

КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Субрегиональное вводное обучение для стран Северной и Центральной Азии по Комплексной национальной структуре финансирования (КНСФ) для устойчивого восстановления после COVID-19 и выполнения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

В виртуальном формате
В период с 30 ноября по 9 декабря 2020 г. будет проведено семь сессий

Предпосылки

В 2015 г. страны-члены ООН согласились с тем, что каждая страна и мировое сообщество должны выполнить *Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ее Структуру целей в области устойчивого развития (ЦУР)*.¹ Для финансирования этой трансформационной повестки дня Государства-члены также согласовали глобальную основу *Аддис-Абебской программы действий (АААА)*,² которая предусматривает согласование всех страновых и международных потоков ресурсов, политик и международных соглашений с экономическими, социальными и экологическими приоритетами.

Однако, спустя 5 лет после принятия Повестки дня 2030 и Аддис-Абебской программы действий, существенным вызовом остается мобилизация достаточного финансирования и других средств реализации. Даже уже до пандемии COVID-19, которая привела к глубокому кризису в области здравоохранения, а также социально-экономическому кризису, страны отставали в достижении ЦУР из-за недостаточного финансирования, что являлось основным препятствием на пути выполнения этой амбициозной трансформационной повестки дня.

Пандемия COVID-19 и меры по предотвращению ее распространения серьезно подорвали экономические операции на глобальном и местном уровне, что повлияло на многие сектора экономики и предприятия, на уязвимые группы населения и домашние хозяйства, а также на государственные фискальные и внешние балансы. Пандемия COVID-19 усугубила ранее существующие факторы уязвимости; она представляет угрозу для более долгосрочных траекторий развития стран, включая их перспективы своевременного достижения Целей устойчивого развития (ЦУР).

В Аддис-Абебской программе действий (АААА) государства-члены подтвердили обязательства по созданию «комплексных национальных структур финансирования, которые поддерживают выдвинутые на национальном уровне стратегии устойчивого развития», находящиеся в центре

¹ https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=E

² https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/2051AAAA_Outcome.pdf

усилий стран по реализации Повестки дня 2030. **Комплексные национальные системы финансирования (КНСФ)**³ являются инструментом планирования и финансирования устойчивого развития – или, иными словами, практической реализации АААА на национальном уровне. Они помогают лицам, ответственным за выработку политики, в (i) согласовании их национального, субнационального и секторного планирования, финансирования и мониторинга с оценкой ЦУР и друг с другом; (ii) улучшении эффективности сбора доходов в стране, бюджетировании и расходовании; (iii) расширении финансовых источников и механизмов; (iv) интегрировании различных средств финансирования развития, и (v) в управлении финансовыми и нефинансовыми рисками⁴.

Система ООН поддерживает несколько взаимодополняющих инициатив на страновом уровне в целях оказания помощи странам в разработке и внедрении КНСФ. Во-первых, ООН, Европейский Союз и МВФ разрабатывают вместе с другими заинтересованными организациями совместные подходы к поддержке шестнадцати стран-«первопроходцев», которые проявили интерес к внедрению КНСФ. Во-вторых, 62 страновые команды ООН получают поддержку от Объединённого фонда ЦУР для работы со странами над их стратегиями финансирования ЦУР и КНСФ. И в еще большем количестве стран партнеры по развитию только начинают предпринимать шаги по поддержке правительств, которые проявили интерес к внедрению КНСФ для поддержания процессов в стране. Несмотря на то, что эти усилия находятся на ранней стадии, уже появляется ценный опыт после первых шагов реализации и ранее предпринятых усилий и проведенной работы.

Целевая аудитория

Будут приглашены участники из всех 9 стран субрегиона Северной и Центральной Азии. Обучение направлено на членов руководящих комитетов КНСФ стран-членов (если таковые были созданы) и других представителей ключевых министерств, участвующих в национальном финансировании в области развития, таких как министерства планирования, финансов и экономики; линейных министерств и государственных агентств, активно реализующих ЦУР и ищущих пути улучшения и расширения государственного и частного, внутреннего и международного финансирования в области развития; членов парламентов и субнациональных и местных органов управления; специалистов центральных банков, государственных надзорных органов, учреждений, занимающихся вопросами задолженности, инвестиционных комитетов, государственных научных и аналитических центров, торговых палат и иных участников из числа научных кругов, гражданского общества, бизнеса и СМИ, заинтересованных в том, чтобы узнать о вызовах и возможностях комплексного финансирования устойчивого развития с использованием различных механизмов и источников.

Для успешной реализации сам характер Комплексной национальной структуры финансирования требует полного участия правительства, если не всего общества. Поэтому данное обучение хотело бы предоставить пространство для обучения и обмена мнениями между различным подразделениями правительств, чтобы совместно рассмотреть, где именно КНСФ может предложить преимущества и с какими узкими местами страны могут столкнуться в ее реализации.

³ <https://www.un.org/development/desa/financing/what-we-do/other/integrated-national-financing-frameworks/about-inffs>

⁴

https://developmentfinance.un.org/sites/developmentfinance.un.org/files/INFF%20Guidance_Inception%20Phase%20Module_Working%20Draft_20-January-2020.pdf

Также приглашаются представители Страновых команд и офисов Постоянных координаторов ООН с целью обеспечения соответствия обучения текущему и планируемому финансированию процессов развития в странах.

Общие задачи

Целью Субрегионального обучения по КНСФ является вклад в развитие потенциала и обмен знаниями между ключевыми подразделениями правительства и другими заинтересованными сторонами в странах Северной и Центральной Азии в области потенциала мобилизации и распределении финансирования из всех источников для реализации национальных приоритетов в области устойчивого развития. В частности, цели обучения включают ознакомление ключевых национальных участников с Комплексной национальной системой финансирования (КНСФ)⁵, а также несколькими конкретными подходами к ее внедрению в странах по мере изучения ими наилучших вариантов устойчивого восстановления после кризиса COVID-19 и достижения ЦУР в рамках “Десятилетия действий”⁶.

Задача обучения заключается в создании пространства для финансовых экспертов и специалистов широкого профиля для запуска совместного изучения целесообразности и шагов к внедрению КНСФ в их странах и субрегионе СЦА. Обучение предоставит различным заинтересованным сторонам возможность обсудить текущее состояние, вызовы и возможности внедрения КНСФ в их странах. Также это даст возможность организовать взаимодействие с ключевыми (потенциальными) лицами, реализующими КНСФ в их стране и в СЦА.

Для выполнения этих задач обучение построено как двухуровневая программа: с одной стороны, предлагаются фундаментальные знания, к которым получают доступ все участники, а, с другой стороны, - некоторые разделы сессий с наиболее продвинутыми / специализированными уровнями для финансовых экспертов, охватывающие конкретные методы и инструменты в отдельных сферах внутреннего и международного, государственного и частного финансирования в сфере развития.

Цели обучения

В конце обучения участники смогут лучше:

- Объяснить цель и преимущества, а также вызовы в планировании и внедрении КНСФ;
- Сформулировать концепцию КНСФ, ее структуру, включая начальную фазу и четыре компонента, а также взаимосвязи между этими компонентами;
- Описать обоснование и сложности расчетов затрат по ЦУР;
- Объяснить важность и возможные подходы к соотношению государственных бюджетных процессов с ЦУР как ключевой фактор успеха КНСФ;
- Разъяснить, каким образом КНСФ взаимосвязана с обеспечением дополнительного финансирования при помощи рынков капитала;
- Соотнести с ключевыми текущими и планируемыми инициативами в СЦА и в мире в связи с КНСФ как имеющими значение для страны.

⁵ Эта структура была представлена в Отчете о финансировании устойчивого развития 2019 г., подготовленном Межведомственной специальной группой по финансированию развития, членом которой является ЭСКАТО: <<https://developmentfinance.un.org/fsdr2019>>.

⁶ <<https://www.un.org/sustainabledevelopment/decade-of-action/>>

Методология

Обучение предоставит введение в ключевые компоненты и методологию разработки и внедрения КНСФ, дополненную конкретными примерами возможных подходов к практической реализации этих структур. Участники получают возможность узнать у своих коллег из стран СЦА о потенциально применимых наилучших практиках из Азиатско-Тихоокеанского и других регионов.

Обучение будет проводиться на английском и русском языках, с синхронным переводом и письменными материалами на обоих языках.

Будут проведены интерактивные обучающие сессии в виртуальном формате (на платформе Zoom), а также в виде самостоятельной работы (ознакомление с раздаточными материалами), и будет выполнен один модуль онлайн-обучения. Обучение предлагает сочетание кратких лекций, экспертных дискуссий, обсуждений в небольших группах и индивидуальной работы. Обучение будет проходить ежедневно в рамках семи сессий продолжительностью от 90 до 180 минут в течение полутора недель. Участники обучения могут выбрать следующие варианты обучения: либо пройти полный курс обучения и получить сертификат о завершении обучения в конце, либо поучаствовать в одной или нескольких отдельных сессиях в зависимости от их интересов и наличия времени.

Организаторы

Этот вводный субрегиональный тренинг совместно организован ЭСКАТО, ЮНИТАР, ПРООН и ДЭСВ ООН; он является вкладом в совместную информационно-пропагандистскую работу ООН и развитие потенциала КНСФ путем объединения усилий ключевых подразделений ООН и других партнеров по развитию, участвующих в различных аспектах финансирования устойчивого развития в Северной и Центральной Азии.

Программа

Примечание: алматинское время (UTC+6); см. подробные программы каждой сессии в соответствующих Концептуальных записках

День 1, понедельник, 30 ноября	
15:00 - 15:45	<p><u>Сессия 1А: Введение в учебный курс</u></p> <p><i>Организатор: ЭСКАТО и все партнеры</i></p> <p><i>Формат: Онлайн-сессия в Zoom (пленарное заседание, секционные группы, индивидуальное задание)</i></p> <ul style="list-style-type: none">• Приветственное слово от соорганизаторов, представление программы (пленарное заседание), ЭСКАТО, ЮНИТАР, ПРООН, ДЭСВ ООН (20 мин)• Представление участников и обмен ожиданиями в отношении обучения (секционные группы по странам, самостоятельная работа) (20 мин)

	<ul style="list-style-type: none"> Инструкции по самостоятельному заполнению анкеты по предварительной оценке (пленарная сессия), ЮНИТАР (5 мин)
15:45 - 16:00	<p>Задача: Заполнить анкету по предварительной оценке (15 мин)</p> <p><i>Организатор: ЮНИТАР и все партнеры</i></p> <p><i>Формат: Самостоятельная работа</i></p>
16:00 - 16:05	Перерыв
16:05 - 16:35	<p><u>Сессия 1В:</u> КНСФ в мире и регионе СЦА - Текущее состояние и прогнозы</p> <p><i>Соорганизаторы: ДЭСВ ООН и ПРООН [подлежит подтверждению]</i></p> <p><i>Формат: Онлайн-сессия в Zoom (пленарное заседание)</i></p> <ul style="list-style-type: none"> Обзорная презентация по поддержке КНСФ при помощи ОФР, совместных Фондов ЦУР, Глобальной инициативы DA13 и других инициатив системы ООН, международных финансовых институтов, ЕС (пленарная сессия), ДЭСВ ООН и ПРООН (25 мин) Инструкции по выполнению модуля онлайн-обучения по Сессии 3 (пленарная сессия), ЮНИТАР (5 мин)
День 2, вторник, 1 декабря	
Самостоятельная работа (примерно 90 мин)	<p><u>Сессия 2:</u> Введение в концепцию КНСФ – учебный онлайн-модуль</p> <p><i>Соорганизаторы: ЭСКАТО и ЮНИТАР – со всеми партнерами</i></p> <p><i>Формат: индивидуальное самостоятельное задание на учебной платформе ЮНИТАР</i></p>
День 3, среда, 2 декабря	
15:00 - 16:00	<p><u>Сессия 3А:</u> Подробное изучение начальной фазы КНСФ и методологии Оценки финансового развития (ОФР) - 60 мин</p> <p><i>Соорганизаторы: ПРООН</i></p> <p><i>Формат: Онлайн-сессия в Zoom (пленарное заседание, секционные группы для интерактивного обсуждения)</i></p>
16:00 - 16:05	Перерыв
16:05 - 17:05	<p><u>Сессия 3В:</u> Подробное изучение Компонента 1 КНСФ - 60 мин</p> <p><i>Организатор: ДЭСВ ООН</i></p> <p><i>Формат: Онлайн-сессия в Zoom (пленарное заседание, секционные группы для интерактивного обсуждения)</i></p>
День 4, четверг, 3 декабря	
15:00 - 16:00	<p><u>Сессия 4:</u> Введение в расчет затрат, связанных с ЦУР</p> <p><i>Соорганизаторы: ЭСКАТО и ПРООН</i></p> <p><i>Формат: Онлайн-сессия в Zoom (пленарное заседание, секционные группы для интерактивного обсуждения)</i></p>
16:00 - 16:05	Перерыв
16:05 - 17:05	<u>Сессия 4: продолжение</u>

День 5, понедельник, 7 декабря	
14:00 – 15:00	<p><u>Сессия 5А:</u> Введение в планирование и бюджетирование ЦУР (государственное финансирование)</p> <p><i>Соорганизаторы: ЮНИТАР и ПРООН</i></p> <p><i>Формат: Онлайн-сессия в Zoom (пленарное заседание, секционные группы для интерактивного обсуждения)</i></p>
15:00 – 15:05	Перерыв
15:05 – 16:05	<u>Сессия 5А: продолжение</u>
16:05 – 16:10	Перерыв
16:10 - 17:10	<p><u>Сессия 5В:</u> Подробное изучение планирования и бюджетирования ЦУР (государственное финансирование)</p> <p><i>Соорганизаторы: ЮНИТАР и ПРООН</i></p> <p><i>Формат: Онлайн-сессия в Zoom (пленарное заседание, секционные группы для интерактивного обсуждения)</i></p>
День 6, вторник, 8 декабря	
14:00 – 15:00	<p><u>Сессия 6А:</u> Введение в рынки капитала и тематические облигации в качестве инструмента устойчивого финансирования (частное финансирование)</p> <p><i>Организатор: ЭСКАТО</i></p> <p><i>Формат: Онлайн-сессия в Zoom (пленарное заседание, секционные группы для интерактивного обсуждения)</i></p>
15:00 – 15:05	Перерыв
15:05 – 16:05	<u>Сессия 6А: продолжение</u>
16:05 - 16:10	Перерыв
16:10 – 17:10	<p><u>Сессия 6В:</u> Подробное изучение рынков капитала и тематических облигаций как инструментов устойчивого финансирования (частное финансирование)</p> <p><i>Ведущий: ЭСКАТО</i></p> <p><i>Формат: Онлайн-сессия в Zoom (пленарное заседание, секционные группы для интерактивного обсуждения)</i></p>
День 7, среда, 9 декабря	
15:00 - 16:00	<p><u>Сессия 7А:</u> Страновые обсуждения подходов и приоритетов во внедрении КНСФ</p> <p><i>Соорганизаторы: все партнеры со страновыми командами ООН</i></p> <p><i>Формат: Онлайн-сессия в Zoom (секционные группы по странам)</i></p> <p><i>Примечание: без перевода</i></p>
16:00 - 16:05	Перерыв

16:05 - 17:05	<p><u>Сессия 7В:</u> Завершающее пленарное заседание: дальнейшие шаги КНСФ – возможности и вызовы</p> <p><i>Соорганизаторы: ЭСКАТО и вклад всех партнеров</i></p> <p><i>Формат: Онлайн-сессия в Zoom (пленарное заседание)</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Представление докладов по сессии 7А и обсуждение (50 мин) • Заключительные замечания от имени соорганизаторов (10 мин)
17:05 - 17:30	<p>Задание: Заполнение анкеты по оценке после обучения и ответы на вопросы обследования по обучению, а также получение сертификатов (примерно 25 - 30 мин)</p> <p><i>Ведущий: ЮНИТАР и все партнеры</i></p> <p><i>Формат: индивидуальное самостоятельное задание на учебной платформе ЮНИТАР</i></p>