

Informe de seguimiento a la implementación del plan de acción de la Política Pública de Desarrollo Económico – Acuerdo 0463 de 2019

El presente documento contiene un resumen de los hallazgos del proceso de seguimiento a los indicadores de la Política Pública de Desarrollo Económico - PPDE, con corte al 30 de junio de 2025. Los resultados que se muestran tuvieron como insumo el reporte realizado por los diferentes organismos de la Alcaldía de Santiago de Cali, que tienen responsabilidades en el Plan de Acción de la PPDE.

Cabe resaltar que los datos usados para la elaboración de este informe, corresponden a los reportes corregidos y actualizados respecto a informes anteriores.

De acuerdo con la estructura de la PPDE, este informe, está compuesto por cuatro partes, una por cada línea estratégica, (i. Desarrollo empresarial y de negocios, ii. Economía creativa, iii. Economía digital y iv. Economía sostenible) cada una de las cuales tiene acciones asociadas a los objetivos planteados en la misma.

El proceso de levantamiento de la información al interior de la Secretaría de Desarrollo Económico – SDE para el seguimiento a la implementación de la política, se realizó con técnicos de los equipos de la SDE, a quienes se les solicitó información sobre los proyectos que adelantaron, específicamente de las actividades que dan cumplimiento a las acciones y las metas que se deben implementar en la PPDE o si se ha avanzado por gestión, ya que de esta manera también es posible medir la ejecución de las acciones, teniendo en cuenta que las actividades de gestión son realizadas por prestadores de servicios que salen por proyectos de inversión. A continuación, se presentan los resultados del proceso de seguimiento a la PPDE, con corte al 30 de junio de 2024.

Dentro del informe se puede observar la inversión aproximada que se ejecutó en el plan de acción de la Política Pública de Desarrollo Económico al corte. Es muy importante tener en cuenta que las metas del plan de acción de esta política se implementan a través de los proyectos contenidos en el plan de desarrollo, y en la inmensa mayoría de los casos estos proyectos no se dedican exclusivamente al cumplimiento de dichas metas. Por lo tanto, los organismos reportan con qué actividades de cada proyecto lograron avanzar en las metas del plan de acción de la Política Pública de Desarrollo Económico y señalan el presupuesto aproximado de dicha actividad que se invirtió en la meta específica. Con base en esta información se calcula la inversión aproximada en el Plan de acción.

Los organismos corresponsables en esta política son: Departamento Administrativo de Planeación, Departamento Administrativo de Gestión del Medio Ambiente, Departamento Administrativo de Desarrollo e Innovación Institucional, Departamento Administrativo de Hacienda, Departamento Administrativo de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, Secretaría de Cultura, Secretaría del Deporte y la Recreación, Secretaría de Educación, Secretaría de Movilidad, Secretaría de Turismo y Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos.

AVANCES POR LÍNEAS ESTRATÉGICAS DE LA POLÍTICA PÚBLICA DE DESARROLLO ECONÓMICO

i) Línea Estratégica 1. Desarrollo empresarial y de negocios

A continuación, el resumen de la información hallada en el seguimiento al plan de acción de la línea estratégica de desarrollo empresarial y de negocios a la fecha de corte de este informe.

Tabla 1. Resumen seguimiento jun 2025 línea Desarrollo Empresarial y de Negocios

Objetivos	8
Acciones	40
Total metas en la línea estratégica	49
Metas programadas para 2025	18
<i>Metas programadas que han avanzado a jun 2025</i>	4
<i>Metas con avances por BP</i>	3
<i>Metas con avances por gestión</i>	1
<i>Metas programadas que no han avanzado a jun 2025</i>	14
Metas NO programadas para 2025	31
Metas NO programadas para 2025 que muestran avance	2
BPs vinculadas al avance de las metas	4

Fuente: Elaboración Seguimiento PPDE - CIEC a partir de reportes de organismos y de equipos de trabajo de la Secretaría de Desarrollo Económico

La tabla muestra que, de las 49 metas que tiene la línea estratégica de Desarrollo Empresarial y de Negocios, 18 están programadas con indicadores a ejecutar en la vigencia 2025, de las cuales mostraron avance al corte 4 metas, 3 de ellas a través de proyectos de inversión y una a través del trabajo articulado entre dependencias, sin tener un rubro presupuestal asociado. Adicionalmente, también presentaron avance 2 metas que no están programadas para esta vigencia.

Del 100% que se espera lograr en esta línea estratégica durante el periodo 2020-2025, al 30 de junio de 2025 se ha alcanzado el 54% y, frente a las metas totales del plan de acción a 2029, el nivel de cumplimiento se ubica en un 51%.

Teniendo en cuenta los reportes mencionados anteriormente, la inversión aproximada que se realizó en la línea estratégica se resume a continuación:

Tabla 2. Presupuesto aproximado invertido en la línea 1 a jun de 2025

Ficha BP	Inversión Aproximada
26005263	49.105.500
26005298	58.562.000
26005359	28.762.500
26005864	85.241.250
Total	221.671.250

La línea estratégica de Desarrollo Empresarial y de Negocios cuenta en total con 49 metas, de las cuales todas han tenido programación durante un año u otro del periodo de implementación, 19 han alcanzado el 100% de lo que se espera al culminar el 2025 y 30 se encuentran rezagadas, entre ellas 18 muestran ningún avance hasta el momento.

Dentro de los proyectos que se han ejecutado hasta el 30 de junio de 2025 y han impactado metas de esta línea estratégica, fue posible conocer solo los beneficiarios de los proyectos correspondientes a la SDE, los cuales se determinaron como la población total de Santiago de Cali en esta vigencia.

ii) Línea Estratégica 2. Economía creativa

Tabla resumen de seguimiento a la implementación de la Política Pública de Desarrollo Económico en la línea estratégica de economía creativa a la fecha de corte de este informe.

Tabla 3. Resumen seguimiento jun 2025 línea Economía Creativa

Objetivos	5
Acciones	23
Total metas en la línea estratégica	71
Metas programadas para 2025	42
<i>Metas programadas que han avanzado a jun 2025</i>	6
<i>Metas con avances por BP</i>	5
<i>Metas con avances por gestión</i>	1
<i>Metas programadas que no han avanzado a jun 2025</i>	36
Metas NO programadas para 2025	29

Metas NO programadas para 2025 que muestran avance	0
BPs vinculadas al avance de las metas	2

Fuente: Elaboración Seguimiento PPDE - CIEC a partir de reportes de organismos y de equipos de trabajo de la Secretaría de Desarrollo Económico

La tabla muestra que 42 de las 71 metas con las que cuenta la Política Pública de Desarrollo Económico en la línea estratégica de Economía Creativa, tienen programación para la vigencia 2025.

Hasta el 30 de junio de 2025, se presentaron avances en el 14% de las metas que estaban programadas para esta vigencia dentro de la línea estratégica de Economía Creativa, de las cuales 5 avanzaron a través de proyectos de inversión y 1 a través de gestión. Adicionalmente, también se reportó ejecución física y financiera en 1 meta que no se encuentra programada para esta vigencia y ya ha alcanzado el 100% de su cumplimiento previamente, a través de fuentes de financiación externas (aporte de un asociado).

En total, se han involucrado 2 proyectos de inversión hasta el 30 de junio de 2025 para avanzar en el plan de acción de la Política Pública de Desarrollo Económico, para las 5 metas programadas que mostraron progreso en este periodo a través de proyectos de inversión.

Del 100% que se esperaba lograr en esta línea estratégica durante el periodo 2020-2025, al 30 de junio se ha alcanzado el 58% y, frente a las metas totales del plan de acción a 2029, el nivel de cumplimiento llegó a 48%.

La inversión aproximada que se realizó en la línea estratégica de economía creativa se resume a continuación:

Tabla 4. Presupuesto aproximado invertido en la línea 2 a jun de 2025

Ficha BP	Inversión Aproximada
26005259	112.700.000
26005304	9.548.241.665
Total	9.660.941.665

La línea estratégica de Economía creativa, cuenta en total con 71 metas, de las cuales todas han tenido programación durante un año u otro del periodo de implementación, 25 han alcanzado el 100% de lo que se espera al culminar el 2025 y 46 se encuentran rezagadas, entre éstas 15 no muestran avance alguno hasta el momento.

A través del instrumento diseñado por el Departamento Administrativo de Planeación Distrital, para la recolección de información con el objetivo de realizar el seguimiento a

las políticas públicas distritales, no es posible determinar el número y tipo de beneficiarios de los proyectos mediante los cuales se avanza en las metas de la PPDE.

iii) Línea Estratégica 3. Economía Digital

Tabla resumen de seguimiento a la implementación de la Política Pública de Desarrollo Económico en la línea estratégica de economía digital a la fecha de corte de este informe.

Tabla 5. Resumen seguimiento jun 2025 línea Economía Digital

Objetivos	3
Acciones	13
Total metas en la línea estratégica	13
Metas programadas para 2025	6
<i>Metas programadas que han avanzado a jun 2025</i>	<i>1</i>
<i>Metas con avances por BP</i>	<i>1</i>
<i>Metas con avances por gestión</i>	<i>0</i>
<i>Metas programadas que no han avanzado a jun 2025</i>	<i>5</i>
Metas NO programadas para 2025	7
Metas NO programadas para 2025 que muestran avance	0
BPs vinculadas al avance de las metas	1

Fuente: Elaboración Seguimiento PPDE - CIEC a partir de reportes de organismos y de equipos de trabajo de la Secretaría de Desarrollo Económico

La tabla muestra que, de las 13 metas que tiene la línea estratégica de Economía Digital, 6 están programadas con indicadores a ejecutar en la vigencia 2025, de las cuales una tuvo avance al corte del presente informe.

Así las cosas, del 100% que se espera lograr en esta línea estratégica durante el periodo de implementación 2020-2025, al 30 de junio se ha alcanzado el 46% y frente a las metas totales del plan de acción a 2029, el nivel de cumplimiento se ubicó en 42%.

La inversión aproximada que se realizó en la línea estratégica de economía digital fue:

Tabla 6. Presupuesto aproximado invertido en la línea 3 a jun de 2025

Ficha BP	Inversión Aproximada
26005381	6.399.231
Total	6.399.231

La línea estratégica de Economía Digital, cuenta en total con 13 metas, todas ellas con programación en un año u otro durante del periodo de implementación, 4 de ellas han alcanzado el 100% de lo que se espera al culminar el 2025 y, 9 se encuentran rezagadas, entre ellas 5 no muestran ningún avance hasta el momento.

Los beneficiarios del proyecto de inversión mediante el cual avanzó la meta fueron:

- 33 estudiantes Universitarios
- 6 ciudadanos independientes
- 39 empresarios y/o colaboradores de empresas

iv) Línea Estratégica 4. Economía Sostenible

Tabla resumen de seguimiento a la implementación de la Política Pública de Desarrollo Económico en la línea estratégica de economía sostenible a la fecha de corte de este informe

Tabla 7. Resumen seguimiento jun 2025 línea Economía Sostenible

Objetivos	3
Acciones	22
Total metas en la línea estratégica	40
Metas programadas para 2025	21
<i>Metas programadas que han avanzado a jun 2025</i>	7
<i>Metas con avances por BP</i>	7
<i>Metas con avances por gestión</i>	0
<i>Metas programadas que no han avanzado a jun 2025</i>	14
Metas NO programadas para 2025	19
Metas NO programadas para 2025 que muestran avance	0
BPs vinculadas al avance de las metas	5

Fuente: Elaboración Seguimiento PPDE - CIEC a partir de reportes de organismos y de equipos de trabajo de la Secretaría de Desarrollo Económico

Al 30 de junio de 2025, la PPDE presentó avances en 7 de las 20 metas que estaban programadas para la vigencia, dentro de la línea estratégica de Economía Sostenible; las cuales avanzaron gracias a 5 proyectos de inversión.

Adicionalmente, se reportó ejecución física y financiera a través de un proyecto de inversión, en 1 meta que no se encuentra programada para esta vigencia y ya ha alcanzado el 100% de su cumplimiento previamente. De igual manera, hubo reportes de

ejecución financiera en metas no programadas para el año 2025, donde se informa sobre el seguimiento de planes o participación en mesas de trabajo articulado entre organismos con el objetivo de cumplir con las metas del plan de acción de la PPDE.

Del 100% que se espera lograr en esta línea estratégica al cierre de la vigencia 2024, se alcanzó el 61% y frente a las metas totales del plan de acción a 2029, el nivel de cumplimiento alcanzó el 52%.

La inversión aproximada que se realizó en la línea estratégica de economía sostenible se resume a continuación:

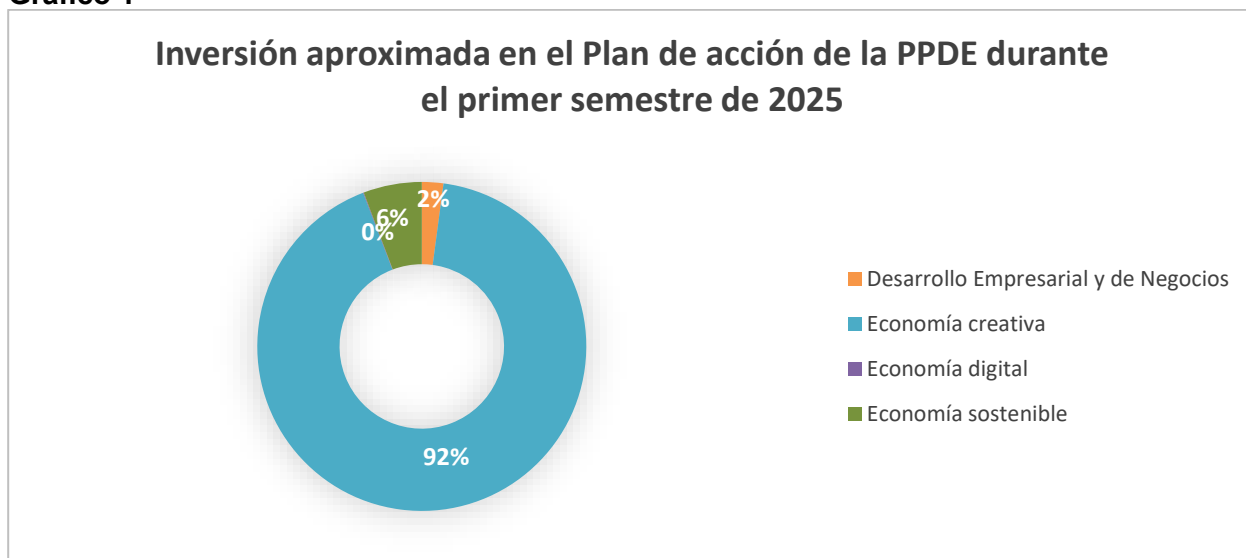
Tabla 8. Presupuesto aproximado invertido en la línea 4 a jun de 2025

Ficha BP	Inversión Aproximada
26005275	456.172.000
26005364	18.216.900
26005381	5.000.000
26005387	50.360.000
26005470	72.916.000
TOTAL	602.664.900

La línea estratégica de Economía Sostenible, cuenta en total con 40 metas, todas ellas con programación en un año u otro durante el periodo de implementación, 19 han alcanzado el 100% de lo que se espera al culminar el 2025 y, 21 se encuentran rezagadas, entre ellas 7 continúan sin avance alguno hasta el momento.

Mediante la ejecución de los proyectos que permitieron avanzar en las metas de esta línea estratégica, se beneficiaron:

- 256 negocios verdes personas naturales y/o jurídicas con intención de ser negocios verdes
- 111 personas naturales y/o jurídicas avaladas como negocios verdes
- Aproximadamente 950 comerciantes pertenecientes a las 6 plazas de mercado de Santiago de Cali
- 100 personas en calidad de propietarios, poseedores u ocupantes de buena fe exentos de culpa; de predios a ser beneficiados por el incentivo a la conservación PSA.

Gráfico 1

Entre el 1 de enero y el 30 de junio del año 2025, la inversión aproximada en el cumplimiento de las metas de la Política Pública de Desarrollo Económico, fue mayor en la línea estratégica de Economía Creativa con un 92% del total¹.

La contribución más significativa a este presupuesto fue reportada por la secretaría del Deporte y la Recreación, a través de la ficha de inversión BP26005304 que, a 30 de junio de 2025, había ejecutado \$9.548.241.665. Sin embargo, es preciso aclarar que este presupuesto invertido en diversos eventos deportivos de ciudad de alcance local, nacional e internacional; no son de reporte exclusivo para metas de la política pública de desarrollo económico, sino que también sirve para reportar a diversas políticas públicas distritales.

Aún así, el avance reportado en la línea estratégica de economía creativa es prácticamente cero, debido a la cantidad de metas que esta línea tiene y al reporte en metas que ya han alcanzado el 100% de cumplimiento previamente.

Con el fin de contar con información referente a los efectos que las ejecuciones realizadas en virtud del plan de acción de la Política Pública de Desarrollo Económico, se hace necesario que, desde su concepción, los proyectos destinen recursos para la evaluación de los mismos, ya que, de otra manera, no será posible conocer los impactos de los mismos. Lo anterior plantea un dilema sobre si emplear los recursos en las ejecuciones o en evaluar los resultados de las mismas.

¹ Las metas del plan de acción de esta política se implementan a través de los proyectos contenidos en el plan de desarrollo, y en la inmensa mayoría de los casos estos proyectos no se dedican exclusivamente al cumplimiento de éstas. Por lo tanto, los organismos reportan con qué actividades de cada proyecto lograron avanzar en las metas del plan de acción de la Política Pública de Desarrollo Económico y señalan el presupuesto aproximado de dicha actividad que se invirtió en la meta específica. Con base en esta información se calcula la inversión aproximada en el Plan de acción.

Tabla 9. Resumen seguimiento primer semestre 2025, Plan de acción Política Pública de Desarrollo Económico

Objetivos	19
Acciones	98
Total metas Política Pública de Desarrollo Económico	173
Metas programadas para 2025	87
<i>Metas programadas que han avanzado a jun 2025</i>	18
<i>Metas con avances por BP</i>	16
<i>Metas con avances por gestión</i>	2
<i>Metas programadas que no han avanzado a jun 2025</i>	69
Metas NO programadas para 2025	86
Metas NO programadas para 2025 que muestran avance	2
BPs vinculadas al avance de las metas	12

Fuente: Elaboración Seguimiento PPDE - CIEC a partir de reportes de organismos y de equipos de trabajo de la Secretaría de Desarrollo Económico

Tabla 10. Panorama seguimiento 2020 Plan de acción Política Pública de Desarrollo Económico

Línea	Metas programadas 2020	Metas con avance 2020	Promedio en las metas que avanzaron	Avance de la línea frente a la primera vigencia	Avance frente al decenio
Desarrollo empresarial y de negocios	39	14	94%	34%	6%
Economía creativa	42	24	95%	54%	16%
Economía digital	10	2	79%	16%	10%
Economía sostenible	24	4	69%	11%	3%

Línea	Metas programadas 2020	Metas con avance 2020	Promedio en las metas que avanzaron	Avance de la línea frente a la primera vigencia	Avance frente al decenio
Total	115	44	91%	35%	9%

Tabla 11. Resultados seguimiento 2021 Plan de acción Política Pública de Desarrollo

Línea	Metas programadas 2021	Metas con avance 2021	Promedio en las metas que avanzaron	Inversión aproximada 2021	Fichas BP Involucradas	Avance de la línea frente a las primeras 2 vigencias	Avance frente al decenio
Desarrollo empresarial y de negocios	44	18	93%	3.152.459.936	20	41%	22%
Economía creativa	62	31	95%	13.978.955.296	15	63%	30%
Economía digital	12	7	69%	2.278.569.298	7	40%	26%
Economía sostenible	35	16	88%	19.901.755.361	12	41%	24%
Total	153	72	91%	39.311.739.891	54	50%	26%

Tabla 12. Resultados seguimiento durante vigencia 2022 Plan de acción Política Pública de Desarrollo

Línea	Metas programadas 2022	Metas programadas que avanzaron en 2022	Inversión aproximada durante el 2022	Fichas BP Involucradas	Avance de la línea frente a las primeras 3 vigencias	Avance frente al decenio
Desarrollo empresarial y de negocios	41	14	18.073.965.940	9	44%	33%
Economía creativa	53	14	1.394.215.820	12	63%	35%
Economía digital	12	5	9.690.283.395	6	45%	29%
Economía sostenible	31	13	4.455.822.451	14	51%	37%
Total	137	46	33.614.287.606	41	53%	34%

Tabla 13. Resultados seguimiento durante vigencia 2023 Plan de acción Política Pública de Desarrollo

Línea	Metas programadas 2023	Metas programadas que avanzaron en 2023	Inversión aproximada durante el 2023	Fichas BP Involucradas	Avance de la línea frente a las 4 vigencias	Avance frente al decenio
Desarrollo empresarial y de negocios	36	8	464.340.000	4	47%	41%
Economía creativa	56	12	1.789.432.257	9	58%	40%
Economía digital	10	3	1.405.825.626	2	49%	41%
Economía sostenible	31	8	1.390.000.000	11	52%	42%
Total	133	31	5.049.597.883	24	53%	41%

Tabla 14. Resultados seguimiento durante vigencia 2024 Plan de acción Política Pública de Desarrollo

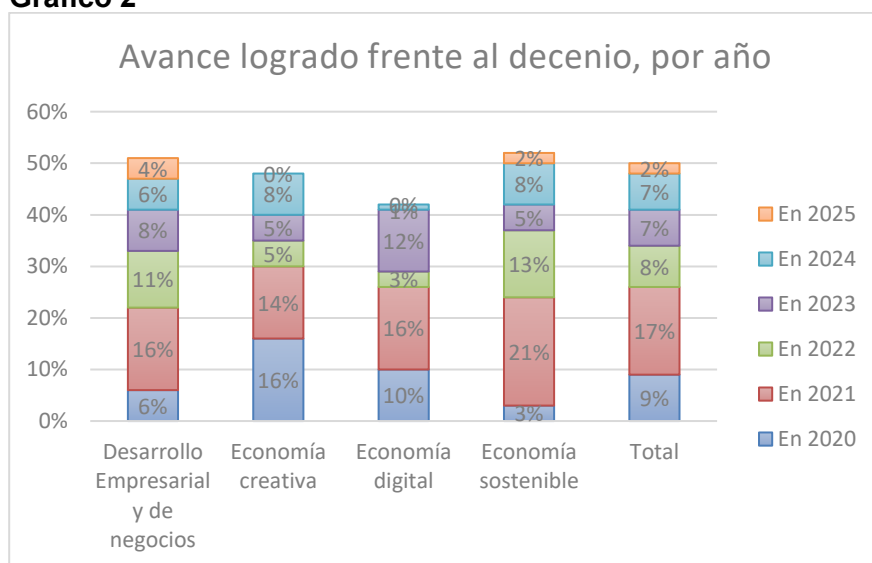
Línea	Metas programadas 2024	Metas programadas que avanzaron en 2024	Inversión aproximada durante el 2024	Fichas BP Involucradas	Avance de la línea frente a las 5 vigencias	Avance frente al decenio
Desarrollo empresarial y de negocios	24	8	3.506.896.257	7	50%	47%
Economía creativa	34	13	15.240.103.099	6	62%	48%
Economía digital	7	0	207.659.600	1	47%	42%
Economía sostenible	20	7	2.927.667.876	7	63%	50%
Total	85	28	21.882.326.832	21	58%	48%

Tabla 15. Resultados seguimiento primer semestre 2025 Plan de acción Política Pública de Desarrollo

Línea	Metas programadas 2025	Metas programadas que avanzaron en 2025	Inversión aproximada durante el 2025	Fichas BP Involucradas	Avance de la línea frente a las 6 vigencias	Avance frente al decenio
Desarrollo empresarial y de negocios	18	4	221.671.250	4	54%	51%
Economía creativa	42	6	9.660.941.665	2	58%	48%
Economía digital	6	1	6.399.231	1	46%	42%
Economía sostenible	21	7	602.664.900	5	61%	52%
Total	87	18	10.491.677.046	12	57%	50%

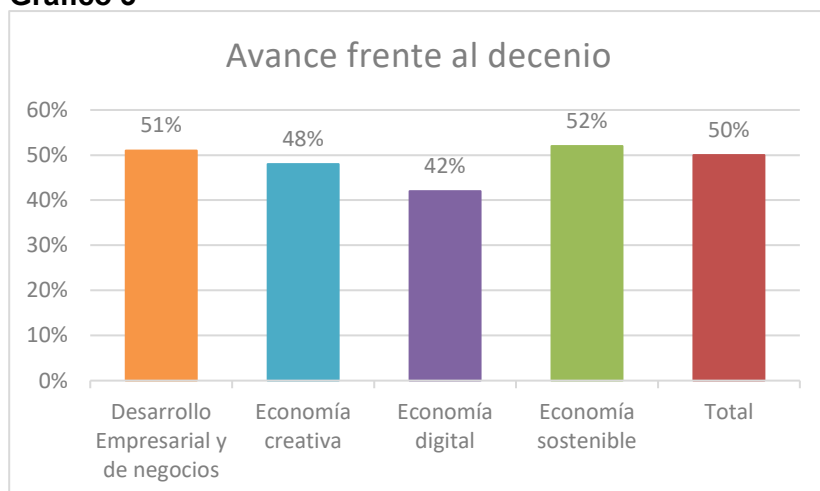
Respecto a lo que se espera alcanzar en el plan de acción de la Política Pública de Desarrollo Económico al finalizar el año 2025, se logró un 57% al corte del presente informe y, frente a las metas totales del plan de acción a 2029, el nivel de cumplimiento llegó a 50%.

Gráfico 2



El gráfico 2 permite observar el aporte realizado durante cada vigencia de implementación de la Política Pública. Se evidencia una evolución significativa durante el año 2021 en comparación con el año 2020, así como un retroceso durante las vigencias 2022, 2023, 2024 y 2025 respecto a la vigencia 2021. Durante el año 2020 presentaron avance el 38% de las metas programadas para esa vigencia, en el año 2021 el porcentaje de metas que estaban programadas para ese año y que mostraron avance, se elevó a 47%, en tanto que, para el 2022 este porcentaje sólo representó el 34%, en el 2023 el porcentaje solo llegó al 23% y en el año 2024, volvió a aumentar a 32%. Durante el primer semestre del 2025, 21% de las metas programadas presentaron algún avance.

Gráfico 3



Al 30 de junio de 2025, el plan de acción de la Política Pública de Desarrollo Económico ha avanzado un 50%, de nuevo no alcanza el valor esperado. Tomando en cuenta que, el plan de acción está programado para 10 años, el nivel de avance no se encuentra tan alejado de las expectativas; sin embargo, se recomienda mejorar la ejecución para que los niveles de avance anuales respecto al decenio, sean de al menos 10%.

Conclusiones

- Se evidencia atraso en el cumplimiento de metas programadas para el año 2025, situación que se reitera desde vigencias anteriores donde muchas de ellas ya se encontraban rezagadas, lo cual agrava el panorama general de la implementación de la Política.
- Después de la vigencia 2021, la evolución en los niveles de ejecución de la PPDE ha ido decayendo año tras año.

Recomendaciones

- Es necesario prestar especial atención a las metas del plan de acción de la Política Pública de Desarrollo Económico que estaban programadas para la primera mitad del decenio y que han mostrado poco o ningún avance, con el fin de que sean tenidas en cuenta en la formulación y ejecución de los proyectos que darán cumplimiento al actual plan de desarrollo.
- Brindar especial atención a la necesidad de realizar la primera evaluación de la Política Pública de Desarrollo Económico, como lo estipula el acuerdo mediante el cual fue aprobada la misma. Lo anterior, teniendo en cuenta las falencias en los indicadores evidenciadas en el seguimiento, así como las manifestadas por los demás organismos corresponsables de la implementación al igual que las dificultades en la articulación y el cumplimiento.
- Teniendo en cuenta los hallazgos de la auditoría realizada en el 2021 a la PPDE, relacionados con la deficiente coordinación de acciones entre organismos y, la baja ejecución del plan de acción presentada de manera consecutiva en lo corrido de la implementación de la misma; se sugiere conformar un equipo de trabajo cuyo objetivo sea garantizar la inclusión en los proyectos de la secretaría, de las actividades necesarias para avanzar en todas las metas programadas por vigencia en los niveles requeridos. Así mismo, para aquellas metas que plantean mayores desafíos de articulación, se hace necesario, que desde la Secretaría de Desarrollo Económico se designe a técnicos desde los equipos encargados de la ejecución de los proyectos para gestionar, junto con los demás organismos, las acciones necesarias para avanzar en las mismas.