

# Свободные данные по границам субъектов РФ - вопросы и ответы

[Обсудить в форуме](#) Комментариев — 124

Эта страница опубликована в основном списке статей сайта по адресу <http://gis-lab.info/qa/rusbounds-rosreestr-faq.html>

Результаты коллективно проекта по созданию слоя границ субъектов РФ.

Эта страница предоставляет перечень вопросов и ответов, которые могут возникнуть у потенциального пользователя открытого слоя границ субъектов РФ. Сами данные можно получить на [странице-описании проекта](#).

## Содержание

- [1 На каких условиях можно использовать материалы проекта?](#)
- [2 На основе каких материалов были созданы слои с административно-территориальным делением РФ?](#)
- [3 В каком виде доступны данные проекта?](#)
- [4 Какие дополнительные данные доступны в качестве результатов проекта?](#)
- [5 Почему слой границ дан в варианте по состоянию на 2000г. и в варианте по состоянию на 2010г.?](#)
- [6 В какой системе координат/проекции находятся данные?](#)
- [7 Официальные ли это данные?](#)
- [8 Предоставляют ли авторы какие-либо гарантии точности?](#)
- [9 Могу ли я воспользоваться результатами данного проекта, если мне нужны строго официальные данные о прохождении границ субъекта\(ов\)?](#)
- [10 Обращались ли вы в Росреестр с вопросом по использованию данных Росреестра?](#)
- [11 Что такое «публичная кадастровая карта»?](#)
- [12 На каком основании были использованы в проекте данные Росреестра?](#)
- [13 Почему на официальной публичной кадастровой карте некоторые границы выглядят иначе, чем в слоях проекта?](#)
- [14 Какова географическая точность слоёв проекта?](#)
- [15 Почему границы Административно-территориального деления РФ основаны на данных о прохождении границ кадастровых округов, а не границ субъектов РФ? В чём разница между кадастровым округом и субъектом РФ?](#)
- [16 Будут ли обновляться полигональные слои проекта в соответствии с обновлением OSM?](#)
- [17 Что такое поворотные точки?](#)
- [18 Что такое привязанные растры?](#)
- [19 Как производилась привязка растров?](#)
- [20 Почему в результирующих слоях отсутствуют данные по Республике Ингушетия, а границы г. Москва взяты из OSM?](#)
- [21 Части некоторых субъектов РФ представлены в виде анклавов, что это?](#)
- [22 У меня есть ещё вопросы, кому я могу их задать?](#)
- [23 Ссылки по теме](#)

## На каких условиях можно использовать материалы проекта?

Результаты проекта можно использовать на условиях лицензии [Creative Commons CC-BY](#), т.е. Вы можете свободно копировать, распространять, модифицировать и использовать в коммерческих целях материалы проекта при условии упоминания авторства и наличия гиперссылки. В случае использования этих данных предлагаем следующий вариант ссылки на источник: « Росреестр, GIS-Lab.info», где надписи GIS-Lab.info может также быть назначена ссылка на веб-страницу с результатами проекта и [перечнем авторов](#).

## На основе каких материалов были созданы слои с административно-территориальным делением РФ?

На основе [публичных материалов Росреестра](#): растровые изображения границ, описания границ; [OSM](#): граница г. Москва, сухопутные границы РФ, кроме Калининградской области; [VMAP0](#): (береговая линия РФ, граница Калининградской области).

Примечание: ранее данные были доступны по ссылке: [http://www.rosreestr.ru/cadastre/ground\\_cadastre/border](http://www.rosreestr.ru/cadastre/ground_cadastre/border)

## В каком виде доступны данные проекта?

Материалы проекта доступны в виде векторных слоёв субъектов РФ по состоянию на 2010 и 2000 гг.; полигонального и линейного. Слои представляют участки границ оцифрованные по соответствующим данным Росреестра. Кроме того, на [координационной странице](#) проекта можно найти все исходные данные отдельно на каждый участок границы, привязанные растры, поворотные точки (точечный слой), векторизованный участок границы (линейный слой).

## Какие дополнительные данные доступны в качестве результатов проекта?

Привязанные растры, наборы слоёв с поворотными точками.

## Почему слой границ дан в варианте по состоянию на 2000г. и в варианте по состоянию на 2010г.?

Дело в том, что материалы Росреестра по кадастровым округам, которые легли в основу проекта, датируются 2000г. С тех пор в административно-территориальном делении РФ произошли [некоторые изменения](#), которые и были отражены в варианте по состоянию на 2010г.

## В какой системе координат/проекции находятся данные?

Полигональные данные предоставляются с 3-х проекциях: Географическая/Пулково 1942, Географическая/WGS 1984 и Albers-Siberia ([параметры](#)). Все линейные слои находятся в проекции Географическая/Пулково 1942.

## Официальные ли это данные?

Несмотря на то, что слои созданы по официальным схемам, официальными они не являются.

## Предоставляют ли авторы какие-либо гарантии точности?

Нет. Мы не предоставляем никаких гарантий, но считаем свои данные достаточно точными.

## Могу ли я воспользоваться результатами данного проекта, если мне нужны строго официальные данные о прохождении границ субъекта(ов)?

Мы не рекомендуем пользоваться слоями проекта, если для Вашей работы требуются только официальные данные о границе того или иного субъекта федерации (например при разработке схем территориального планирования). Точные данные, содержащие каталоги координат поворотных точек могут быть затребованы в территориальных органах Росреестра.

## Обращались ли вы в Росреестр с вопросом по использованию данных Росреестра?

Да. С запросом от 05.10.2009 №42 и официальным ответом Росреестра от 12.11.2009 №14-9304-МП за подписью Заместителя руководителя М.В. Прохорова вы можете ознакомиться [здесь](#). Росреестр подтвердил, что данные использованные нами в качестве основы являются публичными.

## Что такое «публичная кадастровая карта»?

п.4. Статьи 13 Федерального закона «О государственном кадастре недвижимости» гласит: «4. Кадастровые карты представляют собой составленные на единой картографической основе тематические карты, на которых в графической форме и текстовой форме воспроизводятся внесенные в государственный кадастр недвижимости сведения о земельных участках, зданиях, сооружениях, об объектах незавершенного строительства, о прохождении Государственной границы Российской Федерации, о границах между субъектами Российской Федерации, границах муниципальных образований, границах населенных пунктов, о территориальных зонах, зонах с особыми условиями использования территорий, кадастровом делении территории Российской Федерации, а также указывается местоположение пунктов опорных межевых сетей. Орган кадастрового учета ведет кадастровые карты, предназначенные для использования неограниченным кругом лиц (далее — публичные кадастровые карты). Состав сведений публичных кадастровых карт, а также состав сведений иных кадастровых карт и виды таких карт в зависимости от целей их использования устанавливаются органом нормативно-правового регулирования в сфере кадастровых отношений. Публичные кадастровые карты подлежат размещению на официальном сайте органа кадастрового учета в сети "Интернет"»

## **На каком основании были использованы в проекте данные Росреестра?**

[Письмо Росреестра](#) сообщает следующее:

«В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» информация может являться объектом публичных, гражданских и иных правовых отношений. Информация может свободно использоваться любым лицом и передаваться одним лицом другому лицу, если федеральными законами не установлены ограничения доступа к информации либо иные требования к порядку ее предоставления или распространения.»

Ограничения на использование данной информации Росреестром в письме нам сообщены не были, на сайте Росреестра она так же отсутствует, что указывает на допустимость использования этих данных.

## **Почему на официальной публичной кадастровой карте некоторые границы выглядят иначе, чем в слоях проекта?**

В настоящее время, публичная кадастровая карта (<http://maps.rosreestr.ru/portal/>) функционирует в экспериментальном режиме, и не все границы субъектов, отражённые на ней, актуализированы. Вместо этого используется стандартная карта 1:1'000'000 компании Дата+, где границы не соответствуют кадастровым округам (пример, граница Астраханской обл. и Республики Калмыкия). Таким образом, данных аналогичных созданным в рамках этого проекта, по всем регионам, в ней на сегодняшний момент (июнь 2010) нет.

## **Какова географическая точность слоёв проекта?**

Пространственная точность слоёв складывается из точности использовавшихся данных (в основном, данные Росреестра представляют собой вычерченные от руки схемы масштаба 1:100000); точности привязки растров, точности данных о поворотных точках в официальных публичных данных (их координаты закруглены до сотен метров; нередко встречаются явные ошибки — «вылеты» поворотных точек); точности векторизации. Таким образом, точность полученного материала составляет первые сотни метров.

## **Почему границы Административно-территориального деления РФ основаны на данных о прохождении границ кадастровых округов, а не границ субъектов РФ? В чём разница между кадастровым округом и субъектом РФ?**

Согласно Приказу Госкомзема РФ от 22.11.1999 N 84 (ред. от 03.04.2001, с изм. от 06.08.2001) «О введении в действие документов по ведению государственного земельного кадастра», «...Кадастровый округ — единица кадастрового деления территории Российской Федерации, границы которой, как правило, совпадают с границами территории субъекта Российской Федерации...».

Постановление Правительства РФ от 06.09.2000 N 660 «Об утверждении Правил кадастрового деления территории Российской Федерации и Правил присвоения кадастровых номеров земельным участкам» утверждает, что «Кадастровым округом является часть территории Российской Федерации, в границах

которой осуществляется ведение государственного реестра земель кадастрового округа. Государственный реестр земель кадастрового округа является составной частью Единого государственного реестра земель», «Кадастровый округ включает в себя, как правило, территорию субъекта Российской Федерации, а также акваторию внутренних вод и территориального моря, прилегающую к этой территории. Установление границ кадастровых округов и присвоение им кадастровых номеров осуществляет Федеральная служба земельного кадастра России...». Таким образом, кадастровый округ — часть единица кадастрового деления территории РФ. На практике, координаты границы субъекта РФ и соответствующего кадастрового округа могут расходиться в случае отсутствия официально установленных границ субъекта РФ, а так же в случае изменения в составе субъектов РФ (такие изменения учтены в проекте).

В проекте не была использована официальная картографическая информация о прохождении границ субъектов РФ в векторном виде, так как её нет в свободном доступе.

## **Будут ли обновляться полигональные слои проекта в соответствии с обновлением OSM?**

Пока такое обновление не планируется. Вы можете организовать его самостоятельно.

## **Что такое поворотные точки?**

В письменных описаниях границ кадастровых округов, составленных Росреестром, присутствуют данные о координатах отдельных поворотных точек границ. На основе этих сведений были составлены слои поворотных точек для наборов данных.

## **Что такое привязанные растры?**

Привязанные растры — это графические изображения иллюстрирующие прохождение границ кадастровых округов с сайта Росреестра, привязанные в системе координат Пулково 1942 широта-долгота.

## **Как производилась привязка растров?**

Привязка производилась по опорным точкам (обычно 4) обозначенным на графических схемах в системе координат Пулково 1942 широта/долгота.

## **Почему в результирующих слоях отсутствуют данные по Республике Ингушетия, а границы г. Москва взяты из OSM?**

Росреестр не разместил на своём сайте информацию, которую можно было бы использовать для векторизации границы г. Москва, поэтому соответствующие границы были взяты из OSM. Информация о границе Республики Ингушетия на сайте Росреестра не полна, скорее всего из-за того, что сама граница до конца ещё не утверждена. Нами было принято решение не включать границу Республики Ингушетия в итоговые слои проекта. Однако, Вы можете отдельно скачать один из [её участков](#) (соответствующий набор данных имеется на сайте Росреестра).

## **Части некоторых субъектов РФ представлены в виде анклавов, что это?**

Анклавы получены с графических схем кадастровых округов и представляют участки одного округа полностью окруженные другим округом. В настоящий момент мы не располагаем информацией о том, как соотносятся границы анклавов кадастровых округов и границы анклавов субъектов РФ. Данный вопрос находится в процессе изучения. Если Вы обладаете информацией по данному вопросу, пожалуйста, сообщите нам.

## **У меня есть ещё вопросы, кому я могу их задать?**

Вопросы касающиеся данного проекта Вы можете задать в [соответствующей ветке форума](#).

## **Ссылки по теме**

[Свободные данные по границам субъектов РФ](#)

- [Русскоязычная база данных по названиям населенных пунктов](#)

[Обсудить в форуме](#) Комментариев — 124

Последнее обновление: 2014-05-15 01:37

Дата создания: 11.04.2010 Автор(ы): [Юрий Рябов](#)