

Казус №1

Воздействие права на общественные отношения отражается в функциях права.

В зависимости от выполняемых функций правоотношения делятся на такие виды как регулятивные и охранительные. Регулятивные правоотношения служат результатом правомерного поведения субъектов. Охранительные правоотношения возникают вследствие неправомерного поведения субъектов и представляют собой реакцию государства на неправомерное поведение.

Раскройте, как право воздействует и регулирует общественные отношения. Приведите примеры.

В различных источниках нет единогласия в определении функций права.¹

Даже более того, существующие разногласия в определениях более напоминают спор о том, «что первично: курица или яйцо.»

Так, в частности, одна часть ученых считает, что функции права – это реализация его социального назначения, которое, в свою очередь, формируется из потребностей текущего этапа общественного развития.

И социальным назначением права считают урегулирование и упорядочение общественных отношений, придание им определенной направленности, стабильности, создание необходимых условий для реализации прав и свобод личности и нормальных условий для развития общества.

Другая часть ученых считает, что функции права – это правовое воздействие на общественные отношения.

Однако большинство определяет понятие «функции права» как взаимодействие этих аспектов – то есть социальное назначение права и основывающиеся на этом назначении способы, пути воздействия права на общественные отношения.

Таким образом получается, что функции отражают назначение права для общественных отношений, но, их суть и методологическая ценность состоят в том, что они представляют собой правовое воздействие на общественные отношения, те, без которого общество в данный момент не может обойтись.

С другой стороны, ряд авторов считают, что когда функции права определяют как основные пути правового воздействия, выражающие роль права в упорядочивании общественных отношений, речь больше идет о методах, чем о функциях. А методы и функции права, в свою очередь, хоть и взаимосвязаны, но, по сути как правовые явления все-таки различны.

В большинстве случаев с функцией связывают направление, избирательное воздействие какой-либо системы на определенные стороны внешней среды.⁴

Например, в Гражданском Праве существуют понятия двух типов: первый тип выражает закрепленные государством типовые имущественные и связанные с ними неимущественные отношения. К такому типу понятий относится понятие “функции права”.

Например, первая, Основная часть Гражданского Кодекса, содержит ряд определений и взаимосвязей. Валютные ценности Ст.95² Основной Части ГК РУз

¹ См. Главу 11 п.10.3. Морозова Л.А. Теория государства и права Учебник. – М.: Эксмо, 2012. – 448 с.

² См. Статью 95 Гражданского Кодекса Республики Узбекистан (Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1996 г., приложение к № 2; 1997 г., № 2, ст. 56; 1998 г., № 5-6, ст. 102, № 1, ст. 20, № 9, ст. 229; 2001 г., № 1-2, ст. 23; 2003 г., № 5, ст. 67; Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2004 г., № 25, ст. 287, № 37, ст. 408; 2006 г., № 14, ст. 110, № 39, ст. 385; 2007 г., № 1-2, ст. 3, № 3, ст. 21, № 14, ст. 132, № 15, ст. 154, № 50-51, ст. 506; 2008 г., № 52, ст. 513; 2009 г., № 39, ст. 423; 2010 г., № 37, ст. 315, № 38, ст. 328; 2011 г., № 51, ст. 542; 2014 г., № 20, ст. 222, № 50, ст. 588; 2015 г., № 33, ст. 439; 2016 г., № 17, ст. 173; 2017 г., № 37, ст. 978; Национальная база данных законодательства, 30.12.2017 г., № 03/18/455/0492, 10.01.2018 г., № 03/18/459/0536, 19.04.2018 г., № 03/18/476/1087; 05.03.2019 г., № 03/19/526/2701, 21.03.2019 г., № 03/19/531/2799, 24.05.2019 г., № 03/19/542/317, 23.10.2019 г., № 03/19/572/3943, 04.12.2019 г., № 03/19/586/4106, 12.12.2019 г., № 03/19/592/4144; 15.01.2020 г., № 03/20/602/0052; 23.01.2020 г., № 03/20/603/0071)

– «Виды имущества, признаваемого валютными ценностями, и порядок совершения сделок с ними определяются законом. Право собственности на валютные ценности защищается на общих основаниях.»

Второй тип правовых понятий выражает некоторые стороны самого закрепления отношений – они фиксируют различные методы и способы воздействия государства на имущественные или другие отношения. Вот эти понятия образуются, главные образом, по характеру (методу) правового регулирования.

Например, касательно регулирования имущественных взаимоотношений в отношении валютных ценностей, действует Постановление Государственного Налогового Комитета РУз, Государственного Таможенного Комитета РУз, Правления Центрального Банка РУз «Положение о порядке осуществления мониторинга за обоснованностью проведения юридическими и физическими лицами валютных операций» от 5 апреля 2013 года № 2013-7, 01-02/19-22, 7/4, зарегистрированное Министерством Юстиции РУз 12 июня 2013 года за №2467³, где определены методы правового регулирования указанных взаимоотношений.

Таким образом, очевидно, что понятия “функция” и “метод” различны.

И если их спутывать, то нарушаются логические пределы понятий.

Более глубокое понимание функций права, как юридической науки, определяется в юридических источниках, а именно, в юридической науке классифицируют функции права на внутренние и внешние.

Внутренние функции права – это способы юридического воздействия на поведение людей и общественные отношения, которые лежат в рамках самого права. Они определяют собственно юридические функции права.

Внешние функции права находятся как бы за пределами самого права и характеризуют право как социальный регулятор. К внешним функциям права относят общесоциальные. Среди них выделяют функции:

- 1) культурно-историческую, которая аккумулирует духовные ценности и достижения мировой культуры;
- 2) воспитательную, которая несёт определенную идеологию;
- 3) социального контроля, которая стимулирует определенное поведение и в то же время ограничивает нежелательные с точки зрения общества поведение и действия, т. е. удерживает от совершения правонарушений;
- 4) информационно-регулирующую, которая направлена на информирование о принципах права, принятой идеологии и нормах социального поведения и направлена на их поддержание и стимулирование.

³ См. Постановление Государственного Налогового Комитета РУз, Постановление Государственного Таможенного Комитета РУз, Постановление Центрального Банка РУз «Об утверждении положения о порядке осуществления мониторинга за обоснованностью проведения юридическими и физическими лицами валютных операций» [Зарегистрировано Министерством юстиции Республики Узбекистан 12 июня 2013 г. Регистрационный № 2467] (Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2013 г., № 24, ст. 319; 2014 г., № 31, ст. 388; Национальная база данных законодательства, 08.11.2017 г., № 10/17/2467-2/0230; 12.10.2020 г., № 10/20/2467-3/1386)

Слово «функция» заимствовано из физико-математических наук. Математическое понятие функции выражает интуитивное представление о том, как одна величина полностью определяет значение другой величины. Аналогично, задуманный заранее алгоритм по значению входного данного выдаёт значение выходного данного⁴.

[https://ru.wikipedia.org/wiki/Функция_\(математика\)](https://ru.wikipedia.org/wiki/Функция_(математика))

Таким образом, функции права должны иметь вполне точное и измеримое значение, в частности, в юридической науке выделяют две главные, или основные, функции – регулятивную и охранительную.

Ключевой функцией права считается регулятивная функция. Так как основным назначением права является регулирование общественных отношений, то регулятивная функция права вытекает из способности права предписывать, указывать варианты поведения и действий.

Регулятивная функция права подразделяется на две подфункции – статическую и динамическую.

Регулятивная статическая функция воздействует на общественные отношения посредством закрепления их в отдельных правовых институтах или их правового статуса, например закрепление правосубъектности граждан или отдельных организаций, определение компетенции государственных органов, или правового статуса юридических лиц, формы правления, государственного устройства и т. д.

Цель регулятивно-статической функции – это закрепление необходимых норм и актов, которые были реально достигнуты и являются основой всех сфер жизни государства. Содержит этот вид функции закрепление основ конституционного строя, власти народа, форм собственности, правового статуса населения.

Регулятивная динамическая функция выражается в воздействии на общественные отношения посредством оформления их движения, развития, т. е. право направлено на обслуживание правовыми средствами различных социальных процессов – экономических, политических, торговых и др. Выполняя регулятивно-динамическую функцию, право способствует не только развитию и совершенствованию существующих, но и возникновение новых общественных отношений.

В качестве примера можно рассматривать влияние на право активное развитие информационных технологий, так называемая «информационная революция».

Информационные и компьютерные технологии на сегодня уже глубоко проникли во все сферы жизнедеятельности, их влияние отражается на условиях труда и быта, и в конечном итоге становятся атрибутами новой информационной культуры, которая рассматривается в контексте формирования информационного общества и глобализации.

Насыщенность или социума информацией, событиями, гибкость и мобильность социокультурной динамики или требуют философского осмысления теории информационного общества и концепций информационной культуры.

⁴ См. [https://ru.wikipedia.org/wiki/Функция_\(математика\)](https://ru.wikipedia.org/wiki/Функция_(математика))

Информационная цивилизация радикально преобразует также и бизнес, формируя колоссальные базы данных.

Вместе с тем, формируется правовая система, которая регулирует общественные взаимоотношения, основанные на применении информационных технологий.

Яркий пример – в Постановлении Президента РУз №ПП-3832 от 03.07.3018 «Стратегия действия по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан на 2017-2021 гг»⁵ расширена задачами по развитию цифровой экономики.

В частности, определено, что приоритетными направлениями являются развитие технологии «блокчейн» (технологии распределенного реестра данных), «искусственный интеллект», использование возможностей суперкомпьютеров, а также деятельность по крипто-активам. Также важным фактом является то, что технологии «блокчейн» постепенно внедряются не только во многие сектора экономики, но и в систему государственного управления и другие общественные отношения. Например, пункт б) внедрение с 1 января 2021 года технологий «блокчейн»:

в деятельность государственных органов, в том числе при взаимодействии с другими государственными органами и иными организациями, осуществлении государственных закупок, оказании государственных услуг, верификации сведений о личности;

при ведении государственных реестров, классификаторов и иных баз данных, в том числе актуализации и пользовании информацией, включенной в них.

Сегодня мы видим, что единые центры предоставления государственных услуг уже используют указанные технологии формирования базы данных. Базы данных, в свою очередь, содержат практически полную информацию о данных как частных лиц, так и юридических, что, в свою очередь, обращает внимание на следующую функцию права – охранительную.

Классические определения охранительной функции права следующие:

Охранительная функция права направлена на охрану и защиту наиболее значимых общественных отношений и вытеснение нежелательных, чуждых данному обществу отношений.

Охранительная функция проявляет свое действие не только тогда, когда совершено правонарушение, но имеет и превентивное (предупредительное) действие. Иначе говоря, ее назначение – предупреждать о негативных последствиях, которые могут наступить, если лицо не соблюдает установленные правом запреты.

Специфика охранительной функции состоит в том, что право влияет на поведение посредством, во-первых, угрозы санкции, установления запретов и реализации юридической ответственности, во-вторых, информации о тех общественных отношениях, которые взяты под охрану государством.

⁵ См. Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по развитию цифровой экономики в Республике Узбекистан» (Национальная база данных законодательства, 04.07.2018 г., № 07/18/3832/1452)

В нашем случае, для защиты персональных данных, 21 июня 2019 года был принят Закон о персональных данных⁶.

Выводы:

1. Большинство ученых трактуют понятие «функции права» по-разному.

Однако, в разных определениях все-таки прослеживается общее направление – функции права рассматриваются как взаимодействие социального назначения права и основывающиеся на этом назначении способы (методы) воздействия права на общественные отношения.

2. Классификация функций права:

- 2.1. Внутренняя

- 2.2. Внешняя.

3. Виды функций права:

- 3.1. Ключевой функцией права считается регулятивная функция, которая, в свою очередь, подразделяется на две подфункции – статическую и динамическую.

- 3.2. Охранительная.

⁶ См. Закон о персональных данных (Национальная база данных законодательства, 03.07.2019 г., № 03/19/547/3363; 15.01.2021 г., № 03/21/666/0032)

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Гражданский Кодекс Республики Узбекистан (Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1996 г., приложение к № 2; 1997 г., № 2, ст. 56; 1998 г., № 5-6, ст. 102, № 1, ст. 20, № 9, ст. 229; 2001 г., № 1-2, ст. 23; 2003 г., № 5, ст. 67; Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2004 г., № 25, ст. 287, № 37, ст. 408; 2006 г., № 14, ст. 110, № 39, ст. 385; 2007 г., № 1-2, ст. 3, № 3, ст. 21, № 14, ст. 132, № 15, ст. 154, № 50-51, ст. 506; 2008 г., № 52, ст. 513; 2009 г., № 39, ст. 423; 2010 г., № 37, ст. 315, № 38, ст. 328; 2011 г., № 51, ст. 542; 2014 г., № 20, ст. 222, № 50, ст. 588; 2015 г., № 33, ст. 439; 2016 г., № 17, ст. 173; 2017 г., № 37, ст. 978; Национальная база данных законодательства, 30.12.2017 г., № 03/18/455/0492, 10.01.2018 г., № 03/18/459/0536, 19.04.2018 г., № 03/18/476/1087; 05.03.2019 г., № 03/19/526/2701, 21.03.2019 г., № 03/19/531/2799, 24.05.2019 г., № 03/19/542/317, 23.10.2019 г., № 03/19/572/3943, 04.12.2019 г., № 03/19/586/4106, 12.12.2019 г., № 03/19/592/4144; 15.01.2020 г., № 03/20/602/0052; 23.01.2020 г., № 03/20/603/0071)
2. Закон о персональных данных (Национальная база данных законодательства, 03.07.2019 г., № 03/19/547/3363; 15.01.2021 г., № 03/21/666/0032)
3. Исламов З.М. Теория государства и права (Часть 1. Теория государства). Учебник. –Ташкент: ТГЮИ, 2013. – 325 с.
4. Лазарев В.В., Липень С.В., Саидов А.Х. Теория государства и права: Учебник. Под ред. акад. Абдурахманова К.Х. –М.: Рос. экон. акад., 2008. -620 с.
5. Лошакова С.А. О функциях правового регулирования, <https://cyberleninka.ru/article/n/o-funktsiyah-pravovogo-regulirovaniya/viewer>
6. Морозова Л.А. Теория государства и права Учебник. – М.: Эксмо, 2012. - 448 с.
7. Постановление Государственного Налогового Комитета РУз, Постановление Государственного Таможенного Комитета РУз, Постановление Центрального Банка РУз «Об утверждении положения о порядке осуществления мониторинга за обоснованностью проведения юридическими и физическими лицами валютных операций» [Зарегистрировано Министерством юстиции Республики Узбекистан 12 июня 2013 г. Регистрационный № 2467] (Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2013 г., № 24, ст. 319; 2014 г., № 31, ст. 388; Национальная база данных законодательства, 08.11.2017 г., № 10/17/2467-2/0230; 12.10.2020 г., № 10/20/2467-3/1386)
8. Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по развитию цифровой экономики в Республике Узбекистан» (Национальная база данных законодательства, 04.07.2018 г., № 07/18/3832/1452)
9. Теория государства и права: Учебник / Под общей редакцией проф. Х. Т. Адилкариева. – Т.: Академия МВД Республики Узбекистан, 2014. – 522 с.