



中央财经大学
Central University of Finance and Economics

第三届中央财经大学乡村振兴调研大赛 调研报告

选题名称 : 多元化主体参与:
乌拉特前旗林果经济发展及优化理路

负责人 : _____

所在学院 : 经济学院

指导老师 : _____

填表日期 : 2024 年 8 月 25 日

研究生工作部、研究生院 2024 年制表

多元化主体参与：乌拉特前旗林果经济发展及优化理路¹

摘要：在乡村振兴战略、生态文明建设和新时代推进西部大开发形成新格局背景下，林果经济的发展是防沙治沙和保护绿洲稳定的最有效、最直接、最经济措施，在筑牢生态安全屏障、促进区域经济与社会稳定发展中发挥着十分关键的作用。本文基于实地调研、文献梳理和案例研究，以乌拉特前旗林果经济发展为典型案例，立足当地资源禀赋，在现状分析的基础上，依据地方政府、村集体和社会资本参与程度的不同，比较探讨四种林果经济运作模式的特征，提炼出乌拉特前旗林果经济发展可能面临的问题，如可持续发展压力大，产业链完整程度不高等。进一步地，围绕加强政策扶持、创新产业发展模式、培育新型农业经营主体、加强技术研发和指导、培育特色品牌等方面提出优化理路，助力绿色产业发展与乡村振兴。

关键词：林果经济；多元主体；社会资本；乡村振兴；可持续发展

学生团队：

指导老师：

① 此项目受“财经人·济世路”乡村振兴研究生服务站项目的资助支持。

目 录

一、引言.....	1
(一) 调研背景.....	1
1. 乌拉特前旗概况.....	1
2. 林果经济的重要性.....	2
(二) 调研目的.....	4
二、乌拉特前旗林果经济的发展优势.....	6
(一) 自然条件优势.....	6
1. 气候条件优势.....	6
2. 土地资源优势.....	6
(二) 政策优势.....	6
1. 投资信贷保障.....	6
2. 技术和培训支持.....	7
3. 市场拓展和品牌建设.....	7
4. 基础设施建设.....	7
(三) 市场优势.....	8
1. 国内市场需求.....	8
2. 国外市场需求.....	8
三、乌拉特前旗林果经济发展现状.....	10
(一) 乡镇政府主导下的林果经济.....	11
(二) 村集体和社会资本合作下的单一林果经济.....	12
(三) 社会资本主导、村集体入股下的覆盖全产业链的林果经济.....	13
(四) 社会资本主导下的林果经济.....	14
(五) 本章小结.....	15
四、乌拉特前旗林果经济发展面临的问题.....	16
(一) 可持续发展压力大.....	16
(二) 产业链完整程度不高.....	16
(三) 专项资金扶持力度不足.....	17
(四) 绿色金融产品品类不丰富.....	17
五、政策建议.....	18

(一) 加强政策扶持，发展特色林果产业	18
(二) 创新产业发展模式，促进产业链“强延补”	18
(三) 培育新型农业经营主体，拓展集体经济发展空间	19
(四) 加强技术研发和指导，走绿色标准化之路	19
(五) 培育特色品牌，拓展林果产品市场	19
六、 调研小结	21
附录一： 调研日志	22
调研日志 1	22
调研日志 2	24
调研日志 3	27
调研日志 4	29

一、引言

(一) 调研背景

1. 乌拉特前旗概况

巴彦淖尔市又名河套、巴盟，地处内蒙古自治区西部，东临包头，西连阿拉善盟、乌海市，南与鄂尔多斯市隔黄河相望，北与蒙古接壤，总面积 6.5 万平方公里，常住人口 151.76 万人。境内的河套平原素有“塞上江南”的美誉。

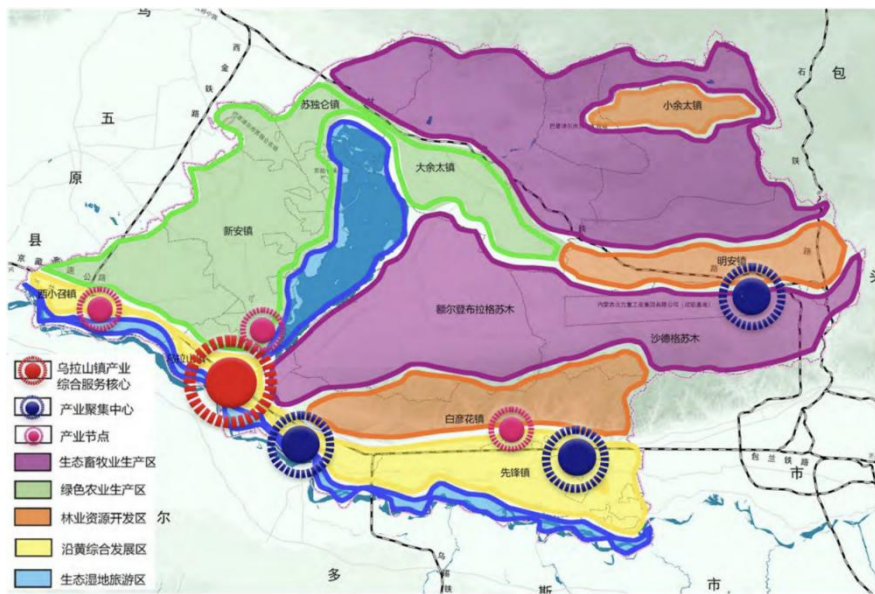


图 1 乌拉特前旗旗域产业空间布局



图 2 调研实地走访的林果园区地理分布

乌拉特前旗位于巴彦淖尔市最东部，河套平原东南端，地处呼、包、鄂“金三角”腹地，总面积 7248 平方公里，下辖 11 个苏木镇、5 个农牧场、93 个嘎查村。旗境东部为阴山山脉的三山，即乌拉山、查石太山和白音查干山，在三山之间形成明安川、小余太川；中部有名列中国八大淡水湖之一，享有“塞外明珠”之称的乌梁素海，西部为河套平原。乌拉山山前，有蓿亥滩和中滩。这里的地貌也因此被形象的概括为“三山两川一面海，千里平原两道滩”。乌拉特前旗是传统的农牧业大县，拥有可耕地面积 346 万亩，草牧场 534 万亩。常住人口约 25.8 万，其中汉族占比约 96%，少数民族中绝大部分为牧区的蒙古族。近年来，乌拉特前旗持续推进全面深化改革，加快转变生产方式，推动新型工业化、特色城镇化以及农牧业高质量发展，以壮大县域经济为中心，不断提高人民群众的生活水平，实现了经济社会持续健康平稳较快发展。2023 年，乌拉特前旗实现地区生产总值 180.6 亿元，同比增长 3.0%，第一、二、三产业增加值比例分别为 32.8%、29.7%、37.5%。常住居民人均可支配收入 30540 元，同比增长 5.7%。

2023 年 6 月，习近平总书记在内蒙古考察时强调，要牢牢把握党中央对内蒙古的战略定位，完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧紧围绕推进高质量发展这个首要任务，坚持以生态优先、绿色发展为导向，奋力书写中国式现代化内蒙古新篇章。乌拉特前旗以习近平生态文明思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记关于视察内蒙古工作的重要指示批示精神，积极践行“两山”理论，秉持“生态优先、绿色发展”理念，扎实推进山水林田湖草沙一体化保护和系统化治理。面对林业发展中遇到的造林成本高、管护困难、维护费用持续增加等问题，乌拉特前旗精准把脉，创新发展路径。依据“生态产业化，产业生态化”的建设思路，以推动经济林高质量发展为主题，大力发展林果经济，推动建设 4 万余亩经济林，有效增强了林业发展后劲。通过整合各地资源，优化产业结构，积极发展优势特色林果产业，打造地域品牌，把经济林建设与退耕退牧还林、乡村振兴等工作相结合，实现生态效益、社会效益和经济效益的统一，不断推动林果产业朝着转型升级、绿色发展的新方向迈进。

2. 林果经济的重要性

林果产业是巴彦淖尔市的优势产业之一，凭借其具备良好的生态效益、经济效益和社会效益，在改善生态环境、巩固脱贫攻坚成果、助力乡村振兴、促进绿色发展方面发挥了积极作用。但目前学术界对于林果产业的研究还不够深入，林果产业发展仍面临着科技创新能力不足、产业链短缺、林果产业附加值较低、特色林果品牌化程度较弱等问题，因此，如何发展林果产业已成为乌拉特前旗农牧业高质量发展中的重要议题，同时

也是顺应我国农业发展转型趋势，实现农业高质量发展的必由之路上亟需解决的问题。

具体而言，林果经济的重要性表现为以下几个方面：

一是发展壮大农村新型集体经济，助力乡村振兴。村集体通过“以地融资”和“以地引资”的方式发展经济林果产业基地和现代农业示范区，推动林果产业发展集群化、村集体经济发展多元化，在抓好庭院经济林建设的同时，充分利用农村边角地、“四荒地”发展村级集体经济林，持续促进果农和集体增收^[1]。除土地出让金外还能带来利润分红等资金收益，实现了村集体经济从无到有，由弱变强的转变。此外，在后续发展建设中还可以发展休闲观光农业，在销售鲜食林果的基础上，采取采摘体验、冷链存储等方法，不断延伸产业附加值。

二是生态防护，建设人与自然和谐共生的现代化^[2]。一方面，林果种植能实现涵养水源、保育土壤的效果^{[3][4]}。在山区或坡地种植林果，能够极大地减少雨水冲刷对土壤的破坏，从而保护土地资源。其次，林果种植还能够改善水土保持。植被能够增加土壤的渗透性，使降水更好地渗入地下，减少地表径流，促进降水向地下水的转化，降低洪涝灾害的发生率，也可加强地下水净化能力。另一方面，还能通过固碳释氧、保护生物多样性对提升区域的生态环境质量有着显著的作用^{[5][6]}。林地和果园不仅为当地的生物提供了栖息地和食物源，增加了生物多样性，还能够通过吸收大气中的二氧化碳，起到净化空气的效果。随着林果种植面积的扩大，区域内空气质量将逐步得到改善，从而有助于提升居民生活质量。

三是促进产业链“强延补”，推动农业结构调整。林果经济是一个涵盖了加工、销售、物流等多环节的综合性产业^[7]。通过林果产业发展带动相关产业的发展，如食品加工、包装、冷链物流、电子商务等，使得整个农业产业链条更加稳固和完善，从而在各个环节中实现产业链的“强延补”，即加强产业链、延长产业链、补齐短板的过程。此

[1] 李佳旭.盘活农村“四块地”乡村振兴“增活力”[N].贵阳日报,2024-06-09(001).

[2] 蒋桂容,覃建雄.人与自然和谐共生新格局下评估干旱区林果业生产的生态功能价值——以新疆南疆地区为例[J].干旱区地理,2022,45(05):1604-1614.

[3] 张德成,李智勇,白冬艳.多功能林业规划模型[M].北京:科学出版社, 2013:91-92.

[4] 马国霞,於方,王金南,等.中国 2015 年陆地生态系统生产总值核算研究[J].中国环境科学, 2017, 37(4):1474-1482.

[5] 周镭基,吴思斌,皮修平.农业生产正外部性环境价值评估及其提升研究——以湖南省为例[J].农业现代化研究, 2017, 38(3):383-388.

[6] 王效科,杨宁,吴凡,等.生态效益及其评价:I.生态效益及其特性[J].生态学报, 2019, 39(15):1-9.

[7] 王娜, 陶佩君, 王志刚.河北省燕山地区林果产业发展问题及对策研究.农业科技管理, 2009, 28 (1) : 77-79.

外，林果经济作为现代农业的一部分，扮演了至关重要的角色。随着产业链延伸和补强，林果经济不仅可以满足日益增长的市场需求，还能推动从传统粮食作物种植向多样化、高附加值农业生产结构进行深度调整，为实现农业现代化和乡村振兴提供有力支撑。这一过程不仅提高了农产品的多样性，也增强了市场适应能力，为整个农业产业的可持续发展注入了新的活力和动力。

四是拓宽农民增收渠道，巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。首先，与传统农业相比，林果种植经济效益更高。果树种植不仅能够为农民带来直接的经济收入，还可以通过果品加工、品牌建设、市场销售等环节，进一步提高产品附加值。特别是在林果经济较为发达的地区，许多农民已经不再单纯依赖于土地种植收益，而是通过参与果品深加工、合作社经营、电商销售等方式，实现收入多元化^[1]。其次，林果经济产业链延伸，为农民提供了更多的就业机会^[2]，特别是在具有林地资源禀赋的地区。农民可以通过参与林果经济的各个环节，如果园管理、果品采摘、加工包装、物流运输等，获得稳定收入来源，从而有效巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。对于那些曾经依赖单一产业的贫困农户来说，林果经济提供了更加稳固的经济支撑点，帮助其建立起自主发展的能力，避免因返贫导致的经济倒退。此外，林果经济发展还能够带动农村基础设施的改善和乡村旅游的发展^[3]。在林果产业发展过程中，农村地区道路、通讯、电力等基础设施得到显著提升，为农产品运输和销售创造更好条件。同时，依托林果产业，当地还可以发展休闲观光农业和乡村旅游，吸引城市居民前来体验采摘、休闲度假。这不仅拓宽了农民收入来源，也推动了当地经济全面发展。

(二) 调研目的

为响应国家号召，将高校专业优势与实际乡村振兴相结合，我校开展了“财经人·济世路”项目，这一项目可以引导学生深入基层，在实践中增长才干，培养社会责任感和使命感，提高理论运用于实践的能力。同时，本项目可以通过建立研究生服务站等形式，助力乡村振兴。中央财经大学乡村振兴研究生服务站是我校贯彻落实乡村振兴战略、引导我校师生参与乡村振兴研学实践的重要载体。服务站以“财经智慧助力乡村振兴高质量发展”为目标，依托中央财经大学优势学科资源和专业人才支持，为地方提

[1] 饶芳萍.木合塔尔·沙地克,阿布都热合曼·阿布迪克然木.林果种植对农民收入的影响研究——基于新疆县级面板和微观农户调查的实证[J].干旱区资源与环境,2021,35(03):36-42.DOI:10.13448/j.cnki.jalre.2021.066.

[2] 伍国勇.林业多功能货币价值测度研究——以贵州省丹寨县为例[J].安徽农业科学, 2009, 37(34):17159-17161.

[3] 程英.加强乡村文化旅游建设促进林果经济发展策略[J].新农业,2023,(12):77-79.

供“财经智库”和“济世服务”两项内容体系，从调研咨询、实习挂职、党建服务、赛事论坛、文创设计、公益支教等方面为地方提供具有财经特色的项目与服务。在此次调研中，调研小组旨在深入了解乌拉特前旗林果经济产业链和品牌建设现状，指出当下林果经济发展潜在问题，重点关注林果经济在改善生态环境方面的潜力与成效，如防风固沙、水土保持、生物多样性保护等生态功能，探索林果经济与生态环境保护深度融合发展的路径，并据此提出有针对性的政策建议。

二、乌拉特前旗林果经济的发展优势

(一)自然条件优势

1. 气候条件优势

乌拉特前旗地处北纬 40 度黄金种植带，拥有良好的水土光热条件。气候条件上，所在区域属中温带大陆性气候，气候特征表现为风多雨少，气候干燥，日照时间长，昼夜温差大。光能资源充足，年日照时数可达 3000-3200 小时，有效积温高，有助于果实的上蜡及着色，成熟期早，可以提前上市抢占市场。昼夜温差接近 20 度，降水量小，利于果实糖分和营养元素的积累。

2. 土地资源优势

土壤条件上，乌拉特前旗境内工业企业较少，并且广泛应用生物农药、无公害病虫害防治等技术手段，土壤中重金属含量、农药残留等远低于全国平均水平，具备高品质有机经济林产品的生产条件。在林果产业发展上，乌拉特前旗着力打造河套灌区产业链、山旱区产业链、沙区产业链的“三区三链”布局。其中，西部为河套平原，地形平坦、土壤肥沃，有丰富的矿物质和腐殖质，有很高的熟化度和耕作性，可以引黄河水提供灌溉水源，有利于开展规模经营和集约化生产。山旱区的倾斜平原、沟谷川地，如东北部的乌拉特高原和乌拉山前冲积平原上广布着栗钙土，是乌拉特前旗覆盖面积最大的土类；南部的乌拉山则被灰褐土覆盖，是目前面积最大的林业用地土类。这两类地区中的一部分受山地地形、水资源短缺、退耕退牧还林等因素限制无法发展农牧业，一部分则因为原有防护林老化需要改造。总的来说，这两类地区适宜进行果树的种植。分布在乌拉山北和黄河北岸等荒漠化地区的风沙土，由于存在土层薄，土壤干旱等问题，无法进行经济作物种植，但可以因地制宜种植沙果、沙葱等。

(二) 政策优势

1. 投资信贷保障

为了促进经济林产业高质量发展，乌拉特前旗政府设立了经济林基金，各部门积极争取中央、自治区的项目投资，整合市财政、市林业和草原局投入的相关项目资金以及吸纳社会资本，切实推进经济林产业建设。采取资金补贴的形式，通过农林工项目建设、

荒漠化治理补贴、乡村振兴衔接资金、考核奖评等对经济林大户和企业给予补贴。争取将特色经济林业纳入森林资源保险范围，以提高果农抵御风险的能力。同时，积极疏通信贷渠道，加大林业贴息贷款额度，延长贷款期限；简化林权证抵押贷款手续，降低贷款门槛。

2. 技术和培训支持

2019年12月，巴彦淖尔市林业和草原局组建经济林产业协会，通过成立经济林服务专家组、举办经济林培训班、组织各旗县区考察学习等方式，将技术指导贯穿经济林产业链条全过程，为全市经济林产业发展提供技术支撑。

乌拉特前旗方面，积极建立校企地合作机制。依托与内蒙古农科院、巴彦淖尔市农科院达成的院地共建合作协议，加强经济林企业与科研院所的联系，鼓励企业通过项目加强与科研院所的合作，吸纳高层次人才，开展新品种引进、杂交育种、乡土树种研发育种等工作；通过校地合作框架协议、人才引育、实习实训、共建科技小院等方式，推动高校驻站开展科研工作，使人才资源向农村牧区基层一线、乡村振兴产业一线集聚，实现林果产业产学研用融合发展。

3. 市场拓展和品牌建设

品牌建设方面，乌拉特前旗积极推动特色林果产品进行优质品牌认证，其中，昭君红枸杞被授权使用“天赋河套”农产品区域公用品牌，明安山楂入选“全国名优特新农产品名录”。同时，通过招商引资等方式引入一批在林果产业具有较强的实力和声誉、品种质量有保证的龙头企业、农业合作社等，推广种植契丹香果，岳阳红，“幸福美满”等经济林名优品牌，推动乌拉特前旗林果经济品牌化、特色化、产业化。

4. 基础设施建设

乌拉特前旗地处“呼包鄂”经济圈，交通设施完备，拥有西金、甘泉、包兰、乌锡组成的铁路网。与此同时，不断完善农牧区路网建设，通过新改建农牧区道路、建成通车311省道、推动甘其毛都口岸至城市西出口高速公路建设，逐步形成以乌拉山镇为中心、110国道为主干，贯穿全境的公路交通网。2021年，乌拉特前旗被列入国家农产品产地冷藏保鲜整县推进试点，围绕蔬菜、水果、中药材等农产品开展仓储保鲜冷链物流设施建设工程，进一步降低农产品损耗和物流成本。

河套地区农业生产历史悠久，发展时间长，水利发达；采用一首制自流灌溉，有发

达完善的灌、排体系，并且广泛应用智能水肥一体化滴灌技术。拥有河套灌区水利发展中心进行水利规划与建设，科学制定农业供水计划，制定有效的水量调度方案。一些山区过去种植防护林，有一定的灌溉设施基础。

(三) 市场优势

1. 国内市场需求

近年来，伴随着城镇化进程加快，居民对生活品质的要求持续提升，特别是疫情后时代，消费者对食品安全日益关注，健康、绿色的饮食理念蔚然成风。水果作为健康生活的重要组成部分，其营养价值、品质保障更是成为关注的焦点。乌拉特前旗的林果产品凭借高品质，不断获得“两品一标”和“全国名特优新农产品”等优质品牌认证；与此同时，通过套用天赋河套区域公共品牌，与入驻盒马鲜生、沃尔玛超市、山姆会员店等合作品牌实现联名宣传，知名度、美誉度不断提高，绿色高端的品牌形象受到消费者广泛认可，在健康消费趋势下拥有广阔的市场前景。随着电商巨头纷纷布局水果行业，线上线下深度融合的新零售渠道正逐步成为水果销售的主流模式。乌拉特前旗作为国家级电子商务进农村示范县，2016年挂牌成立乌拉特电子商务产业园，为电商企业孵化、运营管理、人才培养等提供综合性服务。以“天赋河套”区域公用品牌推广为主线，加强与淘宝、拼多多、快手等平台合作，培育本土特色品牌，积极应用电商、自媒体进行网络营销，为水果销售行业的持续发展注入新的活力。

深耕传统果品市场的同时，乌拉特前旗也在积极响应个性化、差异化消费需求的崛起。随着对水果种类和口感的需求多样化，果茶，果饮，休闲食品等创新产品消费激增。乌拉特前旗政府相关单位积极洽谈汇源、农夫山泉等企业，并规划建设加工厂、冷链等，生产开发特色林果饮品、果酱、干果等林果加工产品。

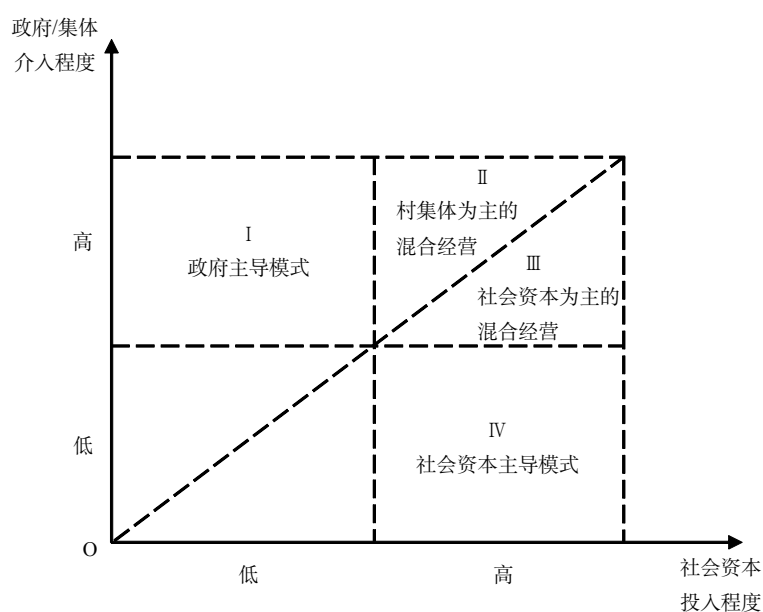
2. 国外市场需求

国外市场方面，作为内蒙古农产品对外出口主力军、我国向北开放重要桥头堡，巴彦淖尔农产品出口额已经蝉联内蒙古 15 连冠。2024 全市农产品出口上半年累计完成 35.8 亿元，同比增长 19.11%，全区占比 63.78%，稳居全区第一。目前看来，籽仁类产品作为出口主力军，上半年累计完成出口额 31.05 亿元，占全市农产品出口额 86.73%。因此，在出口量增长的同时，出口企业也在不断加大对新兴市场的开拓力度，优化农产品出口结构，其中番茄酱罐头、食用油、脱水蔬菜等出口份额持续增长。去年以来，乌

拉特海关引导 20 多家龙头企业先试先行，鼓励龙头企业对跨境电商企业直接开展出口业务。可以预见，随着水果冷链建设不断完善、跨境电商业务推广、公共海外仓建设完成、中欧班列常态化开行，依托长期培育的国际市场，乌拉特前旗高品质的林果产品也将逐步进军海外，开辟出新的增长空间。

三、乌拉特前旗林果经济发展现状

在原有防护林老化、地方政府财政压力加大、村民和村集体迫切希望将闲置土地转化为经济效益和地下水位下降严重等多重因素影响下，乌拉特前旗的林果经济在近 5 年内得到了初步的发展。在乌拉特前旗林业和草原局（下简称林草局）等一众政府单位的协调组织安排下，调研小组通过实地调研和访谈的方式了解到了多种不同的林果经济运作模式。依据地方政府、村集体和社会资本的参与程度不同，本文将其分为 4 类，如下图所示：



以下将按社会资本介入程度由低到高的次序逐一介绍这 4 种不同的林果经济发展模式。

(一)乡镇政府主导下的林果经济



图 3 明安镇山楂小麦种植园区

乌拉特前旗明安镇镇政府种植的山楂林是一个乡镇政府主导下的林果经济的典型范例。该项目由前 4 任明安镇长推动，将原有老化的防护林改种山楂，同时在林下进行小麦种植。整个林区占地约 2500-2600 亩。村民将土地流转给村集体，村集体再以 120 元/亩的价格将土地流转给镇政府，流转期限为 20 年。山楂树树冠尚未长开为林下小麦种植提供了可能，山楂果的经济效益不高则推动了林下小麦种植。目前园区内山楂果采用人工收获的方式，小麦采用机械收割的方式，在一定程度上解决了明安镇的就业问题。园区仅能对山楂进行切片处理，对外主要销售山楂片和小麦。由于走的是订单农业发展路径，因此最终产品销售渠道通畅。

遗憾的是，尽管山楂种植每年享有造林补贴约 100 万元，但由于缺乏对山楂片更进一步的加工能力，整个园区山楂种植和小麦种植的收益不高，根据当地负责人介绍得知，园区经营仅仅能维持收支平衡。山楂林的一大特点是在成长过程中无需太多打理，但长年经营此片园区也对明安镇政府造成了不小的压力，因此镇政府近年来一直想寻找合适的企业主体来接管山楂园区，但目前尚未物色到符合要求的合作对象，需要进一步扩宽社会资本引入渠道。

(二) 集体和社会资本合作下的单一林果经济



图 4 公忽洞嘎查沙果-沙葱种植园区

公忽洞嘎查的沙果-沙葱种植基地的负责人郝老板此前从事城市绿化工作，响应返乡创业政策回乡参与林果产业发展。种植基地所占土地原是村中几个牧民的荒地和草场，在土地流转后土地由村集体所有，后经由镇政府牵线搭桥，将土地流转给郝老板发展林果经济，流转面积达 700 亩，流转费用为 50 元/亩。整个园区村集体占股 40%，郝老板占股 60%。由于园区仍处于早期发展阶段，尚未实现沙果树的全面覆盖种植，因此目前园区内部种植品类繁杂，有沙果、沙葱、籽瓜、小麦等多种作物。园区内主要种植沙果和沙葱，并且在不断扩大沙果树的种植面积。沙果和沙葱种植的土壤要求几乎一致。同时因沙果树的生长周期长，而沙葱不仅生长周期较短，而且可实现一次种植多次收获，二者之间能形成良好的经济效益互补。为了实现整个园区的科技种植，郝老板购买了西北农林科技大学的技术服务。因沙果树种植仅三年，整个园区在享受政府荒漠化治理补贴的情况下仅略微盈利。

整个园区的产品多以生鲜产品形式进行出售，缺乏后续加工能力。这主要是因为沙果、沙葱和瓜子等生鲜产品价格较高，企业目前不愿再拓展后续的加工和市场销售环节。前旗林草局干部告知调研小组：郝老板后续有进行真空包装和罐头加工的打算；沙果和沙葱的种植面积进一步扩大形成规模后，可向政府申请农口资金用于园区冷库建设。尽管村集体占有 40% 的股份，但在本次调研中调研小组未能在园区的经营日常中发现村集体的身影。

(三) 社会资本主导、村集体入股下的覆盖全产业链的林果经济



图 5 余太地区酸枣种植园区

天衡集团早年在中医院行业布局，后又拓展到中药材种植产业，现已形成一条从中药材种植到自营医院病人中药消费的完整产业链。天衡制药早年在巴彦淖尔市外布局，由于企业的一个大股东为当地人，对家乡有情怀，现已将总部重新迁回巴彦淖尔市。天衡制药计划在整个巴彦淖尔市种植 2 万亩酸枣林，现已在乌拉特前旗的余太地区和明安镇种植有 6000 亩酸枣林。天衡制药还将整个巴彦淖尔市的酸枣加工集中安排在乌拉特前旗进行。

调研小组此次在林草局干部和天衡制药企业负责人带领下参观了其位于余太地区的一处酸枣种植园区。园区原为村集体的林地，集中流转给镇政府后，再由镇政府流转给天衡制药企业。整个园区在原有老化的“山桃山杏”防护林基础上改建，逐步实现酸枣林对“山桃山杏”防护林的替代。相较于原防护林，酸枣林不仅树龄更长，而且能产生更高的经济效益。园区除了酸枣种植外，还拥有酸枣育苗的能力。与前述两个林下经济模式不同，园区因政策限制不能发展林粮经济，未来可能考虑发展林药经济。据天衡制药企业负责人所述酸枣林的经济效益在每亩 4 万元左右，同时集团还认为全国酸枣市场的供给端存在明显空缺，可以进一步扩大种植。园区的酸枣种植不享有任何政府补贴，但可通过申报每年的农林工项目获得 1000 万元资金支持。

园区的社会效益同样明显。余太地区和明安镇种植的酸枣林在收获季节需要大量劳动力开展采摘活动，能充分吸纳当地居民就业。园区还主动承担社会责任，优先雇佣当

地贫困户，并将其工资水准上调 20%。园区每年的盈利还会按当地村集体的入股份额进行分红，带动村集体实现共同富裕。

天衡制药目前已与 4 家其它企业共建了种质资源库，下一步规划是在乌拉特前旗再建设占地约 50 亩的酸枣粗加工药厂、萃取车间和泡饮片制作车间。酸枣林进一步成长后，基于绿色无污染的种植理念，天衡制药将使用中药防治病虫害，并通过发展林牧经济来解决杂草问题和进一步扩大经济效益。

(四) 社会资本主导下的林果经济



图 6 塔汗其嘎查苹果-芍药种植园区

乌拉特前旗气候、土壤等农业条件优越，吸引了大量企业前来进行产业布局。尚鸿果业负责人张总坚持发扬“不等不靠”的精神，在未享受政府补贴的情况下抢先完成了在白彦花镇塔汗其嘎查村的苹果产业布局。白彦花镇塔汗其嘎查村属于禁牧区，2020 年村集体与尚鸿果业的负责人签订了为期 30 年的承包合同，果园面积达 830 亩。尚鸿果业并不满足于此，已计划将未来的苹果种植面积扩大到 2 万亩。考虑到林果经济发展的周期性，企业与村集体达成了创造性的阶梯地租形式。从前 3 年的 0 租金逐步增加到 10 年后的每亩 600 元租金。

尚鸿果业是尚泽果业在乌拉特前旗注册的一家公司。尚泽果业是河北省农业重点龙头企业，具有完整的从苹果树育苗到苹果销售的链条。尚鸿果业在选中塔汗其嘎查村作为其在乌拉特前旗的苹果种植基地前进行了大量前期考察工作。企业拿走了白彦花镇近 50 年来的气象数据，对塔汗其嘎查村林地土壤的物理和化学性质进行了检测，并试种了其以 1600 万高价购买的幸红、福红、美红、满红（下简称“幸福美满”）四个高端苹果品种。流转的林地原是村集体的防护林，种植有小杂果等多种树种。尚鸿果业看中了

此片原防护林地未受农药化肥污染和白彦花镇光照充足可使此地产出的苹果较华北平原的提前 1 个月上市等优点，准备在此处发展绿色有机的高端苹果种植。

园区致力于发展绿色苹果种植，不使用农药、化肥，不除杂草，修建下的苹果树枝用于生物甲醇制造。园区从 2020 年开始种植苹果砧木，目前亩产可达 4000 斤，亩均利润可达 2000 元。对比之下，塔汗其嘎查村农户种植玉米的利润约为每亩 1500 元。明年苹果砧木将进入丰产期，同时预备启动“幸福美满”四个品种的嫁接工作，利润水平有望进一步提升。

虽然塔汗其嘎查村目前未与尚鸿果业签订分红协议，但在土地流转时双方已就这个问题进行过探讨。依据尚鸿果业的发展规划，除却目前园区雇工解决农牧民的就业问题外，尚鸿果业正在积极发展林下芍药经济以带动当地旅游产业发展，发展庭院经济促进农牧民增收，与农夫山泉达成合作进一步吸纳当地居民就业。林下芍药种植已基本完成，村中的闲置房屋民宿改建工作正在筹备进行，农夫山泉饮料加工厂的选址已初步完成。在可见的未来，尚鸿果业入驻的社会效益将会进一步凸显。

(五) 本章小结

总的来看，乌拉特前旗四种不同模式下的林果经济均显著减轻了政府维护和更新老旧防护林的财政压力，同时还能产生相当大的绿色效益。林下经济是四种林果经济发展模式的共性。果树种植前期投入成本高、收益低，需要发展林下经济或使用阶梯地租的形式支持其发展。在引入社会资本参与后，林果经济的产业链条得到延长，附加值得以提高。同时当地林草局相关人员介绍说，由社会资本代替政府与村集体进行土地流转谈判，土地流转的费用将会更低，有利于进一步缓解政府植树造林和维护老旧防护林的财政压力。完全由政府经营的林果经济存在发展的不连续性。明安镇山楂林在原发起镇长调走后发展陷入停滞。社会资本的介入可以有效解决这一问题，但可能会导致林果产业联农带农的程度下降。雇工和村集体入股是联农带农的两种典型形式，社会资本引入带来的林果经济规模扩张产生了大量工作岗位需求，能有效解决当地农户的就业问题。但社会资本在一定程度上排斥村集体入股。当企业是外来者而非本地企业（注册地或管理层人员是本地人）时，这一点尤为明显。

四、乌拉特前旗林果经济发展面临的问题

(一)可持续发展压力大

四种模式林果经济的发展为乌拉特前旗的经济注入了大量活力，开创了防护林经济发展的新模式。利用防护林老化更新的契机，将原有的“山桃山杏”和小杂果替换为具有经济效益的果树，解决了乌拉特前旗政府实现构筑可持续存续防护林要求的财政压力。

果树需水量较大，除作物生理需水量和生态需水量外还存在作物蒸发量，因此除自然降雨外还需开采地下水用于灌溉。而地下水资源过度开采是乌拉特前旗林果经济可持续发展的主要压力。乌拉特前旗年均降雨量约 200 毫米，而若使用黄河水直接灌溉会导致盐碱地面积的进一步扩大，因此黄河水需经过沉淀后才可用于灌溉。“三川两山一面海”的地质构造又将林果经济的大部分发展地带限制在井灌区内。玉米是乌拉特前旗主要的农作物。作为一种机械化作业程度高的作物，玉米非常适宜在乌拉特前旗的大规模农田上种植。但玉米作为一种高耗水作物（每亩用水约 100 方）并不适宜长期种植，目前已有相当多的农田改种葵花。伴随着乌拉特前旗农业快速发展的是地下水位的快速下降，取水井深度从之前的 60 米一直打到现在的 200 米，即将到达受岩层限制的井深极限。尽管乌拉特前旗的林果产业基本已实现滴灌全覆盖，但在原本为荒地、草场或防护林的土地上种植果树无疑将进一步增大乌拉特前旗整体农业用水压力。

(二) 产业链完整程度不高

乌拉特前旗农业生产自然条件优越，农产品品质优越，仅以生鲜或初级加工农产品形式销售也可取得可观利润。在此种背景下，农产品贮存和加工环节的成本投入以及伴随而来的经营风险增大使得农户不愿额外进行投资以延长产业链。水资源压力大和建设用地指标紧张等因素使得乌拉特前旗政府在引进具备相对完整产业链的企业时受限颇多。如当地招商引资来的蒙牛牛奶生产基地就因用水受限未能开动全部马力进行生产。生鲜或初级加工农产品虽有一定的市场竞争力，但其位于价值链底端，增值空间有限。精深加工环节和优质品牌的缺失不仅导致了产业链条的缩短，也使得大量潜在的农产品附加值未能有效转化为当地居民的收入。若继续以此种模式进行发展，将不利于农户收入的进一步增加、地方政府的税收扩大和当地经济的发展。此外，过多地依赖初级农产品销售意味着更容易受到市场价格波动的影响。

(三) 专项资金扶持力度不足

乌拉特前旗对林果经济发展的专项资金扶持力度不足。调研小组实地走访的四个园区使用其它渠道获得政府补贴。山楂林享有造林补贴，沙果种植享有荒漠化治理补贴，酸枣种植是企业通过申报农林工项目获取政府资金，“幸福美满”苹果种植则未享受政府相关补贴。目前乌拉特前旗还有一类补贴是企业林果种植成规模后可申请由农口资金支持冷库建设补贴。造林和荒漠化治理补贴集中体现林果经济的绿色生态效益，而未能顾及到林果经济发展给地方带来的产业效益。这两种局限于种植端的补贴在一定程度上限制了合作社和企业产业链的延伸，进而减少了地方政府的税收。乌拉特前旗林果经济发展起步较晚，目前正处于发展的初级阶段，正是需要大量资金注入以完成整体产业布局的关键时期。现有补贴形式中的产业专项资金扶持力度不足，未能充分实现对乌拉特前旗林果经济下一步产业发展的引导效果。此外补贴类别的繁杂将会增大企业为获得补贴所需的认知和执行成本，不利于企业规模的扩张和制定未来的发展规划，同时也不利于政府进一步出台支持林果经济发展的产业政策。

(四) 绿色金融产品品类不丰富

碍于乌拉特前旗林果经济发展的起步较晚，目前全旗的果树种植缺乏保险力量的支持，保险仅覆盖林下小麦等传统主粮作物种植。由当地政府出面与商业保险公司达成相关险种的操作已被证明是可行的。巴彦淖尔市临河区政府与保险公司达成了苹果和梨的保险协议，为区林果经济的发展注入了新的社会资本活力。未来几年，乌拉特前旗大部分林果种植园区将陆续迎来盛果期，相关保险险种和“保险+期货”等金融产品开发必须尽快提上日程，尽快探索出一条适合集体林权制度改革后的绿色金融发展路线。

乌拉特前旗基于防风固沙生态效益和碳汇权益开发的绿色金融产品品类少。乌拉特前旗林果经济一大部分是在原有老化防护林的基础上发展起来的，继承了原防护林防风固沙和吸收温室气体的职责；另一部分林果苗木是在原草场或沙地上种植，其相较于原有植被展现出了更强的绿色生态效益。据林草局工作人员透露，乌拉特前旗林果经济规模在巴彦淖尔市处于中等水平，但效益处于末端。尚鸿苹果种植园区外的另外 3 个受访园区均需依靠发展林下经济维持收益。乌拉特前旗林果经济的初期发展有资格也有必要获得绿色金融产品的支持。

五、政策建议

(一)加强政策扶持，发展特色林果产业

乌拉特前旗的林果产业发展还处于初级阶段，仍然需要延续并加强政策扶持力度，同时立足区域资源优势，科学规划，发展特色林果产业，促进林果产业提质增效。首先，加强专项资金扶持力度。除政府应设立专门的财政资金用于林果产业的灌溉系统、仓储设施、冷链物流系统等基础设施建设外，还要加强对科研机构和企业进行新品种培育、技术创新和成果推广应用的资助，以及对市场调研、品牌建设和国际市场推广的资金补助，帮助林果产品打开市场。此外，鼓励金融机构向林果产业提供优惠贷款条件，降低融资门槛和利率，减轻企业的融资压力，通过建立产业投资基金，吸引社会资本参与林果产业发展，提供长期、稳定的资金支持。其次，延续土地流转和土地补贴政策。进一步简化土地流转手续，建立高效便捷的土地流转市场，提供在线服务平台，方便土地使用权的转让和租赁。同时制定和完善土地流转合同和法律法规，保护土地流转各方的权益，确保流转过程的合法性和公平性。此外，对从事林果种植的农民和企业提供土地使用优惠，包括减免土地使用费、提供土地补贴等。鼓励大规模、高效的林果生产，支持农业合作社和企业土地流转中形成规模效应，提高生产效率和经济效益。

(二) 创新产业发展模式，促进产业链“强延补”

创新产业发展模式，促进产业链的“强延补”是提升乌拉特前旗林果产业竞争力的关键。一方面，在推动林果产业发展的过程中，产业融合是提升产业附加值的关键一环。因此，应致力于将林果产业与旅游、文化、教育等多种产业深度融合提升林果产业附加值。如通过打造林果采摘园和观光园，不仅可以提升林果产品的市场吸引力，还能够创造更多的旅游体验机会，从而推动地方经济的发展。此外，根据市场需求，开发多样化的林果产品，包括果干、果汁、果酱等。通过产品品牌化策略，以及产品质量控制和包装设计的差异化策略，拓宽市场渠道，增强市场竞争力。另一方面，集群发展是提高产业竞争力的有效途径，可以实现资源的优化配置和风险的共同承担。如引导林果企业、合作社和农户组成产业集群。一是推动产业链上下游企业的深度合作，形成产业合力，共同开发市场，降低成本，提高竞争力。二是通过信息共享、技术合作和市场推广等手段，借助于“天赋河套”农产品区域公用品牌提高产业链的整体效益。三是通过整合产业链上的各种资源，包括技术、资金和市场资源，提高资源利用效率，提高产业的抗风险能力，实现产业的可持续发展。

(三) 培育新型农业经营主体，拓展集体经济发展空间

在乡村振兴背景下，培育新型农业经营主体是推动林果产业发展的重要途径。新型农业经营主体能够有效整合资源，提高农业生产效率，增强林果业和农民的利益联结。首先，村党委引导成立的以集体经济为主的农业经营主体。通过成立林果专业合作社、家庭农场和林场等新型农业经营主体，促进农民之间的交流与合作，共同发展林果产业。其次，以社会资本为主的农业经营主体。政府应利用多种手段吸引社会资本，鼓励企业投资林果产业。通过建立投资对接平台、组织投资洽谈会，促进资本和企业与林果产业项目的对接，同时支持农业产业化龙头企业利用技术、资金和市场资源，带动林果产业的发展，提升整体产业链条。最后，积极培育适应小农户需求的农业社会化服务多元主体。通过创办多种形式的服务实体，为小农户提供劳务介绍、土地流转、生产托管、生产技术、果园管理等统一服务，支持小农户和家庭农场参与发展优势特色产业，同时鼓励新型农业经营主体探索集体经济模式，通过合作社和家庭农场等形式不断拓展集体经济发展空间。

(四) 加强技术研发和指导，走绿色标准化之路

乌拉特前旗林果产业要实现可持续发展和提升市场竞争力，必须走绿色标准化的道路，不断加强技术研发和指导。首先，加大科研资金投入，专注于研发先进的种植技术和绿色农业生产模式，推动整个林果产业链的技术升级。可以通过引进适合本地区气候和土壤条件的新品种，以及优化种植方法，来提高作物的产量和质量。其次，建立校企合作机制，加强与高校和科研院所的合作。组织专家团队深入田间地头，为农户提供病虫害防治、土壤改良等方面的技术支持和培训。通过定期的培训和现场指导，帮助农户掌握先进的农业技术。再次，制定和推广绿色生产标准。绿色标准应该涵盖从种植到收获的整个过程，包括农药使用、肥料管理、灌溉方法等。推广这些标准，有助于实现绿色标准化生产，生产出高品质的林果产品，提升产品的市场竞争力和品牌形象。最后，利用试验田和示范基地，向农户和企业展示并推广优良品种和先进技术，帮助他们掌握和应用最新的种植方法，进而提升整个林果产业的生产效益。

(五) 培育特色品牌，拓展林果产品市场

要实现林果产业的高质量发展，必须从多个方面着手，具体策略包括培育地方特色品牌、拓展市场渠道、强化质量控制以及利用新兴营销手段。首先，乌拉特前旗林果产

业应积极参与“天赋河套”农产品区域公用品牌的建设。通过精准定位、特色包装及有效推广，体现乌拉特前旗的地域文化，提高市场识别度和竞争优势。其次，建立严格的质量控制体系是提升林果产业产品质量的关键。从种植、采摘到加工、包装的每一个环节都应确保产品符合严格的质量标准，争取获得有机、绿色食品等认证，增强产品的市场竞争力，强化消费者对产品的信任感。再者，充分利用电商平台等线上展销形式，帮助产品快速进入全国市场、扩大市场覆盖面，还能够通过数据分析优化销售策略。通过线下策划举办果品文化节、旅游节等活动，可以将乌拉特前旗的林果产品与地方文化紧密结合，增强品牌的影响力，吸引更多消费者的关注和购买。最后，鼓励企业开展线上营销，利用社交媒体、短视频等新兴平台，拓宽宣传渠道，提升品牌知名度。通过创新的线上营销策略，可以吸引更多年轻消费者，增强他们对林果产品的认知度和认可度。这些新兴平台不仅能够快速传播信息，还能通过互动增加消费者的参与感和忠诚度，为品牌发展注入新的活力。

六、调研小结

调研小组首先通过查阅相关文献资料以及实地调研收集内蒙古自治区巴彦淖尔市乌拉特前旗的基础数据，对乌拉特前旗的资源禀赋、产业结构和发展现状进行深入分析，了解当地产业结构和经济发展的优势与短板，设定本文研究问题的背景与初始状态。

立足当地发展现状，结合当地需求，本研究尝试提出可行的、具体的、有指导意义的发展规划，以林果经济为出发点，探索如何在产业发展的同时，推进绿洲防护体系建设、筑牢西部生态安全屏障、实施乡村振兴战略和新时代推进西部大开发形成新格局，并分析可能存在的问题，从而设定经济社会的可优化条件。

团队成员在周战强和于爱芝老师的带领下于 2024 年 7 月 27 日—2024 年 7 月 31 日对内蒙古自治区巴彦淖尔市乌拉特前旗开展了为期 5 天的实地调研。调研涉及乌拉特前旗政府、公忽洞嘎查经济林种植基地、尚鸿林果科技有限公司、明安镇山楂经济林、明安镇酸枣种植基地等，与当地政府官员、村集体、企业家、种植大户、村民等产业参与主体展开实地走访与深度访谈。实地调研方法主要有：横剖调查、追踪调查、重复调查、比较调查等。最后，队员将座谈、访谈、录像、录音等一手调研数据进行了汇总，获得了大量直观的一手数据，为本研究提供了扎实的数据基础和地方知识。

在对乌拉特前旗林果经济发展现状、资源禀赋和发展目标有充分了解和把握后，本文针对性地对其政府与社会资本相结合的多元化发展路径进行探索。第一，运用规范研究范式，探究中西部地区通过林果经济的发展，将防沙治沙的生态效益转化为经济效益的客观发展规律；第二，结合案例研究结论，立足多元主体参与的产业发展模式，总结和借鉴乌拉特前旗林果经济发展经验与存在的问题风险，确定乌拉特前期产业发展与生态治理相结合的路径，形成报告核心框架；第三，依据逻辑链条，对每个问题提出可行解决办法，最终实现筑牢生态安全屏障与乡村振兴战略的多重目标。

附录一：调研日志

调研日志 1

调研时间：2023 年 7 月 27 日

调研地点：乌拉特前旗公忽洞嘎查经济林种植基地

调研组成员：白彦锋、于爱芝、周战强、赵克法、李宛亭、张泽宏、余惠灵、汪洋、赵美涛、刘佳安、杨作蓉、孙晓清、叶子涵、支惠、杜唯

调研方式：实地考察走访

调研目的：

(1) 了解公忽洞嘎查特色产业和发展模式，林下经济中种植的作物种类。

(2) 探讨政府和社会资本合作模式，研究沙果树的生长环境和特点、沙葱的生长周期和经济价值，以及土地流转相关内容。

一、乡镇政府和社会资本合作模式：沙果林中沙葱绿

(一) 主要种植作物概况

沙果树耐寒耐旱，适合在贫瘠土壤和严寒气候下生长。沙果富含维生素 C、维生素 A、纤维素以及多种矿物质，具有较高的营养和药用价值。

林下经济中种植的作物包括沙葱和大葱。这些作物不仅丰富了林下经济，还有效利用了林地资源。沙葱适应性强，耐寒耐旱，生长周期短，一年可收获多次，经济价值高。大葱是一种重要的调味蔬菜，生长期较短，市场需求稳定。这些作物与沙果树共同种植，充分利用了林地资源，提升了林下经济的多样性和经济效益。由于发展起步较晚，部分还未种植沙果树的荒地目前种植有西葫芦和西瓜等作物。西葫芦生长快，产量高，适合多季节种植。西瓜在夏季尤其受欢迎，种植管理相对简单，收益可观。

(二) 沙葱与沙果的协同种植

沙葱与沙果的共同种植可以充分利用土地资源。沙果树的行间和树下空间种植沙葱，不占用额外土地，充分利用了林地的空闲空间。两者的土壤要求相对一致，都适合在排水良好、土质疏松的沙质壤土中生长。因此，沙葱和沙果可以在同一块土地上种植，以满足其土壤需求。此外，沙葱的生长周期较短，一年可收获多次，而沙果树的生长周期较长，需要数年时间才能结果。在沙果树未进入丰产期前，沙葱的种植可以提供短期经济收益，增加企业收入。在病虫害防治方面，沙葱具有一定的抗病虫害能力，其挥发性

物质还能对一些害虫产生驱避作用，有助于减少沙果树的病虫害风险。依靠西北农林科技大学的技术支持，企业可以获得先进的种植技术和管理经验，从而确保沙葱和沙果的健康生长。

（三）林下经济模式

当前林下经济模式停留在第一产业，主要侧重于种植和收获。南瓜籽和沙葱的零售价较高，企业不愿意进行后续加工环节，因此直接在市场上进行售卖。由于缺乏市场经验，种植重点仍在“种”上，未能有效拓展市场和加工环节。当地林草局工作人员表示，企业有进行后续真空包装或罐头加工的打算。政策扶持方面，沙葱种植成规模后可申请农口资金建设冷库项目。

二、土地流转和入股状况

此次调研位于额尔登布拉格苏木公忽洞嘎查的经济林种植的林下经济，土地承包户郝老板种植的林下经济作物是沙葱，使用的土地是由乌拉特前旗林业和草原局流转而来的空闲林地，总面积约 700 亩，流转期限为 37 年，每年的土地承包费用为 50 元/亩。在此基础上，村集体投资入股，占企业股份的 40%，村集体以股东身份参与企业经营和收益分配。

社会资本占企业股份的 60%，承包户郝老板原本从事园林工作，具备林草种植相关技术，但对市场不甚了解。在项目运作过程中，村集体和企业可以享受政府提供的荒漠化治理补贴，补贴根据种植的果树数量结算。然而，其他农产品的种植不享受政府补贴。

三、调研小结

沙葱与沙果的共同种植模式在当地显示出良好的经济效益和生态效益。通过科学合理的土地利用、适宜的土壤条件、互补的生长周期和有效的病虫害防治，农户能够实现持续的收入增长。同时，依托专业的技术支持，进一步提升了种植水平和产品质量。未来，随着这种模式的推广和优化，相信将为更多农户带来实实在在的收益，促进当地农业经济的发展和农户生活水平的提高。

调研日志 2

调研时间：2024 年 7 月 28 日

调研地点：乌拉特前旗白彦花镇塔汗其嘎查

被调研单位：乌拉特前旗尚鸿林果科技有限公司

被调研群体：乌拉特前旗尚鸿林果科技有限公司法定代表人；塔汗其嘎查村王书记

调研组成员：周战强、于爱芝、张泽宏、余惠灵、汪洋、赵美涛、刘佳安、杨作蓉、孙晓清、叶子涵、支惠、杜唯

调研方式：座谈会、实地考察走访

调研目的：

(1) 了解白彦花镇的人口规模、发展模式和特色产业，了解当地在发展林下经济模式下的对居民造成的福利影响，包括当地政府补贴情况、居民收入水平、就业情况。

(2) 以尚鸿企业为微观缩影，了解当地具有典型代表性的林下经济模式，包括林果种植模式、土地流转情况、土相关财政金融支持内容、产业链建设情况。

一、塔汗其嘎查情况简介

(一) 当前年度村庄人口、耕地与防护生态林概况

当前年度村人口 418 人，189 户，土地共有 8 万多亩，其中耕地 8700 亩，防护生态林 3000 多亩。种植防护生态林的全部林地和 110 亩耕地为集体所有。

(二) 村民收入来源及分配情况

村民的收入来源多样化，人均年收入在 1.6 万元到 1.7 万元之间。其中，玉米种植是主要的收入来源之一，当地玉米年亩产超过 2000 斤，售价大概在 1.2 元/斤，每亩玉米种植的纯收入（假设土地为农户自己所有）约为 1400 到 1500 元。村土地平均租金水平为 1200-1300 元/亩。除此之外，这几年还有来自高铁占地和临时取土场的收入，总计约 600 万元，其中 70%的补偿款分配给牧民，30%分配给农户。土地确权后，相关纠纷也减少了。

二、社会资本完全主导模式：苹果树下芍药香

(一) 集体林权制度改革与林下经济模式的矛盾

在乌拉特前旗白彦花镇塔汗其嘎查，当地大力推动林下经济的发展模式，特别是通

过社会资本的完全投入。白彦花镇是禁牧区，2020 年村集体与尚鸿林果企业的负责人签订了为期 30 年的承包合同，果园面积达 830 亩。合同虽然未明确分红协议，但口头上有过关于村集体未来可以投资果园的讨论。值得注意的是，当地的集体林权制度改革后，80%以上的林地承包给了农户，但林果经济的发展依然以集体为主，而非农户个体为主。

（二）尚鸿企业依托蒙西地理优势，打造“幸福美满”苹果品牌

尚鸿企业负责人在河北也拥有同样的林果生产基地，并被评为“专精特新”称号的企业，具备成熟的林果种植技术和完善的产销链。尚鸿企业的负责人对当地地理条件进行了前期考察，拿走了 50 年的气象资料，总结出当地的气候特点和土壤条件，并花费 1600 万购买适宜当地种植的高端苹果品种——“幸福美满”，以确保后续地科学种植。尚泽果业致力于开拓高端市场，流转的土地未受农药和化肥侵蚀，并在后续种植中强调绿色有机理念。塔汗其嘎查村日照充足，降水量少，使得此处种植的苹果能比华北平原地区的苹果提前约一个月上市。

目前，尚鸿企业的苹果亩产已达 4000 斤，并准备嫁接“幸福美满”四个品种。“幸福美满”苹果果肉鲜红漂亮，颜值高，脆甜好吃，完全依靠当地的自然气候条件生长。据介绍，“幸福美满”红肉苹果不仅富含类黄酮成分，还有花青苷、维生素 C 等微量元素，由山东农业大学陈学森团队研发。

土壤矿物质含量高且未受农药和化肥侵蚀，种植方式任苹果自由生长，不套袋、不除草。这种自然生长的方式不仅保证了苹果的品质，而且充分利用了内蒙古西部的地理优势，确保了“幸福美满”苹果的独特品质和市场竞争力。果园内采用水肥一体化灌溉和无人机喷洒技术，并通过线上渠道销售产品。每亩地种植 110 棵树，一棵树产量超过 50 斤，一亩地的利润可达 2000 元。此外，果园还种植芍药，作为林下经济的一部分，具有药用价值。尚鸿企业未来计划发展农业全产业链，吸引如农夫山泉等果汁加工厂入驻，借助苹果的增产带动当地经济发展。同时，计划发展旅游业，利用芍药花期吸引游客，尤其是阿拉善盟的车友会成员，前来观光。

（三）庭院经济

在牧民禁牧后，当地也探索了新的收入来源，鼓励牧民发展庭院经济。每家每户在庭院种植果树，实现牧民向果农的身份转变。村民的庭院平均有约 4 亩地，尚鸿企业计划提供技术支持和品种，推动订单农业，并设立最低收购价，保障农户收益。然而，由于此前有牛羊啃食果树的例子，庭院经济的发展还需要进一步思考和开发。王书记认为发展乡村旅游产业会更加可靠。

（四）生态保护

在生态方面，企业注重环保和资源回收。果园内不除草，杂草既可作为有机肥，也可有助于保持土壤湿度，并通过蒸腾作用促进苹果树的光合作用。果树修剪下的残枝则用于生物甲醇的制造，实现资源的循环利用。

三、土地流转状况

当前种植苹果的土地最早为草地，属于村集体所有，为了发展林业，乡镇政府和村集体提供资金、树苗进行果树种植帮扶，栽种诸如李子、杏等的“小杂果”，但效益不好。通过引进企业提升经济效益，尚鸿企业负责人张总将村集体所有的林地流转过来，过来进行土地种植的更新。尚鸿企业已经流转了 4000 多亩土地，并计划未来继续扩展至 2 万亩。这些土地在流转前为种植防风防林的防护林，没有种植其它农作物。目前，已有 700 亩地种植了苹果。在土地租金方面，尚鸿企业与村集体协商采取了逐步递增的方式，0-3 年为 0 元/亩，4-6 年为 150 元/亩，7-9 年为 400 元/亩，10 年以上为 600 元/亩。该企业秉持“不靠不等”的自主创业精神，在没有享受政府补贴下快速完成初步发展。尚鸿企业负责人表示，因许多企业已注意到此地的潜力，需要提前抢地和布局。

四、调研小结

白彦花镇塔汗其嘎查的林下经济发展模式以社会资本的完全投入为特色。尚鸿企业没有依赖政府补贴，坚持自主创业，提前布局土地资源。未来，尚鸿企业计划发展农业全产业链，吸引加工厂入驻，推动当地经济。同时，计划发展旅游业，利用芍药花期吸引游客。在禁牧后，村民通过发展庭院经济转型为果农。尚鸿企业为农户提供技术支持和品种，推动订单农业，并设立最低收购价，保障农户收益。在生态方面，尚鸿企业注重环保和资源回收，果园内不除草，利用草作为有机肥，果树修剪残枝用于生物甲醇制造，确保资源的循环利用。

调研日志 3

调研时间：2023 年 7 月 31 日

调研地点：乌拉特前旗明安镇山楂经济林

调研组成员：周战强、张泽宏、赵美涛、刘佳安、杨作蓉、孙晓清、叶子涵

调研方式：实地走访

调研目的：探讨山楂经济林的可行性及其经济效益

一、乡镇政府完全投资模式：山楂经济林概况

山楂经济林为前 4 任镇长所推进的工程，在原有防护林基础上改种。现种植面积为 2500-2600 亩，林下经济作物为小麦。山楂采用人工收获，小麦则使用机械收割。山楂经济林享受造林补贴。前旗地区的经济林保险缺失，临河区政府和保险公司协商开发了苹果和梨的保险，但尚未覆盖山楂。

二、土地流转状况

土地由村民流转给集体，集体再流转给政府。政府的收购价格为 120 元/亩，租期为 20 年。

三、生产经营状况

（一）订单农业

山楂经济林采用订单农业模式，在园区内完成山楂切片的加工。然而，由于缺乏合适的代管对象，山楂经济林一直由镇政府代管。

（二）产量及效益

山楂的产量不高，受风沙影响产量波动较大。镇政府表示当前产量勉强维持盈亏平衡。

四、调研小结

通过本次调研，了解到山楂经济林在明安镇的推广具有良好的政策支持和一定的经济效益，但也面临产量不高、管理效率低、缺乏保险保障等问题。为提升山楂经济林的

整体效益，建议引入专业管理，提高生产技术，推动经济林保险的覆盖，加强金融支持，以实现山楂经济林的可持续发展和农户增收。

调研日志 4

调研时间：2023 年 7 月 30 日

调研地点：乌拉特前旗明安镇酸枣种植基地

调研组成员：周战强、张泽宏、赵美涛、刘佳安、杨作蓉、孙晓清、叶子涵

调研方式：实地考察走访

调研目的：探讨酸枣在乌拉特前旗种植的优势及其经济效益

一、乡镇政府与社会资本合作模式：酸枣林边牧歌扬

（一）酸枣的生物特性

酸枣树具有较强的适应性，能够耐旱、耐寒，并适应贫瘠土壤，适合在多种环境条件下生长。酸枣树一般在 4 年后开始挂果，树龄可达 100 年以上，经济寿命长。酸枣的主要生物活性成分包括酸枣仁皂苷和黄酮类化合物，具有镇静、催眠、抗氧化等功效。酸枣仁常用于传统中药材中，有助于改善睡眠和缓解焦虑。酸枣及其制品在市场上需求量大，具有良好的经济效益和市场前景。由于乌拉特前旗湿度低，加工过程不易产生黄曲霉素，品质优秀。

（二）乌拉特前旗酸枣种植面积

1. 余太地区：种植约 5000 亩酸枣。
2. 明安镇：种植约 2000 亩酸枣。
3. 巴盟地区：正在布局 20000 亩酸枣。

合计种植面积约为 6000 亩，正在巴盟扩展至 20000 亩。

（三）发展策略

1. 前期成本

前期成本较高，因政策限制，公司只能开展林药经济，不能搞林果、林粮经济。

2. 后期发展

后期考虑发展林牧经济，利用牛羊放牧进行病虫害防治和除杂草。

（四）金融支持

企业每年可通过农林工项目建设获得 1000 万元资金支持，目前没有获得政府补贴。

（五）当前困难

相比河北酸枣产业，缺乏专家和技术指导，影响产业发展。

二、土地流转状况

企业目前种植酸枣的土地是由村集体林地流转给镇政府，再由镇政府流转而来。该土地以前种植的是“山桃山杏”等经济意义不大的经济林，主要起到防风固沙的作用，作为防护林使用。现如今，企业承包这片土地用于种植酸枣，承包期限至 2027 年。农民自愿以土地入股村里的合作社，对耕地进行集中经营，所以参与了企业的入股分红，共同利用这片土地资源，实现经济效益和生态效益的双赢。

三、生产经营状况

（一）经济效益

据了解，收益在 4 万元/亩左右。相比之下，玉米的种植利润为 500 元/亩。目前来看，酸枣供不应求。公司产业链较为完备，对于酸枣的加工既有粗加工也有精加工。

（二）劳动成本

农民工工资为 220 元/天，农忙时需雇佣 100 多人。

（三）整体下游产业链建设冷库，酸枣膏加工冷链设施

企业自建冷库，选择在市场行情好时出售酸枣。

（四）收益分红

每年给村集体和农户分红。订单农业模式，企业介入生产管理。

（五）中药防治

通过中药方法防治病虫害，如红蜘蛛和蚜虫。

（六）种质资源库

五家企业共建了种质资源库，虽然生产规模在行业内不算大，但具备一定的科研和保护价值。

四、社会效益

公司的仿野生中药材基地实行和农民按亩收药材的合作模式，基地采取“企业选择地块、提供种苗技术、农户种植、企业监管、订单回收”的农企利益联结机制，不仅优先承包贫困户林下经济带种植仿野生中蒙药材，价格上浮 5%，而且还设立了就业扶贫车间，优先安排具有劳动能力的贫困户就业，企业为这些员工提供的工资比市场平均水平高出 20%。此外，企业向村集体分红，无论效益好坏，都是对村集体经济的直接贡

献。效益好时，企业能够提供更多的资金支持，这有助于村集体进行基础设施建设、公共服务改善等，提高村民的生活质量。即使在效益不佳时，企业依然能够保证基本的资金支持，保障村集体经济的稳定发展。

五、调研小结

通过本次调研，了解到酸枣种植在余太地区、明安镇和巴盟地区具有良好的经济效益和社会效益，但也面临一些挑战。种植面积的扩展、优质产品的保证、以及订单农业模式的实施都为农户和企业带来了可观的收入。同时，林下经济和林牧经济的发展为生态农业提供了新的思路。然而，技术支持的不足和政策限制仍是当前需要解决的问题。通过引进专家指导、加强技术培训、优化生产管理，相信酸枣产业将迎来更加光明的前景。