**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан».**

Проект закона разработан в соответствии с пунктами 1 и 3 Государственной программы, утвержденной Указом Президента Республики Узбекистан № ПФ-5953 от 2 марта 2020 года и задачами, поставленными перед парламентом, в целях совершенствования контрольной деятельности Сената и обеспечения неприкосновенности депутатов местных Кенгашей народных депутатов.

Проект закона предусматривает внесение изменений в следующие 5 законов и 1 Кодекса Республики Узбекистан: законов «О государственной власти на местах», «О статусе депутатов областных, районных и городских Кенгашей народных депутатов», «О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан», «О Регламенте Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан», «О парламентском контроле» и Бюджетный кодекс.

Необходимость принятия закона объясняется следующими факторами:

а) Законодательство предусматривает отмену Олий Мажлисом решений местных Кенгашей, противоречащих Конституции и законам, актам Президента. Однако из-за отсутствия конкретных механизмов осуществления этого процесса, в настоящее время Олий Мажлисом не применяется практика отмены незаконных решений местных Кенгашей народных депутатов;

**Справочно:** *На сегодняшний день Кенгаши народных депутатов отменили 5 противоречащих законодательству решений нижестоящих Кенгашей.*

б) В настоящее время в зарубежных странах функционируют 35 посольств, 3 постоянных представительств, 16 генеральных консульств, 1 консульство Республики Узбекистан, которые ответственны за выполнение ряда задач, включая привлечение иностранных инвестиций. Однако, на практике отсутствует практика заслушивания отчетов глав дипломатических представительств об их деятельности;

в) Согласно Конституции Республики Узбекистан, контроль за исполнением Государственного бюджета является совместной компетенцией палат Олий Мажлиса. Однако, в действующем законодательстве предусмотрены лишь полномочия Законодательной палаты в этом отношении, а полномочия Сената по осуществлению парламентского контроля за исполнением государственного бюджета законом не предусмотрены;

**Справочно:** *верхние палаты парламентов России, Франции, Грузии, Литвы, Азербайджана, Польши и других стран также контролируют исполнение государственного бюджета.*

г) в действующем законодательстве вопрос о привлечении депутата к уголовной ответственности, задержание, заключение под стражу или применение административного взыскания, налагаемого в судебном порядке, рассматривается соответствующим Кенгашем народных депутатов, а в период между сессиями — руководителем соответствующего Кенгаша народных депутатов или должностным лицом, исполняющим его обязанности, с последующим утверждением принятого решения соответствующим Кенгашем народных депутатов.

**Справочно:** *в 2015-2019 гг. в более чем 200 случаев (60%) согласие на привлечение депутатов местных Кенгашей к уголовной ответственности, задержание, заключение под стражу или применение административного взыскания, налагаемого в судебном порядке даны главой соответствующих местных Кенгашей.*

Законодательство Германии, Азербайджана, России и Франции предусматривает, что уголовное преследование по отношении депутата может осуществляться лишь с согласия соответствующих представительных органов.

Основные положения проекта закона заключаются в следующем:

1) устанавливаются механизмы отмены Сенатом решений местных Кенгашей народных депутатов, противоречащих Конституции и законам, актам Президента на основе обращений физических и юридических лиц и информации государственных и хозяйственных органов;

2) внедряется практика заслушивания Сенатом отчетов о деятельности глав дипломатических представительств Республики Узбекистан за рубежом непосредственно или в форме видеоконференцсвязи;

3) устанавливается порядок осуществления Сенатом парламентского контроля за исполнением Государственного бюджета, исходя из территориальных интересов;

4) устанавливается порядок рассмотрения представления прокурора о привлечении депутата к уголовной ответственности, задержание, заключение под стражу или применение административного взыскания, налагаемого в судебном порядке, только соответствующим Кенгашем народных депутатов.

Ожидаемые результаты от принятия закона: будет обеспечена легитимность решений местных Кенгашей; повышается эффективность деятельности дипломатических представительств Республики Узбекистан за рубежом; будут созданы условия для эффективного и полного парламентского контроля за целевым использованием средств Государственного бюджета; будут усилены гарантии неприкосновенности депутатов местных Кенгашей народных депутатов и повышен их статус.

Проект закона согласован с Сенатом Олий Мажлиса, Кабинетом Министров, Генеральной прокуратурой и Министерством юстиции.

Принятие закона не требует дополнительного финансирования из Государственного бюджета.

**Депутаты Законодательной палаты Олий Мажлиса**

**Республика Узбекистан**

**Дж.Дж.Ширинов**

**К.А.Джураев**

**Ш.А.Тухташев**