# 第三部分 突发环境事件应急资源调查报告

上饶市融源再生资源有限公司**突发环境事件**

**应急资源调查报告**

上饶市融源再生资源有限公司

二O一九年十二月

**目 录**

**[第1章 应急资源调查目的](#_Toc8719_WPSOffice_Level1)** **[1](#_Toc8719_WPSOffice_Level1)**

**[第2章 突发环境事件所需应急资源](#_Toc20025_WPSOffice_Level1)** **[2](#_Toc20025_WPSOffice_Level1)**

**[第3章 环境应急人力资源调查](#_Toc9483_WPSOffice_Level1)** **[3](#_Toc9483_WPSOffice_Level1)**

[3.1 内部应急人力资源组成](#_Toc20025_WPSOffice_Level2) [3](#_Toc20025_WPSOffice_Level2)

[3.2 应急救援机构职责](#_Toc9483_WPSOffice_Level2) [4](#_Toc9483_WPSOffice_Level2)

[3.3 外部救援人力资源](#_Toc26643_WPSOffice_Level2) [5](#_Toc26643_WPSOffice_Level2)

**[第4章 环境应急设施装备调查](#_Toc26643_WPSOffice_Level1)** **[7](#_Toc26643_WPSOffice_Level1)**

[4.1 内部应急设施及装备](#_Toc21874_WPSOffice_Level2) [7](#_Toc21874_WPSOffice_Level2)

[4.2 外部可依托应急设施及装备](#_Toc806_WPSOffice_Level2) [8](#_Toc806_WPSOffice_Level2)

[4.3 需完善应急物资及装备](#_Toc3329_WPSOffice_Level2) [8](#_Toc3329_WPSOffice_Level2)

**[第5章 环境应急专项经费调查](#_Toc21874_WPSOffice_Level1)** **[9](#_Toc21874_WPSOffice_Level1)**

[5.1 建立应急经费保障机制](#_Toc6454_WPSOffice_Level2) [9](#_Toc6454_WPSOffice_Level2)

[5.2 建立有机统一的协调机制](#_Toc3896_WPSOffice_Level2) [9](#_Toc3896_WPSOffice_Level2)

[5.3 建立可靠的资金保障体系](#_Toc21889_WPSOffice_Level2) [10](#_Toc21889_WPSOffice_Level2)

[5.4 强化经费保障监管力度](#_Toc24874_WPSOffice_Level2) [10](#_Toc24874_WPSOffice_Level2)

[5.5 完善经费保障体系](#_Toc23639_WPSOffice_Level2) [10](#_Toc23639_WPSOffice_Level2)

**[第6章 应急资源调查的结论](#_Toc806_WPSOffice_Level1)** **[11](#_Toc806_WPSOffice_Level1)**

## 第1章 应急资源调查目的

突发性环境事件是威胁人类健康、破坏生态环境的重要因素，其危害制约着生态平衡及经济、社会的发展。迫切需要我们做好突发性环境事件的预防，提高对突发性环境事件处置的应急能力。

为了预防和减少突发环境事件的发生，控制、减轻和消除突发事件引起的严重社会危害，规范突发事件应对活动，保护人民生命财产安全，维护国家安全、公共安全、环境安全和社会秩序，建立重大事故环境应急救援体系，组织及时有效的应急救援行动，已成为抵御事故风险或控制灾害蔓延、降低危害后果的关键手段。

应急资源是突发环境事件应急处置的基础。目前大部分企业自身应急资源不足应对各类突发环境事件，若不开展应急资源调查，则无法对应急人力、财力、装备进行科学地调配和引进，据此特编制本环境应急资源调查报告。

## 第2章 突发环境事件所需应急资源

《上饶市融源再生资源有限公司突发环境事件风险评估报告》第3章给出了企业可能发生的突发环境事件，主要有⑴火灾、爆炸、泄漏；⑵风险防控设施失灵或非正常操作；⑶非正常工况；⑷污染治理设施非正常运行；⑸违法排污；⑹危险废物泄漏；⑺停电、断水、停气；⑻通讯或运输系统故障；⑼各类自然灾害、极端天气或不利气象条件⑽其他可能情景等十种事件情景。

风险评估报告还指出：⑴应急设施要求包括事故应急池、应急切换阀门、备用设施等必须满足相关要求；⑵应急物质要求完善，并定期更新，并符合安监、消防的要求；⑶应急救援队伍要求组建厂内应急救援队伍，人员要定岗，以满足事故应急需要。

## 第3章 环境应急人力资源调查

人力资源的合理配置是突发环境事件应急管理体系的重要环节之一。在“人、财、物”三大资源中，人力资源居于首位。本报告从人员配置、培训、应急演练等方面评价人力资源配置现状，为企业合理配置提供参考依据。

### 3.1 内部应急人力资源组成

为能有效预防突发环境事故发生，并能做到在事故发生后能迅速有效地实现控制和处理，最大程度减少事故带来的损失，上饶市融源再生资源有限公司突发环境事件应遵守应急指挥部领导，应急指挥部下设应急办公室，其主要负责突发环境事件接警、环境风险源点日常巡查、应急物资装备等核实检查、应急预案管理等工作。应急办公室下设现场处置组、后勤保障组、通讯联络组、应急监测组、警戒疏散组、医疗救护组六个职能小组。

**表3-1 厂内应急救援机构名单及联系方式**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **小组名称** | **级别** | **姓名** | **联系电话** |
| 应急指挥部 | 总指挥 | 曹其峰 | 13607938138 |
| 副总指挥 | 周信国 | 13924906858 |
| 应急办公室 | 组长 | 方斌 | 13607032877 |
| 组员 | 陈进安 | 18607931865 |
| 组员 | 郑水亮 | 13706701173 |
| 现场处置组 | 组长 | 郑水亮 | 13706701173 |
| 组员 | 马江达 | 18470132419 |
| 组员 | 官甫会 | 13767308173 |
| 后勤保障组 | 组长 | 方剑 | 18079311551 |
| 组员 | 王甜 | 18720399234 |
| 通讯联络组 | 组长 | 曹诗卿 | 15607934552 |
| 组员 | 李芳芳 | 15350165292 |
| 应急监测组 | 组长 | 陈进安 | 18607931865 |
| 组员 | 王甜 | 18720399234 |
| 警戒疏散组 | 组长 | 曹俊强 | 15180375103 |
| 组员 | 王有火 | 18296394637 |
| 医疗救护组 | 组长 | 张凌燕 | 15270511175 |
| 组员 | 祝文琴 | 18270371288 |
| 24小时应急值班电话 | | | 13607938138 |
| 现场应急指挥点 | | | 厂区大门口 |

### 3.2 应急救援机构职责

各应急救援机构按各自职责加强平时的演习、训练，完善突发事件应急预案。在发生突发环境事件时能迅速投入应急救援和处置工作，其主要职责如下：

⑴应急指挥部

①第一时间接警，识别是一般还是重大环境事件，并根据事件等级，下达启动应急预案指令。根据企业实际情况，一般事件（如小型泄漏事件）厂区内部处理；重大事件上报应上饶市上饶生态环境局或上饶市生态环境局；

②负责审定、批准突发环境事件应急预案并组织现场实施；

③负责组织突发环境事件应急预案审批与更新和组织外部评审；

④接受上级应急指挥机构的指令和调动，协助突发环境事件的处理；配合有关部门对环境进行修复、事件调查、经验教训总结；

⑤负责组织协调有关部门，动用应急队伍，做好事件处置、控制和善后工作，并及时向上饶市上饶生态环境局或上饶市生态环境局报告。

⑵应急办公室

①第一时间接警，并及时向应急指挥部汇报；根据应急指挥部指令启动应急预案（车间级）。根据企业实际情况，一般事件（如小型泄漏事件）车间内部处理；可经应急指挥部同意后由应急办公室启动应急预案和签发预警；

②负责突发环境事件应急预案的制订、修订；

③组织建立应急救援专业队伍，组织实施和演练；

④检査、督促做好环境风险事件的预防措施和应急救援的各项准备工作，在发生重大事件时，协助应急指挥部做好事件预警、通报及处置工作；

⑤有计划地组织实施突发环境事件应急预案的培训，根据应急预案进行演练，向周边企业、村落提供企业有关危险物质特性、救援知识等宣传材料；

⑥分析事件发生的原因，预测事件发生的概率，从而降低事件再次发生的几率。

⑶现场处置组

①接到应急指挥部指令，正确佩戴个人防护用品，迅速赶赴现场，切断事件源，有效控制事件，以防扩大；

②及时迅速转移受伤者至安全的地方，抢救生命第一；

③在突发环境事件发生后，迅速派出人员进行抢险救灾，负责在专业消防队伍来到之前，进行火灾预防和扑救，尽可能减少损失；

④在专业消防队伍来到之后，按专业消防队伍的指挥员要求，配合进行工程抢险或火灾扑救。

⑷后勤保障组

①负责应急设施或装备的购置和妥善存放保管；

②在事件发生时及时将有关应急装备、安全防护品、现场应急处置材料等应急物资运送到事件现场；

⑸信息联络组

①事故发生后，确保各应急救援小组队与应急指挥部之间通讯畅通；

②配合疏散警戒组指导人员的疏散和自救；

③负责与外部救援机构通讯联络工作。

⑹应急监测组

①负责现场应急监测工作，根据现场检测手段科学分析变化趋势；

②负责对事故实时跟踪监测，为应急工作的终止提供科学依据；

③完成上级及应急指挥部交办的其他应急工作。

⑺疏散警戒组

①根据现场情况判断是否需要人员紧急疏散。如需紧急疏散须及时规定疏散路线和疏散出口，及时协助厂内员工和周围群众及居民的紧急疏散工作。

②在突发环境事件发生时负责厂区内的治安警戒、治安管理和安全保卫工作，维护厂区交通秩序。

⑻医疗救助组

①做好医疗救护应急药品、医疗器械、设备及卫生防护用品等物资的储备与保管；

②医疗救护组在接到应急指挥部通知后，立即携带抢救药品和器械赶赴现场，落实各项救助措施，根据现场情况全力开展医疗卫生救援工作；

③事故发生时对现场转移出来的伤员，实施紧急救护工作，协助医疗救护部门将伤员护送到相关单位进行抢救。

### 3.3 外部救援人力资源

突发环境事件发生时，相关负责人应立即向环保、安监、公安、消防、医疗等部门汇报。报告内容包含：

⑴联系人姓名和电话号码；

⑵发生事故的单位名称和地址；

⑶事件发生时间或预期持续时间；

⑷事故类型；

⑸当前状况，如污染物的传播介质和传播方式；

⑹伤亡情况；

⑺需要采取什么应急措施和预防措施；

⑻已知或预期的事故的环境风险和人体健康风险以及关于接触人员的医疗建议；

⑼其他必要信息。

企业外部救援单位及联系方式见表3-2。

**表3-2 外部救援联系单位及联系方式一览表**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **类别** | **序号** | **部门** | **联系电话** |
| 救援力量 | 1 | 火警 | 119 |
| 2 | 公安部门 | 110 |
| 3 | 急救电话 | 120 |
| 4 | 上饶市应急管理局 | 0793-8209349 |
| 5 | 广信区环境监测站 | 0793-8209349 |
| 6 | 上饶市环境监测站 | 0793-8316101 |
| 管理部门 | 1 | 广信区人民政府 | 0793-8466500 |
| 2 | 上饶市上饶生态环境局 | 0793-7056017 |
| 3 | 上饶市生态环境局 | 0793-8316164 |

## 第4章 环境应急设施装备调查

应急设施装备是突发环境事件应急救援的重要物质保障，也是保证应急队伍有效开展工作的基础。我国应急管理工作已从初期强调编制应急预案，逐步注重做好应急资源配置、早期预警能力建设等方面应急准备工作。本次调查报告不仅包括企业内部应急资源调查，还包括外部应急资源调查，摸清周边可依托的应急资源储备情况，有利于构建应急装备动态数据库，建立区域突发环境事件应急装备紧急调度机制，做到应急装备资源共享，使有限的资源在应急处置中能够充分发挥作用。

### 4.1 内部应急设施及装备

企业内部应急装备调查，可查明企业自身应急处置设备及个人防护设备方面存在不足，在后续工作中进行优先配置，确实做到“有备无患”，企业应急物资与装备情况见表4-1。

**表4-1 应急物资与装备情况**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **名称** | **数量** | **备注** |
| 1 | 叉车 | 1辆 |  |
| 2 | 消防泵 | 1台 |  |
| 3 | 灭火器 | 10个 |  |
| 4 | 消防栓 | 6个 |  |
| 5 | 事故应急池 | 50m3 |  |
| 6 | 消防水带、水枪 | 2套 |  |
| 7 | 药箱 | 1个 |  |
| 8 | 绝缘手套、绝缘杆、绝缘地毯、应急灯 | 若干 |  |
| 9 | 小货车 | 1辆 |  |
| 10 | 小汽车 | 2辆 |  |

### 4.2 外部可依托应急设施及装备

企业位于上饶茶亭经济开发区，当遇到较大或重大突发环境事件时，应及时向临近企业或政府部门请求援助，以便将事故造成的危害控制降至最低。

当前政府部门已建成以公安消防队伍及其他优势专业应急救援队伍为依托的综合应急救援队伍，他们除承担消防工作外，同时还承担危险化学品事故、环境污染事故等突发事件的抢险救援工作，他们是一支训练有素且综合应变能力强的队伍。

### 4.3 需完善应急物资及装备

目前，企业已经配备了部分应急物资及装备，厂区事件防范及应急措施设置较为完善，但仍欠缺部分应急设施，

按照《危险化学品单位应急救援物资配备要求》（GB30077-2013）中对应的应急救援物资总体配备要求、作业场所配备要求，企业还需对应急物资及装备进一步完善，补充完善应急物资及装备见下表4-2。

**表4-2 企业应补充应急物资及装备一览表**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **名称** | **数量** | **备注** |
| 1 | 空气呼吸器 | 1套 |  |
| 2 | 手电筒 | 8个 |  |
| 3 | 应急处置工具箱 | 1套 |  |
| 4 | 洗消剂 | 2套 |  |
| 5 | 风向标 | 1套 |  |
| 6 | 防化服 | 2套 |  |
| 7 | 防毒面具 | 2套 |  |
| 8 | 锯沫粉 | 0.5吨 |  |

## 第5章 环境应急专项经费调查

应急救援经费保障是在突发环境事件发生时迅速开展应急工作的前提保障，没有可靠的资金渠道和充足的应急救援经费，就无法保证有效开展应急救援工作和维护应急管理体系正常运转，为此企业制定应急救援专项经费保障措施，具体如下。

### 5.1 建立应急经费保障机制

可考虑着眼应对多种安全威胁，完成多样化救援任务的能力需要，按照战时应战、平时应急的思路，将现有应急管理体系中的抢险救灾领导机构和各应急救援专业小组有机结合起来，平时领导抢险救灾和做好动员准备，战时指挥动员实施职能。应急救援财力保障专业小组要把抢险救灾经费、物资装备经费等项目进行整合和统一管理。主要职责是：平时做好动员准备、开展动员演练的经费保障，以及防灾抗灾经费管理的基础工作，负责对包括应急投入和应急专项资金在内的所有保障基金的管理和运营；制定应对各种自然灾害和突发事件经费保障的应急经费保障预案、紧急状态下的财经执行法规和制度；与包括抢险救援、医疗救护、通信信息、交通运输、后勤服务在内的各有关职能小组建立紧急状况下的经费协调关系。一旦发生自然灾害或突发紧急事件，经费保障管理机构即成为应急救援经费管理指挥中心，负责召集上述相关部门进行灾情分析和项目论证、救灾资金的紧急动员、各部门资金需求统计和协调、救灾物资的采购和统一支付以及阶段性资金投入使用。

### 5.2 建立有机统一的协调机制

首先要明确经费保障的协调主体及其职责。总体上可考虑依托企业应急救援领导组建应急救援资金协调管理小组，由企业应急办公室统一管理调度，发生重大自然灾害和突发事件时积极响应防灾救灾经费保障统管部门组织工作。由企业组织抗灾救援工作时，后勤部门应急救援资金协调管理小组对口协调企业防灾救灾经费保障统管部门，申请企业财务资金及时划拨应急保障；其次要进一步理顺企业内部需求上报渠道。经费保障跟着需求走，企业内部需求提不出来，经费申请和下达就缺乏相应依据。企业进行抗灾救灾活动要逐渐形成统计上报制度，并保证企业内部各系统之间信息渠道的顺畅。各救援组可指定专人负责将所需经费保障数额上报至企业抗灾救灾指挥机构，经由抗灾救灾指挥机构专人汇总后及时报送企业应急救援资金协调管理小组审核。

### 5.3 建立可靠的资金保障体系

企业要建立一定规模的应急资金。企业每年在制定安全生产投入计划时要预留部分应急资金，并把这部分应急资金列入企业预算。

### 5.4 强化经费保障监管力度

首先要建立全方位监管制度。完善的法规制度是实施经费保障监管工作的根本依据。要健全完善救灾经费管理的规章和管理办法，使经费监管工作有章可循。其次要建立全过程全方位监控机制。监督管理工作要能够覆盖经费筹措募集、申请划拨、采购支付全过程。

### 5.5 完善经费保障体系

要进一步整合完善在应对环境保护与安全生产等突发事件中制定的各项标准和经费保障管理规定。根据企业安全形势的变化，以及可能发生的突发事件，对救援经费管理规定和相关标准及时修订整理和完善，使应对突发事件的经费保障管理制度更加体系化、规范化、条理化。此外，还要制定针对性和操作性强的应急救援经费保障工作规章。明确相关人员在应急救援经费保障工作中的职责、任务、行动方式、协作办法，形成一套条款详细、操作性强的管理办法，使各部门、各环节在应急救援经费保障中能够相互配合。

## 第6章 应急资源调查的结论

本次应急资源调查报告从“人、财、物”三方面进行了调查：企业已组建了应急救援队伍并按安全、消防、环保等部门要求配备了必要的应急设施及装备（但还需进一步配备完善）。由于企业突发环境事件类型较多，各类事故造成的危害也难以预测，而企业自身的应急资源又是有限的，通过本次调查摸清与政府配套的公共应急资源及队伍，突发环境事件发生时，如果能及时有效的利用好这些资源，对突发环境事件的控制是非常有利的。此外，为了使突发事件发生时各项应急救援工作有序开展，应急救援经费也是必不可少的，为此企业还制定了专项经费保障措施，只要企业落实好措施是能够满足事故应急要求的。