

#### A korrupció társadalmi veszteségei

Első becslések 2009-2016 közötti közbeszerzési adatok alapján

#### Tóth István János

\*CRCB, istvanjanos.toth@crcb.eu

Új Kezdet 2017 Május 18 Budapest



- Korrupció: a láz, nem a betegség
- Mérhető! De inkább objektív adatok, mint percepció
- Mérés: kerülő úton. Korrupció helyett korrupciós kockázatok
- Eredmények: Magyarország hátul kullog; romló tendenciák

Kleptokrata állam & rabló állam

Direkt társadalmi veszteségek - 2009-16:
 kb 3600 milliárd forint



- + Magasabb korrupciós járadék is lehet
- + a "fehér elefántok" veszteségei (projektek minimális jóléti hatással)
- + közvetett társadalmi veszteségek, destruktív hatás: a piaci innováció elbizonytalanítása / megszüntetése (járadékvadászat vállalkozás helyett, elvándorlás)

Összességében: a piac, a piacgazdaság lerombolása

# Fogalom -- röviden

# Korrupció: definíció

• "corruptio" = megromlás, megrontás, romlottság, züllöttség

 OECD nyomán = valamilyen pozíció (közszférában, vagy versenyszektorban) felhasználása magáncélokra

- Korrupció: nem csak megvesztegetés
  - "Simicska kommandó": nincs megvesztegetés, de van korrupció

# Kleptokrata / rabló állam

Rombolja / elemészti

- a piacgazdaságot
- a piac szabadságát
- -a jogállamot
- a jogbiztonságot

# Kleptokrata / rabló állam

- Hogyan működik?
  - 1. Szabályozás (testre szabott törvények)
  - 2. Egyedi rabló akciók
  - Kimondott célja: a szabályozó (és haverjainak / családtagjainak) magánhaszna

# 1. Szabályozás: belépés & kilépés

- Piacra való belépés korlátozása, diszkrimináció
- Piacról való kilépés kikényszerítése
- Piac létrehozása és diszkriminatív "kiosztása" a haveroknak / családtagoknak
- Piac felszámolása / államosítása

# 1. Szabályozás: működés

- Kedvezményes hitelek a haveroknak / családtagoknak
- Diszkriminatív adózás (kiszorítandóknak egyedei adóterhek / haveroknak adókedvezmények)
- Állami megrendelések (közbeszerzések) diszkriminatív elosztása - piaci verseny helyett
- Állami támogatások diszkriminatív / nem normatív elosztása

# 2. Egyedi rabló akciók: "stacionary bandit"

- Állami intézmények (pl. adóhatóság) felhasználása a piacról való kiszorításra / a tulajdon elvételére
  - "Jól megy ez az üzlet! Add át!"
  - "Akkor kapod meg a környezetvédelmi engedélyt, ha beszállhatok 51%-kal a cégedbe"
  - "Nagyon jó ez az ötlet, de nem fogod tudni megvalósítani, mert nem adok területfoglalási engedélyt a jövőben. Jobban tennéd ha eladnád nekem"

# Gazdasági következmények

- A lopott pénz azokon a piacokon is megjelenik, ahol eredetileg a rabló állam nem is volt jelen; és itt is rombolja a piacot
- Hosszú távon: U(rs) > U (i)

(rs: járadékvadászat; i: innováció)

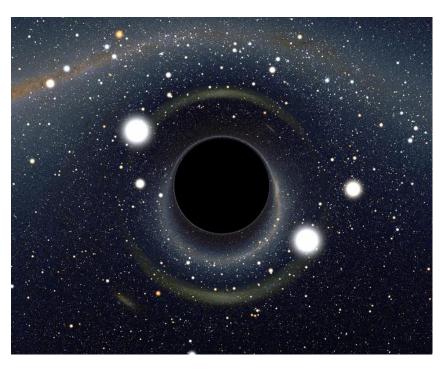
ezért minimálisra csökken a potenciális GDP növekedés üteme

Stagnáló gazdaság, leszakadás

### Mérés & mutatók

# A korrupció...mint egy fekete lyuk

- Mérés nélkül nem érdemes beszélni róla
- Fekete lyuk: nem látható, de mérhető
  - Tömege
  - Sugara
  - Hőmérséklete
  - Távolsága
- Ugyanígy vagyunk a korrupcióval is
  - Nem megfigyelhető
  - Becsülhetjük az elterjedtségét
  - Hol jelentkezik
  - Mekkora társadalmi veszteségeket okoz



# Korrupciós kockázatok, versenyerősség, ártorzítás

 Versenyerősség: versenyzők számának logaritmikus transzformációja

2017.05.28.

- Ártorzítás: kerekítés a szerződéses árakban; szerződéses árak első számjegyeinek megoszlása (Benford törvény)
- Korrupciós kockázatok: a korrupció számára kedvező feltételek megteremtődése / megteremtése

16

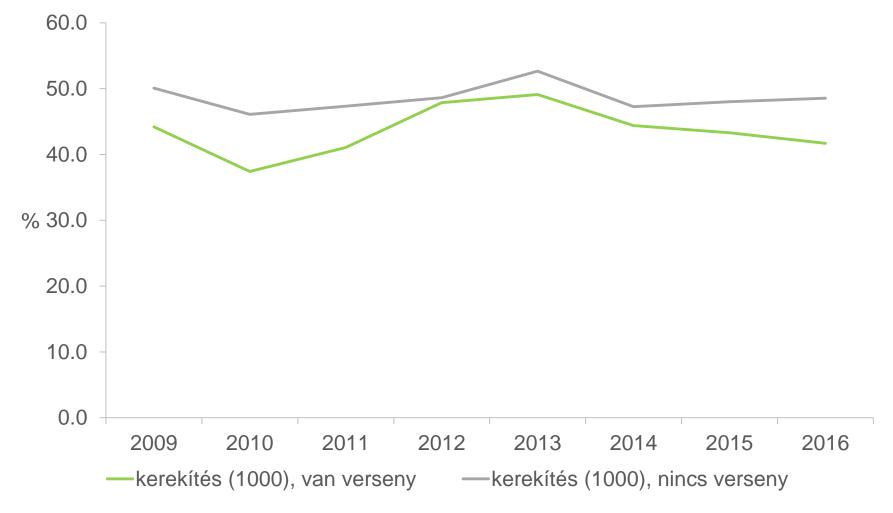
# Versenyerősség

 ICI = lg(versenyzők száma) / lg10 ha 2 ≤ versenyzők száma ≤ 9

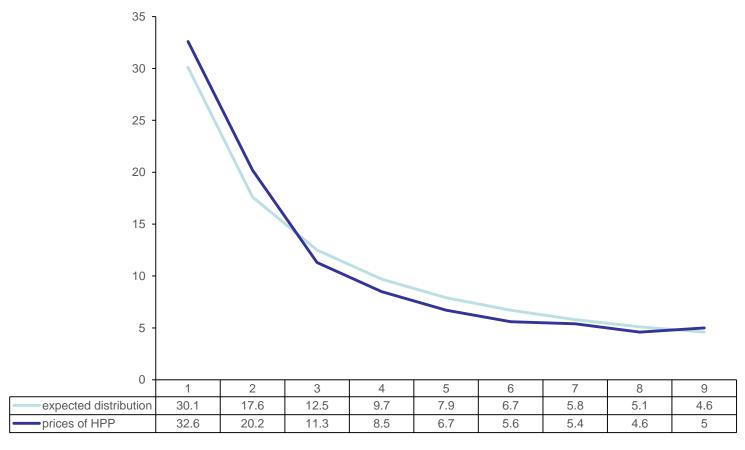
 ICI = 1 ha 10 ≤ versenyzők száma

•  $0.301 \le |C| \le 1$ 

# Ártorzítás – kerekítés



# Ártorzítás – Benford törvény



Expected distribution: első számjegyek elméleti megoszlása a Benford törvény szerint prices of HPP: magyar közbeszerzési árak első számjegyeinek tapasztalati megoszlása 2009-15



# Korrupciós kockázatok (CR3)

#### Magas korrupciós kockázat:

- Nincs ajánlati felhívás
- A szerződéses árak kerekítettek
- Nincs verseny

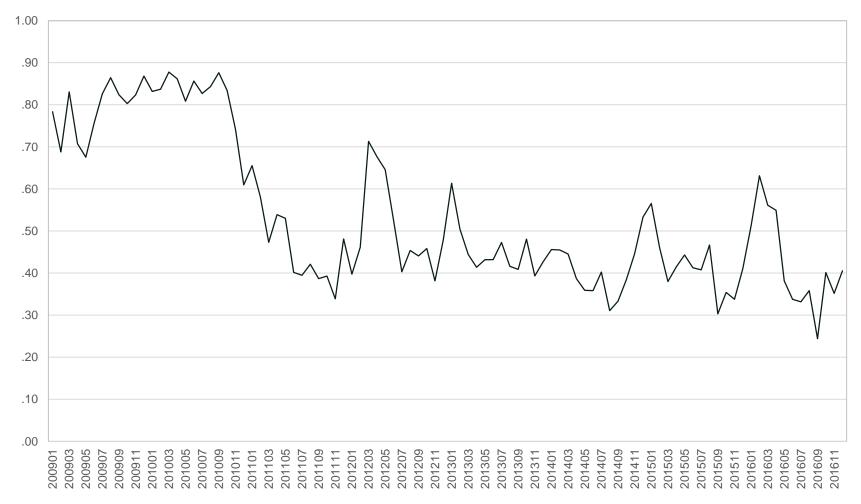
#### Alacsony korrupciós kockázat:

- Van ajánlati felhívás
- A szerződéses árak nem kerekítettek
- Van verseny

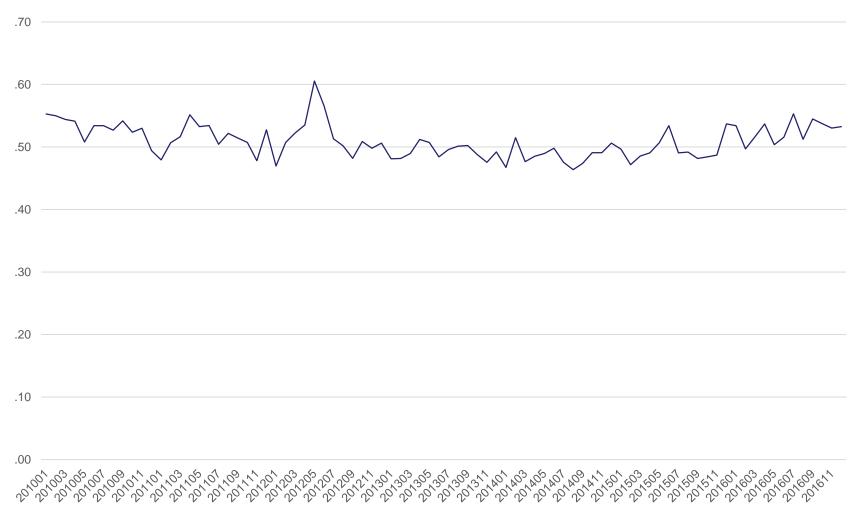
# Becslési eredmények 2009-2016

N: 151.432

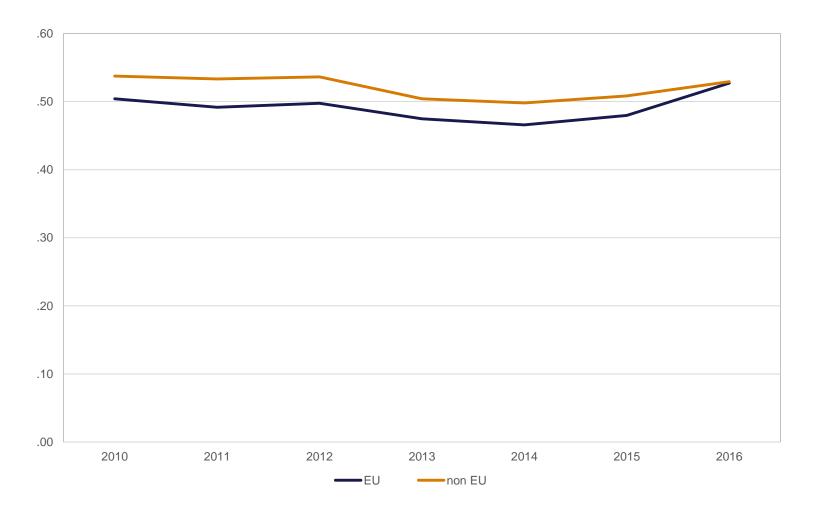
# Átlátható eljárások aránya



#### Versenyerősség



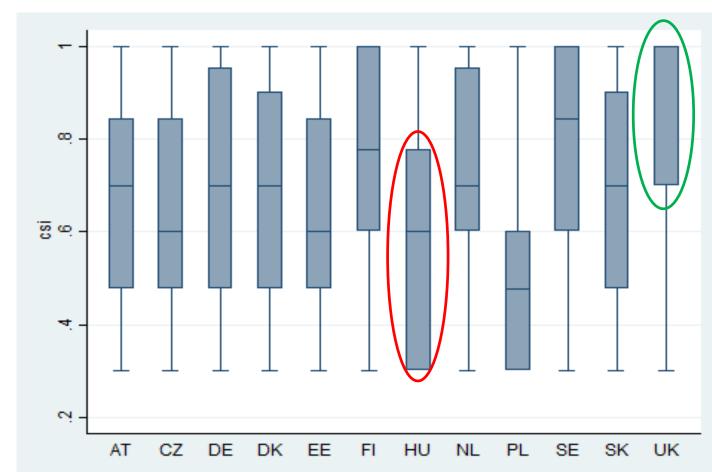
## Versenyerősség: EU vs. hazai



# Versenyerősség néhány EU országban, 2009-13, N = 413.910

A magyar érték nagyon alacsony UK, FI, DE, DK, NL adatokkal összehasonlítva

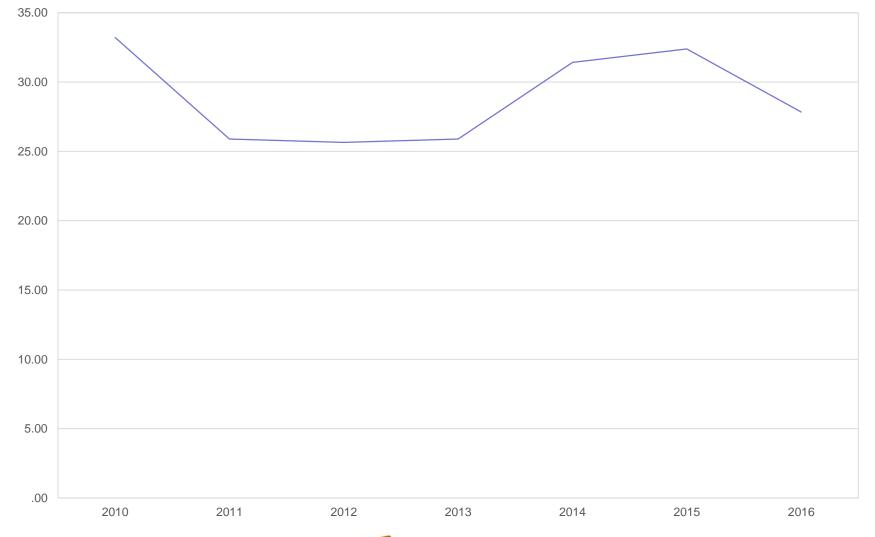
Lengyel rosszabb --



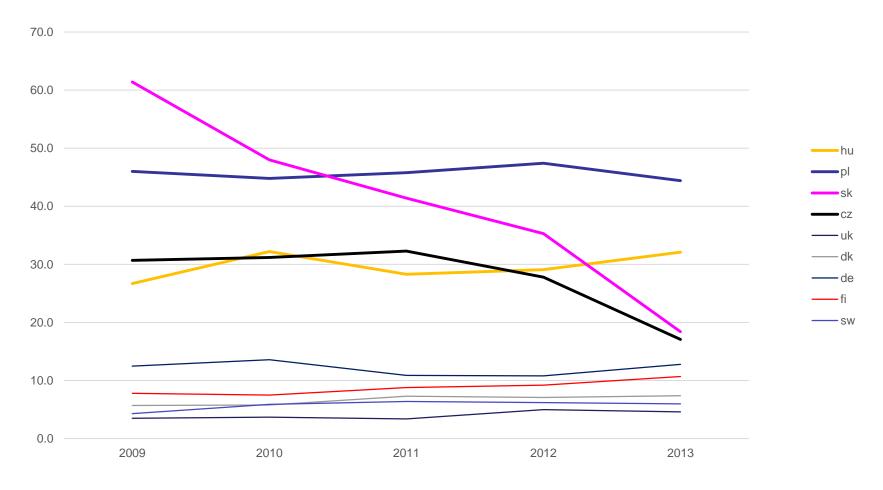
Source: TED



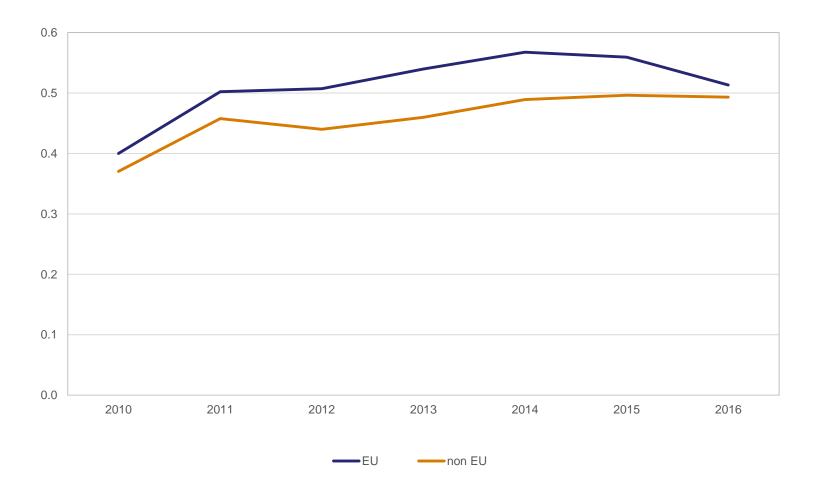
#### Verseny nélküli közbeszerzések aránya



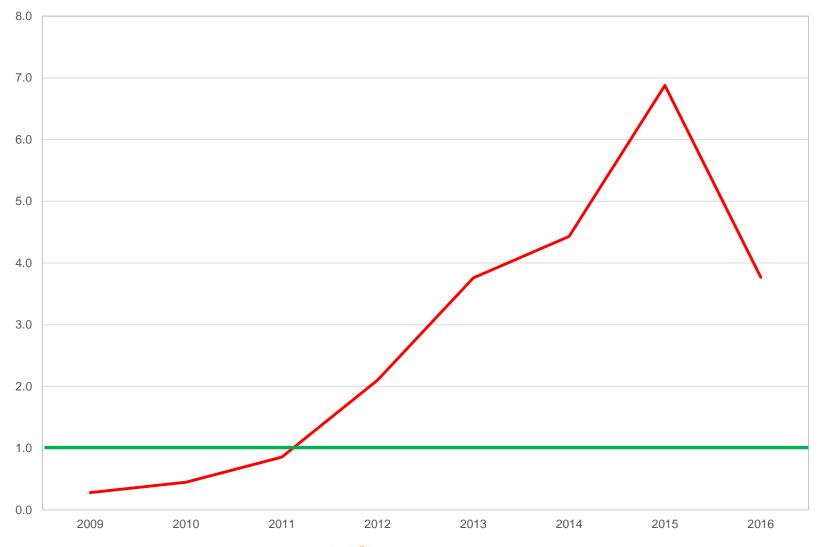
#### Verseny nélküli közbeszerzések aránya: EU országok, 2009-13, N = 1.777.955



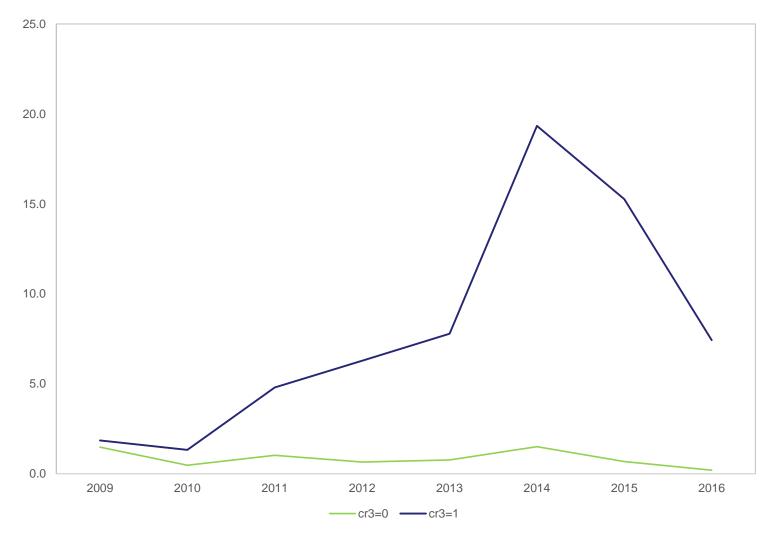
#### Korrupciós kockázatok



## Ártorzítás – Benford törvény



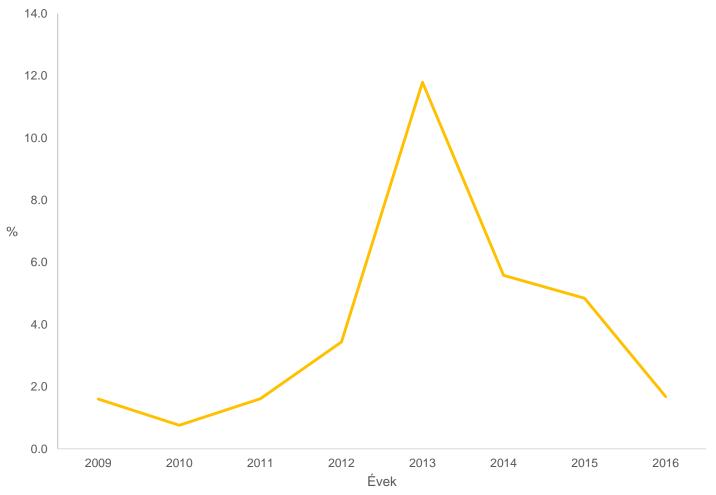
### Ártorzítás – Benford törvény





# Kleptokrata állam

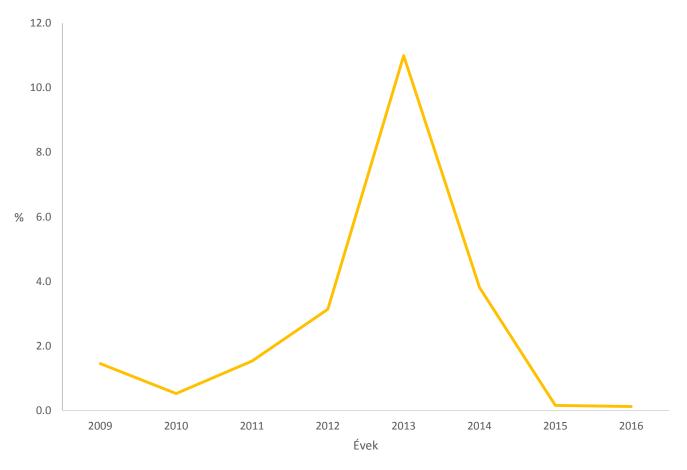
#### MGTSX: 2-12% a közbeszerzési tortából



Forrás: CRCB
Megjegyzés: MGTSX = Mészáros Lőrinc, Garancsi István, Tiborcz István Simicska Lajos, Habony Árpád és Csetényi Csaba által tulajdonolt cégek. 100% = közbeszerzések értéke összesen, évente, keretszerződések nélkül; N = 141.284



#### Simicska Lajos tündöklése és bukása

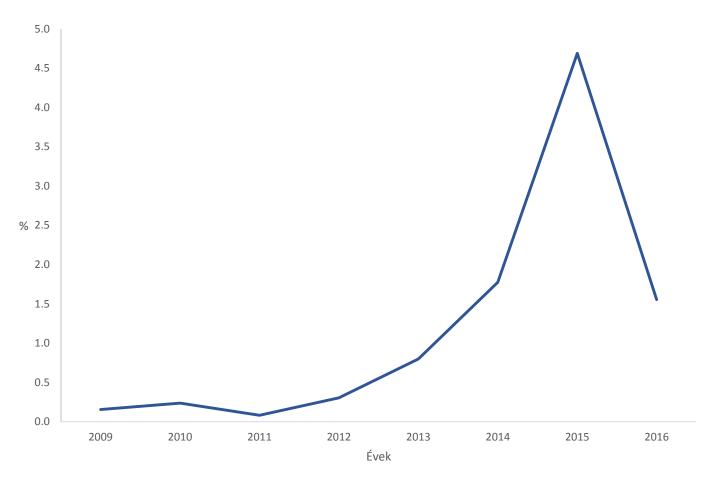


Forrás: CRCB

Megjegyzés: 100% = közbeszerzések értéke összesen évente, keretszerződések nélkül; N = 141.284



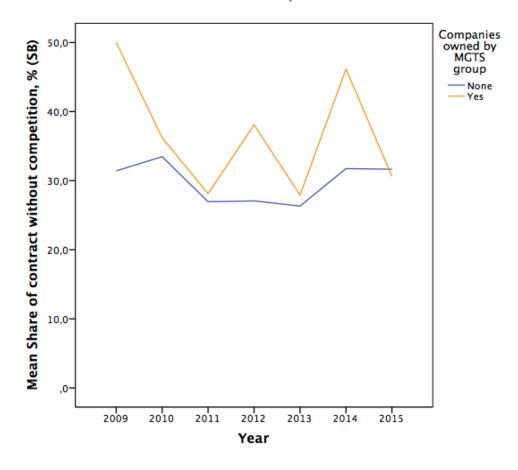
#### A semmiből a csúcsra: családtagok és haverok



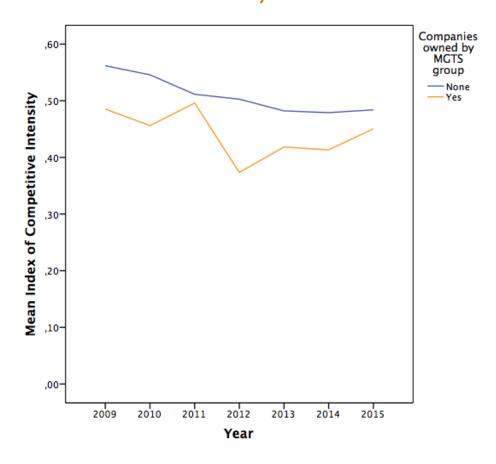
Forrás: CRCB Megjegyzés: Mészáros Lőrinc, Garancsi István, Tiborcz István, Habony Árpád és Csetényi Csaba által tulajdonolt cégek. 100% = közbeszerzések értéke összesen, évente, keretszerződések nélkül; N = 141.284



# Az MGTS utálja a versenyt (SB) 2009-2015, N = 131.499

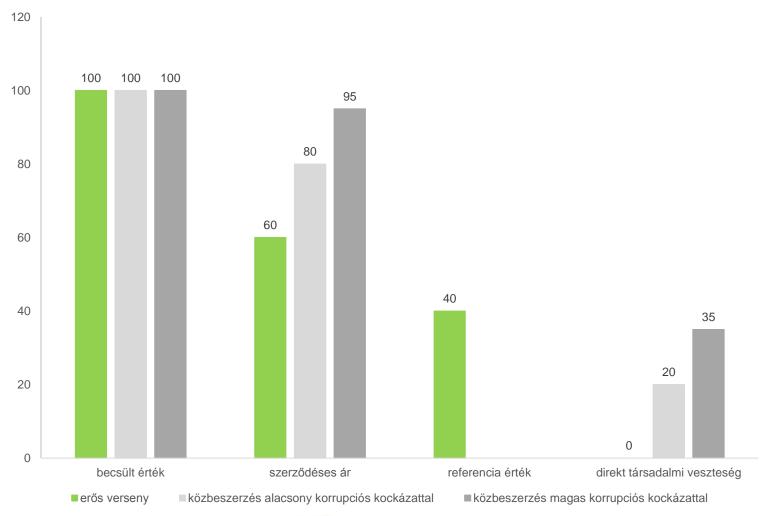


# MGTS: ha van verseny, akkor is a gyengébb versenyt szereti, 2009-2015, N = 93.265



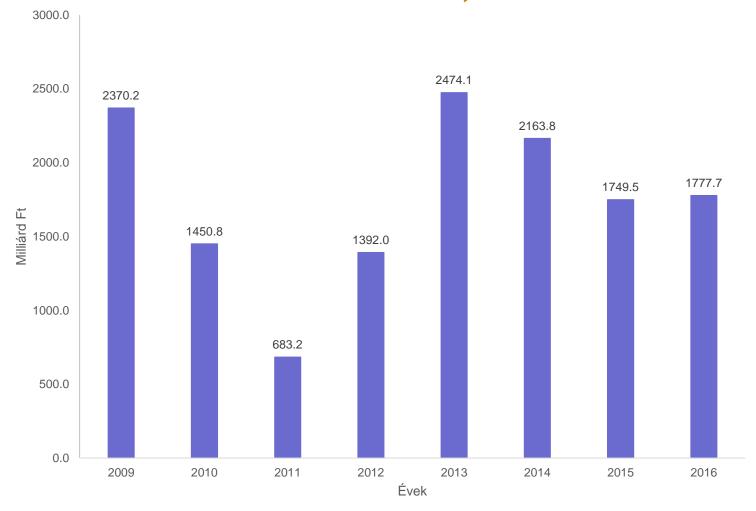
# Becsült közvetlen társadalmi veszteség

# Hogyan számítjuk?

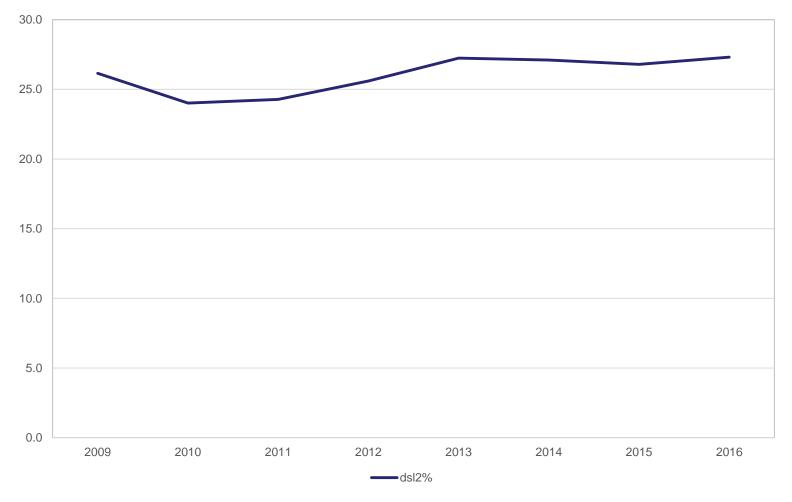




# Közbeszerzések összege, milliárd forint, keretszerződések nélkül, N = 138.757

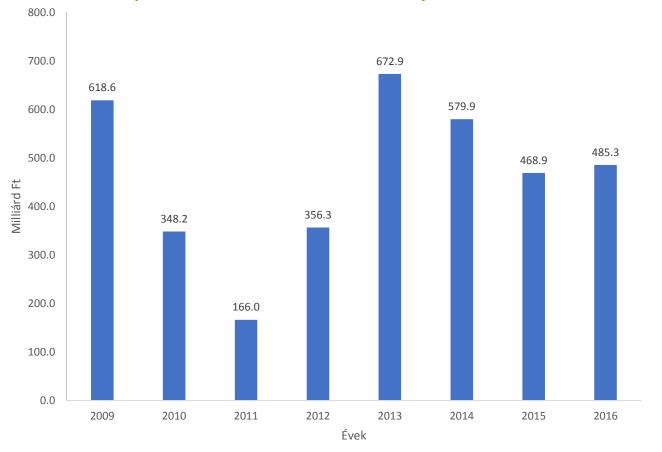


# Becsült közvetlen társadalmi veszteség aránya, %





#### Becsült közvetlen társadalmi veszteség összege 2009-16, keretszerződések nélkül, milliárd Ft (=3.696 mrd FT), N = 138.757



## CRCB Nonprofit kft.

## Köszönöm a figyelmet!

# Támogassa kutatásainkat!

<u>Támogatás</u>