中国传统官僚政治制度 2023 秋

Lecture 9: 从世卿世禄到选贤任能

Lecturer: 阎步克 Scribe: 方屹

Disclaimer: These notes have not been subjected to the usual scrutiny reserved for formal publications. They may be distributed outside this class only with the permission of the Instructor.

9.1 引子

9.1.1 历代政府规模

西汉末: 户口 5959 万,正编官吏 13 万,为罗马帝国同期官数 20 倍,与美国 1880 年代相当。

9.1.2 选官制度的目的

选官制的两大目的:

- 选拔人才承担行政
- 安排身份分配利益。选官制度中的家族特权在帝制时代一直存在

古代的夸官风俗

9.1.3 选官制度变化的原因

"制度进化论"的观点是有道理的

- 制度进步导致选官制度的变迁
- 选官制度与政治体制相适应

9.1.4 选官制度变化历程

皇权官权此消彼长。

"历史会走回头路。要消除一个特殊利益集团,往往需要几十年上百年的时间。"

- 1. 周(早期王国,贵族政治):世卿世禄
- 2. 秦汉(中央集权的官僚帝国,官僚政治):任子 | 察举制
- 3. 魏晋南北朝(门阀政治): 九品中正制 | 察举制
- 4. 唐宋(官僚政治): 门荫恩庇 | 科举制
- 5. 明清(官僚政治): 官生、荫生 | 科举制

9.2 贵族政治的世卿世禄

- 世卿: 儿子继承卿位。这一制度影响很大,"有人觉得历史分期需要一个标志性事件",有人觉得三家分晋可以作为中国封建社会的开端,又有人把田氏代齐视为封建社会的开端。
- 世禄:每个儿子都有官做,可以领俸禄。"一个都不能少"
- 世官:官位父死子继。由于很多官职专业性极强,商代负责占卜的官、 史官,往往父死子继。阴历、阳历之间的差,史官发明"十九年七闰"。 如,司马迁家族在周宣王之后,世典周史。贞人、史官作为世官在青 铜器中可以找到丰富的证据。世官制也是中国人姓氏的来源之一,如 司马、卜、史等众多姓氏,李的来源之一就是周代的法官名称。

9.2.1 战国:选贤任能的开端

原因:

- 1. 小型简单社会变为大型复杂社会的需要
- 2. 社会上出现大量士人,要求参政治国。举贤的传说大多是战国士人编造的,不要轻易信以为真,如伊尹举于庖,傅说举于版筑,太公由田野提拔。

韩非:"明主之吏,宰相必起于州部,猛将必发于卒伍。""这在当时,是杰 出的思想。"

9.3 选贤任能:汉代察举

9.3.1 察举创立

汉武帝元光元年(前 134 年)。"初令郡国举孝廉各一人"。劳干"中国学术史和政治史上最可纪念的一年"

《察举制度变迁史稿》"作者是本人""谈到察举制大家以阎老师为准,阎老师 保证你不会错。"

- 特科:皇帝认为需要某种特殊人才,不定期举行察举。有分科录取、专业原则的特点。
 - 对策: 贤良、方正、文学
 - 明经、明法、能治河者、勇猛知兵法者
- 岁科:定期举办,更加制度化。郡太守举孝廉,州刺史举秀才(最初是特科,后来成为岁科。东汉为避讳改为茂才。避讳,汉代用国字的地方,先秦往往叫邦(《国风》←《邦风》))

9.3.2 特点分析

东汉孝廉,每年约二百余人 \rightarrow 进入郎署做郎中,宿卫宫廷 \rightarrow 令长丞 尉

- 郎官, 郎 = 廊, 即回廊。
- 古制: 做官前先给君主做侍卫。宦 → 仕。宦,即侍从、侍卫。"这个制度的发现,阎老师做出了最大贡献"。《从爵本位到官本位》。
- 少数民族政权仍然保留这样的制度。辽金郎君、元朝怯薛、清朝侍卫。
- "郎"后成为青年男子美称。医生大夫也叫"郎中","这个叫法的来由就有点超出我们的话题了"。

9.3.2.1 察举制特点: 推荐制

察举制:推荐制。依赖州郡长官举荐,不如科举考试严密客观。

- 分科取人:贯彻了专业原则。科举制下,不分科取人。这样一个变迁 意义何在,值得深思,"我敢说现在对这样一个议题的讨论,深度还是 不够的"。
- 以德取人:以"孝"选官,合于儒家"以孝治天下"。儒家认为,一个由善良的人组成的社会最美好;官员有表率作用,应该由;"家长主义",现在也有人主张"保育式政体";儒家认为"孝"是美德中最高尚的。一个"孝"变态的例子,陈蕃治罪赵宣之事。
- 孝廉也重视行政能力。对德行的要求明显偏高,但是对行政能力也有要求。光武帝:州郡举茂才孝廉"务授试以职",察举失误的举主要承担责任。强化了以能取人。到东汉后期,试用期长达十年,县官有四十岁左右的人来担任,"是有一定道理的"。
- 汉顺帝阳嘉年间,举廉行考试。以文取人,向科举制演变。过渡形态, 中间环节。
- 州郡举荐越来越轻,中央考试越来越重。
- 北朝后期州郡考试萌芽(地方官有义务举荐人才考试,而在举荐时也用考试来检验人才水平)。唐州县实行考试。

9.4 任子、九品中正制与门荫

9.4.1 任子与内侍

《任子令》:"吏二千石以上,视事满三年,得任同产若子一人为郎。"苏武:少以父任。霍光:以霍去病同父异母弟,任为郎。 "我的看法是,汉代官员的选官特权相对较小"

- 二千石约为后代四品。范围不是太大。
- 通常一家一人。范围也不是太大。

- 郎官非官,前期无俸禄。"站岗是个挺辛苦的事。阎老师当年做过五年国防军,在中蒙边境上。"汉代郎官装备需要自备。从汉朝到清朝,郎官的选拔期限一直不确定。
- 优先选拔孝廉郎。任子郎通常只任为丞尉。有许多重要职位,只能有孝廉郎担任,如御史台的御史,尚书台的尚书郎。

9.4.2 九品官人法

九品中正制。魏文帝创立,朝官兼任中正,品评本地士人,每月月旦集会,依德才定九品,作为吏部任用根据,按表现品有升降。

宫崎市定《九品官人法》:中正品与起家官品差四品。这个理论有明显缺陷, "我也写文章讨论过",不过这个理论也有一定道理。

察举:推荐制。科举:考试制。中正:评议制。

"制度的实质只有在运行起来后才能看出来。""上品无寒门,下品无势族"。 这一制度实在运行的过程中,被扭曲为世家门阀制度的。

9.4.3 中古以贵役贱

王僧达"三年间便望宰相",他的孙子王融"三十内望为公辅"。 南朝沈约"周汉之道,以智役愚""魏晋以来,以贵役贱"。"按劳分配,按需分配,按参分配"

"中国政治制度的许多核心秘密就隐藏在官僚特权里。"

9.4.4 唐代门荫

"人类历史的苍凉之处,就在于制度的进步相当之慢(如果你是一个理想主义者,在阅读人类历史时就会有这种感觉)。想要削弱一个特殊利益集团,往往需要十几年、几十年、甚至上百年。"

- 1. 九品皆有特权。五品以上,门荫; 六至九品: 品子。三品以上,给七品 左右的出身; 四五品,给八品出身。
- 2. 不限一人。
- 3. 高者可及曾孙。

- 4. 科举不如恩荫优越。进士甲等,从九品上;进士乙等,从九品下。门荫 最高正七品上。
- 5. 有唐登第者 31000 人, 只占品官的 16%。(齐陈骏)

9.4.5 宋代恩荫

恩荫渠道繁多。恩荫制度规定明确,"依法搞特权"。

9.4.6 明清恩荫

- 1. 变为官生荫生形态。不再直接给官僚子弟官职,而是给一个到国子监 太学念书的机会,虽然今天看也是特权,依然是一个进步。
- 2. 级别限制明显提高。
- 3. 一家限一人。
- 4. 入学有考试。
- 5. 要在国子监学习三年,考试毕业。
- 6. 地位不如科举。
- 7. 民生官生官民比非常大,官生比例极小。
- "中国政治制度的许多核心秘密就隐藏在官僚特权里。" "明清的政治特点与秦汉类似。"

9.5 科举考试:公平竞争

9.5.1 唐代科举

投牒自进。唐武德五年: 苟有才艺, 无嫌自进。

科举: 王朝设科, 士人自由投考, 竞争性的差额考试。

生徒经过学校考试, 乡贡经过州县考试, 科目考试与学校的关系密切起来了, 由此, 学校的教育培训和朝廷的选官逐渐对接起来了。

分科取人,多时有一百多科。"为什么重视专业原则的分科取人之法逐渐衰弱了呢?"

9.5.2 宋代科举

诸科逐渐集中于进士科。

出现殿试,成为三级考试制度。原因:

- 1. 由于科举制的重要性,提高考试规格
- 2. 由于中央集权,官员在科举时,出现同门、拜师的关系,皇帝不满,使门生成为"天子门生"

9.5.2.1 特奏名

面向若干次不中的落榜生。15 次改到 6-10 次。特奏名入仕者,约占科举入仕半数。

《萍州可谈》朱彧:"特奏名陛试,有老生七十许岁,于试卷内书云:"臣老矣,不能为文也,伏愿陛下万岁万岁万万岁"既闻,上嘉其诚,特给初品官,食俸终其身。"

一个过度竞争的社会可能也有问题。

例: 黄巢、洪秀全。

9.5.3 宋明清科举

选官制变化三大趋势:

- 1. 从世禄到举荐, 从举荐到考试
- 2. 日益与学校结合,至明清合一。明清时,只有官方学校的学生才能参加科举考试。
- 3. 诸科向进士一科集中。有利于简化制度、保障公正。适应历史后期的 文化社会变化。宋朝学生有十七八万,明朝学生有50万以上,清代有 100万以上,科举制规模越来越大。

选拔专业人才 vs. 保障公平流动。但是,这两者之间很可能存在矛盾,有利于选拔专业人才的制度可能就不利于保障公平流动。

"一个有流动的社会就有竞争,一个有竞争的社会就有活力,统治集团也得以吸收新鲜血液。"

如何给底层以更多的机会, 防止社会的分裂。

历史后期的科举,社会竞争流动的游戏,故诸科合一。