**“Озиқ-овқат маҳсулотларининг сифати ва хавфсизлиги тўғрисида” ги**

**Ўзбекистон Республикаси Қонунига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш ҳақида ”ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни лойиҳасига**

**ТУШУНТИРИШ ХАТИ**

Ушбу Қонун лойиҳаси Ўзбекистон Республикаси Президентининг   
2020 йил 2 мартдаги ПФ-5953-сон Фармони иловаси билан тасдиқланган 2017 — 2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини «Илм, маърифат ва рақамли иқтисодиётни ривожлантириш йили»да амалга оширишга оид давлат дастурининг 129-банди ижросини таъминлаш мақсадида ишлаб чиқилган.

Ушбу Қонун лойиҳасининг ҳуқуқий тартибга солинадиган предмети ваколатли давлат органлари ва озиқ-овқат маҳсулотлари хавфсизлиги ва озуқа соҳасидаги озиқ-овқат тадбиркорлик субъектлари учун умумий тамойиллар ва мажбуриятларни белгилашдир.

Таклиф қилинаётган ўзгартиш ва қўшимчаларнинг объекти - бу озиқ-овқат занжирининг биринчи бўғинидан истеъмолчига озиқ-овқат маҳсулотларини сотиш ёки етказиб бериш, шу жумладан улар ўртасидаги функцияларнинг такрорланишига йўл қўймаслик учун ваколатли органларнинг функциялари, ваколатлари ва фаолиятини тақсимлаш ва чегаралаш, назорат, назорат ва мониторинг механизмларини жорий етиш, гигиена қоидалари (ГМП, ГҲП) ва муҳим назорат нуқтаси хавфини таҳлил қилиш тизими (ҲACCП), озиқ-овқат соҳасида фаолият юритувчи тадбиркорлик субъектлари ҳар доим хавфсиз маҳсулот ишлаб чиқариш ва етказиб бериш мажбуриятини ўз ичига олади.

**Озиқ-овқат хавфсизлиги масалаларини тартибга солиш ва Ўзбекистонда уларнинг ҳозирги ҳолати**

Ҳозирги вақтда озиқ-овқат маҳсулотларининг сифати ва хавфсизлигини таъминлаш масалалари “Озиқ-овқат маҳсулотининг сифати ва хавфсизлиги тўғрисида”ги, “Аҳолининг санитария-эпидемиологик осойишталиги тўғрисида”ги, “Стандартлаштириш тўғрисида”ги, “Техник жиҳатдан тартибга солиш тўғрисида”ги, “Ветеринария тўғрисида”ги, “Маҳсулотлар ва хизматларни сертификатлаштириш тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикасининг Қонунлари, шунингдек техник жиҳатдан тартибга солиш соҳасидаги норматив-техник ҳужжатлар (стандартлар, техник регламентлар, санитария нормалари ва қоидалари ва бошқалар) билан тартибга солинмоқда.

Aмалдаги қонунчилик кўп жиҳатдан озиқ-овқат хавфсизлигининг барча жиҳатларини қамраб олмайди. Уларда Жаҳон савдо ташкилоти томонидан санитария ва фитосанитария чораларини қўллаш тўғрисидаги келишувнинг асосий қоидалари (СПС чора-тадбирлари тўғрисида ЖСТ келишуви) мавжуд эмас. Санитария талаблари ва хавфсизлик параметрлари халқаро Кодекс Aлиментариус стандартларига ва гигиена ва ишлаб чиқариш амалиётига (GMP, GHP) мос келмайди. Норматив ҳужжатларда хавфни таҳлил қилиш ва назорат критик нуқталари (XАССП) тизимини жорий қилиш бўйича талаблар белгиланмаган.

Тайёр (якуний) озиқ-овқат маҳсулотини қонун ҳужжатлари талабларига мувофиқлигини сертификатлаш асосида озиқ-овқат хавфсизлигини тегишли даражада таъминламайди, кўп харажатли ва озиқ-овқат маҳсулотларини халқаро савдосига тўсиқлар яратади.

Бугунги кунда озиқ-овқат маҳсулотларини хавфсизлигини таъминлаш соҳасидаги давлат бошқаруви ва назорати учун Соғлиқни сақлаш вазирлиги, Қишлоқ хўжалиги вазирлиги, Ветеринария ва чорвачиликни ривожлантириш давлат қўмитаси, Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Ўсимликлар карантини давлат инспекцияси, Ўзбекистон стандартлаштириш, метрология ва сертификатлаштириш агентлиги масъулдир.

Ваколатли давлат органлари функциялари ва ваколатларининг аниқ тақсимланмаганлиги улар ўртасидаги функцияларнинг такрорланишига, тадбиркорларга қўшимча оворагарчиликга олиб келмоқда. Айрим ҳолларда ваколатли органлари томонидан қабул қилинган норматив ҳужжатларда бир-бирига зид бўлган талаблар мавжуд.

Замонавий талабларга жавоб бермайдиган норматив хужжатлар, ваколатли органларнинг бўлинганлиги, тегишли текширув ва мониторингнинг йўқлиги овқатланиш билан боғлиқ кўплаб заҳарланиш ва касалликларга олиб келади.

Ҳусусан, 2017-2019 йиллар давомида озиқ-овқатдан заҳарланишларнинг 154 ҳолати қайд этилган бўлиб, 1700 киши (улардан 665 нафари болалар) жабрланган, 15 киши вафот этган. Таҳлиллар шуни кўрсатадики, агар 2005-2016 йилларда озиқ-овқатдан заҳарланиши оқибатида жабрланганлар сони йилига ўртача 170 нафар фуқароларни ташкил этган бўлса, сўнгги уч йил ичида уларнинг сони йилига ўртача 566 нафарни ташкил қилмоқда. Бу асосан жамоат объектларида ахолининг овқатдан гуруҳли заҳарланиш ҳолатлари кўпайиши ҳисобига бўлди. Ачинарлиси, овқатдан заҳарланиш холатлари мактабларда ва мактабгача таълим муассасаларида ҳам кўпайган.

**Қонун лойиҳасини ишлаб чиқиш зарурияти**

Ҳозирги вақтда ривожланган давлатлар тажрибасини ҳисобга олган ҳолда Қонунни қайта кўриб чиқиш, ҳусусан жаҳон бозорига маҳаллий озиқ-овқат маҳсулотларини олиб чиқиш мақсадида, зарурат мавжуд. Озиқ-овқат хавфсизлигини назорат қилиш ва назорат қилишнинг халқаро стандартлари ва усуллари биринчи навбатда хавфларнинг олдини олишга қаратилган, яъни “фермер хўжалигидан тортиб дастурхонгача” тамойили бўйича озиқ-овқат тармоғидаги хавфларни баҳолашга асосланган профилактика чораларини ўз ичига олади. Озиқ-овқат хавфсизлигини бошқаришнинг интеграллашган ва самарали тизимини жорий этиш, соҳанинг реал ривожланиш ҳолатини ва илмий салоҳиятни ҳисобга олган ҳолда тегишли даражадаги ҳимоя даражасини белгилашнинг устувор йўналишларини аниқлаш зарур.

Шунингдек, Ўзбекистон Республикаси санитария ва фитосанитария чораларини қўллаш тўғрисида келишувни (СФС чора-тадбирлари тўғрисидаги келишув) қабул қилинишини талаб қиладиган Жаҳон савдо ташкилотига (ЖСТ) аъзо бўлиш жараёнини давом эттирмоқда. Қонунда ЖСТнинг СФС чораларини ишлаб чиқиш, қабул қилиш ва қўллаш бўйича келишувининг тамойиллари акс эттирилиши керак.

Aсосий эътибор ва манбалар маълум стандартларга нисбатан кўп талабларга жавоб берадиган озиқ-овқат хавфсизлиги стандартларини (“вертикал”) ўз ичига олган давлат стандартлари (ГОСТ) дан узоқлашганда истеъмолчиларнинг ҳаёти ва соғлиғини хавфли озиқ-овқат маҳсулотларидан ҳимоя қилишга қаратилган бўлиши лозим. Aсосий хавфларга (микробиологик, кимёвий ва физикавий) асосланган кўп ёки барча озиқ-овқат маҳсулотларига қўлланилган.

**Қонун лойиҳасининг асосий қоидалари**

Ўзгартириш ва қўшимчалар қуйидагиларни ўз ичига олади:

“Фермер хўжалигидан тортиб дастурхонгача” тамойили асосида комплекс назорат.

Давлат ресурслари биринчи навбатда сифат кўрсаткичларига эмас, балки озиқ-овқат маҳсулотларининг хавфсизлигини таъминлашга қаратилган.

Озиқ-овқат хавфсизлигини соҳасида давлат бошқарув механизмларини такомиллаштириш.

Ваколатли органларнинг функциялари ва ваколатларини уларнинг фаолиятида такрорланишларининг олдини олиш мақсадида аниқ тақсимлаш ва белгилаш.

Озиқ-овқат маҳсулоти хавфсизлигининг умумий тамойиллари.

Озиқ-овқат соҳасида фаолият юритувчи тадбиркорлик субъектларининг хуқуқ ва мажбуриятлари, улар фаолиятида тегишли гигиена ва ишлаб чиқариш амалиётларини жорий этиш.

Овқатдан оммавий заҳарланиш ҳолатларини олдини олиш.

Кодекс Aлиментариус комиссияси, Озиқ-овқат ва қишлоқ хўжалиги ташкилоти (ФAО) ва Жаҳон соғлиқни сақлаш ташкилоти (ЖСТ), шунингдек, Европа Иттифоқи, Евроосиё иттифоқи, Aвстралия, Янги Зеландия, Канада, AҚШ, Буюк Британия, Молдова қонун ҳужжатлари ушбу Қонун лойиҳасини ишлаб чиқишда асосий ҳужжатлар бўлиб хизмат қилди (Қозоғистон ва бошқа мамлакатлар).

**Қонун лойиҳасини қабул қилишнинг ижтимоий-иқтисодий натижалари**

Қонун лойиҳасини қабул қилиш Давлат бюджетининг қўшимча молиявий харажатларини талаб қилмайди. Қонун лойиҳасида кўзда тутилган озиқ-овқат ва озуқа хавфсизлигини назорат қилиш тизими технологик жараённинг ажралмас қисми бўлиб, озиқ-овқат, ем-хашак тайёрлаш ва сотиш жараёнида иштирок етадиган шахслар томонидан амалга оширилади.

Ваколатли давлат органлари томонидан озиқ-овқат хавфсизлиги соҳасидаги давлат назорати уларнинг ажралмас вазифаси бўлиб, қўшимча бюджет маблағларини талаб қилмайди.

“Озиқ-овқат маҳсулоти хавфсизлиги тўғрисида” ги қонуннинг янги таҳрирда қабул қилиш ва амалга оширишнинг ижтимоий-иқтисодий самараси аҳолининг касалланиши пасайиши, хавфли озиқ-овқат истеъмоли туфайли ўлимни камайтириш ва ишчиларнинг иш қобилиятини ошириш ҳисобига жамиятнинг иқтисодий йўқотишларини камайтиришдан иборат.

Шунингдек, озиқ-овқат маҳсулотларининг рақобатбардошлигини ошириш ва уларнинг экспортини ошириш ҳисобига бюджет даромадлари кўпаяди.

**Хулоса қилиб шуни таъкидлаш керакки** ушбу Қонун лойиҳасининг қабул қилиниши аҳоли учун қулай яшаш шароитларини яратишга, уларни хавфсиз озиқ-овқат маҳсулотлари билан таъминлашга йўналтирилган амалдаги қонунчилик базасини тўлдиради, бу эса касаллик ва ўлимни камайтиришга, умр кўриш давомийлигини оширишга, ишлаб чиқарилаётган маҳсулотларнинг рақобатбардошлигини оширишга ва натижада халқ манфаати йўлида олиб борилаётган кенг кўламли ислоҳотларни изчил амалга ошириш мақсадларига эришишга хизмат қилади.

Ушбу Қонун лойиҳаси Ўзбекистон Республикаси манфаатдор вазирлик ва идоралар билан келишиш учун project.gov.uz норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳасини ишлаб чиқиш ва келишишнинг ягона электрон тизимига киритилди (ID 18922).

**Ўзбекистон Республикаси**

**Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги**

**Санитария-эпидемиология назорати давлат**

**инспекцияси бошлиғи Н.С.Атабеков**