Борьба с теневым сектором в России должна опираться на два основных принципа:

— комплексность мер и одновременность работы по всем направлениям борьбы с уходом в тень;

— сбалансированность стимулирующих и ужесточающих мер. Сокращение масштабов теневого сектора во многом будет зависеть от решения российских институциональных проблем, среди которых — низкий уровень доверия граждан к действиям правительства, недостаточный уровень защиты прав и свобод и т. п.

Повышение уровня финансовой и налоговой грамотности населения, формирование в общественном сознании связи между понятиями «уплата налогов» и «качество государственных услуг» могут стать основой для создания в России «общества налогоплательщиков» как базового элемента гражданского общества. Реальная борьба с коррупцией могла бы существенно повысить уровень доверия населения к действиям правительства и наладить продуктивный диалог между обществом и властью, что, в свою очередь, сформировало бы правильную почву для успешной реализации конкретных мер по сокращению теневого сектора экономики.

С одной стороны, требуются более эффективные институты управления во всех сферах, сводящие к минимуму коррупционное поведение как со стороны чиновников, так и самих предпринимателей. С другой, работа в легальном поле должна нести предпринимателю неоспоримые выгоды, расширяющие перспективы устойчивости, роста и развития его бизнеса.

К уходу в тень могут толкать усложненность и высокая стоимость различных разрешительных процедур — лицензии, сертификаты, процедуры регистрации и согласования и другие.

Не устранив такие вот факторы, порождающие спрос на неучтенную наличность, говорить о сколь-либо значимом прогрессе в сокращении теневого сектора не придется.

Высокий уровень налогов на доходы физлиц и издержки работодателей, связанные с официальным оформлением работников, часто называют среди основных факторов ухода бизнеса в тень. Это характерно не только для Узбекистана, но и для других стран.

Целью должно стать не столько сокращение теневой экономики, сколько стимулирование роста и структурных изменений в экономике вообще. От производства простых товаров и услуг необходимо идти к производству более сложных, требующих более высокой квалификации рабочей силы.

Например, реформа НДФЛ/ЕСП (например, снижение ставок) для вывода доходов физических лиц из тени может быть косвенно поддержана введением системы социального/медицинского страхования — если хочешь иметь возможность оплатить медобслуживание, регистрируйся в системе соцстрахования и регулярно оплачивай страховку.

Что означает амнистия теневых доходов для граждан Узбекистана?

Финансовая амнистия распространяется на тех предпринимателей, которые скрывали доходы и уклонялись от уплаты налогов, но не занимались общественно опасной криминальной деятельностью. После принятия закона они смогут в течение определенного периода (предварительные сроки, которые озвучил Мирзаев — один-два года) легализовать доходы и продолжать деятельность официально без каких-либо последствий. Например, перевести на свой счет ранее сокрытые доходы, не объясняя налоговым службам и другим контролирующим органам, почему с этих доходов не были уплачены налоги.

06

Зачем это нужно?

Финансовая амнистия стимулирует развитие легального предпринимательства. Легализация теневой экономики тесно связана с налоговой реформой, которая станет следующим этапом после либерализации валютной политики. Если налоговое бремя сократится и работать «по-белому» будет выгодно, предприниматели смогут выйти из тени и полностью выплачивать налоги. В этом случае объем налоговых поступлений в госбюджет возрастет.

Также амнистия теневых доходов поможет привлечь в экономику страны ранее неучтенные средства, в том числе валютные поступления из-за рубежа. Так, в Казахстане амнистия теневого капитала [привлекла](https://articlekz.com/article/6184) около $480 млн, из которых 88,5% — наличная валюта, 11,4% (или $50,5 млн) — поступления со счетов зарубежных банков. Легализация была взаимоувязана с введением нового налогового кодекса и понижением налога на добавленную стоимость с 20 до 16% и социального налога с 26 до 21%.

Хуфиёна секторга қарши кураш иккита асосий принципга асосланиши керак:

- чора-тадбирларнинг изчиллиги ва хуфёна иқтисодиётга қарши курашнинг барча соҳаларда бир вақтда олиб борилиши;

- рағбатлантирувчи ва таъқиқловчи чора-тадбирлар мувозанатига этибор қаратилиши лозим. Хуфёна сектор ҳажмининг қисқариши кўп жиҳатдан институционал муаммоларни ҳал қилишга боғлиқ бўлади, яъни буларга аҳолининг ҳукуматга ишончи пастлиги, ҳуқуқ ва эркинликларнинг етарли даражада ҳимояланмаганлиги ва бошқалар.

Бир томондан, амалдорлар ва тадбиркорларнинг коррупция хатти-ҳаракатларини минималлаштириш учун барча соҳаларда самарали бошқарув институтлари талаб қилинади. Бошқа томондан, қонуний соҳада ишлаш тадбиркорга шубҳасиз фойда келтириши, бизнесининг барқарорлиги, ўсиши ва ривожланиши истиқболларини кенгайтириши керак.

Лицензиялаш, сертификатлар, рўйхатга олиш ва тасдиқлаш процедуралари ва бошқалар - турли хил лицензиялаш процедураларининг мураккаблиги ва қимматлиги бизни хуфёнада туртки бўлиши мумкин.

Ҳисобга олинмаган нақд пулга бўлган талабни келтириб чиқарадиган бундай омилларни бартараф қилмасдан, хуфёнали секторни қисқартириш борасида бирон бир сезиларли ютуқ ҳақида гапиришнинг ҳожати йўқ.

Жисмоний шахсларнинг даромадларига солиқларнинг юқори даражаси ва иш берувчиларнинг ходимларни расмийлаштириш билан боғлиқ харажатлари кўпинча бизнесни хуфёнада қолдирадиган асосий омиллар деб номланади. Бу нафақат Ўзбекистон, балки бошқа давлатлар учун ҳам хосдир.

Мақсад хуфёна иқтисодиётини қисқартириш эмас, балки умуман иқтисодиётни ўсишини ва таркибий ўзгаришларни рағбатлантириш бўлиши керак. Оддий товарлар ва хизматларни ишлаб чиқаришда меҳнатнинг юқори малакасини талаб қиладиган янада мураккаб ишлаб чиқаришга ўтиш керак.

Масалан, шахсий даромадларни хуфёналардан олиш учун ПИТ / CАП ислоҳоти (масалан, ставкаларни пасайтириш) ижтимоий / тиббий суғурта тизимини жорий этиш орқали билвосита қўллаб-қувватланиши мумкин - агар сиз тиббий хизмат учун тўловни олишни истасангиз, ижтимоий суғурта тизимида рўйхатдан ўтинг ва суғуртани мунтазам равишда тўлайсиз.

Хуфёна даромадлари бўйича амнистия Ўзбекистон фуқаролари учун нимани англатади?

Даромадни яширган ва солиқларни тўлашдан бўйин товлаган, аммо ижтимоий хавфли жиноий фаолият билан шуғулланмаган тадбиркорларга молиявий амнистия қўлланилади. Қонун қабул қилингандан сўнг, улар маълум муддат (Мирзаев томонидан эълон қилинган дастлабки шартлар - бир ёки икки йил) даромадларни қонунийлаштириш ва ўз фаолиятини расман ҳеч қандай оқибатларсиз давом эттиришлари мумкин. Масалан, солиқ идораларига ва бошқа тартибга солувчи органларга нега бундай даромадлардан солиқ тўланмаганлигини тушунтирмасдан илгари яширин даромадни ҳисобингизга ўтказинг.

Нима учун бу керак?

Молиявий амнистия қонуний тадбиркорликни ривожлантиришни рағбатлантиради. Хуфёна иқтисодиётини қонунийлаштириш солиқ ислоҳоти билан чамбарчас боғлиқ бўлиб, бу пул-кредит сиёсати эркинлаштирилгандан кейинги кейинги қадам бўлади. Агар солиқ юки камайтирилса ва ишлайдиган "оқ" фойда келтирса, тадбиркорлар хуфёнадан чиқиб, солиқларни тўлиқ тўлашлари мумкин. Бундай ҳолда, давлат бюджетига солиқ тушумлари ҳажми ошади.

Шунингдек, "яширин даромадлар" нинг афв этилиши илгари ҳисобга олинмаган маблағларни, шу жумладан валюта тушумларини жалб қилишга ёрдам беради. Шундай қилиб, Қозоғистонда хуфёна капитали амнистияси қарийб 480 миллион долларни ташкил этди, шундан 88,5 фоизи - нақд пул, 11,4 фоизи (ёки 50,5 миллион доллари) - хорижий банклардаги ҳисобварақлардаги даромадлар. Қонунлаштириш янги солиқ кодексининг киритилиши ва қўшилган қиймат солиғи ставкасининг 20 фоиздан 16 фоизгача, ижтимоий солиқнинг 26 фоиздан 21 фоизгача пасайиши билан боғлиқ эди.