内生产总值增长 6%以上；城镇新增就业 1100 万人以上，城镇调查失业率 5.5%左右；居民消费价格涨幅 3%左右；进出口量稳质升，国际收支基本平衡；居民收入稳步增长；生态环境质量进一步改善，单位国内生产总值能耗降低 3%左右，主要污染物排放量继续下降；**粮食产量保持在 1.3 万亿斤以上。**

今年要重点做好以下几方面工作。

（一）保持宏观政策**连续性稳定性可持续性**，促进经济运行在合理区间。在区间调控基础上加强定向调控、相机调控、精准调控。宏观政策要继续为市场主体纾困，保持必要支持力度，不急转弯，根据形势变化适时调整完善，进一步巩固经济基本盘。

积极的财政政策要提质增效、更可持续。因财政收入恢复性增长，财政支出总规模比去年增加，重点仍是加大对**保就业保民生保市场主体**的支持力度。

优化和落实减税政策。将小规模纳税人增值税起征点从月销售额 10 万元提高到 15 万元。对小微企业和个体工商户年应纳税所得额不到 100 万元的部分，在现行优惠政策基础上，**再减半征收所得税**。各地要把减税政策及时落实到位，确保市场主体应享尽享。

稳健的货币政策要灵活精准、合理适度。把服务实体经济放到更加突出的位置，处理好恢复经济与防范风险的关系。货币供应量和社会融资规模增速与名义经济增速基本匹配，保持流动性合理充裕，保持宏观杠杆率基本稳定。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。引导银行扩大信用贷款、持续增加首贷户，推广随借随还贷款，使资金更多流向科技创新、绿色发展，更多流向小微企业、个体工商户、新型农业经营主体，对受疫情持续影响行业企业给予定向支持。

就业优先政策要继续强化、聚力增效。

（二）深入推进重点领域改革，更大激发市场主体活力。在落实助企纾困政策的同时，加大力度推动相关改革，培育更加活跃更有创造力的市场主体。

进一步转变政府职能。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。**继续放宽市场准入，开展要素市场化配置综合改革试点，依法平等保护各类市场主体产权。纵深推进“放管服”改革，**加快营造市场化、法治化、国际化营商环境。**将行政许可事项全部纳入清单管理。深化“证照分离”改革，大力推进涉企审批**减环节、减材料、减时限、减费用**。完善市场主体退出机制，实行中小微企业简易注销制度。实施工业产品准入制度改革，推进汽车、电子电器等行业生产准入和流通管理全流程改革。把有效监管作为简政放权的必要保障，全面落实监管责任，**加强对取消或下放审批事项的事中事后监管**，完善分级分类监管政策，健全跨部门综合监管制度，大力推行“互联网+监管”，提升监管能力，加大失信惩处力度，以公正监管促进优胜劣汰。加强数字政府建设，建立健全政务数据共享协调机制，推动电子证照扩大应用领域和全国互通互认，实现更多政务服务事项**网上办、掌上办、一次办**。企业和群众经常办理的事项，今年要基本实现“跨省通办”。

用改革办法推动降低企业生产经营成本。

促进多种所有制经济共同发展。坚持和完善社会主义基本经济制度。**毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。**各类市场主体都是国家现代化的建设者，要一视同仁、平等对待。深入实施国企改革三年行动，做强做优做大国有资本和国有企业。深化国有企业混合所有制改革。构建亲清政商关系，破除制约民营企业发展的各种壁垒。

深化财税金融体制改革。

（三）依靠创新推动实体经济高质量发展，培育壮大新动能。促进科技创新与实体经济深度融合，更好发挥创新驱动发展作用。

提升科技创新能力。强化国家战略科技力量，推进国家实验室建设，完善科技项目和创新基地布局。实施好关键核心技术攻关工程，深入谋划推进“**科技创新 2030—重大项目**”，改革科技重大专项实施方式，推广“**揭榜挂帅**”等机制。**基础研究是科技创新的源头**，要健全稳定支持机制，大幅增加投入，中央本级基础研究支出增长 10.6%，落实扩大经费使用自主权政策，优化项目申报、评审、经费管理、人才评价和激励机制，努力消除科研人员不合理负担，使他们能够沉下心来致力科学探索，以“十年磨一剑”精神在关键核心领域实现重大突破。

运用市场化机制激励企业创新。强化**企业创新主体地位**，鼓励领军企业组建创新联合体，拓展产学研用融合通道，健全科技成果产权激励机制，完善创业投资监管体制和发展政策，纵深推进大众创业万众创新。延续执行**企业研发费用加计扣除 75%政策**，将**制造业企业加计扣除比例提高到 100%**，用税收优惠机制激励企业加大研发投入，着力推动企业以创新引领发展。

（四）坚持**扩大内需这个战略基点**，充分挖掘国内市场潜力。紧紧围绕改善民生拓展需求，促进消费与投资有效结合，实现供需更高水平动态平衡。

稳定和扩大消费。

扩大有效投资。今年拟安排地方政府专项债券 3.65 万亿元，优化债券资金使用，优先支持在建工程，合理扩大使用范围。中央预算内投资安排 6100 亿元。继续支持促进区域协调发展的重大工程，**推进“两新一重”建设**，实施一批交通、能源、水利等重大工程项目，建设信息网络等新型基础设施，发展现代物流体系。

（五）全面实施乡村振兴战略，促进农业稳定发展和农民增收。接续推进脱贫地区发展，抓好农业生产，改善农村生产生活条件。

做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。**对脱贫县从脱贫之日起设立 5 年过渡期**，保持主要帮扶政策总体稳定。

提高粮食和重要农产品供给保障能力。**保障粮食安全的关键是种子和耕地**。要加强种质资源保护利用和优良品种选育推广，开展农业关键核心技术攻关。提高高标准农田建设标准和质量，完善灌溉设施，强化耕地保护，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。推进农业机械化、智能化。**建设国家粮食安全产业带和农业现代化示范区**。稳定种粮农民补贴，适度提高**稻谷、小麦最低收购价**，扩大完全成本和收入保险试点范围。稳定粮食播种面积，提高单产和品质。

扎实推进农村改革和乡村建设。巩固和完善农村基本经营制度，**保持土地承包关系稳定并长久不变**，稳步推进多种形式适度规模经营，加快发展专业化社会化服务。稳慎推进农村宅基地制度改革试点。发展新型农村集体经济。深化供销社、集体林权、国有林区林场、农垦等改革。提高土地出让收入用于农业农村比例。

（六）实行高水平对外开放，促进外贸外资稳中提质。实施**更大范围、更宽领域、更深层次**对外开放，更好参与国际经济合作。

推动进出口稳定发展。

积极有效利用外资。**进一步缩减外资准入负面清单**。推动服务业有序开放，增设服务业扩大开放综合试点，制定跨境服务贸易负面清单。推进**海南自由贸易港**建设，加强自贸试验区改革开放创新，推动海关特殊监管区域与自贸试验区统筹发展，发挥好各类开发区开放平台作用。

高质量共建“一带一路”。坚持**共商共建共享**，坚持以企业为主体、遵循市场化原则，健全多元化投融资体系，强化法律服务保障，有序推动重大项目合作，推进基础设施互联互通。提升对外投资合作质量效益。

深化多双边和区域经济合作。坚定维护多边贸易体制。**推动区域全面经济伙伴关系协定尽早生效实施、中欧投资协定签署，加快中日韩自贸协定谈判进程，积极考虑加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定**。在相互尊重基础上，推动中美平等互利经贸关系向前发展。中国愿与世界各国扩大相互开放，实现互利共赢。

（七）加强污染防治和生态建设，持续改善环境质量。深入实施可持续发展战略，巩固**蓝天、碧水、净土保卫战**成果，促进生产生活方式绿色转型。

继续加大生态环境治理力度。

扎实做好碳达峰、碳中和各项工作。**制定 2030 年前碳排放达峰行动方案**。

（八）切实增进民生福祉，不断提高社会建设水平。注重解民忧、纾民困，及时回应群众关切，持续改善人民生活。

发展更加公平更高质量的教育。

推进卫生健康体系建设。优化预约诊疗等便民措施，努力让大病、急难病患者尽早得到治疗。**居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再增加 30 元和 5 元，推动基本医保省级统筹、门诊费用跨省直接结算**。建立健全门诊共济保障机制，逐步将门诊费用纳入统筹基金报销，完善短缺药品保供稳价机制，采取把更多**慢性病、常见病药品和高值医用耗材**纳入集中带量采购等办法，进一步明显降低患者医药负担。

保障好群众住房需求。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，**稳地价、稳房价、稳预期**。解决好大城市住房突出问题，通过增加土地供应、安排专项资金、集中建设等办法，切实增加保障性租赁住房和共有产权住房供给，规范发展长租房市场，降低租赁住房税费负担，尽最大努力帮助新市民、青年人等缓解住房困难。

加强基本民生保障。

更好满足人民群众精神文化需求。培育和践行社会主义核心价值观，弘扬**伟大抗疫精神**和**脱贫攻坚精神**，推进公民道德建设。

加强和创新社会治理。夯实基层社会治理基础，健全城乡社区治理和服务体系，**推进市域社会治理现代化试点**。

面对新的任务和挑战，各级政府要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在**思想上政治上行动上**同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，践行**以人民为中心的发展思想**，不断提高**政治判断力、政治领悟力、政治执行力**，落实全面从严治党的要求。扎实开展党史学习教育。

新的一年，要深入贯彻习 dada 强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，严格落实军委主席负责制，聚焦建军一百年奋斗目标，推进**政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军**，加快机械化信息化智能化融合发展。全面加强练兵备战，统筹应对各方向各领域安全风险，提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力。优化国防科技工业布局，完善国防动员体系，强化全民国防教育。各级政府要大力支持国防和军队建设，深入开展“双拥”活动，谱写鱼水情深的时代华章。

我们要继续全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的

方针，完善特别行政区同宪法和基本法实施相关的制度和机制，落实特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制。坚决防范和遏制外部势力干预港澳事务，支持港澳发展经济、改善民生，保持香港、澳门长期繁荣稳定。

今年是“十四五”开局之年，我国将开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军。在历史的交汇点上，正在召开的全国两会备受世界瞩目。今年两会“下团组”，习近平总书记多次强调这三项任务：**高质量发展、乡村振兴、生态环境保护。**

内蒙古代表团

完整准确全面贯彻新发展理念，铸牢中华民族共同体意识。

希望内蒙古的同志坚持稳中求进工作总基调，坚持以人民为中心的发展思想，坚持统筹发展和安全，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，按照把内蒙古建设成为**我国北方重要生态安全屏障、祖国北疆安全稳定屏障，建设国家重要能源和战略资源基地、农畜产品生产基地**，打造我国向北开放重要桥头堡的战略定位，毫不放松做好外防输入、内防反弹工作，在全面建设社会主义现代化国家新征程上书写内蒙古发展新篇章，以优异成绩庆祝建党一百周年。

内蒙古作为我国最早成立的民族自治区，在促进民族团结上具有光荣传统，长期以来拥有“模范自治区”的崇高荣誉，要倍加珍惜、继续保持。要围绕共同团结奋斗、共同发展繁荣，牢记汉族离不开少数民族、少数民族离不开汉族、各少数民族之间也相互离不开，在促进民族团结方面把工作做细做实，增强各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。

文化认同是最深层次的认同，是民族团结之根、民族和睦之魂。要认真做好推广普及国家通用语言文字工作，全面推行使用国家统编教材。要在各族干部群众中深入开展中华民族共同体意识教育，特别是要从青少年教育抓起，引导广大干部群众全面理解党的民族政策，树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观，旗帜鲜明反对各种错误思想观点，凝聚“**建设亮丽内蒙古，共圆伟大中国梦**”的合力。

在党史学习教育中要用好这些红色资源，组织广大党员、干部**重点学习党史，同时学习新中国史、改革开放史、社会主义发展史**，做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，做到学党史、悟思想、办实事、开新局，特别是要在坚持走中国特色解决民族问题正确道路、维护各民族大团结、铸牢中华民族共同体意识等重大问题上不断提高思想认识和工作水平。

青海代表团

坚定不移走高质量发展之路 坚定不移增进民生福祉

高质量发展是“十四五”乃至更长时期我国经济社会发展的主题，关系我国社会主义现代化建设全局。高质量发展不只是一个经济要求，而是对经济社会发展方方面面的总要求；不是只对经济发达地区的要求，而是所有地区发展都必须贯彻的要求；不是一时一事的的要求，而是必须长期坚持的要求。

立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，推动高质量发展，是当前和今后一个时期全党全国必须抓紧抓好的工作。走高质量发展之路，就要坚持以人民为中心的发展思想，坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展。要结合青海优势和资源，贯彻创新驱动发展战略，**加快建设世界级盐湖产业基地，打造国家清洁能源产业高地、国际生态旅游目的地、绿色有机农畜产品输出地**，构建绿色低碳循环发展经济体系，建设体现本地特色的现代化经济体系。

参加全国政协十三届四次会议的医药卫生界、教育界委员，并参加联组会、

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，着力构建优质均衡的基本公共教育服务体系

要把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持基本医疗卫生事业的公益性，聚焦影响人民健康的重大疾病和主要问题，加快实施健康中国行动，织牢国家公共卫生防护网，推动公立医院高质量发展，为人民提供全方位全周期健康服务。要全面贯彻党的教育方针，坚持社会主义办学方向，坚持教育公益性原则，着力构建优质均衡的基本公共教育服务体系。

过去一年，是新中国历史上极不平凡的一年。经过艰苦努力，疫情防控取得重大战略成果，在全球主要经济体中率先实现经济正增长，脱贫攻坚战取得全面胜利，全面建成小康社会取得伟大历史性成就，改革开放深入推进，“十三五”圆满收官，“十四五”全面擘画。这些成绩来之不易，是全党全国各族人民团结奋斗、顽强拼搏的结果，也是包括各民主党派、全国工商联和无党派人士艰辛付出、砥砺奋进的结果。

人民健康是社会文明进步的基础，是民族昌盛和国家富强的重要标志。这次抗击新冠肺炎疫情的实践再次证明，预防是最经济最有效的健康策略。

教育是国之大计、党之大计。要从党和国家事业发展全局的高度，坚守为党育人、为国育才，把立德树人融入思想道德教育、文化知识教育、社会实践教育各环节，贯穿基础教育、职业教育、高等教育各领域，体现到学科体系、教学体系、教材体系、管理体系建设各方面，培根铸魂、启智润心。要从我国改革发展实践中提出新观点、构建新理论，努力构建具有中国特色、中国风格、中国气派的学科体系、学术体系、话语体系。

教师是教育工作的中坚力量。有高质量的教师，才会有高质量的教育。做好老师，就要执着于教书育人，有热爱教育的定力、淡泊名利的坚守，就要有理想信念、有道德情操、有扎实学识、有仁爱之心。广大思想政治理论课教师，政治要强、情怀要深、思维要新、视野要广、自律要严、人格要正。要把师德师风建设摆在首要位置，引导广大教师继承发扬老一辈教育工作者“捧着一颗心来，不带半根草去”的精神，以赤诚之心、奉献之心、仁爱之心投身教育事业。

习 dada 参加解放军和武警部队代表团全体会议

今年是中国共产党建党 100 周年，是“十四五”开局、全面建设社会主义现代化国家新征程开启之年，也是国防和军队现代化新“三步走”起步之年。全军要强化责任担当、弘扬实干精神，抓好常态化疫情防控，扎实做好各项工作，确保实现“十四五”良好开局，以优异成绩迎接建党 100 周年。

要深刻领会党中央和中央军委决心意图，聚焦实现建军 100 年奋斗目标，紧紧围绕我军建设“十四五”规划布局谋划和推进工作。要坚持以战领建，加强战建统筹，抓紧推进战略性、引领性、基础性重大工程，加快打造高水平战略威慑和联合作战体系。要增强责任感、紧迫感、主动性，把我军建设年度计划安排的各项工作往前赶、往实里抓，确保早日落地见效。

要强化创新驱动，以更大力度、更实举措加快科技自立自强，充分发挥科技对我军建设战略支撑作用。创新的根本在人才。要加强战略谋划、创新思路理念，拿出务实举措，把我军人才工作向前推进一大步。

《全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定》

香港回归祖国后，重新纳入国家治理体系，《中华人民共和国宪法》和《中华人民共和国香港特别行政区基本法》共同构成香港特别行政区的宪制基础。香港特别行政区实行的选举制度，包括行政长官和立法会的产生办法，是香港特别行政区政治体制的重要组成部分，应当符合“一国两制”方针，符合香港特别行政区实际情况，确保爱国爱港者治港，有利于

维护国家主权、安全、发展利益，保持香港长期繁荣稳定。全国人民代表大会作出如下决定：
一、完善香港特别行政区选举制度，必须全面准确贯彻落实“一国两制”、“港人治港”、**高度自治**的方针，维护《中华人民共和国宪法》和《中华人民共和国香港特别行政区基本法》确定的香港特别行政区宪制秩序，**确保以爱国者为主体的“港人治港”**，切实提高香港特别行政区治理效能，保障香港特别行政区**永久性居民的选举权和被选举权**。

二、香港特别行政区设立一个具有广泛代表性、符合香港特别行政区实际情况、体现社会整体利益的**选举委员会**。**选举委员会负责选举行政长官候任人、立法会部分议员，以及提名行政长官候选人、立法会议员候选人等事宜。**

选举委员会由工商、金融界，专业界，基层、劳工和宗教等界，立法会议员、地区组织代表等界，香港特别行政区全国人大代表、香港特别行政区全国政协委员和有关全国性团体香港成员的代表界等五个界别共 **1500 名委员**组成。

三、香港特别行政区行政长官由**选举委员会**选出，由**中央人民政府**任命。

行政长官候选人须获得选举委员会**不少于 188 名委员**联合提名，且上述五个界别中每个界别参与提名的委员**不少于 15 名**。选举委员会以一人一票无记名投票选出行政长官候任人，行政长官候任人须获得选举委员会全体委员**过半数支持**。

四、香港特别行政区立法会议员**每届 90 人**。通过**选举委员会选举、功能团体选举、分区直接选举**三种方式分别选举产生。

五、设立香港特别行政区**候选人资格审查委员会**，负责审查并确认**选举委员会委员候选人、行政长官候选人和立法会议员候选人的资格**。香港特别行政区应当健全和完善有关资格审查制度机制，确保候选人资格符合《中华人民共和国香港特别行政区基本法》、《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》、全国人民代表大会常务委员会关于《中华人民共和国香港特别行政区基本法》第一百零四条的解释和关于香港特别行政区立法会议员资格问题的决定以及香港特别行政区本地有关法律的规定。

六、授权**全国人民代表大会常务委员会**根据本决定修改《中华人民共和国香港特别行政区基本法》附件一《香港特别行政区行政长官的产生办法》和附件二《香港特别行政区立法会的产生办法和表决程序》。

七、香港特别行政区应当依照本决定和全国人民代表大会常务委员会修改后的《中华人民共和国香港特别行政区基本法》附件一《香港特别行政区行政长官的产生办法》和附件二《香港特别行政区立法会的产生办法和表决程序》，修改香港特别行政区本地有关法律，依法组织、规管相关选举活动。

八、**香港特别行政区行政长官**应当就香港特别行政区选举制度安排和选举组织等有关重要情况，及时向中央人民政府提交报告。

“十四五”规划和 2035 年远景目标（要点版）

第一篇 开启全面建设社会主义现代化国家新征程

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。

第一章 发展环境

我国进入新发展阶段，发展基础更加坚实，发展条件深刻变化，进一步发展面临新的机遇和挑战。

第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

经济运行总体平稳，经济结构持续优化，**国内生产总值突破 100 万亿元**。创新型国家建设成果丰硕，在**载人航天、探月工程、深海工程、超级计算、量子信息、“复兴号”高速列车、大飞机制造**等领域取得一批重大科技成果。决战脱贫攻坚取得全面胜利，**5575 万**

农村贫困人口实现脱贫，困扰中华民族几千年的**绝对贫困问题**得到历史性解决，创造了人类减贫史上的奇迹。农业现代化稳步推进，**粮食年产量连续稳定在 1.3 万亿斤以上**。**1 亿农业转移人口和其他常住人口在城镇落户目标顺利实现**，区域重大战略扎实推进。污染防治力度加大，主要污染物排放总量减少目标超额完成，资源利用效率显著提升，生态环境明显改善。金融风险处置取得重要阶段性成果。对外开放持续扩大，共建“一带一路”成果丰硕。人民生活水平显著提高，教育公平和质量较大提升，高等教育进入普及化阶段，**城镇新增就业超过 6000 万人**，建成世界上规模最大的社会保障体系，**基本医疗保险覆盖超过 13 亿人，基本养老保险覆盖近 10 亿人**，城镇棚户区住房改造开工超过 2300 万套。新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果，应对突发事件能力和水平大幅提高。公共文化服务水平不断提高，文化事业和文化产业繁荣发展。国防和军队建设水平大幅提升，军队组织形态实现重大变革。国家安全全面加强，社会保持和谐稳定。

“十三五”规划目标任务胜利完成，我国**经济实力、科技实力、综合国力和人民生活水平**跃上新的大台阶，全面建成小康社会取得伟大历史性成就，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。

第二节 我国发展环境面临深刻复杂变化

必须统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，立足社会主义初级阶段基本国情，保持战略定力，办好自己的事，认识和把握发展规律，**发扬斗争精神，增强斗争本领，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局**，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。

第二章 指导方针

“十四五”时期经济社会发展，必须牢牢把握以下指导思想、原则和战略导向。

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习 dada 新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的**基本理论、基本路线、基本方略**，统筹推进**经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局**，**协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局**，**坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局**，推进国家治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

第二节 必须遵循的原则

——**坚持党的全面领导**。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。

——**坚持新发展理念**。把新发展理念完整、准确、全面贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动**质量变革、效率变革、动力变革**，实现**更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全**的发展。

——**坚持深化改革开放**。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹国内国际两个大局，办好发展安全两件大事，坚持全国一盘棋，更好发挥中央、地方和各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 战略导向

“十四五”时期推动高质量发展，必须立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局。把握新发展阶段是贯彻新发展理念、构建新发展格局的现实依据，贯彻新发展理念为把握新发展阶段、构建新发展格局提供了行动指南，构建新发展格局则是应对新发展阶段机遇和挑战、贯彻新发展理念的战略选择。必须坚持深化供给侧结构性改革，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求，提升供给体系的韧性和对国内需求的适配性。

第三章 主要目标

按照全面建设社会主义现代化国家的战略安排，2035年远景目标和“十四五”时期经济社会发展主要目标如下。

第一节 2035年远景目标

展望2035年，我国将基本实现社会主义现代化。经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的台阶，关键核心技术实现重大突破，进入创新型国家前列。基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系。基本实现国家治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治国家、法治政府、法治社会。建成文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国，国民素质和社会文明程度达到新高度，国家文化软实力显著增强。广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国建设目标基本实现。形成对外开放新格局，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强。人均国内生产总值达到中等发达国家水平，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小。平安中国建设达到更高水平，基本实现国防和军队现代化。人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

第二节 “十四五”时期经济社会发展主要目标

——经济发展取得新成效。发展是解决我国一切问题的基础和关键，发展必须坚持新发展理念，在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，增长潜力充分发挥，国内生产总值年均增长保持在合理区间、各年度视情提出，全员劳动生产率增长高于国内生产总值增长，国内市场更加强大，经济结构更加优化，创新能力显著提升，全社会研发经费投入年均增长7%以上、力争投入强度高于“十三五”时期实际，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，农业基础更加稳固，城乡区域发展协调性明显增强，常住人口城镇化率提高到65%，现代化经济体系建设取得重大进展。

——改革开放迈出新步伐。

——社会文明程度得到新提高。

——生态文明建设实现新进步。

——民生福祉达到新水平。实现更加充分更高质量就业，城镇调查失业率控制在5.5%以内，居民人均可支配收入增长与国内生产总值增长基本同步，分配结构明显改善，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，劳动年龄人口平均受教育年限提高到11.3年，多层次社会保障体系更加健全，基本养老保险参保率提高到95%，卫生健康体系更加完善，人均预期寿命提高1岁，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进，全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

——国家治理效能得到新提升。

第二篇 坚持创新驱动发展 全面塑造发展新优势

坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，完善国家创新体系，加快建设科技强国。

第四章 强化国家战略科技力量

形成持续稳定投入机制，基础研究经费投入占研发经费投入比重提高到 8%以上。

第四节 建设重大科技创新平台

支持北京、上海、粤港澳大湾区形成国际科技创新中心，建设北京怀柔、上海张江、大湾区、安徽合肥综合性国家科学中心，支持有条件的地方建设区域科技创新中心。

第五章 提升企业技术创新能力

完善技术创新市场导向机制，强化企业创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚，形成以企业为主体、市场为导向、产学研用深度融合的技术创新体系。

第六章 激发人才创新活力

贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造方针，深化人才发展体制机制改革，全方位培养、引进、用好人才，充分发挥人才第一资源的作用。

第七章 完善科技创新体制机制

第三篇 加快发展现代产业体系 巩固壮大实体经济根基

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，加快推进制造强国、质量强国建设，促进先进制造业和现代服务业深度融合，强化基础设施支撑引领作用，构建实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的现代产业体系。

第八章 深入实施制造强国战略

坚持自主可控、安全高效，推进产业基础高级化、产业链现代化，保持制造业比重基本稳定，增强制造业竞争优势，推动制造业高质量发展。

深入实施智能制造和绿色制造工程，发展服务型制造新模式，推动制造业高端化智能化绿色化。培育先进制造业集群，推动集成电路、航空航天、船舶与海洋工程装备、机器人、先进轨道交通装备、先进电力装备、工程机械、高端数控机床、医药及医疗设备等产业创新发展。

第九章 发展壮大战略性新兴产业

着眼于抢占未来产业发展先机，培育先导性和支柱性产业，推动战略性新兴产业融合化、集群化、生态化发展，战略性新兴产业增加值占 GDP 比重超过 17%。

第十章 促进服务业繁荣发展

第一节 推动生产性服务业融合发展

以服务制造业高质量发展为导向，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。聚焦提高产业创新力，加快发展研发设计、工业设计、商务咨询、检验检测认证等服务。

第二节 加快生活性服务业品质化发展

以提升便利度和改善服务体验为导向，推动生活性服务业向高品质和多样化升级。

第三节 深化服务领域改革开放

第十一章 建设现代化基础设施体系

统筹推进传统基础设施和新型基础设施建设，打造系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

第一节 加快建设新型基础设施

加快 5G 网络规模化部署，用户普及率提高到 56%，推广升级千兆光纤网络。

第二节 加快建设交通强国

基本贯通“八纵八横”高速铁路，

实施快递“进村进厂出海”工程。

继续推进“四好农村路”建设，完善道路安全设施。

第三节 构建现代能源体系

第四节 加强水利基础设施建设

第四篇 形成强大国内市场 构建新发展格局

坚持扩大内需这个战略基点，加快培育完整内需体系，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

第十二章 畅通国内大循环

健全县乡村三级物流配送体系

保持货币供应量和社会融资规模增速同名义经济增速基本匹配

第十三章 促进国内国际双循环

第一节 推动进出口协同发展

办好中国国际进口博览会、中国进出口商品交易会、中国国际服务贸易交易会等展会。

第二节 提高国际双向投资水平

第十四章 加快培育完整内需体系

深入实施扩大内需战略，增强消费对经济发展的基础性作用和投资对优化供给结构的关键性作用，建设消费和投资需求旺盛的强大国内市场。

规范有序推进政府和社会资本合作（PPP），推动基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）健康发展，有效盘活存量资产，形成存量资产和新增投资的良性循环。

第五篇 加快数字化发展 建设数字中国

迎接数字时代，激活数据要素潜能，推进网络强国建设，加快建设数字经济、数字社会、数字政府，以数字化转型整体驱动生产方式、生活方式和治理方式变革。

第六篇 全面深化改革 构建高水平社会主义市场经济体制

坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。

第十九章 激发各类市场主体活力

毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，培育更有活力、创造力和竞争力的市场主体。

第一节 加快国有经济布局优化和结构调整

增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力

第二节 推动国有企业完善中国特色现代企业制度

坚持党对国有企业的全面领导，促进加强党的领导和完善公司治理相统一，加快建立权责法定、权责透明、协调运转、有效制衡的公司治理机制。

第三节 健全管资本为主的国有资产监管体制

第四节 优化民营企业发展环境

第五节 促进民营企业高质量发展

第二十章 建设高标准市场体系

实施高标准市场体系建设行动，健全市场体系基础制度，坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法，形成高效规范、公平竞争的内陆统一市场。

第一节 全面完善产权制度

第二节 推进要素市场化配置改革

建立健全城乡统一的建设用地市场，统筹推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革。改革土地计划管理方式，赋予省级政府更大用地自主权，探索建立全国性的建设用地、补充耕地指标跨区域交易机制。

第三节 强化竞争政策基础地位

第四节 健全社会信用体系

第二十一章 建立现代财税金融体制

第二节 完善现代税收制度

优化税制结构，健全直接税体系，适当提高直接税比重。

第三节 深化金融供给侧结构性改革

健全具有高度适应性、竞争力、普惠性的现代金融体系

更好发挥贷款市场报价利率基准作用。

提高直接融资特别是股权融资比重。全面实行股票发行注册制，建立常态化退市机制，提高上市公司质量。

第二十二章 提升政府经济治理能力

第一节 完善宏观经济治理

健全以国家发展规划为战略导向，以财政政策和货币政策为主要手段

在区间调控基础上加强定向调控、相机调控和精准调控。

第二节 构建一流营商环境

深化简政放权、放管结合、优化服务改革，全面实行政府权责清单制度，持续优化市场化法治化国际化营商环境。

全面推行“证照分离”、“照后减证”改革，全面开展工程建设项目审批制度改革。

建立健全企业破产和自然人破产制度。

第三节 推进监管能力现代化

健全以“双随机、一公开”监管和“互联网+监管”为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制，推进线上线下一体化监管。

第七篇 坚持农业农村优先发展 全面推进乡村振兴

走中国特色社会主义乡村振兴道路，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。

第二十三章 提高农业质量效益和竞争力

第一节 增强农业综合生产能力

严守 18 亿亩耕地红线

以粮食生产功能区和重要农产品生产保护区为重点，建设国家粮食安全产业带，实施高标准农田建设工程，建成 10.75 亿亩集中连片高标准农田。

第二节 深化农业结构调整

第三节 丰富乡村经济业态

完善利益联结机制，通过“资源变资产、资金变股金、农民变股东”，让农民更多分享产业增值收益。

第二十五章 健全城乡融合发展体制机制

第一节 深化农业农村改革

巩固完善农村基本经营制度，落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策，完善农村承包地所有权、承包权、经营权分置制度，进一步放活经营权。

深化农村宅基地制度改革试点，加快房地一体的宅基地确权颁证，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。

积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。

第二节 加强农业农村发展要素保障

第二十六章 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

第一节 巩固提升脱贫攻坚成果

严格落实“摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管”要求，建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制。

第二节 提升脱贫地区整体发展水平

第八篇 完善新型城镇化战略 提升城镇化发展质量

坚持走中国特色新型城镇化道路，深入推进以人为核心的新型城镇化战略，以城市群、都市圈为依托促进大中小城市和小城镇协调联动、特色化发展，使更多人民群众享有更高品质的城市生活。

第二十七章 加快农业转移人口市民化

放开放宽除个别超大城市外的落户限制，试行以经常居住地登记户口制度。全面取消城区常住人口300万以下的城市落户限制，确保外地与本地农业转移人口进城落户标准一视同仁。全面放宽城区常住人口300万至500万的I型大城市落户条件。完善城区常住人口500万以上的超大特大城市积分落户政策，精简积分项目，确保社会保险缴纳年限和居住年限分数占主要比例，鼓励取消年度落户名额限制。

依法保障进城落户农民农村土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，建立农村产权流转市场体系，健全农户“三权”市场化退出机制和配套政策。

第二十八章 完善城镇化空间布局

以促进城市群发展为抓手，全面形成“两横三纵”城镇化战略格局。

率先形成以现代服务业为主体、先进制造业为支撑的产业结构，提升综合能级与国际竞争力。

第二十九章 全面提升城市品质

新建住宅推广街区制。

坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，让全体人民住有所居、职住平衡。

第九篇 优化区域经济布局 促进区域协调发展

第三十一章 深入实施区域重大战略

第一节 加快推动京津冀协同发展

紧抓疏解北京非首都功能“牛鼻子”，构建功能疏解政策体系，实施一批标志性疏解项目。高标准高质量建设雄安新区，加快启动区和起步区建设，推动管理体制创新。

第二节 全面推动长江经济带发展

坚持生态优先、绿色发展和共抓大保护、不搞大开发，协同推动生态环境保护和经济发展，打造人与自然和谐共生的美丽中国样板。

第三节 积极稳妥推进粤港澳大湾区建设

加强粤港澳产学研协同发展，完善广深港、广珠澳科技创新走廊和深港河套、粤澳横琴科技创新极点“两廊两点”架构体系，推进综合性国家科学中心建设，便利创新要素跨境流动。

第四节 提升长三角一体化发展水平

瞄准国际先进科创能力和产业体系，加快建设长三角G60科创走廊和沿沪宁产业创新带，提高长三角地区配置全球资源能力和辐射带动全国发展能力。

打造虹桥国际开放枢纽，强化上海自贸试验区临港新片区开放型经济集聚功能，深化沪苏浙皖自贸试验区联动发展。

第五节 扎实推进黄河流域生态保护和高质量发展

第三十二章 深入实施区域协调发展战略

深入推进西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展，支持特殊类型地区加快发展，在发展中促进相对平衡。

第一节 推进西部大开发形成新格局

推进成渝地区双城经济圈建设，打造具有全国影响力的重要经济中心、科技创新中心、改革开放新高地、高品质生活宜居地，提升关中平原城市群建设水平，促进西北地区与西南地区合作互动。支持新疆建设国家“三基地一通道”，支持西藏打造面向南亚开放的重要通道。促进 400 毫米降水线西侧区域保护发展。

第二节 推动东北振兴取得新突破

第三节 开创中部地区崛起新局面

第四节 鼓励东部地区加快推进现代化

支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区、浦东打造社会主义现代化建设引领区、浙江高质量发展建设共同富裕示范区。深入推进山东新旧动能转换综合试验区建设。

第五节 支持特殊类型地区发展

第六节 健全区域协调发展体制机制

鼓励探索共建园区、飞地经济等利益共享模式。

第十篇 发展社会主义先进文化 提升国家文化软实力

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，推进社会主义文化强国建设。

第三十四章 提高社会文明程度

第一节 推动理想信念教育常态化制度化

加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育。

第二节 发展中国特色哲学社会科学

构建中国特色哲学社会科学学科体系、学术体系和话语体系，深入实施哲学社会科学创新工程，加强中国特色新型智库建设。

第三节 传承弘扬中华优秀传统文化

推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展。

建设长城、大运河、长征、黄河等国家文化公园，加强世界文化遗产、文物保护单位、考古遗址公园、历史文化名城名镇名村保护。

第四节 持续提升公民文明素养

推进公民道德建设，大力开展社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。

第三十五章 提升公共文化服务水平

把提高质量作为文艺作品的生命线，提高文艺原创能力。

第三十六章 健全现代文化产业体系

坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，健全现代文化产业体系 and 市场体系。

第十一篇 推动绿色发展 促进人与自然和谐共生

坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，实施可持续发展战略，完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系，推动经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国。

第三十七章 提升生态系统质量和稳定性

第一节 完善生态安全屏障体系

强化国土空间规划和用途管控，划定落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界以及各类海域保护线。

加快推进青藏高原生态屏障区、黄河重点生态区、长江重点生态区和东北森林带、北方防沙带、南方丘陵山地带、海岸带等生态屏障建设。

第二节 构建自然保护地体系

科学划定自然保护地保护范围及功能分区，加快整合归并优化各类保护地，构建以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系。

第三节 健全生态保护补偿机制

第三十八章 持续改善环境质量

第一节 深入开展污染防治行动

坚持源头防治、综合施策，强化多污染物协同控制和区域协同治理。加强城市大气质量达标管理，推进细颗粒物（PM_{2.5}）和臭氧（O₃）协同控制，地级及以上城市 PM_{2.5} 浓度下降 10%，有效遏制 O₃ 浓度增长趋势，基本消除重污染天气。

第二节 全面提升环境基础设施水平

建设分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的生活垃圾处理系统。

第三十九章 加快发展方式绿色转型

深入推进山西国家资源型经济转型综合配套改革试验区建设和能源革命综合改革试点。

第十二篇 实行高水平对外开放 开拓合作共赢新局面

坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，依托我国超大规模市场优势，促进国际合作，实现互利共赢，推动共建“一带一路”行稳致远，推动构建人类命运共同体。

第四十章 建设更高水平开放型经济新体制

第一节 加快推进制度型开放

构建与国际通行规则相衔接的制度体系和监管模式。健全外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，进一步缩减外资准入负面清单，落实准入后国民待遇，促进内外资企业公平竞争。

第二节 提升对外开放平台功能

稳步推进海南自由贸易港建设，以货物贸易“零关税”、服务贸易“既准入又准营”为方向推进贸易自由化便利化，大幅放宽市场准入，全面推行“极简审批”投资制度，开展跨境证券投融资改革试点和数据跨境传输安全管理试点，实施更加开放的人才、出入境、运输等政策，制定出台海南自由贸易港法，初步建立中国特色自由贸易港政策和制度体系。创新提升国家级新区和开发区，促进综合保税区高水平开放，完善沿边重点开发开放试验区、边境经济合作区、跨境经济合作区功能，支持宁夏、贵州、江西建设内陆开放型经济试验区。

第三节 优化区域开放布局

第四节 健全开放安全保障体系

构筑与更高水平开放相匹配的监管和风险防控体系。健全产业损害预警体系，丰富贸易调整援助、贸易救济等政策工具，妥善应对经贸摩擦。健全外商投资国家安全审查、反垄断审查和国家技术安全清单管理、不可靠实体清单等制度。

第四十一章 推动共建“一带一路”高质量发展

第一节 加强发展战略和政策对接

第二节 推进基础设施互联互通

推动陆海天网四位一体联通，以“六廊六路多国多港”为基本框架，构建以新亚欧大陆桥等经济走廊为引领，以中欧班列、陆海新通道等大通道和信息高速路为骨架，以铁路、港口、管网等为依托的互联互通网络，打造国际陆海贸易新通道。

第三节 深化经贸投资务实合作

第四节 架设文明互学互鉴桥梁

第四十二章 积极参与全球治理体系改革和建设

高举和平、发展、合作、共赢旗帜，坚持独立自主的和平外交政策，推动构建新型国际关系，推动全球治理体系朝着更加公正合理的方向发展。

第一节 维护和完善多边经济治理机制

第二节 构建高标准自由贸易区网络

实施自由贸易区提升战略，构建面向全球的高标准自由贸易区网络。优化自由贸易区布局，推动区域全面经济伙伴关系协定实施，加快中日韩自由贸易协定谈判进程，稳步推进亚太自贸区建设。提升自由贸易区建设水平，积极考虑加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定，推动商签更多高标准自由贸易协定和区域贸易协定。

第三节 积极营造良好外部环境

积极发展全球伙伴关系，推进大国协调和合作，深化同周边国家关系，加强同发展中国家团结合作。坚持多边主义和共商共建共享原则，维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序，共同应对全球性挑战。

第十三篇 提升国民素质 促进人的全面发展

第四十三章 建设高质量教育体系

第一节 推进基本公共教育均等化

巩固提升高中阶段教育普及水平，鼓励高中阶段学校多样化发展，高中阶段教育毛入学率提高到 92% 以上。规范校外培训。完善普惠性学前教育和特殊教育、专门教育保障机制，学前教育毛入园率提高到 90% 以上。提高民族地区教育质量和水平，加大国家通用语言文字推广力度。

第二节 增强职业技术教育适应性

第三节 提高高等教育质量

推进高等教育分类管理和高等学校综合改革，构建更加多元的高等教育体系，高等教育毛入学率提高到 60%。

第四节 建设高素质专业化教师队伍

推进教育类研究生和公费师范生免试认定教师资格改革。

推进义务教育教师“县管校聘”管理改革，适当提高中高级教师岗位比例。

第五节 深化教育改革

第四十四章 全面推进健康中国建设

做实基本医疗保险市级统筹，推动省级统筹。

推行以按病种付费为主的多元复合式医保支付方式。

第四十五章 实施积极应对人口老龄化国家战略

制定人口长期发展战略，优化生育政策，以“一老一小”为重点完善人口服务体系，促进人口长期均衡发展。

推动养老事业和养老产业协同发展，健全基本养老服务体系，大力发展普惠型养老服务，支持家庭承担养老功能，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。

第十四篇 增进民生福祉 提升共建共治共享水平

坚持尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，完善共建共治共享的社会治理制度。

第四十八章 优化收入分配结构

坚持居民收入增长和经济增长基本同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高基本同步，持续提高低收入群体收入，扩大中等收入群体，更加积极有为地促进共同富裕。

第四十九章 健全多层次社会保障体系

坚持应保尽保原则，按照兜底线、织密网、建机制的要求，加快健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

第五十章 保障妇女未成年人和残疾人基本权益

以建设文明家庭、实施科学家教、传承优良家风为重点，深入实施家家幸福安康工程。

第五十一章 构建基层社会治理新格局

健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层社会治理体系，完善基层民主协商制度，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

健全党组织领导、村（居）委会主导、人民群众为主体的基层社会治理框架。

第十五篇 统筹发展和安全 建设更高水平的平安中国

第五十二章 加强国家安全体系和能力建设

坚持政治安全、人民安全、国家利益至上有机统一，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、科技、文化、社会安全为保障，不断增强国家安全能力。

第五十三章 强化国家经济安全保障

确保口粮绝对安全、谷物基本自给、重要农副产品供应充足。

深入实施藏粮于地、藏粮于技战略

强化粮食安全省长责任制和“菜篮子”市长负责制，实行党政同责。

第五十四章 全面提高公共安全保障能力

第五十五章 维护社会稳定和安全

第十六篇 加快国防和军队现代化 实现富国和强军相统一

贯彻习 dada 强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，加快机械化信息化智能化融合发展，全面加强练兵备战，提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力，确保 2027 年实现建军百年奋斗目标。

第五十六章 提高国防和军队现代化质量效益

加快军事理论现代化，与时俱进创新战争和战略指导，健全新时代军事战略体系，发展先进作战理论。加快军队组织形态现代化，深化国防和军队改革，推进军事管理革命，加快军兵种和武警部队转型建设，壮大战略力量和新域新质作战力量，打造高水平战略威慑和联合作战体系，加强军事力量联合训练、联合保障、联合运用。加快军事人员现代化，贯彻新时代军事教育方针，完善三位一体新型军事人才培养体系，锻造高素质专业化新型军事人才方阵。加快武器装备现代化，聚力国防科技自主创新、原始创新，加速战略性前沿性颠覆性技术发展，加速武器装备升级换代和智能化武器装备发展。

第五十七章 促进国防实力和经济实力同步提升

第十七篇 加强社会主义民主法治建设 健全党和国家监督制度

坚持中国共产党领导、人民当家作主、依法治国有机统一，推进中国特色社会主义政治制度自我完善和发展。

第五十八章 发展社会主义民主

第五十九章 全面推进依法治国

坚定不移走中国特色社会主义法治道路，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，一体建设法治国家、法治政府、法治社会，实施法治中国建设规划。

实施“八五”普法规划

第六十章 完善党和国家监督体系

第十八篇 坚持“一国两制” 推进祖国统一

第六十一章 保持香港、澳门长期繁荣稳定

全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针

支持香港建设国际创新科技中心、亚太区国际法律及解决争议服务中心、区域知识产权贸易中心,支持香港服务业向高端高增值方向发展,支持香港发展中外文化交流中心。

支持澳门丰富世界旅游休闲中心内涵,支持粤澳合作共建横琴,扩展中国与葡语国家商贸合作服务平台功能,打造以中华文化为主流、多元文化共存的交流合作基地,支持澳门发展中医药研发制造、特色金融、高新技术和会展商贸等产业,促进经济适度多元发展。

第二节 支持港澳更好融入国家发展大局

第六十二章 推进两岸关系和平发展和祖国统一

第一节 深化两岸融合发展

推进海峡两岸产业合作区、平潭综合实验区、昆山深化两岸产业合作试验区等两岸合作平台建设。

第二节 加强两岸人文交流

第十九篇 加强规划实施保障

第六十三章 加强党中央集中统一领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力

第六十四章 健全统一规划体系

加快建立健全以国家发展规划为统领,以空间规划为基础,以专项规划、区域规划为支撑,由国家、省、市县级规划共同组成,定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系。

第六十五章 完善规划实施机制

需要对本规划进行调整时,由国务院提出调整方案,报全国人民代表大会常务委员会批准。

关于修改《中华人民共和国全国人民代表大会组织法》的决定

1、主席团和秘书长的名单草案,由全国人民代表大会常务委员会委员长会议提出,经常务委员会会议审议通过后,提交预备会议。

2、主席团推选主席团成员若干人分别担任每次大会全体会议的执行主席,并指定其中一人担任全体会议主持人。

3、全国人民代表大会会议设立秘书处。秘书处由秘书长和副秘书长若干人组成。副秘书长的人选由主席团决定。

4、主席团处理下列事项:

(一)根据会议议程决定会议日程;

(二)决定会议期间代表提出议案的截止时间;

(三)听取和审议关于议案处理意见的报告,决定会议期间提出的议案是否列入会议议程;

(四)听取和审议秘书处和有关专门委员会关于各项议案和报告审议、审查情况的报告,决定是否将议案和决定草案、决议草案提请会议表决;

(五)听取主席团常务主席关于国家机构组成人员人选名单的说明,提名由会议选举的国家机构组成人员的人选,依照法定程序确定正式候选人名单;

(六)提出会议选举和决定任命的办法草案;

(七) 组织由会议选举或者决定任命的国家机构组成人员的宪法宣誓;

(八) 其他应当由主席团处理的事项。”

5、**全国人民代表大会主席团，全国人民代表大会常务委员会，全国人民代表大会各专门委员会，国务院，中央军事委员会，国家监察委员会，最高人民法院，最高人民检察院**，可以向全国人民代表大会提出属于全国人民代表大会职权范围内的议案。

6、**一个代表团或者三十名以上的代表联名**，可以向全国人民代表大会提出属于全国人民代表大会职权范围内的议案。

7、**全国人民代表大会常务委员会委员长、副委员长、秘书长、委员的人选，中华人民共和国主席、副主席的人选，中央军事委员会主席的人选，国家监察委员会主任的人选，最高人民法院院长和最高人民检察院检察长的人选**，由主席团提名，经各代表团酝酿协商后，再由主席团根据多数代表的意见确定正式候选人名单。

8、**全国人民代表大会主席团、三个以上的代表团或者十分之一以上的代表**，可以提出对全国人民代表大会常务委员会的组成人员，中华人民共和国主席、副主席，国务院和中央军事委员会的组成人员，国家监察委员会主任，最高人民法院院长和最高人民检察院检察长的罢免案，由主席团提请大会审议。

9、**全国人民代表大会会议期间，一个代表团或者三十名以上的代表联名**，可以书面提出对国务院以及国务院各部门、国家监察委员会、最高人民法院、最高人民检察院的质询案。

10、**委员长会议，全国人民代表大会各专门委员会，国务院，中央军事委员会，国家监察委员会，最高人民法院，最高人民检察院，常务委员会组成人员十人以上联名**，可以向常务委员会提出属于常务委员会职权范围内的议案。

11、**常务委员会会议期间，常务委员会组成人员十人以上联名**，可以向常务委员会书面提出对国务院以及国务院各部门、国家监察委员会、最高人民法院、最高人民检察院的质询案。

12、**常务委员会在全国人民代表大会闭会期间，根据国务院总理的提名，可以决定国务院其他组成人员的任免；根据中央军事委员会主席的提名，可以决定中央军事委员会其他组成人员的任免。**

13、**常务委员会在全国人民代表大会闭会期间，根据委员长会议、国务院总理的提请，可以决定撤销国务院其他个别组成人员的职务；根据中央军事委员会主席的提请，可以决定撤销中央军事委员会其他个别组成人员的职务。**

14、**全国人民代表大会设立民族委员会、宪法和法律委员会、监察和司法委员会、财政经济委员会、教育科学文化卫生委员会、外事委员会、华侨委员会、环境与资源保护委员会、农业与农村委员会、社会建设委员会和全国人民代表大会认为需要设立的其他专门委员会。**各专门委员会受全国人民代表大会领导；在全国人民代表大会闭会期间，受全国人民代表大会常务委员会领导。

各专门委员会的主任委员、副主任委员和委员的人选由主席团在代表中提名，**全国人民代表大会会议表决通过**。在大会闭会期间，全国人民代表大会常务委员会可以任免专门委员会的副主任委员和委员，由委员长会议提名，常务委员会会议表决通过。

专题二 求是文章：《坚定不移走中国特色社会主义法治道路，为全面建设社会主义现代化国家提供有力法治保障》

这次中央全面依法治国工作会议的主要任务是，总结经验，分析形势，明确任务，对当前和今后一个时期全面依法治国工作作出部署，动员全党全国全社会齐心协力，为深入推进全面依法治国、加快建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家而奋斗。

我们党历来重视法治建设。在新民主主义革命时期，我们党就制定了《中华苏维埃共和国宪法大纲》以及大量法律法令，创造了“马锡五审判方式”。新中国成立后，在社会主

义革命、社会主义建设时期，我们党领导人民制定了“五四宪法”和国家机构组织法、选举法、**婚姻法**等一系列重要法律法规，建立起社会主义法制框架体系，确立了社会主义司法制度。进入改革开放历史新时期，我们党提出“有法可依、有法必依、执法必严、违法必究”的方针，强调**依法治国是党领导人民治理国家的基本方略、依法执政是党治国理政的基本方式**，不断推进社会主义法治建设。

党的十八大以来，党中央明确提出全面依法治国，并将其纳入“四个全面”战略布局予以有力推进。党的**十八届四中全会**专门进行研究，作出关于全面推进依法治国若干重大问题的决定。党的十九大召开后，党中央组建中央全面依法治国委员会，从全局和战略高度对全面依法治国又作出一系列重大决策部署，推动我国社会主义法治建设发生历史性变革、取得历史性成就。我们把“**中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征**”写入宪法，完善党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法制度，党对全面依法治国的领导更加坚强有力。我们完善顶层设计，统筹推进**法律规范、法治实施、法治监督、法治保障和党内法规体系建设**，全面依法治国总体格局基本形成。我们推进重要领域立法，深化法治领域改革，推进法治政府建设，建立国家监察机构，改革完善司法体制，加强全民普法，深化依法治军，推进法治专门队伍建设，坚决维护社会公平正义，依法纠正一批冤错案件，全面依法治国实践取得重大进展。

当前和今后一个时期，推进全面依法治国，要全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，围绕**建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家**的总目标，坚持**党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一**，以解决法治领域突出问题为着力点，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力法治保障。要重点抓好以下工作。

第一，坚持党对全面依法治国的领导。党的领导是推进全面依法治国的**根本保证**。我们党是世界最大的执政党，领导着世界上人口最多的国家，如何掌好权、执好政，如何更好把14亿人民组织起来、动员起来全面建设社会主义现代化国家，是一个始终需要高度重视的重大课题。

党的领导和依法治国不是对立的，而是统一的。我国法律充分体现了党和人民意志，我们党依法办事，这个关系是相互统一的关系。全党同志必须牢记，**党的领导是我国社会主义法治之魂，是我国法治同西方资本主义国家法治最大的区别**。离开了党的领导，全面依法治国就难以有效推进，社会主义法治国家就建不起来。

第二，坚持以人民为中心。全面依法治国最广泛、最深厚的基础是人民，必须坚持为了人民、依靠人民。要把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到全面依法治国各领域全过程，保证人民在党的领导下通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务，保证人民依法享有广泛的权利和自由、承担应尽的义务。

推进全面依法治国，根本目的是依法保障人民权益。随着我国经济社会持续发展和人民生活水平不断提高，人民群众对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长，要积极回应人民群众新要求新期待，坚持问题导向、目标导向，树立辩证思维和全局观念，系统研究谋划和解决法治领域人民群众反映强烈的突出问题，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，用法治保障人民安居乐业。

第三，坚持中国特色社会主义法治道路。我说过，我们要坚持的中国特色社会主义法治道路，本质上是中国特色社会主义道路在法治领域的具体体现；我们要发展的中国特色社会主义法治理论，本质上是中国特色社会主义理论体系在法治问题上的理论成果；我们要建设的中国特色社会主义法治体系，本质上是中国特色社会主义制度的法律表现形式。我们既要立足当前，运用法治思维和法治方式解决经济社会发展面临的深层次问题；又要着眼长远，

筑法治之基、行法治之力、积法治之势，促进各方面制度更加成熟更加定型，为党和国家事业发展提供长期性的制度保障。

自古以来，我国形成了世界法制史上独树一帜的中华法系，积淀了深厚的法律文化。中华法系形成于秦朝，到隋唐时期逐步成熟，《唐律疏议》是代表性的法典，清末以后中华法系影响日渐衰微。与大陆法系、英美法系、伊斯兰法系等不同，中华法系是在我国特定历史条件下形成的，显示了中华民族的伟大创造力和中华法制文明的深厚底蕴。中华法系凝聚了中华民族的精神和智慧，有很多优秀的思想和理念值得我们传承。出礼入刑、隆礼重法的治国策略，民惟邦本、本固邦宁的民本理念，天下无讼、以和为贵的价值追求，德主刑辅、明德慎罚的慎刑思想，援法断罪、罚当其罪的平等观念，保护鳏寡孤独、老幼妇孺的恤刑原则，等等，都彰显了中华优秀传统文化法律文化的智慧。近代以后，不少人试图在中国照搬西方法治模式，但最终都归于失败。历史和现实告诉我们，只有传承中华优秀传统文化法律文化，从我国革命、建设、改革的实践中探索适合自己的法治道路，同时借鉴国外法治有益成果，才能为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴夯实法治基础。

第四，坚持依宪治国、依宪执政。宪法是国家的根本法，具有最高的法律效力。

党的十八届四中全会明确提出，**坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政**。坚持依宪治国、依宪执政，就包括坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇，坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇。

第五，坚持在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化。法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。只有全面依法治国才能有效保障国家治理体系的系统性、规范性、协调性，才能最大限度凝聚社会共识。

在统筹推进伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想的实践中，在全面建设社会主义现代化国家新征程上，我们要更加重视法治、厉行法治，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，坚持依法应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾。

第六，坚持建设中国特色社会主义法治体系。中国特色社会主义法治体系是推进全面依法治国的总抓手。要加快形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，形成完善的党内法规体系。要坚持依法治国和以德治国相结合，实现法治和德治相辅相成、相得益彰。

“治国无其法则乱，守法而不变则衰。”

第七，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设。全面依法治国是一个系统工程，要整体谋划，更加注重系统性、整体性、协同性。依法治国、依法执政、依法行政是一个有机整体，关键在于党要坚持依法执政、各级政府要坚持依法行政。法治国家、法治政府、法治社会相辅相成，法治国家是法治建设的目标，法治政府是建设法治国家的重点，法治社会是构筑法治国家的基础。

我多次强调，推进全面依法治国，法治政府建设是重点任务和主体工程，对法治国家、法治社会建设具有示范带动作用，要率先突破。要根据新发展阶段的特点，围绕推动高质量发展、构建新发展格局，加快转变政府职能，加快打造市场化、法治化、国际化营商环境，打破行业垄断和地方保护，打通经济循环堵点，推动形成全国统一、公平竞争、规范有序的市场体系。

要推动更多法治力量向引导和疏导端用力，完善预防性法律制度，坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，更加重视基层基础工作，充分发挥共建共治共享在基层的作用，推进市域社会治理现代化，促进社会和谐稳定。

第八，坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。要继续推进法治领域改革，解决好立法、执法、司法、守法等领域的突出矛盾和问题。

公平正义是司法的灵魂和生命。

第九，坚持统筹推进国内法治和涉外法治。

我们要坚定维护以联合国为核心的国际体系，坚定维护以国际法为基础的国际秩序，坚定维护以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际法基本原则和国际关系基本准则。对不公平不合理、不符合国际格局演变大势的国际规则、国际机制，要提出改革方案，推动全球治理变革，推动构建人类命运共同体。

第十，坚持建设德才兼备的高素质法治工作队伍。

第十一，坚持抓住领导干部这个“关键少数”。

专题三 《国家综合立体交通网规划纲要》

为加快建设交通强国，构建现代化高质量国家综合立体交通网，支撑现代化经济体系和社会主义现代化强国建设，编制本规划纲要。规划期为 2021 至 2035 年，远景展望到本世纪中叶。

一、总体要求

（一）发展目标

到 2035 年，基本建成便捷顺畅、经济高效、绿色集约、智能先进、安全可靠的现代化高质量国家综合立体交通网，实现国际国内互联互通、全国主要城市立体畅达、县级节点有效覆盖，有力支撑“全国 123 出行交通圈”（都市区 1 小时通勤、城市群 2 小时通达、全国主要城市 3 小时覆盖）和“全球 123 快货物流圈”（国内 1 天送达、周边国家 2 天送达、全球主要城市 3 天送达）。交通基础设施质量、智能化与绿色化水平居世界前列。交通运输全面适应人民日益增长的美好生活需要，有力保障国家安全，支撑我国基本实现社会主义现代化。

到本世纪中叶，全面建成现代化高质量国家综合立体交通网，拥有世界一流的交通基础设施体系，交通运输供需有效平衡、服务优质均等、安全有力保障。新技术广泛应用，实现数字化、网络化、智能化、绿色化。出行安全便捷舒适，物流高效经济可靠，实现“人享其行、物优其流”，全面建成交通强国，为全面建成社会主义现代化强国当好先行。

（二）发展原则

服务大局、服务人民。

立足国情、改革开放。

优化结构、统筹融合。

创新智慧、安全绿色。

二、优化国家综合立体交通布局

（一）构建完善的国家综合立体交通网

国家综合立体交通网连接全国所有县级及以上行政区、边境口岸、国防设施、主要景区等。完善铁路、公路、水运、民航、邮政快递等基础设施网络，构建以铁路为主干，以公路为基础，水运、民航比较优势充分发挥的国家综合立体交通网。

到 2035 年，国家综合立体交通网实体线网总规模合计 70 万公里左右（不含国际陆路通道境外段、空中及海上航路、邮路里程）。其中铁路 20 万公里左右，公路 46 万公里左右，高等级航道 2.5 万公里左右。



（二）加快建设高效率国家综合立体交通网主骨架

国家综合立体交通网主骨架由国家综合立体交通网中最为关键的线网构成，是我国区域间、城市群间、省际间以及连通国际运输的主动脉，是支撑国土空间开发保护的主轴线，也是各种运输方式资源配置效率最高、运输强度最大的骨干网络。

依据国家区域发展战略和国土空间开发保护格局，结合未来交通运输发展和空间分布特点，将重点区域按照交通运输需求量级划分为 3 类。京津冀、长三角、粤港澳大湾区和成渝地区双城经济圈 4 个地区作为极，长江中游、山东半岛、海峡西岸、中原地区、哈长、辽中南、北部湾和关中平原 8 个地区作为组群，呼包鄂榆、黔中、滇中、山西中部、天山北坡、兰西、宁夏沿黄、拉萨和喀什 9 个地区作为组团。按照极、组群、组团之间交通联系强度，打造由主轴、走廊、通道组成的国家综合立体交通网主骨架。

加快构建 6 条主轴。加强京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈 4 极之间联系，建设综合性、多通道、立体化、大容量、快速化的交通主轴。拓展 4 极辐射空间和交通资源配置能力，打造我国综合立体交通协同发展和国内国际交通衔接转换的关键平台，充分发挥促进全国区域发展南北互动、东西交融的重要作用。

加快构建 7 条走廊。强化京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈 4 极的辐射作用，加强极与组群和组团之间联系，建设京哈、京藏、大陆桥、西部陆海、沪昆、成渝昆、广昆等多方式、多通道、便捷化的交通走廊，优化完善多中心、网络化的主骨架结构。

加快构建 8 条通道。强化主轴与走廊之间的衔接协调，加强组群与组团之间、组团与组团之间联系，加强资源产业集聚地、重要口岸的连接覆盖，建设绥满、京延、沿边、福银、二湛、川藏、湘桂、厦蓉等交通通道，促进内外连通、通边达海，扩大中西部和东北地区交通网络覆盖。

（三）建设多层级一体化国家综合交通枢纽系统

建设综合交通枢纽集群、枢纽城市及枢纽港站“三位一体”的国家综合交通枢纽系统。建设面向世界的京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈 4 大国际性综合交通枢纽集群。加快建设 20 个左右国际性综合交通枢纽城市以及 80 个左右全国性综合交通枢纽城市。推进一批国际性枢纽港站、全国性枢纽港站建设。

（四）完善面向全球的运输网络围绕陆海内外联动、东西双向互济的开放格局，着力形成功能完备、立体互联、陆海空统筹的运输网络。

发展多元化国际运输通道，重点打造新亚欧大陆桥、中蒙俄、中国—中亚—西亚、中

国—中南半岛、中巴、中尼印和孟中印缅等 7 条陆路国际运输通道。发展以中欧班列为重点的国际货运班列，促进国际道路运输便利化。强化国际航运中心辐射能力，完善经日韩跨太平洋至美洲，经东南亚至大洋洲，经东南亚、南亚跨印度洋至欧洲和非洲，跨北冰洋的冰上丝绸之路等 4 条海上国际运输通道。

专题四 《关于进一步深化税收征管改革的意见》

以习 dada 新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，围绕把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，深化税收征管制度改革，着力建设以服务纳税人缴费人为中心、以发票电子化改革为突破口、以税收大数据为驱动力的具有高集成功能、高安全性能、高应用效能的智慧税务，深入推进精确执法、精细服务、精准监管、精诚共治，大幅提高税法遵从度和社会满意度，明显降低征纳成本，充分发挥税收在国家治理中的基础性、支柱性、保障性作用，为推动高质量发展提供有力支撑。

到 2022 年，在**税务执法规范性、税费服务便捷性、税务监管精准性**上取得重要进展。到 2023 年，基本建成“无风险不打扰、有违法要追究、全过程强智控”的税务执法新体系，实现从**经验式执法向科学精确执法转变**；基本建成“线下服务无死角、线上服务不打烊、定制服务广覆盖”的税费服务新体系，实现从**无差别服务向精细化、智能化、个性化服务转变**；基本建成以“双随机、一公开”监管和“互联网+监管”为基本手段、以重点监管为补充、以“信用+风险”监管为基础的税务监管新体系，实现从“**以票管税**”向“**以数治税**”**分类精准监管转变**。到 2025 年，深化税收征管制度改革取得显著成效，基本建成功能强大的智慧税务，形成国内一流的智能化行政应用系统，全方位提高税务执法、服务、监管能力。

2021 年建成全国统一的电子发票服务平台，24 小时在线免费为纳税人提供电子发票申领、开具、交付、查验等服务。制定出台电子发票国家标准，有序推进铁路、民航等领域发票电子化，2025 年基本实现**发票全领域、全环节、全要素电子化**，着力降低制度性交易成本。

持续扩大跨省经营企业全国通办涉税涉费事项范围，2025 年基本实现全国通办。扩大部门间数据共享范围，加快企业出口退税事项全环节办理速度，2022 年税务部门办理正常出口退税的平均时间压缩至 6 个工作日以内，对高信用级别企业进一步缩短办理时间。

专题五 《中国共产党组织处理规定（试行）》

第三条 本规定所称组织处理，是指党组织对违规违纪违法、失职失责失范的领导干部采取的岗位、职务、职级调整措施，包括**停职检查、调整职务、责令辞职、免职、降职**。

第四条 组织处理工作坚持以下原则：

- （一）全面从严治党、从严管理监督干部；
- （二）党委（党组）领导、分级负责；
- （三）实事求是、依规依纪依法；
- （四）惩前毖后、治病救人。

第五条 本规定适用于**各级党的机关、人大机关、行政机关、政协机关、监察机关、审判机关、检察机关以及事业单位、群团组织中担任领导职务的党员干部**。

对以上机关、单位中**非中共党员领导干部、不担任领导职务的干部**，以及国有企业中担任领导职务的人员进行组织处理，参照本规定执行。

第七条 领导干部在政治表现、履行职责、工作作风、遵守组织制度、道德品行等方面，有苗头性、倾向性或者轻微问题，以批评教育、责令检查、诫勉为主，存在以下情形之一且问

题严重的，应当受到组织处理：

（一）在重大原则问题上同党中央保持一致，有违背“四个意识”、“四个自信”、“两个维护”错误言行的；

（二）理想信念动摇，马克思主义信仰缺失，搞封建迷信活动造成不良影响，或者违规参加宗教活动、信奉邪教的；

（三）贯彻落实党的基本理论、基本路线、基本方略和党中央决策部署不力，做选择、打折扣、搞变通，造成不良影响或者严重后果的；

（四）面对大是大非问题、重大矛盾冲突、危机困难，不敢斗争、不愿担当，造成不良影响或者严重后果的；

（五）工作不负责任、不正确履职或者疏于管理，出现重大失误错误或者发生重大生产安全事故、群体性事件、公共安全事件等严重事故、事件的；

（六）工作不作为，敷衍塞责、庸懒散拖，长期完不成任务或者严重贻误工作的；

（七）背弃党的初心使命，群众意识淡薄，对群众反映强烈的问题推诿扯皮，在涉及群众生产、生活等切身利益问题上办事不公、作风不正，甚至损害、侵占群众利益，造成不良影响或者严重后果的；

（八）形式主义、官僚主义问题突出，脱离实际搞劳民伤财的“形象工程”、“政绩工程”，盲目举债，弄虚作假，造成不良影响或者重大损失的；

（九）违反民主集中制原则，个人或者少数人决定重大问题，不执行或者擅自改变集体决定，不顾大局闹无原则纠纷、破坏团结，造成不良影响或者严重后果的；

（十）在选人用人工作中跑风漏气、说情干预、任人唯亲、突击提拔、跑官要官、拉票贿选、违规用人、用人失察失误，造成不良影响或者严重后果的；

（十一）搞团团伙伙、拉帮结派、培植个人势力等非组织活动，破坏所在地方或者单位政治生态的；

（十二）无正当理由拒不服从党组织根据工作需要作出的分配、调动、交流等决定的；

（十三）不执行重大事项请示报告制度产生不良后果，严重违反个人有关事项报告、干部人事档案管理、领导干部出国（境）等管理制度，**本人、配偶、子女及其配偶违规经商办企业的；**

（十四）诬告陷害、打击报复他人，制造或者散布谣言，阻挠、压制检举控告，造成不良影响或者严重后果的；

（十五）违反中央八项规定精神、廉洁从政有关规定的；

（十六）违背社会公序良俗，造成不良影响或者严重后果的；

（十七）其他应当受到组织处理的情形。

第八条 组织处理可以单独使用，也可以和党纪政务处分合并使用。

第九条 领导干部在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现失误，尚无明确限制的探索性试验中出现失误，为推动发展出现无意过失，后果影响不是特别严重的，以及已经履职尽责，但因不可抗力、难以预见等因素造成损失的，可以不予或者免予组织处理。

第十条 组织处理一般按照以下程序进行：

（一）调查核实

（二）提出处理意见

（三）研究决定

（四）宣布实施

第十一条 停职检查期限一般不超过 6 个月。受到调整职务处理的，1 年内不得提拔职务、晋升职级或者进一步使用。受到责令辞职、免职处理的，1 年内不得安排领导职务，2 年内不得担任高于原职务层次的领导职务或者晋升职级。受到降职处理的，2 年内不得提拔职务、

晋升职级或者进一步使用。同时受到党纪政务处分和组织处理的，按照影响期长的规定执行。

领导干部受到组织处理的，当年不得评选各类先进。当年年度考核按照以下规定执行：受到调整职务处理的，不得确定为优秀等次；受到责令辞职、免职、降职处理的，只写评语不确定等次。同时受到党纪政务处分和组织处理的，按照对其年度考核结果影响较重的处理处分确定年度考核等次。

对受到责令辞职、免职处理的领导干部，可以根据工作需要以及本人特长，安排适当工作任务。

第十二条 领导干部对组织处理决定不服的，可以在收到组织处理决定后，向作出组织处理决定的党委（党组）提出书面申诉。党委（党组）应当在收到申诉的 1 个月内作出申诉处理决定，以书面形式告知干部本人以及所在单位。领导干部对申诉处理决定不服的，可以向上级组织（人事）部门提出书面申诉。上级组织（人事）部门应当在 2 个月内予以办理并作出答复，情况复杂的不超过 3 个月。

申诉期间，不停止组织处理决定的执行。

专题六 习 dada 在中央党校中青年干部培训班开班式上发表重要讲话

不论过去、现在还是将来，党的光荣传统和优良作风都是激励我们不畏艰难、勇往直前的宝贵精神财富。年轻干部是党和国家事业接班人，必须立志做党的光荣传统和优良作风的忠实传人，不断增强意志力、坚忍力、自制力，在新时代全面建设社会主义现代化国家新征程中奋勇争先、建功立业，努力创造无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的业绩！

我们党团结带领人民取得了革命、建设、改革的伟大成就，很重要的一条就是我们党在长期实践中培育并坚持了一整套光荣传统和优良作风。这些光荣传统和优良作风是我们党性质和宗旨的集中体现，是我们党区别于其他政党的显著标志。党要得到人民群众支持和拥护，就必须持之以恒发扬党的光荣传统和优良作风。

对党忠诚，是共产党人首要的政治品质。要自觉加强政治历练，接受严格的党内政治生活淬炼，**不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力**，使自己的政治能力同担任的工作职责相匹配。

理论联系实际，前提是学懂弄通理论、掌握思想真谛。

人民是我们党的力量源泉，我们党根基在人民、血脉在人民，必须把人民放在心中最高位置，始终以百姓心为心。共产党的干部要坚持当“老百姓的官”，把自己也当成老百姓，不要做官当老爷，在这一点上，年轻干部从一开始就要想清楚，而且要终身牢记。年轻干部无论是立身处世还是从政干事，**首先要解决好“我是谁、为了谁、依靠谁”的问题**，不断追求“我将无我，不负人民”的精神境界。

我们共产党人开展自我批评，根本动力来自党性，来自对党和人民事业高度负责的精神。年轻干部要有“**检身若不及**”的自觉，**经常对照党的理论、对照党章党规党纪、对照初心使命、对照党中央部署要求**，主动查找、勇于改正自身的缺点和不足。

敢于斗争是我们党的鲜明品格。要坚定斗争意志，不屈不挠、一往无前，决不能碰到一点挫折就畏缩不前，一遇到困难就打退堂鼓。要善斗争、会斗争，提升见微知著的能力，透过现象看本质，**准确识变、科学应变、主动求变**，洞察先机、趋利避害。要加强战略谋划，把握大势大局，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，分清轻重缓急，科学排兵布阵，牢牢掌握斗争主动权。要增强底线思维，定期对风险因素进行全面排查。要善于经一事长一智，由此及彼、举一反三，练就斗争的真本领、真功夫。

陈希主持开班式，表示要深入学习习 dada 新时代中国特色社会主义思想，同学习**党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史**贯通起来，深刻感悟党的创新理论的真理力量、

实践力量、人格力量，不断提高**政治判断力、政治领悟力、政治执行力**，切实增强学习和发扬党的光荣传统和优良作风的**政治自觉、思想自觉、行动自觉**，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗，以优异成绩迎接建党一百周年。

专题七 中共中央 国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见

一、重大意义

党的十八大以来，以习 dada 同志为核心的党中央把脱贫攻坚摆在治国理政的突出位置，作为实现第一个百年奋斗目标的重点任务，纳入“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，作出一系列重大部署和安排，全面打响脱贫攻坚战，困扰中华民族几千年的绝对贫困问题即将历史性地得到解决，脱贫攻坚成果举世瞩目。到 2020 年我国现行标准下农村贫困人口全部实现脱贫、贫困县全部摘帽、区域性整体贫困得到解决。“两不愁”质量水平明显提升，“三保障”突出问题彻底消除。贫困人口收入水平大幅度提高，自主脱贫能力稳步增强。贫困地区生产生活条件明显改善，经济社会发展明显加快。脱贫攻坚取得全面胜利，提前 10 年实现《联合国 2030 年可持续发展议程》减贫目标，实现了全面小康路上一个都不掉队，在促进全体人民共同富裕的道路上迈出了坚实一步。完成脱贫攻坚这一伟大事业，不仅在中华民族发展史上具有重要里程碑意义，更是中国人民对人类文明和全球反贫困事业的重大贡献。

这些成就的取得，归功于以习 dada 同志为核心的党中央坚强领导，习 dada 总书记亲自谋划、亲自挂帅、亲自督战，推动实施精准扶贫精准脱贫基本方略；归功于全党全社会众志成城、共同努力，中央统筹、省负总责、市县抓落实，省市县乡村五级书记抓扶贫，构建起专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫互为补充的大扶贫格局；归功于广大干部群众辛勤工作和不懈努力，数百万干部战斗在扶贫一线，亿万贫困群众依靠自己的双手和智慧摆脱贫困；归功于行之有效的政策体系、制度体系和工作体系，脱贫攻坚政策体系覆盖面广、含金量高，脱贫攻坚制度体系完备、上下贯通，脱贫攻坚工作体系目标明确、执行力强，为打赢脱贫攻坚战提供了坚强支撑，为全面推进乡村振兴提供了宝贵经验。

脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会后，要在巩固拓展脱贫攻坚成果的基础上，做好乡村振兴这篇大文章，接续推进脱贫地区发展和群众生活改善。做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，关系到构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，关系到全面建设社会主义现代化国家全局和实现第二个百年奋斗目标。

二、总体要求

（一）指导思想。以习 dada 新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以人民为中心的发展思想，坚持共同富裕方向，将巩固拓展脱贫攻坚成果放在突出位置，建立农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制，健全乡村振兴领导体制和工作体系，加快推进脱贫地区乡村产业、人才、文化、生态、组织【五个振兴】等全面振兴，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步奠定坚实基础。

（二）基本思路和目标任务。脱贫攻坚目标任务完成后，设立 5 年过渡期。脱贫地区要根据形势变化，理清工作思路，做好过渡期内领导体制、工作体系、发展规划、政策举措、考核机制等有效衔接，从解决建档立卡贫困人口“两不愁三保障”为重点转向实现乡村产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕，从集中资源支持脱贫攻坚转向巩固拓展脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴。到 2025 年，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴全面推进，脱贫地区经济活力和发展后劲明显增强，乡村产业质量效益和竞争力进一步提高，农村

基础设施和基本公共服务水平进一步提升，生态环境持续改善，美丽宜居乡村建设扎实推进，乡风文明建设取得显著进展，农村基层组织建设不断加强，农村低收入人口分类帮扶长效机制逐步完善，脱贫地区农民收入增速高于全国农民平均水平。**到2035年**，脱贫地区经济实力显著增强，乡村振兴取得重大进展，农村低收入人口生活水平显著提高，城乡差距进一步缩小，在促进全体人民共同富裕上取得更为明显的实质性进展。

（三）主要原则

——坚持党的全面领导。坚持**中央统筹、省负总责、市县乡抓落实**的工作机制，充分发挥各级党委总揽全局、协调各方的领导作用，**省市县乡村五级书记抓**巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴。总结脱贫攻坚经验，发挥脱贫攻坚体制机制作用。

——坚持有序调整、平稳过渡。

——坚持群众主体、激发内生动力。

——坚持政府推动引导、社会市场协同发力。

三、建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制

（一）保持主要帮扶政策总体稳定。过渡期内严格落实**“四个不摘”**要求，**摘帽不摘责任**，防止松劲懈怠；**摘帽不摘政策**，防止急刹车；**摘帽不摘帮扶**，防止一撤了之；**摘帽不摘监管**，防止贫困反弹。现有帮扶政策该延续的延续、该优化的优化、该调整的调整，确保政策连续性。

（二）健全防止返贫动态监测和帮扶机制。对**脱贫不稳定户、边缘易致贫户**，以及**因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难户**，开展定期检查、动态管理，重点监测其收入支出状况、“两不愁三保障”及饮水安全状况，合理确定监测标准。建立健全易返贫致贫人口快速发现和响应机制，分层分类及时纳入帮扶政策范围，实行动态清零。

（三）**巩固“两不愁三保障”成果。**

（四）做好易地扶贫搬迁后续扶持工作。

（五）加强扶贫项目资产管理和监督。

四、聚力做好脱贫地区巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接重点工作

（六）**支持脱贫地区乡村特色产业发展壮大。**

（七）**促进脱贫人口稳定就业。**

（八）持续改善脱贫地区基础设施条件。**推进脱贫县“四好农村路”建设**，推动交通项目更多向进村入户倾斜，因地制宜推进较大人口规模自然村（组）通硬化路，加强通村公路和村内主干道连接，加大农村产业路、旅游路建设力度。

（九）进一步提升脱贫地区公共服务水平。

五、健全农村低收入人口常态化帮扶机制

（十）加强农村低收入人口监测。

（十一）分层分类实施社会救助。

（十二）合理确定农村医疗保障待遇水平。

（十三）完善养老保障和儿童关爱服务。

（十四）织密兜牢丧失劳动能力人口基本生活保障底线。

六、着力提升脱贫地区整体发展水平

（十五）在西部地区脱贫县中集中支持一批乡村振兴重点帮扶县。

（十六）坚持和完善东西部协作和对口支援、社会力量参与帮扶机制。继续坚持并完善东西部协作机制，在保持现有结对关系基本稳定和加强现有经济联系的基础上，调整优化结对帮扶关系，将现行一对多、多对一的帮扶办法，**调整为原则上一个东部地区省份帮扶一个西部地区省份的长期固定结对帮扶关系。**

七、加强脱贫攻坚与乡村振兴政策有效衔接

（十七）做好财政投入政策衔接。

（十八）做好金融服务政策衔接。

（十九）做好土地支持政策衔接。**坚持最严格耕地保护制度，强化耕地保护主体责任，严格控制非农建设占用耕地，坚决守住 18 亿亩耕地红线。**

（二十）做好人才智力支持政策衔接。

八、全面加强党的集中统一领导

（二十一）做好领导体制衔接。

（二十二）做好工作体系衔接。

（二十三）做好规划实施和项目建设衔接。

（二十四）做好考核机制衔接。

专题八 习 dada 总书记在福建考察

1. 武夷山国家公园体制试点区

这里拥有约 210 平方公里未受人类活动破坏的原生性森林植被，是世界同纬度带保存最完整、最典型、面积最大的中亚热带原生性森林生态系统，被誉为“世界生物模式标本产地”。拥有典型丹霞地貌的绝妙景观，保存着新石器时期古越族人留下的文化遗迹，是闻名中外的“朱子文化”和世界红茶及乌龙茶的发源地。

1999 年 12 月，武夷山被联合国教科文组织列入世界自然和文化遗产名录，实现了福建世界遗产零的突破。

建立以国家公园为主体的自然保护地体系，目的就是按照山水林田湖草是一个生命共同体的理念，保持自然生态系统的原真性和完整性，保护生物多样性。

2. 星村镇燕子窠生态茶园

3 月 22 日，星村镇燕子窠生态茶园里，茶农们在科技特派员指导下，忙着“压青”，把套种的油菜花埋到土里作为“绿肥”。

3. 朱熹园

800 多年前，宋明理学集大成者朱熹在此创建武夷精舍，著书立说、兴教传学，构建了理学体系，将儒家思想进一步传承创新。

“国以民为本，社稷亦为民而立。”——出自朱熹的《四书集注》。

4. 三明沙县总医院

总书记来到三明沙县总医院察看医改惠民情况，实地了解这一关系群众切身利益的改革成效。2012 年起，三明开始探索“医药、医保、医疗”三医联动改革。

习 dada 总书记对现场的医护人员说道，**健康是幸福生活最重要的指标，健康是 1，其他是后面的 0，没有 1，再多的 0 也没有意义。**

5. 三明沙县农村产权交易中心

积极稳妥推进集体林权制度改革，探索完善生态产品价值实现机制。

“集体林权制度改革，三明是重要策源地。”习 dada 总书记说，“**共产党做事的一个指导思想就是尊重群众首创精神，群众才是真正的英雄。我们推进改革要坚持顶层设计和基层探索相统一，对重大改革要坚持试点先行，取得经验后再推广。‘摸着石头过河’的改革方法论没有过时，也不会过时。**”

全省森林覆盖率达 66.8%，连续 42 年保持全国第一，福建天更蓝、水更清、空气更清新。

6. 三坊七巷—严复故居

“严谨治学，首倡变革，追求真理，爱国兴邦”，故居墙上，习 dada 在闽工作期间为

严复所作题词清晰有力。

7. 抓创新不问“出身”

专题九 月份新闻

3月1日，第78届美国电影电视金球奖揭晓，赵婷凭借《无依之地》获电影类最佳导演奖，该片也拿到电影类中剧情类最佳影片奖。**赵婷成史上第一位获得金球奖最佳导演亚裔女导演。**

3月1日，相关部门表示青海电网2月全月新能源发电量占比居第一，标志着青海新能源发展迈入了新的阶段。**这也让青海成为全国首个实现新能源是第一发电电源的省份。**

3月1日，国务院新闻办公室举行新闻发布会介绍工业和信息化发展情况。我国工业增加值由23.5万亿增加到31.3万亿，**连续11年成为世界最大的制造业国家。**制造业的占比比重对世界制造业贡献的比重接近30%。

3月2日，世界跨径最大、最长的廊桥**福建省漳州市金峰大桥**正式建成通车。

3月2日，全国春季农业生产工作电视电话会议召开。要严格落实**粮食安全**党政同责，加大对粮食和农业生产的资金投入，保护和调动好农民生产积极性。要坚决将粮食产量保持在**1.3万亿斤以上**，全面落实粮食播种面积，全面做好抗灾夺丰收工作，着力优化品种品质结构，在确保数量的基础上提升质量。要加强耕地保护建设，建立预警线从而守住**18亿亩耕地红线**，确保永久基本农田面积并主要用于种粮，保质保量完成高标准农田建设任务。

3月2日，世界知识产权组织表示，中国2020年的国际专利申请数量连续第二年高居**全球之冠**，且扩大了较第二名美国的领先幅度。**中国的华为技术有限公司**连续第4年成为专利申请数最多的单一企业，韩国三星电子排名第二。

3月2日，我国第二艘055型导弹驱逐舰**拉萨舰**，舷号为102，正式加入中国海军序列。

近日，**捷龙三号**固体运载火箭完成立项，研制工作已全面展开，计划于2022年实现首次飞行试验。捷龙三号火箭是捷龙系列中箭体直径最大、运载能力最强的一型火箭。瞄准即将到来的商业卫星星座大规模组网发射需求，具备**“一箭20星”**以上的多星发射能力。

3月3日，在脱贫攻坚战取得全面胜利，全国各族人民迎接建党百年、踏上新征程之际，中央宣传部向全社会宣传发布**拉齐尼·巴依卡**同志的先进事迹，追授他**“时代楷模”**称号。

3月3日，是第8个“世界野生动植物日”，以**“推动绿色发展促进人与自然和谐共生”**为主题的全国2021年“世界野生动植物日”主题宣传活动拉开帷幕。

3月3日，全球多方合作、人类有史以来最大的望远镜——平方公里阵列射电望远镜（SKA），将于2021年7月开始建设，预计2028年将建成10%的规模并投入观测。

3月3日，交通运输部发布《农村公路中长期发展纲要》，坚持系统观念，以推动**“四好农村路”**高质量发展为主题，**注重乡村振兴和新型城镇化双轮驱动**。到2035年，“四好农村路”高质量发展格局基本形成。农村公路网络化水平显著提高，**总里程稳定在500万公里左右**，基本实现**乡镇通三级路、建制村通等级路、较大人口规模自然村（组）通硬化路**。展望到本世纪中叶，全面建成与农业农村现代化发展相适应、与生态环境和乡村文化相协调、与现代信息通信技术相融合、安全便捷绿色美丽的农村公路交通运输体系。综合利用交通、邮政、快递、农业、商贸等资源，构建**县、乡、村三级农村物流节点体系**，补齐农村地区物流基础设施建设短板，提升农村物流网络覆盖率。

3月4日，浙江大学与之江实验室的科研团队通过三年的通力合作，研发出了能在万米深海接受操控的**仿生深海软体机器人**。

3月5日，美国宇航局(NASA)公布了新一批**“毅力号”**火星探测车发回的图像。其中包括“毅力号”3月4日首次在火星行驶期间拍摄的照片，从图片中可看到探测车在火星表面留下的齿轮印迹。

3月5日是学雷锋纪念日。

2021年3月起至11月底开展“**新风2021**”集中行动，新风”行动的宗旨是筑牢民心工程、高举“**护苗**”大旗，将以“**护苗2021**”“**净网2021**”“**秋风2021**”专项行动为开展平台，坚持问题导向、强化查处打击，努力实现保护未成年人氛围更加浓厚、网络空间持续清朗、新闻出版传播秩序不断改善的工作目标，为庆祝建党百年、“十四五”开局及开展党史学习教育营造良好的环境氛围。

3月7日，中国国务委员兼外交部长王毅在北京以五个“最”概述2020年的中国外交工作：**最精彩的是元首外交，最坚定的是捍卫国家利益，投入精力最大的是抗疫外交，最牵挂的是海外同胞的安危，最关注的是把握全球治理的方向。**

3月9日，**昆山**市场主体总量突破**100万户**大关，成为**全国首个市场主体突破100万的县级市**，彰显了昆山近年来持续优化营商环境所取得的显著成效。

3月9日，经两国政府批准通过视频会议签署《**中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于合作建设国际月球科研站的谅解备忘录**》。

3月10日，中国科学院院士潘建伟、窦贤康和中国科学技术大学教授徐飞虎等在国际上实验实现了**1.43公里的远距离非视域成像，首次将成像距离从米级提高到公里级**，为非视域成像技术的开拓及其在实际场景中的应用开辟了新道路。

近日，世界上口径最大**折射式光学望远镜**在**拉萨**启动建设，将安装在西藏天文馆。该**一米级光学望远镜**，有科研科普双重能力，既服务于专业团体，也供社会参观。

3月12日，是中国植树节，从中国国家林业和草原局获悉中国开展大规模造林和天然林修复，**全球增绿四分之一来自中国**。

3月12日，由航天科技集团有限公司所属中国运载火箭技术研究院抓总研制的**长征七号A**(简称“**长七A**”，又名**长征七号改**)运载火箭在**海南文昌**发射场首飞成功。

3月12日是植树节。**义务植树40周年**。

3月12日，由中国国际问题研究院主办的《**国际形势和中国外交蓝皮书(2020/2021)**》发布。《蓝皮书》认为，面对来势汹汹的疫情冲击和日趋复杂的外部环境，2020年中国外交创新方式，**以元首外交为引领，以团结抗疫为主线，捍卫国家利益，维护全球稳定，取得具有里程碑意义的成果。**

3月13日，我国在**酒泉**卫星发射中心用**长征四号丙**运载火箭，成功将**遥感三十一号04组**卫星发射升空，卫星进入预定轨道。卫星主要用于开展电磁环境探测及相关技术试验。

3月14日，国际雪联单板滑雪和自由式滑雪世锦赛结束了**女子坡面障碍技巧决赛**，中国新星**谷爱凌**继续出色发挥，她以**84.23分**的高分勇夺冠军，**这是中国女子选手首次在世锦赛获得该项目冠军**。谷爱凌连续两天拿到了**U型场地冠军和坡面障碍技巧冠军**，首次参加世锦赛便加冕双冠王，创造了中国选手在世锦赛的历史最佳战绩。

近日，空间环境地基综合监测网建设团队之一——**山东大学空间科学研究院张清和教授**以其领导的国际研究团队与中国科学院国家空间科学中心**王赤院士**团队合作，**首次在北极上空发现了类似台风的“太空台风”**。

3月15日，公安部召开新闻发布会介绍，公安部决定今年组织开展“**团圆**”行动，全力侦破拐卖儿童积案、全力缉捕拐卖犯罪嫌疑人、全面查找失踪被拐儿童。

近日，中国科学技术大学团队与中国地震局合作，推出**世界首个人工智能地震监测系统——“智能地动”**监测系统，可**1秒内精确估算地震震源机制参数**。

今年的“3·15”晚会围绕“**提振消费 从心开始**”的主题，分别从“**健全数字规则 构建互联网经济信心**”“**关注公共安全 拷问业界良心**”“**关注服务品质 用诚信唤真心**”三个方面关注当前消费维权领域的新热点和新现象。(消费维权年)

3月15日，为深入贯彻落实中央农村工作会议、2021年中央一号文件精神，决定实施农业

生产“三品一标”提升行动，推进**品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产**，引领农业绿色发展，提升农业质量效益和竞争力。

3月15日，习 dada 主持召开中央财经委员会第九次会议，强调推动**平台经济**规范健康持续发展，把**碳达峰碳中和**纳入生态文明建设整体布局。“十四五”是碳达峰的关键期、窗口期，要重点做好以下几项工作。要**构建清洁低碳安全高效的能源体系**，控制化石能源总量，着力提高利用效能，实施可再生能源替代行动，深化电力体制改革，**构建以新能源为主体的新型电力系统**。

3月16日，《求是》杂志发表习 dada 重要文章《努力成为世界主要科学中心和创新高地》。以**关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新**为突破口，敢于走前人没走过的路，努力实现关键核心技术自主可控，把创新主动权、发展主动权牢牢掌握在自己手中。**基础研究是整个科学体系的源头。要坚持科技创新和制度创新“双轮驱动”**，以问题为导向，以需求为牵引，在实践载体、制度安排、政策保障、环境营造上下功夫，在创新主体、创新基础、创新资源、创新环境等方面持续用力，强化国家战略科技力量，提升国家创新体系整体效能。**企业是创新的主体，是推动创新创造的生力军**。

3月16日，中共中央办公厅印发了《关于做好“光荣在党 50 年”纪念章颁发工作的通知》。《通知》指出，2021 年首次颁发“光荣在党 50 年”纪念章。《通知》明确了“光荣在党 50 年”纪念章首次颁发对象，即**颁发给健在的截至 2021 年 7 月 1 日党龄达到 50 周年、一贯表现良好的党员**。“光荣在党 50 年”纪念章首次颁发以后，将作为一项经常性工作，一般每年“七一”集中颁发一次。

3月17日，中国商务部发布消息，第 129 届中国进出口商品交易会将于 4 月 15-24 日在网上举办。这是该展会连续第三次采用线上形式。为做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，**将专设“乡村振兴”专区**，帮助脱贫地区企业开拓国际市场。

3月17日，中国银保监会等五部委联合发布《关于进一步规范大学生互联网消费贷款监督管理工作的通知》。明确**小额贷款公司不得向大学生发放互联网消费贷款**，进一步加强消费金融公司、商业银行等持牌金融机构大学生互联网消费贷款业务风险管理，明确未经监管部门批准设立的机构一律不得为大学生提供信贷服务。

3月18日，北京高院在**北京金融法院**召开新闻发布会，向社会通报**北京金融法院正式成立**。北京金融法院专门管辖北京市应由中级人民法院管辖的金融民商事案件和涉金融行政案件，其审级与北京市其他中级人民法院相同。

3月18日，首届中国跨境电商交易会在**福州**海峡国际会展中心隆重开幕。首届跨交会为期 3 天，以**“链接跨境全流域，共建电商新生态”**为主题，规模大、门类全、范围广，展会总面积达 7.2 万平方米，设综合平台、服务商、跨境选品及品牌宣传四大展区。

3月18日，中国国际消费品博览会倒计时 50 天暨吉祥物发布会在海口举办，以**海南长臂猿**形象为原型设计的展会吉祥物“**元宵**”正式亮相。

3月19日，第四届数字中国建设峰会新闻发布会在北京举行。第四届数字中国建设峰会将于 4 月 25 日至 26 日在**福州**举办。该届峰会以**“激发数据要素新动能，开启数字中国新征程”**为主题。

3月18日，**中美高层战略对话**在安克雷奇举行。

中国共产党的执政地位是历史的选择、人民的选择。中国的发展离不开中国共产党的领导，这是中国人民的高度共识，也是国际社会的普遍认知。**中国特色社会主义制度是最符合中国国情的制度，是中国发展的“密码”**。实践证明中国特色社会主义道路是一条正确的道路，我们将继续沿着这条康庄大道走下去。中国共产党的执政地位和制度安全不容损害，这是不可触碰的红线。中国的发展目标是一贯的、明确的，就是要通过艰苦奋斗实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦，**根本目的是让全体中国人民过上好日子**，

这是我们制定一切政策的出发点。中国将立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，实现高质量发展。任何人不能剥夺中国人民追求美好生活的权利。**中国始终重视保护和促进人权，把改善民生、促进人的全面发展作为重点。中国特色社会主义民主是全民民主、协商民主，其核心是人民当家作主。**中国不会将自己的民主制度和价值观强加给其他国家，同时坚定维护自身政治制度和价值观念，反对动辄拿人权问题作幌子对中方指责抹黑，干涉中方内政。**中国的根本发展目标，对内就是满足人民群众对美好生活的向往，对外就是通过自身发展为全人类的发展进步作出贡献。**中国无意干涉美国的政治制度，无意挑战或取代美国地位和影响。

中国将坚定奉行独立自主的和平外交政策，**坚持独立自主、坚持和平发展、坚持合作共赢、坚持多边主义、坚持公平正义**，持续推动构建人类命运共同体。**合作共赢是中国发展的重要原则，也是中国对外交往的黄金法则。**中国的发展成就是在开放条件下取得的，下一步谋求高质量发展也将在更加开放条件下推进。**多边主义是现行国际体系的重要基石。**

中美关系的本质是互利共赢而不是零和博弈。中美两国并不必然相互构成威胁，差异分歧并不构成中美对抗的理由，中美双方谁都无法承受冲突对抗的后果。中美两国应当相互信任而不是猜忌、相互理解而不是指责、相互合作而不是拆台，确保双方集中精力处理好各自国内的优先议程，实现各自的发展目标。**两国可以在抗击新冠疫情、应对气候变化、推动世界经济复苏等当前国际社会最紧迫的三大任务上开展合作**，在重大国际地区问题上加强沟通协调，为双方人文交流排除干扰，共同做大合作蛋糕，更多造福两国人民和世界人民。

台湾问题事关中国主权和领土完整，涉及中国核心利益，没有任何妥协退让余地。**我们敦促美方恪守一个中国原则和中美三个联合公报规定**，停止美台官方往来和军事联系，停止售台武器，不助台拓展所谓“国际空间”，慎重妥善处理台湾问题。

中国香港特区的选举制度是中国的地方选举制度，完善香港特区选举制度是中央事权，如何设计、如何发展、如何完善是中国内政，任何外国政府、组织和个人都无权干涉。**完善香港特区选举制度必须坚持“爱国者治港”。**

3月20日，三星堆遗址考古工作中新发现的6个“祭祀坑”已出土了500多件重要文物，其中3个坑中发现有象牙。3月21日，三星堆考古“上新”继续进行，4号坑一根重达100多斤的象牙被完整提取。

3月20日，《国家儿童肿瘤监测年报2020》正式公布，这是我国首部专门描述儿童肿瘤诊疗分布相关特征的监测年报。**年报显示，白血病仍是儿童患病人群最多的重大恶性疾病。**

3月21日，中国发展高层论坛2021年年会在北京开幕。本届中国发展高层论坛由国务院发展研究中心主办，主题是**“迈上现代化新征程的中国”**。

3月22日，是第二十九届“世界水日”，主题是**“珍惜水、爱护水”**。3月22-28日是第三十四届“中国水周”，主题是**“深入贯彻新发展理念，推进水资源集约安全利用”**。

3月22日，首批中国工程院院士、我国核潜艇首任总设计师彭士禄因病医治无效在北京去世。

3月22日，国家减灾委员会办公室发出通知部署2021年全国防灾减灾日有关工作。今年5月12日是我国第13个全国防灾减灾日，5月8日至14日为防灾减灾宣传周。明确今年全国防灾减灾日主题为**“防范化解灾害风险，筑牢安全发展基础”**。

3月22日，商务部国际司司长余本林介绍，中国已完成RCEP的核准，成为率先批准协定的国家。自2020年11月15日《区域全面经济伙伴关系协定》正式签署以来，RCEP备受关注，市场期待其能为推动区域乃至世界经济复苏注入新动力。

3月23日，台湾长荣海运旗下的超大型货柜轮“长赐”号“卡”在埃及苏伊士运河里，造成河道严重堵塞，等候通行的其他货轮排成长龙，形成“堵船”奇景。3月29日，搁浅货轮已经完全脱困，苏伊士运河恢复通航。

3月23日，是世界气象日，今年的主题是：**海洋，我们的气候和天气。**

近日，教育部等六部门印发《义务教育质量评价指南》。义务教育质量评价包括**县域、学校、学生**三个层面，各层面的教育质量评价最终都体现在**学生发展质量**上，学生发展质量评价围绕学生**品德发展、学业发展、身心发展、审美素养、劳动与社会实践**等5个方面重点评价，旨在促进学生德智体美劳全面发展，培养适应终身发展和社会发展需要的正确价值观、必备品格和关键能力。

3月23日，中共中央就中国共产党成立100周年庆祝活动有关情况举行发布会，介绍中国共产党成立100周年庆祝活动的有关安排。根据党中央批准的方案，庆祝活动主要包括以下内容：**一是开展党史学习教育；二是举行庆祝大会；三是开展“七一勋章”评选颁授和全国“两优一先”评选表彰；四是举办大型主题展览；五是举办文艺演出；六是召开理论研讨会和座谈会；七是创作推出一批文艺作品和出版物；八是开展群众性主题宣传教育活动。**

3月24日，中共中央宣传部公开发布中国共产党成立100周年庆祝活动标识。标识由党徽数字“100”“1921”“2021”和56根光芒线组成，生动展现中国共产党团结带领中国人民不忘初心、牢记使命、艰苦奋斗的百年光辉历程。



3月24日，国新办举行首届中国国际消费品博览会新闻发布会。首届中国国际消费品博览会将于5月7日-10日在**海南省海口市**举行，消博会将以“**开放中国，海南先行**”为主题，围绕建设海南国际旅游消费中心定位，集聚全球消费领域资源，打造国际消费精品全球展示交易平台。

3月24日，国务院召开常务会议明确，将制造业企业研发费用加计扣除比例由**75%提高到100%**，并且今年就可兑现。

3月24日，科技部分别发函支持**苏州市、长沙市**建设国家新一代人工智能创新发展试验区。加上先前获批的北京、上海、合肥、杭州、深圳、天津、济南、西安、成都、重庆、广州、武汉等城市和浙江省德清县，我国国家新一代人工智能创新发展试验区拟将扩容至**14市一县**。

3月26日，中国社会科学院考古研究所所长陈星灿揭晓了6个“**2020年中国考古新发现**”的入选项目：浙江余姚市井头山新石器时代遗址、河南巩义市双槐树新石器时代遗址、湖北武汉市郭元咀商周遗址、宁夏彭阳县姚河塬西周遗址、新疆尉犁县克亚克库都克唐代烽燧和青海都兰县热水墓群2018血渭一号墓。

3月28日，我国唯一一个关于废奴运动的纪念馆——**西藏百万农奴解放纪念馆**新馆在拉萨正式开馆。展馆由“西藏自古以来就是祖国不可分割的一部分”“封建农奴制下的西藏”“伟大的民主改革”“建设新西藏”“昂首阔步新时代”5个部分组成。

3月28日，中国科技部批复同意支持**重庆市**建设国家生猪技术创新中心，这是中国农业领域首个、重庆市首个国家级技术创新中心。

3月29日，全国扫黑除恶专项斗争总结表彰大会在京举行。中共中央政治局委员、中央政

法委书记郭声琨参加会见，并在总结表彰大会上讲话。他指出，扫黑除恶专项斗争取得了胜利，根本在于习 dada 新时代中国特色社会主义思想科学指引，在于以习 dada 同志为核心的党中央坚强领导，在于党的领导的政治优势和中国特色社会主义的制度优势。

近日，我国航天科研史上第一个专门用于研究大气环境监测的卫星即将完成正式研制，并被命名为“**大气一号**”，据了解，“大气一号”有望今年下半年7月份实施发射，据专家所言，这项技术是**全球首颗搭载主动激光雷达二氧化碳探测的大气环境监测卫星**，将实现对大气二氧化碳的全天时、高精度监测。

3月30日，十三届全国人大常委会第二十七次会议在北京人民大会堂闭幕。会议经表决，全票通过新修订的《**中华人民共和国香港特别行政区基本法附件一香港特别行政区行政长官的产生办法**》、新修订的《**中华人民共和国香港特别行政区基本法附件二香港特别行政区立法会的产生办法和表决程序**》。

3月30日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习 dada 对**革命文物**工作作出重要指示指出，**革命文物**承载党和人民英勇奋斗的光荣历史，记载中国革命的伟大历程和感人事迹，是党和国家的宝贵财富，是弘扬革命传统和革命文化、加强社会主义精神文明建设、激发爱国热情、振奋民族精神的生动教材。

3月30日，世界卫生组织在日内瓦正式发布中国-世卫组织新冠病毒溯源联合研究报告。报告认为，**新冠病毒“极不可能”通过实验室传人**。

3月31日，**中国天眼 FAST** 向全世界开放，向全球科学家征集观测申请，单个申请项目观测时间不超过100小时。

《中俄睦邻友好合作条约》20周年。

3月31日，生态环境部举行的例行发布会，生物多样性公约第十五次缔约方大会（COP15）延期时间确定，为2021年10月11日至24日，举办地点在**云南昆明**。大会主题为“**生态文明：共建地球生命共同体**”。

3月，“**政法干警违纪违法举报平台**”正式上线，用户登录“**12337**”**智能举报平台**或者点击中国长安网、中央政法委长安剑微信公众号等链接，即可向全国政法队伍教育整顿办反映政法干警违纪违法问题。