

# НОРМАТИВНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

Материал подготовил  
**Е.П. Тюрин**, начальник отдела  
НИЦ "Охрана" ГУВО МВД России

## ВВЕДЕНИЕ

Ухудшение криминогенной обстановки в стране привело к росту квалифицированных преступных посягательств на охраняемые объекты. Прогнозируется и дальнейшее увеличение их числа - в первую очередь, на места хранения оружия, денежных средств, музейных реликвий, объекты хранения и использования цветных и драгоценных металлов, горюче-смазочных материалов. Концентрация значительных денежных и материальных ценностей в одном месте и возможность быстрого и легкого завладения ими заставляет преступные элементы постоянно совершенствовать свои методы как организационно, так и технически. Эти обстоятельства вынуждают применять соответствующие адекватные меры по обеспечению безопасности важных и особо важных объектов.

Для рассмотрения принципов построения системы защиты таких объектов следует определиться в терминологии. К особо важным объектам, объектам повышенной опасности и жизнеобеспечения относятся:

- учреждения высших государственных органов власти, правительственные объекты и объекты правоохранительных органов;
- гидротехнические сооружения (плотины, шлюзы, водозаборы, водохранилища, гидроузлы, насосные станции и т. п.);
- объекты энергетики (ГЭС, ГРЭС, АЭС, ТЭС, ТЭЦ, силовые и трансформаторные подстанции, крупные высоковольтные линии);
- объекты транспорта (аэродромы, морские и речные порты, портовые сооружения, крупные железнодорожные станции и узлы, метрополитен);
- учреждения кредитно-финансовой сферы (банки и их филиалы);
- предприятия по производству продуктов питания;
- склады и базы (арсеналы, склады взрывчатых и ядовитых веществ, горючего, техники, лекарств, сырья и готовой продукции, базы мобрезерва);
- объекты хранения и переработки нефтепродуктов (нефте- и газохранилища, магистральные нефтепроводы);
- объекты с хранением и применением ядовитых, взрывчатых и бактериологически опасных веществ (химические заводы, объекты пищевой, легкой, тяжелой, ми-

кробиологической промышленности, технические холодильники с хлором и аммиаком);

- крупные торговые, спортивные, культурно-развлекательные и просветительные объекты;
- национально значимые учреждения культуры и культовые учреждения.

Таким образом, пристального внимания заслуживают объекты, имеющие важное промышленное, социальное и государственное значение, объекты, где сосредоточены большие материальные, информационные, культурные или другие ценности.

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МЕТОДОВ ОХРАНЫ ВАЖНЫХ ОБЪЕКТОВ

Традиционная схема организации охраны важных объектов до недавнего времени предусматривала использование в качестве основного элемента размещение на охраняемом объекте или вблизи него поста - часового, охранника, сторожа или смотрителя. Охраняемым объектом может являться участок внешнего периметра важного объекта, некоторая контролируемая территория, подход к отдельному зданию или сооружению, отдельное помещение или отдельное изделие. В функции поста входят следующие задачи: обнаружение нарушителя, оповещение групп задержания или караула о нарушении, принятие соответствующих мер по пресечению действий нарушителя и защите охраняемого объекта. Для выполнения этих задач каждый пост должен быть оснащен средствами наблюдения, связи и освещения охраняемого объекта в темное время суток и оружием. Подступы к охраняемому объекту должны оборудоваться инженерными сооружениями.

Нетрудно понять, что построение системы охраны по традиционной схеме, особенно на крупных объектах с большой протяженностью охраняемого периметра, с большим числом охраняемых зданий, сооружений, помещений, предметов культурного наследия и т.п. приводит к значительным затратам людских ресурсов. При этом, чем больше численность персонала охраны, тем ниже эффективность его использования, поскольку в целом число предотвращаемых охраной инцидентов невелико.

Интенсивное развитие современной радиоэлектроники, автоматики, вычислительной техники, широкое внедрение комплексной автоматизации во все сферы производственной деятельности преследует конечную цель - максимальное сокращение малопроизводительного труда. Аналогичная задача поставлена в настоящее время и перед охраной. Большая часть функций часового (обнаружение нарушителя и оповещение групп задержания или караула о нарушении) в настоящее время выполняется электронными средствами обнаружения и передачи информации. Это позволяет избежать размещения постов у каждого из охраняемых участков периметра или территории и у каждого из охраняемых помещений или предметов.

В современный переходный период защита важных объектов от преступных посягательств является приоритетным направлением деятельности Вневедомственной охраны и других охранных структур.

Обеспечение безопасности любого объекта представляет собой сложный непрерывный процесс, а не одноразовые или случайные мероприятия, выполняемые по мере необходимости, которые вносят неразбериху и несогласованность в работу различных служб. Для надежного функционирования объекта должна быть и надежная безопасность - комплексная, включающая в себя все меры, направленные на пресечение и устранение возникающей угрозы или опасной ситуации.

## НОРМАТИВНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНЖЕНЕРНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В последнее время на рынке охранных услуг наблюдается резкое увеличение объемов работ по проектированию, монтажу и обслуживанию инженерно-технических средств охраны на объектах. Такая ситуация требует хорошего знания и использования на практике нормативной документации.

Существует множество нормативных документов, регламентирующих вопросы надежности охраны важных объектов и требования к их оснащению техническими средствами охраны и элементами инженерно-технической укреплённости. Ниже приведен необходимый перечень нормативной документации с краткими аннотациями. Руководствуясь указанными документами, можно построить оптимальную систему защиты важного объекта, обеспечивающую его надежную охрану от преступных посягательств.

Основополагающими документами в этой области являются:

- **РД 78.143-92 МВД России. "Системы и комплексы охранной сигнализации. Элементы технической укреплённости объектов. Нормы проектирования".**
- **РД 78.145-93 МВД России. "Системы и комплексы охранной, пожарной и охранно-пожарной сигнализации. Правила производства и приемки работ".**
- **РД 78.147-93 МВД России. "Единые требования по технической укреплённости и оборудованию сигнализацией охраняемых объектов".**

Требования и нормы руководящего документа РД 78.143-92 распространяются на проектирование систем, комплексов охранной сигнализации и инженерно-технических мероприятий по усилению охраны различных объектов, включая важные объекты. В документе указан порядок проектирования и размещения технических средств охраны периметров объектов, зданий и помещений, а также основные методы блокировки уязвимых мест. Изложены правила размещения технических средств во взрывоопасных зонах всех классов. Рассмотрены вопросы электроснабжения, заземления и зануления технических средств охраны.

Руководящий документ РД 78.145-93 распространяется на производство работ по монтажу, наладке, испытаниям и сдаче в эксплуатацию систем и комплексов охранной, пожарной и охранно-пожарной сигнализации.

В **Пособии к РД 78.145-93** изложены требования к производству работ по монтажу, настройке и сдаче в эксплуатацию объектовых и периметровых технических

средств охранной, пожарной и охранно-пожарной сигнализации, устанавливаемых в различных зданиях, строениях, помещениях, на ограждениях и территории. Рассмотрены вопросы пожарной безопасности при установке технических средств сигнализации в пожароопасных и взрывоопасных зонах, организации электроснабжения, монтажа электропроводок и проведения пусконаладочных работ.

Единые требования **РД 78.147-93** устанавливают порядок и способы оснащения средствами механической защиты и охранной сигнализацией внешних ограждений, конструктивных элементов зданий, помещений, объектов: стен, перекрытий, дверей, оконных проемов, замков, запорных устройств и прочих конструкций зданий.

Кроме основополагающих документов, при проектировании системы безопасности важных объектов следует руководствоваться следующими документами, в которых освещены более подробно некоторые частные вопросы.

**ТТ 78.36.002-99 ГУВО МВД России. "Типовые требования по технической укреплённости и оборудованию сигнализацией учреждений культуры, расположенных в зданиях, не являющихся историческими и архитектурными памятниками".**

В этом документе определены требования к технической укреплённости внешних ограждающих конструкций, конструктивных элементов зданий и помещений, а также к местам непосредственного размещения уникальных и особо ценных экспонатов.

В нем же изложены правила оснащения учреждений культуры техническими средствами охранной сигнализации.

**ТТ-2000 ГосНИИР Министерства культуры России, 2000. "Типовые требования по инженерно-технической укреплённости и оборудованию техническими средствами охраны учреждений культуры, расположенных в зданиях - памятниках истории и культуры".**

В документе приведена классификация и категорирование объектов культуры. Указан порядок определения мер по защите зданий-памятников и хранящихся в них ценностей. Даны рекомендации по оснащению и оборудованию объектов инженерно-техническими средствами укреплённости, техническими средствами охранной и тревожной сигнализации, системой охранного телевидения (СОТ), системой контроля и управления доступом (СКУД), системой электроснабжения. Приведена классификация конструктивных элементов, обеспечивающих необходимую степень защиты объекта.

**Р 78.36.002-99 ГУВО МВД России. "Выбор и применение телевизионных систем видеоконтроля". Рекомендации.**

Рассмотрены основные компоненты телевизионных систем видеоконтроля и их характеристики, приведена классификация этих систем, освещены вопросы обследования объектов и выбора средств видеоконтроля для усиления их охраны.

**Р 78.36.003-99 ГУВО МВД России. "Рекомендации по комплексному оборудованию банков, пунктов обмена валюты, оружейных и ювелирных магазинов, коммерческих и других фирм и организаций техническими средствами охраны, видеоконтроля и инженерной защиты. Типовые варианты".**

Изложены правила инженерной защиты объектов и их оборудование техническими средствами сигнализации. Рассмотрены вопросы организации контроля доступа, видеонаблюдения и видеоохраны. Приведены основные требования к монтажу технических средств сигнализации, шлейфов охранно-пожарной и тревожной сигнализации, соединительных и питающих линий.

**Р 78.36.005-99 ГУВО МВД России. "Выбор и применение систем контроля и управления доступом". Рекомендации.**

Представлены характеристики компонентов систем контроля и управления доступом, приведена их классификация, освещены вопросы обследования объектов, выбора систем контроля и управления доступом и их компонентов, особенности размещения и монтажа.

**Р 78.36.007-99 ГУВО МВД России. "Выбор и применение средств охранно-пожарной сигнализации и средств технической укреплённости для оборудования объектов". Рекомендации.**

Рассмотрены особенности выбора и применения средств охранно-пожарной сигнализации и средств технической укреплённости на охраняемых объектах. Даны типовые схемы закладных соединений (структурные и электрические), разводки электропитания, спецификация оборудования. Приведены классификации строительных, дверных, оконных конструкций по устойчивости к взлому и охранной сигнализации по степени защиты от проникновения.

**Р 78.36.008-99 ГУВО МВД России. "Проектирование и монтаж систем охранного телевидения и домофонов". Рекомендации.**

Рассмотрены вопросы проектирования систем охранного телевидения, домофонов, выбора и размещения их компонентов, особенности монтажа. Приведены варианты охраны типовых зон объектов: открытых площадок, периметров, ангаров, комнат, залов и др. Представлены основные технические характеристики СОР и домофонов, даны определения.

**РМ 78.36.002-99 ГУВО МВД России. "Порядок обследования объектов, принимаемых под охрану". Методическое пособие.**

Освещены вопросы организации обследования объектов, принимаемых под охрану. Определен порядок проведения обследования и требования к рабочей документации. Даны предложения по усилению охраны объектов с учетом сформированных типовых решений.

**Приложение к приказу МВД РФ от 12.04. 99 г. №288 "Инструкция по организации работы органов внутренних дел по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории РФ".**

Приведены требования к оборудованию комнат и складов хранения оружия охранно-пожарной и тревожной сигнализацией, а также требования к технической укреплённости этих помещений.

**Инструкция Центрального банка РФ №227 от 15.01.96 г. "Требования к оборудованию учреждений Центрального банка Российской Федерации инженерно-техническими средствами охраны".**

Указаны требования к оборудованию учреждений банка инженерными и техни-

ческими средствами охраны, раскрыты вопросы организации капитального ремонта и особенностей эксплуатации технических средств охраны и их списания.

**Инструкция Сбербанка России №241-р от 10.06.97 г. "Требования по технической укреплённости и оборудованию сигнализацией, системами контроля доступа и видеоконтроля учреждений Сбербанка России".**

Приведены требования к оборудованию учреждений Сбербанка инженерными и техническими средствами охраны. Рассмотрены вопросы организации системы контроля доступа, телевизионных систем наблюдения и охраны. Приведены варианты структурных схем оборудования техническими средствами сигнализации учреждений Сбербанка. Освещены вопросы организации эксплуатационно-технического обслуживания технических средств охраны.

**Указание Центрального банка РФ №960-у от 23.04.01 г. "О внесении изменений в Положение Банка России от 25 марта 1997 года №56 "О порядке ведения кассовых операций в кредитных организациях на территории Российской Федерации".**

В Указании установлены требования к оборудованию техническими средствами охраны (охранной, тревожной и пожарной сигнализацией) и технической укреплённости помещений кредитной организации, в которых совершаются операции с ценностями - кассовых узлов, операционных касс и банкоматов. Требования распространяются на все кредитные организации.

Кроме вышеперечисленных документов, имеется ряд ГОСТов, устанавливающих требования к различным защитным конструкциям.

**ГОСТ Р 50862-96. Сейфы и хранилища ценностей.**

Стандарт устанавливает требования к сейфам и хранилищам ценностей, их классификацию и методы испытаний.

**ГОСТ Р 50941-96. Кабина защитная. Общие технические требования и методы испытаний.**

Стандарт распространяется на кабину защитную, в том числе обменного пункта, которая предназначена для обеспечения безопасности работы человека, сохранности ценностей, удобства проведения операций с ценностями и устанавливается внутри зданий и вне их. Стандарт устанавливает общие технические требования и методы испытаний при изготовлении кабины и (или) ее элементов, доработке существующих кабин и сертификации.

**ГОСТ Р 51072-97. Двери защитные. Общие технические требования и методы испытаний на устойчивость к взлому и пулестойкость.**

Стандарт распространяется на вновь разрабатываемые, модернизируемые и импортируемые защитные двери, устанавливает требования к конструкции и методы испытаний дверей.

**ГОСТ Р 51053-97. Замки сейфовые. Требования и методы испытаний на устойчивость к криминальному открыванию и взлому.**

Стандарт устанавливает требования к сейфовым замкам по устойчивости к криминальному открыванию и взлому без проникающих излучений, а также методы испытаний сейфовых замков на устойчивость.



**ГОСТ Р 51136-98. Стекла защитные многослойные.**

Стандарт распространяется на стекло защитное многослойное, предназначенное для обеспечения безопасности людей и надежности хранения и транспортировки материальных ценностей. Стандарт устанавливает требования к защитным стеклам, их классификацию и методы испытаний.

**ГОСТ Р 51242-98. Конструкции защитные механические и электромеханические для дверных и оконных проемов.**

Стандарт распространяется на механические и электромеханические защитные конструкции для дверных и оконных проемов (ворота, двери, ставни, жалюзи, решетки, экраны и т.п.), предназначенные для усиления защиты собственности и личности, и устанавливает требования по устойчивости конструкций к механическим деформирующим воздействиям, к низко- и высокоскоростным разрушающим воздействиям, а также методы испытаний конструкций на устойчивость к таким воздействиям.

**ГОСТ Р 51241-98. Средства и системы контроля и управления доступом. Классификация. Общие технические требования. Методы испытаний.**

Стандарт распространяется на технические системы и средства контроля и управления доступом, предназначенные для контроля и санкционирования доступа людей, транспорта и других объектов в (из) помещения, здания, зоны и территории.

**ГОСТ Р 51558-2000. Системы охранные телевизионные. Общие технические требования и методы испытаний.**

Стандарт распространяется на вновь разрабатываемые и модернизируемые системы охранные телевизионные, предназначенные для использования в целях защиты людей и имущества на охраняемых объектах от преступных посягательств, и устанавливает общие технические требования и методы испытаний.

**ГОСТ Р 50775-95. Системы тревожной сигнализации. Общие положения.**

Стандарт устанавливает общие требования к разработке, монтажу, приемно-сдаточным испытаниям, эксплуатации, техническому обслуживанию ручных и автоматических систем тревожной сигнализации (систем охранной и охранно-пожарной сигнализации), используемых для защиты людей, имущества и окружающей среды.

**ГОСТ Р 50776-95. Системы тревожной сигнализации. Руководство по проектированию, монтажу и техническому обслуживанию.**

Стандарт устанавливает требования, которые должны соблюдаться при проектировании, монтаже, наладке, испытаниях, эксплуатации и техническом обслуживании автоматических и ручных систем тревожной сигнализации (систем, автоматизированных технологических комплексов охранной, охранно-пожарной сигнализации), применяемых для обеспечения безопасности людей и имущества.

В области банковской защиты издана целая серия ГОСТов. Стандарты распространяются на средства защитные банковские, предназначенные для обеспечения безопасности персонала банка, банковской деятельности, сохранности ценностей, и устанавливают требования по устойчивости к взлому, правила приемки и методы испытаний:

**- ГОСТ Р 51110-97. Средства защитные банковские. Общие технические требования.****- ГОСТ Р 51112-97. Средства защитные банковские. Требования по пулестойкости и методы испытаний.****- ГОСТ Р 51113-97. Средства защитные банковские. Требования по устойчивости к взлому и методы испытаний.****- ГОСТ Р 51222-98. Средства защитные банковские. Жалюзи. Общие технические условия.****- ГОСТ Р 51224-98. Средства защитные банковские. Двери и люки. Общие технические условия.**

В настоящей статье хотелось бы еще остановиться на вопросе разработки новых руководящих нормативно-технических документов, отражающих вопросы оборудования современными инженерно-техническими средствами охраны важных объектов.

С момента выхода указанных выше нормативных документов (РД 78.143, РД 78.145, РД 78.147) прошло много времени, и парк технических средств охраны значительно обновился. Широко используется охранное телевидение, системы контроля и управления доступом, внедряются различные инженерные средства защиты, выполненные из высокоустойчивых к разрушению конструкционных материалов (замки, защитные пленки, жалюзи, двери, перегородки и т.п.).

В связи с этим сейчас заканчивается разработка двух руководящих документов:

**- РД 78.36.003-2002. "Инженернотехническая укрепленность. Технические средства охраны. Требования и нормы проектирования по защите объектов от преступных посягательств" (взамен РД 78.143-92 и РД 78.147-93).****- измененная редакция Инструкции Сбербанка России №241-р.**

В данных документах изложен комплексный подход к обеспечению безопасности объекта. Если в документах раннего периода технические средства охраны, техническая укрепленность, СОТ, СКУД рассматривались как отдельные, практически не влияющие друг на друга составные части системы безопасности, то теперь они дополняют друг друга. Система безопасности объекта в целом строится с учетом всех составляющих подсистем.

Требования руководящего документа РД 78.36.003-2002 распространяются на объекты всех форм собственности, охраняемые подразделениями Вневедомственной охраны. В документе рассматриваются вопросы классификации объектов, проектирования, оснащения и оборудования их инженерно-технической укрепленностью, техническими средствами охранной и тревожной сигнализации, СОТ, СКУД, системой охранного освещения, системой оповещения и электроснабжения.