

**Комитет Законодательной палаты
Олий Мажлиса Республики
Узбекистан по вопросам
промышленности строительства и
торговли**

№ 06-07/46

17.07. 2020 г.

**ЮРИДИЧЕСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту закона Республики Узбекистан № ПЗ-664
«О транспорте»
(к первому чтению)**

Рассмотрев проект закона Республики Узбекистан № ПЗ-664 «О транспорте», подготовленный к рассмотрению в первом чтении, Юридическое управление Аппарата Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан сообщает следующее.

I. Субъект права законодательной инициативы – Кабинет Министров Республики Узбекистан.

II. Дата внесения в Законодательную палату – 3 июня 2020 года.

III. Основание необходимости разработки проекта закона – проект закона разработан во исполнение пункта 8 Указа Президента Республики Узбекистан от 01.02.2019 г. № УП-5647 «О мерах по коренному совершенствованию системы государственного управления в сфере транспорта».

IV. Соответствие положений проекта закона Конституции Республики Узбекистан – не противоречат Конституции Республики Узбекистан.

V. Концептуальные предложения и замечания

В ходе изучения поступивших материалов установлено, что за основу структуры и содержания проекта закона приняты положения соответствующих законов Казахстана, России, Эстонии, Украины, Молдовы, Белоруссии, Киргизии, Туркменистана и модельного закона «О транспортной деятельности». При изучении международного опыта также установлено, что вначале принимался закон о транспорте, вводящий общие требования в области транспорта, а после него принимались отдельные законы, в которых отражалась специфика и особенности деятельности железнодорожного, автомобильного, воздушного, водного и других видов транспорта. Проект закона «О транспорте», внесенный Кабинетом Министров, который должен ввести общие требования для всех видов транспорта, разработан после того как в Республике Узбекистан уже сформировалась соответствующая законодательная база.

Справочно: В настоящее время отношения в области транспорта регулируются законами «О железнодорожном транспорте», «Об автомобильном транспорте», «О городском пассажирском транспорте», «О безопасности дорожного движения», «О транзите особых грузов и воинских контингентов», «О почтовой связи», Воздушным кодексом, Таможенным кодексом, Гражданским кодексом, Уголовным кодексом и другими.

Поэтому при разработке проекта закона должны были учитываться положения действующих законов, а также последствия, которые наступят после принятия закона «О транспорте», содержащего новые нормы, перенесенные из международного опыта. Вместе с тем, в ходе анализа проекта закона установлено следующее.

1. Наименование и содержание проекта закона не полностью соответствуют друг другу. Так, проект закона называется о транспорте, однако в нем в основном расписывается порядок организации перевозок.

Например, согласно статьи 4 проекта закона в понятие «транспорт» входит совокупность всех видов сообщения, транспортных средств, технических устройств и сооружений на путях сообщения, обеспечивающих процесс перемещения пассажиров и грузов. При этом данное понятие не предусматривает вопросы, связанные с перевозкой пассажиров, багажа, грузобагажа, почты и грузов, осуществление транспортно-экспедиторских услуг, организации смешанных перевозок, организации транзитных перевозок.

2. Статьи 15 и 34 проекта подразумевают **дополнительные затраты из Государственного бюджета Республики Узбекистан**, которые не предусмотрены действующими законами. Не раскрывается механизм покрытия убытков и расходов, предусмотренных указанными статьями. Также не выполнено требование статьи 25 Закона Республики Узбекистан «О порядке подготовки проектов законов и их внесения в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан» о приложении к проекту закона финансово-экономического обоснования, содержащего соответствующие расчеты.

*Так, статьей 15 предусмотрено покрытие убытков транспортных организаций в результате установления государством самого высокого уровня тарифов и предоставления льгот отдельным категориям граждан. Однако данная норма противоречит действующим законам. Например, в части 4 статьи 15 (Финансирование деятельности городского пассажирского транспорта) Закона «О городском пассажирском транспорте» возмещение убытков перевозчикам городского пассажирского транспорта в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров и багажа по предельным тарифам осуществляется за счет соответствующего **местного бюджета**, а проектом закона предусматривается возмещение за счет Государственного бюджета Республики Узбекистан. Кроме того, в части 4 статьи 15 Закона «О железнодорожном транспорте» за счет средств государственного бюджета, предусмотрено возмещение только расходов по льготным перевозкам. При этом в этом законе **не предусмотрено возмещение убытков транспортных организаций в результате установления государством самого высокого уровня тарифов. В Воздушном кодексе не предусмотрены положения о возмещении убытков за счет Государственного бюджета, за исключением расходов по организации поиска и спасания воздушных судов, терпящих или потерпевших бедствие (часть 4 статьи 80).***

Статьей 34 предусмотрено возмещение из средств Государственного бюджета Республики Узбекистан расходов транспортных организаций, операторов перевозок и перевозчиков по осуществлению перевозок, связанных с обеспечением мероприятий

мобилизационной готовности, мероприятий по гражданской обороне и аварийно-спасательным и неотложным работам. Вместе с тем, Законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» возмещение расходов не предусмотрено.

3. При разработке проекта закона не проработаны нормы действующих законов, регулирующих отношения в области транспорта. В связи с этим имеют место разночтения и противоречия с нормами действующих законов.

Например, проектом закона вводятся новые понятия «социально значимые пассажирские перевозки», «чрезвычайные ситуации социального характера» и «электрический транспорт». Однако в других законах эти понятия не применяются. Кроме того, статьей 36 проекта закона предусмотрено, что охрана и сопровождение опасных грузов обеспечиваются **отправителями или получателями** грузов. Вместе с тем, эта норма противоречит Закону «О железнодорожном транспорте» в котором охрана грузов осуществляется **подразделениями военизированной охраны** железнодорожного транспорта и Закону «Об автомобильном транспорте», где охрана грузов является **обязанностью перевозчика**.

4. В соответствии со статьей 27 (Документы, прилагаемые к проекту закона, вносимому в Законодательную палату) Закона Республики Узбекистан «О порядке подготовки проектов законов и их внесения в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан» субъектом права законодательной инициативы при внесении проекта закона в Законодательную палату **должен быть представлен проект закона о внесении изменений и дополнений**. Данное требование не было выполнено при внесении в Законодательную палату проекта закона «О транспорте».

Проект закона содержит общие положения, касающиеся всех видов транспорта. Однако при этом не учитывается специфика деятельности каждого из видов транспорта. В результате этого проект закона содержит положения отражающие специфику деятельности одного вида транспорта, но не подходящие для другого вида транспорта. Как следствие этого в проекте закона необходимо введение четких разграничений, с учетом специфики деятельности каждого вида транспорта. Кроме того в действующих специальных законах имеются нормы которые не были учтены в проекте закона. Таким образом, в случае принятия закона возникнут противоречия с другими действующими законами, регулирующими отношения в области транспорта.

Также следует отметить, что согласно Указу Президента Республики Узбекистан от 19.05.2020 г. № УП-5997 с 1 июля 2020 года внедряется «пакетный» принцип, предусматривающий следующее:

при разработке нового проекта закона отсылочные нормы, направленные на его реализацию, разрабатываются и вступают в силу одновременно с новым законом или в установленный законом срок;

если положения, устанавливаемые новым проектом закона, требуют внесения соответствующих изменений в ранее принятые законы, то внесение изменений в ранее принятые законы осуществляется одновременно с принятием нового закона.

В настоящее время отдельные нормы действующих законов, регулирующих отношения в области транспорта устарели. (Например, положения Закона «О городском пассажирском транспорте»). Поэтому необходима инвентаризация с целью

выявление таких норм, устранения разночтений между нормами действующих законов и проекта закона.

5. В проекте закона не нашли отражения вопросы деятельности иностранных перевозчиков (транспортных организаций) на территории Республики Узбекистан их права и обязанности.

Например, соответствующие нормы отражены в Воздушном кодексе Республики Узбекистан. Кроме того, на рассмотрении Законодательной палаты находится проект закона Республики Узбекистан № ПЗ-662 предусматривающий введение ответственности за незаконное использование зарегистрированных в других государствах автотранспортных средств для перевозок грузов и (или) пассажиров (каботаж).

6. В проект закона включены отдельные нормы из Таможенного кодекса Республики Узбекистан, Гражданского кодекса Республики Узбекистан и других законов. При этом допущены неточности, которые приводят к искажению этих норм.

7. Между нормами проекта закона имеются внутренние противоречия. Например, статьи 29 и 36 содержат нормы, которые дублируют друг друга. Название статей 14, 29, 33 не соответствует их содержанию. Глава 8 «Ответственность, претензии и иски на транспорте», состоящая из двух статей не содержит нормы, касающиеся претензий и исков. Выявлены нормы, которые необоснованно создают препятствия для развития предпринимательства и не соответствуют существующей практике.

Например, статья 6 предусматривает запрет на использование объектов транспортной инфраструктуры в целях, не связанных с транспортной деятельностью. Таким образом, вводится запрет на сдачу в аренду помещений, функционирование торговых точек, открытие магазинов на остановках, размещение банкоматов на остановках и т.д.

8. Проект закона нуждается в комплексной доработке.

VI. Предложения и замечания по проекту закона

Предложения и замечания Юридического управления по проекту закона в табличной форме на 44 страницах прилагаются.

VII. Выводы

Проект закона необходимо концептуально и редакционно доработать.

**Начальник
Юридического управления**



Б. Раджабов