

КАЗУС 1

Воздействие права на общественные отношения отражается в функциях права. В зависимости от выполняемых функций правоотношения делятся на такие виды как регулятивные и охранительные. Регулятивные правоотношения служат результатом правомерного поведения субъектов. Охранительные правоотношения возникают вследствие неправомерного поведения субъектов и представляют собой реакцию государства на неправомерное поведение.

Раскройте, как право воздействует и регулирует общественные отношения. Приведите примеры.

ВВЕДЕНИЕ

За последние четыре года в истории нашей страны стали периодом коренных реформ, масштабных изменений и обновления. Начавшийся в нашей стране процесс перемен мировым сообществом отмечен как «феномен нового Узбекистана». Этому есть причины. Ведь за этот период наша страна продемонстрировала миру свой безграничный потенциал и возможности во всех сферах. Все это является результатом прагматичной внешней и внутренней политики, проводимой под руководством главы государства.

При этом верховенство интересов народа, полноценная защита прав человека и свободы слова определены как главные приоритеты национальной стратегии развития. Вопросы искоренения принудительного и детского труда, создания справедливой конкурентной среды для бизнеса, бескомпромиссного противодействия коррупции и обеспечения гендерного равенства также на практике подняты до уровня государственной политики.

Особое внимание уделяется и постепенному решению накопившихся годами проблем во всех сферах. Повысилась и роль парламента, который играет важную роль в общественной жизни. Теперь законодательный орган страны имеет практические полномочия по заслушиванию информации и отчетов государственных органов всех уровней, изучению с выездом на места правдивости представленной информации.

В Послании Президента изложены задачи нового парламента на ближайшие 5 лет. Для их реализации принято 12 нормативно-правовых актов, направленных на реформирование государственного и общественного управления, причем 4 из которых предусматривают повышение эффективности парламентской деятельности.

«Действующая система контроля носит скорее формальный характер и не ориентирована на выявление и решение проблем в исполнении нормативно-правовых актов. Поэтому в следующем году будет введена новая система работы в этой сфере.

Отныне доведение до населения, разъяснение сути принятых документов, содействие в их реализации и контроль за исполнением будут основной задачей Министерства юстиции, его территориальных управлений и подразделений. Для этого Министерству юстиции предоставляются необходимые полномочия и ресурсы.

Министру юстиции – внедрить систему по доведению до населения сути и результатов реформ, организовав выступления и передачи во всех средствах массовой информации, в том числе на телевидении, подготовку телепередач на тему **«Решения Президента – исполнение и контроль»**.

Самое главное, в нашем обществе царит атмосфера мира, межнационального согласия и толерантности, милосердия и доброты.

Сплотившись вокруг общей цели **«Нам жить в новом Узбекистане – свободной и процветающей стране!»**, с чувством глубокой ответственности, упорно трудясь, мы, безусловно, достигнем намеченных нами рубежей.

Но как бы ни было сложно, мы не свернем с пути демократических реформ. Будем идти вперед, только вперед. И для этого у нас есть все возможности. Ведь наш народ – уже не тот, каким был вчера. Сегодняшний Узбекистан – не вчерашний Узбекистан.

Мощь и воля нашего народа, который в нынешних непростых условиях преодолевает все испытания и невзгоды, становятся еще сильнее. Каждый наш соотечественник еще глубже осознает, что его жизнь и судьба неразрывно связаны с судьбой и будущим Родины.

Уверенность в своих силах и возможностях делает нас более стойкими, объединяя на пути к высокой цели формирования фундамента нового Ренессанса нашей страны. Это стремление наполняется практическим содержанием, превращается в великое, поистине всенародное движение. Находиться в его рядах – огромное счастье и большая честь» отметил Президент Республики Узбекистан¹

¹ Послание Президента Республики Узбекистан Олий Мажлису и народу Узбекистана. От 30.12.2020 года.

РЕШЕНИЕ КАЗУСА

Прежде чем перейти непосредственно к раскрытию данной проблемы, необходимо рассмотреть правовые аспекты, действующие в нашей стране. Всем известно, что правовой основой регулирования правоотношений является Конституция, законодательство Республики Узбекистан, нормативные правовые акты, международные декларации и нормативные, правовые акты ратифицированные нашим государством. Дадим определения общественным отношениям, права, функций права.

Общественные отношения (социальные отношения) — это различные социальные взаимосвязи, возникающие в социальном взаимодействии, связанные с положением людей и функциями, выполняемыми ими в обществе.

Право — это система общеобязательных юридических норм, санкционированных или принятых и обеспечиваемых государством, направленных на упорядочение общественных отношений.

Право — это система регулирующих человеческое поведение правил, исходящих от государства и охраняемых им.

Функции права — это главные направления правового воздействия на общественные отношения, т. е. формы, способы, пути влияния права на общественные отношения.

Существуют различные точки зрения учёных. Так, проф. З. Исламов рассматривает функции права в качестве системного целого. По его мнению, **система функций права** - сложное, многоплановое, многоуровневое, иерархическое и в определенной степени динамичное образование. При ее построении *за основу представляется целесообразным принять общесоциальную функцию прав*, которая отражает взаимосвязь, определяет порядок включения одной системы права в другую, более широкую систему обществ.

В соответствие с элементами, из которых состоит правовая система, систему функций права можно разделить на **пять групп**, т.е. подсистем: **общеправовые**, свойственные всем отраслям права; **межотраслевые**, свойственные двум и более, но не всем отраслям права; **отраслевые**, свойственные только одной конкретной области права; **функции правовых институтов**, свойственные конкретному институту права; **функции норм права**, свойственные конкретному виду норм.

Функции, которые именуются **собственно юридические, специально юридические** делятся на *регулятивные и охранительные*. Именно они и характеризуют право как специфическое, качественно самостоятельное образование. Можно сказать, что существование права как социального явления обусловлено необходимостью осуществлять эти функции.

Характеристика собственно юридических функций права. В системе функций права главенствующее, определяющее место занимает **регулятивная функция**. И это закономерно, так как основное социальное назначение права - регулировать общественные отношения.

Когда речь идет о регулятивной функции, то имеется в виду способность права предписывать, указывать варианты поведения субъектов, воздействовать на волю, безотносительно к определенной социальной сфере, как это имеет место в реализации конкретных социальных функций.

В рамках регулятивной функции выделяются две подфункции: *регулятивная статическая и регулятивная динамическая*. Регулятивная статическая функция выражается в воздействии права на общественные отношения путем их закрепления в тех или иных правовых институтах. В этом состоит одна из задач правового регулирования. Право прежде всего юридически утверждает, возводит в ранг "неприкосновенности" те общественные отношения, которые представляют собой фундамент стабильности в обществе, его интересы и интересы отдельной личности.

Большое значение в реализации статической функции принадлежит институтам права собственности, юридическая суть которых состоит в том, чтобы закрепить экономические основы общественного устройства. Статическая функция отчетливо выражена и в других институтах, в том числе - институте политических прав и обязанностей граждан, избирательном, авторском и изобретательном праве.

Регулятивная динамическая функция выражается в воздействии права на общественные отношения путем оформления их движения, т.е. динамики. Она воплощена, например, в институтах гражданского, административного, трудового права, регулирующих хозяйственные процессы в экономике и в других сферах общественной жизни.

Наиболее характерными путями, или можно сказать элементами, осуществления регулятивной функции права являются: определение посредством норм права правоспособности граждан; закрепление и изменение правового статуса граждан; определение компетенции государственных органов, в том числе и компетенции должностных лиц; установление правового статуса юридических лиц; определение, предусмотрение юридических фактов, направленных на возникновение, изменение и прекращение правоотношений; установление конкретной правовой связи между субъектами права - регулятивные правоотношения; определение оптимального типа правового регулирования применительно к конкретным общественным отношениям.

С учетом сказанного регулятивную функцию права можно определить как обусловленное социальным назначением направление правового воздействия, выражающегося в установлении позитивных правил поведения, предоставлении субъективных прав и возложении юридических обязанностей на субъектов права в целях закрепления и содействия развитию отношений, соответствующих интересам общества, государства и граждан.

Известно, что необходимость в охране общественных отношений существовала всегда и будет существовать до тех пор, пока будет функционировать общество. И хотя право как явление юридическое существовало не всегда, но с того момента, как оно появляется, оно становится одним из важнейших средств охраны общественных отношений. Данное направление правового воздействия представляет собой охранительную функцию.

Охранительная функция права - это обусловленное социальным назначением направление правового воздействия, нацеленное на охрану общезначимых, наиболее важных экономических, политических, национальных и иных общественных отношений, их неприкосновенность, а также вытеснение отношений, чуждых данному обществу.

Следовательно, право, во-первых, охраняет общепризнанные фундаментальные общественные отношения, во-вторых, нацелено на вытеснение чуждых обществу отношений, и это важно отметить потому, что некоторые ученые полагают, что главная цель охранительной функции - вытеснение чуждых обществу явлений. Между тем как искоренение нежелательных явлений из жизни общества - это вторичный результат права, который первично выступает как *средство охраны* тех отношений, которые в такой охране нуждаются.

Однако не следует понимать охранительную функцию как действующую исключительно тогда, когда совершаются правонарушения. Более того, основное значение данной функции заключается в предотвращении нарушений норм права. Эффективность охранительной функции тем выше, чем больше субъектов права подчинились ее предписанию, выполнили требование запрета. Сам факт установления запрета или санкции оказывает серьезное влияние на некоторых лиц, заставляет их воздержаться от противоправного поступка. А это означает,

что достигается одна из целей воздействия права - охраняется определенное общественное отношение.

Необходимо отметить, что охранительную функцию не нужно противопоставлять регулятивной в том смысле, что первая - это негативная, так как включает в себя запреты, санкции, ответственность, а вторая - позитивная, так как направлена на координацию положительной деятельности субъектов права. Обе эти функции, но каждая по-своему, выполняют важную задачу содействия развитию и укреплению общественных отношений².

По мнению учёного Н.Б.Жавлиева, *функции права* - основные направления юридического воздействия на общественные отношения, определяемые сущностью и социальным назначением права в жизни общества.

Регулятивная функция - выражающаяся в воздействии права на нормальные, естественные и полезные для человека и общества отношения.

Регулятивная статическая функция - закрепляет в Конституции и других нормативных актах экономический, политический и государственный строй, права и обязанности граждан и т.д. и делает тем самым незыблемыми, законными общественные отношения; субъектам в этом случае предписывается воздерживаться от посягательства на эти отношения, вести себя пассивно.

Регулятивная динамическая функция - стимулирует законодательными средствами развитие необходимых и полезных личности и обществу отношений, т.е. субъектам права предписывается совершать определенные активные действия, которые выражаются и закрепляются в юридических обязанностях.

² З.Исламов. Общество.Государство.Право.(Вопросы теории) Ташкент.Адолат.2001г. 680с. См.с.361-364.

Охранительная функция заключается в охране тех отношений, которые являются объектом регулятивной функции, она направлена на вытеснение негативных явлений из личной и общественной жизни, на их предупреждение и пресечение, восстановление нарушенных прав³.

Л.Морозова⁴ считает же, что **функции права** есть реализация его социального назначения, которое складывается из потребностей общественного развития. Социальное назначение права – урегулирование, упорядочение общественных отношений, придание им определенной направленности, стабильности, создание необходимых условий для реализации прав и свобод личности и нормальных условий для развития общества. Другие ученые полагают, что функции права – это главные направления правового воздействия на общественные отношения, т. е. формы, способы, пути влияния права на общественные отношения. **Функционирование права** – это действие права, реализация его функций, воплощение их в общественных отношениях, а функции права: 1) определяются сущностью права и его социальным назначением; 2) характеризуют необходимое воздействие права на общественные отношения. Иначе говоря, без такого воздействия общество на данном этапе не может обойтись; 3) направлены на осуществление наиболее важных, коренных задач, стоящих перед правом на данном этапе развития общества; 4) активно воздействуют на общественные отношения, на их упорядочение; 5) характеризуются непрерывностью, длительностью действия. Юридические (или специально юридические) функции выделяют две главные, или основные, функции – регулятивную и охранительную. При этом главенствующая роль принадлежит **регулятивной функции**. Это вытекает из основного назначения права для жизни общества – упорядочить, регулировать общественные отношения, устанавливать позитивные правила

³ Нурали Жавлиев. Теория государства и права. Учебно-методическое пособие. (в схема, таблицах, определениях). Ташкент.ТГЮИ.201- г.с.159. см.с.45-47.

⁴ Л.Морозова. Российское юридическое образование. М. с.384. Теория государства и права. Учебник.4-е издание. См.с.147

поведения, организовать определенным образом общественные отношения. **Регулятивная функция** права вытекает из способности права предписывать, указывать варианты поведения и действий.

Охранительная функция права направлена на охрану и защиту наиболее значимых общественных отношений и вытеснение нежелательных, чуждых данному обществу отношений. Охранительная функция проявляет свое действие не только тогда, когда совершено правонарушение, но имеет и превентивное (предупредительное) действие. Иначе говоря, ее назначение – предупреждать о негативных последствиях, которые могут наступить, если лицо не соблюдает установленные правом запреты. Специфика охранительной функции состоит в том, что право влияет на поведение посредством, во-первых, угрозы санкции, установления запретов и реализации юридической ответственности, во-вторых, информации о тех общественных отношениях, которые взяты под охрану государством.

Исходя из вышеприведенных фактов, можно выделить следующие виды правоотношений:

1. Регулятивные правоотношения - это правомерное поведение субъектов, т.е. поведение, возникающее на основе норм права и им строго соответствующее. Такие правоотношения и составляют суть правопорядка, их подавляющее большинство, в их существовании и развитии заинтересовано все общество. Имущественные, трудовые, семейно-брачные, государственно-правовые и иные правоотношения, возникающие на законных основаниях - это все регулятивные отношения.

2. Охранительные правоотношения возникают вследствие неправомерного поведения субъектов как реакция общества, государства, других граждан на такое поведение. Цель правоохранительных

правоотношений - защита существующего в обществе нормального порядка отношений, наказание правонарушителя⁵.

Такие правоотношения и составляют суть правопорядка, их подавляющее большинство, в их существовании и развитии заинтересовано общество. Имущественные, трудовые, семейно-брачные, государственно-правовые и иные правоотношения, возникающие на законных основаниях, – это все регулятивные отношения.

Охранительные правоотношения возникают вследствие неправомерного поведения субъектов как реакция общества, государства, других граждан на такое поведение.

Цель правоохранительных правоотношений – защита существующего в обществе нормального порядка отношений, наказание правонарушителя. В рамках охранительных отношений ответчик возмещает причиненный его действиями материальный ущерб, на правонарушителя налагается штраф, преступник привлекается к уголовной ответственности, осужденный отбывает наказание в местах лишения свободы и т.д.

Целиком охранительной отраслью является уголовное право, но охранительные отношения возникают и на основе предписаний других отраслей права, включая конституционное право. Если, например, Конституционный Суд Республики Узбекистан признает неконституционным какой-либо нормативный акт и он утрачивает силу, то происходит это в рамках именно охранительных правоотношений.

Отраслевые правоотношения (основание классификации - деление права на отрасли). Сколько отраслей отечественного права - столько и видов правоотношений - конституционные, гражданские, административные, уголовные и т.д. Отрасли права выполняют такие функции права как регулятивные, так и охранительные функции.

⁵ З.Исламов. Общество.Государство.Право.(Вопросы теории) Ташкент.Адолат.2001г. 680с. См.с.484

Например: **Административное право** - *это отрасль права, которая регулирует общественные отношения, возникающие в связи с организацией и функционированием системы государственного управления.* Слово "администрация" в переводе с латинского языка означает "управление", отсюда административное право обоснованно называют управленческим.

Трудовое право. Оно объединяет юридические нормы, регулирующие отношения рабочих и служащих в процессе трудовой деятельности. Эти нормы определяют условия возникновения изменения и прекращения трудовых отношений, а также регулируют тесно связанные с ними отношения по социальному обеспечению, пенсионному обслуживанию. Основными источниками трудового права являются Конституция Республики Узбекистан, Кодекс законов о труде и другие нормативно-правовые акты.

Трудовое право - одно из важнейших, объемных и сложных отраслей права Республики Узбекистан. Оно играет основную роль в регулировании трудовых отношений работников и работодателей (независимо от того, в какой организационно-правовой форме находится предприятие) Трудовое право регулирует порядок возникновения, действия и прекращения трудовых отношений, определяет режим совместного труда работников, устанавливает меру труда, правила по охране труда и порядок рассмотрения трудовых споров.

Регулятивная функция распространяет свое действие на трудовые и связанные с ним отношения.

Содействующая функция состоит в том, что трудовое право не непосредственно выполняет ее, а совместно с другими социальными институтами (правовыми и неправовыми). Трудовое право призвано содействовать росту производительности труда; улучшению качества работы; повышению эффективности материального производства; подъему

материального и культурного уровня жизни населения; укреплению трудовой дисциплины. Кроме того, право должно содействовать созданию рынка рабочей силы для обеспечения нужд производства.

Уголовное право регулирует социальные связи, возникающие в сфере **уголовно-правовых отношений**. Отличительные черты уголовных правоотношений состоят в том, что они возникают только между гражданами, нарушивших уголовный закон, и государством. Почти все ученые в области уголовного права справедливо отмечают, что уголовные правоотношения возникают с момента совершения преступления и заканчиваются с момента снятия или погашения судимости.

Охранительные правоотношения возникают из правонарушений, противоправных деяний и связаны с применением государственных принуждений.

В содержание охранительных правоотношений всегда входят санкции. Гражданин М., совершивший мелкое хулиганство, был подвергнут по решению суда административному аресту на 10 суток. В данной ситуации охранительные правоотношения возникли на основании норм административного права, охраняющих общественный порядок и общественную безопасность.

Пример второй. Гражданин Н. совершил убийство и был приговорен к 10 годам лишения свободы. Данные охранительные правоотношения возникли на основании норм уголовного права, охраняющих (в данной ситуации) жизнь и здоровье человека.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Специальная литература

1. Послание Президента Республики Узбекистан Олий Мажлису. от 30.12.2020 года.

Нормативно-правовые акты:

2. Конституция Республики Узбекистан: (с изменениями и дополнениями на 16 апреля 2014 года).—Т.:ИПТД «Узбекистан», 2014. – 76 с.
3. Уголовный Кодекс Республики Узбекистан. 2021 г.,Тошкент , с.506.«Yuridik adabiyotlar publish».
4. Трудовой кодекс Республики Узбекистан // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2020 г.,Тошкент , с.286.«Yuridik adabiyotlar publish» .
5. Гражданский кодекс Республики Узбекистан // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2020 г. Ташкент, с.567.«Yuridik adabiyotlar publish».
6. Кодекс об административной ответственности Республики Узбекистан. // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2020 г.,Тошкент , с.251.«Yuridik adabiyotlar publish» .

Учебники и учебные пособия:

7. З.Исламов. Общество.Государство.Право.(Вопросы теории) Ташкент.Адолат.2001г. 680с. См.с.361-364.
8. Нурали Жавлиев. Теория государства и права. Учебно-методическое пособие.(в схема, таблицах, определениях). Ташкент.ТГЮИ.201-г.с.159. см.с.45-47.
9. Л.Морозова. Российское юридическое образование. М. с.384. Теория государства и права. Учебник.4-е издание. См.с.147-148..