

КАЗУС 1

Воздействие права на общественные отношения отражается в функциях права. В зависимости от выполняемых функций правоотношения делятся на такие виды как регулятивные и охранительные. Регулятивные правоотношения служат результатом правомерного поведения субъектов. Охранительные правоотношения возникают вследствие неправомерного поведения субъектов и представляют собой реакцию государства на неправомерное поведение.

Раскройте, как право воздействует и регулирует общественные отношения. Приведите примеры.

ВВЕДЕНИЕ

Узбекистан является конституционной республикой с политической системой, в которой доминируют президент Шавкат Мирзиёев и его сторонники. В 2016 году бывший премьер-министр Шавкат Мирзиёев победил на президентских выборах с 88 процентами голосов. Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ БДИПЧ) в своем заключительном докладе по наблюдению за выборами отметило, что «кампании не доставало соревновательного духа, и избирателям не было предоставлено подлинного выбора политических альтернатив». Наблюдатели ОБСЕ БДИПЧ «отметили серьезные нарушения, идущие вразрез с национальным законодательством и обязательствами в рамках ОБСЕ, включая голосование за других лиц и признаки вброса бюллетеней». Парламентские выборы состоялись 22 декабря. По предварительному заключению миссии наблюдателей ОБСЕ, выборы проходили в соответствии с усовершенствованным законодательством и с большей терпимостью по отношению к независимым избирателям, однако не продемонстрировали

истинной конкуренции и полного соблюдения порядка, установленного для дня выборов. Миссия наблюдателей ОБСЕ на этих выборах пришла к выводу, что парламентские выборы 2014 года не соответствовали международным обязательствам или стандартам.

Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев, выступая (24.01.2020 г.) с посланием Олий Мажлису отметил, что *«...создание всесторонне продуманной и эффективной системы управления – ключевое условие выполнения наших масштабных задач...»*¹ При этом им было отмечено на ряд актуальных задач в этой сфере, в частности – дальнейшее усиление роли и ответственности органов исполнительной и представительной власти на местах в государственном управлении; активное участие негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества в выявлении волнующих граждан проблем, а также их обоснованным предложениям. Особое внимание уделяется и постепенному решению накопившихся годами проблем во всех сферах. Повысилась и роль парламента, который играет важную роль в общественной жизни. Теперь законодательный орган страны имеет практические полномочия по заслушиванию информации и отчетов государственных органов всех уровней, изучению с выездом на места правдивости представленной информации.

В Послании Президента изложены задачи нового парламента на ближайшие 5 лет. Для их реализации принято 12 нормативно-правовых актов, направленных на реформирование государственного и общественного управления, причем 4 из которых предусматривают повышение эффективности парламентской деятельности.

Министру юстиции – внедрить систему по доведению до населения сути и результатов реформ, организовав выступления и передачи во всех

¹ Выступление Президента Узбекистана Шавката Мирзиёева с посланием Олий Мажлису. 24.01.2020 г.

средствах массовой информации, в том числе на телевидении, подготовку телепередач на тему **«Решения Президента – исполнение и контроль»**.

Мощь и воля нашего народа, который в нынешних непростых условиях преодолевает все испытания и невзгоды, становятся еще сильнее. Каждый наш соотечественник еще глубже осознает, что его жизнь и судьба неразрывно связаны с судьбой и будущим Родины.

Как отметил Президент Республики Узбекистан «Уверенность в своих силах и возможностях делает нас более стойкими, объединяя на пути к высокой цели формирования фундамента нового Ренессанса нашей страны. Это стремление наполняется практическим содержанием, превращается в великое, поистине всенародное движение. Находиться в его рядах – огромное счастье и большая честь²»

РЕШЕНИЕ КАЗУСА

Для решения данного казуса необходимо рассмотреть правовые основы нашего государства. Правовой основой регулирования правоотношений является Конституция, законодательство Республики Узбекистан, нормативные правовые акты, международные декларации и нормативные правовые акты ратифицированные нашим государством. Для более конкретного решения данной проблемы нам необходимо дать понятия общественным отношениям, права, функций права.

Общественные отношения (социальные отношения) — это различные социальные взаимосвязи, возникающие в социальном взаимодействии, связанные с положением людей и функциями, выполняемыми ими в обществе.

² Послание Президента Республики Узбекистан Олий Мажлису и народу Узбекистана. От 30.12.2020 года.

Право – это система общеобязательных юридических норм, санкционированных или принятых и обеспечиваемых государством, направленных на упорядочение общественных отношений.

Право – это система регулирующих человеческое поведение правил, исходящих от государства и охраняемых им.

Функции права – это главные направления правового воздействия на общественные отношения, т. е. формы, способы, пути влияния права на общественные отношения.

Относительно определении функции права существуют различные подходы. На пример, как утверждает Л.Морозова³ **функции права** есть реализация его социального назначения, которое складывается из потребностей общественного развития. Социальное назначение права – урегулирование, упорядочение общественных отношений, придание им определенной направленности, стабильности, создание необходимых условий для реализации прав и свобод личности и нормальных условий для развития общества. Другие ученые полагают, что функции права – это главные направления правового воздействия на общественные отношения, т. е. формы, способы, пути влияния права на общественные отношения.

Функционирование права – это действие права, реализация его функций, воплощение их в общественных отношениях, а функции права: 1) определяются сущностью права и его социальным назначением; 2) характеризуют необходимое воздействие права на общественные отношения. Иначе говоря, без такого воздействия общество на данном этапе не может обойтись; 3) направлены на осуществление наиболее важных, коренных задач, стоящих перед правом на данном этапе развития общества; 4) активно воздействуют на общественные отношения, на их упорядочение; 5) характеризуются непрерывностью, длительностью действия.

³ Л.Морозова. Российское юридическое образование. М. с.384. Теория государства и права. Учебник.4-е издание. См.с.147

Система функций права непосредственно связана с системой права⁴. По мнению профессор Т.Н. Радько существует пять групп функций права: общеправовые, т. е. присущие всем отраслям права; отраслевые, т. е. свойственные одной какой-то отрасли права; межотраслевые (присущие двум и более отраслям права, например охранительная функция, присущая уголовному, административному и другим отраслям права); правовых институтов; нормы права или отдельных норм. В юридической науке принято также классифицировать функции права на внутренние и внешние. Внутренние функции права – это способы юридического воздействия на поведение людей и общественные отношения, которые лежат в рамках самого права. Они определяют собственно юридические функции права. Внешние функции права находятся как бы за пределами самого права и характеризуют право как социальный регулятор. К внешним функциям права относят общесоциальные. Среди них выделяют функции: 1) культурно-историческую, посредством ее право аккумулирует духовные ценности и достижения мировой культуры; 2) воспитательную – способность права выражать определенную идеологию и оказывать влияние на сознание и волю людей. Она направлена на воспитание высокого правосознания и формирование стимулов правомерного поведения; 3) социального контроля – стимулирует определенное поведение и в то же время ограничивает нежелательные с точки зрения общества поведение и действия, т. е. удерживает от совершения правонарушений; 4) информационно-регулирующую – информирует о возможностях того или иного социально значимого поведения и способствует социально полезному поведению. Что касается собственно юридических (или специально юридических) функций, то среди них выделяют две главные, или основные, функции – регулятивную и охранительную. При этом главенствующая роль принадлежит регулятивной функции. Это вытекает из основного назначения права для

⁴ Л.Морозова. Российское юридическое образование. М. с.384. Теория государства и права. Учебник.4-е издание. См.с.148.

жизни общества – упорядочить, регулировать общественные отношения, устанавливать позитивные правила поведения, организовать определенным образом общественные отношения. Регулятивная функция права вытекает из способности права предписывать, указывать варианты поведения и действий.

По мнению профессора С.С. Алексеева регулятивной функции можно делить на две подфункции – статическую и динамическую. **Регулятивная статическая функция** воздействует на общественные отношения посредством закрепления их в отдельных правовых институтах или их правового статуса, например закрепление правосубъектности граждан или отдельных организаций, определение компетенции государственных органов, или правового статуса юридических лиц, формы правления, государственного устройства и т. д. Регулятивная динамическая функция выражается в воздействии на общественные отношения посредством оформления их движения, развития, т. е. право направлено на обслуживание правовыми средствами различных социальных процессов – экономических, политических, торговых и др. Выполняя **регулятивно-динамическую функцию**, право способствует не только развитию и совершенствованию существующих, но и возникновение новых общественных отношений. **Охранительная функция права** направлена на охрану и защиту наиболее значимых общественных отношений и вытеснение нежелательных, чуждых данному обществу отношений. Охранительная функция проявляет свое действие не только тогда, когда совершено правонарушение, но имеет и превентивное (предупредительное) действие. Иначе говоря, ее назначение – предупреждать о негативных последствиях, которые могут наступить, если лицо не соблюдает установленные правом запреты. Специфика охранительной функции состоит в том, что право влияет на поведение посредством, во-первых, угрозы санкции, установления запретов и реализации юридической ответственности, во-вторых, информации о тех общественных отношениях, которые взяты под охрану государством.

Проф.З.Исламов рассматривает функции права в качестве системного целого. **Система функций права** - сложное, многоплановое, многоуровневое, иерархическое и в определенной степени динамичное образование. При ее построении *за основу представляется целесообразным принять общесоциальную функцию прав*, которая отражает взаимосвязь, определяет порядок включения одной системы права в другую, более широкую систему обществ.

В соответствие с элементами, из которых состоит правовая система, систему функций права можно разделить на **пять групп**, т.е. подсистем: **общеправовые**, свойственные всем отраслям права; **межотраслевые**, свойственные двум и более, но не всем отраслям права; **отраслевые**, свойственные только одной конкретной области права; **функции правовых институтов**, свойственные конкретному институту права; **функции норм права**, свойственные конкретному виду норм.

Условно можно выделить две группы критериев, при помощи которых можно разделить общеправовые функции: **внутренние**, т.е. находящиеся в рамках самого права, и **внешние**, т.е. находящиеся за его пределами.

Функции, которые именуются **собственно юридические, специально юридические** делятся на *регулятивные и охранительные*. Именно они и характеризуют право как специфическое, качественно самостоятельное образование. Можно сказать, что существование права как социального явления обусловлено необходимостью осуществлять эти функции.

Характеристика собственно юридических функций права. В системе функций права главенствующее, определяющее место занимает **регулятивная функция**. И это закономерно, так как основное социальное назначение права - регулировать общественные отношения.

Когда речь идет о регулятивной функции, то имеется в виду способность права предписывать, указывать варианты поведения субъектов, воздействовать на волю, безотносительно к определенной социальной сфере, как это имеет место в реализации конкретных социальных функций.

В рамках регулятивной функции выделяются две подфункции: *регулятивная статическая и регулятивная динамическая*. Регулятивная статическая функция выражается в воздействии права на общественные отношения путем их закрепления в тех или иных правовых институтах. В этом состоит одна из задач правового регулирования. Право прежде всего юридически утверждает, возводит в ранг "неприкосновенности" те общественные отношения, которые представляют собой фундамент стабильности в обществе, его интересы и интересы отдельной личности.

Большое значение в реализации статической функции принадлежит институтам права собственности, юридическая суть которых состоит в том, чтобы закрепить экономические основы общественного устройства. Статическая функция отчетливо выражена и в других институтах, в том числе - институте политических прав и обязанностей граждан, избирательном, авторском и изобретательном праве.

Регулятивная динамическая функция выражается в воздействии права на общественные отношения путем оформления их движения, т.е. динамики. Она воплощена, например, в институтах гражданского, административного, трудового права, регулирующих хозяйственные процессы в экономике и в других сферах общественной жизни.

Наиболее характерными путями, или можно сказать элементами, осуществления регулятивной функции права являются: определение посредством норм права правоспособности граждан; закрепление и изменение правового статуса граждан; определение компетенции государственных органов, в том числе и компетенции должностных лиц; установление правового статуса юридических лиц; определение, предусмотрение юридических фактов, направленных на возникновение, изменение и прекращение правоотношений; установление конкретной правовой связи между субъектами права - регулятивные правоотношения; определение оптимального типа правового регулирования применительно к конкретным общественным отношениям.

С учетом сказанного регулятивную функцию права можно определить как обусловленное социальным назначением направление правового воздействия, выражающегося в установлении позитивных правил поведения, предоставлении субъективных прав и возложении юридических обязанностей на субъектов права в целях закрепления и содействия развитию отношений, соответствующих интересам общества, государства и граждан.

Известно, что необходимость в охране общественных отношений существовала всегда и будет существовать до тех пор, пока будет функционировать общество. И хотя права как явление юридическое существовало не всегда, но с того момента, как оно появляется, оно становится одним из важнейших средств охраны общественных отношений. Данное направление правового воздействия представляет собой охранительную функцию.

Охранительная функция права - это обусловленное социальным назначением направление правового воздействия, нацеленное на охрану общезначимых, наиболее важных экономических, политических, национальных и иных общественных отношений, их неприкосновенность, а также вытеснение отношений, чуждых данному обществу.

Следовательно, право, во-первых, охраняет общепризнанные фундаментальные общественные отношения, во-вторых, нацелено на вытеснение чуждых обществу отношений, и это важно отметить потому, что некоторые ученые полагают, что главная цель охранительной функции - вытеснение чуждых обществу явлений. Между тем как искоренение нежелательных явлений из жизни общества - это вторичный результат права, который первично выступает как *средство охраны* тех отношений, которые в такой охране нуждаются.

Однако не следует понимать охранительную функцию как действующую исключительно тогда, когда совершаются правонарушения. Более того, основное значение данной функции заключается в

предотвращении нарушений норм права. Эффективность охранительной функции тем выше, чем больше субъектов права подчинились ее предписанию, выполнило требование запрета. Сам факт установления запрета или санкции оказывает серьезное влияние на некоторых лиц, заставляет их воздержаться от противоправного поступка. А это означает, что достигается одна из целей воздействия права - охраняется определенное общественное отношение.

Еще на один момент хотелось бы обратить внимание: охранительную функцию не нужно противопоставлять регулятивной в том смысле, что первая - это негативная, так как включает в себя запреты, санкции, ответственность, а вторая - позитивная, так как направлена на координацию положительной деятельности субъектов права. Обе эти функции, но каждая по-своему, выполняют важную задачу содействия развитию и укреплению общественных отношений⁵.

По мнению учёного Н.Б.Жавлиева **Функции права** - основные направления юридического воздействия на общественные отношения, определяемые сущностью и социальным назначением права в жизни общества.

Регулятивная функция - выражающаяся в воздействии права на нормальные, естественные и полезные для человека и общества отношения.

Регулятивная статическая функция - закрепляет в Конституции и других нормативных актах экономический, политический и государственный строй, права и обязанности граждан и т.д. и делает тем самым незыблемыми, законными общественные отношения; субъектам в этом случае предписывается воздерживаться от посягательства на эти отношения, вести себя пассивно.

Регулятивная динамическая функция - стимулирует законодательными средствами развитие необходимых и полезных личности и обществу отношений, т.е. субъектам права предписывается совершать

⁵ З.Исламов. Общество.Государство.Право.(Вопросы теории) Ташкент.Адолат.2001г. 680с. См.с.361-364.

определенные активные действия, которые выражаются и закрепляются в юридических обязанностях.

Охранительная функция заключается в охране тех отношений, которые являются объектом регулятивной функции, она направлена на вытеснение негативных явлений из личной и общественной жизни, на их предупреждение и пресечение, восстановление нарушенных прав⁶.

Резюмируя вышеизложенные, правоотношений можно делить следующие виды:

1. **Регулятивные и охранительные** правоотношения (основание классификации – функции права).

Регулятивные правоотношения – это правомерное поведение субъектов, т.е. поведение, возникающее на основе норм права и им строго соответствующее.

Такие правоотношения и составляют суть правопорядка, их подавляющее большинство, в их существовании и развитии заинтересовано общество. Имущественные, трудовые, семейно-брачные, государственно-правовые и иные правоотношения, возникающие на законных основаниях, – это все регулятивные отношения.

Охранительные правоотношения возникают вследствие неправомерного поведения субъектов как реакция общества, государства, других граждан на такое поведение.

Таким образом, цель правоохранительных правоотношений – защита существующего в обществе нормального порядка отношений, наказание правонарушителя. В рамках охранительных отношений ответчик возмещает причиненный его действиями материальный ущерб, на правонарушителя налагается штраф, преступник привлекается к уголовной ответственности, осужденный отбывает наказание в местах лишения свободы и т.д.

⁶ Нурали Жавлиев. Теория государства и права. Учебно-методическое пособие. (в схема, таблицах, определениях). Ташкент. ТГЮИ. 201- г.с.159. см.с.45-47.

Целиком охранительной отраслью является уголовное право, но охранительные отношения возникают и на основе предписаний других отраслей права, включая конституционное право. Если, например, Конституционный Суд Республики Узбекистан признает неконституционным какой-либо нормативный акт и он утрачивает силу, то происходит это в рамках именно охранительных правоотношений.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Специальная литература

1. Выступление Президента Узбекистана Шавката Мирзиёева с посланием Олий Мажлису. 24.01.2020 г.

2. Послание Президента Республики Узбекистан Олий Мажлису. от 30.12.2020 года.

Нормативно-правовые акты:

3. Конституция Республики Узбекистан: (с изменениями и дополнениями на 16 апреля 2014 года).—Т.:ИПТД «Узбекистан», 2014. – 76 с.

4. Уголовный Кодекс Республики Узбекистан. 2021 г.,Тошкент , с.506.«Yuridik adabiyotlar publish».

5. Гражданский кодекс Республики Узбекистан // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2020 г. Ташкент, с.567.«Yuridik adabiyotlar publish».

6. Кодекс об административной ответственности Республики Узбекистан. // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2020 г.,Тошкент , с.251.«Yuridik adabiyotlar publish» .

Учебники и учебные пособия:

7. Л.Морозова. Российское юридическое образование. М. с.384. Теория государства и права. Учебник.4-е издание. См.с.147-148..

8. З.Исламов. Общество.Государство.Право.(Вопросы теории) Ташкент.Адолат.2001г. 680с. См.с.361-364.

9. Нурали Жавлиев. Теория государства и права. Учебно-методическое пособие.(в схема, таблицах, определениях). Ташкент.ТГЮИ.201- г.с.159. см.с.45-47.