**Основные проблемы в проекте Закона «О лицензировании, разрешительных и уведомительных процедурах»**

1.Проектом Закона предусматривается предоставление заявлений, а также прилагаемых к заявлению документов через единую специализированную информационную **систему «Лицензия»**, на базе Агентства государственных услуг при Министерстве Юстиции. Данный порядок также предусматривает предоставления всех видов лицензий и документов разрешительного характера через данную систему. Такая посредническая платформа **препятствует** Центральному банку эффективно осуществлять свою деятельность в области лицензирования и приводить к косвенному вмешательству иных государственных органов в данный процесс.

2. Устанавливается порядок, при котором **аннуляция** лицензий и документов разрешительного характера по инициативе лицензирующего органа осуществляется **только** **на** **основании** **решений** **суда**. Данный порядок приведет к тому, что у Центрального банка не будет полномочий на аннулирование некоторых лицензий и документов разрешительного характера без соответствующего решения суда.

3. Согласно проекту Закона, лицензирующие органы не могут создавать и быть акционерами (участниками) предприятий, деятельность которых они непосредственно лицензируют. Для осуществления своих функций, Центральный банк создает подведомственные себе организации и другие предприятия, такие как **Узбекская республиканская валютная биржа** и **Национальный межбанковский процессинговый центр («Хумо»)**. С приятием данного закона, Центральному банку предстоит отчуждения своих долей в уставных капиталах данных организаций и предприятий.

4. В приложении проекта определяется перечень документов **разрешительного характера**, которые не соответствуют Закону «О Центральном банке Республики Узбекистан».

|  |  |
| --- | --- |
| **Виды разрешений по действующему законодательству** | **Виды разрешений по проекту Закона** |
| приобретение прямо или косвенно лицами либо группой лиц, действующих совместно, доли в уставном капитале банка;  ***получение акций банка при обстоятельствах, не зависящих от получателя;***  ***приобретение банком акции другого банка;***  приобретение банками собственных акций;  ***регистрация филиала банка;***  открытие банками за пределами Республики Узбекистан дочерних банков и представительств, создание филиалов, участие в капитале банков, в том числе создание иностранных банков;  ***ввоз в Республику Узбекистан и*** вывоз за пределы Республики Узбекистан банками наличной иностранной и (или) национальной валюты;  ***проведение аудиторских проверок банков (в виде сертификата);***  передача банком отдельных видов услуг и операций на аутсорсинг;  реорганизация банка;  добровольная ликвидация банка. | приобретение прямо или косвенно лицами либо группой лиц, действующих совместно, доли в уставном капитале банка  приобретение банками собственных акций;  открытие банками за пределами Республики Узбекистан дочерних банков и представительств, создание филиалов, участие в капитале банков, в том числе создание иностранных банков;  вывоз за пределы Республики Узбекистан банками наличной иностранной и (или) национальной валюты;  передача банком отдельных видов услуг и операций на аутсорсинг;  реорганизация банка;  добровольная ликвидация банка. |

5.Проектом устанавливается **порядок** и **сроки** рассмотрения заявлений на выдачу лицензий и документов разрешительного характера, а также основания **для отказа в выдаче этих документов**.

В целом настоящий проект противоречить во многих аспектах законам   
**«О Центральном банке Республики Узбекистан», «О банках и банковской деятельности»** и ограничивает полномочия и функции Центрального банка в сфере лицензирования и разрешительных процедур.

**Исходя из этого предлагается исключить** распространение требований, предусмотренных настоящим проектом Закона, на кредитные организации, платежные организации, операторов платежных систем, валютные биржи и кредитные бюро:

*«Статья. 2*

*Настоящий Закон не распространяется на следующие виды деятельности:*

*отношения в области использования объектов интеллектуальной собственности, а также договоров лицензии комплексного предпринимательства;*

*государственная регистрация субъектов предпринимательства, соглашений, прав и имущества;*

*аккредитация, сертификация, стандартизация, метрология и техническое регулирование;*

*государственная экологическая экспертиза;*

*деятельность в области использования атомной энергии;*

***деятельность кредитных организаций, платежных организаций, операторов платежных систем, валютных бирж и кредитных бюро.****»*

**Международная практика:**

***Республика Молдова:***

Закон «О регулировании предпринимательской деятельности путем лицензирования»

*«Статья 3. Сфера применения настоящего закона*

*…*

*(2) Настоящий закон применяется в той мере, в какой он не противоречит положениям законов, регулирующих лицензируемую, разрешаемую или сертифицируемую деятельность в финансовой (банковской и небанковской) сфере; исключение составляют положения частей (1) - (2)   
и (5) статьи 4 и части (7) статьи 6, которые имеют преимущественную силу в отношении любой лицензируемой/разрешаемой/сертифицируемой сферы.*

*… ».*

***Российская Федерация:***

Закон «О лицензировании отдельных видов деятельности»:

*«Статья 1. Сфера применения настоящего Федерального закона*

*…*

*2. Положения настоящего Федерального закона не применяются   
к отношениям, связанным с осуществлением лицензирования:*

*…*

*4) деятельности кредитных организаций;*

*… ».*

***Республика Армения***

Закон «О лицензировании»

*«Статья 8. Лицензирующие органы*

*…*

*Лицензия на банковскую деятельность, предусмотренная статьей 43 настоящего Закона, выдается только в соответствии с законами Республики Армения «О банках и банковской деятельности», «О Центральном банке Республики Армения» и положениями, установленными на их основании Центральным банком Республики Армения.*

*… ».*

***Республика Киргизия***

Закон «О лицензионно-разрешительной системе в Киргизской Республике»

*«Статья 2. Сфера применения настоящего Закона*

*…*

*4. Порядок лицензирования видов деятельности, указанных в настоящем Законе, осуществляется в соответствии с настоящим Законом и другими нормативными правовыми актами Киргизской Республики в части, не противоречащей ему.*

*Порядок и особенности лицензирования деятельности банков, финансово-кредитных организаций и других лиц, регулируемых Национальным банком Киргизской Республики, включая порядок выдачи, приостановления, прекращения (отзыва/аннулирования) лицензий, а также лицензионные требования, лицензионный контроль устанавливаются в соответствии   
с законодательством Киргизской Республики о Национальном банке Киргизской Республики, о банках и банковской деятельности, о платежной, микрофинансовой деятельности, об обмене кредитной информацией,   
о деятельности кредитных союзов, жилищно-сберегательных кредитных компаний, а также о деятельности иных лиц, поднадзорных Национальному банку Киргизской Республики.*

***Республика Белорус***

Закон «О лицензировании отдельных видов деятельности»

*«1. Настоящим Положением регулируются отношения   
по лицензированию отдельных видов деятельности, осуществляемому   
в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты прав и свобод, нравственности, здоровья населения и охраны окружающей среды в соответствии с перечнем видов деятельности, на осуществление которых требуются специальные разрешения (лицензии), и уполномоченных на их выдачу государственных органов и государственных организаций согласно приложению 1, за исключением:*

*…*

*деятельности, лицензируемой Национальным банком;*

*… ».*