

2015 年工作总结

一、园区基本情况

（一）园区建设概况

2000 年，修文县引进一批药业企业入驻进行 GMP、GSP 标准技术改造，建成修文县扎佐食品医药产业园区；2006 年 7 月，通过国家发改委审核并经省政府批准列为省级经济园区，规划面积 4.3 平方公里，更名为贵州修文医药产业园区。2010 年 10 月，在扎佐工业园的基础上，组建修文工业园区，园区按照“一区三园”（一区即贵州修文工业园区，三园即龙场工业园、扎佐工业园和久长工业园）规划布局。总体规划面积 50 平方公里，先期实施 20 平方公里。截至当前，园区已开发 18 平方公里，落户企业 160 户，其中建成企业 100 家，规上企业 81 家（2000 万口径 66 家）。2015 年实现规模以上工业总产值 210.67 亿元，实现税收 4.3 亿元，提供就业岗位 17490 个。园区初步建成了以大健康医药食品、新型材料、装备制造为主导，配套现代商贸物流的综合性产业园区。通过多年的不懈努力和打造，园区获得贵阳市国家现代化服务业务数字内容产业化基地、贵州（修文）新材料科研产业示范基地、贵州省新型工业化示范基地、省级综合性生产型服务业集聚区等称号，被列为千百亿级重点产业园区进行培育。

园区债务情况

截止 2016 年 1 月 31 日总资产为 322315 万元，总负债为 93460 万元，负债率 29%。现目前在建实施工程项目为

30 个，其中已纳入政府性债务统筹的项目为 11 个，银行贷款总额为 37160 万元，其他债权人债务为 54967 万元，政府性债务余额为 17476 万元，利率为 6.6%，担保方式以土地质押担保，政府性债务资产为 49114 万元，本年至 2020 年度每年归还银行贷款情况为 5600 万元，2016 年已新增债务为 2800 万元。时任县委书记蒋志伦，县长余龙。

园区机制体制情况

2006 年 6 月，经省人民政府批复（黔府函〔2006〕90 号）同意设立贵州修文医药产业园区，以制药、食品加工为主导产业，总体规划面积 4.3 平方公里，审核面积 1.06 平方公里。2010 年 4 月，贵阳市编委会对医药产业园区党工委、管委会机构编制进行正式批复，为县委、县政府的派出机构，正科级规格，核定行政编制 15 名。2012 年 1 月，经省人民政府批复（黔府函〔2012〕2 号），同意修文医药产业园区扩区并更名为贵州修文经济开发区，经开区面积由原来的 106 公顷扩展至 1000 公顷。2013 年 8 月，经市委、市人民政府批准，正式设立贵州修文经济开发区党工委、管委会，分别为市委、市政府的派出机构，由市委、市政府委托县委、县政府进行统一管理，正县级规格，核定党工委、管委会行政编制 20 名。2013 年 12 月，县编委对经开区机构编制进行明确，核定行政编制 14 名。（其中，设副县级党工委副书记、管委会副主任 1 名，副县级管委会副主任 2 名，内设机构科级领导职数 6 名，科室中层干部职数 5 名）。同时，下设党政办公室、规划建设局、招商局、社会事务局、经济发展局

5 个内设机构。

2010 年 10 月，根据市编委（筑编通〔2010〕16 号）文件，设立修文县工业园区建设开发办公室，为县委、县政府所属，负责修文县工业园区建设开发的专门机构，副县级事业单位，核定事业编制为 15 名。2013 年 10 月，根据工作需要，县编委将事业编制调整为 19 名。（其中，副县级常务副主任 1 名，正科级副主任 2 名，内设机构正副科级领导职数 6 名。一般职工职数 10 名）。同时，下设综合协调部、建设开发部、招商服务部 3 个内设正科级机构。

目前，经开区管理主要模式为党工委、管委会、园区办“三块牌子一套人马”。经开区党工委、管委会在编干部职工 12 名，借调 2 名。其中，副县级 3 名，正副科级实职领导干部 4 名，一般职工 5 名（包括：科级非领导职务 1 名、科级干部 1 名），缺 2 名实职科级干部。园区办在编制干部职工 17 名。其中，副县级常务副主任 1 名，正科级副主任 2 名，副科级实职中层干部 5 名，一般职工 9 名。缺 1 名科级中层干部，1 名一般职工。

园区产业发展情况

园区拥有的产业类型由 2006 年单一的医药食品，发展为现有的十一大产业类型，具体为医药、食品、钢铁冶炼及加工、橡胶制造、非金属矿物制造、建材、印刷包装、能源、饲料、现代物流及其他。布局在十三个板块上，即龙场工业园的同济堂产业小区、小营工业小区和王官工业小区，扎佐工业园的首贵特钢生产基地、甘龙洞工业小区、丁官工业小

区、三元工业小区、兴红工业小区、医药产业园区、物流园区，久长工业园区的二官坝工业小区、金久工业小区、永兴工业小区。园区以大健康医药食品、新型材料、现代装备制造为主导产业，主导产业产值占园区总产值 70%以上。

十二五期间，落户企业由 39 家成长到 160 家，年均增速 32.6%；规模以上工业企业由 18 家成长到 81 家，年均增速 35.1%；工业总产值由 30 亿元成长到 210.67 亿元，年均增速 47.6%。产业项目投资成倍数增长，到 2015 年完成市产业园区投资 63.34 亿元。园区项目建设推进速度快，产业发展势头强劲，随着贵钢、黔轮胎、统一食品等省市重点企业的投产，园区产业发展将再次迈上新台阶。

项目建设情况

1、基础设施建设情况：园区按照“九通一平”的要求，先后投入近 80 亿元资金配套建设水、电、路、气、通讯等基础设施。建成贵钢大道、轮胎大道、中关路、希望路、万喜路等园区道路 83 公里，基本建成扎佐工业园 11 公里产业环线；建成龙场、扎佐 2 个污水处理厂，污水管网 82 千米，处理能力达到 15000 吨/天；新建和改造四明、易街、马桥等变电站 8 座，总容量 890 兆伏安；建成水厂 4 座，供水管网 60 千米，供水能力 6 万吨/天，目前正在规划建设 3000 万方桃源河水库，预计三年内建成，为园区下步发展提供了充分的用水保障；建成天然气供气站 1 座，管网 20 千米；建成安置房 15 万平方米；建成 500 万吨铁路战略装车点，10 万平方米公租房等基础设施，园区核心区实现“七通一平”，园

区承载能力日益加强。

2、产业项目建设情况：目前在建的项目有 37 个，其中亿元项目 15 个，涉及总投资 380 亿元。近两年新引进项目开工率达到 90%，投产率达到 75%。

（六）招商引资及项目储备情况

2008 年以来，园区突出区位、交通优势，产业基础，抢抓产业转移机遇，着力优化投资发展环境，主动洽谈招商引资项目，累计签约招商引资成功引进首贵特钢、黔轮胎、统一食品、永盛和等项目 111 个，签约资金总额达 398.25 亿元。其中，亿元以上项目 28 个，10 亿元以上项目 5 个，3000 万元以上项目 55 个，其他项目 28 个。招商项目按布局区域划分：扎佐镇 75 个，久长镇 27 个，龙场镇 9 个。目前，在《修文工业园区招商引资项目库》中，成熟的项目有 21 个，总投资 161 亿元，主要集中在大健康医药食品、大数据智能应用及园区主导产业方面。

企业具体情况

目前，园区范围内规模以上的工业企业（2000）万口径的有 66 家，截至 2 月 25 日，园区规模以上工业企业生产情况已 100%恢复到节前水平。项目具体情况详见（修文工业园规模企业一览表）。

二、建设情况及主要措施

（一）优化规划布局，不断提升园区档次水平

坚持规划引领园区发展。立足当前实际，与全省主体功能区规划、所在地的土地利用总体规划和城市（乡）总体规

划以及其他重大战略规划相衔接，遵循产城一体发展方向，在充分考虑要素保障及园区主导产业的基础上，科学编制了《修文工业园区总体规划》、《修文工业园区控制性详细规划》、《修文医药产业园区总体规划》、《修文工业园区产业规划》、《修文工业园区（经济开发区）规划环评报告》等 12 个规划报告。2015 年，我们对照中关村贵阳科技园“一城两带六核”的规划布局，编制了《修文现代产业体系建设总体规划—县统筹城乡全面小康主要生产力布局规划（2014—2020）》、《修文经济开发区（工业园区）发展规划（2014—2020）》等规划，进一步对园区规划进行优化，重点沿沙文经扎佐至久长打造高新技术产业走廊，沿白云至龙场打造文化旅游和精密铸造集聚区，当前正在编制工业园区第十三个五年发展规划。

（二）健全体制机制，不断增强园区工作活力

1、管理模式。 园区将经开区党工委、管委会、园区办、工投公司四位一体，实行统一领导和管理，经开区党工委书记、管委会主任分别由县委、县政府主要负责人兼任，县委、县政府明确由县委常委、分管工业的副县长统筹园区工作，并明确了 4 名副县级领导主抓经开区、管委会、园区办、工投公司工作。园区负责规划执行、产业布局、招商引资、项目建设、企业服务等工作，属地乡镇负责征地拆迁、信访维稳、社会保障等工作。2010 年组建县工投公司，由园区管委会统筹公司运营、融资和建设等工作，运行情况良好。

2、工作机制。全面推行项目特派员制度、项目审批核

准代办制等系列工作制度，加强对入园项目的建设服务。一是组织保障机制。建立四套班子统筹推进项目建设机制，实行重大项目组建指挥部协调服务，中小项目县级领导牵头负责，成立产城建设指挥部，抽调近 300 名干部围绕项目手续办理、征地拆迁、融资建设等工作，给园区建设和项目推进提供坚强的组织保障。二是调度考核机制。项目推进实行例会制度，主要领导每两月调度一次，分管同志每月调度一次，园区统筹半月调度，重点研究解决项目落地、手续办理、征地拆迁、土地报批、项目环评、要素保障等方面遇到的困难和问题。同时，结合“三严三实”、工业企业“百千万”工程等活动的开展，建立帮扶企业、推进项目考核责任机制，深入一线开展“一对一”帮扶，实施“保姆式”服务，定点定人定事推进落实。三是领导帮扶机制。对园区 32 个亿元及以上项目实行县级领导牵头推进工作机制，及时跟踪、调度项目建设的推进情况；出台了《修文县工业“百千万”工程工作方案》，对全县规模以上工业企业、75 家 2011 年以来重点招商项目及园区在建项目实行县级领导“一对一”帮扶，形成重点更加突出、责任更加明确、服务更加到位的工作机制，为工业发展壮大“经济细胞”奠定坚实的基础。四是沟通机制。通过月会、周会、座谈会等方式，健全沟通制度、沟通反馈机制，进一步畅通沟通渠道。五是信息互通机制。园区每半月向县委、县政府主要领导汇报一次园区相关工作进展情况，由县委、县政府统筹解决项目推进中园区不能解决的困难和问题，全力帮助企业 and 项目发展。六是全程服务机制。园区

范围内的项目建设规划审批，由园区负责统筹审批，进一步简化了办事程序和流程。对项目实行全程管理服务，坚持首问责任制和限时办结制，提高办事效率，努力促进项目早开工、早建成、早投产。

（三）加大招商引资，不断拉动园区投资增长

严守两条底线，围绕园区功能布局、产业定位和大项目集成配套，大力引进高新技术和现代制造产业项目。一是强化政策保障。在充分执行上级关于招商引资的优惠政策的基础上，县委、政府出台《修文县招商引资优惠政策》《修文县招商引资代理奖励办法》《修文县招商引资项目联合预审暂行办法》等系列文件，从政策上突破招商引资瓶颈，不断给我县招商引资工作注入新的活力。二是充分发挥生态文明贵阳国际论坛、中国（贵州）国际酒类博览会、中国（贵州）国际民族民间工艺品·文化产品博览会等高端开放平台作用，以展会招商、以商招商、驻点招商、小分队招商等多种形式，进一步提高招商引资工作的适用性、针对性和有效性。三是全力培育亲商、护商、爱商的氛围，切实做好对落地项目的后续支持与服务，确保项目能早日建成投产。四是扩大利用资金的源动力。建立完善招商引资项目库，目前围绕大健康、大数据及园区主导产业建立了《修文工业园区招商引资项目库》，涉及金额 161 亿元。同时，通过对园区统一食品、永盛和商贸物流等外资企业的服务，以商招商，吸引更多外资企业入园区进行投资。2008 年以来，招商引资成功引进首贵特钢、黔轮胎、统一食品、永盛和等，累计签约项目 111 个，

签约资金总额达 398.25 亿元。其中，亿元以上项目 28 个，10 亿元以上项目 5 个，3000 万元以上项目 55 个，其他项目 28 个。

（四）创新融资模式，不断增强园区金融保障能力

认真贯彻落实国发〔2014〕62 号、黔府发〔2013〕15 号等文件精神，加大金融政策的落实力度，严格控制园区债务。一是推行“管委会+公司”的园区经营模式。县委政府于 2010 年在全省率先成立园区资产开发公司（即修文县工业投资开发有限责任公司），对园区及企业进行金融服务，目前运行良好。二是深化融资创新。整合土地、资产等资源，累计从贵州银行、农商行、农发行和太平洋集团等渠道融资 12 亿元用于园区基础建设。创新模式，采取土储融资委托平台公司一级开发、政府加大注资提高融资活力等方式，融资近 28.7 亿元建设园区道路。以加大县土地收储中心报备审批力度为手段，加快推进储备土地融资工作。采取 BOT、施工承包商垫资并交付履约保证金、使用者预付费等方式，向企业融资 20.6 亿元投入园区建设。向上级争取建设资金 1.43 亿元，用于园区建设。三是完善金融服务。大力培育和引进了一批银行业服务分支机构。2014 年，我县江海村镇银行开业营运；截止目前，已有贵阳银行、工商银行、农业银行、农村信用社、建设银行在园区建立了分支机构，为辖区企业贷款提供了便利。同时积极参与省财政厅“园贷通”平台建设，为园区企业贷款提供担保和便利，将企业融资能力扩大 8 倍。

（五）强化转型升级，不断提升园区产业质量

一是严肃治理高能耗、高污染类企业，促进产业升级。控制结构性污染，针对水泥、钢铁等传统产业，造成结构性污染问题，及时出台了相关整治意见。对建材行业按照“控制总量、扶大关小”的原则，关闭了利尔公司、渝鑫水泥厂、久长水泥厂等 7 家建材企业，支持建设了金久现代新型水泥项目。对钢铁行业，采取“提升改造、绿色循环”的原则，先后关闭了阳明、金昌等 5 家铁厂，支持建设首贵特钢循环经济基地项目，促使钢铁行业向精工制造转变。二是积极融入《中关村贵阳科技园空间布局规划》，重点打造中关村贵阳科技园修文产业园。全力实施“千亿园区·百亿产业”行动计划，编制产业升级规划和 6 个百亿级产业行动方案，全力打造修文经济“升级版”。

（六）坚持绿色发展，不断提升园区生态水平

2010 年，我县组织编制了贵州修文医药产业园环境影响报告，并于 2011 年获得市环保部门批复（筑环审〔2011〕23 号）。2010 年修文工业园成立后，于 2012 年组织编写了贵州修文工业园区控制性详细规划环境影响报告，并于 2013 年获得省环保部门批复（黔环函〔2013〕515 号）。在制定各项专项规划时，我们均将创建环境保护模范城市作为编制各种规划考虑的首要问题，及时进行规划环评。修文工业园区地处 10 万亩林场中心地带，园区有优越的生态环境，也是经济发展的重要基础。我们严格按照生态文明的发展理念经营园区，切实把生态优势转化为经济发展的后发优势。做到项目审批生态化，几年来，因不符合产业规划和环保要求，园

区先后婉拒了近 100 个项目，投资额近 80 亿。做到项目建设生态化，对入园项目在产业结构、投资强度、建设年限等方面严格把关，保证项目建设的质量和速度，真正做到项目建设“三同时”。做到企业生产生态化，大力推行清洁生产技术，着重加快工业废水、废渣、废气的综合治理，通过建立废弃物交换的生态产业链，实现整个园区废物的进一步资源化，2015 年产生工业固体废物 5.683 万吨，综合利用量 5.668 万吨，综合利用率 99.75%。在扎佐工业小区，积极引进了贵州燃气集团，对园区企业进行集中供气，推进园区能源清洁化，该项目全面建成后，在达到减排目标的同时，每年将节约成本近 3000 万元。

（七）坚持节约用地，不断提高园区土地利用率

一是按照“一张蓝图绘到底，一茬接着一茬干”的要求，依法依规建设和经营园区，切实维护园区规划的严肃性和连续性。严格按照政策规定编制《园区土地利用评价报告》，坚持节约用地、整体规划、分步实施，重点打造核心区，适度发展拓展区，规划预留辐射区，坚决杜绝盲目铺摊子、上项目。目前，园区内产业用地比重达到 76%，容积率达到 1.0，单位土地平均投资强度和产出强度分别达到 2000 万元/公顷和 2100 万元/公顷，各项强制指标均达到国家标准。二是积极开展土地储备工作。利用工投、土储中心等平台，积极开展土地储备工作，目前已储备土地 5000 余亩。三是多渠道解决建设用地需求。一方面创新“安泰模式”引进企业开发国有闲置土地；另外充分利用上级土地政策，搭乘“重大项

目土地直供”，解决首贵特钢、黔轮胎等项目用地；同时积极开展土地整治及建设用地增减挂钩工作，解决园区内土地指标问题。

三、存在的困难及问题

一是土地规划允许建设用地指标不足及 5000 亩坝区影响项目落地。随着产业发展，项目已批用地远不能满足建设需求，拟建和新引进项目用地指标供需矛盾突出。尤其是省级划定 5000 亩大坝，将产业园区部分发展用地覆盖，造成项目用地困难，严重制约项目落地。

二是园区建设资金短缺。按照省级一类园区标准建设，所需配套的“九通一平”基础设施建设资金较大，受县级财力和平台公司融资规模的影响，基础建设投入相对不足。

三是融资难。一方面由于政策调控和融资抵押实物缺少，造成园区融资困难，商业化、市场化开发模式有待进一步提高；另一方面由于诚信体系和担保体系不健全，企业发展的信贷支持力度有限，导致园区内企业融资困难。

四是“三电”迁改难度大。部分项目因涉及电力、通讯线路迁改、铁路、国道等问题，需上级行业主管部门批复，审批时限较长，迁改费用高。一方面按规定需严格执行招投标程序，但部份产权部门又要指定施工队伍。另一方面存在很大还建成本差异。按“拆一还一”的标准设计和还建，成本较低。但按产权部门“以旧换新”的要求，严格按国家规范的标准还建，价格高出以往实施“拆一还一”的标准 2 倍以上。

五是经济下行，实体经济受较大冲击。受经济下行大环

境的影响，园区内部分工业企业出现订单、产量下滑，部分产业甚至出现全行业性亏损。同时，投资者投资意愿降低，导致项目落地及建设缓慢。

四、发展建议

一是针对土地和大坝问题。建议，对重大项目用地采用“一事一议”，进行土地特供。对 5000 亩大坝，恳请上级有关部门在项目用地审批中给予支持。

二是针对基础设施建设资金短缺问题。建议，各级政府加大对工业园区建设资金的投入，省、市对产业发展快、后劲足的园区给予重点支持。恳请督促相关单位加快观山湖区至扎佐城市干道建设进度，力争今年内通车，为白云区、高新区与修文县的同城化、一体建设和打造贵阳北部高新技术产业带奠定基础。

三是针对融资难问题。建议，一是各级政府统筹融资资源，集中优势资源支持园区融资工作。二是各级政府督促相关部门强化“一盘棋”的大局意识，积极配合园区融资工作。三是积极协调金融部门，争取已批准的项目建设资金能及时到位。

四是针对“三电”迁改难的问题。建议加强对这些部门的考核和管理，同时加大对这些部门的上级单位协调力度，确保项目的实施。

五是在招商引资方面。建议对各区县招商引资工作进行统筹，按照产业发展规划对项目进行统一调整，以免形成同质化竞争和恶性竞争，造成资源浪费和国有资产流失。

六是针对实体经济受冲击的问题。建议，一是各级政府及部门积极帮助企业拓展市场，鼓励区域产品互补，支持建立专业市场；二是加强对企业服务。一方面深入开展“百千万”、“民营企业服务年”等活动，同时加大督查力度，确保领导、单位对企业服务到位，严厉查处职能部门对企业不作为、乱作为现象。另一方面严禁部门相互设置前置审批条件和推诿，构建项目建设“绿色通道”。三是加强软环境治理。依法依规严厉查处和打击强揽工程、挡工堵路、强买材料现象，维护公平、公正的市场环境。四是加大招商引资力度，围绕大数据、大医药大健康、现代制造业开展专项招商和重点招商，建立高质量的招商引资项目库，不断优化招商引资软环境，全力推进大项目建设。