

俄烏戰爭中烏軍國民警衛隊運用之研析 ——以第一階段特別軍事行動為例

作者簡介



彭群堂上校，陸官87年班，陸軍指參學院99年班、戰爭學院105年班、國管院92年碩士；曾任排、連、營長、管制長、指揮官，現任職於國防大學戰略教官。



鄭英杰中校，陸官91年班、陸軍指參學院102班、戰爭學院112年班；曾任排長、連長、營長、隊長及科長等職務，現為國防大學戰爭學院學員。

提要

一、2022年2月24日，俄羅斯總統弗拉迪米爾·普丁(Vladimir Putin)以去軍事化與去納粹化為由，對烏克蘭採取「特別軍事行動(Special military operation)」，即發動全面入侵行動，¹作戰主軸以奪取烏克蘭首都基輔(Kiev)北部戰線為主，企圖以速戰速決之勢瓦解其政府及軍事體系而奪占之。然因烏克蘭善用地理優勢、城鎮守備及戰術運用等作為，有效遲滯俄軍攻勢及其補給效能，導致俄軍於同年4月2日從基輔撤軍收場，俄軍作戰重心遂轉向烏東地區，以解放頓巴斯地區為目標；期間作戰進程，謂之「第一階段特別軍事行動」。²

1 "Специальная военная операция на Украине", lenta.ru, Feb 24,2022. https://lenta.ru/tags/story/svo_ua/。

2 "Шойгу заявил о выполнении основных задач первого этапа спецоперации на Украине", ТАСС, May 29,2022. <https://tass.ru/armiya-i-opk/14213297>。



二、烏克蘭部隊現有正規三軍、領土國防軍(Homeland Guard)及國民警衛隊(National Guard，以下簡稱烏衛隊)等武裝力量；基輔的戰役期間，烏衛隊囿於人員數量及武器裝備均不及正規部隊，然在遂行軍事(任務)作戰上，均能充分展現其特性及韌性，並協助正規部隊發揮整體作戰效能。

三、烏衛隊之任務性質概與國軍憲兵部隊相似，故本文藉由烏衛隊特性及俄烏在基輔的戰役中攻防運用等方向來探討，引喻為借鏡，期對臺澎防衛作戰，多有啟發及建議，進而提升整體防衛作戰之效能。

關鍵字：第一階段特別軍事行動、烏衛隊、北部戰線、衛戍作戰

前言

1991年蘇聯解體後，烏克蘭獨立為中立國家，為開始謀劃加入鄰近「北大西洋公約組織(North Atlantic Treaty Organization，簡稱北約組織)」，傾向尋求歐洲勢力援助及保護，於2018年5月正式退出「獨立國家國協(Association of Independent States，簡稱獨立國協)」，³基於烏克蘭處於兩者間之中立緩衝地帶，如加入北約組織勢將縮限俄羅斯勢力範圍甚且威脅其國土安全，因而埋下俄羅斯入侵烏克蘭導火索主因之一。其次；溯自2014年俄羅斯入侵克里米亞以來，烏東地區親俄分子亟欲尋求公投模式脫離烏克蘭而獨立，進而自行宣布獨立，並加入俄羅

斯聯邦，遂與烏克蘭政府軍衍生武裝衝突。俄羅斯以兼併烏東頓涅茨克(Donetsk)及盧甘斯克(Luhansk)等地區領土完整為由，維護國家安全及歷史衝突作藉口，不惜遭受各國的經濟制裁、軍事及人力耗損及國際輿論撻伐之代價，仍毅然發起特別軍事行動，迄今，戰事仍持續處於膠著狀態。

俄軍在入侵之初，一度針對烏克蘭之東、南、北、東北等4個方向同步發起入侵行動，而其攻擊重點指向基輔、馬里烏波爾(Mariupol)港口及頓巴斯(Donbass)等地區，俄軍初期均採用空中、砲火攻擊及空降突襲等方式，以先行破壞、奪占烏軍軍事要點或民生設施，企圖癱瘓烏軍作戰能力及其重要交通樞紐，以利後續兵力

3 獨立國家國協，是蘇聯解體後由俄羅斯、烏克蘭和白俄羅斯主導成立的一個國家聯盟，屬區域性政治組織，總部設在白俄羅斯首都明斯克，目前成員國計有亞塞拜然、亞美尼亞、白羅斯、吉爾吉斯、摩爾多瓦、俄羅斯、塔吉克、烏茲別克斯坦及土庫曼等9個國家，獨立國家國協官方網站：<https://www.sng.su>。

部隊能迅速深入推展；然在烏軍抵抗及反擊下，俄軍攻勢屢遭阻挫，導致傷亡慘重。本文主要藉俄烏雙方在基輔戰役初次軍事行動之結果，針對雙方之利弊及原因，並就烏衛隊性質及特性予以探究，有助於臺澎防衛作戰上，因應共軍之威脅。

俄烏戰爭戰前發展及其經過

一、烏克蘭地緣戰略

烏克蘭位於歐洲東部，北鄰白俄羅斯，東北及東部一線接俄羅斯，西部與波蘭、斯洛伐克、匈牙利相連，南同羅馬尼亞、薩爾瓦多毗鄰、臨亞速海(Sea of Azov)和黑海(Black Sea)，就戰略位置而言，是歐盟與俄羅斯緩衝地帶，東西長1,316公里，南北寬893公里，最大山系為西部的喀爾巴阡山脈(Carpathians)，地貌以平原為主，地勢起伏平緩，河流為聶伯河(Nieper)、南布格河(South Bug River)、北頓內次河(Severodonets River)、普魯特河(Prut River)、聶斯特河(Nest River)和多瑙河(Danube River)等，均注入亞速海和

黑海，重要港口有馬里烏波爾、敖德薩(Odesa Commercial)等。⁴烏克蘭總面積約60萬3,550平方公里，交通運輸業發達，⁵全境大部分屬溫帶大陸性氣候，1月平均氣溫零下7.4℃，7月平均氣溫19.6℃；⁶目前行政區劃分24個州，總人口數約4,773萬，烏克蘭族占總人口77.8%，其次是俄羅斯族，占17.3%，其他少數民族為猶太人、白俄羅斯人等，除西部地區信奉天主教外，大部分為信奉東正教，官方語言依憲法規定為烏克蘭語，俄語較為廣泛口語；⁷為世界上最大的農業生產及出口國之一，天然礦產主要為鐵、鋁及石墨等，⁸在航太軍工業上，是世界十大武器出口國之一，因有豐富資源及處於重要樞紐，地理位置便成為歐、俄兩強兵家必爭之地(如圖1)。首都基輔位於烏克蘭中北部聶伯河中游，人口約290萬餘人，面積約為839平方公里，城市西部地勢高亢，東部低平、寬闊，烏克蘭族組成較多，占全市人口82.2%，⁹為近代東歐重要的政治、經濟、工業、科學、文化及教育中心，

4 環球國家地理編輯委員會，《環球國家地理：歐洲》(臺北市：大旗出版社，2017年9月)，頁50。

5 中華民國外交部官網，〈西亞地區：烏克蘭〉，<https://www.mofa.gov.tw/CountryInfo.aspx?CASN=3&n=162&sms=33&s=36>。

6 同註4，頁51。

7 郭秋慶，〈歐洲聯盟對烏克蘭的政策〉《臺灣國際研究季刊》，第11卷第2期，2015年夏季號，頁4。

8 王承宗著，《烏克蘭史——西方的梁山伯》(臺北市：三民書局股份有限公司，2022年5月)，頁6-8。

9 "Офіційний веб-сайт Державного комітету статистики України，Українські гуманітарні науки，May 4, 2017. https://web.archive.org/web/20091214013239/http://ukrcensus.gov.ua/esults/nationality/city_kyiv/。

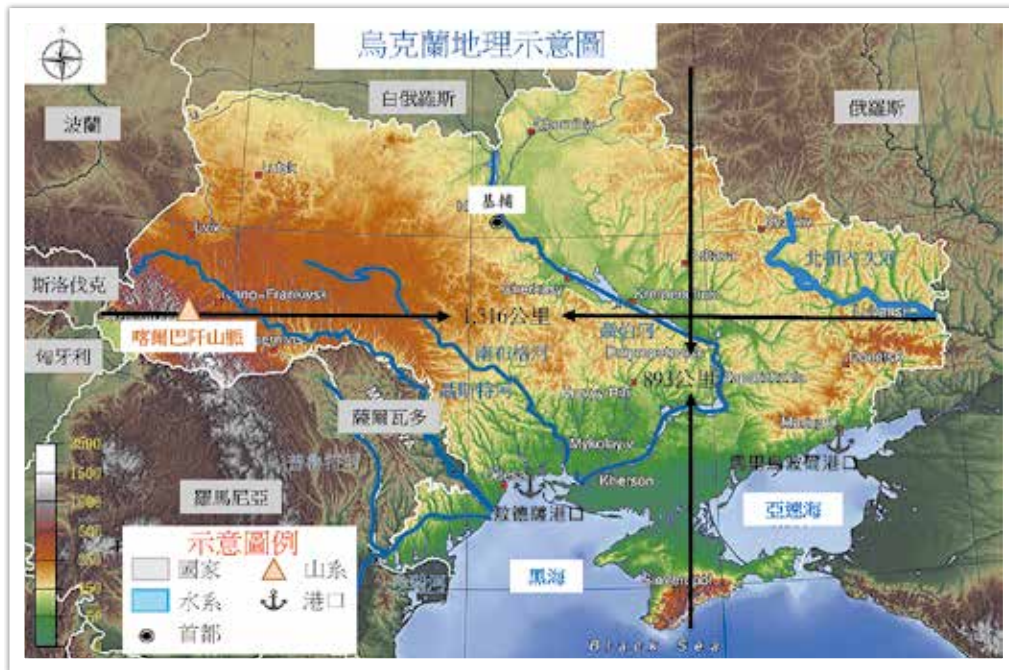


圖1 烏克蘭地理示意圖

資料來源：筆者自行繪製。

是全國航空公路鐵路運輸的樞紐，其歷史已有1,500多年，有「俄羅斯城市之母」之稱。

二、戰前雙方態勢研析

(一)俄羅斯之兵力編組及其部署

於2010年12月1日，俄羅斯依其地理形勢與威脅來源，將其原六大軍區合併為東、西、南、北及中部等五大軍區，由俄羅斯總參謀部負責，指揮區內之陸軍、海軍、航空太空軍、空降軍和戰略火箭

軍等5個兵種，¹⁰總兵力約計101.4萬人；各軍區下轄之陸軍部隊共計12個集團軍、3個軍及駐外第102軍事基地，兵力約40萬餘人，¹¹各軍區分述如下(如圖2、圖3)：

1.東部軍區

位於伯力(Birley)，負責範圍主要在遠東地區內，¹²涵蓋面積為各軍區中最廣，下轄4個集團軍【第5-雙城子(Twin Cities)、29-赤塔(Chita)、35-別洛戈爾斯克(Belogorsk)、36-烏蘭烏德(Ulan-Ude)】

10 "Президент Медведев упразднил в России деление на военные округа", NEWSru.com, Nov 6, 2017. <https://www.newsru.com/russia/14jul2010/voenokruga.html>.

11 "Comparison of Ukraine and Russia Military Strengths", Global Firepower 2023, <https://www.globalfirepower.com/countries-comparison-detail.php?country1=ukraine&country2=russia>.

12 林經緯，〈俄羅斯「東方-2010」軍事演習的成果與影響〉《展望與探南》，第8卷第11期，2010年11月，頁59。



圖2 俄羅斯各軍區轄區及部隊位置示意圖

資料來源：同註12~16，由筆者自行繪製。

、1個軍區【第68-南薩哈林斯克(Yuzhno-Sakhalinsk)】

，兵力約35萬人。

2.西部軍區

位於聖彼得堡(Saint Petersburg)，負責範圍主要於俄羅斯西部，¹³ 下轄3個集團軍【第1-奧金佐沃(Odynzovo)、6-聖彼得堡、20-沃羅涅日(Voronezh)】、1個軍區【第11-加里寧格勒(Kaliningrad)】，兵力約25萬人。

3.南部軍區

總部位於頓河畔羅斯托夫(Rostov-

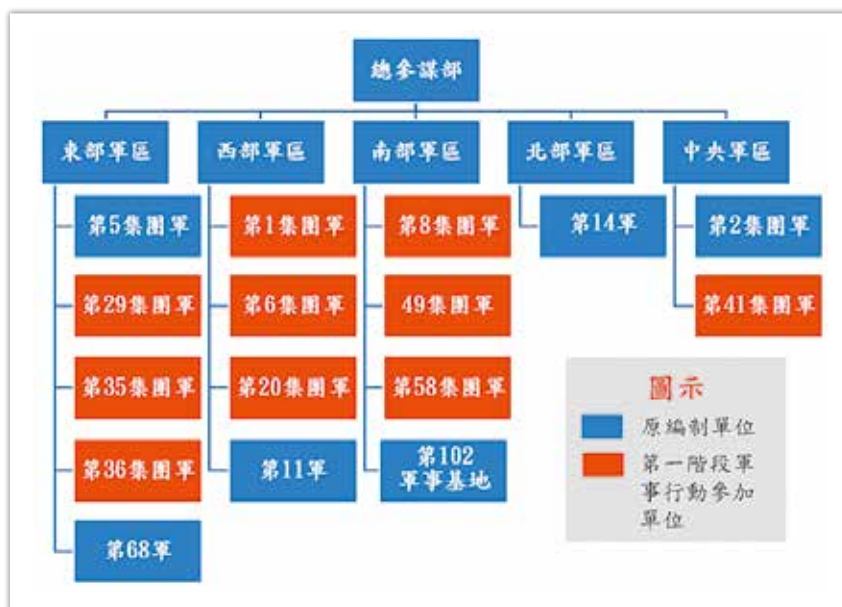


圖3 俄羅斯部隊組織架構圖

資料來源：同註12~16，由筆者自行繪製。

on-Don)，負責範圍主要在南高加索(South Caucasus)、北高加索(North Caucasus)等

13 同註10。



地區，¹⁴ 下轄3個集團軍【第8-頓河畔羅斯托夫、49-斯塔夫羅波爾(Stavropol)、58-弗拉季高加索(Vladikavkaz)】、第102軍事基地—亞美尼亞久姆里(Gyumri)，兵力約25萬人。

4. 北部軍區

總部位於北莫爾斯克(Severomorsk)，以俄羅斯北方艦隊為主體，於2014年自西部軍區分離成立，為加強對北極地區和北極航道的控制，於2021年1月1日升級為獨立的軍事行政單位，與俄羅斯四大軍區具有同等作戰指揮權限和行政級別的「第五軍區」，¹⁵ 又稱北部軍區，下轄1個軍區【第14-摩爾曼斯克(Murmansk)】，兵力約2萬人。

5. 中央軍區

總部位於葉卡捷琳堡(Yekaterinburg)，負責範圍主要於國土中段地帶區域，面積僅次於東部軍區，¹⁶ 屬於戰略預備隊性質，亦負責下轄2個集團軍【第2-薩馬拉(Samara)、41-新西伯利亞(Novosibirsk)】，兵力約14萬人。

(二) 烏克蘭之兵力編組及其部署

烏克蘭之軍事體系概可區分正規武裝、領土國防軍及烏衛隊等類型，惟烏衛隊平時受內政部指揮(宣布戒嚴後，受國防部指揮，惟不含負責執行領事館、拘留或護送等任務)，餘如正規軍、領土國防軍等部隊，平、戰時，均由國防部負責指揮；正規軍依國土區分下轄4個作戰司令部(東、西、南及北部等區)，統由總參謀部負責，各軍區下轄之陸軍部隊共計5個裝甲旅、14個機械化步兵旅、4個摩托化步兵旅、2個山地步兵旅、7個砲兵旅、1個導彈旅、4個陸航旅(歸陸軍體系指揮管制)、3個多管火箭(導彈)旅等單位，總兵力約15萬人(含準軍事人員)，¹⁷ 分述如下(如圖4、圖5)：

1. 東部作戰司令部

總部位於聶伯羅(Nepyr)，主要負責東部哈爾科夫(Kharkiv)至別爾江斯克(Berdyansk)一線等區域之國土防禦，下轄2個裝甲旅(第4、17旅)、5個機械化步兵旅(第15、53、54、92、93旅)、1個摩托化步兵旅(第56旅)、2個砲兵旅(第15、55旅)，¹⁸ 兵力約4萬人。

14 同註10。

15 VOA，〈俄羅斯加強控制北極和航道北方艦隊升級為軍區〉，2020年10月27日，<https://www.voacantonese.com/a/Russia-tightens-Arctic-and-channel-thus-upgrades-military-region-20201224/5714711.html>。

16 同註10。

17 "2023 Ukraine Military Strength"，Global Firepower 2023，Jan 19, 2023. https://www.globalfirepower.com/country-military-strength-detail.php?country_id=ukraine。

18 於下頁。

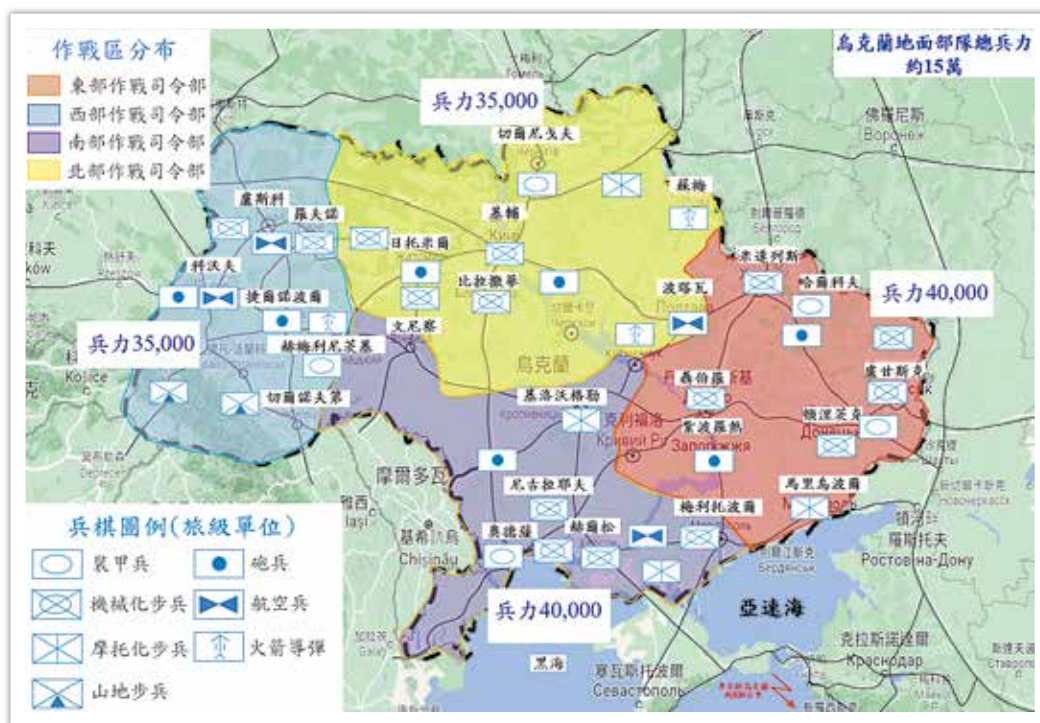


圖4 烏克蘭各作戰司令部轄區及部隊位置示意圖

資料來源：同註18~21，由筆者自行繪製。

2. 西部作戰司令部

總部位於羅夫諾(Rivne)，主要負責西部沙爾尼(Schalnitz)至切爾諾夫策(Chernovchi)一線等區域之國土防禦，下轄1個裝甲旅(第3旅)、2個機械化步兵旅(第14、24旅)、2個山地步兵旅(第10、128旅)、2個砲兵旅(第44、45旅)、2個陸軍航空旅(第12、16旅)、1個導彈旅(第19旅)，¹⁹兵力約3.5萬人。

3. 南部作戰司令部

總部位於奧德薩(Odessa)，主要

負責南部文尼察(Vinnitsa)至梅利托波爾(Melitopol)一線等區域之國土防禦，下轄1個裝甲旅(第5旅)、3個機械化步兵旅(第28、60、63旅)、2個摩托化步兵旅(第57、59旅)、1個砲兵旅(第40旅)、1個陸軍航空旅(第11旅)，²⁰兵力約4萬人。

4. 北部作戰司令部

總部位於切爾尼戈夫(Chernihiv)，主要負責北部科羅斯堅(Korosten)至蘇梅(Sumy)一線等區域之國土防禦，涵蓋面積最廣，下轄1個裝甲旅(第1旅)、4個機械

18 "Структура Сухопутных войск Украины 2016", LIVEJOURNAL, <https://web.archive.org/web/20161119085021/http://gray-d-carlyle.livejournal.com/1432.html>。

19 同註10。

20 同註10。



圖5 烏克蘭部隊組織架構圖

資料來源：同註18~21，由筆者自行繪製。

化步兵旅(第30、33、62、72旅)、1個摩托化步兵旅(第58旅)、2個砲兵旅(第26、43旅)、1個陸軍航空旅(第18旅)、1個火箭砲兵旅(第27旅)、1個火箭砲兵團(第107團)²¹，兵力約3.5萬人。

(三)戰前態勢分析

自2021年3月起，俄羅斯以演習為名，分別在白俄羅斯及烏克蘭邊境集結

大量作戰部隊，逐步完成入侵前準備，其中包括俄軍10個集團軍、1個空降集群、1個海軍陸戰隊；加上烏東武裝部隊，兵力大約24.5餘萬人(包含俄羅斯國民警衛隊、駐紮在克里米亞的俄軍及約1.5萬名在烏克蘭東部盧甘斯克與頓涅茨克親俄分離主義份子)²²，戰前俄羅斯兵力部署區分4個集群，分為北部—基輔集群、東部—蘇梅、哈爾科夫集群、南部—頓巴斯集群及南部—克里米亞集群等²³，分

述如下(如圖6)²⁴：

1.北部—基輔集群

主要位於俄羅斯西北部以及白俄羅斯與烏克蘭邊境，該方向距離烏克蘭首都基輔僅100餘公里，是俄羅斯進攻烏克蘭的主要作戰方向，組成單位計東部軍區(第29、35、36集團軍)及中央軍區(第41集團軍)等單位，計20個營戰術群，兵力約6

21 同註10。

22 ETtoday新聞雲，〈俄羅斯軍力狠甩烏克蘭！〉，2022年2月22日，<https://www.ettoday.net/news/20220222/2191347.htm>。

23 國防大學編審委員會，《俄烏戰爭專題論文集》(桃園市：國防大學，2022年11月)，頁127。

24 每日頭條，〈23個旅vs24個旅，烏克蘭陸軍是否可以單抗俄軍兩大戰區部隊？〉，2021年3月15日，<https://kknews.cc/military/zrzmoop.html>。



圖6 俄烏戰爭俄軍戰前部署圖

資料來源：筆者自行繪製。

萬人。²⁵

2. 東北部—蘇梅、哈爾科夫集群

主要針對烏克蘭蘇梅和哈爾科夫方向，組成單位為西部軍區(第1、6、20集團軍)等單位，計29個營戰術群，兵力約9.2萬人。

3. 東部—頓巴斯集群

主要針對頓巴斯地區，組成單位為西部軍區(第8、49集團軍)及親俄武裝聯軍(頓涅茨克第1軍、盧甘斯克第2軍)等單位，計20個營戰術群，兵力約6萬人。

4. 南部—克里米亞集群

主要針對亞速海和黑海沿岸，克里米亞至赫爾松(Hersun)、奧德薩至聶斯特河左岸等目標，組成單位為南部軍區第58集團軍、黑海艦隊下屬第22軍等單位，計12個營戰術群，兵力約3.3萬人。

三、第一階段軍事行動進程

於2022年2月22日，美國太空技術公司(Maxar Technologies)釋出俄烏邊境之衛星影像圖，研判俄烏接壤地區，集結許多軍隊、車輛及後勤設施，恐有軍事入侵的

25 探索時分，〈俄羅斯為什麼輸掉了基輔閃電戰？烏克蘭擊敗俄羅斯空降軍。〉2022年8月23日，https://www.youtube.com/watch?v=UpdVSXfQk_I。



可能性。²⁶及至2月24日清晨5時50分，俄羅斯無預警釋出緊急直播，聲稱俄羅斯無法接受烏克蘭對於俄羅斯國家與民族的安全威脅，普丁藉口為此發起「特殊軍事行動」，並以「烏克蘭去武裝化」、「烏克蘭去納粹化」的「維和目的」為其入侵之主要目的。²⁷作戰進程日期自2022年2月24日起至4月7日期間(列為俄烏戰爭第一次軍事行動階段)，針對北部戰線、東北戰線、東部戰線及南部戰線等4個戰線，分就論述其作戰進程(如圖7)：

(一)北部戰線

俄軍以奪占首都基輔為目標，兵分三路，第一路以空降安東諾夫(Antonov)機場，建立橋頭堡，為其首要目標。第二路以俄軍第41集團軍為主，自白俄羅斯戈梅利(Gomel)出發，向切爾尼戈夫挺進，對基輔東側實施包圍，第三路則以俄軍第29、35及36集團軍為主，自白俄羅斯莫濟里(Moziri)及其周邊城鎮出發，沿聶伯河西岸前進，對基輔西側實施側翼迂迴，進而奪占基輔。然因俄軍作戰失利，遂於4月初開始撤離，並將重點轉向烏東地區，相關進程分述如下：



圖7 俄烏戰爭俄羅斯作戰構想圖

資料來源：筆者自行繪製。

26 自由時報，〈俄軍要動手了？最新衛星影像曝光：邊境野戰醫院、軍車大增〉，2022年2月24日，<https://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/3839379>。

27 世界新聞網，〈黎明的戰爭第一槍：俄國向烏克蘭「全面宣戰」〉，2022年2月23日，<https://www.worldjournal.com/wj/story/121148/6120608>。

1. 空降機場(第一路)

當(24)日上午8時，俄羅斯第31空降突擊旅及第11獨立空降旅部分兵力，²⁸編成34架直升機(由Mi-8運輸機直升機編成)，搭載300名俄羅斯空降軍，²⁹由基輔北面聶伯河寬廣河面上，採超低空飛行方式，欲奪取安東諾夫機場(位於基輔西北方向20公里處)；安東諾夫機場屬典型的軍民兩用機場，擁有一條3.5公里長的跑道，是非常理想的空降區，預劃奪取後作為裝備及武裝人員運補基地，以利後續對基輔的攻勢。初期俄軍隨即遭受烏軍輕武器和便攜式防空導彈的攻擊，有多架直升機被擊中，囿於烏克蘭守軍僅有300人，俄軍仍擊退烏軍最初的抵抗，烏軍在空軍支援下，遂派遣第72機械化旅、第45特種作戰旅及烏衛隊第4快速反應旅發起反擊，³⁰並在當日傍晚擊退了俄軍攻勢，有效阻挫俄軍之襲擊，加之機場遭到烏軍破壞，迫使俄軍難以運用。

2. 東路包圍(第二路)

東路由俄軍第41集團軍負責，自白俄羅斯的戈梅利出發，兵鋒直指切爾尼戈夫，欲向基輔東側實施包圍，作戰初期，遭烏軍第1裝甲旅及烏衛隊第2獨立營強烈抵抗，俄軍攻勢受阻，遂運用導彈與火箭砲對市中心實施空中攻擊，於3月初期，俄軍開始包圍切爾尼戈夫，並藉由炸毀橋樑手段，切斷烏軍運送物資與疏散平民的通道，導致大約15萬人被困於斷水斷電中，自全面戰爭開始以來，總共有27座橋樑被摧毀，³¹俄羅斯軍隊用導彈破壞了市中心的大部分地區，遂於4月6日完成撤離切爾尼戈夫。

3. 西路包圍(第三路)

西路由俄軍第29、35、36集團軍負責，自白俄羅斯沿聶伯河西岸向南推進，欲向基輔西側實施包圍，當(24)日即奪取車諾比(Chernobyl)核電站(俄羅斯於3月31日交還控制權)，³²隨後俄軍抵達邊境城

28 查讀，〈俄軍精銳的空降兵，為何這次在安東諾夫機場爭奪戰中鎩羽而歸？〉，2022年2月27日，https://read01.com/zh-tw/2dxxxNj.html#.Y8S9l_5By39。

29 "In Battle For Hostomel, Ukraine Drove Back Russia's Attack Helicopters And Elite Paratroopers", Sebastien Roblin, Feb 25, 2022. <https://www.19fortyfive.com/2022/02/pictures-in-battle-for-hostomel-ukraine-drove-back-russias-attack-helicopters-and-elite-paratroopers/>。

30 每日頭條，〈從安東諾夫機場到利西昌斯克，烏軍新銳國民警衛隊第4作戰旅〉，2022年7月4日，<https://kknews.cc/military/eqlvj2q.html>。

31 "Франція передала Україні три мости для відновлення транспортного сполучення на Чернігівщині", Espresso, Nov 1, 2022. <https://espresso.tv/frantsiya-peredala-ukraini-tri-mosti-dlya-vidnovlennya-transportnogo-spoluchennya-na-chernigivshchini>。

32 於下頁。



市伊萬基夫(Ivankieff)遭遇強烈抵抗，烏軍藉炸毀位於伊萬基夫東北方之一座橫跨捷捷列夫(Teterev)河的橋樑，成功遲滯俄軍攻勢，³³翌(25)日俄軍派出部分裝甲部隊繞過伊萬基夫，馳援安東諾夫機場攻勢，此時，俄軍西路軍的主力部隊仍受限於伊萬基夫周邊地區，迄至3月2日攻占伊萬基夫，期間，烏軍仍逐次抵抗，遂於4月1日，俄軍被迫撤退及須整頓集結等因素，而撤離伊萬基夫。³⁴

(二)東北戰線

俄羅斯第1、6、20集團軍分別自俄羅斯蘇賈(Suja)及別爾哥羅德(Belgorod)等城鎮入侵烏克蘭，並朝蘇梅及哈爾科夫方向挺進。俄軍原欲奪占蘇梅區後，往西與北部戰線會師共同奪占基輔，然遭烏軍領土國防軍第117旅強烈抵抗，攻勢頓

挫而難以推進，遂於2月27日轉向包圍蘇梅，直至4月4日俄軍撤出蘇梅州；³⁵蘇梅地區周邊之希路基夫(Shilukif)、科諾托普(Konotop)、特羅斯佳涅茨(Trostanets)及博羅姆利亞(Boromlia)等城鎮，3月初均遭俄軍控制，3月底遭烏軍反擊，俄軍因作戰不利而相繼撤離。在哈爾科夫地區作戰部分，於2月27日，雙方於市內激戰，作戰進程仍受阻，直至5月13日，烏軍實施反擊，將俄軍推回至烏俄邊境。³⁶

(三)東部戰線

於2月21日，俄羅斯總統普丁簽署承認頓涅茨克與盧甘斯克等兩州之獨立，故東部戰線一部主要針對頓涅茨克與盧甘斯克市一線向西推進；俄軍頓涅茨克第1軍及盧甘斯克第2軍分別針對位於頓涅茨克州之阿夫迪伊夫卡(Avadiivka)及盧甘斯

32 "Ukraine: Second UN convoy reaches Sumy, Mariupol access thwarted транспортного сполучення у понівеченій війною транспортного сполучення у понівеченій війною", United Nations, Mar 21,2022. https://news.un.org/en/story/2022/03/1115252?utm_source=UN+News+-+Newsletter。

33 "Франція передала Україні три переправи для відновлення транспортного сполучення у понівеченій війною Чернігівській області", Gazeta.ua, Feb 25,2022. https://web.archive.org/web/20220225100612/https://gazeta.ua/articles/np/_ukrayinski-vijskovi-pid-kiyevom-zupinili-kolonu-rosijskih-tankiv/1072503。

34 "Ukraine says Russian forces pushed back around Kyiv but fighting continues", REUTERS, Apr 1,2022. <https://web.archive.org/web/20220401145612/https://www.reuters.com/world/europe/russia-withdrawing-some-troops-kyiv-region-governor-2022-04-01/>。

35 "Российские войска вышли из украинского города Сумы", Infobae, Apr 5,2022. <https://web.archive.org/web/20220405155922/https://infobae.com/ru/2022/04/04/russian-troops-withdrew-from-the-ukrainian-city-of-sumy/>。

36 "Russia withdrawing troops after 'heavy losses', proving 'inability to capture key Ukrainian cities,' UK says", FOX NEWS, Mar 12,2022. <https://www.foxnews.com/world/russia-withdrawing-troops-kharkiv-ukraine-war-uk-says>。

克州之北頓涅茨克(Severodoniesk)等城鎮實施攻擊，俄軍第8集團軍一部配合其攻勢推進，迄5月下旬，俄軍僅占領北頓涅茨克約70%之地區，³⁷ 另以一部與第49、58集團軍一部及黑海艦隊，分由馬里烏波爾東、西側及港口等三面方向實施包圍，然因烏軍備多力分，致使俄軍於5月20日得以向前推進頓涅茨克諸要點。

(四)南部戰線

俄軍主要部隊為第58集團軍及黑海艦隊所組成，當(24)日黑海艦隊即攻占蛇島(Snake Island)，後遭烏軍空中及導彈反擊，遂於6月30日撤出。³⁸ 陸戰方面，俄軍採東、西兩路分對馬里烏波爾及赫爾松實施攻擊，東路部分，俄軍自克里米亞之迪贊高爾(Dizangaul)城鎮向馬里烏波爾方向向北推進，初期控制梅利托波爾，隨後再分向別爾江斯克、托克馬克(Tokmak)等地完成攻占，取得馬里烏波爾西郊之控制；西路部分，俄軍自克里米亞之阿爾麥恩斯科(Almeensko)城鎮向赫爾松推進，於3月2日完成攻占。

烏克蘭國民警衛隊發展與運用

一、起源

(一)成立初期至解散(第一時期)

於1991年8月24日，烏克蘭蘇維埃社會主義共和國(烏克蘭獨立前國稱)正式通過《獨立宣言》，同時表決(烏克蘭國會第1775-XII號)成立烏衛隊，旨在保護烏克蘭的主權、領土完整以及公民的人格尊嚴、憲法權利和自由犯罪侵占和其他反社會行為，³⁹ 遂於同年11月4日編成，迄至2000年1月11日，因烏國經濟不振，國防預算不足，時任總統列昂尼德·庫奇馬(Leonid Kuchma)遂以「節省軍費」為由，將其解編及合併至烏克蘭內部部隊(Internal Troops of Ukraine)，⁴⁰ 烏衛隊成立迄今僅8年有餘。

(二)復編迄今(第二時期)

於2014年3月13日烏克蘭革命之後，在俄羅斯吞併克里米亞導致緊張局勢加劇的情況下，當時之烏克蘭政府軍癱瘓，且毫無能力應對當前危局，當時烏克蘭

37 "Ukraine reports 15,000 suspected war crimes", BBC NEWS, May 31, 2022. <https://www.bbc.com/news/world-europe-61652467>。

38 "Россия заявила о выводе войск с острова Змеиный. По нему постоянно была украинская армия", BBC NEWS, June 30, 2022. <https://www.bbc.com/russian/news-61993679>。

39 Офіційний сайт Верховної Ради України, <https://web.archive.org/web/20220128054827/https://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=1774-12#Text>。

40 Тетяна БОДНЯ, "Національна гвардія: на перших рубежах", Урядовий кур'єр, Mar 26, 2015. <https://ukurier.gov.ua/uk/articles/nacionalna-gvardiya-na-pershih-rubezhah/>。



代理總統、烏克蘭最高拉達⁴¹主席奧列克桑德·圖奇諾夫(Oleksandr Tuchinov)提議將內政部的內部部隊轉變為烏衛隊，一個具執法職能之軍事編隊，則歸內政部管轄；烏克蘭最高拉達(國會)於3月11日提出，並於3月12日通過第4393號法令《關於烏克蘭國民警衛隊》，將原烏克蘭內部部隊解散，並合併重建為烏衛隊。

二、部隊功能性質

(一)定義與目的

依《烏克蘭國民警衛隊法》⁴²(烏克蘭第 876-VII 號國民警衛隊法)第 1.1 條律訂，烏衛隊之定義，乃由烏克蘭內政部(警察)監督之具有執法權軍事組織，其目的為確保國家安全，保護國家邊界，參與打擊、恐怖組織、有組織團體和犯罪組織的活動，以及保護和保衛烏克蘭核電站等關鍵重要基礎設施。

(二)職掌與任務

烏衛隊職掌根據其章程，共同與烏克蘭武裝部隊合作，以應對該國的武裝侵略(如頓巴斯戰爭期間都有參與)，⁴³烏衛隊任務依2014年法律規定，應維護憲法、公共秩序、保護核電站等場所，恢復國家機構的活動，另因應克里米亞局勢及俄羅斯整體的威脅，除加強常規軍事力量，還需維持特別任務；依2015年12月24日法律修正案之現行任務(如表1)分述如下：⁴⁴

三、部隊組織與架構

烏衛隊的編制在烏克蘭內政部體制下運作，由烏衛隊司令行使直接軍事領導權，其司令由烏克蘭總統依內政部長的提議來任命，內政部長亦負有行使其烏衛隊之軍事政治和行政領導權；在部隊組織架構方面，依國土可劃分6個領土地區司令部(東部、西方、南方、北方、中央及克里米亞作戰領土司令部)，⁴⁵其中克里米亞作戰領土司令部因俄羅斯併吞克里米亞

41 拉達是烏克蘭蘇維埃社會主義共和國(1938~1991)和獨立後的烏克蘭(1991年至今)的國會，實行一院制。施正鋒，《各國制憲運動》(臺北市：臺灣國籍研界學會，2019年5月)，頁287。

42 library of congress, <https://www.loc.gov/item/global-legal-monitor/2014-04-04/ukraine-national-guard-restored/>。

43 頓巴斯戰爭，或稱東烏克蘭戰爭，指2014年2月至今在烏克蘭東南部頓巴斯的戰爭，由俄羅斯控制烏克蘭東、南部俄語地區的親俄勢力與烏克蘭政府軍發生交戰，並要求將這些頓巴斯地區併入俄羅斯聯邦。其中，克里米亞在2014年3月經過公投後宣布獨立並隨後加入俄羅斯聯邦；而頓涅茨克州及盧干斯克州當地親俄民眾也占領了政府建築物並升起俄羅斯國旗。"До 5-річчя від початку збройної агресії Російської Федерації проти України", uinp, Feb 27, 2019. <https://uinp.gov.ua/informaciyni-materialy/viyskovym/do-5-richchya-vid-pochatku-zbroynoyi-agresiyi-rosiyskoyi-federaciyi-proty-ukrayiny>。

44 "Національна гвардія України", WIKIPEDIA, https://ru.wikipedia.org/wiki/Национальная_гвардия_Украины#Структура。

45 於下頁。

表1 烏克蘭國民警衛隊現行任務一覽表

烏衛隊現行任務一覽表		
項次	類型	內容
1	防衛國家邊境和領土內安全	保護烏克蘭的國家邊境和領土，防止非法移民、恐怖分子等非法分子進入國家。
2	反恐行動	採取措施制止非法准軍事或武裝編隊(集團)、恐怖組織、有組織集團和犯罪組織的活動。
3	確保公共安全、秩序	保護人民免受罪犯、暴力和其他犯罪行為的侵害(含會議、集會、陳抗遊行與群眾聚眾等活動)。
4	國內重要官員、外交駐所安全	維護國家重要官員駐所、人身安全與外交使團、外國領事館、國際組織駐烏克蘭代表處或外國官員活動。
5	刑案偵查	如居留、扣押、審問等；採取措施拘留刑事犯罪嫌疑人。
6	物資護送	在通過烏克蘭領土或境內特殊重要物資之護運安全。
7	參與救援行動	負責參與救援行動，包括自然災害和其他緊急情況的應對和處理。
8	協助作戰任務	協同正規部隊遂行作戰任務或種族、宗教間衝突鎮壓。
9	戰場紀律維護	在發生武裝衝突或威脅襲擊烏克蘭時進行敵對行動。

資料來源：同註42、44，筆者自繪，

因素，⁴⁶遂於2014年3月起，陸續撤離至烏克蘭境內，目前僅止於計畫作為階段，俟俄羅斯歸還後始可納入；另各區作戰領土司令部下轄旅、團、獨立營及特種作戰部隊【亞速團(Azov regiment)與頓巴斯營(Donbass battalion)】等單位，目前人數約6萬人，⁴⁷軍事部隊部署分述如下(如圖8、如圖9)：

(一)東部作戰領土司令部

司令部位於頓涅茨克，⁴⁸下轄2個作戰旅(第5-哈爾科夫、12-馬里烏波爾)、

4個團【第2-紹斯特卡(Shotka)、3-頓涅茨克、15-盧甘斯克、17-頓涅茨克】、1個獨立營(第11-蘇梅)及2個特種作戰部隊(亞速團與頓巴斯營)。

1.亞速團

烏衛隊的一支準軍事之第1特種作戰支隊，駐紮在亞速海沿岸的馬里烏波爾。1982年前蘇聯時期，由哈爾科夫冶金工人足球俱樂部的狂熱球迷所組成，宣揚極端民族主義與新納粹思想，並支持烏克蘭獨立；初期於2014年3月成立，同年11

45 烏克蘭內政部，〈Територіальні командування〉，<https://web.archive.org/web/20140825195138/http://vv.gov.ua/trk.php?lang=ua>。

46 中時新聞網，〈克里米亞入俄普丁准了〉，2014年3月19日，<https://www.chinatimes.com/newspapers/20140319000964-260108?chdtv>。

47 劉致昕、報導者團隊著，《烏克蘭的不可能戰爭》(臺北市：春山出版有限公司，2022年8月)，頁344。

48 "Східне ТрК"، національна гвардія，<https://web.archive.org/web/20140825200150/http://vv.gov.ua/trk.php?lang=ua&mid=27>。

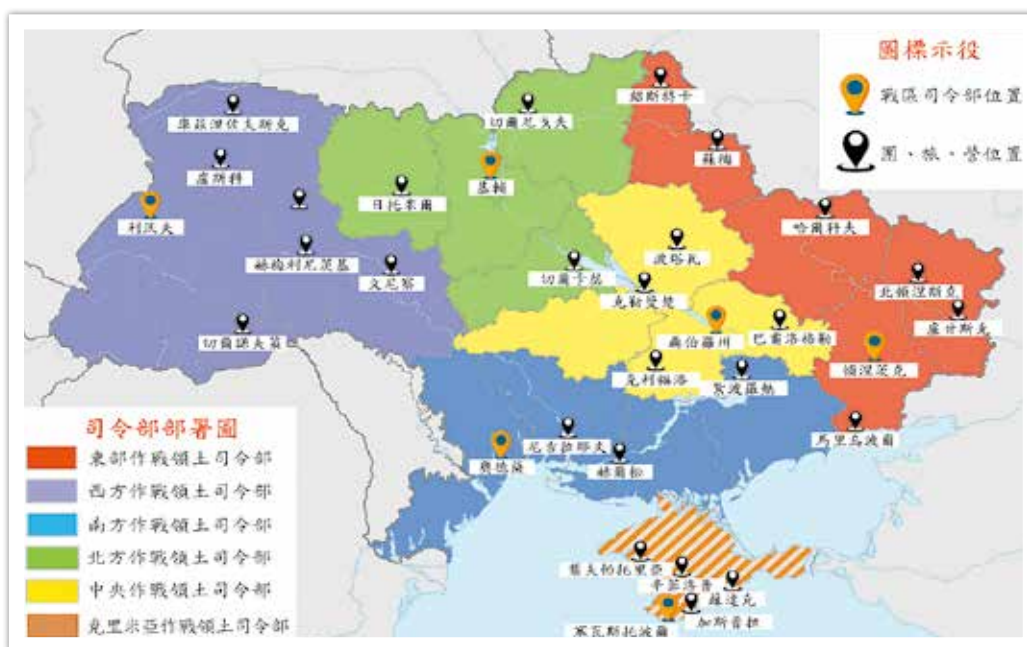


圖8 烏衛隊單位部署圖

資料來源：同註48、53~57，筆者自行繪製。

月，併入烏衛隊，⁴⁹於2015年1月，亞速營正式升格為團，作戰任務主要為偵察、反偵察、排爆、攔截與特種行動，並透過極端政治主張或社交媒體上吸引外籍成員(大部分來自歐、美等國家，並崇尚極端國族主義、新納粹或白人至上主義等團體)，成員約3千餘員，⁵⁰於

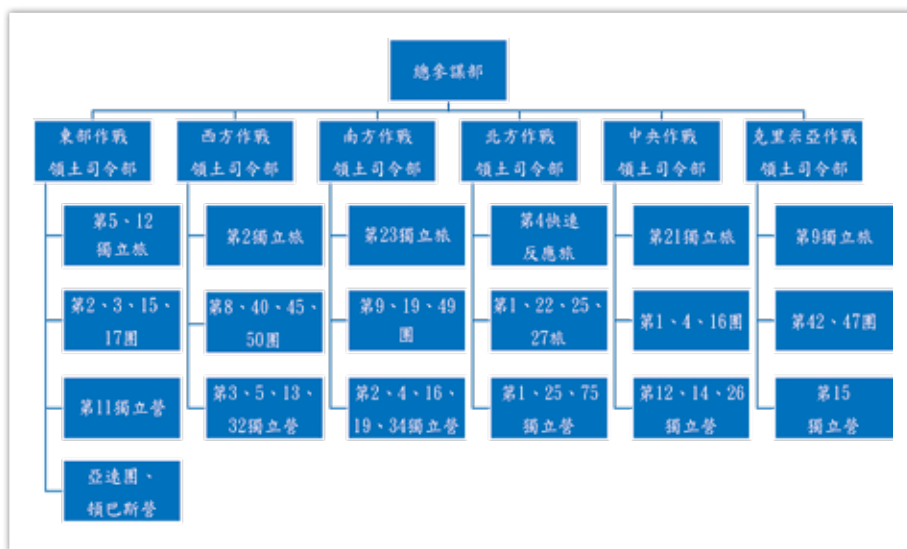


圖9 烏衛隊組織架構圖

資料來源：同註48、53~57，筆者自行繪製。

49 中時新聞網，〈普丁直指烏克蘭包庇惡名昭彰亞速營為納粹份子〉，2022年3月12日，<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20220312000752-260407?chdtv>。

50 劉致昕、報導者團隊著，《烏克蘭的不可能戰爭》(臺北市：春山出版有限公司，2022年8月)，頁347。

2023年1月，收編為陸軍第3獨立突擊旅。⁵¹

2. 頓巴斯營

烏衛隊的一支準軍事之第2特種作戰支隊，駐紮在北頓涅茨克地區。2014年俄羅斯占領克里米亞後，因反對烏東分裂出去，故於頓巴斯地區創建，初期人員僅約600名志願者加入，成員大部分由頓巴斯地區反俄之烏克蘭人民所組成，同時亦接受外籍人士及其他地區之民眾志願者加入，主要在頓涅茨克州周邊展開活動，作戰任務主要為偵察、反滲透、反破壞、突擊行動及保護國家邊界等為主，並加強保護國家免受破壞和恐怖組織的侵害，⁵²目前成員約1,000餘人，通常被稱為「小黑人」，在編入烏克蘭常規部隊後，成為烏衛隊的第三預備營。

(二) 西方作戰領土司令部

司令部位於利沃夫(Lviv)，⁵³所轄涵蓋烏克蘭東部8個州(負責作戰地區

為各令部中最廣)，下轄1個作戰旅(第2-利沃夫)、4個團(第8、40-文尼察、45-利沃夫、50-切爾諾夫策)及4個獨立營【第3、13-赫梅利尼茨基(Khmelnitsky)、5-庫茲涅佐夫斯克(Kuznetsovsk)、32-盧斯科(Lusco)】。

(三) 南方作戰領土司令部

司令部位於奧德薩，⁵⁴下轄1個作戰旅【第23-紮波羅熱(Zaporozhye)】、3個團【第9-紮波羅熱、19-尼古拉耶夫(Nikolaev)、49-奧德薩】及5個獨立營(第2、19-紮波羅熱、4-尼古拉耶夫、16-赫爾松、34-奧德薩)。

(四) 北方作戰領土司令部

司令部位於基輔，⁵⁵下轄5個作戰旅(第1、4、22、25-基輔、27-切爾尼戈夫)及3個獨立營【第1-基輔、25-切爾卡瑟(Cherkasy)、75-日托米爾(Zhytomyr)】。

(五) 中央作戰領土司令部

司令部位於聶伯羅州，⁵⁶屬於預

51 "Azov becomes Separate Assault Brigade with Army's Ground Forces", ukrinform, Feb 6, 2023. <https://www.ukrinform.net/rubric-ato/3659853-azov-becomes-separate-assault-brigade-with-armys-ground-forces.html>。

52 "Батальйон «Донбас» оголосив посилену мобілізацію", UNIAN, May 30, 2014. <https://www.unian.ua/politics/923591-batalyon-donbas-ogolosiv-posilenu-mobilizatsiyu.html>。

53 "Західне ТрК", національна гвардія, <https://web.archive.org/web/20140825195741/http://vv.gov.ua/trk.php?lang=ua&mid=20>。

54 "Південне ТрК", національна гвардія, <https://web.archive.org/web/20140825200049/http://vv.gov.ua/trk.php?lang=ua&mid=28>。

55 "Південне ТрК", національна гвардія, <https://web.archive.org/web/20140825195804/http://vv.gov.ua/trk.php?lang=ua&mid=22>。

56 "Центральне ТрК", національна гвардія, <https://web.archive.org/web/20140825200117/http://vv.gov.ua/trk.php?lang=ua&mid=25>。



備隊支援性質，下轄1個作戰旅【第21-克利福洛(Cliffor)】、3個團【第1、16-聶伯羅州、4-巴甫洛格勒(Pavlograd)】及3個獨立營【第12-波塔瓦(Potava)、14-聶伯羅州、26-克勒曼楚(Kleman Chu)】。

(六)克里米亞作戰領土司令部

司令部位於塞瓦斯托波爾(Sevastopol)，⁵⁷ 下轄1個作戰旅【第9-辛菲洛普(Simfilope)】、2個團【第42-塞瓦斯托波爾、47-蘇達克(Sudak)】及1個獨立營【第15-葉夫帕托里亞(Yevpatoria)】。

四、武器概述

烏衛隊自編成後，因不斷擴編及任務特性，陸續向俄羅斯添購武器，後期因關係交惡，遂向國外籌購，在空中裝備部分，計有運輸機及直升機，地面裝甲類武

器擁有少量主戰坦克、裝甲運兵車等；在輕型武器部分，計有榴彈砲、高射砲、單兵防空(反坦克)、狙擊槍、步(機)槍等裝備，概述如下：

(一)空中裝備

主要以運輸機(安托諾夫AN-26、72V、178等系列)及直升機(米-2輕型多用途、米-8運輸用、ES-225LP、DA-24NG巡邏機)為主。⁵⁸

(二)地面裝甲類武器

地面裝甲計主戰坦克(T-64、72系列、堡壘M)、⁵⁹ 步兵戰車(BMP-2)、⁶⁰ 裝甲運兵車【BTR-3、4系列八輪裝甲、科紮克(Kozak-2)、⁶¹ 諾瓦特(Kozak-2)】⁶² 等。

(三)輕型武器

- 57 "Кримське ТрК", національна гвардія, <https://web.archive.org/web/20140825195510/http://vv.gov.ua/trk.php?lang=ua&mid=26>。
- 58 "Parade in honor of the 30th anniversary of Ukraine's independence.Aviation component", The State Aviation Museum of National aviation university,All rights reserved, <https://aviamuseum.com.ua/en/news/news/museum-news/1029-parade-in-honor-of-the-30th-anniversary-of-ukraines-independence-aviation-component>。
- 59 每日頭條,〈烏克蘭「私家軍」裝備真好截留外銷堡壘M坦克自用〉,2016年5月26日, <https://kknews.cc/zh-tw/military/qeja5ny.html>。
- 60 Newtalk,〈留在監獄才能活命!烏克蘭BMP-2裝甲車30mm機砲狂掃瓦格納傭兵藏身處〉,2023年2月26日, <https://tw.news.yahoo.com/影一留在監獄才能活命一烏克蘭bmp-2裝甲車30mm機砲狂掃瓦格納傭兵藏身處-112222314.html>。
- 61 "National Guard of Ukraine will receive first batch of 22 Kozak-2 4x4 armoured personnel carrier.", Army Recognition, June 09,2015. https://web.archive.org/web/20150612014121/http://www.armyrecognition.com/june_2015_global_defense_security_news_uk/national_guard_of_ukraine_will_receive_first_batch_of_22_kozak-2_4w4_armoured_personnel_carrier_10905151.html。
- 62 "Українська бронетехніка» презентувало новий спеціалізований броньований автомобіль «Варта-Новатор», ПРОМИСЛОВИЙ ПОРТАЛПРОМИСЛОВИЙ ПОРТАЛ", Dec 15,2017. <https://uprom.info/news/vpk/foto-ukrayinska-bronetehnika-prezentovalo-noviy-spetsializovaniy-bronovaniy-avtomobil-varta-novator/>。

計有82(車裝)及122毫米榴彈砲、高射砲(23毫米-ZU23)、單兵防空(伊戈爾-Ihor及斯托格尼-Stugna)、單兵反坦克(蘇制RPG-7V2及美制FGM-148 Javelin)、狙擊槍(SVD狙擊步槍、VPR-308、巴雷特M107A1)、防空機槍(伊戈爾-UKM2000C)輕機槍(RPK-74)、突擊步槍(AK-74、AKS-74)等。⁶³

五、教育訓練

(一)新兵

於各作戰領土司令部下轄之訓練中心接受兩週初步培訓，課程主要以基礎訓練為主(如體能訓練、步槍射擊、戰術訓練等)，並根據新兵所屬的特定專長，可接受相應之專業技能培訓(如體能訓練、步槍射擊、戰術訓練、軍紀和職業道德等)，結訓後，納入編制內(實施進一階之專長訓練)或返回其社區等待召集。

(二)專職人員

已受過專業軍事訓練的人員或初級軍官，於內政部部隊訓練中心接受進階

專長訓練(如護送任務、保護外交使團、通訊等)。⁶⁴ 於基輔、哈爾科夫等地，均設立內政部部隊學院，主要培育心理、法律、公共安全等專長人員，⁶⁵ 並針對高階軍事指揮官、工程技術、外語等人員實施進階教育，屬內政部最高教育訓練機構。⁶⁶ 如在國家緊急情況下被動員或被任命加入烏衛隊，以支援該組織的行動，這些人員可能是退役軍人或具專長人員等，因擁有較高的軍事技能和經驗，能夠在需要時提供更專業的支援和指導。

(三)國外師資培訓

在近8年時間，北約在各成員國訓練中心(美、英等歐洲國家)提供烏衛隊多種之師資培訓項目及活動，旨在協助烏克蘭國民警衛隊提升其指揮模式、專業技能和武器性能操作等，協助烏克蘭從僵化的蘇聯式指揮結構轉變為西方標準，並藉由雙邊培訓合作機制，與其他國家的武裝部隊進行演習與交流，如烏克蘭西部近年來舉行演習，大都來自加拿大、英國、羅

63 "List of equipment of the National Guard of Ukraine" WIKIPEDIA, https://en.wikipedia.org/wiki/List_of_equipment_of_the_National_Guard_of_Ukraine。

64 "Навчальний центр внутрішніх військ", національна гвардія, <https://web.archive.org/web/20140220000616/http://vv.gov.ua/education.php?mid=40&lang=ua>。

65 "Факультет підготовки фахівців для внутрішніх військ навчально-наукового інституту підготовки фахівців для підрозділів міліції громадської безпеки та внутрішніх військ Національної академії внутрішніх справ", національна гвардія, <https://web.archive.org/web/20140220001626/http://vv.gov.ua/education.php?mid=30&lang=ua>。

66 "Академія внутрішніх військ МВС України", національна гвардія, <https://web.archive.org/web/20140221043108/http://vv.gov.ua/education.php?mid=29&lang=ua>。



馬尼亞和加州國民警衛隊的部隊均有參加，以加強彼此的專業能力。⁶⁷

基輔衛戍區國民警衛隊作戰運用特性

一、戰術運用靈活、確保基輔安全

基輔市周邊地貌均遭聶伯河所分割，戰術運用上，若俄軍欲包圍基輔市前，須完成其周邊城鎮之占領，以扼控聯外主要道路與橋樑，進而形成包圍之勢；在基輔戰役中，烏衛隊平時均已分駐於基輔周邊等要點，如切爾尼戈夫、伊萬基夫、尹爾平(Irpin)、大季梅爾卡(Velijmerka)等城鎮，結合地緣及地理形勢，先期完成拘打及區內安全鞏固之整備，並運用城鎮戰游擊、襲擾與炸橋等手段，⁶⁸運用少量部隊在一個點上創造局部優勢，另結合當地政府、民間團體(組織)進行有效的協同作戰和合作，有效阻止與拖延俄軍前推速度，縱使俄軍在兵力優勢條件下，且密集使用空中、火炮攻擊城鎮內軍事重要目標與基礎設施，仍無法完全占領城鎮與有效消耗烏軍作戰能力，顯見烏衛隊在處於劣勢狀態下，仍善用作戰環境、戰場經營及機動打擊等作為，粉碎俄軍閃電包圍之軍事策

略，由此更展現烏衛隊作戰韌性及重要性。

二、維護戰略目標、遏阻俄軍攻勢

基輔戰役初始，俄軍同步針對安東諾夫機場及車諾比核電站等重要關鍵設施實施空降與攻占，因未能縝密評估機場守備能力與攻占核電站之軍事策略錯誤等因素，使俄軍付出重大代價及傷亡，然上述之設施，平時均由烏衛隊駐守，並專責區內安全守備任務。就俄軍突擊機場而言，烏衛隊初期即運用迫擊砲、榴彈砲與火箭砲等重武器發起攻擊，有效打亂俄軍作戰節奏及其兵力部署；烏軍雖一度遭俄軍擊退，卻能立即與烏衛隊快速反應第4旅及第72機械旅再興反擊及整編，力抗俄軍增援部隊投入，顯見烏衛隊充分發揮機動靈活力及突發狀況應處等能力。另在核電站攻防方面，儘管俄軍憑藉優勢戰力予以奪占，然因烏衛隊竭力確保其核電站之安全，有效疏散周邊民眾，致使此一重要之基礎設施傷害降至最低；備顯烏衛隊之功能及其效應具有舉足輕重的地位。

三、善用無人載具、掌握戰場情報(資)

在俄烏戰爭初期，俄軍僅使用自製的「立方體」(KUB-BLA)無人機，因機

67 信傳媒，〈烏克蘭軍隊讓外界刮目相看背後——他們已在北約長期受訓8年——具有極強單兵作戰能力〉，2022年4月15日，<https://tw.news.yahoo.com/烏克蘭軍隊讓外界刮目相看背後——他們已在北約長期受訓8年——具有極強單兵作戰能力-000210575.html>。

68 Newtalk，〈俄軍強行渡河遭迎頭痛擊!烏克蘭軍隊「毀滅性打擊」早就等在那〉，2022年5月17日，<https://newtalk.tw/news/view/2022-05-17/755975>。





型較小，限制因素多造成情蒐、偵察、目標導引與戰損評估等功能不彰，相較烏克蘭在戰爭初期，已將無人飛機配屬於各地面部隊使用，就烏衛隊而言，平日已運用無人飛機遂行監視邊境、搜救、火災和反恐行動等任務，戰時則實施情報偵察及戰場監控(蒐證)等任務，乃國家安全與應急救援機構的重要工具之一，烏衛隊現役使用無人飛機之機型種類很多，大都以多旋翼、固定翼和垂直起降等無人飛機為主(如表2)；在基輔戰役前，烏衛隊已成立了無人機隊之組織，主要負責空中監視、

救援和情報收集等任務，為烏衛隊的行動提供支援，戰役中，與作戰部隊構成通報機制，將偵獲之目標座標及敵軍動態等數據、訊息，提供打擊部隊運用，使烏軍先行取得戰場主動之優勢，並大幅提升地面部隊作戰效能，亦為基輔戰役成功關鍵之一。

四、靈活阻絕手段、重創俄軍後勤

俄羅斯為達成攻占基輔目的，戰役前，即於白俄羅斯與烏克蘭北部邊境集結約6萬兵力實施演訓，並完成作戰前整備，入侵初始，俄軍南下攻勢進展順遂，惟

表2 烏克蘭國民警衛隊無人飛機載具樣式表

烏克蘭國民警衛隊無人飛機載具樣式表			
項次	機型	功能	圖示
1	大疆禦商業用 ⁶⁹ DJI Mavic 2	多旋翼無人機，便於攜帶，具熱成像及高清攝像頭，可捕捉清晰、高品質的圖像和視頻，並可於夜間或低光環境下進行空中監控，飛行時間30分鐘。	
2	大疆禦商業用 DJI Matrice 210		
3	派諾特 Parrot Bebop 2	固定翼無人機，便於攜帶，可以較長的距離範圍內進行監控，且可進行高度和速度的調節，以適應任務需求，飛行時間25分鐘。	
4	霍利齊亞 Horlytsya(VTOL)	可垂直起降，尺寸小，採用自主控制系統，能夠在惡劣環境條件下操作，並且具有長時間飛行和高空監視的能力。	

資料來源：筆者自行繪製。

69 BBC NEWS中文，〈烏克蘭戰爭：無人機是如何在這個戰場上使用的？〉，2022年7月25日，<https://www.bbc.com/news/world-europe-61652467>。



隨部隊深入烏克蘭境內後，因補給點均建立於白俄羅斯境內，導致補給線亦相對拉長，烏軍為遲滯俄軍攻勢，即運用駐守於邊境之烏衛隊，在熟悉作戰環境優勢下，針對俄軍主要補給路線(如P13、E95、T1035、P28等主要道路)實施巡邏及監控，一旦發現俄軍補給運輸車輛，即採取機動小群、重層攔截、縱深部署，併用工事阻絕遂行敵後作戰，並運用廢棄車輛占道與破壞橋樑等手段，阻斷其通行及迫使補給線轉移，以遲緩補給效能，進而使俄軍第一線部隊無法獲取所需之彈藥、燃料、食品及醫療等必要物資，在供補不及狀況下，俄軍作戰效能受限，嚴重影響其戰力及士氣，故烏衛隊運用補給線截斷之軍事策略，在此戰役中發揮其奏效，亦為俄軍失敗撤退主要關鍵之一。

五、運用(發揮)軍援武器、重創(阻挫)俄軍攻勢

自克里米亞事件後，烏克蘭政府更重視烏衛隊之單兵反制武器等裝備配賦，以提高其反制能力和作戰效能。目前烏衛隊的單兵防空武器計有手持式地對空導彈【伊戈爾(Ihor)及斯托格尼(Stugna)等】和防空機槍【伊戈爾(UKM-2000C)】，均為自製之武器裝備，雖具備一定程度之防空能力，惟射程短，攔截能力有限，且體積

大、重量重，單兵機動力受限；單兵反裝甲武器計有反裝甲榴彈發射器(蘇製RPG-7V2)及反裝甲導彈(美製FGM-148 Javelin)等，可供單兵攜帶，結合地形地物與戰場環境，發揮其穿透力。戰役爆發後，烏衛隊運用上述反制武器，有效地對俄軍地、空等目標實施機動打擊，均獲得一定成果，惟數量上仍無法滿足戰場消耗所需，然在國外持續供應之反裝甲飛彈(美國-MBT、LAW)、防空飛彈【美國刺針(FIM-92)、英國星光(Starstreak)及法國西北風(Mistral)】⁷⁰等裝備下，對進犯基輔之俄軍機甲部隊造成嚴重打擊，有效遏阻俄軍攻勢，致其靈活運用歐美各國軍援之武器裝備而重創俄軍。

精進本土臺澎防衛作戰之芻議

一、建立情資分享機制、即時應處突發狀況

情報獲得與分析能力，乃現代戰爭勝負關鍵因素之一，而情報獲得之關鍵，須有效發揮戰略預警功能，以利情資之即時性、正確性及機敏性。目前國軍在遂行空中情蒐裝備方面，僅擁有少許之P-3C反潛機及電戰機，堪與各級地面雷達與衛星偵蒐設施，建立情資平台供各級部隊運用，有利先期完成兵力部署調整及突發狀

70 包國宏，〈俄烏戰爭對防衛作戰之啟示：游擊戰理論與實踐〉《國防雜誌》，第38卷第1期，2022年9月，頁39。

況應處，避免遭敵戰略奇襲而損失不貲；有鑑於烏俄戰爭開打後，SpaceX創始人馬斯克(Eln Musk)即開放「星鏈(Starlink)」⁷¹衛星權限供烏克蘭使用，致其獲得全天候戰場情監偵能力，鑒於此，國軍應繼續加強與盟友及周邊國家之合作與交流、建立戰爭儲備能量、強化防護通訊關鍵基礎設施等作為，擴大我國情監偵能量。

二、擴大整合軍民產業、精進自主裝備研發

我國大部分購買之武器裝備，往往因零件不足或技術門檻亟需原廠維修，導致供應鏈無法滿足現況所需，戰爭一旦爆發，不僅零附件獲得不易，且徒增財政負擔。循此；首先須獲得政策支持，政府可透過制定優惠補貼或降地稅收等措施，並藉由建立法(規)律，予以保障其權益和利益；其二，為力求技術創新，藉此提高產品質能，以滿足市場需求，並加強與科研機構的合作，共同推進技術創新；其三，加強產業整合，透過國內軍民相關產業整合，提高產業的標準化、模組化和系統化，兼顧降低成本；其四，促進國際合作，

吸收國外先進技術和經驗，提高產品的質量和性能，擴大產品的市場規模，並藉由進行技術交流和資源共享，共同推進國家自主軍工產業的發展；總之擴大軍機商維，方能提高國家的安全和國防能力。

三、提升衛戍作戰效能、抗擊敵之斬首行動

就臺澎地區地理環境而言，屬海島型國家，具海峽天塹屏障，中共如欲來犯，須以優勢兵力，歷經集結、海峽航渡、登陸等作戰過程，相較基輔戰役更為複雜、難度也較高；惟就臺澎防衛作戰而言，國軍繼制空、制海、反登陸作戰之戰備整備之餘，猶應善用城鎮密集特性，⁷²構成多層防禦陣線；另以中樞要域之守備而言，國軍宜儘早扼控主要橋樑及必經道路，以阻斷中共深入至衛戍區。其次；臺北衛戍區人口建物密集、交通運輸發達，多座橋樑與區外相通，區內守備雖以衛戍兵力為主，但仍須有北上增援之備案；致使聯外橋樑、區內安全維護、情報蒐集及反擊備感重要。目前我國自2024年起，義務役役期將由4個月延長為1年，建議在提升衛

71 SpaceX低軌衛星服務「星鏈」是利用數千顆在地球表面上方約550公里處運行的小型衛星，組成巨型衛星群，可以為世界各地偏鄉和收訊不良的地區提供網路服務；俄烏戰爭爆發後，馬斯克立即援贈數批星鏈衛星接收器，成功讓烏國在俄軍密集攻擊之下仍能維持網路運作，也讓烏克蘭政府不受斷網的影響，不時發出貼文更新戰爭最新情況、澄清假訊息、穩定軍心，粉碎俄軍癱瘓網路的企圖。自由時報(<https://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/3915884>)。

72 謝志淵，〈2022年俄烏戰爭源起、戰略與對我國之啟示〉《國防雜誌》，第37卷第3期，2022年9月，頁25。



戍區內守備兵力之餘，並置重點於橋樑檢管、陣地固守、設施防護及外圍防線巡邏等戰術手段，以阻斷敵之滲透、突擊或破壞等作為，阻挫其實施「斬首行動」，⁷³以維衛戍區純淨與安全。

四、強化重要目標防護、發揮防衛作戰效能

我國關鍵基礎設施防護平時由警察或民間保全人員實施駐點安全維護，近年行政院亦逐步重視結合轄區各憲、警、民等單位整合及運用，藉由舉行模擬演習講訓、風險評估及實地現地演習等作為，以強化建構整體防護能量。循此，國軍雖多方強化關鍵基礎之設施，但仍有兵力不足的現象。建議比照烏衛隊常態駐點模式，組建以憲兵為主體、後備動員兵力為輔之守備部隊，即時因應無預警攻擊、滲透及破壞，並納管警政及民防團隊等單位共同編組，採「外層警戒、中層攔截、核心防護」環形守備戰術部署，重層保護設施安全及正常運行；另建議針對我國衛戍區內水資、電力設施、核二廠、燃氣電廠及天然氣等設施，妥慎評估其威脅，並納入重要目標防護，以發揮衛戍作戰效能。

五、研購無人飛行載具、優化低空反制作為

衛戍區內憲兵作戰部隊戰時情報蒐獲來源，仍主要倚靠上級傳遞及人員偵(情)搜等方式獲取，在面臨處於城鎮戰之複雜作戰環境內，難以掌握當前敵情動態，建議可向國外採購高效能小型無人偵蒐飛機(如挪威黑黃蜂微型無人機)，因具有體積小、重量輕及起(降)便利等特性，可在城鎮內遂行超低空、懸停埋伏及滲透等情蒐任務，並具備近距離識別物件及熱成像顯示等功能，可在夜間或處於無光環境時實施偵查，⁷⁴在反制上，雖已獲撥電磁干擾槍，數量上仍須滿足作戰部隊，雖具有成本低及易攜帶優勢，仍僅能針對遙控型或依靠GPS導航的無人機有效，且打擊涵蓋範圍較短，無法針對多架無人飛機實施反制，有待持續精進。

六、配賦單兵反制武器、爭取局部空中優勢

單兵作戰使用之武器，除配賦對地面人員殺傷之武器外，更須具備對陸上裝甲與空中等威脅之反制，以因應現代多元化之作戰及威脅。就衛戍區之裝備而言，

73 斬首行動一般是指用飛——彈等武器，通過精確的打擊，首先消滅敵方頭目的行動。簡單地說，就是趁著敵人沒有察覺，發起以消滅敵方首腦為目的的軍事行動，並在行動前，必須能精確地掌握敵人的情報，行動中，打擊必須要做到迅速、精準，行動後，要能夠準確預估事發後可能出現的各種後果，並進行妥善處理。每日頭條(<https://kknews.cc/zh-tw/history/zo5laxp.html>)。

74 自由時報，〈強化偵監戰力！挪威增購黑黃蜂微型無人機〉，2022年7月3日，<https://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/3980070>。

自2019年起均已配發「紅隼型」反裝甲及攻堅用之火箭彈，可直接摧毀敵人的裝甲車輛及磚牆後方的戰甲車，⁷⁵然以俄烏作戰之經驗來看，彈藥消耗速度極高，故而在彈藥數量上更須加速購置及屯存，以因應戰時所需。另在各作戰之單兵肩射防空武器，亦應即時配獲，以強化低空防空火力。

七、凝聚軍民抗敵意志、奠定全民防衛共識

俄烏戰爭能持續至今，主因之一乃烏克蘭之軍民，均充分展現出高昂抗敵意志，開戰後1個月，在烏克蘭政府呼籲下，已有約6.6萬名烏克蘭男性自海外返國加入抗敵作戰的行列，並有大批民眾志願加入「國土防衛軍(Territorial Defence Force)」，展現出愛國情操團結一致之心志。⁷⁶烏俄戰爭使我們更應省悟「全民國防」之重要性，亦是我國國防的基本理念，隨著科技進展快速，亦須面對非傳統威脅戰爭形態，維護國家領土安全及完整，不僅依靠軍方來擔任外，亦須由全民共同承擔；唯有建立全民防衛的觀念，才能打造最堅實的國防。另在推展全民國防教育，國軍仍須持續透過軍民間之互動，如開放當地營區參訪、主動深入社區及跨部會

活動推廣等方式，以提升國人對國防安全的正確認知，並進而凝聚向心、提升憂患意識及建立防衛共識等觀念，使人民對國家抱存著認同、責任感，進而全面提升國家總體戰力。

結語

俄烏戰爭迄今已持續1年有餘，也讓國際友人愈加關注臺海情勢而多有關注，同時不少國人亦深感自己與烏克蘭一樣都面臨著比鄰強權，近期欣見國內延長義務役的服役時間，竭力研製本土自製的武器裝備、戰術戰法之精進及裝備籌購等，以因應當前中共對我威脅，儘管臺海局勢和烏克蘭局勢有本質上的不同，不僅我擁有海峽的天險，更具有在地緣戰略重要的地位及國際供應鏈不可或缺等因素，期待全軍袍澤持續強化在防衛國土的意志和戰力，落實城鎮戰訓練及經營整備，並強化衛戍區外守備及阻絕能力，確保防衛作戰任務之達成。

(112年6月8日收件，112年8月3日接受)

75 自由時報，〈憲兵下單了！5092萬買中科院紅隼火箭彈〉，2019年4月12日，<https://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/2757014>。

76 自由時報，〈自己的國家自己救！烏克蘭國防部：逾6.6萬男性返國參戰〉，2022年3月5日，<https://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/3849817>。