



第四篇 申论

—————

申论课程设置

申论方法精讲阶段共 7 次课，包含申论基础、单一题、综合题、公文题和文章写作题 5 个部分。本阶段我们会针对公务员考试中的必考题型和高频考点进行讲解，这些内容都是后续阶段学习的基础，请大家务必认真对待。

方法精讲阶段授课安排如下。

课程名称	课程内容	授课时长
方法精讲——申论 1	申论基础（申论能力考查、答题要素与基本题型、申论答题步骤）、单一题（问题）	2.5 小时
方法精讲——申论 2	单一题（影响、对策）	2.5 小时
方法精讲——申论 3	综合题（词句解释题）	2.5 小时
方法精讲——申论 4	公文题（公文基础理论、方案类、总结类）	3 小时
方法精讲——申论 5	公文题（宣传类、评论类）	3 小时
方法精讲——申论 6	文章写作题（主题与观点）	2.5 小时
方法精讲——申论 7	文章写作题（文章结构）	2.5 小时

注：实际授课进度会根据老师的授课节奏和多数学员的接受情况适度微调，请各位学员根据课程的进度提前做好预习，以保证听课效果。



申论 方法精讲 1

学习任务：

1. 课程内容：申论基础（申论能力考查、答题要素与基本题型、申论答题步骤）、单一题（问题）
2. 授课时长：2.5 小时
3. 对应讲义：234 页～241 页
4. 重点内容：
 - （1）申论能力考查
 - （2）常见要素及题型
 - （3）审题方法
 - （4）资料阅读技巧
 - （5）答案组织技巧
 - （6）问题类题目的常见问法和答题技巧



第一章 | 申论基础

一、申论能力考查

申论考试大纲

阅读理解能力——要求全面把握给定资料的相关内容，准确理解给定资料的含义，准确提炼事实所包含的观点，并揭示所反映的本质问题。

综合分析能力——要求对给定资料的全部或部分的内容、观点或问题进行分析和归纳，多角度地思考资料内容，做出合理的推断或评价。

提出和解决问题能力——要求准确理解把握给定资料所反映的问题，提出解决问题的措施或办法。

文字表达能力——要求熟练使用指定的语种，运用说明、陈述、议论等方式，准确规范、简明畅达地表述思想观点。



二、答题要素与基本题型



1. 要素: 问题、影响(危害、意义)、对策等。

2. 题型: 单一题、综合题、公文题、文章写作题。



【真题示例】

【例1】请根据“给定资料1”，概括Y县在乡镇招商引资工作中存在的一些问题。(15分)

要求:(1)全面准确;(2)分条概括;(3)200字以内。

【例2】“给定资料1”中说:“这些努力和奋斗所换来的，有形的会老去，无形的却能从此改变小谷村。”请你根据“给定资料1”，谈谈对这句话的理解。(15分)

要求:分析全面，条理清晰。不超过300字。

【例3】H市近期准备召开“社区治理与服务经验交流座谈会”，你作为石板街道负责人，将在座谈会上发言。请你根据“给定资料3”，以“清河社区的治理之道”为题，写一份发言提纲。(20分)

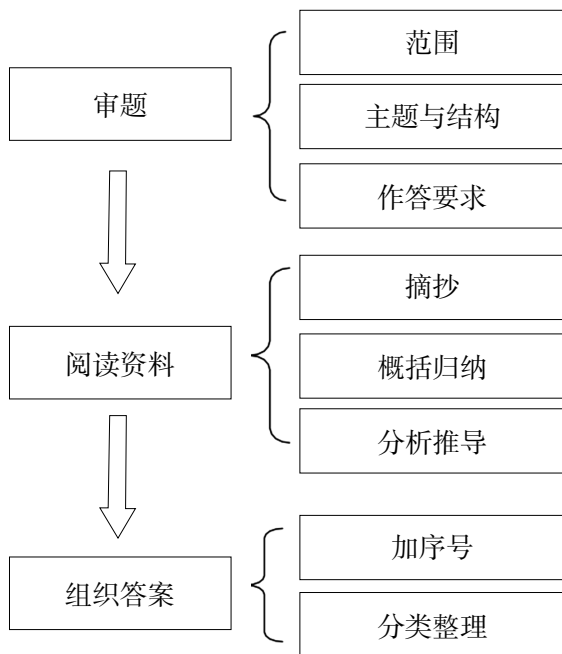
要求:(1)内容全面、具体;(2)有逻辑性，语言流畅;(3)不超过450字。

【例4】“给定资料1”中说“夜色难免黑凉，前行必有曙光”，“给定资料2”中说“我们的改革之所以成功，离不开务实的精神和理性的思考”。请深入理解这两句话的含义，参考给定资料，联系实际，自拟题目，写一篇文章。(35分)

要求:(1)观点明确，见解深刻;(2)参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”;(3)思路清晰，语言流畅;(4)字数1000~1200字。



三、申论答题步骤



(一) 审题方法

1. 审作答范围:
2. 审作答主题与结构:
3. 审作答要求:



【真题示例】

【例1】某美术馆正在策划艺术家黎明的作品展，请根据“给定资料4”，为这一作品展撰写一则导言。(20分)

要求:(1) 围绕黎明的创作宗旨、作品材质及其艺术追求等方面作答;(2) 内容具体，层次分明，语言流畅;(3) 不超过400字。



【例2】给定资料7介绍了D公司应对车市“发展新趋势”取得成功的一些做法，请从中归纳出若干条经验，以供其他企业借鉴。（20分）

要求：（1）分成几个方面，以“在……方面，……。主要体现在……”的表达形式，分条列出；（2）准确全面，简洁明了；（3）不超过300字。

【例3】“给定资料2”在概述汽车社会面临困扰时提到，“汽车成为社会分化象征，许多汽车问题升级为社会问题”，根据给定资料，应如何理解这句话？（15分）

要求：理解全面、准确，条理清晰；不超过350字。

（二）资料阅读技巧

1. 摘抄

【例】根据“给定资料”，指出泰山景区建设泰山慢谷的积极影响。

一位法学专家谈为了营造最具中国特色的国际慢城，打造闲适从容的理想栖居，泰山景区规划建设泰山慢谷，打造景区东西两翼“慢生活”区，调整泰山景区旅游发展供给侧，希望通过引入慢城文化探秘泰山亲切、闲适的另一面，以平安长寿、健康养生、闲适宜居、泰山文化为四大特色，建成国际慢城。未来，泰山慢谷的建设将有效疏解泰山人流，吸引更多客源，增加游客停留时间，从而带动消费、促进经济腾飞。

1. 自然段的首尾处。

2. 有观点的句子：政府、专家学者、百姓群众、媒体等的观点。

3. 有关联词的句子：转折、并列、因果、递进等。

4. 标点：分号、引号、顿号、破折号。





2. 概括归纳

【例1】根据给定资料，归纳概括出W集团是如何助力于城乡建设与服务的。

2018年，W集团在西部地区的L县，将公共建设方面的投入金额扩大到1000万元，用于改善当地道路、路灯、污水、交通、信息网络等方面的建设。集团负责人李先生说：“像L县这样的地区，根本没有像样的文化广场，没有剧院或剧场，也没有图书馆，直接导致了老百姓文化生活的短缺。”为此，W集团与当地政府共同援建了L县中心广场以及当地首座图书馆，为当地老百姓带去了精神食粮。

【例2】请根据给定资料，简要概括快递配送从业青年遇到的问题。

结果显示，受访者中，每天工作时间超过8小时的占88.32%，其中工作8~10小时的占31.79%，工作10~12小时的占27.66%，工作12小时以上的占28.87%；每月休息时间不超过4天的占94.84%，一天都没休息的占25.09%。

1. 事例型资料：

2. 数据型资料：



3. 分析推导

【例】根据“给定资料”中农村基层文化存在的问题，就如何进一步提升基层文化的精准服务提出建议。

当前基层公共文化服务供给侧改革负责人认为，农村大多数地区基层文化活动都缺乏新意，总是停留在传统的唱唱跳跳；国家启动了一些文化下乡工程，但内容存在雷同、低质的现象。仔细分析一些农家书屋的书籍，会发现不少都是当地出版企业的库存书。“农村电影放映”工程放映的也多是上不了院线播映的影片。



（三）答案组织技巧

1. 加序号

常见的方法是“1.2.3.”或“①②③”或“一、二、三、”。

2. 分类整理

按资料或自然段个数归纳罗列：可根据资料的表述逻辑，通常一段为一个要点，或者一个资料是一个层面。

分类依据：



第二章 | 单一题

一、问题

1. 常见问法

问题、不足、困境、瓶颈、挑战、难点等。

2. 答题技巧

(1) 直接摘抄。

寻找负面的标志性词汇：不科学、不合理、不到位、不均衡、不完善、不健全、不足；缺乏、缺少、流失；少、低、差、弱、陈旧、单一等。

(2) 归纳概括。

对事例型资料、数据型资料等进行归纳概括。

(3) 分析推导。

对建议型表达进行分析推导。

【例】(2018 年江西卷)

资料 2

近年来，除却城市出现以住房拥挤、环境恶化、交通拥堵、生活质量下降等为表征的“城市病”之外，广大农村地区也开始出现了“乡村病”。

“外面像个村，进村不见人，老屋少人住，地荒杂草生。”这首小诗形象地描绘了乡村的景况。溧水镇庄里村是有着 810 年历史的老村，如今坑洼不平的黄泥路积水成洼，枯黄的杂草在砖缝里飘摇，许多废弃房屋已经倒塌。村小组长介绍，800 多常住人口，差不多有 400 人在外务工，一幢幢 200 多平方米的老屋仅住着祖孙三人或四人。还抱怨说：“我们组织办班培训，让中青年掌握一技之长，他们外出谋生没问题。可是，让他们在家门口就业就不是村里能做到的，留守儿童、空巢老人的问题也不好解决。”与此同时，许多村庄出现了多年无人使用的宅基地。



在安置新村里，新建的楼房都是一层地下室加三层住房的户式，四至六口人的家庭均能满足需求，但仍有部分村民擅自搭建违章建筑，有的用来堆柴和放置农具，有的作为临时厕所，有的作为小厨房放置煤炉，还有的放置车辆，甚至有人违章搭建经营场所，用于卖菜卖早点、销售建筑石料等，还拉起或竖立各种广告牌。村民周师傅说，搬到新房一年多了，走的都是泥巴路，“晴天一身灰，雨天一身泥”；更让周师傅一家人担心的是，他家和邻居家中间空隙处设置了化粪池，但施工方没有将低洼处填平，导致积水很深，他特别担心5岁的孙子会掉进水坑。不远处的农田，村民正焚烧秸秆，现场浓烟滚滚，烟气刺鼻袭人。近边的池塘厚厚地覆盖了绿色的水藻，水面上还漂浮着各种垃圾、树枝等，水质泛黄，散发出一股难闻的气味。村民们说：“以前可以洗菜、洗衣服，如今拖把都不敢洗。”村道两边，尽管设立了很多垃圾桶，也新建有垃圾池，但仍然有装修垃圾和枯枝败叶等随意堆放，无人问津。

问题：

根据“资料2”，对当前农村地区“乡村病”的具体表现进行概括。（15分）

要求：（1）全面，准确，简明；（2）不超过150字。



申论 方法精讲 2

学习任务：

1. 课程内容：单一题（影响、对策）
2. 授课时长：2.5 小时
3. 对应讲义：241 页～249 页
4. 重点内容：
 - （1）影响类题目的常见问法和答题技巧
 - （2）对策类题目的常见问法和答题技巧



二、影响

1. 常见问法

影响大致可以分成正面影响和负面影响两类。

(1) 正面影响的常见问法：意义、效果、成果、积极作用等。

(2) 负面影响的常见问法：危害、后果等。

2. 答题技巧

(1) 正面影响。

①直接摘抄：激发、促进、实现、提升、倒逼……；有利于、有助于、感动着、推动了、巩固了……

②通过问题进行推导：资料中想通过某项举措去解决问题，或者问题已经被措施解决了，可以将问题推导为意义。

③通过目的进行推导：资料中出现表示目的或目标的信息时，可推导为意义。

(2) 负面影响。

常见的表负面影响的词汇：引发、导致、造成、危及、损害……；消解着、割裂着、破坏了、阻碍了、致使……

【例】(2020年四川·C卷)

资料 1

“俺去年有 1000 多元的分红。”M 村富民生产互助专业合作社社员小李笑着说，“我们有 51 户村民领到了入股后的第一笔分红。”“这是咱们自己的‘银行’，钱存进去方便，将来我贷款也便利。”小李口中的“银行”——富民生产互助专业合作社，实际上是 L 镇为解决农民生产资金周转问题，在大量调研和借鉴其他省份做法的基础上，率先在 M 村试点的新型农村合作金融。

2017 年 5 月，富民生产互助专业合作社成立后，实行公司化运作方式，通过社员大会，设党小组、理事会、监事会，采取“政府支持 + 在外成功人士无偿入股 + 村民有偿入股”的形式筹集资金。贷款则由理事会审核把关，贷给信誉良好、有偿还能力的村民。贷款利率也低于信用社等银信部门，对贫困户、低保户的利息还低于普通农民。利息收入的 50% 用于本金滚动和村集体公益事业，30% 作为 60 周岁以上村民老年股和普通股分红，20% 用于合作社日常管理。



M村以蔬菜种植为主导产业，3万亩耕地将近一半是蔬菜地。农民想种植有机蔬菜，但前期投入成本大，资金周转不灵。商业贷款利息高、借贷周期长，远水解不了近渴。现在有了互助合作社，村民向理事会交个申请，快则几个小时，慢则两三天就能收到贷款。

小赵是村里有名的养鸡大户，2万多只蛋鸡为他带来年营业收入30多万元。2017年上半年，一场禽流感疲软了鸡蛋行情，小赵亏了十几万。2018年开春，他连买鸡仔的钱也没了。正当小赵一筹莫展，村里刚成立的互助合作社雪中送炭。“我头一天申请，第二天就审核通过放了款，利息还很低。”这5万元贷款救了小赵。上半年行情回暖，他不仅填补了亏空，还多创收了十几万元。还了贷款后，他又贷了6万元扩充鸡舍。

M村有几栋闲置的村屋，在合作社动员下，户主入了“房屋股”，合作社将房子装修成民宿，搞起乡村旅游服务，这几户人家每年增收3000元，村集体收入也年增长1.6万元。

L镇J村有种植韭菜和韭黄的传统，在韭菜经销商李先生的带领下，J村的26户村民成立了韭菜合作社。合作社成立之后，得到了当地政府的大力支持。

合作社大力提升韭菜和韭黄的生产能力和产品品质，采取了“五统一”：统一品种选择，统一栽培管理技术，统一农业投入品供给，统一产品质量和规格，统一销售渠道。韭菜、韭黄的产量、质量、销路、名气得到大大提升，社员从韭菜产业中得到的收入达到户均10万元。韭菜合作社的成功，带动了周边三个村的村民种植韭菜，而这三个村的村民也组织起了自己的合作社。

问题：

根据“给定资料1”，概括农村合作社在带动农村经济发展上发挥的作用。（20分）

要求：全面、准确、有条理，不超过200字。



三、对策

1. 常见问法

表对策的常见词汇：对策、措施、举措、建议、意见、做法、解决方法、经验、启示等。

2. 答题技巧

(1) 直接摘抄。

资料中出现表对策的标志性动词时，往往有得分点。常见的动词有：建立、健全、统筹、创新、规范、整顿、打击、扶持、规划、设置等。

(2) 问题反推。

解决资料中的现有问题。

【例1】请根据以下资料，就进一步完善本市公共自行车服务提出建议。

曾女士：我不习惯骑车，主要是由于很多街道都没有设非机动车道。

根据以上问题可提出对策：增设非机动车道。

【例2】请对资料中反映的新时代工人面临的问题提出建议。

有人评价道：“中国的工人获得了美国《时代周刊》的认同，却没有在中国获得普遍的认同。”

根据以上问题可提出对策：提高社会认同感，加强宣传引导，倡导社会尊重工人。

(3) 经验借鉴。

其他地区或国家的成功经验可以拿来借鉴。

【例1】(2017年国考·副省级)

资料1

“四面荷花三面柳，一城山色半城湖。”这是古代诗人对城市景色的描述，读之令人心向往之。对一座城市来说，有水，才会更有灵气。水系建设不仅是城市建设的重要组成部分，更是城市生态、形象和功能提升的重要途径。而充分发掘城市的水环境之美，则是人居环境发展的大趋势和城市未来的发展方向。

S市城市水系长120公里，水域面积630万平方米，水系两岸绿



地面积 1220 万平方米。水系不仅是市民休闲观光、健身娱乐的重要场所，也是 S 市城市景观的重要组成部分。

为认真落实市委、市政府“城市建设上水平、出品位”的整体要求，城市水系管理处将以建设“美丽水系”为总目标，努力打造优美环境。

城市水系的美，不仅体现在水上，也体现在两岸的绿色中。经过多年的建设和维护，S 市城市水系整体绿化效果不错。但部分河道仍存在绿量不足、缺少色彩、管护水平较低等问题。

城市水系管理处负责人表示，今年，将在加强水系绿化管护的同时，重点对连心河两岸绿化水平进行提升。

对连心河沿线的重要部位，将进行高标准绿化整治，增加乔木数量；对河两岸的一般绿地，将以种植灌木、彩叶树及野花组合的方式，丰富绿化色彩，增加整个连心河绿地靓度。

水是影响植物生长的第一要素。考虑到 S 市干旱缺水的实际，为提升连心河沿线绿地管护质量，确保绿地浇灌到位，将在连心河沿线有条件的地方铺设管道 24 万米，实施喷灌浇水。

为进一步提升水系绿化管护水平，水系管理部门将由粗放型管理向精细化管护转变，通过奖优罚劣、末位淘汰等措施强化管护，着力打造“水系形象”。

由于缺少路灯等必要的照明设施，连心河晚上缺少了景观效果，附近居民休闲、散步也很不方便。同时在社会治安方面，也存在着一定的隐患。

“虽然岸边有路灯设施，但以前基本没亮过。”近日，记者来到连心河东岸时，小区居民对记者说，“到了晚上黑漆漆一片，根本不敢往河边走。”

经城市水系管理处调查，连心河两岸共长 102 公里，目前只有 10 公里路段上的路灯能正常使用；5 公里路段上的路灯，因多年失修不能使用；另有 87 公里的路段上，没有安装路灯。

据了解，随着城市的发展，沿线小区如雨后春笋般出现，过去一些相对“偏僻”的地段也成了繁华区域，两岸群众对连心河夜间照明提出了更高要求。

针对群众需求，水系管理部门决定让连心河沿线亮起来，对不能



使用的照明设施进行维修，在需要照明设施的地段安装路灯。

城市水系管理处有关人士表示，此次亮化工程，将重点解决周边生活区较多但缺少照明设施地段的照明问题。同时，为使照明设施成为连心河的一景，在节点部位选用一些艺术灯具，使之与水系景观相协调。

“太平河北岸应该多建几个停车场。”市民吴先生说。城市水系管理处负责人表示，在便民提质工程中，将结合水系实际，紧紧围绕解决市民反映的重点、热点问题，大力完善服务设施建设。

针对太平河、环城水系等距离市中心区较远的情况，为方便更多的市民前往游览，在现有公交线路的基础上，城市水系管理处将积极协调相关部门，继续增加公交线路。

为满足市民健身与观光的需要，将对太平河原有的 15 公里绿道进行完善。到 7 月底，自体育大街到植物园新开辟的 35 公里绿道全部投入使用。同时，在确保安全的前提下，在连心河、太平河沿线选择合适地点，设立垂钓区；在两岸规划修建公共厕所、停车场等，满足游人需求。

水系管理部门没有执法权，成为当前城市水系管理工作中的一块“短板”。由于缺少必要的执法权限，水系管理人员即使发现占绿、毁绿行为，也只能劝说、教育，而没有有效手段进行制止和处罚。

“如果人家听，还好一些，如果人家不听，我们也没有更好的办法。”一位水系基层管理人员感到很无奈。由于一些违法行为不能及时得到制止和处理，水系执法陷入了“管不了、管不住”的尴尬局面。

为解决这一难题，今年，S 市成立了城市水系巡查大队，对侵占绿地、烧烤、破坏设施设备、私自下河游泳、河道排污等不法、不文明行为加大执法力度。

尽管水系管理部门不断通过各种举措加强安全管理，但仍无法完全阻止人们下河野游的行为，而随之发生的那些溺亡事故则让人揪心。

对此，S 市水系管理部门大力强化安全体系建设，在水系河道易出现私自游泳等情况的不安全地段加装防护栏，并进一步加强安全管理。目前，已加装防护栏的河道达到 15 公里。

日前，记者在太平河城市广场南岸看到，岸边已安装了一排绿色防护栏。城市水系管理处监察安保科科长对记者说，这一段河道长 3.5



公里，现已全部完成护栏安装，装了护栏后，在这里游泳的人明显减少了。

今年秋季，水系管理部门还将在连心河等易下河游泳地段，加栽绿篱、灌木等植物 1.1 万米，并安装监控，及时发现、制止游泳行为。

在加装防护栏的同时，水系管理部门还在水系河道沿线安装 800 块警示牌，悬挂 700 条警示标语，提示严禁游泳；并配备 100 名保安，维护水系河道安全秩序，保护群众生命安全。

问题：

根据“给定资料 1”，概括 S 市为建设美丽水系、打造优美环境实施了哪些主要措施。（10 分）

要求：（1）分条归纳概括；（2）表述准确、完整；（3）不超过 150 字。

【例 2】（2018 年山西·乡镇卷）

资料 3

党的十九大提出，实施乡村振兴战略，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，加快推进农业农村现代化。乡村振兴是一个系统性问题，如何实现乡村振兴？S 镇政府组织有关人员召开了一次座谈会，以下是会议发言摘录：

农民 A：现在种地，不换个种法不行。对普通农户来说，每亩地的毛收入也就 1500 元上下，但种子、人工、机械等各项成本就超过 1300 元。种粮大户收益靠规模，但风险也更高。今年我们市遭遇了自然灾害，对稻米产量影响不小。另外，现在我市稻米价格每斤 1.6 元上下，与去年相比，还是降了 1 角多。农民种粮，要面对自然和市场双重风险，真希望党和政府能给我们撑起更强的保护伞。

农民 B：这些年日子好过，得益于党的政策好。拿农机来说，国家给补贴，我们合作社里有 51 台“大铁牛”，今年秋收，接了周边区县不少收割的活儿。再说科技，我们种有机水稻，每个生产流程都要



技术，没有农技部门专家常年在田间指导，肯定干不成。这几年种地规模越来越大，对硬件条件的要求也越来越高。地多了得用大型农机，但我们这里丘陵多，还有不少泥土路，大农机根本进不去。我们发展生态农业，要安装杀虫灯，山里不通电。

农民 C：这些年，村里道路越来越宽，房子越盖越好，娱乐活动越来越多。但也不能说完全没有愁事儿，有的村里还没垃圾桶、垃圾站，满地垃圾影响村容村貌。有些偏远的地方，没有路灯，晚上村民不敢出门。现在，不少村里的年轻人都外出打工，大家都关心以后谁来种地，留在村里的老人娃娃谁来管。

村干部 A：作为基层干部，我经常与农民打交道，深知一亩三分地对农民的重要性。农业农村农民问题是“饭碗”问题，是发展问题，更是民生问题。尽管今年我们镇遭受了自然灾害，但在全镇干部群众努力下，小麦总产量还是达到 34.73 万吨，略高于去年水平。所以，政府不应该随便征用耕地。

村干部 B：“上面千条线，下面一根针”，基层干部就是穿针引线的人，要把党对“三农”的重视切实传递到田间地头。虽说粮食连年丰收，农民生活越来越好，但“三农”问题历史欠账多。就我们镇而言，农业基础设施的短板还要补，农业规模化经营水平不高。

专家 A：补齐“三农”发展短板，增强农业农村活力，关键要促进资源要素在城乡间流动。我们镇可以积极引进资本，吸引农民工、高校毕业生返乡创业。大力发展乡村旅游、创意农业，实现“科技+”“教育+”“健康+”等新业态，促进一二三产业融合，提升农业的附加值。

专家 B：总体来说，当前农业结构调整有序推进，农业绿色发展大步迈进，农村改革稳步推进，农业农村发展取得了历史性成就。这得益于新世纪以来，中央先后提出了多予少取放活、统筹城乡发展、城乡发展一体化等重大方针，先后采取了取消农业税、实行农业直接补贴、加强农村基础设施建设、建立农村社会保障体系等重大举措。

专家 C：实现农业农村优先发展，必须要把“重中之重”落到实处。抓“三农”对做大地方 GDP、增加地方财政收入难有明显贡献，导致一些地方不愿意把精力放在“三农”工作上，不愿意把稀缺资源投向农业农村。比如，我们在基层调研时经常发现，尽管农产品储藏、



加工项目有利于带动当地农业发展和农民增收，但由于产生的固定资产投资、地区生产总值、税收有限，一些地方不愿意为这类项目安排新增建设用地指标，一些产业园区不愿意引进这类项目。改变这种状况，关键在于转变政绩观。衡量一个地方工作的好坏，要看工业，更要看农业；要看城市，更要看农村；要看经济总量，更要看民生改善。要坚持农业农村优先发展，在领导决策拍板、财政资金分配、重大项目安排时真正做到向农业农村倾斜。

专家 D：实现农业农村现代化，也不能平均发力，而应抓重点、补短板、强弱项。经过多年努力，农村公共服务体系实现了从“无”到“有”的历史性转变。目前主要问题在于公共服务领域的城乡差距仍然太大，农村公共服务的保障水平太低。应把从“有”到“好”作为主攻方向，继续推动城乡义务教育一体化发展，完善城乡居民基本养老保险制度，完善统一的城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度，统筹城乡社会救助体系。随着大量农村人口转移进城，部分地方出现了“空心屋”“空心村”，这是现代化进程中的必然现象，也是正常现象。我们要做的，是为乡村聚人气、添活力。

问题：

根据给定资料 3，假设你是 S 镇政府负责人，就座谈会上农民、村干部反映的问题提出对策。（25 分）

要求：条理清晰，切实可行，针对性强，不超过 400 字。



申论 方法精讲 3

学习任务：

1. 课程内容：综合题（词句解释题）
2. 授课时长：2.5 小时
3. 对应讲义：250 页～ 256 页
4. 重点内容：
词句解释题题型判断及答题思路



第三章 | 综合题

词句解释题

针对一个或多个词汇、短语或句子进行理解和分析的题目。

题型	词句解释题
题型判断	谈……的含义；对……进行解释；谈对……的理解
答题内容	释义（一般根据与解释的词句相近的句子，如专家观点、权威观点、总结句等，得出词句的字面含义）+ 分析相关要素（问题、危害、意义、事例等）+ 对策（应该怎么做）

【例 1】（2019 年湖北卷）

资料 2

一年前，小张从北京到杭州工作，在租房时，她惊喜地得知，由于她的信用记录良好，所以不用缴纳两倍于月租的租房押金。而北京的胡某，却遇到一件让他颜面尽失的事情。他原准备在假期租辆宝马车和朋友外出自驾游玩，没想到被租车公司拒绝。原来，胡先生由于欠款许久未还，被列入了“老赖”名单，导致自己的信用不佳，被禁止租车。

2018 年 2 月起，到 E 市妇女儿童医疗中心就诊的患者发现，只要



自己的信用度足够好，在医疗中心就可以“先诊疗后付费”，无需一次次在诊室、检查室和交费处之间奔波，大大节省了时间和精力。

信用骑车、信用住店、信用借书、公交车扫码乘车……这一幕一幕，都是真真切切正在我们身边发生的场景，告诉我们中国正在迈进信用社会。随着大数据时代的来临，信用成为每个人的“第二张身份证”。每个人、每个机构的信用度都可以被量化，曾经“看不见”“摸不到”的信用，正在逐步“变现”。

信用也提升了交易效率，为新经济提供支撑。对于废旧手机回收利用创业者向先生而言，信用就为他解决了“先收手机还是先付款”的难题。“先收手机，用户不放心。先付款，我们也怕损失。”向先生说，引入信用后，对高分用户优先付款，不仅订单量上浮一倍，也没有出现违约情况。

有了信用的助力，企业经营效率变得更高。目前，多家共享单车企业已实现信用免押金，大大方便了新用户开通使用。一些共享汽车、共享租衣企业也在研究信用梯度收费等模式，最大限度吸引用户。用户对信用的珍视也令人惊喜。以租车为例，引入信用分后，行业租金欠款率下降了 52%，违章罚款欠款率下降了 27%。

在网络高度发达的今天，资源的分布不再局限于有形市场，很多资源分布在网络上，资金资源不再集中在类似于银行这种金融机构身上，而是通过互联网分散分布。一个人只要拥有足够的信用水平，在网络上就能够筹集到资金。所以，信用社会给予了人们一个公平发展的环境。“信用既是商业社会的内在原则，也创造价值和财富。”某研究员说，随着信用体系不断完善，每个人都能在社会中获得公平发展的机会，这将大大激发全社会创业创新热情。

在某信用机构负责人看来，10年后，国内绝大多数城市都将成为信用城市。诚实守信的市民和商家，会享受到非常大的便利，政府的管理效率也将大大提高。信用体系的建立可以推动整个社会综合治理发展。

在 S 市，26 万老人领取养老金不用亲自跑腿去现场，只需要在手机上进行一次信用认证。购房者提取公积金时也不需要准备一堆证明材料，柜台的人脸识别系统扫描后，他的相关信用信息迅速呈现。……在促进政务精细化管理方面，“信用”正在发挥越来越重要的作用，



有着高信用值的市民在通过实名认证之后，越来越多的政务服务都可以通过互联网进行办理，“刷脸”即可，无需到窗口排队。

凑一堆人就走的“中国式过马路”、不走寻常路玩“跨越”、开车煲电话粥、没事打开远光灯……这些交通违规行为带来安全隐患，给城市管理增加了困难。当前，有的城市把这些交通违规行为纳入个人信用记录，已经能实现这样的应用场景：一名过马路闯红灯的路人，被监控系统识别身份，达到一定次数将被扣除相应信用分，降低信用等级，严重的甚至影响贷款。这种做法背后的逻辑是，一个不尊重交规的人，也可能做出不尊重其他公共规则的行为。个人信用信息就是对个人的一种人格勾勒。在一个公民素质发育成熟的社会，对公民的信用评估，往往是以公民在公共事务中的态度和做法为基本出发点的。信用既是一种道德品质，也是一种制度和规则。信用体系全面建立的意义不仅在于解决押金带来的纠纷，更在于塑造一个和谐的社会，换言之，使每个人都更加规矩。

问题：

“给定资料2”中提到“随着大数据时代的来临，信用成为每个人的‘第二张身份证’”，请你谈谈对这句话的理解。（15分）

要求：全面、准确、简明，有条理，不超过200字。

【例2】（2021年国考·地市级）

资料2

“曹团长今天下午又要来教戏了。”消息一大早就在新民县刘村传开了，刘桂英放下碗筷，稍作收拾，来到村头大舞台，争分夺秒练习，等待老师前来指点。

40多岁的刘桂英，从小跟着家人听戏，一不留神，从“粉丝”变成了“戏痴”。在过去，刘桂英跑遍十里八村去看戏。如今，不出村就能在家门口欣赏名家唱段了。最让她开心的是，这些名角不仅到村里唱戏，还教村民唱戏。



“过去演几场就走了，群众‘不解渴’。如今剧团开展‘结对子、育骨干’，在乡村打造一批不走的农民剧团。”新民县花鼓戏团团长曹文君说。

刘桂英不出村就能得到名师指点，得益于新民县实施的文化惠民工程。虽然仅新民县花鼓戏团每年就到乡下演出 100 多场，但要让戏曲在乡村扎下根，最好的办法是让群众“自娱自乐”。因此，除了政府出钱，群众看戏之外，新民县还鼓励戏曲艺术表演团体与乡村戏曲团队开展“结对子、育骨干”活动，通过“搭台子、指路子、给梯子”等方式，鼓励民间文艺团体发展，对乡村文艺人才进行传帮带，帮助他们提高创作水平和表演能力。

农民演、农民看。人称“戏窝”的刘村已经这么唱了 4 年，现在唱上了瘾。刘村农民花鼓戏团的演员也逐年增加，从 3 人到 5 人，最后发展到 30 人。

“戏曲是在民间产生的，又在民俗活动的氛围中逐步发展起来。要在乡村推广普及戏曲艺术，就要借助民间的生活礼仪，培育戏曲在乡村生存发展的文化土壤。”曹文君说，新民县花鼓戏团充分把握春节、元宵节、端午节、中秋节、重阳节等重要民俗节庆，结合民间风俗和节庆文化开展戏曲演出，老百姓非常喜欢。

怎样确保唱的戏是乡村群众欢迎的？一份《乡村演出节目单》，一份《乡村演出调查问卷》，是新民县探索让“戏”对味和受欢迎的举措。“每隔一段时间，我们会和院团沟通，制定《乡村演出节目单》下发到村里，村民从中选出最喜欢的 5 个，我们汇总需求后反馈给院团，他们以此安排接下来的演出。”新民县文化和旅游局副局长张学敏拿着一份调查“菜单”说，“去年县里做了 3 次调查，下发 3000 多份调查问卷。调查结果是乡村的青年观众更喜欢现代戏，而中老年观众更喜欢传统戏曲，尤其是贴近乡村生活的戏。”

“目前乡村的戏曲观众仍以老年人为主，要吸引年轻人的关注，有必要对戏曲剧目进行现代化创新。”于是，针对不同年龄段观众的不同需求，新民县花鼓戏团在乡村演出的不仅有经典的花鼓戏，还有现代戏。“我们以现代戏吸引年轻观众来现场，再演几出有趣的花鼓小戏，很快，一些人就被花鼓戏‘圈粉’了。”曹文君说，“戏曲院团也应根据乡村演出市场的规律安排自己的演出计划。既然观众需求不



一样，我们就不能一成不变，所以大家花心思加入了许多现代元素。我们以进乡村为契机，采集了许多贴近乡村生活的民间故事，创排了《五朵村花》《鹅匠》等现代戏曲作品，不仅老年人喜欢，年轻人也看得津津有味。只有把戏唱在群众心坎上，才能吸引乡村观众，让戏曲在乡村真正留得下。”

每次演出前，花鼓戏团的演员都会给观众介绍一下剧目的内容、作者、创作背景等，一点一滴地为他们普及戏曲知识。对此，曹文君解释道：“除了要为乡村观众唱好戏，我们还要培养乡村观众，让他们了解戏曲、认识戏曲、喜欢戏曲。”

盛夏的一天，花鼓戏排练厅的温度接近 40 摄氏度，15 岁的婷婷和 20 多个同龄的孩子，还在这里集中训练。他们是花鼓戏团与新民县职业高级中学联合创办的戏曲表演班的第一期学生。经过近一年的学习，婷婷的一招一式已经颇有味道。听说要经常下农村演出，很辛苦，她不假思索地说：“我们本来都是农村里的孩子，所以去农村演出就是回家，并不会觉得辛苦。”“从乡村挖掘有潜力的孩子加以培养，以后再反哺乡村，乡村的戏曲才能得以持续。”曹文君说道。

“我们不仅仅是为乡村群众唱几场戏，更重要的是要‘种戏’。”张学敏说，“戏曲生长在民间、活跃在民间、变革在民间。戏曲的生存与发展有其自身的规律，只有回归民间，回归群众，才能在乡村留得住、传得开、唱得响。”

问题：

“给定资料 2”中说：“我们不仅仅是为乡村群众唱几场戏，更重要的是要‘种戏’。”请你根据“给定资料 2”，谈谈对“种戏”的理解。（15 分）

要求：分析全面，条理清晰。不超过 300 字。



【例3】(2020年重庆·一卷)

资料2

BD药业是一家在全球肿瘤药物领域拥有多项核心自主知识产权的高科技公司。说起BD药业的故事和梦想，公司董事长兼首席执行官丁先生有很多的感慨。

2002年，借着国家政策鼓励留学人员回国创新创业的东风，留洋十年的丁先生背起行囊，与几位合伙人一道回国创业。就在第二年，BD药业成立，开始追逐“做创新药”的大梦想。有人说，丁先生身上有不少光环，比如国外著名大学的医学博士、执业医师等，回国创业就意味着放弃了优越的生活条件、高额的薪水，白手起家，这个抉择很需要勇气。而在丁先生看来，这个选择顺理成章。“像我们这些知识分子，大多数还是有故土情结的，总是梦想着科技兴国。”除了游子的思乡情结，还有一点对丁先生来说非常重要——“国家鼓励海归创新创业，在国内可以做到在国外做不到的事”。他说，在国外，科学家只能做药物研发的其中某一段的研发，很少有几个科学家合作完成一个新药所有的研究，并将其产业化，只有在中国有这种机会。

与很多企业选择做仿制药不同，BD药业一开始就立志做新药，要在全球药业竞争中拥有完全知识产权。虽然面临各种技术难题、资金链断裂等“生死劫”，但“有志者，事竟成”，在相关部门的支持下，BD药业克服了重重困难，最终取得了成功。他们研制的抗癌药获得国家颁发的新药证书，成为我国首个具有完全自主知识产权的同类抗癌新药。该药还被列入国际权威机构发布的新药研发年度报告，成为第一个获得国际机构认可的中国创制新药。

2016年1月8日对于丁先生来说很特别，也很难忘。这一天他作为BD药业相关项目的第一完成人，在2015年度国家科学技术奖励大会上捧起了光荣的奖杯。“这是奋斗者的奖杯，这个奖杯上不仅有我的名字，还有我们团队的名字，其实更应该有国家的名

字。”当时，在深冬北京的暖阳中，丁先生郑重地一手拿着大红证书，一手举起奖杯，站在北京人民大会堂前拍了一张照片。这是国家对BD药业创新能力的巨大肯定。

“拥有自主创新，才能拥有话语权。”丁先生常说，“要真正把中国的医药产业发展起来，得把中国人用药的话语权掌握在自己手里。”





近年来, BD 药业飞速发展, 其源源不绝的动力就来自“创新”二字。自主研发是 BD 药业的看家本领, 丁先生表示, 今年截至目前创新研发投入已经超过 10 亿元。“我们正不断加强自主研发这一块。有自主研发做保障, 我们就有底气开拓市场和开展合作。” BD 药业把眼光投向全球, 通过与国际知名医药企业合作, 及时掌握国际市场信息, 在全球的抗肿瘤药物市场中奋勇开拓。

如今, 丁先生又种下了一颗新的梦想种子——以 BD 药业为基础, 打造一座“医药梦工场”, 搭建更大的创新平台, 为医药产业的快速发展打造新引擎。丁先生说, 这是一个为科学家、创业者造梦圆梦的项目, 目标是打造一个具有国际先进水准的生物医药专业众创空间。未来, 这里也将集聚一批医药领域的创业者。

研制新药去拯救病患, 搭建创新平台去服务全行业。丁先生说, 这些都是出自一个企业家的担当, “我们脑子里想的更多的是新药研发, 以及企业的未来发展”。作为过来人, 丁先生还想告诉创业者的是, 企业家要有企业家的担当, 企业家既要有仰望星空的格局与胸襟, 也要有坐住板凳的定力和意志。“就拿我们医药行业来说, 与一般的制造业不同的是, 医药行业一方面与老百姓的身体健康密切相关, 另一方面新产品的研发时间长、投入大、失败的风险高, 要成功很难。”经历了风风雨雨, 丁先生一直坚持“做老百姓吃得起的好药”, 还对符合相关条件的患者进行免费赠药, 赠药数量甚至超过了销售数量, 这就是一位企业家的社会责任心。胸怀远方, 迎接岁月的磨砺, 才有了如今的 BD 药业。

问题:

给定资料 2 中提到, “这是奋斗者的奖杯, 这个奖杯上不仅有我的名字, 还有我们团队的名字, 其实更应该有国家的名字”, 请你谈谈对这句话的理解。(20 分)

要求: 准确, 全面, 有条理, 不超过 250 字。



申论 方法精讲 4

学习任务：

1. 课程内容：公文题（公文基础理论、方案类、总结类）
2. 授课时长：3 小时
3. 对应讲义：257 页～266 页
4. 重点内容：
 - （1）公文基础理论
 - （2）方案类公文的识别方法和写作框架
 - （3）总结类公文的识别方法和写作框架



第四章 | 公文题

一、典型例题

【例 1】假定你是某街道办事处的一名工作人员，请根据给定资料 6～8，拟写一份《某街道办事处关于改进老年人服务工作的指导意见》。（25 分）

要求：文字简明，分条撰写，有指导性与可行性；不超过 400 字。

【例 2】P 市某村的生猪养殖进入信息化时代。假如你是该村驻村干部，要向其他市县养殖村的管理人员介绍经验，请根据“给定资料 3”，写一篇在经验交流会上的讲话稿。（20 分）

要求：（1）全面准确，符合实际；（2）语言得体，有感染力；（3）不超过 500 字。

二、阅卷要求

格式分：标题、称谓（主送机关）、落款。

内容分：问题、危害、意义、对策等。



语言分：通俗易懂、表达生动、有感染力、有号召力、态度诚恳、建议口吻等。

三、格式

（一）具体格式

1. 标题

（1）一般写法。

发文机关 + “关于” + 事由 + “的” + 文种。

例如：国务院关于坚决稳定市场物价的通知。

（2）书写格式。

标题要居中书写（不带书名号）。

2. 称谓或主送机关。

（1）称谓（对象为人物）。

例如：尊敬的与会嘉宾、广大家长朋友们等。

（2）主送机关（对象为单位）。

例如：各社区、各街道办等。

（3）书写格式。

顶格书写。

3. 落款

（1）单位（个人）。

例如：某企业工会（写在时间上一行）。

（2）时间。

例如：2021 年 ×× 月 ×× 日或者 ×××× 年 ×× 月 ×× 日。

（3）书写格式。

右下角（落款位于正文右下方，日期右空四个格子，发文者以日期为准上方居中）。

（二）公文有无格式对应表

题目	标题	称谓	落款
报告、通告、意见、通知等	有	有	有
倡议书、公开信、宣传稿	有	有	有
经验发言稿、事件处理发言稿	有	有	根据格子确定



时评、网评、新闻稿等	有	无	无
调查问卷、活动方案	有	无	无
明确要求不写公文格式的命题方式	无	无	无

四、分类及真题演练

(一) 分类的标准

根据身份、对象和目的意图的不同，公文在内容要点的侧重点、语言表达和书写格式等方面会略有不同，按不同目的意图，公文大致分为四类：方案类、总结类、宣传类、评论类。

(二) 具体类别

1. 方案类

(1) 方案类公文的识别。

方案类公文主要是为了某个或者某些对象能够更好地完成工作或任务而进行的规划，一般侧重对策、建议、具体做法。

(2) 典型的方案类公文。

指导意见、建议、活动方案等。

(3) 方案类公文的写作框架。

标题：“关于” + 事由 + “的” + 文种

主送机关或称谓：

开头：交代缘由（背景、根据、目的、意义、问题等）

主体：具体解决问题对策

结尾

发文者

× × × × 年 × × 月 × × 日

(4) 真题演练。

【例】(2019 年山西·县级卷)

资料 4

党的十八大以来，国家社会信用体系建设的步伐明显加快。信用正成为个人和社会的一笔宝贵财富，“无形”的信用给守信者带来“有形”的实惠。信用积分高的市民，可在 24 小时自助图书馆免押金借



书,还可享受部分公交线路票价八折优惠、部分医院就医优先等。相应地,在动车上吸烟、在飞机上寻衅滋事、逾期不履行行政处罚款缴纳义务……这些长期以来为人们所深恶痛绝的行为,将面临严厉处罚。近日,123名限制乘坐火车严重失信人和381名限制乘坐民用航空器严重失信人新增入“信用中国网站”最新公示的名单上。同时,在法院执行领域,254万失信被执行人慑于信用惩戒,主动履行义务;在税收征管领域,各级税务机关累计公布税收违法“黑名单”案件9341件,共有1170户“黑名单”当事人因主动缴清税款、滞纳金和罚款后,从“黑名单”中撤出;在电子商务领域,发布电子商务领域失信“黑名单”,共计987家企业,并通过全国信用信息共享平台推送至地方开展专项治理工作。“干得漂亮!”网友的评论代表了广大群众的心声。

但是我们也要看到社会信用体系建设依然任重道远,与社会期望还存在一定差距。余先生近日就遇到了一件“烦心事”。前一段时间,他报名参加了一家旅行社组织的环城周边三日游。“仅仅在一家景区就进了七八个购物店,导游一直向我们推荐玉石和银器,我们进店不买东西导游就不肯带队离开,有一个购物店我们足足待了2个小时。行程安排上的景点多数只停留一刻钟,拍拍照就草草结束了,标榜的‘豪华游’最终变成了购物游。”此类现象缘何屡禁不止?在N市经营旅行社的罗经理认为,旅行社经营秩序混乱的问题,早已引起有关部门重视,旅游部门也整顿过很多次。但是,因为违法成本低,这些旅行社往往抱着“逮着了认罚、没逮着我狠”的态度,我行我素,大不了换身行头重新登场。

在不少地方,类似机动车交通违章、社区违建、路边非法占道经营等行为,并没有纳入信用体系;而对于一些企业来说,招聘财务、中高级管理岗位等职位时,也常常因为难以获得有效个人信用信息,不得不耗费大量精力调查应聘者的职业素养。

根据一家咨询公司的数据,我国信用体系覆盖人口大约三亿到四亿,覆盖度约为35%。“民间征信系统虽然吸收了更全面的互联网信用信息,但多集中在购物消费、金融信贷方面,角度比较单一,难以真正反映一个人的信用状况,与规模巨大的市场需求相比仍然杯水车薪。”一家信用机构的负责人说,目前我国信用应用场景仅仅开发了



1%，还有很多人对信用信息不够重视，不知道运用信用信息。

建立社会信用体系离不开对信用信息的征集，过去我国的征信工作主要由政府和银行主导，但随着时代的发展，这已越来越不能满足社会的需要，放开市场引进民营征信机构势在必行。民营机构做个人征信是否会泄露个人信息，成为公众最为关注的焦点。一家网站的专题调查显示，3000多名投票网友里六成不看好民营征信发展前景，绝大部分都是出于对个人信息保护的担忧。“个人信息泄露了谁来负责？”这是网友问得最多的问题。信用体系建设，既要获取更多数据勾勒人格特征，也要注重保护每个人的隐私。对个人隐私的保护，不仅考验民营征信机构的技术能力，也考验其责任感和担当感。有专家说：“即便用户授权，也只采集合法、相关、必要的信息。”我国现在尚无专门的隐私权保护法，对于哪些数据涉及隐私权需要保护，缺乏明确的法律界定。“作为新生事物，对民营征信机构不宜求全责备，但相关立法和监管工作要加紧跟上。”

问题：

假定你是某市政府的工作人员，请根据给定资料4，草拟一份该市加强当前社会信用体系建设意见的提纲，供领导参考。（20分）

要求：紧扣资料，针对性强，建议可行，不超过400字。

2. 总结类

（1）总结类公文的识别。

总结类公文的主要目的是把具体情况告知或汇报给某个或者某些对象（其中具体情况中的要素要根据给定资料来确定）。

（2）典型的总结类公文。

汇报（提纲）、讲话稿、发言稿、调查报告、编者按等。



(3) 总结类公文写作框架。

标题：“关于”+事由+“的”+文种

主送机关或称谓：

开头：引出主题（背景、根据、目的等）

主体：总结与主题相关的要素（问题、危害、意义、对策等）

结尾

发文者

××××年××月××日

(4) 真题演练。

【例1】(2021年国考·地市级)

资料3

冬日，石板街道清河社区，66岁的姚叔在亲水平台上的茶座里招待客人。

清河社区就在清河岸边，是H市最古老的街区之一。姚叔小时候，最喜欢的就是和小伙伴一块在清河岸边玩耍。那时候的清河，河水清澈，两米深的地方依旧清可见底。后来随着沿岸工厂和小作坊越来越多，清河也慢慢地变成了黑臭河。

转变发生在2014年。那一年，姚叔刚好退休，也听到了许多新名词：“五水共治”“截污纳管”“污水零直排2.0模式”……与此同时，姚叔发现，身边的清河水一天天变清了。他不知道的是，这几年来，清河社区已陆续关停50余家清河沿岸的“散乱污”小作坊。

清河水变清了，社区里清河直街的改造也在居民的关注下完成。去年夏天，姚叔想在家门口的亲水平台上开个茶座。“这个平台曾是我家老码头，后来变成堆杂物的地方，改造一下也是改善环境。”本来，由于平台性质的问题，他以为营业执照的审批特别麻烦，没想到社区认为是好事就帮他沟通，执照很快就顺利办了下来。

清河直街的长征桥头，有一家开了20年的无名面馆，如今有了“老桥头面馆”的大门匾，也成为石板街道的吃货热捧之地。改造后的清河直街，留下了这碗做了20年的面，也留下了老城的记忆。如今直街已改造到第三期，但有一点理念始终没变：清河应该是有历史



积淀的。人们走到这儿，就会勾起旧时的记忆。

这样清幽的清河直街，吸引了一家家艺术气息浓厚的非遗文创工作室、传统家居生活馆、手工艺术馆……也让清河社区有了浓浓的文化气息。

沿着清河河畔一路向西，转过勤丰桥，两幢黄色的小楼分外显眼。这就是清河社区去年10月开张的“阳光老人家园”。中午，穿过塑胶铺就的大院子，步入大门，映入眼帘的是满满的文艺范：温暖的橙黄色，大大的落地窗，带落地镜的舞蹈教室……到处都洒满了阳光。

“清河社区是一个老社区，4000多常住人口中，60岁以上的退休老人有800多人，所以老人是我们的重点服务对象。”清河社区居委会主任孙鸣说，“但服务老人，不仅要满足他们的需求，更要引领他们的生活方式，让老人消除与时代的隔阂感，找到归属感、共鸣点。今后，我们还要进一步贯彻落实十九届五中全会精神，积极应对人口老龄化，不断加强和创新社会治理。”

“阳光老人家园”没有麻将桌，但有各种兴趣小组，可以和三五个好友聚在一起吹拉弹唱，也可以和老伙伴们在乒乓球桌前来一场较量。让老人像孩子一样，有自己的兴趣班，这是清河“阳光老人家园”设计的重点。为此，这里设有活动室、多功能厅、书画教室、化妆间、社会组织办公室等功能区，还排有相关课程，由专业老师来定期教学。

社区卫生站也搬到了“阳光老人家园”旁边。挂号配药、简单诊治等服务全部涵盖，医保卡功能也全部开通，成了百姓家门口的医院。

幸福街是清河社区的一条商业街，水果摊主李海明，正把门口的泡沫箱扛起来，放回店内，又拎起拖把，把地面认真拖了一遍。

很难想象，李海明以前是个“一点就爆”的“火药桶”。他时常把水果堆到人行道上，一有城管来批评他，他就扯着喉咙开吵。

李海明的转变，得从“城市眼”的引入说起。

去年10月，清河社区试着引入“城市眼”管理模式。该模式通过接入高清探头，对重点区域进行全天候监控。这只“城市眼”不但看得见，更能看得懂。通过后台对比识别，探头可对出店经营、垃圾堆放、沿街晾晒、游商经营等违规行为和不文明现象进行识别，并将相关信息实时发送至后台。



以前靠人工采集，一个月仅能发现 100 多起违规行为，而最初装上“城市眼”的那个月，就发现了 500 多起。如此大的信息量怎样处理？孙鸣拿出手机，打开微信，展示了清河社区的管理工作群，相关商家、社工、城管工作人员都在群里。当“城市眼”后台将违规行为信息发送至相关社工手机上时，社工第一时间发到微信群，并让商家整改。社区进行监督，城管再最后兜底。为让商家更主动，社区还成立自治管理委员会，李海明就是成员之一。

“也奇怪，成为自治管理委员会成员后，他就通情达理了很多。”孙鸣笑着说，“几乎不用我们督促，自己就能管好。”

“以前一上来就说我这不对那不对，当然要吵。”李海明说，被选入自治管理委员会后，他常去社区开会，“他们说店里太乱容易引发火灾，环境变差最终影响的还是店里客流，我听了后觉得是这么回事，回来就改了”。

社区里的事情，大家商量着办，反而更容易推进和实现，这是清河社区摸索出来的一个道理。

今年年初，清河社区年代久远的安置房小区——广明新村将迎来一场“微更新”，工程启动在即，孙鸣却说：“我们先听听居民意见。”

在广明新村 10 幢，62 岁的居民沈祖岩向“80 后”社工方颖颖细细道来：“最好是拆迁。不行的话，装电梯、换雨棚、换下水道也是好的。小区停车太难，女儿开车过来吃个饭，一不小心就会被贴罚单，最好腾挪出点车位。”方颖颖拿着个小本本记了下来。出门时，她握着沈祖岩的手说：“大伯您放心好了，我都记下了，改造时我们一定会参考的。”

清河这个老社区，伴随着静静流淌的河水，在不动声色中蜕变，滋长出绵长的生命力。居民们都说：“社区越来越美了。”“只要我们用心给这片土地最大的温暖，慢慢地，它就会越来越美。这就是清河故事所折射出的治理之道。”石板街道负责人说。

问题：

H 市近期准备召开“社区治理与服务经验交流座谈会”，你作为石板街道负责人，将在座谈会上发言。请你根据“给定资料 3”，以“清河社区的治理之道”为题，写一份发言提纲。（20 分）



要求:(1)内容全面、具体;(2)有逻辑性,语言流畅;(3)不超过450字。



【例2】(2016年国考·副省级)

资料4

中国当代相当一部分艺术家都在自己的创作中把“中国元素”和“中国符号”作为自己破茧而出的支撑点,这从艺术家黎明(化名)的行为、装置、水墨实验、油画、综合材料等借助不同的艺术材质和媒介、运用不同的语言表达方式的艺术创作中,可以直观反映出来。“中国精神”已经构成黎明创作心理环境的地理地貌和现实图景。在黎明早期的油画作品中,长城形象的运用既突出了中国元素、中国符号的意味,又在深层次中隐含着艺术家对纵深历史时空的挖掘以及与历史进行对话的强烈要求。他的装置作品《为长城延伸一万里》的展示,一路从北京大学、长城司马台,穿越昔日的罗马帝国,牢牢楔入欧洲文明发源地的希腊奥林匹斯山。其中蕴含的中国精神凸显了百年中国现代化进程中裹挟的极度不安的民族自尊与殖民语境中的主体性精神,这正是黎明表现大国意识的一个前提。

正是在这一点上,黎明不同于其他习用中国元素、中国符号的艺术家,他的巨幅综合材料系列作品也许最能反映他的艺术精神和中国精神的共振。布面、牛皮卡纸、水墨、长城风化的泥土、油墨、丙烯、工业胶粘剂等,在黎明的作品中构成时空、地理、人文三位一体的对话关系。在这类作品中,黎明表现出对中国精神和本土语言的强烈自信,挖掘的是中国传统文化在科技理性主义以摧枯拉朽之势洗劫世界的当下,如何以中国精神的文化想象,展开大国意识的责任抱负。

黎明的作品不拘泥于艺术的园囿,包孕的是良知、人性和无尽的情怀,在黎明的行为水墨实验作品《捉影》系列中,我们可以从艺术家用中药为长城疗伤的创意中,感受艺术家良知的源头来自中国传统博大精深的文化精神,也从而使黎明将自身放置在作为一个中国文



化责任担当上。正是源于这一责任意识，他一路实施着“捉影”的系列创作。而“捉影”本身的动机，在黎明策划执行的一系列展览的命名中，已经给出了现实的答案，比如“与传统打一照面”“水墨主义”“水墨社会”等，其中的水墨精神就是东方文化精神。

黎明还采用现代化机械制造冰砖，以冰雕的技法塑造基督教堂。无论他塑造的教堂多么壮观、华美，在城市的建筑丛林中依然那么渺小、微不足道。而上帝在哪里？这不是艺术家讨论的问题。在这一装置作品中，我们感受到的是艺术家对西方在圣经宗教信仰上的文明的质疑和对自身文化立场的反省。同样地，《亚当与夏娃》描绘了人类走出伊甸园后的无所归依，将人性投射到现实语境中，表达了物欲横流、人性异化的浮躁焦虑心理，也指证了西方存在主义以人为中心的无端无助。毫无疑问，其捕捉到的影子背后是中国精神的内核——天人合一的境域。

问题：

某美术馆正在策划艺术家黎明的作品展，请根据“给定资料4”，为这一作品展撰写一则导言。（20分）

要求：（1）围绕黎明的创作宗旨、作品材质及其艺术追求等方面作答；（2）内容具体、层次分明、语言流畅；（3）不超过400字。



申论 方法精讲 5

学习任务：

1. 课程内容：公文题（宣传类、评论类）
2. 授课时长：3小时
3. 对应讲义：266页～276页
4. 重点内容：
 - （1）宣传类公文的识别方法和写作框架
 - （2）评论类公文的识别方法和写作框架



3. 宣传类

(1) 宣传类公文的识别。

宣传类公文的主要目的是通过说服、劝解、号召、宣传等转变认知、看法，增加知识，进而倡导宣传对象采取某些行动或者措施。

(2) 典型的宣传类公文。

公开信、倡议书、宣传稿等。

(3) 宣传类公文的写作框架。

标题：“关于”+事由+“的”+文种

主送机关或称谓：

开头：介绍情况（背景、根据等）

主体：劝服（问题、危害、意义等）+倡议（对策）

结尾：呼吁号召

发文者

××××年××月××日

(4) 真题演练。

【例1】(2020年山西·省级卷)

资料4

刚刚过完入党70周年的“生日”，89岁的他安详离世，走得坦坦荡荡。积蓄，全都捐了；最后一笔党费，老伴代交了，有1万元之多……这一生，他是那样简朴，又是那样富足，一生家国情，桃李满天下，留下了闪光的无字丰碑。他曾说，生活过得好，不是追求舒服，而是“无愧我心”。他，就是华南农业大学原校长、中国科学院院士、著名水稻遗传学家卢永根，人们亲切地称他为“布衣院士”。

生命最后的时光，卢永根躺在病床上，有些疲倦。可一说起当年入党时的情形，他眼中立刻发出明亮的光。“一个很小的房子，墙上挂着党旗。”老人的声音有些颤抖，“举右手，面向北方，延安就在北方，延安就是我们心中的太阳。”1930年，卢永根出生于香港的一个中产家庭，家里有电话，出门有汽车。11岁那年，日寇占领了香港，他被父亲送回广东老家避难，谁料想，这里也被铁蹄践踏。亲历了国土的沦丧，目睹了国民党政府的腐败，他苦苦寻求着希望和方



向。1949年8月9日，卢永根加入了中国共产党。老伴说：“他把入党那一天看成生日，新生命的开始。所以，每年这一天，我都为他过生日。”

新中国成立前夕，卢永根受党组织派遣，离开香港到广州领导地下学联，迎接广州解放。“我为什么要抛弃安逸的生活回内地呢？是中国共产党指给我有意义的人生之路，只有社会主义祖国才是我安身立命的地方。”卢永根说。作为华南农业大学的校长，卢永根这样定位自己的三重角色：先党员，再校长，后教授。“虽然我现在疾病缠身，无法行走，但是，我的意识是清醒的，我的牵挂是不变的，我的信仰是坚定的！”岁月时光无法磨灭卢永根的初心。住院不久，卢永根和老伴向党组织郑重申请：“我俩大半辈子都没有离开过党。这个时候，也不能没有组织生活。”对此，校党委决定，由农学院党委书记等几名党员参加，每月在病房开一次党员学习会。“我全程收看了党的十九大开幕直播，听完总书记的报告，热血沸腾，备受鼓舞。”

卢永根大学毕业后留校任教，成为“中国稻作科学之父”丁颖教授的助手。“抗战时，丁老师带着水稻种、番薯种，一直逃难到云南，把种子资源保护下来。”卢永根十分敬佩。丁教授去世后，卢永根在极其艰苦的条件下，带领团队完成了恩师未竟的事业，保存了具有特色的野生水稻基因库，首次提出水稻“特异亲和基因”的新观点。近些年，卢永根研究团队共选育出作物新品种33个，在华南地区累计推广面积1000多万亩，新增产值15多亿元。

曾几何时，在美国的姐姐苦劝卢永根一家移民，可怎么也说不动他。卢永根说：“我是炎黄子孙，要为自己的祖国效力。”他在给留学生的信中写道：“外国的实验室再先进，也不过是替人家干活。”在他的劝导下，多名学生学成归国。“生命诚可贵，爱情价更高；若为祖国故，两者皆可抛！”在一次对学生的演讲中，卢永根化用著名诗句深情表白。晚年，又有人问他为什么非要留在国内，他说：“你向党、向人民做过许诺和宣誓，那自己要遵守了！”

走进老人的家，仿佛回到上世纪中叶。铁架子床锈迹斑斑，挂蚊帐用的是竹竿，一头绑着绳子，一头用钉子固定在墙上；台灯是几十年前的款式，收音机坏了一修再修……“这些东西没有用光用烂，还能用，物还没有尽其用。”卢永根说，“床已经很好了，我们刚结婚时，



4个条凳架上板子，就是床。”出门，80多岁的老两口背着双肩包、头戴遮阳帽，挤公交、换地铁；吃饭，叮叮当当拎着饭盒，和学生一起在食堂排队打饭，吃得一粒米都不剩。看到有学生剩饭，卢永根总忍不住提醒：“多少株水稻才能出一碗米饭？”

880多万元储蓄，老两口没有留给唯一的女儿，一分不剩，全部捐给华南农业大学成立的“卢永根教育基金”。这些壮举，卢永根说是“还”：“党培养了我，这是做最后的贡献。”老伴也说：“国家给了我们许多，我们用不完了，当然还回去。”不仅“还”钱，他们觉得连生命都是党和国家的，也要“还”回去，双双办理了遗体捐献手续。

“布衣院士”卢永根走了，走得干干净净、清清爽爽。他不留财产、不留遗体、不留墓碑，但是，他却留下了很多很多……

问题：

某省正开展优秀共产党员先进事迹巡回宣讲活动，假设你是宣讲团的成员，请根据给定资料4，撰写一份“布衣院士”卢永根先进事迹的宣讲提纲。（25分）

要求：（1）紧扣资料，内容全面；（2）语言准确，有逻辑性；（3）字数不超过400字。

【例2】（2018年辽宁卷）

资料5

辽宁是一个英模辈出的地方。新中国成立以来，辽宁涌现出大量的英雄模范，其持续时间之长，涉及领域之广，社会影响之大，都足以让我们引以为豪。

英模共同的品质，是具有深厚的家国情怀，具有对人民深沉的热爱。其核心定义，就是对党忠诚、事业为上、一身正气。

党的十八大以来，习近平总书记多次对辽宁英模人物的先进事迹作出重要指示、给予高度评价、提出殷切期望。辽宁英模人物，传承



和弘扬了光明正大、积极向上的浩然正气。英模精神，是社会主义核心价值观和正能量的集中体现。

郭明义是鞍钢集团矿业有限公司齐大山铁矿生产技术室业务主管，中华全国总工会副主席（兼职），第十八届、十九届中央委员会候补委员。郭明义爱心团队正式成立于2009年7月，下设希望工程爱心联队、无偿献血志愿者应急服务大队、造血干细胞捐献志愿者大队、遗体（器官）捐献志愿者俱乐部、慈善义工大队、红十字志愿者急救队和红十字志愿者服务队七支大队。仅在鞍钢，加入爱心团队的干部职工就达8000多人。

多年来，在郭明义同志的感召、激励和引领下，爱心团队的广大志愿者积极投身捐资助学、无偿献血、捐献造血干细胞、捐献遗体（器官）、慈善义工、红十字志愿服务等社会公益领域，致力于服务帮助弱势群体，给无数困难家庭、困难学生送去帮助和希望，以实际行动倡导无私奉献精神，引领社会文明风尚，为推进社会主义核心价值观体系建设、构建社会主义和谐社会做出了积极贡献，逐渐成为具有全国影响力的志愿者团队品牌。目前，全国各地已有17个省市自治区成立了170余支郭明义爱心团队的大队、分队，注册志愿者达到6万多名，参加活动的志愿者遍布全国。郭明义40多年如一日学雷锋做好事，时时处处发挥共产党员的先锋模范作用，弘扬正气，传递正能量，被人民群众誉为“爱心使者”“雷锋传人”，他用实际行动证明，在改革开放和市场经济条件下，“雷锋精神”依然具有强大的生命力、示范力和感召力。郭明义先后荣获“全国优秀共产党员”“全国助人为乐道德模范”“全国五一劳动奖章”“改革先锋”等荣誉称号。

罗阳，男，汉族，中共党员，1961年6月出生，辽宁沈阳人，航空工业沈阳飞机工业（集团）有限公司党委原副书记、董事长、总经理。作为航空工业沈飞的“掌舵人”，他胸怀报国强军赤子之情，创新提出“十个统筹”发展思路，推进管理创新、技术发展、体制机制改革等，推动企业经营模式转型，提升企业综合实力，带领沈飞迈入持续跨越发展的快车道。任期内企业营业收入、工业总产值等主要指标大幅提高，利润跃升61.8%。担任多个型号战斗机研制现场总指挥，带领沈飞完成了歼-15舰载机等多个重点型号战斗机研制，并成功实现设计定型和首飞，推动军用战斗机研制取得重大进展，为国家航空



武器装备发展做出了突出贡献。2012年11月，立志航空报国的罗阳，连续奋战八天七夜，倒在了航母舰载机成功试飞之后。习近平总书记沉痛哀悼因公殉职的罗阳同志，要求广大党员干部学习罗阳同志的优秀品质和可贵精神。罗阳同志被追授“航空工业英模”“全国优秀共产党员”“改革先锋”等荣誉称号。

黄群、宋月才、姜开斌，中船重工七六〇所的三位专家。当台风肆虐大连，国家重点实验平台在海浪冲击中面临危险的危急时刻，七六〇所的勇士们不顾个人安危，冲上平台，与狂风恶浪搏击，保护着实验平台的安全。黄群、宋月才、姜开斌为保护国家财产和同事的生命，毅然冲进险区，在与危险的殊死搏击中，被卷入巨浪，献出了宝贵的生命。习近平总书记充分肯定黄群等3名同志对党忠诚、恪尽职守、不怕牺牲的优秀品格，褒扬他们是共产党员的优秀代表和时代楷模。

新时代的我们，应该在学习英模、争当英模、弘扬正能量中实现人生价值。个人的理想只有融入国家的需求，才能实现。我们无论身处何种岗位，都应干一行、爱一行、钻一行，不断培养信念的能量、大爱的胸怀、忘我的精神、进取的锐气。有了这样的精神传承，具备这样的必胜气概，我们就一定能够担负起辽宁全面振兴的时代使命，成为实现伟大中国梦的筑梦英才！

问题：

根据资料5，以××团省委名义，拟写一份给全省青年的向英模学习，做传递正能量使者的倡议书。（25分）

要求：符合“倡议书”的写作要求，400字左右。

4. 评论类

（1）评论类公文的识别。

评论类公文的目的对某些现象或观点进行评价。

（2）典型的评论类公文。

时评、评论文等。



(3) 评论类公文的写作框架。

标题

开头: 介绍评论对象(含义、表现等)+表明观点

主体: 评析论证(根据题干倾向确定内容, 结合资料丰富完善)

结尾: 对策、升华等

(备注: 评论类公文的标题一般不按照“发文机关+‘关于’+事由+‘的’+文种”的格式来写, 标题一般不重视文种的表达, 而重视观点的体现。例如: 告别“跟风” 走向成熟。)

(4) 真题演练。

【例】(2018 年广东卷)

资料 2

今年 3 月 7 日, 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平参加十三届全国人大一次会议广东代表团的审议, 要求广东在构建推动经济高质量发展体制机制、建设现代化经济体系、形成全面开放新格局、营造共建共治共享社会治理格局上走在全国前列。

广东, 40 年前成为改革开放的“桥头堡”和“突破口”, 如今借粤港澳大湾区建设的历史机遇, 持续释放人才“引力波”。在众多人才数据统计中, 成绩斐然。党的十八大以来, 累计到粤工作的港澳台人才 115 万人次, 居全国首位, 广东一跃成为港澳台人才总量最大、创新创业最为活跃的区域。据不完全统计, 广东留学回国华侨华人专业人士约 5.8 万人, 创办企业 3000 多家, 为广东经济社会发展作出了巨大贡献。

《中国区域国际人才竞争力报告(2017)》蓝皮书显示, 广东成为引进外国专家最多的省份, 并在国际人才创新方面表现最佳。党的十八大以来, 累计到粤工作的外国人才 75 万人次, 居中国内地首位。“亮丽”的数据不仅体现在数量上, 更反映在质量上。近年来, 广东累计引进高层次海外人才 5.8 万人, 其中诺贝尔奖获得者、发达国家院士、终身教授等 143 人, 入选中央“外专千人计划”19 人……

近年来, 广东围绕创新驱动发展战略、人才强省战略, 先后出台系列举措吸引高层次人才。2017 年初, 广东又出台了《广东省深化人



才发展体制机制改革的实施意见》，提出给予青年拔尖人才每人 50 万元生活补贴。为破解制约广东青年人才创新发展的问題，助力打造南粤青年创新人才高地，同年 12 月广东出台了《关于加快新时代博士和博士后人才创新发展的若干意见》，将广东在站博士后的生活补贴资助标准提高到每人每年 15 万元，同时，博士毕业生和在站博士后可直接申报副高以上职称。

在各项人才政策的吸引下，广东正在形成一种“磁场效应”，海内外高层次人才纷纷涌来。人才是第一资源，人才“磁场效应”带来的是广东创新能力的“井喷”。

今年 2 月，《中国区域创新能力评价报告（2017）》对外发布，广东区域创新综合能力首次排名全国第一。在 5 个一级指标中，广东有 3 个位居全国第一，分别是企业创新、创新环境和创新绩效。据统计，截至目前，广东省国家高新技术企业总量达 3.3 万家左右。毋庸置疑，“广东创新”已成为一张闪亮的“世界名片”。

广东将研究更具创新力、更具吸引力的政策，持续通过打造高端平台来集聚人才，继续做好配套服务，提供良好的人居环境和创新所需要的中介服务。可以预见今后几年，广东将形成更加吸引人才的良好环境，实现更高质量的发展。

资料 3

2017 年，中央组织部会同人力资源和社会保障部、国家统计局组织开展了 2015 年度全国人才资源统计工作。数据显示：全国人才资源总量达 1.75 亿人，占人力资源总量的比例达 15.5%。党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才、高技能人才、农村实用人才、社会工作专业人才资源总量分别为 729.0 万人、4334.1 万人、7328.1 万人、4501.0 万人、1692.3 万人、75.9 万人，较 2010 年分别增长 4.0%、45.5%、32.0%、57.2%、61.4%、272.1%。主要劳动年龄人口受过高等教育的比例达 16.9%，高技能人才占技能劳动者的比例达 27.3%，农村实用人才占农村劳动力的比例达 3.3%，分别比 2010 年上升 4.4、1.7、1.1 个百分点。党政人才、企业经营管理人才和专业技术人才中大学本科及以上学历所占比例达 42.4%，比 2010 年上升 8.2 个百分点。人才贡献率达到 33.5%，比 2010 年上升 6.9 个百分点，人才对我国经



济增长的促进作用日益凸显。

尽管我国人才在数量和质量发展上呈现良好态势,然而,人才短缺仍然是制约我国经济社会发展的重要问题。例如,截至2017年底,我国技能劳动者1.65亿人,高技能人才4791万人,占就业人口总量的比重分别为21.3%和6.2%。高级技工占比仅为德国、日本等工业强国的一半,缺口高达1000多万人。

以高新领域人才为例,随着数字化、智能化的普及,我国大数据产业方兴未艾,市场对大数据人才的需求猛然增加,大数据人才的供给远远跟不上市场的需求。在人工智能领域,随着人工智能技术在无人驾驶等领域的应用不断深入,专业人才缺失已成为牵制无人驾驶应用的主要原因。

专业人才短缺不仅是新兴产业中存在的问题,传统产业也面临着相同的困境。畜牧业一直是我国增加农民收入的稳定产业和优势产业,在解决“三农”问题、推动区域经济发展方面具有不可替代的作用。当前,我国的畜牧业正处于规模化转型期,更多养殖场把发展的目光放在了更大型规模养殖场的建设、集约化的资源配置、工厂化的饲养管理上。然而,目前各地畜牧养殖行业的从业者绝大多数是农村分散的传统养殖户,文化水平低,养殖设备、技术、条件相对较差。同时,近年来畜牧专业可招收到的学生越来越少,畜牧专业的学生毕业后大多又选择去大城市发展,愿意留在农村从事畜牧行业的人逐年减少。专业技术人员极度缺乏成了各养殖企业普遍遇到的难题。

资料4

人才学理论认为,人才是指那些用自己的创造性劳动,为社会和人类的进步作出较大贡献的人。人才不是头衔,不是标签,更不是一种摆设。人才最根本的特征就是能在认识和实践解决问题、破解难题,推动工作、事业、社会发展进步。

在超级工程港珠澳大桥岛隧工程V工区,管延安神情平淡,稳稳地拧着固定蝶阀的螺丝帽。8万吨的沉管就像一艘航母型潜艇,沉放、起浮就靠这个阀门来控制,安装精度必须控制在1毫米以内。18岁就开始跟着师傅学习钳工的管延安,通过20多年的勤学苦练,不但精通镗、削、钻、铰、攻、套、铆、磨、矫正、弯形等各门钳工工艺,



而且对电器安装调试、设备维修也得心应手。他凭着高超的手艺和精益求精的“匠心”，成为中国“深海钳工”第一人。

苏州绣品街的中国刺绣艺术馆，展示了多幅姚惠芬的得意之作，作品下的名片历数了她获得的荣誉：国家级非物质文化遗产项目（苏绣）传承人、首届中国刺绣艺术大师……未满 18 岁时，出生于刺绣世家的姚惠芬在当地已小有名气。在 40 年的刺绣生涯中，姚惠芬不断创新与创新，将传统刺绣的针法技艺与西方素描的技法融合，发明了一种全新的刺绣技法——“简针绣”，成为当代苏绣大师。

在遵义市播州区平正仡佬族乡团结村，支书黄大发带着数百个村民，钢钎凿、风钻敲，前后历经 36 年，在峭壁悬崖间挖出一条 10 公里长的“天渠”。当地人管它叫“大发渠”。村民们以最朴实而又最隆重的口头命名方式，感谢他们的带头人。不抽烟，不喝酒，不吃鸡鸭鱼，不管家中事，这位 83 岁的老支书把一辈子都交给了村里，把所有的心力都放在“领着大伙儿干”上，将乡亲们带上致富路。2017 年，中央宣传部授予黄大发“时代楷模”荣誉称号；2018 年，他又荣膺“感动中国 2017 年度人物”。

农村一线、工厂车间、网络平台、科技前沿、生态建设、脱贫攻坚、社会管理……不管从事什么工作和职业，只要在自己的岗位上能够解决问题，善于破解难题，提升工作绩效，促进事业发展，推动社会进步，就是人才。只有坚持将解决问题、破解难题的能力作为检验人才的重要标准，这样选拔出来的人才才真正接地气、立得住、有生命力。

问题：

请根据资料 2、3、4，以“人才是第一资源”为题目，写一篇短评。（30 分）

要求：（1）论点鲜明，论据确凿，论证严密；（2）内容与所给资料联系紧密，思想性强；（3）条理清晰，行文流畅；（4）篇幅不超过 500 字。



总结（见下表）：

公文类别	侧重点	行文结构	语言	格式
方案类	对策与建议	开头 + 对策 + 结尾	建议性口吻	标题、称谓、落款
总结类	多要素	问题 + 危害 + 意义 + 对策等	严谨、通俗易懂	标题、称谓、落款
宣传类	建议 + 号召	问题 + 危害 + 意义 + 对策 + 呼吁号召	有感染力、号召力、亲和力，通俗易懂	标题、称谓、落款
评论类	评论 + 论据	对象描述 + 观点 + 理由 + 对策	精准、简练	标题



公考事考网课及纸质书加微信



申论 方法精讲 6

学习任务：

1. 课程内容：文章写作题（主题与观点）
2. 授课时长：2.5 小时
3. 对应讲义：277 页～301 页
4. 重点内容：
 - （1）申论作文评分阅卷规则
 - （2）确定作文主题与观点的方法



第五章 | 文章写作题

一、作文的评分规则

【例 1】2014 年国考（副省级）作文阅卷规则

“给定资料”结尾写道：“我们或许应该如作家米兰·昆德拉所言，要‘慢下来’，因为自在有为的生活是急不得的。”请结合你对这句话的思考，联系自己的感受和社会实际，自拟题目，写一篇文章。（40 分）

要求：（1）自选角度，见解深刻；（2）参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；（3）思路清晰，语言流畅；（4）总字数 1000～1200 字。

评分标准：

A 类文：33～40 分，以 36 分为基准分，根据作文具体情况上下浮动。

- （1）对“慢下来”的理解准确、深刻。
- （2）从给定资料出发，写出自己的切身感受。
- （3）具有社会实际的例证。



(4) 思路清晰, 语言流畅, 文面整洁, 字迹工整。

B类文: 24 ~ 32分, 以28分为基准分。

(1) 对“慢下来”的理解基本正确。

(2) 从给定资料出发, 写出自己的一些感受。

(3) 具有社会实际的例证。

(4) 思路较为清晰, 语言基本流畅, 文面整洁。

C类文: 17 ~ 23分, 以20分为基准分。

(1) 对“慢下来”的理解不准确, 有偏差。

(2) 能够从给定资料出发, 但缺乏自己的感受。

(3) 没有社会实际的例证。

(4) 思路基本清晰, 语言基本流畅。

D类文: 9 ~ 16分, 以13分为基准分。

(1) 对“慢下来”的理解偏离正确含义。

(2) 能够从给定资料出发, 但没有自己的感受。

(3) 没有社会实际的例证。

(4) 思路基本清晰, 语言基本流畅。

E类文: 8分以下, 以5分为基准分。

(1) 对“慢下来”的理解严重背离正确含义。

(2) 内容空泛, 缺乏自己的感受。

(3) 没有社会实际的例证。

(4) 大量抄袭给定资料。

(5) 思路混乱, 语言不通, 文面不整洁。

【例2】2019年国考(地市级)作文阅卷规则

“给定资料5”提到“跟着时代的大潮往前走, 尽到我所有的力量, 做好我要做的事情”, 请深入思考这句话, 自选角度, 联系实际, 自拟题目, 写一篇文章。(40分)

要求:(1) 观点明确, 见解深刻;(2) 参考“给定资料”, 但不拘泥于“给定资料”;(3) 思路清晰, 语言流畅;(4) 字数1000 ~ 1200字。

评分标准:

一类文(34 ~ 40分): 全面符合作答要求。

(1) 切合题意, 能紧密围绕“跟随新时代顺势而进, 尽心尽力,



爱岗敬业，为国利民”提出真知灼见。

(2) 观点鲜明，见解深刻；联系实际，举例贴切。

(3) 论据充分，结构严谨，逻辑清晰。

(4) 语言准确、简洁、流畅，书写规范、工整。

以 37 分为基准分，适当浮动。基本具备以上条件者，可获基准分。某一方面比较突出的，适当加分；反之，酌情减分。

二类文（25～33 分）：基本符合作答要求。

(1) 符合题意，能围绕“跟随新时代顺势而进，尽心尽力，爱岗敬业，为国利民”有思考和见解，角度适当。

(2) 观点明确，见解较深刻，论据说服力较强，能联系实际。

(3) 结构完整，逻辑较清楚。

(4) 语言较准确、简洁、通顺，书写规范、工整。

以 29 分为基准分，适当浮动。基本具备以上条件者，可获基准分。某一方面比较突出的，适当加分；反之，酌情减分。

三类文（15～24 分）：不完全符合作答要求。

(1) 不完全符合题意“跟随新时代顺势而进，尽心尽力，爱岗敬业，为国利民”。

(2) 论据不能有力支撑论点，论证缺乏力度；联系实际不足，缺少例证或举例不当。

(3) 结构基本完整。

(4) 语言基本准确、基本通顺，书写基本规范。

以 20 分为基准分，适当浮动。具备以上条件者，可获基准分。某一方面略好，适当加分；反之，酌情减分。

四类文（0～14 分）：不符合作答要求。

(1) 背离题意，或观点有严重错误，或立意模糊。

(2) 拼凑资料，基本上转述或大部分抄袭给定资料。

(3) 通篇分条列项，文章类似细化提纲。

(4) 字数在 600 字以下者。

以 7 分为基准分，适当浮动。答卷中出现以上情况之一者，得基准分。某一方面略好的，适当加分；反之，酌情减分。



二、作文的主题与观点

1. 主题与观点

文章的主题,即议论对象、写作对象;文章的观点,即在文章写作过程中,希望考生表达出来的所有重要信息。在实际考试中,找准主题后,可以从阐释含义,分析原因或意义、危害,提出对策等角度切入展开主题,即围绕一个特定主题,从关系、问题、原因、意义、危害、对策等角度提出观点,并结合资料内容和社会实际展开论述。

2. 如何确定作文的主题与观点

第一步:剖析题干,梳理写作方向。

第一组:

【例1】(2016年联考)参考给定资料,结合当前政府推动“大众创业、万众创新”的社会形势,以“众筹:金钱之外的价值”为题,自选角度,写一篇议论文。(40分)

要求:观点明确,认识深刻,内容充实,结构完整,逻辑清晰,语言流畅;1000~1200字。

【例2】(2017年国考·副省级)参考给定资料,以“以水为师”为题,联系实际,写一篇文章。(40分)

要求:(1)见解明确、深刻;(2)参考“给定资料”,但不拘泥于“给定资料”;(3)思路明晰,语言流畅;(4)总字数1000~1200字。

第二组:

【例1】(2018年国考·副省级)请深入思考“给定资料5”画线句子“科学、艺术和古文化对于想象力都起着非常重要的作用,构成了想象力的源泉”,自拟题目,自选角度,联系实际,写一篇文章。(40分)

要求:(1)观点明确,见解深刻;(2)参考“给定资料”,但不拘泥于“给定资料”;(3)思路清晰,语言流畅;(4)字数1000~1200字。

【例2】(2016年国考·地市级)“给定资料4”中提到:“从某种意义上说,好的政策不仅仅是对公民意愿的满足,更是对公民理性乃至德性的滋养。”请你从对这句话引发的思考说开去,写一篇文章。(40分)



要求:(1) 自选角度, 自拟题目, 见解明确、深刻;(2) 思路明晰, 语言流畅;(3) 参考“给定资料”, 但不拘泥于“给定资料”;(4) 总字数 800 ~ 1000 字。

第三组:

【例 1】(2018 年安徽·A 卷) 有知名学者说“当一件件文物、一幅幅佳作走出高墙深闺, 来到寻常百姓中间, 虽然它的容颜依旧, 它的价值却早已跨越了市场定位, 带给百姓的不仅仅是自豪, 还有自信, 让他们更加坚定地沿着自己民族的道路走向未来”。(见“给定资料 6”画线部分) 请根据对这段文字的理解, 自拟标题, 自选角度, 写一篇 1000 ~ 1200 字的文章。(40 分)

要求:(1) 立意明确, 论述透彻;(2) 联系实际, 不拘泥于“给定资料”;(3) 思路清晰, 语言流畅。

【例 2】(2019 年国考·地市级) “给定资料 5”提到“跟着时代的大潮往前走, 尽到我所有的力量, 做好我要做的事情”, 请深入思考这句话, 自选角度, 联系实际, 自拟题目, 写一篇文章。(40 分)

要求:(1) 观点明确, 见解深刻;(2) 参考“给定资料”, 但不拘泥于“给定资料”;(3) 思路清晰, 语言流畅;(4) 字数 1000 ~ 1200 字。

第四组:

【例 1】(2018 年国考·地市级) “给定资料 6”中提到了老子关于“有”和“无”的观点, 请你围绕给定资料反映的城市建设理念中的问题, 联系实际, 以“试谈‘有’与‘无’”为题写一篇文章。(40 分)

要求:(1) 自选角度, 见解深刻;(2) 参考“给定资料”, 但不拘泥于“给定资料”;(3) 思路清晰, 语言流畅;(4) 总字数 1000 字左右。

【例 2】(2020 北京·区级) 结合给定资料, 围绕“标准化与个性化”这一主题, 自拟题目, 写一篇文章。(40 分)

要求: 联系实际, 观点鲜明、正确, 分析深入、合理, 语言流畅, 字数控制在 800 ~ 1000 字。



第二步：梳理资料，挖掘观点。

优先阅读：指定资料、小题未涉及资料、权威资料。

关照全篇：小题提示（题干、答案）、全部给定资料。

【例1】（2016年国考·副省级）“给定资料3”引用了《论语》中的话“不学礼，无以立”。请以这句话为中心议题，联系社会现实，自拟题目，写一篇文章。（35分）

要求：（1）自选角度，见解深刻；（2）参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；（3）思路清晰，语言流畅；（4）总字数1000～1200字。

其他小题：

一、阅读“给定资料2”，概括全国“两会”代表委员们所关注的若干问题，及其所给出的具体建议。（15分）

要求：全面、准确、简明，不超过200字。

二、“给定资料6”中说“中国的教育技术层面已经走得太快了，‘灵魂’跟不上了”。请根据“给定资料6”，指出这句话的含义。（10分）

要求：全面、准确，不超过150字。

三、某美术馆正在策划艺术家黎明的作品展，请根据“给定资料4”，为这一作品展撰写一则导言。（20分）

要求：（1）围绕黎明的创作宗旨、作品材质及其艺术追求等方面作答；（2）内容具体、层次分明、语言流畅；（3）不超过400字。

四、某区一所中学举办“文明素养教育主题宣传周”活动，假如你是该区文明办的负责人，校方请你在这次活动的开幕式上讲话。请结合“给定资料5”，写一篇题为“素质养成，从学会道谢和应对致谢开始”的讲话稿。（20分）

要求：（1）内容具体，符合实际；（2）对象明确，切合题意；（3）语言生动，有感染力；（4）不超过500字。

给定资料

资料1

一篇题为《独一无二的“中国范儿”》的文章在网上传播，其中下面两段文字尤其引起了网友的热评：“一个民族有自己的‘民族范



儿’，一个国家有自己的‘国家范儿’。我华夏泱泱大国，五千年的传承，形成了自己独一无二的‘中国范儿’。”“‘和为贵’一直是我国传统文化的重要内容，从汉唐直至当代，彰显着大国气度。航海家达·伽马，在到达非洲大陆时树起了旗帜，标示葡萄牙王室的主权。然而他不知道，比他早一百多年，一位叫郑和的中国人早已到达了非洲。郑和并没有树立标示大明主权的旗帜，而是树立了一座丰碑，一座友好而和平的丰碑。拒绝侵略，传递友好，这就是我中华的气度，我们的‘大国范儿’。”

有网友点评说：这样的文章读得人热血沸腾，豪情万丈，表现出了中华民族的“大国意识”，看过之后不禁为我是中国人而自豪。

还有网友围绕着“大国意识”进一步加以阐述：大国意识不是简单的经济头脑，更深层次的是民族自豪感和生活充实感；大国意识是种具备长远眼光的素质，不是满足于眼前蝇头小利的市侩；大国意识是种崇尚奉献的执着，不是吝于个人付出的自私；大国意识的背后是民族崛起的魂魄。这位网友认为，一个具备了大国实力的国家究竟能否赢得作为大国的相应尊重，究竟能否发挥与大国身份相称的作用，很大程度上取决于他的国民是否具备明智而坚定的大国意识。

也有网友认为，国家形象是一张名片。树立大国意识的过程，也是中国的国家形象被世界充分认可的过程，这就要求国人具备与大国形象相匹配的公民素质。这是崛起的大国对公民提出的内在要求，国民要注意自己的一言一行，让自己的行为举止与大国形象相称，展现大国风采。每个中国人都应自觉树立大国意识，不断提高素质，这是提升中国软实力不可或缺的一环。

与此相关，国民素质问题也自然引起网友的广泛关注和热议。一位在埃及旅游的中国网友发布了一条微博，微博里卢克索神庙浮雕上赫然刻着中文“某某到此一游”。实际上，个别中国游客在境外不文明举动引发的争议一直不断。泰国国家旅游局一官员说，随着中国来泰国游客数量的急剧增加，泰国民众对中国游客的投诉也越来越多。中国游客留给泰国人的负面印象主要有三：不守秩序，在公共场合大声喧哗；乱扔垃圾，随地吐痰；不尊重当地习俗。有些中国游客进入寺庙不脱鞋，偷着躲着穿鞋进入，这被认为是对当地宗教信仰的极大亵渎。



在欧美国家,有的中国游客表现同样不佳。美国一大学教授对记者说:“中国游客素质参差不齐,有的人会在公共设施上乱涂乱画,随地吐痰,上厕所不冲水。”在法国,去教堂都要穿着整齐并脱帽,同时禁止拍照。但有些中国人去教堂参观时总是急急忙忙,不注重自己的仪容,还随意拍照。

在国内,媒体爆出的低素质事件也让人瞠目。某市地铁上,一名男子到车门附近给孩子把尿,有乘客提醒劝阻,这位父亲不仅丝毫没有歉意,反而对其大打出手,而其他乘客都在围观,无人出面制止。在瑞士飞往中国的航班上,一名中国乘客因为前面的同胞将座椅后倾,感觉自己的空间太小,发生争执扭打,飞机也因为二人的斗殴被迫返航。

有专家认为,这些事情让人看到,不注重提升国民的道德水平和文明素质,社会必然要付出沉重的代价,这也与中国在国际舞台上日渐提升的大国地位不相称。

资料 2

中国自古是礼仪之邦,诚信知理、与人为善是中华民族引以为荣的优良传统。如今,中国正处于经济中高速持续发展的重要时期,物质财富的日渐丰富,给社会风气带来了一定影响。为此,我们迫切 need 要进一步加强社会主义精神文明建设,提升软实力。

习近平总书记在会见全国文明城市、文明村镇、文明单位和未成年人思想道德建设工作先进代表时指出,要大力加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设,营造全社会崇德向善的浓厚氛围。

近来,国人的不文明行为屡被曝光。如何引导和推动全体人民树立文明观念、争当文明公民、展示文明形象,成为近年来全国“两会”不少代表委员关注的话题,他们从各自的角度给出建议。

“书香社会”的提法“亮相”政府工作报告。全国人大代表 Y 在接受记者采访时说,她对李克强总理在政府工作报告中提到的“倡导全民阅读,建设书香社会”特别赞同。读书能让人的心静下来。要提升国人的文明素质,提升国人在海外的形象,倡导全民阅读十分必要。

Y 说,现在的道德教育多是口号,人们不喜欢。用阅读潜移默化地熏陶国民,效果会更好。现在,大城市的图书馆不够多,中小城市



和县城的图书馆更少，人们想读书，但没地方读。因此她建议各地多建一些图书馆。

全国人大代表 W 认为，今天到处都是低头族，他们看手机、刷微博、看微信，真正读书的人太少了。如果一个民族没有文化知识做支撑，将来无论做什么都会有局限性，厚度不够。

W 说，她今年带来一个关于制定图书馆法的议案。欧美一些国家规定，社区方圆十公里之内一定要有一个图书馆，创造条件引导人们阅读。我们也应当营造这样的环境。大学里面有非常好的图书馆，应该让公众共享。

全国政协委员 T 在接受记者采访时表示，文明缺失等现象是存在的，但他相信情况会渐渐变好。很多人在国外看到同胞的不文明行为时，都会感到很难为情。一些人出国后的表现像暴发户，大声喧哗，随地吐痰，甚至做出其他不文明的事。要改变这种状况，需要一个过程，需要国民在接受社会文明素养教育的同时，不断加强自身文明修养，领导干部、公众人物尤其要做好表率，起到示范作用。

全国政协委员 G 建议，应当传承和发扬优秀传统文化，擦亮国人“礼仪名片”，使社会主义核心价值观与人们的日常生活紧密联系起来，在落小、落细、落实上下功夫。

G 指出，目前社会上出现不少违反传统礼仪规范的现象，如父慈子孝蜕化成纯金钱性的抚养和赡养义务，邻里和睦蜕化成老死不相往来的“家庭孤岛”，尊师爱生蜕化成合同式的知识供给等。一些优良的传统道德和礼俗在现代化过程中逐渐流失，如果没有全社会的重视和共同坚守，我们可能会进入物质丰盈，但精神贫瘠、文化缺失的状态。他建议，深入挖掘古代文明礼仪的精华，结合现代文明和现代生活的特点，归纳整理行业和地域礼俗，并编制礼仪教材，让文明礼仪进企业、进学校、进社区、进家庭，成为全社会的共同遵循。

习近平总书记说，要把精神文明建设贯穿改革开放和现代化全过程，渗透社会生活各方面；特别是要让中华民族文化基因在广大青少年心中生根发芽。

全国政协委员 K 说，在大学工作多年，他发现在大学生中社会责任感缺失，对家庭缺乏情感关怀等现象越来越突出。K 认为，孝敬父母是最基础的道德教育。他建议，以大学生为弘扬优秀孝文化的突破



口,借鉴中国传统“孝文化”中的积极因素,培养大学生的孝德之心、仁爱之心,在高校开设孝道教育的国学课程,将传统孝文化列入公选课内容,增强大学生的孝道意识。同时,大力开展以“孝爱”为主题的教育活动,引导学生从我做起,从小事做起,自觉在言行中体现孝爱美德。

W认为,文化艺术发展和创新的根本,是人才的培养。教育部颁布了新的文件,要求学生从中学开始,都要具有音乐和美术的基础知识,这非常好。从孩子抓起,这对提升整个国民的文化素质是一个非常有力的举措。他引用了欧洲一位哲学家的话:“孩子出生后,要给他鲜花,让他视觉上看到美;给他音乐,让他听觉上建立音的概念。”W认为,这就是在体现素质教育。

资料3

学者F谈起自己在大学教授《中国文学史》和《古典文学作品选读》两门课的体会时说:“为什么要学这些课?因为这些作品里,集纳了大量国学精华,学了确实可以净化人的心灵。我认为,眼下的大学教育,需要重新重视传统文化课程。”

在F看来,我们这个时代虽然崇尚科学,科技也越来越重要,但归根结底,科技由人来掌握。如果人的道德修养、文明素质不够,现代化早晚会毁于一旦。所以,在培养各行各业人才的同时,必须加强文化修养教育,它是一种潜移默化的东西,能让人受益终身。

“不学礼,无以立。”F说,这句话出自《论语》,意思是:一个人不学“礼”,不懂礼貌,不讲礼仪,就不懂得怎样做人、处世。或者说,一个人不懂得基本的规矩,就难以在家庭和社会中立身行事。而如果把“礼”与“立”做更宽泛的理解,那么是否“学礼”,是否懂得规矩,还事关公民意识的自觉、民族素质的提高、民族文化精神的弘扬乃至中华民族的复兴大业。或许正因如此,习近平总书记在十八届中央纪委第五次全会上提出要“严明政治规矩”,“把守纪律讲规矩摆在更加重要的位置”。

一位资深媒体人L强调,如果不利用传媒,不能旗帜鲜明地打出美与丑、善与恶的旗帜,全民素质的提升就缺了一条重要途径。“我每天早晨上班开车时都听新闻广播。其中一个频道每天8点钟都会请



一个权威人士来做公益报时，十几秒钟，几句话，传递出来的却是主流媒体倡导的一种价值观。久而久之，听众就会被正能量感染，这就是潜移默化。”

“早晨8点是黄金时段，拿出来做广告应该能挣很多钱。但如果媒体只想着经济效益，忘记了自己的责任，那是很悲哀的，这个社会就没救了。”在他看来，新闻宣传主管部门必须对大众传媒进行引导与监督，保证媒体都有一定的黄金时段用来进行公益宣传，提高国民素质。

L向记者提到了某电视台一则让自己感动的公益广告。“广告上一位患了阿尔茨海默病的父亲，什么都不记得了，但吃饭时还没忘儿子爱吃饺子，把饺子装进自己口袋，要给儿子带回去，广告语是‘他忘记了许多事情，但从未忘记爱你’。这则广告触碰了我最柔软的神经，让我思念我的父亲。一个好的公益广告，能直击人的心灵，自然就起到了净化心灵的作用。这样的优秀公益广告太少了，媒体人如果自己都做不到真善美，他们在宣传真善美时都不投入感情，那还怎么教化别人呢？”

国家旅游开发研究中心张主任指出，新的旅游法规定，旅游者在旅游活动中应当遵守社会公共秩序和社会公德，尊重当地的风俗习惯、文化传统和宗教信仰，爱护旅游资源，保护生态环境，遵守旅游文明行为规范。如果不遵从这些规定，就违法了。旅游法虽然只针对旅游业，但这步迈得很踏实。“在有章可循的前提下，还要做到有章必依，违章必罚。”

中国要进步，提升国人的素质刻不容缓。邓小平当年曾道出过这一点的重要性：“我们国家，国力的强弱，经济发展后劲的大小，越来越取决于劳动者的素质，取决于知识分子的数量和质量。”如今，中国GDP全球第二，高速铁路迅猛延伸，载人航天器和载人潜水器把炎黄子孙送到了太空和深海……我们必须有与之相匹配的、不断提升的道德水准和个人素质，才能让中华民族的伟大复兴不仅体现在国家经济力量的强大，更是民族精神深远、长久的延续。

资料4

中国当代相当一部分艺术家都在自己的创作中把“中国元素”和



“中国符号”作为自己破茧而出的支撑点，这从艺术家黎明（化名）的行为、装置、水墨实验、油画、综合材料等借助不同的艺术材质和媒介、运用不同的语言表达方式的艺术创作中，可以直观反映出来。“中国精神”已经构成黎明创作心理环境的地理地貌和现实图景。在黎明早期的油画作品中，长城形象的运用既突出了中国元素、中国符号的意味，又在深层次中隐含着艺术家对纵深历史时空的挖掘以及与历史进行对话的强烈要求。他的装置作品《为长城延伸一万里》的展示，一路从北京大学、长城司马台，穿越昔日的罗马帝国，牢牢楔入欧洲文明发源地的希腊奥林匹斯山。其中蕴含的中国精神凸显了百年中国现代化进程中裹挟的极度不安的民族自尊与殖民语境中的主体性精神，这正是黎明表现大国意识的一个前提。

正是在这一点上，黎明不同于其他习用中国元素、中国符号的艺术家，他的巨幅综合材料系列作品也许最能反映他的艺术精神和中国精神的共振。布面、牛皮卡纸、水墨、长城风化的泥土、油墨、丙烯、工业胶粘剂等，在黎明的作品中构成时空、地理、人文三位一体的对话关系。在这类作品中，黎明表现出对中国精神和本土语言的强烈自信，挖掘的是中国传统文化在科技理性主义以摧枯拉朽之势洗劫世界的当下，如何以中国精神的文化想象，展开大国意识的责任抱负。

黎明的作品不拘泥于艺术的园囿，包孕的是良知、人性和无尽的情怀，在黎明的行为水墨实验作品《捉影》系列中，我们可以从艺术家用中药为长城疗伤的创意中，感受艺术家良知的源头来自中国传统博大精深的文化精神，也从而使黎明将自身放置在作为一个中国文化责任担当上。正是源于这一责任意识，他一路实施着“捉影”的系列创作。而“捉影”本身的动机，在黎明策划执行的一系列展览的命名中，已经给出了现实的答案，比如“与传统打一照面”“水墨主义”“水墨社会”等，其中的水墨精神就是东方文化精神。

黎明还采用现代化机械制造冰砖，以冰雕的技法塑造基督教堂。无论他塑造的教堂多么壮观、华美，在城市的建筑丛林中依然那么渺小、微不足道。而上帝在哪里？这不是艺术家讨论的问题。在这一装置作品中，我们感受到的是艺术家对西方在圣经宗教信仰上的文明的质疑和对自身文化立场的反省。同样地，《亚当与夏娃》描绘了人类走出伊甸园后的无所归依，将人性投射到现实语境中，表达了物欲横



流、人性异化的浮躁焦虑心理，也指证了西方存在主义以人为中心的无端无助。毫无疑问，其捕捉到的影子背后是中国精神的内核——天人合一的境域。

资料 5

“善待自己，让自己的心态平和；善待家人，有任何问题好好思考、好好解决；善待周边亲友和陌生人，不让自己成为垃圾人，不给身边人传递负能量。”当调查问卷问及应当如何提升国民素质、优化社会生态环境时，网友“巫眯”如是回答。

“自己努力做一个文明有教养的人，教育孩子做一个文明礼貌的人，监督家人亲友做一个文明礼貌的热心人，在社会公共空间做文明的表率，积极传播正能量。”网友“心灵之约”说。

“我温柔地对待这个世界，也得到了这个世界的温柔对待。”网友“夏河”说，她会微笑地对待生活中接触到的人，时刻记得使用礼貌用语，感恩生活中每一个帮助过她的人。正因为她的礼貌与温和，多次轻易地化解了一些小麻烦。有一次，她开车等红灯时，将挡位挂在空挡，孩子说要喝水，她就伸手到副驾驶座上拿水。因为路面有下坡，车子下溜，碰到了前面的一辆卡车。“夏河”赶紧停车上前表达自己的歉意，并主动询问卡车司机要赔多少钱。没想到对方大度地说：“没关系，车子撞得不严重，不用赔钱了。”“夏河”连声道谢，并主动留下自己的手机号码，让那位好心的司机如果发现遗留问题可以随时找到她。

网友“子曰”和“雨后”认为，传统文化被漠视也是导致教养缺失的原因之一。网友“子曰”说：“家长、老师必须从自身做起，以身作则，践行传统文化精髓，领会其中真谛，并结合当今社会大背景，努力修身养性，三五个月内，肯定会影响到一些人。”

“我是老师，也是家长。从学生的作文中，从儿子的讲述中，我不时能看到听到孩子礼貌言行遇冷的情形。每当那样的时候，我都很痛心，会及时跟孩子沟通，纾解他们心中的委屈和郁闷。”

说起生活中的礼貌言行遇冷，某小学校长 D 很有感触。她认为，孩子的文明礼仪培养和教养养成离不开家长、老师和社会的呵护与培育，而来自家长和老师的每一次疏忽，带给孩子心灵的伤害会远远超过其他人。



前两年，国内媒体曾聚焦教师无视或漠视学生问候这一现象，并引发了社会诸多层面的讨论。对此，D深有感触。她要求老师必须与孩子“温暖互动”，对孩子的问候与需要及时给予温暖回应，要有目光接触，要面带微笑。如果发现不小心冷落了个别孩子，一定要及时跟孩子沟通说明情况。

D说，言行举止有教养，一方面是为了真诚表达自己内心的感激，让别人感到愉快，另一方面也是因为，这样做能让自己感到愉悦。更何况，旁边或许还有儿子或者学生呢，作为家长和老师，必须时刻以身作则，注意言行礼貌，不断提升自身素养。

某大学教授N说：“国民素养提升非一日之功，家长、教师应率先垂范，言传身教，多给青少年正能量。从我做起，从现在做起，一定有帮助！”

资料6

有教育专家撰文指出：“教育走得太快，灵魂跟不上了。”该文摘要如下：

教育的问题出在哪里？教育的核心问题不是出在我们的术，不是出在我们学生的能力，不是出在改革，不是出在技术层面，而是我们的教育缺乏灵魂的东西。中国的教育技术层面已经走得太快了，“灵魂”跟不上了。

柏拉图说过一句话：“教育非他，乃心灵的转向。”印度哲学家克里希那穆提写了一本书《教育就是解放心灵》。解放心灵，按柏拉图的语境来说心灵究竟应该转向哪里？我认为是转向爱，转向善，转向智慧。

适合的就是最好的教育，每一个学生成才的途径和方式都没有确定的指向。

教育的新常态就是要摒弃浮躁、功利，回归到教育规律，慢慢地、静静地、悄悄地做，不浮躁、不显摆，一定会有我们想要的结果。那个时候我们的孩子不管是分数、才能，还是能力都很好，他们的灵魂也很丰满。

亚里士多德曾说过：“教育必须基于三个原则：中庸、可能和适当。”

“中庸”，用孔子的话说就是“去其两端，取其中而用之”，总之



不偏左不移右、不偏下不偏上，守中为上。做教育不要太过头了，也不要不够。什么叫过头？在技术层面上不断地改，改得我们老师都不知道怎么上课了，领导也不知道怎么布置工作了，就是过了头，忘记了还有教育规律，还有教育自身内在的东西。

“可能”是指我们要知道孩子的未来具有一切可能性，现在他所学的甚至他的才能、他的分数，都不能代表他今后能做什么，会做什么。但我个人认为这些都不能丢，这样才能够确保未来的可能性存在。

“适当”，指教育的方式方法要符合规律，要适合孩子。不要看到邻居家的孩子琴棋书画什么都学，也要把自己的孩子送去学。这样思考问题就错了，不适合他的学了没用，一定要让孩子学他内心喜欢的东西。

蒙田说：“教育不是为了适应外界，而是为了自己内心的丰富。”古希腊哲学家西塞罗说：“教育的目的是让学生摆脱现实的奴役，而非适应现实。”如果一味去适应外界社会，结果就把社会最乱的东西学会了，主流价值却全部忘了。

【例2】（2017年国考·副省级）参考“给定资料”，以“以水为师”为题，联系实际，写一篇文章。（40分）

要求：（1）见解明确、深刻；（2）参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；（3）思路明晰，语言流畅；（4）总字数1000～1200字。

其他小题：

一、根据“给定资料1”，概括S市为建设美丽水系、打造优美环境实施了哪些主要措施。（10分）

要求：（1）分条归纳概括；（2）表述准确、完整；（3）不超过150字。

二、假如你是随团秘书，请根据“给定资料2”，把代表团团长



的考察笔记，归纳整理为一份《国外城市水系建设考察报告》提纲。（15分）

要求：（1）提炼准确，归纳合理；（2）层次分明，分条表述；（3）不超过350字。

三、“给定资料3”中画线句子写道：“我们只有通过‘水’的意象，才能最真切地体味到‘儒’之‘柔’。”这句话内涵丰富。请你根据“给定资料3”，谈谈对这句话的理解。（15分）

要求：（1）准确、全面，逻辑清晰；（2）不超过300字。

四、“给定资料4”介绍了G市某些区县在实施“水生态+扶贫”模式过程中取得的成效等内容。假如你是G市人大代表，准备提交一份“关于在全市推广‘水生态+扶贫’模式的建议”。请根据“给定资料4”，拟定提出推广“水生态+扶贫”模式的理由和可推广的相关措施。（20分）

要求：（1）紧扣资料，内容具体；（2）理由充分，措施明确；（3）层次分明，有逻辑性；（4）不超过500字。

给定资料

资料1

“四面荷花三面柳，一城山色半城湖。”这是古代诗人对城市景色的描述，读之令人心向往之。对一座城市来说，有水，才会更有灵气。水系建设不仅是城市建设的重要组成部分，更是城市生态、形象和功能提升的重要途径。而充分发掘城市的水环境之美，则是人居环境发展的大趋势和城市未来的发展方向。

S市城市水系长120公里，水域面积630万平方米，水系两岸绿地面积1220万平方米。水系不仅是市民休闲观光、健身娱乐的重要场所，也是S市城市景观的重要组成部分。

为认真落实市委、市政府“城市建设上水平、出品位”的整体要求，城市水系管理处将以建设“美丽水系”为总目标，努力打造优美环境。

城市水系的美，不仅体现在水上，也体现在两岸的绿色中。经过多年的建设和维护，S市城市水系整体绿化效果不错。但部分河道仍存在绿量不足、缺少色彩、管护水平较低等问题。

城市水系管理处负责人表示，今年，将在加强水系绿化管护的同



时，重点对连心河两岸绿化水平进行提升。

对连心河沿线的重要部位，将进行高标准绿化整治，增加乔木数量；对河两岸的一般绿地，将以种植灌木、彩叶树及野花组合的方式，丰富绿化色彩，增加整个连心河绿地靓度。

水是影响植物生长的第一要素。考虑到 S 市干旱缺水的实际，为提升连心河沿线绿地管护质量，确保绿地浇灌到位，将在连心河沿线有条件的地方铺设管道 24 万米，实施喷灌浇水。

为进一步提升水系绿化管护水平，水系管理部门将由粗放型管理向精细化管护转变，通过奖优罚劣、末位淘汰等措施强化管护，着力打造“水系形象”。

由于缺少路灯等必要的照明设施，连心河晚上缺少了景观效果，附近居民休闲、散步也很不方便。同时在社会治安方面，也存在着一一定的隐患。

“虽然岸边有路灯设施，但以前基本没亮过。”近日，记者来到连心河东岸时，小区居民对记者说，“到了晚上黑漆漆一片，根本不敢往河边走。”

经城市水系管理处调查，连心河两岸共长 102 公里，目前只有 10 公里路段上的路灯能正常使用；5 公里路段上的路灯，因多年失修不能使用；另有 87 公里的路段上，没有安装路灯。

据了解，随着城市的发展，沿线小区如雨后春笋般出现，过去一些相对“偏僻”的地段也成了繁华区域，两岸群众对连心河夜间照明提出了更高要求。

针对群众需求，水系管理部门决定让连心河沿线亮起来，对不能使用的照明设施进行维修，在需要照明设施的地段安装路灯。

城市水系管理处有关人士表示，此次亮化工程，将重点解决周边生活区较多但缺少照明设施地段的照明问题。同时，为使照明设施成为连心河的一景，在节点部位选用一些艺术灯具，使之与水系景观相协调。

“太平河北岸应该多建几个停车场。”市民吴先生说。城市水系管理处负责人表示，在便民提质工程中，将结合水系实际，紧紧围绕解决市民反映的重点、热点问题，大力完善服务设施建设。

针对太平河、环城水系等距离市中心区较远的情况，为方便更多的市民前往游览，在现有公交线路的基础上，城市水系管理处将积极



协调相关部门，继续增加公交线路。

为满足市民健身与观光的需要，将对太平河原有的 15 公里绿道进行完善。到 7 月底，自体育大街到植物园新开辟的 35 公里绿道全部投入使用。同时，在确保安全的前提下，在连心河、太平河沿线选择合适地点，设立垂钓区；在两岸规划修建公共厕所、停车场等，满足游人需求。

水系管理部门没有执法权，成为当前城市水系管理工作中的一块“短板”。由于缺少必要的执法权限，水系管理人员即使发现占绿、毁绿行为，也只能劝说、教育，而没有有效手段进行制止和处罚。

“如果人家听，还好一些，如果人家不听，我们也没有更好的办法。”一位水系基层管理人员感到很无奈。由于一些违法行为不能及时得到制止和处理，水系执法陷入了“管不了、管不住”的尴尬局面。

为解决这一难题，今年，S 市成立了城市水系巡查大队，对侵占绿地、烧烤、破坏设施设备、私自下河游泳、河道排污等不法、不文明行为加大执法力度。

尽管水系管理部门不断通过各种举措加强安全管理，但仍无法完全阻止人们下河野游的行为，而随之发生的那些溺亡事故则让人揪心。

对此，S 市水系管理部门大力强化安全体系建设，在水系河道易出现私自游泳等情况的不安全地段加装防护栏，并进一步加强安全管理。目前，已加装防护栏的河道达到 15 公里。

日前，记者在太平河城市广场南岸看到，岸边已安装了一排绿色防护栏。城市水系管理处监察安保科科长对记者说，这一段河道长 3.5 公里，现已全部完成护栏安装，装了护栏后，在这里游泳的人明显减少了。

今年秋季，水系管理部门还将在连心河等易下河游泳地段，加栽绿篱、灌木等植物 1.1 万米，并安装监控，及时发现、制止游泳行为。

在加装防护栏的同时，水系管理部门还在水系河道沿线安装 800 块警示牌，悬挂 700 条警示标语，提示严禁游泳；并配备 100 名保安，维护水系河道安全秩序，保护群众生命安全。

资料 2

某代表团考察国外城市水系建设情况，以下是代表团团长所做的考察笔记。



纵观世界范围内的一些著名河流，大多数经历了“先污染，后治理”“先开发，后保护”的曲折历程。人们在遭受大自然的报复后，开始更加审慎地思考对河流水系的管理，并在不断实践及摸索过程中，逐步形成较为先进的河流水系规划理念及成熟的管理经验，值得我们借鉴。

英法两国的水管理体制不尽一致，但还是有许多共同之处，值得我们学习。英法两国都建立了比较完备的水事法律法规体系，社会各界都能够严格遵守，一切水事活动都依法办事。法律明确规定国家、地方等各级管理机构的责任、权力和义务；同时把参与水事活动的各政府机关、部门、企业的职责明确分开，各自在法律赋予的权限范围之内充分发挥作用。两国都对违规排污等违法事件进行严管重治。

英法两国在长期的工业化过程中，针对供水和水污染问题，通过立法不断改进水资源的取水许可权属管理和水资源的开发利用与保护工作，逐步完善管理体制，现已由过去的多头分散管理基本上统一到以流域为单元的综合集中管理。一切与水有关的活动均由流域水管部门统一管理，具体可再按政、事、企分工合作，互相配合。

从上个世纪 70 年代起，一些城市化程度很高的欧美发达国家，开始重视对城市河流湿地的保护，并着手对部分已经被破坏的城市河流湿地进行回归自然的修复，广泛采用“多自然型河流”的理念建设城市生态河堤，构筑近、亲水的城市滨水空间景观等，在确保防洪安全的基础上，恢复城市河流湿地的自然生态和环境功能。上世纪 70 年代中期，德国进行了关于自然的保护与创造的尝试，在全国范围内开始拆除被混凝土渠道化了的河道，将河流恢复到接近自然的状态。

早在 1903 年，美国著名设计师格里芬在澳大利亚新首都堪培拉设计方案中，提出了一个人与自然融合一体的城市规划方案：在位于市中心的地带开凿一个人工湖，它将首都一分为二。湖的东、西两端各有一座横跨湖面的大桥，又将全城连成一体。这座人工湖为堪培拉城市整体空间的优美格局奠定了基础。

“人水共存”理念改变了传统的把洪水逐出城市的抗洪策略，提出城市水系应结合城市土地利用规划和楼宇结构技术，通过不断提高区域水面率，调整雨水径流的下渗和蒸发比例，逐步恢复水系自然循环之路。在维持水体生态平衡的同时，允许部分低洼地区作为洪水期



的滞洪区,把洪水纳入城市景观的重要组成部分,强调了人水之间的和谐共存。

“健康工作河流”理念既强调了保护河流生态系统的重要性,也承认了人们适度开发水资源的合理性,力图在河流保护与开发利用之间取得平衡。其关键点是,确保被管理的河流既处在一种合适的工作水平上,又处在一种合适的健康状态中。“健康工作河流”理念既强调了保护和恢复河流生态系统的重要性,也承认了人类社会适度开发水资源的合理性;既划清了与主张恢复河流原始自然状态、反对任何工程建设的绝对环保主义之间的界限,也扭转了“改造自然”、过度开发水资源的盲目行为,力图寻求开发与保护的共同准则。

“动态河流管理”是从区域河流水系角度把流域作为一个系统进行考虑、分析。动态河流管理吸取以往河道水系建设管理的经验教训,在管理过程中依据河流生态、公众反馈和新的信息,不断改进、调整管理方法。

在流域管理过程中,一些国家的合作分为两个层次,即国家之间的合作和地区之间的合作。协作机制包括信息的交流,定期的会晤、协调,增加了双方认同和合作的机会。

英法两国的河道管理费用除来自防洪保安税、城市居民生活和工厂的污水排放费、特殊工业污染费、罚款收费外,其余全部由政府拨款,为流域河道管理提供了强有力的资金保障。

在英法两国,水管理活动不仅仅是政府的职能,也是沿河工厂、企业、农场主和居民共同的利益所在。投资者或投资者集体,在参与计划的实施过程中发挥了重要的作用。各类水务理事会参加重要的决策讨论,充分发表意见,使得决策具有广泛的透明度和可操作性。对污染情况的监督,则主要依靠民众举报。

英法两国十分重视建立和健全各种监测网站。沿河的监测点,除了常规的水文监测,更重要的是监测水质变化,并实时公布,供各界查询。完善的监测体系已成为管理部门决策及执法的重要依据。

资料 3

汉代许慎的《说文解字》中说,“儒,柔也”。一个“柔”字,切中要义,味道全出。宋词专家叶嘉莹先生在一档节目中就特地提到了



中国文化的“弱德之美”。她由“儒”字的“柔”这一本义出发，加以阐释，把儒家所代表的中国文化性格多维度地彰显出来了。

“儒”字中含一个“需”字，“需”有“等待”之义。孔子就说过：“君子藏器于身，待时而动，何不利之有？”孔子这里说的其实就是“需”的意思，它体现的显然是一种等待的姿态。

华裔英籍女作家韩素音，在描述一位华侨时说：“他是个中国人，有极好的耐心，能等待和忍耐。”这的确典型而鲜明地体现了中国人所特有的品性。韩素音在参观走访了中国内地之后，曾经感慨道：“我在这里重新发现了中国的弹性——它所固有的柔顺性，这使它不受外界危机的影响，同时也使它克服一次又一次动乱。”因此，我们虽说“儒者柔也”，但并不是说柔就是软弱无力，就是放弃一切作为。老子认为，“天下莫柔弱于水”，但是“攻坚强者莫之能胜”，这正是“天下之至柔，驰骋天下之至坚”的道理所在。俗话说说的“水滴石穿”，就是“以柔克刚”的一个十分典型的例子。

其实，我们只有通过“水”的意象，才能最真切地体味到“儒”之“柔”。柔是“水”最为突出的特性。在中国文化中，以水喻道是有其古老传统的。譬如，老子说“上善若水”，他还说“弱者道之用”，此所谓“弱者”指的就是水的柔弱。他又说“水善利万物而不争”，就是说，水善于滋养万物而从不争夺，水中因此蕴含着大道理。管子就认为：“水者何也？万物之本原也。”如此等等，不一而足。我们知道，水是不定形的，它被放进怎样的容器中就成为怎样的形状，但正因为没有一种固定不变的形状，所以才能变成一切可能的形状，这正是“道”的品格。更为重要的是，它以隐喻和象征的方式，透露出中国文化的传统性格。以水来比喻道的高明之处在于，它的意义是双关的：一方面确立了存在论的基本意象，让人们能够由此及彼地去领会“道”的深刻内涵；另一方面又奠定了道德论的基本取向，借助于水的“至柔”性格来凸显道德的品性。

应该说，中国传统文化所采取的等待姿态，与儒家固有的“柔”的性格之间，是有极深的渊源的，它在很大程度上影响着中国人同自然界、同他人打交道的方式。

在这里，不妨比较一下古典技术同现代技术在文化性格和文化取向上的分野，我们从中可以更深切地体会出中国古代文化的柔性特点。



这种文化取向塑造出来的古典技术，不具有征服自然界的进攻性和侵略性。例如我国古代伟大的水利工程都江堰，就是采取因势利导、巧夺天工的办法，而不是采取逆自然而行的办法，使大自然为人类造福。它可以涝排洪、旱蓄水，通过自然而然的方式来对水加以调节。

资料 4

近日，“秋水长天 水美中国”采访团调研了 G 市的水生态文明建设情况。记者经过走访发现，G 市某些区县的“水生态+扶贫”模式，对欠发达地区在保持青山绿水的同时大力推进脱贫工作，具有很强的借鉴意义。

G 市以山地、丘陵为主，占总面积的 80.98%。全市溪水密布，河流纵横。G 江是 G 市最大的河流，其在市内各地又分布有一级支流两条、二级支流十条。资料显示，上世纪 80 年代，G 市所辖的三区十四县水土流失面积达到 28.37%。经过 30 多年的治理，部分地区的生态环境有了明显改善，基本实现了从穷山恶水到青山绿水的转变。

周大姐五年前从上河县城回到了园村老家经营农家乐，记者沿河查看水草长势时，她正在岸边洗菜，竹篮里盛满了自家地里产的水灵灵的白萝卜。

“在县城打工时听说家里的河治好了，还建了漂流项目，就回来开个农家乐，现在每年能挣十多万，比打工好多了。”周大姐的脸上带着笑意。

石县大畲村村主任张某更是直言：“治理前这里就是穷山恶水，治理后可以种莲，种烟，种水稻，还能发展旅游业。”

大畲村的“南庐屋”始建于清朝乾隆年间，历经风雨仍巍然屹立，现在还有人居住，是游客体验客家民俗文化的好去处。

在“南庐屋”旁的一棵大树下，几位村民正坐在石凳上聊天，村里的年轻姑娘文文解答了记者关于为何新房子没人住的疑惑：“这是村里统一规划，我们出钱盖的，建好时间不长，有些人家还在装修呢。”

当记者到达宁县还安小流域时，县水保局副局长符某站在种满了脐橙的山坡上介绍了小流域治理的诀窍：山顶戴帽涵养水源，山腰开垦梯田种果，山窝挖塘筑库养鱼和供水抗旱。

据悉，在小流域治理过程中，宁县坚持把水土流失治理和现代农



业发展结合起来，把小流域治理同水保科技示范园建设结合起来，按照“整体规划、分步实施、多业并举、滚动发展”的思路，通过项目资金扶持，引导治理大户——绿森现代农业生态科技开发有限公司，租用了1500多公顷水土流失山地。

绿森公司的现场管理人员赖某，退休后来扶贫点工作，带领乡亲们在保持水土的同时增加收入，黝黑的脸庞见证了这位老人对种植脐橙的热爱。

下山时记者遇到骑着摩托车上山干活的李大哥，他是绿森公司的雇工，年近六旬。他描述了自己的收入情况：“60到80块钱一天，每个月能干15到20天。将山地租给绿森公司的农户，5年后还能分到每亩两成的利润。”

“年纪大了，在外面打工挺难的，现在的收入已经很不错了。”李大哥对家门口的工作显得很满意。

石县水土保持科普示范园所在的地方曾经林草稀疏，农田水利设施简陋，土壤贫瘠，沙土流失严重，生态环境脆弱。示范园项目启动后，通过工程措施与生物措施、农业耕作措施相结合，治山与治水相结合，坡面治理与沟壑治理相结合，建成了“名、优、特、新”的经济果木林，实现了生态和经济效益的有机统一。

示范园于2014年10月启动建设，吸引了大量民间资本及广大群众参与水土流失治理。在建设过程中，采取了政府主导、部门配合、统一规划设计的方式，将示范园区建设与生态旅游有机结合，使水土资源得到了最大限度的保护性开发。

鸿达生态农业开发有限公司参与了这一园区的建设。公司负责人黄某已经投资了约2000万。他告诉记者：“自己投资一部分，政府配套一部分。”

黄某在深圳有家贸易公司，生意不错。“本来就是想回家开个农家乐试一试，没想到政府这么重视，就留下来了。”在忙着让记者品尝园区产的葡萄时，他眼神坚定地讲了下一步的打算：“把水留住，把山治好，让乡亲们过上好日子。”

G市水保局局长对黄某的自学能力赞不绝口：“他办公室里讲水保的书比我的还多呢。”

“民营水保大户雇当地的农民参与治理和开发，群众可直接获得



和外出务工一样的报酬，也进一步推动了水土流失治理工作。”石县水保局的王某这样解释“水生态+扶贫”的好处。

小陈就是回乡的外出务工人员，在鸿达公司一个月的收入有4000多元。“以前在广东打工，离家太远，现在可以骑摩托车上班，还可以照顾到家里。”

“脐橙飘香，水保先行”就是生态优先和民生优先并重的鲜活案例，是水土流失地区百姓对水生态文明建设的充分肯定，也是“水生态+扶贫”模式开花结果的生动写照。

资料5

《易经》是中国最早的哲学著作之一。易者变也，易经主旨是万物皆变。水变化多端：水无定形，随境而适；水有三态，常温为水，低温结冰，高温化气，云雨雾露霜雪雹皆水之不同形式。水无处不在：土壤中含水，岩石中有结晶水，植物从根到叶皆含水，动物从头到脚皆含水，人体含水量高达60%以上。无处不在的水千变万化，我们的祖先可能首先从水的变化中悟出万物皆变，这成为千古不易之哲理。

水的形态千变万化，其结构却非常简单。水分子由一个氧原子和两个氢原子构成，是自然界中最简单的化合物之一。这阐明一条重要的哲理：宇宙万物千变万化，万变不离其宗，复杂源自简单。古今中外伟大的哲学家和科学家均深谙此理。老子曰：“道生一，一生二，二生三，三生万物。”爱因斯坦说：“更简单的理论，涵盖更多不同内容，具有更广阔的应用，这才是更令人信服的理论。”皆此之谓也。

孔子曰：“智者乐水，仁者乐山；智者动，仁者静。”师从善动之水可以益智，这种“智者乐水”和“智者动”的说法很容易获得认同。不过，仁者也是乐水的。海纳百川，水与仁者均具有包容性，此其一。孔子曰：“仁者人也。”仁者普济众人，水惠及一切生物。每逢大旱，禾苗枯焦，赤地千里，一场甘霖普济众生，此其二。孔子还提倡中庸之道，主张凡事不可走极端。水适度有益，过多则成灾；正如父母关爱子女有利其健康成长，溺爱则反害之。《论语》说：“过犹不及。”此乃至理，水的哲学岂能例外？回顾生物进化史，从一个共同祖先不断分化出各种物种，水在每个环节都起到关键作用。对生物起源目前尚无定



论，陆地起源说、深海起源说、宇宙起源说……众说纷呈，有待验证。但无论何种起源都离不开水。水是一切生物所必需，无水则无生物。水孕育出一切生物，此乃至仁大爱。明乎此理，仁者怎能不乐水？仁者智者携手悠游于山水之间，既乐山又乐水，仁智兼备相得益彰。



申论 方法精讲 7

学习任务：

1. 课程内容：文章写作题（文章结构）
2. 授课时长：2.5 小时
3. 对应讲义：301 页～316 页
4. 重点内容：
(1) 文章标题、开头、论证和结尾的写作技巧
(2) 作文真题示例

三、文章结构

何谓文章结构？文章结构是文章的谋篇布局。形式上一般而言包括标题、开头、过渡、分析论证、结尾等基本构成部分。内容上有以对策为主的文章结构，也有以分析内涵、原因、意义等为主的文章结构。文章没有固定套路模式，即文无定式，要根据具体文章确定。

（一）如何写好标题

好的标题应该起到画龙点睛的作用。一般而言，标题应该包含文章的主题和观点。常见的标题形式有以下几种。

1. 常规型标题

【例】

把简政放权做实做好（把 ×× 做实做好）

担起防治污染的主体责任（担起 ×× 的主体责任）

迈好“科技强国”的坚实一步（迈好 ×× 的坚实一步）



全民守法是建设法治国家的基础（××是××的基础）

2. 比喻式标题

【例】

政务公开进入“快车道”

绘好科技创新的“工笔画”

家教是孩子最好的“营养剂”

做好公共管理“加减法”

3. 警醒式标题

【例】

莫让诗词“热”一时

莫让“丧文化”伤了孩子

新闻，不要以伤害为代价

文化艺术，勿以传统反现代

4. 对称式标题

【例】

身在急时代 心享慢生活

开放文化资源 促进共享传承

弘扬优良家风 助力中国腾飞

勇于自我革命 战胜风险挑战

5. 主副式标题

【例】

平衡

——幸福生活需处理好“快”与“慢”的关系

破解“曲高和寡”的文艺困境

——用新媒体让高雅艺术接地气

试谈“有”与“无”

——城市建设理念的辩证法

不患寡而患不均

——扶贫工作要注重公平

（二）如何写好开头

文章开头的作用是突出主题观点，常见的方法有以下几种。



1. 阐释式

【题干】“给定资料6”中的题字“岁月失语，惟石能言”能触发人们许多思考和感悟，请参考“给定资料”，以“岁月失语，惟石能言”为题，写一篇文章。

【例】文化学者冯骥才在贺兰山前，望着雄浑的石雕，感受着镶嵌在石缝之中的逝去岁月，不禁发出“岁月失语，惟石能言”的感慨。的确，中华民族在五千年的历史中创造了光辉的文化，而往昔的辉煌早已消散在历史的风尘中，传统文化和民族精神只能通过各类文化遗产展现在后人面前。冯先生的心情可以用“悲欣交集”来形容。悲的是岁月不能言语，文脉断绝；欣的是还有石头及壁画尚存，文化遗产保护还有一线生机。

2. 评论式

【题干】请结合对给定资料的理解与思考，从分析“保持简单，比复杂还难”这一观点出发，自拟题目，写一篇议论文。

【例】如果要用一个字来形容现代人的生活和工作节奏，那就是“快”。在“快”字背后，则是看似无休止的工作、没完没了的应酬、停不下来的购物……很多人都想从这“繁琐”的生活中抽身，过上简单但却更有意义的生活，却是求之而不得。就连已故的苹果掌门人乔布斯也曾说：“保持简单，比复杂还难。”对此，我深感赞同，但是，我仍然认为，每个人都应当让自己生活得更加“简单”。

3. 总结式

【题干】“企业不可能总在风平浪静时‘走出去’，而注定只能‘在深海里练就游泳能力’，在一次次的弄潮中成长”。请围绕对这句话的思考，参考给定资料，联系实际，自选角度，自拟题目，写一篇文章。

【例】当前，经济全球化不可逆转，成为全新发展趋势。企业走出国门，不仅有利于实现国际间资源整合、优势互补，还能促进互利合作，创新合作模式。可喜的是，我国日益成熟的市场机制、稳定的投资环境，为中国企业建立了稳定的后方。因此，中国企业应顺应潮流，主动“走出去”，迎接新挑战，探索合作共赢新模式；更应打造国际品牌，走高端路线，提升核心竞争力，走得更远，行得更稳。



（三）论证的结构与方法

1. 论证结构

论证 = 观点 + 阐释 + 举例 + 引言 + 总结回扣。

2. 论证的方法

论证是用论据证明观点的过程。

【例1】工作生活的最高价值在于将个人融入社会发展，我们需要艰苦奋斗，踏实向前，扎根基层，投身实践，到社会最需要的地方奉献自己。共和国勋章获奖者钟南山，在新冠疫情暴发后连夜奔赴武汉，用最美逆行实践“人民至上”的理念；“台湾妈妈”张平宜，跨越海峡，跨越偏见，用自己的努力为四川凉山麻风村建起了学校，用母性的关爱，呵护孩子们的未来；守岛人王继才，与妻子以海岛为家，与孤独相伴，扎根海岛，家国一体……这是一个奋斗担当、心怀天下的时代，只有在平凡岗位奉献、付出，才能将工作的意义、人生的价值体现得淋漓尽致。

【例2】当今选拔任用人才的根本要求，就是公正用人，这需要我们做到公在公心，公在事业，公在风气。公在公心，以民心所在为用人依凭，以百姓得失为考评标准；公在事业，从事业需求出发选用人才，以事择人，人岗相适；公在风气，功位匹配才能营造清正的选人用人氛围，“人人为公，则天下太平”。为人择官，是“以官为本”，功不配位，则会助长亲亲疏疏的不正之风。为官择人，是“以民为本”，能者居其位，方可涵养风清气正的良好生态。《荀子·君道》中说“尚贤使能之为长功也”，尚贤使能，就是要树起公正用人的“风向标”，提振干事创业的“精气神”，让能者上，庸者下，劣者汰，才能“群贤毕至”，有为者终得其位。

3. 论据的充实

论据是证明观点合理性的证据。具体如下：

事实论据：社会热点、经典故事、数据、调查报告、新闻报道。

理论论据：名人名言、俗语俚语、领导人讲话、理论政策、客观规律、科学原理、论著文章。

【例】名人名言

（1）经济领域。

苟日新，日日新，又日新。（《礼记》）



要坚持用全面、辩证、长远的眼光分析当前经济形势，努力在危机中育新机、于变局中开新局。（习近平）

（2）政治领域。

法治之下，任何人都不能心存侥幸，都不能指望法外开恩，没有免罪的“丹书铁券”，也没有“铁帽子王”。（习近平）

惟以改过为能，不以无过为贵。（《资治通鉴》）

（3）文化领域。

一语不能践，万卷徒空虚。（林鸿《饮酒》）

一个国家、一个民族不能没有灵魂，文化文艺工作、哲学社会科学工作就属于培根铸魂的工作。（习近平）

（4）社会领域。

国以民为本，社稷亦为民而立。（朱熹）

人心是最大的政治，共识是奋进的动力。（习近平）

（5）生态领域。

生态环境保护是功在当代、利在千秋的事业。（习近平）

非但不能强制自然，还要服从自然。（埃斯库曼斯）

【例】事例

（1）经济领域。

①宝鸡市对耗能高、市场前景渺茫的产业，以壮士断腕的信心和决心腾笼换鸟，加速新旧动能转换，以产业转型的增量对冲去产能的减量，为经济发展添加持续动力；南昌经开区构建“1+3+X”现代产业体系建设，以科技创新提升产业竞争力，以集群发展推动产业链优化升级；深圳超前部署信息基础设施，构建覆盖“5G+千兆光网+智慧专网+卫星网+物联网”的通信网络基础设施体系，为数字经济发展打下坚实基础。

②长江经济带取得历史性成就，经济总量占全国的比重提高到46.6%，加速形成综合运输大通道，与“一带一路”建设融合程度更高，绿色发展试点示范走在全国前列；粤港澳大湾区着力增强全球资源配置能力，深化对内经济联系，推动更高水平对外开放，促进产业链供应链优势叠加、优化升级，增强联通国内国际双循环的功能；京津冀三地以搭建产业合作平台为抓手，积极开展形式多样的对接活动，“4+N”产业合作不断增强，区域产业链加快形成，加快打造协同创新



共同体。

（2）政治领域。

①以习近平同志为核心的党中央就国家治理现代化提出了一系列新理念新思想新战略，其中蕴含的国家治理方式现代化的新要求，主要体现为“五治”——政治引领、法治保障、德治教化、自治强基、智治支撑。

②发展积极健康的党内政治文化，是我们党的优良传统和政治优势。《中共中央关于加强党的政治建设的意见》把“发展积极健康的党内政治文化”作为专门章节加以论述和部署。

（3）文化领域。

①“阿木爷爷”用一双巧手，通过普通的木头和榫与卯之间的咬合支撑，展示着外国网友不了解的“中国功夫”；李子柒用中国传统技艺展现了美食、器物从无到有的制作过程，让中国的田园风光鲜活起来，激起了国外粉丝对中国文化的兴趣和热爱。还有“滇西小哥”、中国姑娘彭静旋、“中国装束复原小组”他们都在向世界展现中国文化之美、传递中国智慧。

②豫园的三大明清式街区广场、街巷，以及高空区域都被赋予了新的主题。中心广场变身“城厢江湖”，是享受美食的地方；九曲桥广场又名“渡口集市”，在湖心亭的檐角勾勒下，演绎着江南情调；海上梨园被赋予“海上瑶池”的美名，古戏台上还能玩现代音乐；凝晖路上的非遗千灯，构筑起如梦似幻的美景，以红鲤鱼、油纸伞为元素的灯彩，成为夜间拍照打卡的“网红”点……

（4）社会领域。

①疫情防控期间，市场监管部门公布了一批打击价格违法行为典型案例，向囤积居奇、哄抬物价、不明码标价等违法行为亮剑；为全力配合做好新型冠状病毒感染肺炎疫情防控工作，公安部下发紧急通知，要求各级公安机关按照中央部署要求，采取坚决有力措施，依法严厉打击涉及野生动物的违法犯罪活动，集中查处一批大要案件，坚决摧毁一批跨区域犯罪团伙。

②北京市已建成社区养老服务驿站 1005 家，覆盖绝大部分老龄化社区。驿站委托专业养老服务公司，采用市场化手段开展运营，根据北京市统一规定，每家养老驿站都要提供心理慰藉服务和多种形式



文娱活动，让老人享受到丰富多彩的心理健康服务。

③教育部出台《中小学教育惩戒规则（试行）》，《规则》指出在确有必要的情况下，学校、教师可以实施教育惩戒，也明确禁止了七类不当教育行为，解决老师不敢管、不愿管、不会管的教育难题。

（5）生态领域。

①渭河，这条黄河最大的支流，可以说是天水的母亲河。天水市为处理好人与水的关系，全面推行河长制，统筹水上、岸上、流域的关系，治理非法排污、防止水土流失、修复流域生态，天水的河流沟道都实现了有人管、有人护。

②重庆面对保护自然与保障民生两大“考题”，坚定作答：为缙云山减负，大力拆违，修复生态；为群众谋福祉，“养山富山”，发展生态产业。

（四）如何结尾

1. 总结式

【例】治理“双超”非朝夕之功，只有建立起完善的治超法规、高素质的执法队伍、完善的硬件设施，才能建立起治理“双超”的坚固城墙，才能让超载超限远离公众视野！

2. 展望式

【例】我们有理由相信，在党和国家的号召下，在广大人民群众的努力下，在良好社会环境的孕育下，众筹一定能筹出一个更加开放、平等、自由、公平、正义的新世界。

3. 呼吁号召式

【例】中华文化是最文明、最平和、最具有包容性的文化之一，让我们一起学习中华文化，践行中华文化，传播中华文化。让我们自信大方、大声地告诉世界：我们来了！

四、作文真题示例

【例】（2021年国考·地市级）

“给定资料1”中说“物无妄然，必由其理”，这句话对提升治理效能有深刻的启示。请你参考给定资料，联系实际，以“‘治’慧”



为题，写一篇文章。(35分)

要求:(1)观点明确,见解深刻;(2)参考“给定资料”,但不拘泥于“给定资料”;(3)思路清晰,语言流畅;(4)字数1000~1200字。

其他小题:

一、“给定资料1”中,风林村在实施“村寨银行”项目后,发生了巨大变化。请你谈谈风林村有了哪些变化。(10分)

要求:全面、准确、有条理,不超过250字。

二、“给定资料2”中说:“我们不仅仅是为乡村群众唱几场戏,更重要的是要‘种戏’。”请你根据“给定资料2”,谈谈对“种戏”的理解。(15分)

要求:分析全面,条理清晰。不超过300字。

三、H市近期准备召开“社区治理与服务经验交流座谈会”,你作为石板街道负责人,将在座谈会上发言。请你根据“给定资料3”,以“清河社区的治理之道”为题,写一份发言提纲。(20分)

要求:(1)内容全面、具体;(2)有逻辑性,语言流畅;(3)不超过450字。

四、请你根据“给定资料4”,对Z市人行道存在的问题进行梳理,并提出解决建议。(20分)

要求:(1)问题梳理全面、准确;(2)所提建议与问题相对应,具体明确、切实可行;(3)不超过450字。

给定资料

资料1

Y县的风林村有13个村民小组,曾是一个有名的贫困村。全村总体地貌为高山峡谷,森林覆盖率高,动植物资源丰富。

过去,靠山吃山、砍树卖钱,是当地人视为天经地义的生活逻辑。由于地处山区,这里旱地多、坡地多,气候寒凉,适宜种植的经济作物种类较少,农民收入较低。“以前大家没钱了就上山去砍树卖,钱用完了又去砍,你砍、我砍、大家砍,对森林的破坏很大。”风林村村民赵春桥说。这样的生产生活方式,让风林村的生态环境遭遇了前所未有的挑战。“小时候河水大到能推动水磨,后来山泉水少了,村里吃水都困难!”风林村党支部书记周云光说,山上的树越砍越少,



河里的鱼渐渐消失，不仅当地的生物多样性遭到破坏，村民的生存发展也渐成问题。“可是，吃饭需要钱，盖房子需要钱，娃娃读书需要钱，不砍树，大家的生计怎么办呢？”赵春桥说。

怎么把村民力量发动起来，既让大家吃饱穿暖，又能保护好生态？为了解决生态保护和村民生存的矛盾，2016年，当地党委和政府 在风林村引入“村寨银行”项目作为新的探索：村民以小组为单位，每家自愿拿出1000元入股，和其他社会扶持资金合起来，每年发放给小组内1/3的村民用于生产生活，借贷的村民1年后连本带息还款，下一批村民继续借贷，以此方式滚动实施。村民可以自由支配这笔钱，发展种养殖业、供孩子上学、盖房、看病等，但要签订环保协议，承诺不再砍树，不再从事破坏生态环境的生产活动，违背协议者将罚没入股资金。

一开始，村民并不认可和接受。当村民听说要建“村寨银行”，以为又是扶贫项目来了，都反响热烈，但后来听说项目还需要自己出资，便开始犹豫起来。“以前我们都是各过各的，谁也不管谁，现在要集资建银行，我们哪里懂哦！”“大家的钱怎么管？往哪个方向奔？要争取哪些利益？这些事情我们可几十年都没想过。靠我们自己，能行吗？”在一个个夜晚，村民围着火塘挤在一起，七嘴八舌地讨论着。

村民不断提出疑问、发表意见，并最终讨论出一个人人都能接受的管理制度，比如：谁砍树了，除入股本金被扣除外，全村人都不参加他家的红白喜事；谁家不还贷款，他家的林权证、政府发放的农资补贴等，就要被扣留……

村民自己立规矩，效果出乎意料地好。村里因地制宜制定村规民约，村民之间也更和睦。大家一起商量垃圾怎么回收、怎么处理，“一事一议”落到了实处。几年下来，风林村环境好了，村民的心也拢在了一起，周云光干了近20年村干部，他说现在风林村“制度最管用、自治最省心”。

全村13个村民小组，都划定了自然保护地，并在村民讨论的基础上，制定了管理条例，明确了自然保护地的范围、保护措施、奖惩措施，全体村民都有权利监督落实条例的执行情况。

借贷来的资金，村民们有的用于养猪、养羊等养殖业，有的用于中药材种植，也有的用于看病就医、子女就学等方面。“村寨银行”



既满足了村民在生产生活中的各种资金需求，又激发了村民保护生态的内生动力，让保护自然环境成为一种自觉。

新房组李国坤家，家门口已搭起了五六个蜂箱，地里种上了野生菌。“全组都参加了这个项目，10户获得了首批贷款，有的种上了药材，有的买了猪羊。”李国坤介绍，全村已经没人上山砍树了。“现在，护林员不用满山跑，轻轻松松坐在家里或者干干农活儿，就能把山看管得好好的。因为，全村人的眼睛都在盯着呢！”李国坤笑着说。

不能砍树，那就种树。几年下来，风林村转变了发展方式，种植了核桃、梅子等果树，开辟了中药材生产基地，共达3400多亩。村民在山上养蜂，田里种豆，通过专业合作社把农产品销往全国，大家的腰包也越来越鼓。

随着生态越来越好，山上的金丝猴、小熊猫等珍稀动物又多了起来。越来越多的游客慕名来到风林村，村民们建客栈、开餐馆、跑运输、做向导，过好日子的劲头越来越足。

“‘物无妄然，必由其理。’风林村因地制宜，遵循自然规律，从坐吃山空到山绿人富，走上了一条绿色发展之路。”有环境治理专家评论道，“‘村寨银行’与生态环保联动，通过对人们观念和行为方式的改变，进而影响自然的改变，最终实现人与自然关系的平衡和发展。”

资料2

“曹团长今天下午又要来教戏了。”消息一大早就在新民县刘村传开了，刘桂英放下碗筷，稍作收拾，来到村头大舞台，争分夺秒练习，等待老师前来指点。

40多岁的刘桂英，从小跟着家人听戏，一不留神，从“粉丝”变成了“戏痴”。在过去，刘桂英跑遍十里八村去看戏。如今，不出村就能在家门口欣赏名家唱段了。最让她开心的是，这些名角不仅到村里唱戏，还教村民唱戏。

“过去演几场就走了，群众‘不解渴’。如今剧团开展‘结对子、育骨干’，在乡村打造一批不走的农民剧团。”新民县花鼓戏团团长曹文君说。

刘桂英不出村就能得到名师指点，得益于新民县实施的文化惠民



工程。虽然仅新民县花鼓戏团每年就到乡下演出 100 多场,但要让戏曲在乡村扎下根,最好的办法是让群众“自娱自乐”。因此,除了政府出钱、群众看戏之外,新民县还鼓励戏曲艺术表演团体与乡村戏曲团队开展“结对子、育骨干”活动,通过“搭台子、指路子、给梯子”等方式,鼓励民间文艺团体发展,对乡村文艺人才进行传帮带,帮助他们提高创作水平和表演能力。

农民演、农民看。人称“戏窝”的刘村已经这么唱了 4 年,现在唱上了瘾。刘村农民花鼓戏团的演员也逐年增加,从 3 人到 5 人,最后发展到 30 人。

“戏曲是在民间产生的,又在民俗活动的氛围中逐步发展起来。要在乡村推广普及戏曲艺术,就要借助民间的生活礼仪,培育戏曲在乡村生存发展的文化土壤。”曹文君说,新民县花鼓戏团充分把握春节、元宵节、端午节、中秋节、重阳节等重要民俗节庆,结合民间风俗和节庆文化开展戏曲演出,老百姓非常喜欢。

怎样确保唱的戏是乡村群众欢迎的?一份《乡村演出节目单》,一份《乡村演出调查问卷》,是新民县探索让“戏”对味和受欢迎的举措。“每隔一段时间,我们会和院团沟通,制定《乡村演出节目单》下发到村里,村民从中选出最喜欢的 5 个,我们汇总需求后反馈给院团,他们以此安排接下来的演出。”新民县文化和旅游局副局长张学敏拿着一份调查“菜单”说,“去年县里做了 3 次调查,下发 3000 多份调查问卷。调查结果是乡村的青年观众更喜欢现代戏,而中老年观众更喜欢传统戏曲,尤其是贴近乡村生活的戏。”

“目前乡村的戏曲观众仍以老年人为主,要吸引年轻人的关注,有必要对戏曲剧目进行现代化创新。”于是,针对不同年龄段观众的不同需求,新民县花鼓戏团在乡村演出的不仅有经典的花鼓戏,还有现代戏。“我们以现代戏吸引年轻观众来现场,再演几出有趣的花鼓小戏,很快,一些人就被花鼓戏‘圈粉’了。”曹文君说,“戏曲院团也应根据乡村演出市场的规律安排自己的演出计划。既然观众需求不一样,我们就不能一成不变,所以大家花心思加入了许多现代元素。我们以进乡村为契机,采集了许多贴近乡村生活的民间故事,创排了《五朵村花》《鹅匠》等现代戏曲作品,不仅老年人喜欢,年轻人也看得津津有味。只有把戏唱在群众心坎上,才能吸引乡村观众,让戏曲



在乡村真正留得下。”

每次演出前，花鼓戏团的演员都会给观众介绍一下剧目的内容、作者、创作背景等，一点一滴地为他们普及戏曲知识。对此，曹文君解释道：“除了要为乡村观众唱好戏，我们还要培养乡村观众，让他们了解戏曲、认识戏曲、喜欢戏曲。”

盛夏的一天，花鼓戏排练厅的温度接近 40 摄氏度，15 岁的婷婷和 20 多个同龄的孩子，还在这里集中训练。他们是花鼓戏团与新民县职业高级中学联合创办的戏曲表演班的第一期学生。经过近一年的学习，婷婷的一招一式已经颇有味道。听说要经常下农村演出，很辛苦，她不假思索地说：“我们本来都是农村里的孩子，所以去农村演出就是回家，并不会觉得辛苦。”“从乡村挖掘有潜力的孩子加以培养，以后再反哺乡村，乡村的戏曲才能得以持续。”曹文君说道。

“我们不仅仅是为乡村群众唱几场戏，更重要的是要‘种戏’。”张学敏说，“戏曲生长在民间、活跃在民间、变革在民间。戏曲的生存与发展有其自身的规律，只有回归民间，回归群众，才能在乡村留得住、传得开、唱得响。”

资料 3

冬日，石板街道清河社区，66 岁的姚叔在亲水平台上的茶座里招待客人。

清河社区就在清河岸边，是 H 市最古老的街区之一。姚叔小时候，最喜欢的就是和小伙伴一块在清河岸边玩耍。那时候的清河，河水清澈，两三尺深的地方依旧清可见底。后来随着沿岸工厂和小作坊越来越多，清河也慢慢地变成了黑臭河。

转变发生在 2014 年。那一年，姚叔刚好退休，也听到了许多新名词：“五水共治”“截污纳管”“污水零直排 2.0 模式”……与此同时，姚叔发现，身边的清河水一天天变清了。他不知道的是，这几年来，清河社区已陆续关停 50 余家清河沿岸的“散乱污”小作坊。

清河水变清了，社区里清河直街的改造也在居民的关注下完成。去年夏天，姚叔想在家门口的亲水平台上开个茶座。“这个平台曾是我家老码头，后来变成堆杂物的地方，改造一下也是改善环境。”本来，由于平台性质的问题，他以为营业执照的审批特别麻烦，没想到



社区认为是好事就帮他沟通，执照很快就顺利办了下来。

清河直街的长征桥头，有一家开了 20 年的无名面馆，如今有了“老桥头面馆”的大门匾，也成为石板街道的吃货热捧之地。改造后的清河直街，留下了这碗做了 20 年的面，也留下了老城的记忆。如今直街已改造到第三期，但有一点理念始终没变：清河应该是有历史积淀的。人们走到这儿，就会勾起旧时的记忆。

这样清幽的清河直街，吸引了一家家艺术气息浓厚的非遗文创工作室、传统家居生活馆、手工艺术馆……也让清河社区有了浓浓的文化气息。

沿着清河河畔一路向西，转过勤丰桥，两幢黄色的小楼分外显眼。这就是清河社区去年 10 月开张的“阳光老人家园”。中午，穿过塑胶铺就的大院子，步入大门，映入眼帘的是满满的文艺范：温暖的橙黄色，大大的落地窗，带落地镜的舞蹈教室……到处都洒满了阳光。

“清河社区是一个老社区，4000 多常住人口中，60 岁以上的退休老人有 800 多人，所以老人是我们的重点服务对象。”清河社区居委会主任孙鸣说，“但服务老人，不仅要满足他们的需求，更要引领他们的生活方式，让老人消除与时代的隔阂感，找到归属感、共鸣点。今后，我们还要进一步贯彻落实十九届五中全会精神，积极应对人口老龄化，不断加强和创新社会治理。”

“阳光老人家园”没有麻将桌，但有各种兴趣小组，可以和三五个好友聚在一起吹拉弹唱，也可以和老伙伴们在乒乓球桌前来一场较量。让老人像孩子一样，有自己的兴趣班，这是清河“阳光老人家园”设计的重点。为此，这里设有活动室、多功能厅、书画教室、化妆间、社会组织办公室等功能区，还排有相关课程，由专业老师来定期教学。

社区卫生站也搬到了“阳光老人家园”旁边。挂号配药、简单诊治等服务全部涵盖，医保卡功能也全部开通，成了百姓家门口的医院。

幸福街是清河社区的一条商业街，水果摊主李海明，正把门口的泡沫箱扛起来，放回店内，又拎起拖把，把地面认真拖了一遍。

很难想象，李海明以前是个“一点就爆”的“火药桶”。他时常把水果堆到人行道上，一有城管来批评他，他就扯着喉咙开吵。

李海明的转变，得从“城市眼”的引入说起。

去年 10 月，清河社区试着引入“城市眼”管理模式。该模式通



过接入高清探头，对重点区域进行全天候监控。这只“城市眼”不但看得见，更能看得懂。通过后台对比识别，探头可对出店经营、垃圾堆放、沿街晾晒、游商经营等违规行为和不文明现象进行识别，并将相关信息实时发送至后台。

以前靠人工采集，一个月仅能发现 100 多起违规行为，而最初装上“城市眼”的那个月，就发现了 500 多起。如此大的信息量怎样处理？孙鸣拿出手机，打开微信，展示了清河社区的管理工作群，相关商家、社工、城管工作人员都在群里。当“城市眼”后台将违规行为信息发送至相关社工手机上时，社工第一时间发到微信群，并让商家整改。社区进行监督，城管再最后兜底。为让商家更主动，社区还成立自治管理委员会，李海明就是成员之一。

“也奇怪，成为自治管理委员会成员后，他就通情达理了很多。”孙鸣笑着说，“几乎不用我们督促，自己就能管好。”

“以前一上来就说我这不对那不对，当然要吵。”李海明说，被选入自治管理委员会后，他常去社区开会，“他们说店里太乱容易引发火灾，环境变差最终影响的还是店里客流，我听了后觉得是这么回事，回来就改了”。

社区里的事情，大家商量着办，反而更容易推进和实现，这是清河社区摸索出来的一个道理。

今年年初，清河社区年代久远的安置房小区——广明新村将迎来一场“微更新”，工程启动在即，孙鸣却说：“我们先听听居民意见。”

在广明新村 10 幢，62 岁的居民沈祖岩向“80 后”社工方颖颖细道来：“最好是拆迁。不行的话，装电梯、换雨棚、换下水道也是好的。小区停车太难，女儿开车过来吃个饭，一不小心就会被贴罚单，最好腾挪出点车位。”方颖颖拿着个小本本记了下来。出门时，她握着沈祖岩的手说：“大伯您放心好了，我都记下了，改造时我们一定会参考的。”

清河这个老社区，伴随着静静流淌的河水，在不动声色中蜕变，滋长出绵长的生命力。居民们都说：“社区越来越美了。”“只要我们用心给这片土地最大的温暖，慢慢地，它就会越来越美。这就是清河故事所折射出的治理之道。”石板街道负责人说。



资料 4

Z 市晚报策划了“城市出行”专题系列报道，本期聚焦“人行道”问题。以下是记者的调查报告：

下午 5 时许，盲人郑志涛手拿一根盲杖，不停地左右敲打前方路面，沿正七街行走在机动车道上。

机动车道上车流汹涌，郑志涛为什么不走人行道？他有自己的理由。

郑志涛说，去年 10 月的一天，他在西开发区崇武街人行道上行走，他认为自己是走在盲道上，走的速度就很快，没料到，竟一头撞在了一棵大树上。从此以后，凡是外出，郑志涛再也不愿走人行道了，“还不如走机动车道，顺着马路牙子走，不会撞到树”。

记者进行了调查，发现正六街、丰产路、南七路、南九路等路段的人行道，有些地方被大树挡道，而且树木根系发达，裸露在外，行人一不小心就会被绊倒。“南七路人行道两侧的杨树最碍事，人行道只有两米多宽，大树就占了一半。”市民李先生说。

除了树木挤占，人行道上窨井盖凸出或凹陷，电表箱随意设置等，也影响行人通行。记者走访时，发现一些人行道边上的电表箱离地面不足 1.5 米，有些电表箱的门还是敞开的，行人走路经过时，稍不注意就会被碰到。“这些问题涉及多个部门，我们与相关单位也协商过，但收效甚微。”Z 市公安局交警支队的负责人说。

记者行至泉水路时，发现眼前的道路突然“断头”了，整个人行道都被工地围挡圈上封锁，周围也没有交通警示和疏导。在施工现场东侧入口前的人行道上，长约百余米的路面堆满了施工用的建筑材料。不仅如此，还有几位工人蹲在人行道上对建筑材料进行焊接，俨然把道路当成了施工现场。“这个建筑工地向北不足 200 米就是一所小学，这条道路就是家长接送孩子上下学的必经之路，现在人行道被占用，我们只能绕到机动车道上，加上又有很多大型运输车辆途经此处，真是太危险了！”市民刘先生说。一位急着送孩子去上学的家长也抱怨道：“去学校只有这一条路，现在人行道都被挡死了，一点空间都不留，这不逼着我们往马路上走吗？”

记者调查发现，占道施工阻碍行人通行的现象在不少路段都存在。西中街人行道正在改造施工，两侧路面已被挖开，裸露在外的是干燥



的尘土路面。环卫工人正在清扫路面，顿时扬起一阵尘土，并迅速扩散到方圆十来米，行人路过不禁皱着眉头，捂住口鼻。市民李女士说：“这个施工已经快半年了，怎么还没结束？有时候看他们根本没在施工，这样磨洋工，什么时候能结束呀？”另一位市民王先生则说：“人行道改造施工是好事，但为什么要两边同时开挖呢？我们都不知道路在哪里了。”

常六路的一栋商务楼门前，不少自行车和电动车杂乱无章地停放在人行道上。“这边的人行道本来就窄，被自行车和电动车占用后，行人通过非常困难，有些人索性走到了非机动车道上，很不安全。”市民杜先生说。“这里没有明显的禁停标志，周围也没有其他可以停放电动车的地方，为图方便，我就将车停在这儿了。”市民韩先生说。记者发现，商场、写字楼、地铁出入口等人流密集的公共场所，附近的人行道被非机动车占用的情况普遍存在。

记者前往多个路段探访，发现除了非机动车占道外，很多维修摊点也把生意做到了人行道上。在体育大街的人行道上，有配钥匙的，也有修自行车的，很是热闹。维修摊点地面上堆放着轮胎、马扎、砖头、木箱子，狼藉一片。

记者又来到金水路、中原路等路段，发现这些路段没有非机动车道，不少非机动车都开上了人行道。人车混行的现象较为严重，也导致不少事故发生。

“电动车速度太快了，走在路上胆战心惊的。”习惯步行上班的徐女士说，她走路时总是尽量靠右，但有一次还是被电动车刮了一下，差点受伤。

报道结语：人行道是城市重要的基础设施。只有不断更新和提升对城市运行规律的认识，真正从人行道的本质功能出发，统筹做好建设和管理，才能保障行人的通行权益，让行人在人行道上惬意行走。