

关于“村级组织负担重”问题专题研究报告

2023 年 12 月 14 日

在实现中国式现代化的进程中，村级组织作为“党和政府联系村民群众的桥梁纽带”，是推进乡村振兴、实现城乡融合发展的前沿阵地，也是实现基层组织治理体系和治理能力现代化的必然要求。但基层组织承担的事务繁重、评比检查标准不断提高，同时由县乡村责权利划分不清及村干部待遇偏低、政治发展空间狭窄引发的问题，对村级组织的治理能力、乡村治理效率和村干部为民服务热情提出了严峻挑战，甚至影响了村级组织在基层有效治理中作用的发挥。对此，要明确村级组织权责关系、厘清权力边界、创新工作机制、强化监督管理，通过深化拓展基层减负工作成果，把村级组织和村干部从形式主义的束缚中解脱出来，推动村级组织减负增效，为全面推进乡村振兴提供更加坚实的组织保证。

一、村级组织负担重的具体表现

在新发展格局下，随着提升政府治理能力、建设人民满意的服务型政府持续推进，基层工作呈现出任务重、要求高、强度大的特点^[1]。其中村级组织作为基层治理最基本的治理单位，在层层下沉的任务指标和人民群众多维度的利益诉求中，村级组织负担重主要表现为：①县乡村责权利划分

不清；②承担的行政事务过繁过重；③加挂牌子过多及开具证明过滥；④过度强调“工作留痕”的形式主义；⑤村干部待遇偏低、政治发展空间狭窄。

（一）县乡村责权利划分不清

近年来，县乡村责权利划分不清，基层组织权小钱少事多能力不足问题，深刻影响着基层治理的绩效和现代化水平。

在属地管理原则^[2]和乡村财政权利上移的财政管理体制下^[3]乡镇村每年都要源源不断地接受上面层层下达的硬任务，几乎无所不包，无所不管，无所不干，乡镇政府成了无所不能的“万能政府”。^[4]县乡村责权利划分不清，带来的基层组织权小钱少事多能力不足，使得村级组织在“层层压力增加”和“层层责任下卸”的双重传导过程中，各项任务和指标远远超过了自身能力。^[5]

（二）承担的行政事务过繁过重

村级组织行政事务过繁过重表现为村级组织工作压力大、督查检查准备工作繁杂以及考核评比机制不合理。

村级组织工作事务包括服从党的领导、加强自身建设和组织村民自治三部分。^[6]此外，乡镇村要承担的行政事务的总量剧增，基层组织人手不足、资金缺乏导致基层组织工作压力大。随着督查检查工作不断加强，通过会议记录、工作

台账、电子资料、影像图片、责任状等形式反馈工作执行情况的情况也逐渐出现过多过滥。^{[7][8]}不合理的考核评比机制，指标繁多，目标设定过高，差异化不明显，极大地影响了为民服务的办事效率。如一些地方考核指标种类涵盖社会综合治理、信访工作、行政审批、文明程度指数测评等多个方面，但考核方式简单化、机械化，仅通过听汇报、查看痕迹资料等方式进行基层的考核评价。^[9]

（三）加挂牌子过多、开具证明过滥

加挂牌子过多和开具证明过滥实际上是将保障责任转嫁给村级组织，加重基层负担。

加挂牌子过度，出现以挂牌论成绩、以牌子装门面，甚至于出现“有牌无服务、上墙不上心”的形式主义，不但加重基层干部负担，耽误为民办事的时间和精力，更损害党和政府的形象和公信力。^[10]开具证明使村级组织常陷入两难境地。一方面，基层组织并没有开相关证明材料的权限；另一方面，不开具证明会影响居民日常生活、学习、工作。办理开具证明及核实工作成为基层组织最繁忙的工作内容，各地证明格式不统一、有效时限过短、开具流程繁杂也成为困扰基层组织工作者的难题。^[11]

（四）过度强调工作留痕的形式主义

部分地方为了迎接检查，不被追责，过分强调工作留痕，出现了迎查迎检、扎堆调查、重复佐证等形式主义。^[12]这些无形中给基层干部带来了许多负担：看不完的微信通知，填不完的各类表格，录像照片、方案规定、文件、汇报、总结成堆成山，甚至于很多非本职工作，都成了岗位硬性指标^[13]。过分强调留痕、依赖留痕，不但降低工作效率，长此以往容易出现干部身心疲惫、磨灭了为民服务的积极性、丧失了求真务实的工作作风等问题。

（五）村干部待遇偏低、政治发展空间狭窄

村干部待遇偏低、政治发展空间狭窄等现状更是直接影响基层干部的身心健康、工作态度、行为表现和公众的公共服务体验度，并最终影响人民满意的服务型政府建设进程和人民的获得感提升^[14]。

实施乡村振兴战略以来，广大农村基层干部热情投入到本职工作中，具有较高的利他性及社区服务精神。但由于村干部自身健康安全、家庭事业平衡等需求无法得到满足^[15]，降低了其对现有身份的认同，进而影响到对农村管理工作方方面面的投入^[16]。村干部作为基层干部，是联系党和政府，贯彻国家政策和法律法规的重要力量。尽管负责的是与社会性关联度极高的工作，其权力范围内代表国家政府，但却没

有享受到应有的待遇。^[17]此外，基层干部受编制和职数限制，晋升空间较为狭窄，工作主动性和积极性受到一定影响^[18]。

二、推进解决村级组织负担重问题的意义及部署

村级组织是贯彻落实党中央、国务院决策部署的“最后一米”，是全面实施乡村振兴战略的重要力量。党的十八大以来，习近平总书记针对整治形式主义、为村级组织减负问题作出一系列重要指示批示。党中央、国务院先后作出一系列决策部署，各地积极出台相关措施，实现了村级组织减负、乡村治理增效，成果不断惠及农民群众，取得不小成效。

（一）重要意义

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终高度重视党的作风建设，持之以恒整治形式主义、官僚主义，不断深化拓展基层减负工作，健全基层减负常态化机制，让干部有更多时间和精力抓落实。推进解决村级组织负担重问题意义重大，具体表现为：

第一，强化村级组织自治功能。基层工作千头万绪，抓好村级组织建设很关键。一段时间以来，不少村级组织面临权责利划分不清、承担行政事务过多过繁、加挂牌子及开具证明过多、过度强调工作留痕的形式主义、村干部待遇偏低和政治发展空间狭窄等困扰，很大程度上分散了村干部服务

群众抓发展的精力。

在新的历史时期，各地出台系列举措，如少签责任状、以数字系统代替表格证明、规范村级组织挂牌、施行职级并行制度，不断减轻村级组织负担，激发干事动力，提升服务效能。这不但能进一步发挥村级组织的主动性和积极性，强化村级组织自治功能，使其在带领广大群众在乡村振兴中发挥更大的作用；而且对推动城乡协调发展、农村基层社会治理、农村集体产权制度等一系列重大改革，具有重要的现实和历史意义。

第二，激发干部干事创业热情。通过提高基层干部工资待遇和完善晋升制度，在减轻村干部生活负担的同时激发干部干事创业热情，进一步把广大基层干部干事创业的手脚从形式主义的束缚中解脱出来，以优良作风狠抓工作落实，充分调动广大党员、干部的积极性主动性和创造性。

一方面，完善激励保障制度，有利于营造回报与贡献相适应的公平性环境；有利于完善晋升制度，遴选优秀基层干部进入中央、省级、市级机关，同时通过上挂、下派、平级交流的形式，让基层干部到不同岗位上发挥作用，激发基层干部干事创业的积极性。另一方面，完善绩效考核，建立容错纠错机制。有利于厘清基层干部“上、下、进、出”的标

准，既能鼓励干部探索创新，允许试错，宽容失败，又能及时纠正基层干部在工作中出现的失误和过失，让“从严问责”有章可循，极大地保护干部的干事激情^[19]。

第三，促进基层社会治理良善。随着社会治理重心逐渐向基层下移，向基层放权赋能，加强城乡社区治理和服务体系建设，减轻基层特别是村级组织负担，减负和赋能成为促进基层社会治理良善的基本思路。

随着基层工作创新模式不断涌现，基层组织负担重的情况有所缓解，越来越多的基层干部从形式主义的束缚中脱离开来，走出机关、走进群众，主动把问题解决在基层、把困难攻克在一线。以务实作风和扎实举措持续减轻基层负担，在基层治理现代化这项基础性工作中逐步建立健全长效机制，推动基层治理体系和治理能力现代化建设不断取得新突破，以“基层善治”开辟“中国之治”新篇章，确保国家安全稳定、社会和谐有序、人民安居乐业。

第四，提升人民群众的幸福感。减负不是减责任，而是让村干部从形式主义和纷繁的琐事中跳出来，把时间投入到为人民群众办实事、为乡村振兴谋发展上。

村级组织是党和政府联系村民群众的桥梁纽带。一切为村级组织、村干部松绑减负所产生的实效，归根结底都要让

群众看得见、摸得着。在通过整治形式主义为基层减负过程中，重视基层、关爱基层、提升基层的工作导向进一步形成，基层治理体系和治理能力现代化建设持续加强，更多社会资源、管理权限和民生服务下放到基层，将减负成果真正转化为人民群众实实在在的获得感、幸福感、安全感。

（二）相关部署

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把解决形式主义突出问题和为基层减负结合起来，作为党的作风建设重要内容统筹谋划、一体推进，以全面从严治党新实践探索新时代党的自我革命新路径。中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制采取有力措施，督促推动各地区各部门持续纠治形式主义、官僚主义突出问题，为基层卸下不必要的负担。

2017年由习总书记亲自谋划设计、直接指挥部署，拉开了新时代党集中整治形式主义为基层减负工作的序幕。2019年3月中共中央办公厅明确把2019年作为“基层减负年”。自此，党中央连续5年印发文件，聚焦文山会海、督查检查考核过多过频等突出问题，突出重点，狠抓落实。党的十九届五中全会进一步明确了基层治理的新方向，减负和赋能成为促进基层社会治理良善的基本思路。

2022 年，中共中央办公厅深入贯彻落实了关于减轻基层负担的决策部署，紧盯关键节点，加强源头治理和制度建设。同年 8 月，中办、国办印发的《关于规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项的意见》精准施策，进一步把村级组织和村干部从形式主义的束缚中解脱出来。同年 9 月，中共中央政治局召开会议，将解决形式主义突出问题和为基层减负结合起来，作为党的作风建设重要内容统筹谋划、同步推进。

2023 年 6 月在京举行的中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议上再次强调要将纠治和力戒形式主义、官僚主义摆在更加突出的位置，持续推动党风政风社会风气向上向好，以整治成果彰显主题教育成效。9 月发布的《国家乡村振兴局关于落实党中央国务院 2023 年全面推进乡村振兴重点工作部署的实施意见》中提出进一步压实县级责任，推动乡镇扩权赋能，夯实村级基础。通过强化农村基层党组织政治和组织功能、深入推广务实管用的乡村治理方式和深化乡村治理试点示范加强和改进乡村治理。

为贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署，各地各部门多措并举，持续解决形式主义突出问题，为基层减负。截至 2021 年年底，中央和国家机关、省区市文件数量比 2018 年总体减少 50% 以上，会议数量减少

65%以上，“拉干条”、讲实话成为常态，长会短开、长话短说成为主流。^[20]针对过度留痕现象，2021年，全国共查处“文山会海反弹回潮，文风会风不实不正，督查检查考核过多过频、过度留痕，给基层造成严重负担”问题371起，较2019年查处的1696起减少了78.1%。^[21]2022年国家统计局社情民意电话调查结果显示，83.8%的社会公众对所在地方和单位克服形式主义、官僚主义的情况表示满意，75.6%的社会公众认为基层减负政策取得较好成效。^[22]中央和国家机关、省区市督查检查考核事项数量连年下降，总体降幅达到90%以上，多头随意、过多过频等问题得到明显改善，督查检查考核更加注重工作实绩，更加注重结果导向，更加注重干部群众评价，更加注重帮助基层解决实际困难。名目繁多的“一票否决”和签订责任状事项得到清理规范，中央和国家机关、省区市事项清理后总量分别减少90%和73%。^[23]

三、解决村级组织负担的方法举措

农业农村部等多部门联合组织开展了两轮乡村治理示范村镇创建，培育和树立了一批乡村治理基层典型。通过这些试点地区对缓解村级负担重问题的积极探索和创新，在思路上、方法上、制度上都形成了一系列具体的方法举措。

（一）针对乡村权责划分不清的问题

针对县乡村责权利划分不清，基层组织权小钱少事多能力不足造成村级组织负担重的问题，各地因地制宜提出了相应的解决办法。通过进一步向基层放权赋能，加快制定赋权清单，推动更多社会资源、管理权限和民生服务下放到基层。以此在减轻村级组织负担的同时使得村级组织部署工作和面临共同任务时真正做到恰如其分、事半功倍。

河南省济源市通过厘清村级组织和村干部的职责权限，形成了小微权力事项清单、责任清单、负面清单，从根本上解决村级小微权力边界不清晰、程序不规范、监督约束难等问题，同时通过进一步规范村级小微权力运行，有效防治群众身边的不正之风和腐败问题。浙江省建德市从建立机制入手，着力破解“走不动”“办不了”“下不去”等实际问题，实行机关“组团包干”制度，厘清机关和乡镇办理权责，着力解决干部驻村访户的后顾之忧，确保事事有人管，有效提升群众获得感。

（二）针对行政事务过繁过重的问题

村级组织行政事务过繁过重，给基层组织带来了很大的工作压力，督查检查准备工作繁杂以及考核评比机制不合理的现象也让基层干部苦不堪言。针对这一困境，构建“互联网+政务服务”的方式对提高服务效率、减轻工作压力、简

化工作流程有较好的效果。

浙江省杭州市建德市通过建立“市、镇、村、组、户”五级数字治理体系，利用“建村钉”实现了一键直达农民和“基层四平台”全面打通，有效破解了乡村治理工作面广量大、人少事多的痛点，以及村民诉求解决慢、村级事务参与少、信息沟通耗时长等问题。浙江省桐乡市建立城乡社区工作事项准入机制，明确村（社区）36项依法履行职责事项和40项协助政府工作事项；开展清牌子、减评比、去台账等基层组织“去机关化”行动，推动自治职能归位。

（三）针对加挂牌多、证明多的问题

加挂牌子过多和开具证明过滥不但给基层组织工作者造成了极大的工作负担，同时对人民群众的日常工作、生活、学习带来了极大的困扰。对此建立清单制度不但能在一定程度上解决基层组织挂牌多、事项繁杂带来职责不清的问题，同时也明确了开具证明的制度化流程。

重庆市渝北区、四川省德阳市罗江区聚焦村级组织减负增效，通过建立清单制度，厘清了村级组织工作范畴，明确了基层工作权责，解决村级组织工作事项多、考核评比多、机构挂牌多、盖章证明多等问题，实现了“松绑减压”提效能、高效服务谋发展、多元共治促和谐的目标，打造了政府

治理、社会协同和村民自治互动的良好乡村治理格局。**湖南省常德市津市市**在此基础上，坚持“事项一次下沉、流程一优到底、信息一库认证、身份一脸识别、办事一图索引、保障一步到位”，进一步完善**便民清单**精细化、极简化的数字化、制度化，全力推进政务服务下沉村（社区），在减轻基层负担的同时提升群众满意度和幸福感。

（四）针对过度强调工作留痕的问题

以工作留痕为代表的形式主义是基层组织减负增效的最大阻碍。对此，要不断精简不必要的检查，整合、清理不活跃的工作群，利用数字化治理平台技术节省精力，将时间投入到落实实际工作中去。

福建省厦门市海沧区通过结合形式主义、官僚主义问题的查处工作，在基层设立**减负监测点**，对于监测中发现的一些可能增加基层负担的问题，区纪委及时跟踪督办，督促整改，做到及时发现、动态处置、纠偏改进。新冠肺炎疫情防控期间，开展“表格战役”监督检查，督促有关职能部门整合同类表格，减少基层重复填报，核查处检查发现的问题线索。**江苏省盐城市东台市**通过创建**数字化治理平台**，将村级用工细化为人员管理、预算管理、用工管理、用工抽取、出工管理、验收公示、会计入账、统计汇总 8 个流程，实行

随机抽取、签字拍照、阳光公示、动态筛查，实现用工申请、人员抽取、出工管理、质量验收、信息公示、费用结算全环节线上留痕，以此避免工作留痕流于形式的现象。

(五) 针对待遇低晋升空间小的问题

如何调动基层组织工作人员干事创业、为民服务的热情，是缓解基层组织负担、提升基层组织治理能效的关键。在提高村级组织薪酬待遇的同时，也要健全容错纠错机制，既要保证村干部的干事创业积极性，也要保护干部敢于担当作为。

山东省临沂市蒙阴县通过实施“三项激励”，如落实保障待遇、实行晋位奖励、强化政治激励激发内生动力。江苏省宿迁市宿豫区建立起“三定四专五化”制度，通过定岗、定人、定责，保障待遇、拓宽晋升渠道等方式，细化责任分工、完善岗位职责、搭建激励机制，实现加强农村干部队伍建设、压实岗位责任的目标，推动乡村治理提质增效。

四、解决村级组织负担的政策建议

尽管当前村级组织减负工作已经取得了丰富的成果，但解决基层组织中的形式主义问题需要久久为功，从根子上减轻村级组织负担也需要持续发力，不少长期困扰基层的难题和堵点仍需解决，因此要在政策引导、组织实施和工作落实等方面，继续深化拓展村级组织减负工作成果，进一步增强

村党组织领导的村级组织体系整体效能。

（一）政策引领

一是加强和完善基层治理，构建科学规范的“属地管理”。要破解基层治理的“权责不匹”，关键在于规范县乡村三级治理体系，明确村级组织职能定位和工作职责，做好“放权赋能”。一方面市、县级党委和政府要规范乡镇（街道）、村（社区）权责事项，并为权责事项以外委托工作提供相应支持。未经党委和政府统一部署，各职能部门不得将自身权责事项派交乡镇（街道）、村（社区）承担。同时明确规定村级组织工作范畴，进一步厘清不同层级、部门、岗位之间的职责边界，建立健全责任清单，防止层层向基层转嫁责任。另一方面，总结一些地方的新鲜经验，进一步向基层放权赋能，加快制定赋权清单，推动资源、经济社会事务管理权限、人力物力财力下放到基层，全力解决“小马拉大车”的问题，为基层干部创造更加充分、高效的干事条件。

二是改进督查检查考核方式方法，构建一套科学、高效的多方考核评价系统。在加强对乡镇（街道）、村（社区）的综合考核的同时，严格控制考核总量和频次。充分利用大数据、云计算等信息化手段提高督查效率和质量，探索运用“互联网+督查”，让数据多“跑腿”，让干部群众少“跑

路”。除此之外，对中央和国家机关纳入计划的督查检查考核事项，不要求地方层层配套开展。对综合性督查检查考核，实行年度计划和审批报备制度，从重过程向重结果转变，从以明查为主向明查暗访相结合转变，从一味挑毛病、随意发号施令向既发现问题又帮助解决问题转变，推动相关部门督查检查考核结果互认互用。

三是完善干部担当作为的激励机制，全方位强化对干部干事创业的热情。一方面，完善村级组织运转经费保障政策，适度提高经费标准设置专项基金、专款专用，确保村级组织有充足资金落实政府政策和协助地方政府完成必要的行政事项。同时建立村（社区）干部报酬动态增长机制，将基层干部带薪休假、津补贴、职务职级等待遇保障制度落到实处。另一方面，制定面向村干部的正面激励机制和容错纠错机制，营造有利于干事创业、担当作为的良好氛围，加大正向激励力度，持续抓好激励干部担当作为有关具体措施落实，以此充分提升广大干部的公共服务动机水平，增强其关心人民利益、谋求人民福祉的积极性和主动性。

（二）组织实施

一是加强组织领导。坚持党的全面领导，把党的领导贯彻到规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项全过程各

方面。重点发挥各级党委农村工作领导小组牵头抓总、统筹协调作用，督促省级党委和政府精心组织、加强协调，及时解决推进基层组织减负中遇到的困难和问题。引领各级党委和政府重视规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项，建立健全上下贯通、精准施策、一抓到底的工作体系，明确清理规范时间进度和责任主体，强化民政、组织、党委农村工作部门牵头协调职能，抓好统筹指导、资源整合和督促检查，协调解决有关问题。

二是健全监管机制。各级党委和政府要分级制定村级组织工作事务、机制牌子和证明事项指导目录，建立健全准入制和动态调整制度，坚决取消没有法律法规或政策依据、没有经费保障、没有实际效用、村民群众不认可的工作事务、机制牌子和证明事项。建立健全村级组织负担常态化监管机制，加大督促检查和跟踪落实力度，及时纠正随意增加村级组织负担的行为，对典型问题通报曝光。有条件的地方要探索依托全国基层政权建设和社区治理信息系统等信息化手段，开展线上即时监测，同时可采取第三方评估、交叉考核、群众满意度调查等方式，确保基层减负质量和实际效果。

三是增强村级组织能动性。村级组织要认真落实规范工作事务、机制牌子和证明事项有关要求，配合做好相关工作；

对保留的工作事务、机制牌子和证明事项，要加强与相关党政群机构的工作衔接，进一步明确职责任务，健全规范高效的工作运行机制。要把减轻工作负担成效转化为干事创业、担当作为的动力，集中精力做好带领发展、推进治理、为民服务等工作，以更加奋发的精神状态、更加务实的工作作风组织村民群众全面推进乡村振兴，扎实推动共同富裕。

（三）工作落实

一是大兴求真务实的调查研究，着力提高为民服务实效。在基层减负工作中必须深入调查研究，制定科学精准的应对措施。调研工作要发扬求真务实作风，在求深、求实、求细、求准、求效上下功夫，力戒搞形式、走过场，不能给基层增加负担。真正沉下心来、扑下身子，多开展随机调研、蹲点调研、解剖麻雀式调研。通过对村级组织减负的试点成果的研判和评估，将成功经验及时转化成适用于全区域的常态化工作机制，进而上升为决策部署，转化为具体措施；对尚未产生具体成效的试点地区，及时跟踪评估，视情况调整优化，真正把调研成果转化为解决问题、改进工作的实招硬招，确保把调研成果转化为实际成效。

二是加强基层治理队伍建设，提升基层组织干事创业积极性。通过建立健全村（社区）党组织书记后备人才库，实

行村（社区）党组织书记县级党委组织部门备案管理，探索将专职网格员纳入社区工作者管理。加强城乡社区服务人才队伍建设，引导高校毕业生等从事社区工作。同时建好用好城乡基层干部培训基地和在线培训平台，加强对基层治理人才的培养使用。推进编制资源向乡镇（街道）倾斜，鼓励从上往下跨层级调剂使用行政和事业编制。真正做到让基层充满吸引力、保障力、创新力，让基层工作人员有干头、有盼头、有奔头。

三是加强基层智慧治理能力建设，不断提高基层治理效能。基层治理组织要在信息化建设过程中，完善乡镇（街道）、村（社区）地理信息等基础数据，共建全国基层治理数据库，推动基层治理数据资源共享。同时，完善乡镇（街道）与部门政务信息系统数据资源共享交换机制。推进村（社区）数据资源建设，实行村（社区）数据综合采集，实现一次采集、多方利用。利用全国一体化政务服务平台中智慧社区信息系统和简便应用软件，提高基层治理数字化智能化水平，提升政策宣传、民情沟通、便民服务效能，让数据多跑路、群众少跑腿。

参考文献:

- [1]刘帮成.基层干部“疲态”现象的表现与化解之策[J].人民论坛,2022,No.732(05):58-60.
- [2]贺雪峰.村干部实行职业化管理的成效及思考[J].人民论坛,2021(31):52-54.
- [3]杨华.基层治理的形式主义何以发生——从乡镇职能部门关系反思治理问题[J].文化纵横,2019(02):53-60+143.
- [4]容志.在统筹推进重心下移中提升基层治理现代化水平[J].国家治理,2021(27):41-44.DOI:10.16619/j.cnki.cn10-1264/d.2021.27.009.
- [5]贺雪峰.农村基层工作为什么会那么忙[J].决策,2020(10):9.
- [6]《规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项》，人民网、人民日报（2022年08月23日）
- [7]《整治形式主义官僚主义教育读本》，<http://fanfu.people.com.cn/n1/2020/0609/c64371-31739746.html>
- [8]张国磊,张新文.行政考核、任务压力与农村基层治理减负——基于“压力-回应”的分析视角[J].华中农业大学学报(社会科学版),2020(02):25-30+162-163.DOI:10.13300/j.cnki.hnwkxb.2020.02.004.
- [9]何阳.绩效社会、政府内卷与基层减负——基于不确定性视角[J].求实,2023(04):32-43+110.
- [10]颜昌武,杨华杰.以“迹”为“绩”：痕迹管理如何演化为痕迹主义[J].探索与争鸣,2019(11):111-121+159.
- [11]清理“奇葩”证明 提升基层治理效能[J].中国民政,2020(09):49-51.
- [12]陈杨,侯逸宁.甩掉加重基层负担的形式主义“包袱”[J].中国纪检监察,2023(14):44-47.
- [13]张京唐,芮国强.变与不变：数字形式主义的表象、本质与底层逻辑——基于“压力型体制”的视角[J].河南社会科学,2023(04):11-16.

023,31(06):31-41.

[14]《基层干部“疲态”现象的表现与化解之策》，<https://www.worker.cn/c/2022-03-19/6775772.shtml>

[15]周永康.驻村干部工作-家庭冲突与家庭支持对工作绩效的影响研究[J/OL].贵州师范大学学报(社会科学版):1-15[2023-10-12].<https://doi.org/10.16614/j.gznuij.skb.2023.03.004>.

[16]《激励村干部新时代新担当新作为》，https://theory.gmw.cn/2021-07/09/content_34983356.htm

[17]庄彩云, 文革.村干部队伍建设存在的问题及解决对策[J].安徽农学通报, 2021, 27(22):19-20+29.

[18]谢琳, 钟文晶.晋升天花板、晋升欲望与村干部马基雅维利主义[J].华中农业大学学报(社会科学版), 2017, No.129(03):82-89+152.

[19]乔瑞华.基层干部“疲态治理”困境与治理效能提升路径分析【J】.行政与法,2022,No.291(11):21-28.

[20]《减负增效重实干担当尽责开新篇》，<http://politics.people.com.cn/n1/2022/1011/c1001-32542580.html>

[21]三年来，为基层减负成效明显[J].廉政瞭望,2022(06):12.

[22]《为基层减负促实干》，<https://www.163.com/dy/article/HM9KJ3QF0552ZMMQ.html>

[23]《各地清理规范“一票否决”和签订责任状事项》，<http://politics.people.com.cn/n1/2019/0922/c1001-31365913.html>