

解讀中共2021年修訂 《兵役法》對我國之啟示

撰稿人：林政榮、康志瑋、蔡順傑

摘要

孫子曰：「兵者，國之大事，死生之地，存亡之道，不可不察也。」兵役制度為國家軍事制度之根本，更攸關國家強盛之重要關鍵，中共此次修訂《兵役法》主要是為下一場戰爭做準備與打造習近平的「強軍夢」。回顧歷史，中共兵役制度發展從1955年7月30日首次訂定，這是最早制定的軍事法律；而現行《兵役法》自1984年公佈施行，明確訂定兵役規則，並於1998年、2009年、2011年分別作修訂。此外，中共為因應2015年的軍事改革與國際局勢變化，特於2021年8月20日經「第十三屆全國人民代表大會常務委員會第三十次會議」修訂《兵役法》，將原有的12章74條，修訂為11章65條，明確兵役登記、平時徵集、從青年學生中招收的學員、戰時動員、退伍軍人安置等內容，全文超過6,700餘字，其修訂背後之原因、意涵及對我國之省思，這是值得密切關注。剖析此次中共2021年修訂《兵役法》其最大差異是改變過往兵役制度，將志願役作為主要兵源，實施「以志願役為主體，義務兵為輔的遊戲規則」，將有助於共軍走向國防現代化與精兵化政策，以及刻意低調隱匿民兵的角色功能，並調整「戰狼外交」的策略，著重「說好中國故事」；不變的是「一黨專政與槍桿子出政權」，透過新制法規，增加習近平對軍隊的控制權，並替2022年「二十大」連任布局。但不可否認的是，近年中共軍事力量擴張與軍事演習不斷，將衝擊亞太區域安全與穩定，亦包括對我國家安全之威脅。故我國除持續強化戰訓本務與國防自主之外，應培養高素質的全方位軍人，以及擴大後備動員實戰化演練能量與落實全民國防教育，方能提升全民防衛動員信心與軍人高昂戰鬥意志，以確保國家安全。

關鍵字：全民國防教育、後備戰力、抗敵意志、認知作戰、平民防衛



壹、前言

所謂：「建國必先建軍，建軍首重兵役。」兵役制度乃立國之根本，也是國防最基礎防線。「兵役」就字義而言，兵者，戰士也；役者，戍邊勞役也；兵役者，則從事保家衛國的兵役制度。¹然而，「養兵千日，用在一時。」意味著有備無患，兵力可以不用，但不可一日而不備，強調平日的部隊演訓，能夠確保人民生命財產與捍衛國家之效果，顯見兵役制度是每一個國家重要的指標。

綜觀人類的歷史就如同一部「戰爭史」，歷史的本質在於反思過去與策劃未來，而反思的宗旨就是讓人類文明得以延續發展。依據挪威史學家統計在有文字記載的5,560年之中，世界上共發生過14,531次戰爭，平均每年2.6次。另外，根據學者約翰·基根(JOHN KEEGAN)所撰寫的《戰爭史》(A HISTORY OF WARFARE)研究指出：自從有人類以來，戰爭從未遠離我們生活，戰爭雖然帶來災難與破壞現有的一切，但戰爭卻是人類活動的重要組成，卻是文明演變的前進原動力。²鑑此，兵役制度是國家安全堅實的堡壘，儘管和平與戰爭僅一線之隔，智者懂得趨吉避凶，愚者卻會惹禍上身，戰爭的目的不就是為了和平生活與國家生存發展，然而和平時期也需要做好戰爭之準備，以及預防他國侵略或破壞。

孫子兵法曾提出：「上兵伐謀、其次伐

交、其次伐兵、其下攻城。」最好的方式就是透過不戰而屈人之兵，達到政治目的；而最差的方式就是短兵相接，採取武力來解決問題。因此，兵役制度是為了因應戰事而成立，有完善的兵役來源，才能維持國防戰力，更是國家戰略重要的一環，也成為各國國家安全第一道有利防線。此外，習近平曾於今年百年黨慶演說指出：「強國必須強軍，軍強才能國安」，可見對於國防現代化是十分重視。事實上，從軍事戰略角度觀察中共2021年最新《國防法》第22條明確強調：中共武裝力量是由解放軍(PLA)、武警(PAP)與民兵組成，一旦面對外部勢力遭受脅迫或攻擊時，解放軍則立即負起防禦與反擊戰鬥，而在必要時，則可同時協助內部穩定工作；另武警部隊則承擔對國內的維和與維穩重要功能，而民兵則視狀況投入前兩者之任務工作。³除此之外，中共在加速「依法治軍」與「武裝力量」威嚇之下，我國將面臨更嚴峻的威脅與挑戰，除了持續勤訓精練，戮力戰訓本務之外，更應該整合後備戰力演練與全民國防教育，並強化提升抗敵意志與凝聚團結共識，才能有效鞏固軍民心士氣及作戰意志，以確保國家安全，這也是撰寫本文主要的目的。

貳、中共2021年《兵役法》修訂原因與發展

中共兵役制度是為因應國際情勢變化與國

1 洪錦城、施意暉，〈我國兵役制度的演進、變革與展望〉，《檔案季刊》，2013年6月，頁30。

2 John Keegan, A History of Warfare(New York: Alfred A. Knopf, 1993), pp.1-6.

3 林政榮，〈中共最新《國防法》彰顯戰略從積極防禦趨向先制主動〉，財團法人國家安全研究院，2021年1月12日，<https://indsr.org.tw/tw/News/40?page=10>，檢索日期：2021年9月28日。

內各項的軍事變革，以及戰略環境、政治氛圍、經濟狀況和文化價值等挑戰進而訂定規則，並隨著這些條件與因素的改變，而不斷進行滾動式調整，以符合國家發展所需。因此，中共特於2021年8月20日修訂《兵役法》，對國家兵役制度進行相應調整，確保軍事改革可以延續，加速「強軍夢」、「強國夢」的腳步前進。以下就修訂的原因與發展如后：⁴

一、中共2021年修訂《兵役法》之原因

(一)國際因素

1.為應對國際作戰型態更新轉變

從國防戰略的觀點切入，自從1991年開始「波灣戰爭、科索沃戰爭(1999年)、阿富汗戰爭(2001)之後」，觀察分析高科技武器在軍事作戰中被大量運用，加速各國致力於資訊化武器研發與使用，使得現今戰爭型式由「機械化」走向「資訊化」作戰模式。因此，中共軍事發展從過往「以蘇聯為師」，調整「以美國為師」，開始模仿跨區聯合作戰與軍事科技，以及人員走向精兵主義的發展，致力於「一體化的聯合作戰」要求，並於2015年開始啟動一系列軍事改革與相關軍事法規修訂，以因應國際高科技武器的作戰模式。

2.周邊安全環境情勢的面臨各國挑戰

從地緣政治角度分析，中共目前處

於環境相當複雜，其國土在陸地上共與14個國家接壤，同時在海上則與8個國家隔海為界，經常因為領土主權、經濟利益等爭議，與周邊部分國家發生零星衝突，造成區域安全出現疑慮情勢發生，諸如：中共與日本在釣魚臺衝突危機正在快速升溫；中共與印度邊界爭議發生局部摩擦等；中共大規模在進行南海填海造島的策略，導致南海周邊國家情勢惡化益形險峻，鄰國紛紛抗議與不滿。⁵因此，中共近期也制定最新《陸地國界法》則為陸上第1道防線，強調必要時在邊境展開值勤、管制、演訓等，防止滲透破壞、入侵等行為，以維護邊境安全，強調「確保國家統一和領土完整性」，其目的就是打擊損害陸地國界的行為，讓陸上執法具有合法性與正當性，展現中共維護領土主權與發展利益之企圖越來越大。⁶同時，改變過往國界管理方式，針對歷史遺留下來的爭端，不論是邊界或內水問題，將採取更積極的作為，沿著「中方一側」建立陸地邊界屯墾開發、填海造陸、水資源控制等經營模式或者不惜使用武力處理爭端。

(二)國內因素

1.有效掌握兵權與灌輸習近平強軍夢思想

4 林政榮，〈中共解放軍推動《聯合作戰綱要》之意涵〉，財團法人國家安全研究院，2021年1月15日，<https://bit.ly/3ajha6t>，檢索日期：2021年9月2日。

5 《我國的鄰國與邊界》，深圳市規劃和自然資源局，2007年12月7日，<https://bit.ly/3oLC8TZ>，檢索日期：2021年9月2日。

6 《中共陸地國界法》，中共國防部，2021年10月23日，<https://bit.ly/3nUIzlA>，檢索日期：2021年10月23日。



從軍事戰略角度檢視，中共修訂《兵役法》第4條中強調聚焦實現建軍一百年奮鬥目標，透過軍事改革調整為法制化，周延法律規範的兵役制度，著重習近平強軍夢思想與國防軍隊需要，聚焦備戰打仗為2035年現代化國防鋪路。⁷此外，習近平今年所發布「1號命令」，向共軍發布開訓動員令，其目的以「聚焦備戰打仗，打造召之即來、來之能戰、戰之必勝」的精兵勁旅，以達到軍隊能夠立即作戰，貼近實戰化演訓，不斷往強軍夢實現。然而，審視過往中共軍隊內部的貪腐情況嚴重，人為因素介入已經超越法律制度，恐動搖國本，也因而大動作進行打擊貪腐行動，以及將異己與貪腐人員進行另類政治鬥爭，掃蕩肅貪防弊，確保習近平對於軍隊的完全掌握。⁸

2. 因應中共國防與軍隊改革的需求

從國防軍事角度觀察，依據中共《2019年國防白皮書》強調，自2015年中共中央軍委公布《關於深化國防和軍隊改革的意見》，共軍改革正式開始，走向建構「中央軍委－戰區－部隊」的作戰指揮體制，從過去的4個總部調整為15個職能部門；另外7大軍區修改為5

大戰區，形成「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」之聯合作戰型態。使得脖子以上如軍委職能部門、戰區指揮機構與軍種管理機關，以及脖子以下如軍級單位及新體制下的旅、營、連級，軍隊組織架構和體制進行大幅度調整，形塑扁平化指揮，打造解放軍在「作戰能力」的機動性與靈活運用空間擴大。⁹

二、中共2021年《兵役法》修訂之發展

中共建政成立初期，為了順應國內外情勢，採取沿襲志願役兵役制度，自1953年《南北韓戰爭》簽署停戰協定後，加上經濟形勢出現好轉，進而著手國防現代化，針對兵役制度進行改革，其中以2次為主要大變革與3次小修改調整，如圖1，說明如下：¹⁰

(一) 1955年第一部中共《兵役法》：採取「義務役兵役制度」

於1955年7月30日，中共「第一屆全國人民代表大會第二次會議」通過首部《兵役法》，共軍開始實施義務兵役制，此一期間，除了保有極少數的志願兵役制之外，全軍則採取的義務兵役制。另外，此法規定的義務兵服役年限為：陸軍3年，空軍4年，海軍5年。之後，於1965年經中共「第三屆全國人民代表大會」決定，修正改為陸軍4年，

7 《中共兵役法》，中共國防部，2021年8月20日，<https://bit.ly/3iI3p5W>，檢索日期：2021年9月2日。

8 林政榮，〈從中共「2021年1號命令」研析對臺軍事鬥爭準備之作為〉，《後備動員軍事雜誌半年刊》，（臺北），第103期，2021年7月15日，頁77-78。

9 《新時代的中共國防白皮書全文》，中共國防部，2019年7月24日，<https://bit.ly/3mzXZeo>，檢索日期：2021年9月2日。

10 《我國兵役制度的發展歷史及現行兵役制度情況》，中共北京市人民政府，2010年10月17日，<https://bit.ly/3lpMZ3F>，檢索日期：2021年9月2日。

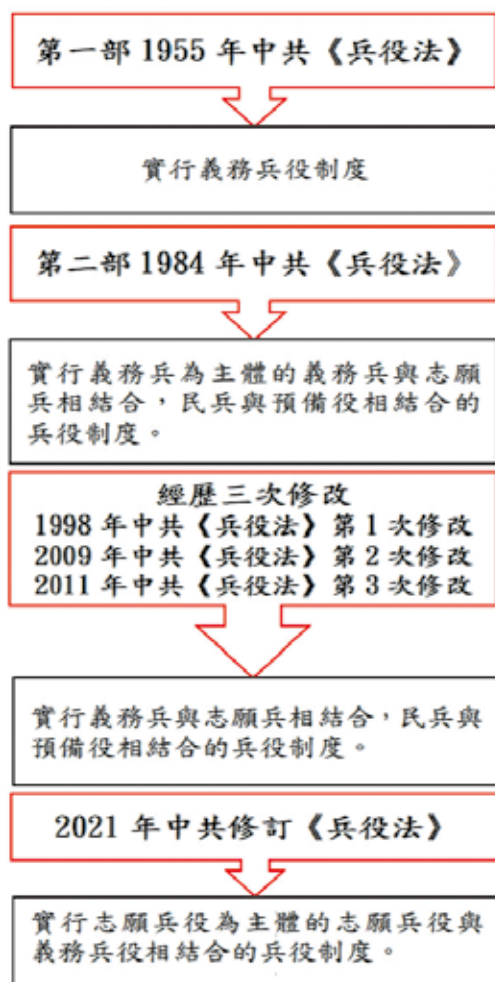


圖1 1955年-2021年中共《兵役法》發展演變圖

資料來源：整理公開資料，作者彙整製圖

空軍5年，海軍6年。¹¹自1967年，中共決定校正為陸軍2年，空軍3年，海軍4年。而後，從1978年3月7日，中共「第五屆全國人大常委會第一次會議」通過《關於兵役制問題的決定》，為加快軍

隊革命與國防現代化，修改為「義務兵與志願兵相結合的兵役制度」。另外，依據軍隊需求和個人意願，將一部分義務兵變更為志願兵，並對於現行義務兵的服役年限加長，以熟練武器裝備與作戰能力。因此，自1978年開始，中共義務兵服現役的時間又恢復1955年的規定，服役年限分別為：陸軍3年，空軍、海軍陸勤部隊4年，海軍艦艇部隊5年。¹²

(二)1984年第二部中共《兵役法》：採取「義務兵為主體的義務兵與志願兵相結合，民兵與預備役相結合的兵役制度」

從1984年5月31日，中共「第六屆全國人民代表大會第二次會議」透過重新修訂的中共《兵役法》，特於第2條強調執行「義務兵役製為主體的義務兵與志願兵相結合、民兵與預備役相結合的兵役制度」，而每一位民眾都依照法律服兵役的義務，超過服現役滿5年的義務兵。另依據部隊需求和個人意願可調整為志願兵，可持續服役；而退出現役的士兵和軍官以及其他合乎兵役條件的公民，在法定的年齡內服預備役。此外，民兵是國家武裝力量的其中一部分，且是預備役人員的組成的形式，這次新的兵役制度將服役的年限調整為陸軍3年，空軍、海軍4年。¹³

11 《黨史百年》，中共黨史和文史研究院，2021年7月30日，<https://bit.ly/3oNzaOG>，檢索日期：2021年9月2日。

12 何格燕，〈中共兵役制度及其現存問題研究〉，《展望與探索》，（臺北），第2卷第4期，2004年4月，頁68-73。

13 於下頁。



(三)1998年-2011年中共《兵役法》經歷三次小修改：採取「義務兵與志願兵相結合，民兵與預備役相結合的兵役制度」

自1998年12月29日，中共「第九屆全國人大常委會第六次會議」公告《中共兵役法修正案》。此一法案調整針對《兵役法》的11個條例實施修正，增加3個條例。另外，此一《兵役法》刪除原條例中的「義務兵役製為主體」的依據，保留「兩者結合：義務兵與志願兵相結合、民兵與預備役相結合的兵役制度」的政策。同時，將陸、海、空軍義務兵服役期限修正為2年，並廢除超過期服役的規定。其後進行小幅度修正，中共《兵役法》於2009年8月27日經「第十一屆全國人民代表大會常務委員會第十次會議」決議第二次修正；另於2011年10月29日經「第十一屆全國人民代表大會常務委員會第二十三次會議」議決第三次修正《兵役法》。¹⁴

(四)2021年中共《兵役法》採取「志願役為主體，義務兵為輔」之模式

於2021年8月20日，中共經「第十三屆全國人民代表大會常務委員會第三十次會議」修訂《兵役法》，以「志願役為主體，義務兵為輔的兵役制

度」。¹⁵

參、中共2021年《兵役法》修訂之變化

自2013年，中共「第十八屆中央委員會第三次全體會議」(簡稱「三中全會」)指出：「建設一支聽黨指揮、能打勝仗、作風優良的人民軍隊。」為了達到這個目標，中共中央通過的《關於全面深化改革若干重大問題的決定》報告中就提出「深化軍隊體制編制調整改革、健全軍事法規制度體系、推動軍民融合深度發展等重大工作內容」。¹⁶中共於2015年，基於國、內外情勢變化，開始進行大規模軍事改革，將過去的大軍區、4大總部規模，進行大刀闊斧裁軍與調整作戰型態呈現。¹⁷

中共自軍事改革調整後，共軍新的戰區、軍種、軍委機關在投入運作後，發現之前許多軍事法律(法規)已經不合時宜。因此，共軍接著進行一連串的軍事法條修改，以符合作戰實需，從2018年《憲法》的調整，緊接著2020年《國防法》的修正，直到2021年《兵役法》的更新，以符合當前局勢變化的挑戰。檢視中共《兵役法》是根據《憲法》第55條強調確保國家安全、抵抗外來侵略是每一個公民的責任，依照法律實行服兵役和參加民兵組織這是人民的光榮義務。¹⁸此外，依據中共《國防法》第

13 同註 11。

14 同註 10。

15 《中共兵役法》，中共國防部，2021年8月20日，<https://bit.ly/3iI3p5W>，檢索日期：2021年9月2日。

16 〈中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定〉，中共中央人民網，2013年11月15日，<https://bit.ly/3oXKhEC>，檢索日期：2021年9月2日。

17 白非，〈軍隊新規扎堆依法從嚴治軍〉，東網，2021年1月1日，<https://bit.ly/30exZO6>，檢索日期：2021年9月2日。

18 於下頁。

22、26、53條，說明中共的武裝力量，由解放軍、武警、民兵組成，現役部隊是國家的正規軍，主要擔任防衛戰鬥任務以及執行非戰爭軍事行動任務。預備役部隊依法則實行軍事訓練、進行防衛作戰任務和非戰爭軍事行動任務。¹⁹因此，中共《兵役法》是國家軍事的法規，更規定和強化兵役制度，管制人民依法服兵役，確保部隊兵員補充和儲備，維持最大作戰能量，打造成「召之即來、來之能戰」之強大部隊，上述三者關係，如圖2。²⁰

審視中共2011年《兵役法》分為12章，74條約8,700餘字，此次針對內容進行精簡調整，2021年修訂為11章，65條約6,700餘字，章節部分刪除2章：民兵與普通高等學校和普通高中學生的軍事訓練，新增：兵役登記制度，其主要重點，如表1，摘要分析如后：²¹

一、新增「聚焦備戰打仗」，為下一場戰爭準備

中共於2021年8月20日，中共通過新修訂的《兵役法》第4條強調「聚焦備戰打仗，一切以黨的利益為優先」，透過大肆宣傳鼓勵在役、保障退役的口號吸引青年報名參軍，特別是為未來打贏信息化局部戰爭需求，精進民眾服役標準條件與兵員補充和儲備，提升預備役策畫，完備戰時兵員動員機制，為打造精練的解放軍與擴大後備實力相結合的武裝力量，以確保可隨時投入戰場。²²

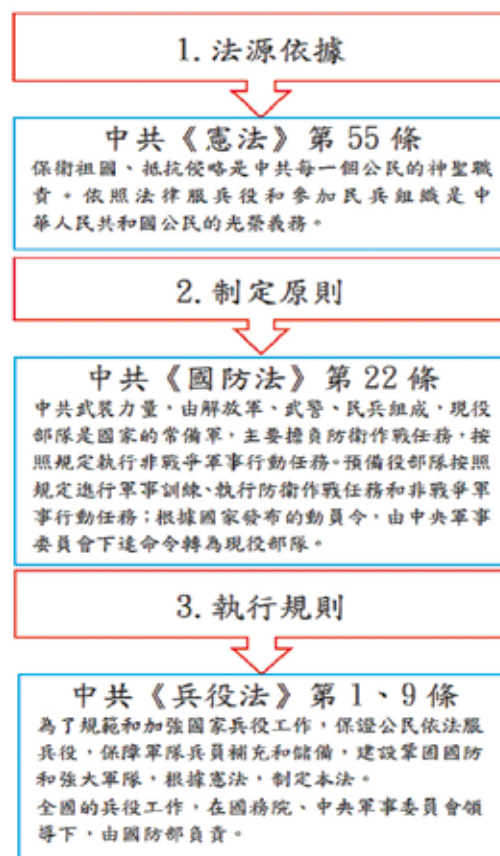


圖2 中共《憲法》、《國防法》、《兵役法》三者關係圖

資料來源：整理公開資料，作者彙整製圖。

二、首次將「兵役登記」轉變成為「強制性制度」，為隨時動員做準備

依據最新中共修正《兵役法》第14、15條，首次說明國家執行兵役登記制度，其兵役登記包含初次兵役登記和預備役登記，如表2。²³同時，每一年12月31日以前年滿18歲的

18 《中共憲法》，中共國防部，2018年3月22日，<https://bit.ly/3uW6J1U>，檢索日期：2021年9月2日。

19 《中共國防法》，中共國防部，2020年12月27日，<https://bit.ly/3mFpVNI>，檢索日期：2021年9月2日。

20 《中共兵役法》，中共國防部，2021年8月20日，<https://bit.ly/3iI3p5W>，檢索日期：2021年9月2日。

21 《中共兵役法》，中共國防部，2021年8月20日，<https://bit.ly/3iI3p5W>，檢索日期：2021年9月2日。

22 同註17。

23 同註17。



表1 中共2021年《兵役法》修訂主要差異變化

項次	新增指標	內 容
1	法律思想層面	強化黨對兵役制度的掌控，並明定「習思想」在強軍的地位。
2	修訂兵役制度	將過往「義務兵與志願兵相結合、民兵與預備役相結合」修訂為「以志願兵役為主體的志願兵役與義務兵役相結合」的兵役制度。
3	調整預備役制度	將預備役人員，調整為預編到現役部隊，以及編入預備役部隊服預備役的人員規則。
4	強制兵役登記制度	對兵役登記的對象範圍、程序辦法、查驗與核驗、資料管理等實施強制性管制。
5	提高兵員來源素質	擴大高素質兵員徵集力度，並調整普通高等學校應當有負責兵役工作的組織，將研究生徵集年齡放寬至26周歲。
6	調整服役待遇制度	提升義務兵服現役期間，表現特別優良核准後，可提早選改為軍士人員；同時人民入伍時可保留戶籍，而義務兵家庭優待金則由中央財政和地方財政共同負責。
7	新增退役安置政策	增加軍士和軍官退出現役，可「採取逐月領取退役金」的處理方式。
8	落實考核兵役方式	建立考核機制以激勵和責任追究機制，並掌握單位和個人應當負起的法律責任。

資料來源：《中共兵役法》，中共國防部，2021年8月20日，<https://bit.ly/3iI3p5W>，檢索日期：2021年9月2日。作者彙整製表。

表2 中共2021年《兵役法》修訂「兵役登記表」

項次	指 標	內 容
1	重新律定兵役登記類別	可分為初次兵役登記和預備役登記，以掌控公民兵役情形和兵員數量，確保平日兵員徵集、提升預備役人員編組能量和戰時兵力動員根本。
2	完善兵役登記程序措施	每一年12月31日以前年滿18歲的男性公民，依照兵役機關的規則，並在當年度實行第一次的兵役登記，透過初次兵役登記的未服現役的公民，以及合乎服預備役條件的人員，兵役機關可以依據需求，可採取預備役登記。
3	強化兵役登記資料管制	明定兵役機關每一年實施兵役登記資料校正，並整合鄉關部門執行對公民兵役登記狀況展開驗證，掌握兵役登記及時，以及資料的精準性。

資料來源：《中共兵役法》，中共國防部，2021年8月20日，<https://bit.ly/3iI3p5W>，檢索日期：2021年9月2日。作者彙整製表。

男性公民，都必須依照兵役機關的安排在當年度實行初次兵役登記，諸如：2021年應徵報名時間，上半年報名：2020年12月10日至2021年2月20日；下半年報名：2021年4月1日至2021年8月15日。²⁴檢視中共兵役登記已經悄悄改變之前遊戲規則，目前已成為一項重要兵役制度一環；此外，中共全力掌握適齡人民實行登記註冊管理的任務，並針對國際局勢變化，可隨時調用或動員兵力，以解決應急突發事件或危機。

24 《兵役登記》，中共國防部，2021年8月20日，<https://bit.ly/3lnhyXU>，檢索日期：2021年9月2日。

三、提高「兵員素質」來源，以因應高科技國防做好準備

根據中共修正《兵役法》第20條指出：「以修改普通高等學校畢業生的徵集年齡可放寬至24歲，而研究生徵集年齡可放寬至26歲」。此次修法是為因應軍事改革變化，不論在軍隊指揮體系或國防動員體制，以及現代高科技武器都需要高素質人員指揮與操作武器，才能夠建立現代化國防的兵役制度。因此，中共調整研究生年齡，並修訂高知識份子加入軍隊，走向現代化國防與高科技武器戰力，做好打贏未來戰爭之準備。²⁵

四、義務役修改為「一年兩次徵兵兩次退役」，徵選優秀人員留營服役

中共為完成下一個百年奮鬥目標，藉此提高信息化局部戰爭對高素質兵員實際需求，並透過調整徵兵制度，由過去一年一徵召一次退役，修訂為「一年兩次徵兵兩次退役」規定，加速各軍隊人員培訓與徵召更多優秀的戰士，從而挑選符合操作高科技武器人員所需，增強共軍兵員素質與提升作戰能力，做為成「能打仗、打勝仗」部隊的基石。²⁶

綜合上述，全般檢視中共2021年修訂《兵役法》變與不變，其中「變」的部分以志願役作為主要兵源，實施「以志願役為主體，義務兵為輔的遊戲規則」，走向國防現代化與精兵化政策，以及刻意低調隱匿民兵的角色功能，

並調整「戰狼外交」的策略，著重「說好中國故事」；至於「不變」的部分是「黨指揮槍」，為黨創造更多的政治權力與掌握兵權，透過新制法規，增加習近平對軍隊的控制權，並替2022年「二十大」連任布局。

肆、中共2021年《兵役法》修訂之意涵

回顧歷史，中共第一部《兵役法》於1955年7月發布，第二部《兵役法》於1984年5月公布，1998年、2009年和2011年先後3次修改。因此，此次中共《兵役法》修訂之目的，主要是實現「強軍夢」目標努力，並提高全民國防意識，以及兵役制度能夠應對國防外情勢變化，進而推動國防和軍隊建設，走向現代化國防，以志願役為主的制度，培養高素質精兵化人才，充分顯示共軍有「打勝仗」之企圖心，也因此必須修訂不合時宜的相關軍事法條，以下就其修法內容意涵，分述如后：²⁷

一、全力推動「強軍夢」，鞏固習核心權力

從國防戰略角度檢視，習近平曾強調：能打仗、打勝仗，始終能夠召之即來、來之能戰、戰之必勝為目標，全力推動「強軍夢」。

²⁸在中共修訂《兵役法》第4條也特別強調習近平強軍思想，走向現代化國防，為聚焦備戰打仗準備。除此之外，共軍過去積習已久的內部貪腐問題嚴重，擔憂軍隊無法作戰，恐將動

25 《新时代兵役工作的法治保障》，中共人大，2021年8月26日，<https://bit.ly/3Bs0ci6>，檢索日期：2021年9月2日。

26 《為強軍興軍提供高素質兵員支撐》，中共人民網，2021年8月15日，<https://bit.ly/3Bs0ci6>，檢索日期：2021年9月2日。

27 《中共兵役法》，中共國防部，2021年8月20日，<https://bit.ly/3iI3p5W>，檢索日期：2021年9月2日。

28 〈鍛造召之即來 來之能戰 戰之必勝的精兵勁旅〉，人民網，2017年10月11日，<https://bit.ly/3lpkSle>，檢索



搖國本，進而執行「打貪腐」行動，其主要政治目的將不接受指揮管制人員與貪腐相關人事逐一處置，以及對於違紀違法人員依法究辦。此外，近期藉由迅速提拔年輕將領，讓他們擔負重要職務，因而取得這些將領的忠誠與信任，從而建立所謂的「守護神關係」，確立習近平對軍隊的控制與掌握。因此，中共透過打貪過程與培養信任的年輕將領，以維繫政權穩定，確保「習核心」的政治權力地位，也提前為「二十大」連任布局。²⁹

二、提升軍人價值地位，運用媒體輿論形塑優良形象

中共近期全力提高軍人地位與保障制度納為法條之中，大幅擴展軍人地位待遇及退役人員福利。事實上，不論是保障退役人員或是現役人員，陸續通過其相關法規，諸如：《中國退役軍人保障法》、《立功受獎軍人家庭送喜報工作辦法》、《中共軍人地位和權益保障法》、《加強英雄烈士紀念設施修繕保護的通知》、《烈士褒揚條例》等一連串的相關法令公告與執行，使得軍人成為社會尊重的事業，重新建立軍人榮譽感，並推行強化軍眷照顧，以及退役軍人和其他優撫對象優待權利，打造凝聚部隊號召力，全力推動照顧好軍隊的新指標。³⁰此外，中共「十三屆全國人大常委會第

二十九次會議」立法通過明確說明任何組織和個人不得以其他方式詆毀、貶損軍人的榮譽標識等相關具體辦法規定；同時強調藉由媒體正面宣傳軍人愛民、助民等相關報導事蹟，因而影響每一位官兵身為軍人榮譽感，也改變民眾對軍人負面的觀感，大幅提升軍人在社會上的地位價值。³¹

三、採取低調「戰狼外交」策略，隱藏累積後備能量

「戰狼」一詞來源於幾年前一部電影的名稱，回顧近年中共外交部發言人對外採取強硬的外交政治對話，甚至公開羞辱，因而引發各國的反感與不滿。也因此，習近平修正外交路線策略，採取「可信、可愛、可敬」的形象，講好「中國故事」。³²同樣的，中共在此次修訂《兵役法》刻意降低民兵角色，採取低調「戰狼外交」策略，這是令人匪夷所思，或是另一種「認知作戰領域」騙術，特意隱藏軍力的威脅。然而，中共最高法令的《憲法》與《國防法》明確賦予承擔戰備勤務、實施非戰爭軍事行動和防衛作戰的任務，事實上並未終止或廢除民兵功能角色。³³此外，觀察中共公布《高中階段學校學生軍事訓練教學大綱》指出：「加強對高中生的軍事理論和技能的訓練，且教學時間總計不得少於7天」。值得一

日期：2021年9月8日。

29 Reginald Lin and Eli Huang, China military watch, The Strategist, 2021.10.1, <https://bit.ly/30f8L2d>, 檢索日期：2021年9月8日。

30 《中共軍人地位和權益保障法》，中國國防部，2021年6月11日，<https://bit.ly/3BqJJKY>，檢索日期：2021年9月2日。

31 〈我國立法明確不得以任何方式詆毀貶損軍人榮譽〉，人民網，2021年6月11日，<https://bit.ly/3lx1Jy1>，檢索日期：2021年9月8日。

32 〈收起戰狼外交 說好中國故事〉，《旺報》，2021年6月14日，<https://bit.ly/3aCqgvj>，檢索日期：2021年9月8日。

提的是，將心肺復甦科目納入教學內容，當面臨戰爭時，即可為戰友緊急救護，提高戰場生存能力，培養國防後備儲備力量，提高國家總體戰力。³⁴

四、一旦中共「發展利益」遭受威脅或受損

則可能立即發動局部戰爭中共經過修改的《兵役法》於今年10月1日正式生效，採取「依法治軍、先法後兵」，依據《兵役法》第43條指出首次將「發展利益遭受威脅」作為動員根源，以及部署共軍和預備役部隊的理由增加到法律之中。此外，其中依據中共2021最新《國防法》的「發展利益」同步修正《兵役法》，其主要目的是為制止分裂和武裝顛覆、捍衛國家主權、統一、領土完整性、國防、海外等核心利益；因此，中共一旦在發展利益議題上受到威脅，特別在主權、領土爭端、分裂等方面，將可援引本法內容，採取武力行動，以解決爭議問題。³⁵

除此之外，由於本次修訂《兵役法》中，條例之中出現「動員」一詞條例的頻率最高，這也意味著共軍未來動員人力將以「召之即來、來之能戰、戰之必勝」為目標，依據國家發布動員令或者國務院、中央軍事委員會根據《中共國防動員法》進行即時的國防動員規範後，軍人將中止退出現役，休假、探親中的軍

人則必須立即回營，同時預備役人員應立即待命應召服現役，並經由預備役登記的公民，做好服預備役被徵召的準備。同時，逐步完善國防動員體系，以達到「平日養兵少，戰時出兵多」之目的，從而優化兵員素質與結構，全面提升基層戰力，蓄積國防軍事實戰化能量，為下一場戰爭做好準備。³⁶

伍、中共2021年修訂《兵役法》刻意隱匿「民兵」角色功能

根據中共國防部指出：中共民兵建立於第一次國內革命戰爭時代。自1949年10月建政後，中共民兵建設也進入一個全新階段，民兵最多超過2億人，之後經由不斷修改，至今約800萬餘人，如圖3。³⁷依據中共2018年《憲法》第55條規定強調「依照法律服兵役和參加民兵組織是中共公民的光榮義務。」³⁸然依照《民兵工作條例》其相關文件規定指出：「民兵主要自18歲至45歲合乎服兵役條件的男性公民中選定」；另外依照軍隊所需，可以納編18歲以上的女性或45歲以上的男性參加民兵組織。³⁹值得注意的是，本次中共最新修訂《兵役法》由過去「義務兵與志願兵相結合、民兵與預備役相結合」修正為「以志願兵役為主體的志願兵役與義務兵役相結合」之兵役制度。

33 《中共國防法》，中共國防部，2020年12月27日，<https://bit.ly/3mFpVNI>，檢索日期：2021年9月2日。

34 〈加強國防後備力量建設必須與時俱進〉，人民網，2021年4月16日，<https://bit.ly/3017GL0>，檢索日期：2021年9月8日。

35 《中共國防法》，中共國防部，2020年12月27日，<https://bit.ly/3mFpVNI>，檢索日期：2021年9月2日。

36 《中共兵役法》，中共國防部，2021年8月20日，<https://bit.ly/3iI3p5W>，檢索日期：2021年9月2日。

37 〈民兵到底穿什麼服裝〉，中國軍網，2018年10月19日，<https://bit.ly/3FzQqgu>，檢索日期：2021年9月8日。

38 《中共憲法》，中共國防部，2018年3月22日，<https://bit.ly/3uW6J1U>，檢索日期：2021年9月2日。

39 〈錯過當兵，你不要錯過民兵〉，頭條快訊，2020年4月24日，<https://bit.ly/3v4eqU4>，檢索日期：2021年

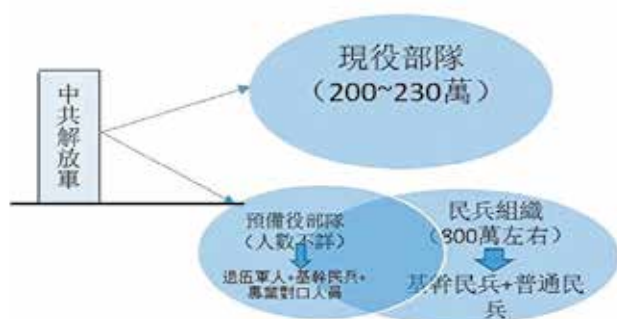


圖3 中共武裝力量組織圖

資料來源：〈北京衛戍區民兵名冊透露中共軍方秘密〉，阿波羅新聞網，2020年7月5日，<https://bit.ly/3pZPdcH>，檢索日期：2021年9月2日。

由此可知，依據上述研究可發現中共新修訂《兵役法》指涉將民兵組織力量隱藏，避而不談，條例中僅出現1次，記載於第18條之中；相較於2011年《兵役法》出現民兵28次比例，這是令人感到懷疑與不安，研判是近年中共軍事力量擴張與「戰狼外交」影響，因而引發各國軍演圍堵中共聲浪四起，刻意低調處理兵力議題。⁴⁰然而，中共民兵武裝力量本質上並未減弱或撤銷民兵相關法律規則，可動員「編制內體制外」的民兵平民武裝力量，可運用在灰色地帶作戰，不論是海上或是陸地，均可直接避免軍事衝突，達到政治性目的。截至目前為止，檢視中共2011年《民兵工作條例》已經10年未修訂，預判會同步調整與修正，以下就目前中共民兵所扮演之角色分析如后：⁴¹

一、民兵依然是共軍強大武裝力量的法寶之一

(一)依據中共《國防法》明文規定民兵為武裝力量有力支撐

依據2021年最新《國防法》第22條強調中共的武裝力量，由中共解放軍現役部隊和預備役部隊、中共武警、民兵組成。因此，民兵在軍事機關的指揮下，擔任戰備勤務、執行非戰爭軍事行動任務和防衛作戰任務。此外，《國防法》第58條說明民兵依法參加軍事訓練，擔負戰備勤務、防衛作戰、非戰爭軍事行動等任務時，必須執行自己的職責和義務；而國家和社會保障其享有相應的照顧與福利，依照相關法條對其進行撫恤優待。⁴²由此可知，民兵武裝力量在協助主力部隊，仍占有舉足輕重的地位。

(二)根據中共《民兵工作條例》明確律定民兵為生產的人民武裝力量

根據中共《民兵工作條例》第2條說明：「民兵是不脫離生產的人民武裝力量組成，更是共軍的助手和後備力量」。同時，依照民兵組織分為基幹民兵組織和普通民兵組織，基幹民兵組織是民兵組織的骨幹力量，主要由退出現役的士兵以及透過軍事訓練和選擇參與軍事訓練或者具有專業技術專長的未服過現役的人員編成；而普通民兵組織，從適合服兵役條件未參加基幹民兵組織的公民中選定人員。⁴³除此之外，目前中共基幹民兵又被分為應急力量、專業力量和特殊力量這三類；簡言之，中共

9月8日。

40 《中共兵役法》，中共國防部，2021年8月20日，<https://bit.ly/3iI3p5W>，檢索日期：2021年9月2日。

41 《民兵工作條例》，中共政府網，2021年1月8日，<https://bit.ly/3iNqjbT>，檢索日期：2021年9月2日。

43 於下頁。

軍隊(解放軍)包括現役和預備役建制，而預備役部隊比民兵戰備、裝備程度更高。⁴⁴

二、民兵始終是中共國防後備主要力量的來源

民兵是共軍羣眾武裝組織的幫手和後備主要力量，更是穩固基層政權基石、維護國家安全與社會穩定的重要支撐，走向國防現代條件下人民戰爭的基礎。民兵工作主要以服從黨和國家工作為主，依照國防建設需求，藉此進行深化改革，置重點於各項建設取得成效，以確保國家安全運作、在推動經濟社會發展中發揮重要角色。以下為中共民兵的主要功能，如表3：⁴⁵

表3 中共民兵主要功能

項 目	內 容
1. 人民戰爭是國家安全重要的力量根源	習近平曾強調：「不管將來如何發展，人民戰爭這個法寶不可放棄，除要掌握新時代人民戰爭的特性需求，藉創新和方法變化，以及著重於完全發揮人民戰爭的整體戰力。」因此，人民戰爭是贏得戰爭致勝的基石，更是克敵制勝的法寶之一，從過去至今都必須依靠這股力量為後盾。
2. 基層政權的主要力量來源	檢視中共民兵具有以下特點：羣眾性、普遍性，遍佈城鎮農村、礦廠企業和各行各業。此外，中共《兵役法》修改後，民兵的年齡將調整至45歲，自18至45歲的青年人員，不但是國家發展的主要根基，更是基層政權穩定基石，並經由民兵組織模式將各個團體管制好，以及解決人民內部之間的衝突。
3. 生產建設的主要骨幹	民兵組織嚴謹，寓兵於民，既是戰鬥隊，也是工作隊，更是宣傳隊，並運用組織和引導民兵作為生產主體支撐、創業高手。

4. 軍地結合的組織模式	中共藉由民兵組織模式，將民間軍地運用與平戰和一的社會人力資源潛力充分發揮，特別在於軍隊急需的領域，諸如：高科技武器研發與創新等，使各行各業的資源能夠相互支援。另外，平日將戰時所需要的專才和先進武器裝備納編為民兵組織運用，一旦戰事開啟，則可立即彌補解放軍不足之處。
--------------	---

資料來源：《民兵工作條例》，中共政府網，2021年1月8日，<https://bit.ly/3iNqjbT>，檢索日期：2021年9月2日。作者彙整製表。

三、民兵仍保有平、戰時任務

儘管此次中共2021年修訂《兵役法》改變過往兵役制度，將「志願役」作為主要兵源，實行「以志願役為主體，義務兵為輔的管制體系」。然而，依據2011年《民兵工作條例》第5條說明全國的民兵任務在國務院、中央軍委領導之下，由參謀部主管，在軍區依照上級賦予的任務，擔任本區域的民兵職責，如圖4。此外，各地各企業事業單位設立的人民武裝部，負責辦理本區域、本單位的民兵工作。另外，按照第7條強調地方政府對於民兵工作的領導，並統籌安排民兵工作，主動協助軍事機關開展民兵任務，處理相關問題。平日其他成員各司其業，定期安排從事軍事訓練，以協助維持社會安定；戰時則就地依照部隊戰鬥或開展游擊戰，擔任各項戰鬥勤務工作，必要時隨軍遠征或徵調入伍補充擔任常備兵。

以下就中共民兵平戰時任務說明：⁴⁶

42 《中共國防法》，中共國防部，2020年12月27日，<https://bit.ly/3mFpVNI>，檢索日期：2021年9月2日。

43 《民兵工作條例》，中共政府網，2021年1月8日，<https://bit.ly/3iNqjbT>，檢索日期：2021年9月2日。

44 〈北京衛戍區民兵花名冊透露中共軍方秘密〉，阿波羅新聞網，2020年7月5日，<https://bit.ly/3pZPdch>，檢索日期：2021年9月2日。

45 《民兵工作條例》，中共政府網，2021年1月8日，<https://bit.ly/3iNqjbT>，檢索日期：2021年9月2日。

46 《民兵工作條例》，中共政府網，2021年1月8日，<https://bit.ly/3iNqjbT>，檢索日期：2021年9月2日。

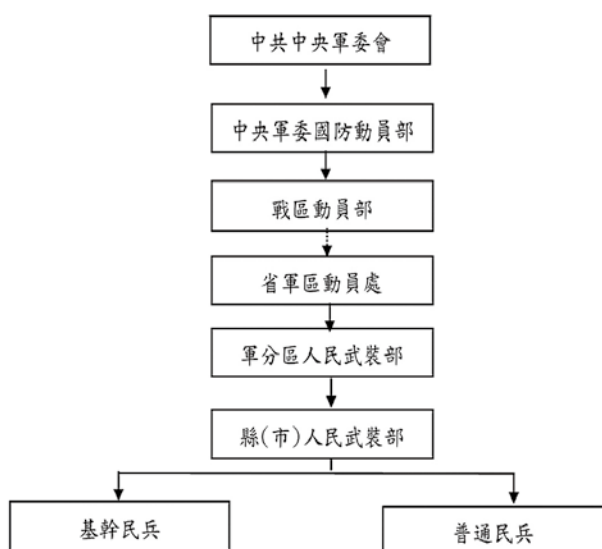


圖4 中共民兵指揮組織圖

資料來源：《民兵工作條例》，中共政府網，2021年1月8日，<https://bit.ly/3iNqjbT>，檢索日期：2021年9月2日。依據中共2015年最新軍改組織調製，作者彙整製圖。

(一)民兵平日任務

民兵在平時擔任起參與國防現代化發展，結合解放軍、武警、保衛邊防、海防和戰備重點等地區安全；同時蒐集情報資訊，防護重要目標避免遭受破壞，協防軍隊維護國防工程以及維護社會安全，投入搶險救災工作，以及其他非戰爭軍事行動職責。

(二)民兵戰時任務

民兵在戰時，負擔為現役部隊補充兵員、獨立作戰、戰場勤務、密切協助部隊作戰、支援前線和保衛後方等任務，審視中共在這次新冠疫情防務任務中，民兵負起安警戒戒、盤查、區域安全巡邏、復工復產等工作，對於協助維

和與維穩之任務發揮效能。

四、民兵軍事訓練增加武裝力量作戰能量

審視中共民兵軍事訓練，目前由縣人民武裝部進行管制，依據2018年《民兵軍事訓練大綱》進行軍事化演練，相關軍事訓練由上級下達，另外結束後則實施檢驗。此外，為因應軍事改革組織變化，民兵訓練內容也進行同步修改，例如：反恐維穩、邊境封控管制、抗洪搶險等戰技術課程的教導，強化專業應急分隊能夠在最短時間之內出動、並能夠參與的聯合聯訓與聯演等，尤其是在幹部和民兵分隊指揮員的演練之中，著重在複雜電磁環境下的指揮能力演練。值得一提的是，增加教導北斗手持式機械的使用方式、戰傷醫療救護練習、野外生存等實戰化課程，特別是無人機操作等也包括在內，期許能運用在未來作戰之中，進而提高民兵的戰鬥的能量。⁴⁷

綜合上述，中共民兵部隊為戰時兵員的重要補充來源，所以在編制、兵員及訓練上均有更高的要求。儘管中共修訂後的《兵役法》將民兵部分調整，但相信本質與任務並未改變，依然是黨指揮槍模式，以應對現代高技術之防禦與緊急戰鬥能力提升，積極強化民兵部隊實戰能力，透過「平戰結合，軍民結合」方式，能夠隨時因應突發事件或局部戰爭做準備。

伍、對我國之啟示

古人云：「如果要追求和平，就要能夠隨時為戰鬥準備。」的確，兵役制度就是為了戰爭的存在，是軍事制度的核心，更是國家安全

47 〈親歷者說 70 週年 | 看，訓練計劃表悄悄地在改變〉，中國軍網，2019 年 7 月 26 日，<https://bit.ly/3mGJy8a>，檢索日期：2021 年 9 月 8 日。

之根本。本文以研究中共2021年修訂《兵役法》其研究發現主要是：中共改變過往兵役制度，採取「以志願役為主體，義務兵為輔的兵役規則」，走向精兵化政策，以及布局2027年建軍百年與2035年現代化國防作為指標，將走向強軍夢與強國夢，對於作戰模式也將朝向聯合作戰型態呈現，以因應未來戰爭局勢的變化。此外，中共民兵動向的轉變是必須持續關注與掌握；反觀我國現行兵役制度是否能夠因應中共所帶來軍事威脅與衝擊，方能確保我國國家安全無虞。

一、對我國之威脅

所謂：「國可一日無戰，但不能一日無兵。」因此，建構完整國防軍事戰備整備的任務永遠不會消失。目前各國的兵役制度都會受到政治、經濟、歷史文化、地理環境等因素影響，強調以「國家利益-國家目標-國家戰略-軍事戰略」為主要方針，建立質精、適量、戰力強之鋼鐵勁旅。⁴⁸檢視近年中共因經濟快速發展，整體國力跳躍向上突破，積極擴展軍事力量，尤其在政治、軍事、經濟、外交、心理等層面，對我國國家安全威脅與日俱增，特別是軍事方面，更是壓迫我國生存發展與武力威脅。

(一) 共機擾臺次數歷年最多與共艦迅速發展 依據最新美國2021年「中共軍事與安全發展」(Military and Security

Developments Involving the People's Republic of China 2021) 報告指出：目前中共陸軍擁有最大的現役部隊，約97.5萬名現役軍人；海軍是世界上最大的海軍，約355艘作戰艦艇和潛艇；空軍為世界第三大空軍，超過2,800架飛機，特別是核擴張和生化武器研發，並企圖在海外建立的後勤和基地網絡，以利擴大對世界之影響力。由此可知，中共軍事發展呈現跳躍式成長，實力已不容小覷。⁴⁹另外，根據《經濟學人》2021年4月最新一則以「兩岸未來命運抉擇，尤其指涉臺灣安全觀點」，解析目前臺海最新情勢是「地球上最危險的地方」做封面亮點，凸顯臺海之間衝突風險逐漸升溫，近期中共軍事演習與軍機擾臺頻繁，隨時可能會發生擦槍走火之情形。⁵⁰

除此之外，審視日本最新《2020年版防衛白皮書》，綜合比較兩岸軍力時分析指出：以陸軍方面，中共擁有絕對性的兵力，但現階段對於犯臺的能力，仍然有限制。但值得關注的是，近年來中共不斷擴建大型登陸船艦，大幅提升登陸入侵能力，因而彌補受限部分；另外在海、空軍方面，不但具有制壓性的數量，近期海、空軍力更是急速加強，

48 洪錦城、施意暉，〈我國兵役制度的演進、變革與展望〉，《檔案季刊》，2013年6月，頁30。

49 Department of Defense, "Military and Security Developments Involving the People's Republic of China," 2021 Annual Report to Congress, November 2, 2021, <https://bit.ly/3bJUn4b>. (檢索日期：2021年11月8日)。

50 The Economist, "China faces fateful choices, especially involving Taiwan," The Economist, Feb 18th 2021, <https://econ.st/3dWUGJF>. (檢索日期：2021年9月8日)。



軍事力量跳躍式擴張，恐威脅周邊國家衝突與不安，如表4。⁵¹

然而，面對中共《兵役法》一改過往人海戰術的「人民戰爭」，採取以志願役為主體，義務兵為輔的原則，未來朝向走向精兵與聯合作戰型態，以達到備戰能戰之戰略方針，走向現代化國防。目前中共對我國軍事威脅計有：聯合封鎖能力、聯合情監偵能力、聯合軍

表4 兩岸軍事力量對照表

國家 單位	中共	中華民國
總兵力	約204萬人	約16萬人
陸上戰力	1.陸上兵力約98萬人 2.戰車約6,200輛	1.陸上兵力約9萬人 2.戰車約700輛
海上戰力	1.艦艇約750艘 2.驅逐艦約90艘 3.潛水艦約70艘 4.海軍約3萬人	1.艦艇約230艘 2.驅逐艦約30艘 3.潛水艦約4艘 4.海軍約1萬人
航空戰力	近代戰鬥機 1.J-10*468架 2.Su-27/J-11*349架 3.Su-30*97架 4.Su-35*24架 5.J-15*20架 6.J-16*60架 7.J-20*22架 (第4、5世代戰鬥機，合計1080架)	1.幻象2000*55架 2.F-16*143架 3.經國號*127架 (第4世代戰鬥機，合計325架)
總人口	約13億9,700萬人	約2,400萬人

資料來源：日本防衛省、自衛隊，〈令和2年版防衛白書〉，《日本：日經》，2020年7月14日，<https://bit.ly/3dX1d79>，(檢索日期：2021年9月30日)。作者彙整製表。

事威懾能力、聯合登陸作戰、資通電作戰能力、聯合火力打擊能力、聯合保障能力、戰略支援能力等。⁵²此外，中共今年多次派遣軍機、軍艦擾臺，次數已達歷年最高，由共機的軌跡來分析，近期除飛越海峽中線，意圖壓縮我國空防反應時間之外，也多次在我方西南空域多次飛行，更是蒐集空中與陸上或海上相關作戰參數，以利掌握聯合作戰空間運用，並回應英美等國在南海的聯合軍演。但令人擔憂的是，兩岸之間因誤判情勢，恐將發生零星衝突與對峙，這是雙方都須關注的議題。

值得一提的是，審視共機2019年約10架次，而2020年共機擾臺合計約380架次，尤其是今年截至10月上旬已超過600架次。同時，依據我國國防部統計10月1至4日，合計共149架，這是國防部去年9月17日發布以來，不僅突破單日架次且屢創新高，擾亂密度更超越過往，因此針對性的軍事挑釁已嚴重影響臺灣空防安全，如圖5。⁵³此外，中共航空母艦目前已成軍2艘，除093型核動力潛艦及055型驅逐艦依續撥交之外，結合運20加油機擴產與演練，不但延伸空中作戰能力與範圍擴大，並提升中共反拒止、反介入(Anti-Access and Area

- 51 日本防衛省、自衛隊，〈令和2年版防衛白書〉，《日本：日經》，2020年7月14日，<https://bit.ly/3dX1d79>，(檢索日期：2021年9月8日)。
- 52 四年期國防總檢討編纂委員會，《中華民國110年四年期國防總檢討》(臺北市：國防部，2021年3月)，頁8。
- 53 中華民國國防部，〈即時軍事動態〉，中華民國國防部，2021年10月5日，<https://bit.ly/3BAMtGe>，檢索日期：2021年10月10日。

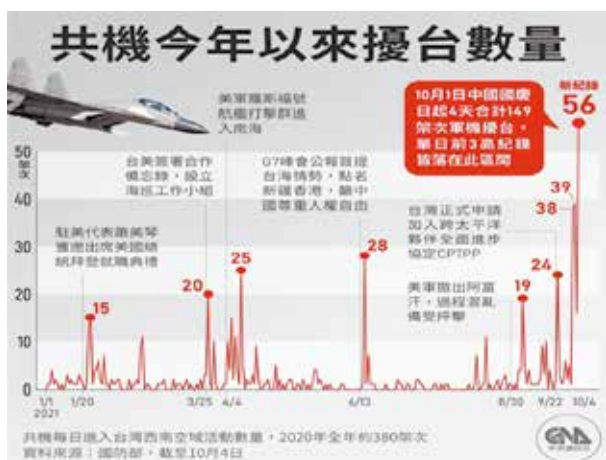


圖5 共機擾臺數量圖

資料來源：〈國防部：今年以來共機擾臺逾600架次，嚴重影響空防〉，中央通訊社，2021年10月5日，<https://bit.ly/3iJhn7h>，檢索日期：2021年9月8日。

Denial, A2/AD)」及封鎖控制臺海周邊能力逐一完備，特別是075型兩棲攻擊艦陸續成軍，強化三棲快速多點犯臺能量，對於我國國家安全造成無形壓力。⁵⁴

(二)共軍擴大軍事演訓與聯合作戰規模

檢視共軍今年度的軍演，每月緊密加強各式聯合演習，包括各戰區、各軍種、跨軍種聯合作戰、武警部隊、與民兵動員等，分別舉行訓練動員，展開軍事訓練工作，不論是實彈演練、防空反潛、對島攻防、奪島軍演、艦對艦、岸對艦、空對艦、海空遮斷行動(破壞和設置障礙物的行動、戰役阻敵行動)，進行

大規模登島演練，打造實戰化的空間和假想的海陸環境條件，對我國警告威嚇性強的演習意味隨時可以「訓轉戰」，如表5。⁵⁵事實上，中共雖然透過媒體或網路資訊傳遞對臺演訓消息，特別是針對臺灣海峽或東部或南部海域等，進行局部性的軍演，藉由大外宣的軍事演訓行動，期能夠達到威懾外軍與臺灣內部民眾心理威脅之政治目的，以達不戰而屈人之兵。然而，面對中共軍事演習、以及共機共艦所形成的常態性演練，已經帶給國人莫大心理不安壓力。當前我國除強化國防建設與建軍備戰，最重要就是嚇阻侵略、預防戰爭，維護區域穩定與國家安全。

然而，觀察近期習近平在百年黨慶演說之中，對於對外勢力措辭強硬，強調：「強國必須強軍，軍強才能國安」；「中國人民也絕不允許任何外來勢力欺負，必將在14億多中國人民用血肉築成的鋼鐵長城面前碰得頭破血流！」⁵⁶特別是「強軍與頭破血流」一詞更是對外部勢力傳遞強硬警告的政治訊息，其透露中共不再以韜光養晦而展現出先制主動的「戰狼行動」，彰顯「捍衛國家主權和領土完整」決心，不

54 〈國防部：今年以來共機擾臺逾600架次嚴重影響空防〉，《經濟日報》，2021年10月5日，<https://bit.ly/3iJgcET>，檢索日期：2021年10月10日。

55 〈共軍南海演習專家：是對「臺獨」軍事上的亮劍震懾〉，《聯合報》，2021年8月19日，<https://bit.ly/3At7MaP>，檢索日期：2021年10月10日。

56 林政榮，〈習近平百年黨慶發表重要演說背後政治訊息之意涵〉，財團法人國防安全研究院，2021年7月8日，<https://indsr.org.tw/tw/News/40?page=2>，檢索日期：2021年10月10日。



表5 中共2021年1月至9月主要軍事演習

內容 月份	演訓科目
1月	共軍進行跨軍種的雷達部隊訓練，建立常態化對抗訓練機制；此外，在南部戰區進行海軍練習氣墊船進出航母訓練。
2月	共軍在渤海海峽、黃海北部實施15天的軍事演練；另東部戰區海軍某驅逐艦支隊在實施射擊、整合攻防等20多個課題的實戰化訓練。
3月	共軍於雷州半島以西進行南海軍事演習，緊接著在南海、渤海、東海的聯合訓練，包括各軍種進行對海射擊、防空反飛彈多項科目進行實彈射擊演習。
4月	共艦遼寧號航母編隊，此次在「臺灣海峽周邊」海域組織年度訓練，首次以戰鬥群方式，隨行5艘軍艦分別護衛，展開遠海機動訓練，其目的是在檢驗訓練成效，變換過往作戰型態，之後可能成為常態化演訓模式。
5月	共軍武裝直升機企圖逼近我國領域，其主力作戰機種為武直十及米-17，以異於往常的300公尺高度低飛行，企圖避開臺灣雷達監偵範圍。
6月	共軍73集團軍某旅與東部戰區海軍艦艇大隊，實施聯合演練，提升跨海投送能力，尤其在擴大登陸戰場，為後續登入部隊提供有力支撐；此外共軍第80集團軍某陸航旅結合無人機提供偵察、火力引導，對地展開精準打擊。
7月	共軍於福建東部外海進行兩棲部隊登陸演習，透過遠距離航渡、海上射擊、火力打擊、搶灘登陸等訓練，這次軍演是最接近我國的距離；另外東部戰區海軍某登陸艦支隊組織以氣墊艇航行訓練。
8月	共軍於臺州白沙島海域進行實彈射擊、舟山群島海域進行實彈射擊，並南海進行軍事訓練。

9月	共軍除東海海域連續5天軍演之外，並於9月上旬在黃海南部海域實施實彈射擊，進行聯合警巡，並擴大聯合對海突擊等軍事演練，提升東部戰區部隊一體化聯合作戰能力。
----	--

資料來源：參考中共國防部，〈武裝力量〉，中共國防部，2021年9月30日，<https://bit.ly/3iP2Zda>，檢索日期：2021年10月10日。作者彙整製表。

容外來勢力介入兩岸內部問題。

此外，具有官方背景的《艦船知識》雜誌，於今年7月1日建黨100周年發表「統一作戰序幕，對臺聯合火力突擊三部曲」，藉由攻臺的模擬影片，攻臺模式分為三階段：首先，實施彈道飛彈癱瘓我國指管通信及防空體系；其次以摧毀我國軍事設施與聯外道路系統；最後派出海軍與火箭軍，掃除登陸部隊的最後障礙。由此可知，中共對我國進行密集式心理威懾攻勢。⁵⁷緊接著，共軍於今年7月16日至21日，密集在東海進行軍事訓練，範圍最近距離臺灣不到300公里。因此，從模擬攻臺影片與近期軍演之中可知，中共對臺獨與外在勢力警告意味濃厚，仍不放棄以武力威嚇統戰方式，迫使我國能夠上談判桌，達到「不戰而屈人之兵」之效果，如圖6。⁵⁸事實上，中共透過媒體或網路資訊傳遞對臺的演訓消息，特別是針對臺灣海峽或東部或南部海域等，進行局部性

57 〈中共軍媒發誑語列出「攻臺3階段方案」大外宣恫嚇臺灣〉，《自由時報》，2021年7月3日，<https://bit.ly/3iMRO5D>，檢索日期：2021年10月10日。

58 〈共軍東海軍演16日起為期5天範圍最近距臺不到300公里〉，《中央通訊社》，2021年7月16日，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202107160289.aspx>。



圖6 中共東海進行軍事訓練

資料來源：〈共軍東海軍演16日起為期5天範圍最近距臺不到300公里〉，《中央通訊社》，2021年7月16日，<https://bit.ly/3AwnX7t>，檢索日期：2021年9月8日。

的軍演，藉此大肆宣傳軍事演訓行動，除武力上的威嚇之外，更是對我國進行認知作戰策略，期能夠達到威懾外軍與臺灣內部民眾心理威脅之政治目的。

二、我國現行兵役制度之精進

檢視目前美國、英國、日本等先進國家採取募兵制，就是為了因應國情所需。相對而言，新加坡、以色列、南韓等或是面對戰爭風險係數較高的國家，則採取徵兵制。其實每一國家兵役制度的選擇，除了考慮對自身國情威脅國家之外，並將國際局勢與國內相關因素都會加以評估，調修正合乎己身國情與實際需求。由於我國面對中共近年的軍事威嚇逐漸升溫，特別是共機繞臺與遼寧號遠海長行以及針對性軍事演習威脅等，讓國人反中情緒上升，如圖7。⁵⁹同時，國人願意為國捍衛比例也提升，但有趣的是，年輕一輩對於恢復徵兵制興趣並不大，因而產生社會不同正面與負面的輿

論出現。然而，現行我國現行兵役制度方式是否足以因應突發戰事發生，這是值得思考的議題。以下就精進我國兵役制度建議：

(一)朝向精兵化政策，培養高素質全方位軍人

檢視中共2021年修正《兵役法》之內容，強調以志願役為主的兵役制度，提高兵員素質來源，走向高水平精兵化體制。反觀我國現行兵役制度採取「徵募兵並行制」，軍、士官則以志願役的募兵方式為主，而義務役士兵為輔，轉型過程主要考量國防科技、社會公益與役男研發需求，使整體兵役制度朝向多元化角度發展。然而，何種兵役制度最適合我國？回顧歷史，所謂：「好男不當兵，好鐵不打釘。」這句話源自於「重文輕武」的宋朝，因歷史環境不同，使得將難民收編軍隊，造成當時整體國力與軍人素質不佳。徵兵制實行成

59 政治大學選舉研究中心，〈臺灣民眾臺灣人/中國人認同趨勢分布〉，《政治大學選舉研究中心》，2021年7月20日，<https://bit.ly/3Bx5CbM>，檢索日期：2021年10月10日。

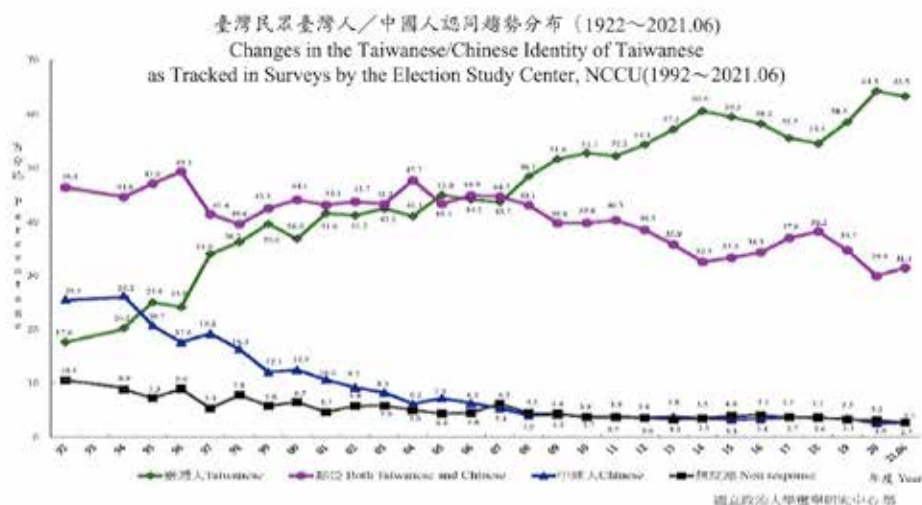


圖7 臺灣民眾臺灣人／中國人認同趨勢分佈圖

資料來源：政治大學選舉研究中心，〈臺灣民眾臺灣人／中國人認同趨勢分佈〉，《政治大學選舉研究中心》，2021年7月20日，<https://bit.ly/3Bx5CbM>，檢索日期：2021年10月10日。

為國家是否強盛的指標？⁶⁰目前世界各國仍以具有軍事力量，換言之，就是能夠威脅其他國家的國家，才會採取募兵的模式。相對而言，國力較弱或國情較為複雜，也就是位於被威脅的國家，為強化自身國家戰鬥力，多為採取徵兵制度。⁶¹因此，從軍事角度切入，採取義務役的看法，就是認為國民都有保家衛國的義務，只要符合年齡的青年，就必須擔負起這個責任。事實上，我國義務役的役期會比志願役還短，軍事武器的學習技能就會減少，是否能夠成為一位「合格的步槍兵或神槍手」，應該強化所有義務役人員對於熟練使用步槍、手槍、榴彈彈(機砲)、機槍、火箭反戰車

武器與發射器等；除此之外，特別是戰場環境是否熟悉，也應該定期進駐附近的戰術位置，熟悉作戰位置的流程，方可隨時保有最高戰力。

審視「徵兵制」與「募兵制」最大的差異性，在於前者為義務性、後者為志願性。徵兵制的優點主要能募兵有助於提升兵源素質與實施精兵政策、可以減少軍中問題產生、符合軍事戰略的設計與兵力結構需求、有助於軍隊專業化、有助於青年志業以及減少民眾怨懟等；缺點則是服兵役期間之薪資遠低於民間工作的機會成本，形同繳納具隱藏性的「徵兵稅」，也排擠到其他行業就業及生產力發揮等。⁶²簡言之，募兵制

60 〈好男不當兵，好鐵不打釘是對軍人的誤讀〉，中國人民網，2016年5月5日，<https://bit.ly/3iJVJQE>，檢索日期：2021年10月10日。

61 〈「徵兵制」與「募兵制」的差別〉，臺東新聞網，2016年9月28日，<https://bit.ly/3AwRUnM>，檢索日期：2021年10月10日。

的優點在於能夠招募想投入軍旅的士兵，可以培養技術熟練的專業士兵，維持精簡的優質兵力與增加社會整體經濟效益；缺點則是提高國防成本或造成預算的排擠效應等。因此，混合制則具備了兩者最大優勢。

不論哪一種兵役制度都有其優缺點，也會因國內外局勢變化進而調整。觀察目前我國的兵役制度則是採取「徵募雙軌制」，戰鬥部隊的骨幹轉為志願役士兵，而原有的義務役士兵在4個月基本訓練後，就退伍轉為預備役，各有其優缺點，如表6。回顧以色列作戰經驗是我國值得學習之典範，一旦戰事發生，就會立即徵召，納為國土防衛作戰的後備動員主力。現今在我國高度民主制度下，選舉與兵役制度是難以分開；同樣的，如何兼顧兵役制度與保有部隊有高度戰鬥力，也考驗著領導者的智慧。⁶³

兵役制度不論是「徵兵制」或「募兵制」，其制度並無絕對的「好」與「壞」之分，只有是否符合能夠符合我國國情威脅，捍衛國家安全為主。「募兵制」若能有訓練成果保持容易、節省訓練經費、減少武器損耗、節省社會成本浪費及提升部隊戰力等優點；而「徵兵制」則有充足的兵員及後備部隊、國防預算人事費用精簡等優點。簡言之，「兵在精不在多」，唯有執行模擬實戰化訓練與堅強的抗敵意識，才是戰勝之道。審視我國為了國家發展，未來採取「精兵政策」是有其必要性，不只武器的先進，更著重於國軍弟兄姊妹整體素質的提昇，未來的戰爭型態將朝向高科技為主，所以需要培養高素質的軍人參與，以確保國家安全。⁶⁴

(二)落實全民國防教育，以提高民眾抗敵意志
全民國防是全民參與國家安全事務，強調堅定防衛意志的形態，不僅是

表6 我國「徵兵制與募兵制」之比較

項目 類別	國家人事預算支出	薪資	役期	與社會銜接時間	熟悉高科技武器操作	對民主制度的影響
徵兵制 (義務役)	低	低	短	短	不熟悉	強
募兵制 (志願役)	高	高	長	長	熟練	弱

資料來源：〈淺談臺灣採用徵募兵制的優缺點〉，太報，2021年2月2日，<https://bit.ly/3uZG70b>，檢索日期：2021年10月10日。

62 〈觀念平臺—徵兵制 VS. 募兵制〉，《中時網》，2018年8月15日，<https://bit.ly/2YEcndu>，檢索日期：2021年10月10日。

63 〈淺談臺灣採用徵募兵制的優缺點〉，太報，2021年2月2日，<https://bit.ly/3uZG70b>，檢索日期：2021年10月10日。

64 同註62。



國家總體戰力的呈現，更是攸關每一位人民安危存亡的首要任務。因此，「全民國防教育」是最廉價的國防，經由教育讓人人都知道如何保護己與捍衛家園，對於國家安全有更深的認知與投入，當發生戰事或重大災害之初時，即可動員全國人力、財力、科技、物力等多方資源，有效發揮整體統合力量，進而化解侵犯威脅，以確保國家安全。所謂：「自己的國家自己救」，當發生戰爭要每位人民都站出來抵抗，以及關於國家投降的消息，都是敵人的假資訊。

⁶⁵同時，建議政府相關部門應該著重清點及增設防空避難設施與緊急應變物資清單準備，讓人民遭遇攻擊時能有安全去處，否則災民恐將成為部隊最大的阻力，並且無法到達戰術位置作戰。然而，人民避難所則可參考臺北中山捷運站地下化方式或是德國戰時地下化工事，一旦戰事發生，民眾生活依然可以正常運作。除此之外，我國更應積極教育國民中共現階段對我國的攻勢，不論是認知作戰、混合戰、統戰、軍事威脅、灰色地帶心理戰等，讓人民知道目前處境，以強化對危機和戰爭的應變能力。

審視現今瑞典為了因應俄國威脅對區域所帶的衝擊，政府特別製作《一旦

危機或戰爭來臨》，內容約20頁民防手冊，全面普發人手一份，已成為應變重大災變或危機的方針。尤其是手冊首頁強調：「雖然瑞典比許多國家安全，但對我們的安全而言，仍有威脅存在；和平、自由和民主是我們每天都必須加強和保護的重要價值」。⁶⁶同時，明確告知民眾，一但面臨突發危機時，將可能發生的情境，包括交通受阻、停電、停水、民生及醫療物資短缺、網路及通訊中斷、金融體系停擺等一連串的狀況產生。所以在危機當下，政府部門雖然會盡力維持各項公共服務正常運作方式，但是救難資源有限，將優先分配給「第一時間有急迫需求的人」。因此每個人都有責任為自己的安全負責，同步並要意識到，自己可能必須獨立應變周遭狀況一段時間，並且能夠對此做出準備因應。據此，每一位人民的力量組成，對於國家安全都是佔有舉足輕重的地位，「你是被需要的，你的貢獻將為一切帶來改變」。如圖8。⁶⁷此外，我國除強化戰備演訓之外，目前需要更努力積極的作為，建構「總體全民防禦力量」的概念，當作國防政策的核心思維，諸如製發民防手冊，強化人民對於應變危機及戰爭能力的因應，這值得學習與效仿。

除此之外，面對近期中共透過認

65 蕭長展，〈全民防衛-瑞典防惡鄰超前部署：民防手冊教育國民對應軍事衝突、小心敵人資訊戰〉，沃草，2021年1月27日，<https://bit.ly/2YzkAPI>，檢索日期：2021年10月10日。

66 同註65。

67 同註65。



圖8 瑞典民防手冊圖

資料來源：瑞典民防手冊內頁指出，紅底字框內明確表示，「一旦瑞典遭到其他國家攻擊，我們永遠不會放棄。所有關於抵抗已經停止的消息，都是假的」，藉由手冊教育人民，以提升抗敵意志。蕭長展，〈全民防衛-瑞典防惡鄰超前部署：民防手冊教育國民對應軍事衝突、小心敵人資訊戰〉，沃草，2021年1月27日，<https://bit.ly/2YzkAPI>，檢索日期：2021年10月10日。

知作戰領域或假訊息散播，經由資訊傳遞誤導式訊息，試圖製造我國恐慌或是企圖影響我們的思想或行動，因而降低堅定抗敵意志。對抗假資訊和敵人宣傳的最好方法，就是自己立即「主動做功課」蒐集並比對資訊，或是到法務部調查局的「臺灣事實查核中心」，驗證訊息真假，千萬不可相信及傳播謠言，如表7，提高對消息做出評估來判斷真偽：⁶⁸

(三)建構整體防衛體系，擴大動員能量

近年中共軍事演習緊鑼密鼓，而且共機、共艦在臺灣周遭頻繁活動，不僅衝擊兩岸關係，更對亞太地區和平穩定的現狀造成威脅，尤其是共機襲擾空域頻率增多。目前中共採取「放羊的孩

表7 判別假訊息對策

類別 項次	內 容
1	資訊真實或「意見」如何？
2	資訊的目的是為了什麼？
3	檢視是誰發佈資訊？
4	資訊來源是否能夠相信？
5	此一資訊能否在其他管道取得？
6	這是新／舊資訊？為何在這個時機點發布？

資料來源：蕭長展，〈全民防衛-瑞典防惡鄰超前部署：民防手冊教育國民對應軍事衝突、小心敵人資訊戰〉，沃草，2021年1月27日，<https://bit.ly/2YzkAPI>，檢索日期：2021年10月10日。作者彙整製表。

子」策略：以「狼來了、狼走了」方式，試圖讓國人對擾臺方式感到麻痺，其目的除了阻止臺獨與外來勢力擴張，更可以熟悉作戰環境與蒐集作戰相關參

68 蕭長展，〈全民防衛-瑞典防惡鄰超前部署：民防手冊教育國民對應軍事衝突、小心敵人資訊戰〉，沃草，2021年1月27日，<https://bit.ly/2YzkAPI>，檢索日期：2021年10月10日。



數，進行另類戰場經營，用最低成本來換取最大的戰略效益，同時也替未來奪臺之準備。反觀我國最大的危機就是「沒有危機感」，從軍事安全角度檢視，由於中共未放棄以武力犯臺之選項，且兩岸之間僅隔一道臺灣海峽，派遣戰鬥機來臺灣僅僅只需要5至7分鐘即可到達，應急時間是相當緊促，然而我們準備好了嗎，這是值得思考的問題。

值得肯定是，目前為強化我國後備戰力進行組織調整，將原後備指揮部改隸新成立的「防衛後備動員署」，地區及縣市後備指揮部編配作戰區，使「常後一體」有效接軌；另外，自明年2022年起試行新式教召訓練，由2年1訓改為1年1訓，訓練天數從5到7天增至14天，並研擬延長8年列管期。⁶⁹建議未來後備戰力應以任務導向與熟悉作戰環境為主，打造一位「合格專長兵」，以建構厚實的後備部隊力量，並結合戰場實際需求，著重於「備戰打仗之準備」，諸如「灘岸守備」、「城鎮戰」、「反(空)機降」、「重要目標防護」等實戰訓練科目為主。同時，掌握中共最新戰術戰法攻擊作戰型態，以利因應戰場瞬息萬變之變化；此外在武器裝備上，後備部隊也能與常備部隊一樣，擁有自己

的現代化戰鬥武器，諸如戰車、無人機、火箭筒、刺針等，當面臨登陸之敵，即可與民防團隊及保警共同執行重要目標防護任務，確保國家施安全。

另外，我國長年失修的防空洞，也應立即修復整理，並參考德國地下化避難區，有完善通風、消防、水源、食物，建立防爆、防核地下化之避風港，以利人民有處所可安置，也讓部隊可機動到達作戰打擊區，避免產生災民蜷集於道路之景況。因此，唯有精進國家動員體制，發揮常、後一體整體戰力，可即時因應戰事變化，強化可恃戰力與不對稱戰力，確保國家安全與永續發展。⁷⁰

(四)提高軍人待遇福利，鼓舞軍人作戰意志

古人說：「覆巢之下無完卵。」服兵役是我國憲法規定國民對國家應盡的義務，對於青年而言，正處於蛻變與成長的階段，若能經過軍隊的洗禮，「合理的是訓練，不合理的是磨練」，將會由「男孩轉變成男人」，也受到社會企業歡迎與肯定，不再是所謂的草莓兵。另外，近期美軍撤離阿富汗場面，審視而阿富汗為何在短短的時間，如同骨牌效應就被「塔利班組織」所佔領控制，可分為以下幾點原因：⁷¹

1.阿富汗執政當局貪污腐敗行徑，使得人

- 69 〈後指部改隸防衛後備動員署，明年起試行新式教召「每年每次14天」〉，上報，2021年3月15日，<https://bit.ly/3oNxkgT>，檢索日期：2021年10月10日。
- 70 國防部，〈國軍「提升後備戰力」專案報告〉，外交及國防委員會第6次全體委員會議，2020年10月22日，<https://bit.ly/2YJzUcS>，檢索日期：2021年10月10日。
- 71 〈美國20年訓練、提供武器阿富汗政府軍為何不敵塔利班〉，中央通訊社，2021年8月14日，<https://bit.ly/3iP0g45>，檢索日期：2021年10月10日。

民不願意跟隨腳步。

2. 阿富汗人民過著水生火熱貧窮的生活。
3. 阿富汗許多警察與軍人等政府機關部門，薪資發放出現嚴重的問題。
4. 外來勢力管理沒有尊重阿富汗原有伊斯蘭文化與當地社會風俗習慣。
5. 阿富汗人民對於反叛份子無抗敵意志。
6. 阿富汗軍、警武裝力量對反叛軍無作戰意志。
7. 長期過於依賴美國政府，阿富汗政府無獨立作戰能力。
8. 阿富汗地區適合輕型武器作戰而非重型武器使用。

綜合上述，看看他國審視自己，許多人不禁擔心我國男性只服4個月兵役，是否能夠上戰場與對抗敵人突襲，以及兵役制度是否需要調整。然而，世界各國除韓國成年男性與以色列男女皆需服役2年或3年的義務役之外，大多數國家都有不同的徵兵或募兵制。因此，建議我國服役時間至少有8個月，方可訓練培養成為一位「合格步槍兵」，有效成為部隊堅強戰力，展現自我防衛的決心。

除此之外，以美國為例，採取以募兵制為主，其軍人待遇福利相當優渥與地位崇高，作為吸引優秀人才、增強軍隊凝聚力與戰鬥力重要之手段，就連搭飛機或購物都有額外的禮遇，也受到社會大眾的尊重與敬佩。⁷²相對的，中共

最新《兵役法》第53-60條規定，大大提升解放軍地位與待遇福利。反觀我國隨著經濟轉變與少子化的情形，對於兵源受到部分影響，並且主動從軍意願也降低，以及受到少數軍中負面消息，導致一般民眾對於軍人有著刻板的印象，這也使得部隊長期為招募感到相當困擾。回顧分析國內外軍人福利角度而言，其研究發現軍人待遇只要與美國或西方國家一樣，不但可以減少發生貪污事件或被吸收滲透的風險，可以有效提升軍心士氣的鼓勵。相對而言，就有更多有志社會青年意願投入軍中生活，也讓部隊會更有戰鬥力與榮譽感。此外，軍人存在的價值是在於保家衛國的責任，特別是近年協助救災，更展現出軍人愛民救民之精神與軍人榮譽感，也受到社會與人民肯定與支持。

陸、結 論

古人云：「天下雖安，忘戰必危。」時時刻刻提醒我們居安思危、有備無患，如果想要和平生活，就必須有堅強的國防，充分做好戰爭準備，國防需要長期建設發展，唯有國防才是國家安全的後盾。然而，面對中共修訂《兵役法》就是為打造「強軍夢」鋪路，隨時替未來戰爭做好準備，而對於亞洲地區安全恐怕將受到影響，亦對我國更是直接威脅，特別是近期共機擾臺頻率已走向戰爭邊緣狀態與發動網軍對我國進行認知作戰。因此，當前我國應持

72 謝作炎，《信息時代的心理戰》（北京：解放軍，2004.10），頁244-245。



續秉持高度憂患意識與作戰意志，抱著「自己的國家自己救」之信念，落實全民國防教育，讓每一位人民知道自己在國家安全所扮演的重要性之外；身為國軍的我們，更要強化戰訓本務與整合後備動員能量，模擬作戰場景進行大規模軍民演練，一旦發生戰事，才能立即就戰術戰鬥位置就位，而民眾能夠立即熟悉進入疏散防空位置隱蔽與掩蔽，減少人員傷亡發生，保有持續作戰能力與有生力量，才能保衛臺灣安全。

除此之外，我國目前持續推動推動三軍聯合作戰型態與國防高科技武器使用，而「外語能力」的提升與強化教育訓練機構，這是現階段當務之急，才能與國際接軌；另外，審視目前軍事準則是軍隊作戰與人才教育的根本，修正符合作戰型態的新準則，才是組織再造與組織變革的原動力，方可使軍隊因應未來戰爭型態。鑑此，未來國軍也應走向培養一專多能的「全方位專業軍人」，改變線性思維，打破舊有框架，以創新不對稱戰爭模式因應未來之挑戰，打造「質精、適量、戰力強」之現代化勁

旅，方能有效預防戰爭，確保國家安全。

作者簡介

林政榮中校

中正預校86年班、政戰學院90年班、政戰學院政研所93年班、外語班96年班、國防大學政戰學院博士104年班、國防大學指揮參謀學院106年班、國防大學戰研班107年班、國防安全研究院年度駐點研究員110年班。曾任排長、連輔導長、隊長、行政官、營輔導長、科長、處長。現任國防大學共教中心教官。專長：國際關係、兩岸研究、危機處理。

康志瑋少校

政戰學院95年班、政訓中心正規班102年班、南臺科技大學企管系102年班、國防大學指揮參謀學院110年班。曾任排長、連輔導長、政戰官、心輔官、中隊輔導長。現任國防大學共教中心教官。

蔡順傑中校

政戰學院90年班、政戰學院政研所95年班。曾任排長、連輔導長、政戰官、人事官、新聞官。現任國防大學共教中心教官。