

● 作者/Jon Jensen ● 譯者/章昌文 ● 審者/丁勇仁

美陸軍國民兵之軍事角色

Ready and Relevant: National Guard Modernizes for Its Multiple Roles

取材/ 2023年6月美國陸軍月刊(ARMY, June/2023)

美陸軍國民兵要達成2022年美國國防戰略的四項優先，應在編組與運用上執行全面變革，確保在編組、裝備及訓練上與現役陸軍同步現代化，完善作業互通性，方可與陸軍的作戰任務密切契合，完成戰備整備。

美陸軍國民兵的運用，須在國防優先項目上做出根本變革，藉由跨越戰略與作戰預備部隊對比的二元架構，將可更有效的為美陸軍、聯合部隊及地方需求做出貢獻。

正如美陸軍國民兵在20年非正規戰爭環境中作戰必須從戰略模式朝作戰模式轉變一樣，全球安全環境需要國民兵部隊的整合，以執行更寬廣範圍的角色。隨著美國國防部的重心從反叛亂轉向大規模戰鬥作戰，各軍種正考量重新律定其作戰部隊和生成部隊的角色，將後備役部隊包含在內。

在歷史上，美陸軍國民兵不僅根據美陸軍目前需求提供作戰部隊，也為聯合部隊增添戰

略縱深與能力，產生有效嚇阻以對抗威脅帶來的挑釁。

2022年的美國《國防戰略》確認了四個國防優先事項：國土防衛；嚇阻對美國與其盟國及夥伴國的戰略攻擊；嚇阻侵略並同時準備好在衝突中獲勝；以及建置一支靈活的聯合部隊與防衛生態系統。美國國防部將透過整合嚇阻、戰役行動及建立持久性優勢來達成這些目標，這些方式標示了針對暴力極端主義運動的關鍵變革——2008年《國防安全戰略》稱之為「長期戰爭」——著重在以全政府途徑來嚇阻修正主義者的勢力。

這需要美國國防部採取一種新穎做法來運用後備役部隊，

均衡戰略與作戰能力，以在整個競逐過程中，用可持續的作戰節奏最大限度的發揮作用。作為一支完全整合的預備隊，美陸軍國民兵將與美陸軍及州(地方)機構同步，發揮範圍更廣的作戰與戰略作用。

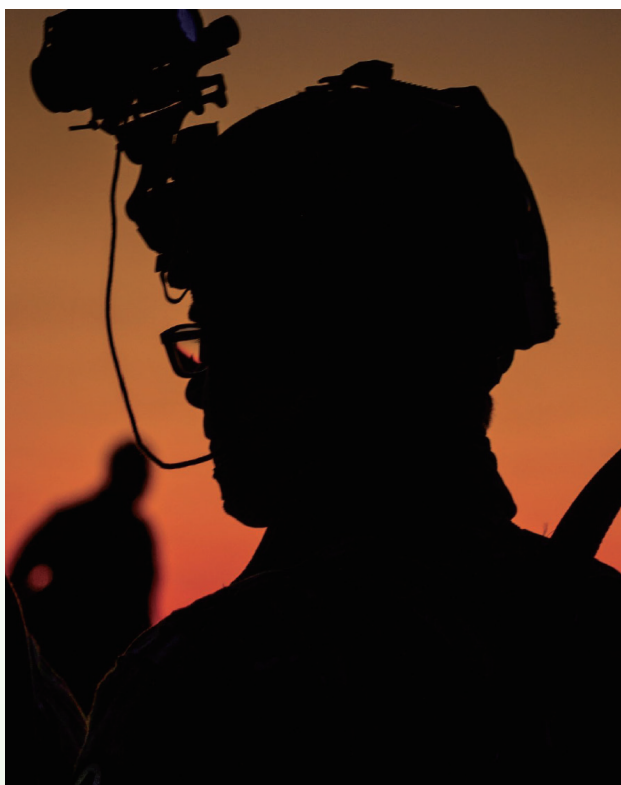
美陸軍國民兵代表的是一種建置深度戰鬥經驗與兵力結構以支援整體嚇阻的成本效益方案，此種深度、結合快速機動與在全球兵力投射的能力，對嚇阻威權國家挑戰國際秩序依然至關重要。

作為美陸軍2030年轉型的一部分，美陸軍國民兵正在改變其戰鬥編組，調整其八個步兵師內的旅級兵力，同時保持旅級戰鬥部隊遂行獨立及分散作



一名俄亥俄州國民兵第19特種作戰大隊第2營士兵，於印第安納州阿特柏立營(Camp Atterbury)繩索垂降訓練時，自一架CH-47契努克(Chinook)直升機實施垂降。

(Source: Army National Guard/Olivia Lauer)



於紐澤西州麥奎爾-迪克斯-萊克赫斯特聯合基地(Joint Base McGuire-Dix-Lakehurst)受訓的一名第114步兵團第1營官兵。(Source: Army National Guard/Michael Schwenk)

戰能力。

確保美陸軍國民兵單位在編組、裝備及訓練上的現代化能與其現役部隊比肩齊步，將可形塑一支隨時可上場之戰備部隊。訓練有素且準備就緒的戰鬥支援部隊，不僅擴大了美陸軍的能力組合，也讓現役陸軍能專注於高度戰備部隊以執行反叛亂應變任務。

確保戰備

戰備與訓練依舊是確保美陸軍國民兵在需要時備便的關鍵，戰鬥訓練中心輪訓仍維持最佳標

準，執行機動部隊的訓練與考核，可使部隊依作戰指揮官要求完成有效準備。通過駐地訓練、可移地戰鬥訓練能力、戰鬥訓練中心及戰鬥人員演習之過程，能使部隊最終能夠執行作戰任務，這對建置凝聚力部隊及戰備戰略縱深均屬不可或缺。

重要的是，要記得只有與作戰任務或特定戰區演習同步或平衡的情況下，強化戰備演習的結果才會最為有效。官兵不應將訓練視為最終目標，而應善用綜合演習，為後續兵力運用鋪路。無論是藉由全球兵力管理分配計畫(Global Force Management Allocation Plan)，或是經由其他海外訓練部署之類的區域結盟活動，相關部隊都應瞭解在完成考核後，都會接續執行作戰任務。

在為美陸軍任務訓練的同時，美陸軍國民兵仍



美陸軍國民兵指揮官詹森(Jon Jensen)中將於密西根州格雷林營聯合機動訓練中心(Camp Grayling Joint Maneuver Training Center)演習時對參訓官兵講話。

(Source: Army National Guard/Jon Soucy)

必須與當地的社區交流並保持密切關係。來自州與地方的領導者之要求不太可能減少，而近期作戰節奏的現實對組織產生了極大壓力。作為陸軍與州兵力需求的提供者，成功的關鍵將是領導階層與參謀瞭解情況、積極參與，以及能有效解決其單位的任務衝突。整合嚇阻植基於建構兵力的廣度與縱深，而這經常意味著要以這種方式分配非聯邦的要求，使動員部隊能完全專注在聯邦的戰備需求上。

支援陸軍任務

整合戰役行動依賴有技巧的結合未達武裝衝突的合作與競爭，並視情況將武裝衝突結合全政府整合。美陸軍國民兵藉由分配兵力支援美陸軍全球需求以支援戰役行動，這些指派任務範圍從熟悉的部署——像是在巴爾幹半島的科索沃部隊、在中東的斯巴達之盾作戰行動(Operation Spartan Shield)，以及在美國本土的尊榮之鷹作戰行動(Operation Noble Eagle)等——到協助作戰指揮官形塑戰區的各種關鍵角



於格林維爾的溫德爾·H·福特地區訓練中心(Wendell H. Ford Regional Training Center)舉行的肯塔基州國民兵最佳戰士競賽期間，官兵跑步2英里，作為美陸軍戰鬥體能測驗的一部分。(Source: Army National Guard/Danielle Sturgill)

色。

由於美國國防重點轉向強調在印太與歐洲的競爭變化(Competition Continuum)，各種層級的部隊應預判會向上述區域增加部署。為美陸軍國民兵戰力作有效規劃，有助於指揮官在演練兵力投射計畫的同時，提升能量、可信度(嚇阻)，並建立持久的關係(保證)——此為一項關鍵的持久性優勢。為補強全球兵力管理與輪調，各聯合作戰司令部在適當的戰備年期間，會計畫與協調美陸軍國民兵海外的訓練部署。

隨著全球反恐戰爭的結束，美陸軍國民兵將會有時間與能力投注在州夥伴計畫(State Partnership Program)的關係上，善用在所有54個州、地方

及哥倫比亞特區內的州國民兵關係累積經驗，並增強各地國民兵的作業互通性。國民兵持續在關鍵區域增加州夥伴關係，最近就有賽普勒斯(Cyprus)與紐澤西州國民兵，以及阿曼(Oman)與亞利桑那州國民兵增添了聯盟關係。

將來與其他北極國家結盟的機會，會進一步提升美國在此關鍵區域的影響力。在中共全球影響力擴展的時代，這些關係及其在穩定狀態戰役行動中的影響，將是提高美國全球影響力，以及支持美國生活方式民主核心價值的關鍵。

戰役行動並非外國戰區獨有，在保護美國民眾安全及建立國家韌性上，美陸軍國民兵在國內的角色實居關鍵。儘管



佛蒙特州陸軍國民兵第86步兵旅級戰鬥部隊(山地)官兵在耶利哥的伊森艾倫射擊場(Ethan Allen Firing Range)攀冰。(Source: Army National Guard/Barbara Pendl)



紐澤西州陸軍國民兵官兵在麥奎爾-迪克斯-萊克赫斯特聯合基地受訓。(Source: Army National Guard/Jon Soucy)

單位訓練及兵力設計必須以聯邦任務為優先，但州與地方仍應藉跨機構整合，以確保在需

要時執行任務。

無論需求是為了應處自然災害、回應美國國防部長核准的

主要聯邦機構要求，抑或是執行國土防衛活動，各單位的關係與程序都將在美國各地構成作戰的基礎。

此外，美陸軍國民兵在全國普遍分布的戰力部署，確保了一定水準的指揮、管制、通信、電腦、網路、情報、監視及偵察，這造就了國家韌性，這與《2020年聯邦任務韌性戰略》(2020 Federal Mission Resilience Strategy)一致，加快了聯邦政府在對抗威脅及狀況上變得更具韌性的努力。

平衡的做法

為協助建立持久優勢，美陸軍國民兵將採取平衡做法，協助整個美陸軍將陸軍國民兵戰力、能量、及部隊經驗向下整合到社區階層。與地方、州及聯邦機構相整合，對緩和國內與海外兵力投射影響將極其關鍵。在危機時刻避免兵力需求的衝突，對協調應處，以及更持久的作戰與人事節奏至為重要。現代化及作業互通性正是確保陸軍國民兵與聯合部隊整合的關鍵。

美陸軍2030年構想置重點於讓陸軍在整個聯合部隊中效用



美陸軍國民兵指揮官詹森中將於密西根州格雷林營聯合機動訓練中心演習期間，贈送阿拉巴馬州陸軍國民兵富蘭克林(Travarus Franklin)中士紀念幣。

(Source: Army National Guard/Michael Hayes)

能趨於一致的關鍵系統，領域匯集將會需要單位組織、裝備及訓練完成重大變革，而陸軍將優先對特定美陸軍國民兵部隊進行現代化，使其具備現役陸軍之水準。

保持作業互通性

如果美陸軍國民兵不能與現役美陸軍保持整合，這會對作戰需求造成戰備風險。在陸軍現代化優先順序清單排名居後的現役與後備役部隊，都必須積極探索並運用既有系統以達作業互通性。確保所有部隊與國防部及跨部會機構保持作業互通性，將可使部隊滿足非預期需求。

藉由訓練有素且準備就緒的部隊來建立廣大應變網，美陸軍國民兵有助打造一個具韌性的防禦生態系統，既能順遂兵力投射、同時也可用於災後處理(Consequence Management)。

美陸軍國民兵完全整合的角色，不僅需要外部、也需要內部官兵之間的有效協調。為滿足後911世界需求，所採取的作戰構想已經改變，且必須確保官兵瞭解各自的角色，或是知曉若無法成長滿足將來嚴苛要求所造成之風險。此種構想稱為「代際戰備」(Generational Readiness)，或是針對所需訓練、技能、經驗及運用的持續投資，以培養未來陸軍國民兵領導者。

美陸軍2030年的成功，取決於是否有效利用美國國民兵，其中每個單位與官兵都扮演著密切相關且關鍵的角色，訓練及戰備的重心亦需相應調整。

如果美陸軍國民兵無法形塑其作為整合預備隊的角色，就可能丟失支持未來聯合部隊的機會，以及灌輸官兵更強大使命感的時機。藉由與2030年美陸軍保持整合，陸軍國民兵正致力在這十年及以後的歲月中，為聯合部隊增添全方位的戰備能量與戰力。

作者簡介

Jon Jensen中將，係維吉尼亞州阿靈頓(Arlington, Virginia)陸軍國民兵指揮官，曾任美國非洲司令部美國非洲與南歐陸軍特遣部隊副指揮官，以及陸軍後備役部隊整合顧問的兩重職務。作戰經歷包括沙漠之春(Desert Spring)、聯合鍛造(Joint Forge)及自由伊拉克(Iraqi Freedom)等作戰行動。

Copyright by the Association of the U.S. Army, all rights reserved. Not to be reproduced without permission of AUSA.