

論情報對政要維安工作的重要性

作者／過子庸

提要

國家元首、各部會與地方首長，以及其他重要官員等，為國家的重要骨幹，他們的安全攸關國家安危與社會安定。兩岸一旦發生戰爭，他們必定成為共軍斬首的目標。為了維護政要的安全，蒐集維安預警情報至關重要。本文運用案例研究法，列舉過去因為情報失敗，未能掌握維安預警情報，而導致政要遭刺殺的案例；以及因精準掌握情報，而破獲刺殺的陰謀。本文的研究結果，可提供我國負責維護政要安全的單位參考。

關鍵詞：情報失敗、情報成功、維安預警情報、斬首行動、憲兵指揮部

壹、前言

回顧歷史，因政府重要官員（以下簡稱政要），包括國家元首、各部會與地方首長，以及其他重要官員遭刺殺而引起國家動盪的案例，不勝枚舉。故各國均投下很多資源，並選派優秀的維安人員，維護他們的安全。雖然時代已經進入21世紀，政要遇刺案卻仍不時發生。近年最讓世人關注的案件，有2021年海地總統與2022年日本前首相安倍晉三遇刺，兩人均不幸身亡。政要的安全維護，除了有賴維安人員臨場的機警應變外，更需要維安預警情報的掌握。

過去曾經發生多起因為「情報失敗」(Intelligence Failure)，而導致政要遭到刺殺的案件；但是也有因為「情報成功」(Intelligence Success)，而破獲刺殺的陰謀。相關單位若能在事前就掌握情報，就能緩解維安人員的壓力，

降低維安風險。然而可惜的是，一般人均認為政要維安是由專責單位負責，是一項較為實務的工作，沒有理論可循，不是一個具有學術研究價值的議題，故少有學者進行探討。作者搜尋過去的學術文獻，亦少有對此議題進行研究。

由於政要的安危攸關國家與社會的安定，為了引起各界的重視，本文針對此議題進行探討，此為作者的研究動機。《戰國策·趙策一》有云：「前事不忘，後事之師」，亦即記取過去的經驗教訓，可作為今後行事的鑑鏡。因此本文回溯歷史，運用案例研究法(case study research)，探討幾件過去因情報失敗而導致政要遭刺殺的著名案件，以及因情報成功而破獲刺殺陰謀的案例。不論是失敗或是成功案例，對於特種警衛勤務工作均具有「前車之鑑」的參考價值。

貳、因情報失敗而導致政要遭刺殺的案例

雖然世界各國政界要的人身安全，大多受到警衛的嚴密保護，但是百密難免會有一疏，許多政要仍然遭到有心人士的攻擊，有的身受重傷，有的甚至身亡。以下僅舉幾個較為著名的維安失敗案例，提供參考。

一、美國總統雷根遇刺案

因為情報失敗而使元首遇刺的案例，如美國總統雷根(Ronald Reagan)於1981年3月30日遇刺案。兇手辛克利(John Hinckley Jr.)並非雷根的政敵，而是一名迷戀女明星的瘋狂粉絲。其犯案動機竟然僅是因為看了電影《計程車司機》(Taxi Driver)後，迷戀劇中年僅13歲女主角佛斯特(Jodie Foster)。他為了吸引佛斯特的注意，計劃模仿劇中男主角殺死所有皮條客、嫖客、幫派份子，最後救出雛妓女主角成為英雄的情節，企圖刺殺時任總統吉米卡特(Jimmy Carter Jr.)，但在事前卻因為非法持槍被聯邦調查局(Federal Bureau of Investigation, FBI)逮捕，而使計畫失敗。¹

但他仍不死心，將刺殺目標轉移至剛上任不久的雷根總統。他在犯案前並非毫無徵兆，因為他在寄給佛斯特的信中稱「如果我可以贏得妳芳心，……我會馬上放棄暗殺雷根的想法。」機警的佛斯特將此信轉給耶魯大學校長。校長立即將信件轉交給警方，但警方卻沒有採取任何行動，或將該情報轉給特勤單位，

最後導致這起瘋狂暗殺事件發生。²當時由於維安人員以身軀抵擋子彈，雷根雖倖免於死，但仍身受重傷。這是一件重大情報失敗的維安案例，當時警方若在事前嚴肅看待此情報，或許就能阻止憾事發生。

二、以色列總理拉賓遇刺案

縱然精於情報戰的以色列情報單位，亦曾因為情報失敗導致政要遭到刺殺，最嚴重的事件莫過於總理拉賓(Yitzhak Rabin)遇刺身亡事件。拉賓在擔任總理時，積極推動與以色列的仇敵巴勒斯坦解放組織和解，並於1993年8月與巴勒斯坦領導人阿拉法特(Yasser Arafat)在挪威首都簽署〈奧斯陸協議〉(Oslo Accords)，兩人並於1993年9月13日在白宮舉行歷史性會面。該協議被世人視為是以巴關係和解的里程碑，他與阿拉法特於1994年共同獲諾貝爾和平獎。

然而該協議卻為拉賓自己帶來殺身之禍，因為以色列右翼民族主義者將拉賓視為背叛。1995年11月4日，拉賓在參加一場和平遊行時，遭激進分子阿米爾(Yigal Amir)槍殺身亡。³他的身亡讓剛透露曙光的巴之和平進程，再度蒙上了一層陰影。拉賓遇刺身亡事件，讓以色列最著名的情報機構「摩薩德」(Mossad)與其他情報機構受到各界指責，因為他們在事前均未能掌握任何維安預警情報。此事件亦導致摩薩德局長沙維特(Shabtai Shavit)與國家安全局辛貝特(Shin Bet)局長吉隆(Carmi Gillon)雙雙引咎辭職。⁴

- 1 張守達，〈刺殺雷根總統囚禁精神病院40年 瘋狂殺手轉職網紅歌手重生〉，《鏡媒體》（台北市），2021年9月30日，<https://www.mirrormedia.mg/story/20210929web002/>（檢索日期：2023年8月1日）。
- 2 admin，〈【暗殺雷根總統】為了讓女神回眸一笑，他要暗殺美國總統〉，《重大歷史懸疑案件調查辦公室》（台北市），2019年5月2日，<https://ohsir.tw/4522/>（檢索日期：2022年8月1日）。
- 3 〈歷史回放：以色列前總理拉賓遇刺20週年〉，《BBC中文網》（倫敦市），2015年11月4日，https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world/2015/11/151104_rabin_anniversary（檢索日期：2023年8月2日）。
- 4 詹為為、詹幼鵬，《以色列摩薩德絕密行動》（黑龍江省哈爾濱市：北方文藝出版社，2017年7月1日）。

三、「伊朗核彈之父」遇刺案

有「伊朗核彈之父」稱號的伊朗國防部研究與創新機構負責人、首席核武科學家法克里薩德(Mohsen Fakhrizadeh)的座車於2020年11月27日，在伊朗首都德黑蘭郊外遭到攻擊，法克里薩德嚴重受傷，送醫院搶救後不治身亡，伊朗當局指控以色列幕後策劃此暗殺行動。根據《紐約時報》報導，由於法克里薩德負責伊朗的核子發展計畫，故長期以來一直是以色列「摩薩德」鎖定的頭號目標，⁵他被暗殺讓伊朗的核武發展進程遭到重挫。

由於法克里薩德身分敏感，所以一直保持低調與隱密，故外界不甚知曉其重要性。而且伊朗安全單位知道他是敵對國家欲暗殺的目標，故對其嚴加保護，由隸屬於伊斯蘭革命衛隊(Islamic Revolutionary Guard Corps, IRGC)的反間諜部門Ansar al-Mahdi部隊，負責法克里薩德的安全。該部隊擁有約1.5萬名人員，主要任務為保護核計畫的主要人物，並且負責保護總統、副總統、首席大法官、國會議長與部長等政要。⁶根據於2019年4月叛逃的Ansar al-Mahdi前指揮官納西里准將(Ali Nasiri)准將表示，因為幾名核子科學家於2010至2012年間遭暗殺，故該部隊加強對他們的保護措施。⁷

根據長期研究伊朗安全與軍事的記者Reza

Vaisi稱，法克里薩德遇刺是以色列情報單位的勝利，卻是伊朗情報單位的重大情報失敗，並讓伊朗情報單位蒙羞。⁸香港《輕新聞》軍事評論員呂琪亦稱，伊朗國內情報部門要對此次事件負最大責任，在國內核子物理學家屢遭暗殺的情況下，伊朗情報部門仍然毫無預警。況且就在2020年1月3日，伊朗革命衛隊的指揮官蘇萊曼尼(Qassem Soleimani)少將慘遭暗殺，伊朗安全部門對重要人物的維安工作既然還如此鬆懈，亦未能掌握以色列對伊朗重要單位內部的滲透情形。⁹

四、海地總統摩依士遇刺案

另外，因情報失敗而導致國家元首遭刺殺的最新案例，為我國友邦海地(Haiti)總統摩依士(Jovenel Moise)於2021年7月7日在官邸遭到殺害事件。作者之前就曾對此案件進行研究指出，其實在摩依士遇害之前，當年2月初該國警方就曾挫敗暗殺行動。所以海地總統維安單位應該已經有相當警惕，加強總統之安全部署。¹⁰然而最後還是發生不幸事件，導致摩依士身亡，海地全國再度陷入動盪，可見該國在總統維安任務方面有很大問題。

根據警方調查發現，政敵對於刺殺摩依士的行動籌畫已久，不但參與者眾多，而且還有來自海外的傭兵。此種情形在歷史上並不多

- 5 中央社，〈伊朗科學家遇刺身亡，地位等同核武之父〉，《科技新報》（台北市），2020年11月28日，<https://technews.tw/2020/11/28/iran-nuclear-scientist-mohsen-fakhrizadeh-passed-away/>（檢索日期：2023年8月2日）。
- 6 馬利克·易蔔拉欣，〈一根繩上的螞蚱：伊朗情報是否為巴勒斯坦抵抗運動服務？〉，《Al Jazeera》（卡塔爾），2022年10月11日，<https://is.gd/SxyOWN>（檢索日期：2022年12月27日）。
- 7 Reza Vaisi, "The Fakhrizadeh assassination: A major failure for Iranian intelligence," *Al Jazeera*, December 18, 2020, <https://www.mei.edu/publications/fakhrizadeh-assassination-major-failure-iranian-intelligence> (accessed: December 27, 2022).
- 8 Ibid.
- 9 呂琪，〈【軍事博評】呂琪：伊朗核專家遇刺「老貓」也有燒鬚時？〉，《輕新聞》（香港），2020年12月21日，<<https://is.gd/t64EzF>>（檢索日期：2023年8月2日）。
- 10 過子庸、金士懿，〈對海地總統維安失敗之研究〉，《憲兵半年刊》（台北市），2022年6月，頁74。

見，因為如此大張旗鼓不但費時費力，而且容易暴露行蹤。根據被逮捕的美籍嫌犯索拉吉(James Solages)表示，執行殺戮任務的哥倫比亞傭兵，已在海地潛伏三個月之久，進行環境偵查與規劃。¹¹主嫌巴迪歐(Joseph Felix Badio)除了在總統官邸附近租房子，作為嫌犯執行暗殺之前進基地，並蒐集相關情報，讓嫌犯詳細瞭解官邸的建築結構分佈圖。¹²然而海地警方顯然沒有事先掌握刺殺計畫的任何情報，實屬重大疏失。

再者，由於此事件疑點重重，引發外界臆測疑似內神通外鬼，侍衛長赫拉德(Dimitri Herard)、官邸安全主管席維爾(Jean Laguel Civil)及警衛等人都遭到拘押。負責總統暗殺案調查工作的法官幾經更換，至少有5名海地法官負責過此案，¹³可見此案的複雜性與敏感性，以及海地司法嚴重的失能。美國聯邦調查局亦參與調查該案，在經過長期調查後，美國司法部認定摩依士遇刺案是「奪權陰謀」。目前最新發展為佛羅里達州聯邦法庭於今(2023)年6月2日宣判，擁有海地與智利雙重國籍的商人與前毒販雅爾(Rodolphe Jaar)終身監禁，罪名為協助運送並提供傭兵武器，他是該案首位被定罪的主嫌之一。¹⁴

五、日本前首相安倍晉三遇刺案

日本前首相安倍晉三(Shinzo Abe，以下簡稱安倍)於2022年7月8日當地時間早上約11時30分，在奈良市西大站附近為自民黨參議員候選人發表助選演講時，遭到41歲的山上徹也(以下簡稱山上)從身後持自製手槍開槍攻擊，其頸部與胸部受傷，隨即被緊急送往醫院救治，但因失血過多搶救無效去世。安倍遇刺身亡震驚世界各國，包括我國在內的各國領導人紛紛表達哀悼，並譴責兇手的犯罪行為。

安倍雖然已經卸任，其維安措施沒有現任領導人的高規格，但是當天現場共出動7名安保人員(我國稱為特勤人員)、15名縣警，共計22人負責維護其安全，此人員數量應該足以維護安倍的安全。但是在他背後卻出現了大破口，讓凶嫌得以趁隙犯案，因此安倍的特勤人員受到各界批評與指責，有網友嘲諷維安團隊是「昂貴的裝飾品」。但是亦有人為他們辯護，例如退休交通警察石明謹就點出三點安倍會遇襲的關鍵，包含「沒有高規格維安」、「站在一般馬路旁」、「沒有穿防彈衣」，並稱這是民主國家必須承擔的風險。¹⁵

筆者認為，將安倍遇刺的責任完全歸咎於身邊的安保人員，似乎有點不公平。因為兇手屬於「孤狼型」的作案手法，而此類型的兇手是非常難以防範，尤其山上並無犯罪紀錄，也

- 11 蔡鵬如，〈哥國傭兵受僱4公司 潛伏3個月〉，《中國時報》(台北市)，2021年7月11日，<<https://www.chinatimes.com/amp/realtimenews/20210711000090-260514>> (檢索日期：2023年8月2日)。
- 12 徐家仁，〈海地總統遇刺案警方追查跨國集團 主謀包括前參議員、委籍商人仍在逃〉，《自公視新聞網》(台北市)，2021年7月15日，<https://news.pts.org.tw/article/535444> (檢索日期：2023年8月3日)。
- 13 〈海地總統遇刺已1年 調查工作停滯不前〉，《中央廣播電台》(台北市)，2022年7月7日，<https://www.rti.org.tw/news/view/id/2137906> (檢索日期：2023年8月3日)。
- 14 Chris Cameron, "Haitian Businessman Gets Life Sentence in Assassination of Hai-ti's President," *The New York Times*, June 2, 2023, <https://www.nytimes.com/2023/06/02/us/haiti-moise-assassination-conspiracy.html> (accessed: December 27, 2022).
- 15 陳駿碩，〈安倍遇襲亡！前警察不認維安出問題 3關鍵反駁：民主國家必然的風險〉，《中時新聞網》(台北市)，2022年7月9日，<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20220709002950-260405?chdtv> (檢索日期：2022年7月14日)。

不是一位政治熱中分子或是極端宗教主義者，其犯案動機是仇恨來自於韓國「世界平和統一家庭聯合會」（昔稱統一教會）。因為其母親過於迷信該宗教，導致家境陷入困境，於是決定報復該團體。而他之所以選擇安倍，僅是因為認為安倍支持該宗教團體。所以安全單位與警方根本就沒有山上計畫行刺的情報，僅能依賴維安人員的臨場反應。若相關單位事前能有蛛絲馬跡的情報，以日本人嚴謹的做事態度，或許就能阻止憾事發生。

六、厄瓜多總統候選人遇刺案

最近發生重要政治人物遇刺身亡的案件，為厄瓜多反對黨「運動建造」(Movimiento Construye)的總統候選人維拉維森修(Fernando Villavicencio)。他於今(2023)年8月9日晚間在首都基多(Quito)的一場政治集會造勢活動結束後，正準備進入座車時遭多次槍擊身亡，當時其身邊有幾位厄國政府提供的保鑣維護其安全。警方在案發後立即逮捕六名哥倫比亞公民，另一名犯嫌交火中喪命。雖然維拉維森修並非現任政府官員，但他是總統候選人之一，所以其遇刺亦引起該國的不安。¹⁶

其實在維拉維森修遇刺之前，就收過多次死亡威脅。根據《美聯社》的報導，維拉維森修的競選顧問奎蘭達(Patricio Zuquilanda)表示，他們在槍擊事件發生前就曾收到至少三起販毒集團的死亡威脅，他們也向當局舉報，一

人因此被拘捕。¹⁷維拉維森修的支持度雖然僅有約7.5%，在八名候選人中只排第五名，當選機率甚低，但他在競選中大力強調反貪腐與減少環境破壞，呼籲當局採取行動打擊暴力，因此警方將矛頭指向販毒集團。¹⁸雖然警方在刺殺案前就有警報，但是卻無何時與何地的具體情報，所以算是一項情報失敗的案例。「運動建造」黨在維拉維森修遇刺身亡後，改推派記者朱出身的利塔(Christian Zurita)競選8月20日的大選。朱利塔表示，警方將加強對他的保護措施，以及提升對犯罪集團的情蒐能力。¹⁹

參、因精確情報而破獲刺殺政要的陰謀

前述為有關情報失敗而導致政要遭刺殺的案例，但是有幾件因為情報成功而破獲刺殺的陰謀，成功維護政要的人身安全。

一、俄國總統普丁躲過多次暗殺陰謀

根據大陸地區網路媒體《搜狐》報導，2006年3月6日出版的美國《外交政策》(Foreign Affairs)雜誌曾公佈「世界暗殺目標排行榜」，第一名為時任阿富汗總統的總統卡爾扎伊(Hamid Karzai)，第二名為俄羅斯總統普丁(Vladimir Putin)。普丁由於曾兩度發動車臣戰爭，強力鎮壓分離份子，故成為車臣分離份子的暗殺對象。根據俄羅斯媒體報導，從2000年至2007年之間，至少已發生八次針對普丁的暗

16 〈FBI協助厄瓜多檢警 調查總統候選人遇刺身亡事件〉，《中央社》（台北市），2023年8月14日，<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202308140198.aspx>（檢索日期：2023年8月15日）。

17 徐榆涵，〈厄瓜多總統候選人遇刺身亡 生前曾自爆「收多次死亡威脅」〉，《經濟日報》（台北市），2023年8月10日，<https://money.udn.com/money/story/5599/7359657>（檢索日期：2023年8月15日）。

18 〈毒梟報復的殺機？反毒的厄瓜多總統候選人選前遭槍殺，當場死亡〉，《轉角國際》（台北市），2023年8月10日，https://global.udn.com/global_vision/story/8662/7360093（檢索日期：2023年8月15日）。

19 Alexandra Valencia, "Ecuador presidential hopeful Zurita promises better policing, social programs," *Yahoo*, August 16, 2023, <https://hk.news.yahoo.com/ecuador-presidential-hopeful-zurita-promises-201805204.html> (accessed: October 12, 2023).

殺陰謀。²⁰

根據該雜誌報導，普丁之所以能夠多次幸運地躲過暗殺，乃因為俄羅斯情報部門即時發現暗殺陰謀，並採取嚴密的防範措施，讓刺客沒有下手的機會。例如根據烏克蘭國家安全局局長傑爾卡奇透露，普丁於2000年8月18日到雅爾達參加「獨立國家協會」(Commonwealth of Independent States)元首峰會，該局根據情報扣押四名車臣人與幾名來自中東國家刺客，經審訊後獲悉他們企圖行刺普丁的陰謀。但俄羅斯安全部門聲稱，此案是俄方從海外管道獲得情報，然後通報烏克蘭。²¹不論是烏克蘭或是俄國先獲得情報，重要者是因為即時預警情報而破獲此陰謀。

此外，對於普丁受到暗殺威脅的傳聞，從來沒有間斷過，尤其是俄烏戰爭期間。根據《烏克蘭真理報》(Ukrainska Pravda)於2022年5月23日報導，烏克蘭國防部情報總局(GUR)局長布達諾夫(Kyrylo Budanov)透露，在普丁於當年2月24日下令對烏克蘭採取「特別軍事行動」不久後，他於3月間在前往高加索地區(Caucasus)巡視時曾遭遇暗殺，凶手是高加索(Caucasus)地區的代表。由於普丁的維安措施非常嚴密，所以躲過此次暗殺企圖。²²

二、美國聯邦調查局破獲地下民兵刺殺密西根州長陰謀

美國聯邦調查局的「聯合反恐任務小組」

(Joint Terrorism Task Force, JTTF)於2020年10月8日在密西根州破獲一起重大陰謀，以該州為基地的右翼地下民兵組織「狼獾守護者」(Wolverine Watchmen)成員，因對州長惠特默(Gretchen Whitmer)厲行新冠肺炎(COVID-19)防疫管制心生不滿，意圖於當年11月3日的美國總統大選前，綁架或刺殺惠特默，並規劃爆破密西根高速公路，或攻佔密西根政府大樓。該局之所以能夠破獲此刺殺陰謀，主要是有賴吹哨者提供情報，該案主謀者37歲福克斯(Adam Fox)「正在醞釀暴力陰謀」。²³

聯邦調查局為了蒐集相關情報，開始派臥底滲透該組織，蒐集福克斯準備發動攻擊的情報，這些情報後來成為起訴與定罪的證據。根據該局的起訴書指出，一名擔任臥底的執法人員，曾於當年6月參加該組織在俄亥俄州都柏林(Dublin)市舉行的聚會，會中該組織成員聲稱要推翻州政府。他們計畫召集大約200名男子闖入國會大樓綁架州長，若此計劃失敗，就改成潛入州長家中進行攻擊。²⁴此事件若無精確情報，可能就不讓不法分子得逞，必定對美國政治造成很大動盪，並影響即將舉行的美國總統大選。幸而聯邦調查局即時掌握精準的情報，將嫌犯予以逮捕，讓原本可能發生的攻擊事件消弭於無形。

三、烏克蘭情報單位破獲俄國的斬首行動

俗話說：「打蛇打七寸，擒賊先擒王，擒

20 〈普京遭遇的八次陰謀暗殺〉，《搜狐》（北京市），2007年10月18日，<http://news.sohu.com/20071018/n252727888.shtml>（檢索日期：2023年8月16日）。

21 同前註。

22 吳映璫，〈普丁爆躲過暗殺 幕後主謀疑為這群人〉，《中時新聞網》（台北市），2022年5月24日，<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20220524001392-260408?chdtv>（檢索日期：2023年8月16日）。

23 〈愛國者遊戲？FBI破獲地下民兵的「密西根州長選前刺殺陰謀」〉，《轉角國際》（台北市），2020年10月9日，https://global.udn.com/global_vision/story/8662/4922567（檢索日期：2023年8月16日）。

24 〈FBI偵破圖謀綁架密歇根州州長惠特默的武裝組織行動〉，《BBC中文網》（倫敦市），2020年10月10日，<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world-54478619>（檢索日期：2023年8月16日）。

龍先擒首。」亦即要迅速取得戰果，必須先針對敵人的領導者下手。若能擒拿或是消滅敵方統帥，則敵方必自亂，就能不費吹灰之力，戰勝敵人。古代南北朝時期，南朝宋國²⁵名將檀道濟所著的兵書《三十六計》²⁶第十八計中就有言：「摧其堅，奪其魁，以解其體。」其中「奪其魁」就是指捉住敵人首領，就能瓦解敵人的整體力量，敵軍一旦失去指揮，就會不戰而潰。

而在現代中，執行斬首行動最多次且最為成功的國家，當屬美國。例如第二次世界大戰末期，美軍擊落日軍將領山本五十六的座機，扭轉整個戰局；2011年4月，美軍海豹突擊隊直入巴基斯坦擊斃賓拉登，瓦解蓋達恐怖組織；2018年10月27日，美國特種部隊成功斬殺極端組織「伊斯蘭國」最高頭目巴格達迪；另外於2020年1月3日，伊朗高級將領蘇萊曼尼在車上，遭美國無人機發射的「地獄火」火箭彈擊斃。美國之所以能夠多次成功執行「斬首行動」，主要是因為掌握目標者的精準情報，然後進行格殺行動。²⁷

為了反制敵人的「斬首行動」，就必須即時掌握正確情報，以實施「反斬首行動」。在俄烏戰爭期間，烏克蘭多次阻止俄國企圖刺殺總統澤倫斯基(Volodymyr Zelensky)的「斬首行動」，是最成功的「反斬首行動」案例。根據英國《泰晤士報》(The Times)於2022年3月3日獨家

報導，烏克蘭情報單位成功阻止三次俄國企圖刺殺澤倫斯基的陰謀。其中克里姆林宮支持的俄國傭兵組織「瓦格那集團」(Wagner Group)執行兩次，車臣特種部隊部「卡德羅維特小隊」(Kadyrovites)執行一次，他們疑似是透過手機追蹤澤倫斯基與其他政府高官的動向，但是烏克蘭政府官員搶先於2月26日就得到了情報。²⁸

為了讓烏克蘭軍方快速地消滅俄國暗殺部隊，當時基輔市立即宣布從3月21日晚間8時起，至23日上午8時為止，實施36小時宵禁，民眾若無許可，禁止在城市內自由行動。此緊急措施有利烏克蘭安全單位挫敗俄國陰謀，在基輔郊外就殲滅了這些特種部隊。瓦格納傭兵對於任務受挫，並對烏克蘭精準預測他們的行動感到驚訝。烏克蘭國家安全與國防事務委員會秘書長丹尼洛夫(Oleksiy Danilov)在國家電視台透露，由於接獲來自俄國聯邦安全局(FSB)內部雙面諜提供之情報，才能成功阻止這幾起暗殺行動，烏克蘭情報機構國家安全局(SBU)與國防部亦向當地媒體證實此消息。²⁹

烏克蘭國家安全局於2022年3月間宣稱，自俄國入侵以來，已摧毀在基輔的俄國武裝組織，逮捕逾350名俄國間諜、國際傭兵，查獲20多個滲透組織，並成功攔截俄國情報部門試圖將武裝分子從中東派至烏克蘭的情資。³⁰烏克蘭國家調查局(DBR)在戰爭中亦投入反情報工作，並於5月2日宣布逮捕12名涉嫌在南部大城敖德薩

25 因為其創立者為劉裕，故又稱為「劉宋」。

26 又稱《三十六策》。

27 李慶復，〈美國斬首行動，是怎樣操作的？〉，《ETtoday新聞》（台北市），2020年1月8日，<https://www.xiaoxiang.net/zhaoshouxingdong/.html>（檢索日期：2023年8月17日）。

28 許沛汶，〈俄羅斯斬首行動「1週暗殺3次」 澤倫斯基能「逃死」都是因為他！〉，《民視新聞》，2022年3月5日，<https://www.ftvnews.com.tw/news/detail/2022305W0020>（檢索日期：2023年8月17日）。

29 管淑平，〈斬首行動內幕曝光！俄羅斯1週3次暗殺 澤倫斯基全躲過〉，《自由時報》，2022年3月5日，<https://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/3849133>（檢索日期：2023年8月17日）。

30 吳宇劼，〈烏克蘭國安局查獲20多個滲透組織 逮捕逾350特工〉，《Yahoo》，2022年3月26日，<https://is.gd/dUIj12>（檢索日期：2023年8月17日）。

(Odessa)企圖製造破壞行動的間諜。³¹烏克蘭國防部情報總局局長布達諾夫於2022年3月25日接受《國家週刊》訪問時透露，烏克蘭有效利用線人蒐集俄國的情報。

他並稱：「我們在俄軍內部有很多線人，不只在俄軍，還有他們的政治圈與領導階層」。「親俄的車臣部隊內部也有烏克蘭線人，對方一有動作，諜員就會回報」。³²布達諾夫的發言或許能夠從兩件事情獲得印證，一為前述烏克蘭情報單位事前掌握俄國的「斬首行動」，並殲滅暗殺部隊；二為烏克蘭國家安全局清楚掌握車臣部隊的動態，因此其「阿爾法小組」能夠於2月底，擊退企圖奪取距離基輔附近霍斯托梅(Hostomel)機場的車臣部隊。

四、德國破獲推翻政府的陰謀

另外，在德國亦發生預謀刺殺政要的案件。一個名為「帝國公民」(Reichsbürger)的德國極右翼組織，在其出身貴族的71歲首腦海因里希十三世(Heinrich XIII)領導下，涉嫌密謀暗殺德國總理蕭茲(Olaf Scholz)，並企圖推翻德國政府。由於該組織經常在網路上發表推翻政府的激進言論，吸引約2萬多支持者，引起德國情治單位的注意。在進行長期密切追蹤與監視後發現，該組織竟然在全國各地招募具有軍事背景人士，涉嫌策劃政變，企圖推翻德國政府。³³

根據國內網路媒體《轉角國際》報導，調查人員追查發現，該組織過去曾透過多種方

式，試圖獲得武器與裝備。警方監聽到海因里希十三世的通話紀錄提到「我們現在就來搞定，到此為止了。」因而讓警方提高警覺，而聯邦刑警局也曾接獲情報稱「可能有人企圖衝擊國會大樓」。德國情治單位在掌握充分證據之後，於12月7日大規模動員3千名警力，在全國150處搜查並且逮捕海因里希十三世及多名該組織成員，化解此次危機。³⁴此案若未能及時阻止，可能會造成類似發生於2021年1月6日之美國國會山莊暴亂事件，並影響該國政治穩定。

肆、結語

根據本文的研究發現，維安預警情報對於政要的維安工作非常重要。若不能在事前掌握此情報，則一旦發生攻擊事件，就只能依賴特勤人員臨場的反應了；反之，若能事前掌握維安預警情報，就能化危機於無形，維安工作也就能夠「事半功倍」。我國國防部憲兵指揮部於2018年4月2日在立法院，針對「我國元首維安執行現況、特勤人員訓練、危安情報蒐集，與陳抗維安執行策略」進行專案報告時，亦強調預警情報對於維安工作之重要性。³⁵

雖然維安預警情報非常重要，但是根據以色列國家安全局反情報部門的前資深官員巴尼亞(Avner Barnea)指出，過去對於情報失敗的研究，大多集中在戰略情報失敗(strategic intelligence failures)的議題，例如近代四大情報

31 〈俄國第五縱隊挫敗！烏克蘭逮12間諜 抓親俄議員黨羽〉，《自由時報》，2022年5月2日，<https://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/3912995>（檢索日期：2023年8月17日）。

32 〈烏克蘭軍情首長：俄軍已被滲透 誤判多戰術又舊〉，《中央社》，2022年3月26日，<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202203260038.aspx>（檢索日期：2023年8月17日）。

33 李慧蘋，〈密謀推翻政府！德國逮25人 組織頭目是貴族後裔〉，《Yahoo》，2022年12月9日，<https://is.gd/i4QEpR>（檢索日期：2023年8月18日）。

34 〈失敗的王子政變陰謀：德國「帝國公民」極右派團體被捕〉，《轉角國際》（台北市），2022年12月8日，<https://global.udn.com/global_vision/story/8662/6824167>（檢索日期：2023年8月18日）。

35 過子庸、金士懿，前揭文，頁70-71。

失敗案例，包括1941年12月7日日本偷襲珍珠港事件(Pearl Harbor)、1941年德國奇襲蘇聯事件(Operation Barbarossa)、以埃贖罪日戰爭(Yom Kippur War)以及2003年美國侵略伊拉克等，而較少研究有關維安預警情報。³⁶

然而，維安預警情報的重要並不亞於戰略預警情報(strategic early warning intelligence)，因為政要遇刺不但會影響國家安全，甚至引起國際動盪，例如第一次世界大戰就是因為奧匈

帝國王儲斐迪南夫婦遭塞爾維亞人暗殺身亡而引起，所以此議題非常值得加以探討。在人類歷史上，不乏政要因情報失敗而遇刺的案例，但是本文因為篇幅關係，僅能針對幾件較為重大事件進行探討（參見表1）。本文所探討的失敗與成功案例，對於特種警衛勤務工作均具有「前車之鑑」的參考價值，也希望未來有專家學者對此議題進行更深入研究。

表1 情報失敗與成功的案例及原因

情報失敗的案例及原因	美國總統雷根遇刺案：警方雖然在事前有獲得情報，但卻輕忽該情報，沒有採取任何行動，亦未將情報轉給特勤單位，最後導致雷根遇刺。
	以色列總理拉賓遇刺案：執行維安單位事前未能掌握維安預警情報，導致拉賓遇刺身亡，兩個重要情單機構首長因此引咎辭職。
	「伊朗核彈之父」遇刺案：執行維安單位事前未能掌握維安預警情報，導致伊朗首席核武科學家法克里薩德遇刺身亡。
	海地總統摩依士遇刺案：執行維安單位事前未能掌握維安預警情報，導致摩依士遇刺身亡。
	日本前首相安倍遇刺案：執行維安單位事前未能掌握維安預警情報，導致安倍遇刺身亡。
	厄瓜多總統候選人遇刺案：雖然警方在刺殺案前就有警報，但是卻無法掌握兇手將在何時與何地行動的具體情報，導致總統候選人維拉維森修遇刺身亡。
情報成功的案例及原因	俄國總統普丁躲過暗殺陰謀：執行維安單位事前掌握維安預警情報，並破獲多起暗殺陰謀。
	美國聯邦調查局破獲地下民兵刺殺密西根州長陰謀：聯調局主動派遣臥底滲透犯罪組織，蒐集維安預警情報，並破獲暗殺陰謀。
	烏克蘭情報單位破獲俄國的斬首行動：烏克蘭透過滲透在俄軍內部的諜員，以及所吸收的俄軍線人，事前掌握維安預警情報，並破獲多起暗殺陰謀。
	德國破獲推翻政府的陰謀：警方與情報單位事前掌握維安預警情報，並處置得宜，逮捕相關嫌犯，破獲推翻政府的陰謀。

維安預警情報對於我國亦非常重要，因為兩岸一旦雙方發生軍事衝突，中共為求速戰速決，我國許多政要必定成為共軍斬首的目標。例如2021年12月8日，大陸地區《央視》曾經播

放解放軍陸軍第73集團軍某合成旅偵察分隊，在福建省南部夜間進行演習的畫面，其中的斬首任務更是受到關注。³⁷我國為了反制共軍的斬首企圖，強化北臺灣的反斬首作戰，負責首都

36 Avner Barnea, "The Assassination of a Prime Minister—The Intelligence Failure that Failed to Prevent the Murder of Yitzhak Rabin," *The International Journal of Intelligence, Security, and Public Affairs*, Vol.19, Iss. 1, 29 Mar 2017, P 23.

37 施予，〈兩岸關係緊張之際 解放軍於閩南演練「目標斬首任務」〉，《香港01》（香港），2021年12月

衛戍及政要安全任務的憲兵指揮部，已加購多輛CM34裝甲車作為因應。³⁸

我國即將於明(2024)年1月間舉行總統大選，由於這次選情非常激烈，加以現在兩岸關係緊張，候選人若有任何不測，可能會造成社會的不安，例如2004年的「319槍擊事件」的教訓。原北大法學教授袁紅冰教授曾透露，中共的情報部門之一「中共中聯部」對臺灣實施暗殺戰役的預定時間節點有兩個：一是2024年臺灣大選前後，或者選舉過程中；一是中共發動台海作戰的前夜。³⁹此說法雖未獲得有關單位的證實，但亦值得關注。因此，我國負責政要安全的相關單位，除了強化維護總統候選人安全的設備與能力外，更應該加強維安預警情報的蒐集。

維安預警情報的作業流程與一般情報一樣，主要有四大步驟：指導、蒐集、研析與運

用。但是由於維安預警情報比一般情報較具有急迫性，在處理上必須更為迅速，往往沒有太多時間容許仔細研判正確與否。因此，只要有任何維安預警情報都不可放過，「寧可信其有，不可信其無」，雖然可能造成「狼來了」的負面項應，但是俗話說：「不怕一萬，只怕萬一」。若要掌握精確的維安預警情資，就必須要有重要的佈建關係，因為「佈建是情報之源」。佈建工作若能越深越廣，則情報的精確度就會越高，上述的成功案例就是明證。而如何進行維安預警情報的佈建工作，則是另外一個領域的議題，有賴有興趣者進行探討。

作者簡介

過子庸先生

國立政治大學外交系博士

9日，<https://is.gd/Kh9qw9>（檢索日期：2023年8月19日）。

38 呂炯昌，〈保護總統免被斬首 憲兵加購21輛30機砲雲豹甲車〉，《今日新聞》（台北市），2020年8月25日，<https://www.nownews.com/news/5050113>（檢索日期：2023年8月19日）。

39 Yuan Hongbing, "The CCP Really Did it," *Jennifer's World*, <https://www.jenniferzengblog.com/home/2022/7/17/abe-assassinated-by-ccps-secret-member-in-japan-52-people-in-taiwan-are-on-ccps-assassination-list> (accessed 2023/11/15).