1. Используя международный опыт, включая опыт Канады, следует дополнить Закон «О защите женщин от притеснения и насилия» положением о том, что насилие в семье над любым членом семьи нарушает основные права человека, в том числе право на жизнь и здоровье, а также уважение личного достоинства, насилие в семье является формой насилия над ребенком, и государство в лице государственных органов и должностных лиц обязаны обеспечить всем гражданам равное толкование и уважение их прав и свобод.
2. Предусмотреть в Законе «О защите женщин от притеснения и насилия» обязательное оформление **предупреждения** на срок до двадцати четырех часов в случае сообщения о факте насилия о выдворении лица, совершившего насилие, из жилого помещения на срок действия охранного ордера, независимо от права собственности на жилье, с целью исключения дальнейшего продолжения насильственных действий. В течение данного срока решать вопрос о необходимости оформления охранного на срок до 30 дней, что может стать реальной мерой предотвращения насилия между лицами, проживающими совместно в браке либо без его регистрации, а также между лицами, связанными родством или свойством.
3. Предусмотреть в Законе «О защите женщин от притеснения и насилия», что лицо (заявитель), ставшее жертвой домашнего насилия, вправе бесплатно обратиться в суд с жалобой на нарушение прав и о применении гражданских средств защиты, т. е. об издании запретительных приказов – приказа о запрете притеснения, приказа о правилах проживании, как это предусмотрено в законодательстве Великобритании, которое рассматривается судом в течение 48 часов и передаётся на исполнение органам внутренних дел и органам самоуправления граждан по месту жительства жертвы насилия.
4. По опыту США дополнить права жертв насилия в Законе «О защите женщин от притеснения и насилия» положениями о том, что они имеют право: на справедливое обращение и уважение чести и достоинства, а также неприкосновенность частной жизни; быть в достаточной степени защищенными от обвиняемого; быть осведомленными о ходе разбирательства; присутствовать и активно участвовать на предварительном следствии и в суде; на бесплатную правовую помощь за счет государства; на получение информации о приговоре, сроке лишения свободы; на предоставление денежной компенсации за счет средств специального Фонда на переезд и смену места жительства, приобретение нового жилья, аренду жилья или оплату имеющегося жилья. Временное жилое помещение для жертв/ лиц, пострадавших от насилия в семье, и их детей является специализированной услугой, которая должна соответствовать определенным стандартам, включая стандарты, касающиеся конфиденциальности, безопасности, направления в соответствующие органы и поддержки в кризисных ситуациях.
5. Из опыта Франции можно предоставить право представлять интересы потерпевших от гендерной дискриминации, сексуального домогательства, включая жертв насилия, торговли людьми в ходе следствия и суда организациям, борющимся с насилием и гендерной дискриминацией, в том числе ННО.
6. По опыту США дополнить в Законе «О защите женщин от притеснения и насилия» полномочия органов внутренних дел их обязанностью сформировать у сотрудников правоохранительных органов отношение к насилию против женщин как одному из главных приоритетов их деятельности, цель которой состоит в искоренении традиций, культивирующих насилие в отношении женщин, а также в предоставлении помощи жертвам таких преступлений, принимают участие в разработке и реализации государственных, территориальных программ и актов законодательства в области защиты женщин от притеснения и насилия.
7. Учитывая опыт Словении, Канады, Филиппин дополнить Закон «О защите женщин от притеснения и насилия» нормой, предусматривающей, чтобы сотрудники всех учреждений, занимающихся вопросами насилия в отношении женщин и детей, обязаны проходить обучение и подготовку по темам: a) характер и причины насилия в отношении женщин и их детей; b) юридические права и средства правовой защиты потерпевших, переживших насилие; c) предоставляемые услуги; d) юридические обязанности сотрудников органов внутренних дел по произведению арестов, обеспечению защиты и оказанию помощи; e) методы раскрытия и судебного рассмотрения случаев насилия в отношении женщин и их детей.
8. По опыту США дополнить полномочия органов по труду в Законе «О защите женщин от притеснения и насилия» их обязанностью устанавливать запрет на дискриминацию жертв насилия работодателем, независимо от форм собственности предприятия, учреждения, организации, когда жертве требуется отпуск для поправки здоровья, для обеспечения безопасности и благополучия работницы или её ребёнка.
9. Дополнить полномочия органов государственной власти на местах в Законе «О защите женщин от притеснения и насилия» обязанностью проведения учебных программ и превентивных мер, обучение специалистов на местах и предоставление технической и финансовой помощи для реализации программ, разработанных для оказания помощи жертвам домашнего насилия.
10. Руководствуясь опытом Польши, принять ведомственные нормативные акты, такие, например, как:

* **МВД** - «О методах и формах исполнения органами внутренних дел задач, связанных с противодействием и борьбой с притеснениями и насилием»; «О Единой межведомственной системе оценки рисков и стандартизированных мерах реагирования на случаи насилия с учетом факторов риска»;
* **Министерство по поддержке махалли и семьи** - «О стандартах основных услуг, оказываемых центрами реабилитации и адаптации жертв насилия и предупреждения суицида», «О порядке мирного разрешения споров путем применения процедуры медиации», «О порядке координации органами самоуправления граждан деятельности отраслевых ведомств в сфере противодействия и борьбы с домашним насилием»;
* **Министерство труда и занятости** – «О порядке трудоустройства женщин, пострадавших от притеснения и насилия»;
* **Министерства юстиции** - «О порядке организации информирования граждан о деятельности всех государственных органов, общественных, негосударственных некоммерческих организаций, органов самоуправления граждан против насилия в отношении женщин, детей и престарелых, правах жертв насилия и ответственности лиц, совершивших насилие, либо угрожающих его совершить»;
* **Министерство здравоохранения** – «О порядке оказания экстренной медицинской помощи, освидетельствования, проведения судебно-медицинской экспертизы, и реабилитации лиц, пострадавших от насилия» и т.д.

1. Используя опыт Польши и Словении ввести обязанность органов здравоохранения, дошкольных и образовательных учреждений незамедлительно информировать правоохранительные органы или прокуратуру о **подозреваемом насилии** в отношении женщин и детей.
2. По опыту Канады внедрить концепцию судов по исправлению лиц, обвиняемых в преступлениях, связанных с насилием, участниками которых и программы исправления виновных являются: судья, прокурор; адвокат прошедшие специальную подготовку; представители службы защиты лиц, подвергшихся домашнему насилию; представители отделения предотвращения случаев семейного насилия; представители службы по вопросам семьи и детей; представители службы пробации; психологи; представители органов внутренних дел; социальные работники. В случае, если виновный признает свою вину, суды своим постановлением утверждают программу, которая обычно состоит из:

- исправительной программы, включающей вопросы жестокого обращения в семье, длительностью 15 недель;

- программы по предотвращению совершения повторных преступлений, связанных с домашним насилием, продолжительностью от 2 до 4 недель;

- иных дополнительных программ.

Не реже одного раза в месяц суд рассматривает вопрос о том, насколько успешно подсудимый продвигается в процессе исправления. При необходимости в программу могут быть внесены коррективы. На стадии прохождения программы исправления дело подсудимого может быть передано в суд общей компетенции при наличии одного из следующих обстоятельств:

- подсудимый уклоняется от прохождения программы;

- подсудимый не посещает групповых занятий;

- контролирующие органы приходят к выводу о невозможности исправления подсудимого в ходе реализации программы.

После завершения программы служба защиты лиц, подвергшихся домашнему насилию, прокурор и адвокат подсудимого представляют свои рекомендации в службу пробации по вопросу размера и вида наказания. На основании этих рекомендаций служба пробации входит в суд с предложением о возможном и целесообразном для данного конкретного лица виде и размере наказании.

Юридическая практика ЕСПЧ и КЛДЖ, а также анализ, проведенный Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин, высвечивают некоторые общие для государств пробелы в применении защитных предписаний. Выявление этих пробелов способствует выработке передовой практики внедрения механизмов защитных предписаний:

- механизмы вынесения защитных предписаний (предупреждений, запретительных приказов, охранных ордеров) должны допускать их немедленное вынесение — в экстренных случаях и в отсутствии правонарушителя (ex parte);

- органам власти, особенно правоохранительным органам, следует информировать жертв домашнего насилия об их праве ходатайствовать о вынесении защитного предписания;

- соблюдение защитных предписаний должно быть эффективно обеспечено, а правонарушители должны привлекаться к административной ответственности на нарушение запретительных приказов, к уголовной ответственности - за нарушение условий охранного ордера;

- основное внимание в защитных предписаниях должно уделяться обеспечению безопасности и защиты жертв, а не обращению с правонарушителями;

- срок действия защитных предписаний должен быть достаточным, и они должны содержать четко сформулированные и могущие быть принудительно выполненными указания, обеспечивающие максимальную безопасность;

- органы системы юстиции должны координировать свои действия и обмениваться информацией о вынесенных защитных предписаниях (особенно важна координация между уголовными судами и судами по семейным делам, а также между судами и органами внутренних дел).