**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием избирательного законодательства»**

Законопроект разработан в соответствии с Государственной программой по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах в «Год развития науки, просвещения и цифровой экономики».

На сегодняшний день один из основных задач дальнейшего улучшение позиций страны в международных рейтингах и индексах, является совершенствование национального избирательного законодательства, приведение его в соответствие с общепризнанными международными стандартами.

Имеется необходимость в устранении ряда недостатков выявленных на парламентских выборах 2019 года, реализации некоторых позитивных рекомендаций международных организаций в национальном законодательстве, а также информировании международного сообщества   
о сути проводимых в нашей стране масштабных реформ в сфере выборов.

**Законопроект предусматривает следующие основные вопросы:**

1) Задачи, изложенные в Государственной программе 2020, а также предложения, разработанные на основе рекомендаций национальных экспертов:

- упраздняется институт окружных избирательных комиссий, проводящих выборы в районные (городские) Кенгаши народных депутатов, их полномочия передаются районным (городским) избирательным комиссиям;

*(анализ показывает, что каждый избирательный округ ограничен   
в среднем 1-3 избирательными участками, которые в течение нескольких лет осуществляли свою деятельность неэффективно, потребовав при этом дополнительные расходы из государственного бюджета. В результате оптимизации, будут упразднены 5 739 окружных избирательных комиссий   
с численностью более 54.000 членов и будет сэкономлено 33,2 млрд. сумов.)*

- определяется порядок включения граждан Узбекистана, проживающих за рубежом в список избирателей, независимо от их консульского учета в дипломатических представительствах, а также правовые основания для голосования в переносных избирательных урнах по месту жительства или работы избирателей за рубежом;

*(подобная практика была апробирована на парламентских выборах 2019 года. В частности, в России, Южной Корее и Казахстане в переносных избирательных урнах проголосовало более 90 000 граждан Узбекистана)*

- определяется порядок извещения наблюдателей на избирательных участках в местах содержания под стражей и лишения свободы не менее чем за 3 дня до их посещения;

- устанавливается четкий порядок выплаты, компенсации и расчета заработной платы членам избирательных комиссий;

- Закон «О финансировании политических партий» приводится   
в соответствие с Избирательным кодексом, который устанавливает порядок государственного финансирования президентских выборов, а также парламентских и выборов местных органов представительной власти;

2) Изменения и дополнения, основанные на рекомендациях Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека:

- исключается задача избирательных комиссий по организации встреч кандидатов с избирателями;

*(поскольку организация и проведение предвыборной агитации является непосредственной деятельностью политических партий, привлечение избирательных комиссий к этой работе является их несвойственной задачей)*

- запрещается использование государственных ресурсов во время избирательной кампании;

*(например, запрещается агитация государственным служащим (если он не является доверенным лицом), военнослужащим, сотрудникам религиозных организаций, судьям);*

- во избежание необоснованного продления сроков объявления результатов выборов, срок обжалования решений избирательных комиссий сокращается с 10 до 5 дней.

В целях обеспечения прозрачности использования средств, выделенных политическим партиям, вводится процедура, согласно которой публикуется промежуточные предвыборные и итоговые финансовые отчеты, а также результаты проверок со стороны Счетной палаты деятельности партий.

3) В соответствии с действующим законодательством выборы Президента, выборы в Законодательную палату Олий Мажлиса и местные представительные органы проводятся соответственно в первое воскресенье третьей декады декабря в год истечения срока их конституционного срока. Проведение выборов в декабре месяце:

- приводит к затягиванию принятия Государственной программы,   
в связи с тем, что послевыборные политические мероприятия (проведение первого заседания парламента, формирование Правительства, Послание Президента Олий Мажлису) будут проведены в первом квартале нового года;

- накануне праздников ряда зарубежных стран (например, Рождество 25 декабря), возникают определенные трудности в обеспечении участия   
в выборах международных наблюдателей;

- зимний сезон – декабрь вызывает ряд неудобств в проведении масштабной избирательной кампании и привлечении избирателей.

Зарубежный опыт показывает, что в декабре выборы проходят   
в основном в странах южного полушария с теплым климатом (например, Гана, Египет, Нигерия, ЮАР, Алжир, Венесуэла, Доминика, Сан-Марино).   
А в таких странах, как США, Швейцария, Испания, Уругвай, Чили, Босния, Иордания и Молдова выборы проходят в месяцах октябрь-ноябрь.

При подготовке проекта использовались общепризнанные международные стандарты выборов, в том числе Рекомендации Венецианской комиссии по выборам (19.10.2002 г.) и Руководящие принципы правового регулирования деятельности политических партий (16.10.2010 г.), а также изучено законодательство России, Казахстана, Грузии, Азербайджана и других стран.

**Ожидаемые результаты от принятия закона:**

- совершенствуется избирательное законодательство на основе общепризнанных международных избирательных стандартов;

- служит для обеспечения проведения открытых и прозрачных избирательных процессов;

- обеспечит улучшения рейтинга Узбекистана в Мировом индексе демократии;

- служит основой для своевременного формирования высших государственных органов после выборов и принятия важных политических решений;

- обеспечит предотвращению таких случаев, как снижение участия граждан в выборах, и будут созданы благоприятные условия для наблюдателей и избирателей.

Разовые компенсационные выплаты членам избирательных комиссий   
в период избирательной кампании предоставляются в пределах средств, выделенных на выборы в соответствующие годы.

Предусмотренные законопроектом нововведения обсуждались   
с участием Центральной избирательной комиссии, депутатов Законодательной палаты, членов Сената, а также ряда ответственных ведомств и организаций, в том числе проведено публичное обсуждение законопроекта в мае-июне 2020 г.

Проект согласован с заинтересованными министерствами   
и ведомствами.