

Пожарный надзор ждут большие реформы

Технический регламент в сфере пожарной безопасности: новые требования и задачи

Ю. И. Дешевых,

директор Департамента надзорной деятельности МЧС России



В третьем номере журнала, в статье «Аудит в системе пожарного надзора», мы писали о преимуществах новой системы контроля за пожарной безопасностью объектов - аудита безопасности в сфере пожарного надзора - и принципах ее работы. Сегодня мы продолжаем разговор на эту актуальную тему.

С принятием федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» перед МЧС России встали важнейшие задачи по разработке нормативной базы, позволяющей реали-

зовать требования технического регламента. О том, какая работа ведется в этом направлении – в интервью директора Департамента надзорной деятельности МЧС России Юрия Дешевых.

- Чем вызвано появление «Технического регламента о требованиях пожарной безопасности»?

- Актуальность разработки технического регламента в области пожарной безопасности была обусловлена, прежде всего, необходимостью навести порядок в обилии документов, которые регламентируют эту сферу.

На сегодняшний день многие нормы попросту устарели или содержат избыточные требования, а потому являются сдерживающим фактором на пути широкого внедрения современных технологий, препятствуют инновационному развитию государства. Кроме того, дублирование и противоречия в этих документах создают предпосылки для злоупотреблений со стороны недобросовестных сотрудников контрольных органов.

Все это привело к необходимости создания технического регламента. Работа над ним велась более четырех лет и завершилась подписанием в июле этого года

Президентом Российской Федерации федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Мы убеждены, что реализация положений закона позволит обеспечить соответствующий современному состоянию развития общества и экономики уровень защиты от пожаров, создаст необходимые условия для реализации конституционного права собственника по выбору вариантов противопожарной защиты объекта.

Еще одна важная задача – устранение избыточных технических и административных барьеров в области пожарной безопасности. Это один из ключевых аспектов нового документа, который трудно переоценить, тем более в условиях, когда так остро стоят задачи по поддержке развития малого и среднего предпринимательства.

- Какие задачи решает технический регламент?

- Основными задачами являются:

- комплексное обеспечение пожарной безопасности объектов защиты, включая территории, здания, сооружения, транспортные средства, технологические установки, оборудование, агрегаты, изделия и иное имущество;

- установление минимально необходимых требований пожарной безопасности к различным видам продукции;

- внедрение системы гибкого нормирования в области пожарной безопасности в результате использования механизмов оценки пожарного риска, а также добровольного противопожарного страхования, при котором страхуется имущественная ответственность перед третьими лицами.

- Какие принципиально новые требования содержатся в документе?

- Технический регламент охватывает все сферы технического регулирования в области пожарной безопасности. В нем приведена классификация элементов обеспечения пожарной безопасности, позволяющая собственнику выбрать приемлемый для него способ обеспечения пожарной защиты.

В соответствии с техническим регламентом, пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной, если:

- в полном объеме выполнены обязательные требования пожарной безопасности, установленные федеральными законами о технических регламентах, а пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных настоящим федеральным законом;

- пожарная безопасность объектов защиты, для которых федеральными законами о технических регламентах не установлены требования пожарной безопасности, считается обеспеченной только в случае, если обеспечивается приемлемый уровень пожарного риска.

Принципиально новым является положение, касающееся страхования. Статьей 64 данного федерального закона предусматривается возможность проведения добровольного страхования ответственности за ущерб имуществу третьих лиц от пожара. То есть собственник должен выполнить комплекс мероприятий по защите чужого имущества от возможного пожара на принадлежащем ему объекте или застраховать свою гражданскую ответственность.

Важно отметить, что при выполнении обязательных требований пожарной безопасности расчет пожарного риска не требуется.

Понятие пожарного риска и определение на его основе перечня противопожарных мероприятий, которые необходимо реализовать на конкретном объекте

защиты, применяется в нашей стране примерно в последние десять лет. Накопленный за это время опыт показывает рациональность и целесообразность данного метода, прежде всего, для уникальных объектов, когда отсутствуют типовые решения в нормативных документах по пожарной безопасности. Расчет пожарного риска широко используется и в других странах.

- В техническом регламенте прописана еще одна новая форма – декларация пожарной безопасности. Расскажите об этом подробнее.

- Подавая декларацию в уведомительном порядке, собственник объекта должен определять, какие требования необходимо выполнить на подведомственном объекте. Другими словами, подготовить инструкцию о мерах пожарной безопасности для конкретной организации.

Декларация включает в себя:

- либо перечень нормативных документов по пожарной безопасности, требования которых собственник обязуется выполнять;
- либо расчеты пожарных рисков и перечень мероприятий, обеспечивающих допустимый уровень рисков, установленный техническим регламентом.

Технический регламент предусматривает следующие формы оценки соответствия объектов защиты требованиям пожарной безопасности: независимая оценка пожарного риска (аудит пожарной безопасности), государственный пожарный надзор, подтверждение соответствия объектов защиты (продукции) и другие.

- Когда вступает в действие технический регламент и какую нормативную базу еще предстоит разработать для его развития?

- «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» вступает в силу по истечении девяти месяцев со дня его официального опубликования, т.е. в мае 2009 года. За это время необходимо привести все нормативные документы в области пожарной безопасности в соответствие с принятым законом.

Предстоит интенсивная работа по подготовке и внесению изменений в законодательные и нормативные правовые акты Российской Федерации, в которой будут задействованы ведущие научно-исследовательские и учебные заведения МЧС России.

В настоящее время Министерством **подготовлен и утвержден план-график формирования нормативных документов по реализации положений технического регламента.**

В МЧС России создана и действует **Комиссия по ликвидации излишних административных ограничений, затрагивающих интересы малого и среднего предпринимательства**, одной из задач которой является рассмотрение вопросов по реализации требований нового закона и мониторинг практики его применения.

На официальном сайте МЧС России в самое ближайшее время будет создан соответствующий раздел о работы Комиссии, где будут размещаться проекты нормативных правовых документов разрабатываемых в развитие технического регламента.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации, МЧС России подготовлен **проект распоряжения с планом по реализации положений регламента с соответствующими поручениями заинтересованным министерствам и ведомствам.** В его основу легли положения федерального законодательства в области технического регулирования, отсылающие к соответствующим

нормативным правовым актам и нормативным документам по пожарной безопасности.

- Какая работа предусмотрена этим планом?

Работу в этом направлении планируется разделить на шесть блоков.

1. Изменение законодательства.

В ближайшее время будет разрабатываться проект федерального закона «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с введением в действие Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Предварительно речь идет о трех федеральных законах:

- в федеральном законе **«О пожарной безопасности»** в соответствие со статьей 6 технического регламента необходимо заново определить предмет надзора – надзор за соблюдением условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности.

- необходимо внести изменения в **Уголовный Кодекс и Административный Кодекс Российской Федерации**, в части установления ответственности за невыполнение требований пожарной безопасности.

2. Разработка нормативного правового акта по оценке пожарного риска.

В развитие статьи 6 технического регламента нам необходимо разработать и представить на утверждение в Правительство Российской Федерации проект Постановления об утверждении порядка проведения расчетов по оценке пожарного риска.

Также в соответствии со статьей 144 технического регламента, предстоит разработать порядок оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска и также представить его на утверждение в Правительство Российской Федерации.

3. Разработка нормативного правового акта по декларированию пожарной безопасности.

Предусмотренное техническим регламентом декларирование пожарной безопасности достаточно подробно описано в статье 64 данного закона. Вместе с тем, пунктом 8 названной статьи предусмотрено, что форму и порядок регистрации де-



кларации пожарной безопасности утверждает федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области пожарной безопасности, т.е. МЧС Рос-сии. Чтобы закрепить это требование, нам необходимо подготовить соответствующий документ и утвердить его приказом МЧС России с последующей регистрацией в Минюсте России.

4. Разработка национальных стандартов в области пожарной безопасности.

МЧС России планирует создать стандарты, в которых будут изложены общие **технические требования и методы испытаний пожарной техники, пожарнотехнического вооружения и снаряжения пожарных, стандарты на пожарную опасность строительных материалов и конструкций, электротехнических изделий, а также методы определения категории зданий, помещений и наружных установок по взрывопожарной и пожарной опасности.**

Часть стандартов уже существует, но необходимо выполнить процедуру их перерегистрации в Ростехрегулировании.

5. Разработка сводов правил обеспечения пожарной безопасности объектов защиты.

В рамках этого блока мы планируем практически полностью переработать нормативно-техническую базу. Все требования пожарной безопасности, изложенные в различных нормативных документах, будут трансформированы в соответствующие



ющие своды правил. Все эти документы планируется разбить на четыре группы требований: **к эвакуации людей при пожаре, к предотвращению возникновения пожара, к ограничению распространения пожара и к созданию условий для тушения пожара и проведению спасательных работ.**

Подготовка такого свода правил - достаточно длительная работа. Поэтому первоначально мы подготовим документ, утверждающий перечень действующих норм и правил, выполнение положений которых служит доказательной базой соблюдения требований технического регламента.

6. Особый шестой блок, который решением Правительства Российской Федерации был выведен из сферы технического регулирования, это Правила пожарной безопасности.

В концепцию этого документа планируется заложить требования организационного характера, определяющие действия граждан, должностных и юридических лиц по выполнению мер пожарной безопасности.

В заключение еще раз подчеркну, что работа по формированию нормативной базы, направленная на реализацию положений технического регламента, будет осуществляться публично, в тесном взаимодействии разработчиков документов с общественными организациями, с бизнес-сообществом. Проекты разрабатываемых документов будут публиковаться на официальных сайтах МЧС России и ФГУ ВНИИПО МЧС России.

Материал подготовлен
Управлением информации
МЧС России