附件1

凡士林纱布产品注册技术审查指导原则

（征求意见稿）

本指导原则旨在指导凡士林纱布产品的研究开发、产品注册申报资料撰写和技术审评。

本指导原则是对凡士林纱布产品的一般要求，申请人应依据具体产品的特性对注册申报资料的内容进行充分说明和细化。申请人还应依据具体产品的特性确定其中的具体内容是否适用，若不适用，需详细阐述理由及相应的科学依据。

本指导原则是对申请人和审查人员的指导性文件，但不包括注册审批所涉及的行政事项，亦不作为法规强制执行，如果有能满足相关法规要求的其它方法，也可以采用，但是需要提供详细的研究资料和验证资料。应在遵循相关法规的前提下使用本指导原则。

本指导原则是在现行法规和标准体系以及当前认知水平下制定的，随着法规和标准的不断完善，以及科学技术的不断发展，本指导原则相关内容也将进行适时地调整。本指导原则中所列出或引用的标准、指导原则等适用于最新版本。

一、适用范围

凡士林纱布是作为隔离敷料使用的创面敷料，用于创面与其他敷料之间、创面组织之间的隔离，用于创面的覆盖、引流和填塞，如皮肤移植的供皮区和移植区、浅度烧伤等。

凡士林纱布一般是由织物浸渍了白凡士林或黄凡士林加工而成。

本指导原则适用于符合医疗器械定义、结构组成中以凡士林纱布作为主材发挥作用的、作为第三类医疗器械管理的凡士林纱布。

|  |
| --- |
|  |

本指导原则不适用于其它形式的油纱产品（如水胶体油纱、油纱布或羊毛脂醇油纱等）。对于含有活性成分或能释放活性物质/能量的物质、人/动物源性材料、组织工程材料或可降解材料等的凡士林纱布，还应遵循其它相关标准或指导原则等的要求，必要时需申请产品的属性界定，本指导原则不再赘述。

二、注册单元划分

化学成分或配比不同的产品应划分为不同的注册单元。

三、注册申报资料要求

（一）综述资料

1.概述

描述申报产品的管理类别、分类编码及名称的确定依据。

2.产品描述

产品描述应全面、详细，至少应包括申报产品名称、原材料、结构性状及相应图示、作用机理、组成成分及组成比例、各组分在产品中的功能、规格型号灭菌方式、技术性能指标、使用方法、适用部位、预期用途等，以及是否属于本指导原则适用的范围等。

3.规格型号

说明产品的规格型号及划分依据，明确各规格型号的区别。可采用对比表对不同规格型号的结构组成、性能指标加以描述。

4.包装说明

综述资料应包括有关产品包装信息，应当说明与灭菌方法相适应的初包装信息。

5.适用范围和禁忌症

申请人可根据申报产品的具体预期用途及研究资料，参考本指导原则相关内容要求，进一步确认申报产品具体的适用范围及禁忌症。

6.与已上市产品的比较

申请人应综述同品种/类似产品国内外研究及临床使用现状、发展趋势。描述本次申报产品与已上市同品种/类似产品的相似点和不同点，建议以列表方式表述，比较的项目建议包括产品名称、结构组成、适用部位、预期用途、产品设计、原材料、生产工艺、灭菌方式、性能指标、有效期、已上市国家等。已上市产品应符合本指导原则的定义范畴，可包括本企业或其它企业已上市凡士林纱布类产品。

（二）研究资料

至少应包含如下内容：

1.原材料控制

说明原材料的选择依据，明确产品的起始材料，列明产品生产过程中由起始材料至终产品所需全部材料（包括加工助剂等）的化学名称、供应商名称、商品名/材料代号、CAS号、化学结构式/分子式、纯度、分子量及分子量分布（如适用）等。原材料应具有稳定的供货渠道以保证产品质量，需提供原材料生产厂家的资质证明及外购协议，所用原材料的质量控制标准和检验报告（包括材质单和进货检验报告）。原材料凡士林应符合《中华人民共和国药典》（以下简称中国药典）要求，境内产品的脱脂棉纱布或脱脂棉粘胶混纺纱布应符合YY 0331《脱脂棉纱布、脱脂棉粘胶混纺纱布的性能要求和试验方法》要求。

申请人应提交相关资料以说明各组分的安全性、有效性，如材料安全性数据表、相关毒理学数据、临床应用史等支持资料。

对于首次应用于医疗器械的新材料，应提供该材料适合用于产品预期临床用途的相关研究资料。

明确各组分的使用量/投料比、作用及终产品中各组分比例、建议以列表的形式提供；对生产加工过程中所使用的添加剂、助剂等均应说明起始用量或浓度，助剂或非预期/不期待物质去除措施及对残留量的控制标准。说明原材料的配比依据，不同配方可能影响凡士林纱布的使用性能，建议提供相应的研究资料。

2.产品性能研究

应提供产品性能研究资料，包括有效性、安全性指标以及与质量控制相关的其它指标的确定依据，所采用的标准或方法、采用的理由及理论基础。应根据产品的性能特点，制定适合产品的技术指标和检验方法，并说明依据。

3.生物相容性评价研究

生物相容性评价资料应包括：

（1）生物相容性评价的依据、项目和方法。

（2）产品所用材料的描述及与人体接触的性质。

（3）实施或豁免生物学试验的理由和论证。

（4）对于现有数据或试验结果的评价。

应按照GB/T 16886 《医疗器械生物学评价》系列标准进行生物学评价或试验，在评价项目选择时应考虑产品累积使用的接触时间。

4.灭菌工艺研究

参照GB 18280.1 《医疗保健产品灭菌 辐射 第1部分： 医疗器械灭菌过程的开发、确认和常规控制要求》等相应规定，提交产品包装及灭菌方法选择的依据，经过确认并进行常规控制，并应开展以下方面的确认：

（1）产品与灭菌过程的适应性：应考察灭菌/灭菌方法等工艺过程对于凡士林纱布产品性能的影响。

（2）包装与灭菌过程的适应性。

（3）应明确灭菌工艺（方法和参数）和无菌保证水平（SAL），并提供灭菌确认报告。无菌保证水平（SAL）应不高于1×10-6。

（4）残留毒性：若灭菌使用的方法容易出现残留，应当明确残留物信息、控制标准及采取的处理方法，并提供研究资料。

5.产品有效期和包装研究

应提供产品有效期的验证资料。在稳定性研究中应监测整个有效期内确保产品安全性和有效性的关键参数，如在产品技术要求中所描述的参数，并提交所选择测试方法的验证资料。应考虑加速/实时老化对于终产品的影响，以及产品的稳定性和批间可重复性。还应通过无菌检测、包装完整性检测证明产品在有效期内保持无菌状态。

产品包装验证可根据有关国内、国际标准进行，提交产品的包装验证报告。

6.其它研究资料

结合申报产品的特点，如适用，开展证明产品安全性、有效性的其它研究并提供研究资料。

（三）生产制造信息

提交产品的生产工艺管理控制文件，详细说明产品的生产工艺和步骤，列出工艺图表，对生产工艺的可控性、稳定性应进行确认。明确关键工序和特殊工序的控制参数，例如不同规格产品凡士林浸渍的均匀性和载量稳定性的工序控制参数，提供产品加工过程中以及终产品的质量控制要求。

若产品有多个研制、生产场地，应当概述每个研制、生产场地的实际情况。

（四）产品风险分析

按照YY/T 0316 《医疗器械 风险管理对医疗器械的应用》的要求，对产品生命周期全过程实施风险管理。申请人在产品准备申请注册上市前，应对风险管理过程进行评审。评审应至少确保：风险管理计划已被适当地实施；综合剩余风险是可接受的；已建立产品上市后的追溯与临床应用信息收集制度。

产品风险管理报告包括风险分析、风险评价、风险控制概述的产品风险管理资料。至少应包括：

1. 产品安全特征清单。

2. 产品可预见的危害及危害分析清单（说明危害、可预见事件序列、危害处境和可能发生的损害之间的关系）。

3. 风险评价、风险控制措施以及剩余风险评价汇总表：对于风险管理报告及提交的风险管理资料的要求可参考YY/T 0316附录。

（五）产品技术要求

产品技术要求的制定应符合《医疗器械产品技术要求编写指导原则》的法规要求。申请人应根据产品的技术特征和临床使用情况来确定产品安全有效、质量可控的技术要求与检验方法。对申请人宣称的产品的所有技术参数和功能，应在产品技术要求中予以规定。技术指标应不低于相关的国家标准或行业标准，产品技术要求中的试验方法均应为已验证的方法。若对公认标准中的试验方法有所修改，应说明修改的内容及原因，并提交验证资料。对于相关行业标准、国家标准或国际标准中不适用的推荐要求条款，应说明不适用的原因。

常见的技术指标包括以下几点（不限于此）：

* 外观
* 尺寸
* 纤维鉴别
* 每10cm纱线数
* 纱布单位面积质量
* 醚中可溶出物
* 凝点
* 最小断裂力
* 酸碱度
* 重金属含量
* 无菌
* 其它

如有不适用的项目，请予以说明。

产品技术要求中应明确列出规格型号并阐明各规格型号之间的区别和划分依据，产品结构及其示意图，产品各组成部分的材料、组成比例及质控标准，产品的灭菌方法、初包装材料、有效期等内容。

建议根据产品特点和在临床上所需达到的性能，增加相应的技术指标要求。申请人还应考虑主要成分、添加剂、助剂、非预期/不期待物质等是否存在潜在毒性等问题，必要时在产品技术要求中设定相应的指标加以控制。若产品标示为无热原或无细菌内毒素，应在产品技术要求中规定。

（六）产品注册检测

若申报的产品包括多个型号规格，产品检测选取的典型性型号规格应当能代表本注册单元内其它产品的安全性和有效性，并对选取典型性型号规格的理由进行详细说明，充分考虑产品的结构、组成比例、载量、包装材料、灭菌方式、不同规格的生产工艺和预期用途等因素。

（七）产品动物实验

对于适用范围、宣称功效、作用机理、材料工艺等与已上市产品存在较大差异的，在开展人体临床评价前有必要进行动物试验研究初步确认其安全有效性的产品，应提交动物试验资料。

建议申请人建立与拟申报产品预期用途相对应的动物模型，并对模型选择的合理性进行说明和论证，此外，还应充分考虑合理的动物模型数量，适当的对照及实验分组，观察时间等。

（八）产品临床评价

1.凡士林纱布的临床评价考虑

凡士林纱布的临床评价应遵循医疗器械产品研究和开发的基本规律，通过科学的过程来评估产品临床效果和潜在风险，最终确定产品的安全性和有效性，并为产品使用说明书的撰写提供依据。在进行临床评价之前，应明确凡士林纱布的临床作用机理、对伤口的预期作用效果，可能带来的风险和可能出现的不良事件，并在临床评价时予以充分考虑。

根据《国家食品药品监督管理总局关于发布免于进行临床试验的第三类医疗器械目录的通告》（2014年第13号），由医用脱脂纱布、凡士林、石蜡油制成，预期用途仅限用于创面引流、覆盖、填塞的凡士林/石蜡纱布，可免于进行临床试验，但豁免情况不包括以下情况（1）适应症宣称可以促进伤口愈合、减轻疼痛、止血、减少疤痕、防粘连等作用的产品；（2）用于体内伤口等情况的产品；（3）含有活性成分的产品：如药品/药用活性成分、生物制品/生物活性成分、银、消毒剂等；（4）其他新型产品。

对于符合豁免条件的凡士林纱布，申请人提交申报产品相关信息与《免于进行临床试验的第三类医疗器械目录》所述内容的对比资料，以及申报产品与《免于进行临床试验的第三类医疗器械目录》中已获准境内注册医疗器械的对比说明和相应支持性资料。

对于不符合豁免条件的凡士林纱布，应在满足注册法规要求的前提下，可按照《医疗器械临床评价技术指导原则》进行同品种产品的临床数据对比、分析、评价，并按照该指导原则要求的项目和格式出具评价报告，或通过临床试验来论证产品临床应用的安全有效性。

2.凡士林纱布临床试验的基本要求

对于凡士林纱布，如需开展临床试验，应符合《医疗器械临床试验质量管理规范》等相关文件的要求。对于所宣称的产品功效，申请人应提交相应的、充分的、具有临床和统计学意义的临床数据支持。

（1）临床试验目的和类型

医疗器械临床试验的目的是对申请注册的凡士林纱布是否具有安全有效性进行科学验证。据此研究目的选择合理的研究设计类型，对该产品在使用环境、应用于目标人群时的效果进行准确评估，为临床试验确定重点，也为确定产品上市后，产品说明书上所标示的适应证提供临床试验证据。建议申请人采用随机、对照、前瞻性研究设计。

不同伤口的病因、病程发展、预期愈合时间、治疗方法、标准护理方式等均存在差异，针对不同的伤口类型建议提交相应的安全性和有效性临床数据，来支持申报的预期用途。

（2）研究人群

临床试验研究人群的选择，取决于产品预期使用的创面类型和程度。在试验开始之前，申办者首先应根据凡士林纱布的特性和作用机理确定临床应用时的适应证人群，即患有某种类型伤口的患者，并根据临床试验的特点和可能的影响因素，制定入选标准和排除标准。这些标准除能够代表研究人群的特征外，还应该考虑可能对临床效果评价产生影响的相关因素进行控制，例如烧伤创面的深度、部位和面积等。另外，需确定产品临床应用时的禁忌人群，如对凡士林纱布所含成分过敏的患者及其他不适合使用的人群。

（3）对照组选择

建议选择已上市的、有足够证据证明其治疗有效性的对照产品，并说明选择的依据，对照组和试验组患者都采用相同的治疗方法、标准护理等。为减少偏倚，临床试验应做到严格的随机分组，并且在采集临床试验观察指标时，要有防止主观倾向性的措施，必要时请第三方作为试验终点的判定者。

（4）样本量确定依据

临床试验方案中应给出统计学上计算样本量大小的依据和方法。研究中所需样本量与研究目的、主要评价指标、个体间变异程度有关，还与假设检验的具体内容以及I、II类错误、组间客观差异的大小有关，不同类型研究设计对样本量也有影响。对样本量进行确定时还应该考虑到受试者退出试验以及其它可预见的偏离试验方案的情况。

（5）评价指标

敷料宣称的预期用途通常有两大类：改善伤口愈合；改善伤口护理。申请人应根据产品宣称的预期用途，选择相应的评价指标。对于宣称具有某项功能的产品（如促进上皮化、引导组织再生、促进伤口愈合、减轻疼痛、止血、减少疤痕、防粘连等等），应比较试验组与对照组的差异是否具有临床统计学意义。

评价指标应至少包括有效性指标和安全性指标，对不良事件和禁忌症应有处理和预防措施，以减少患者的风险。临床试验过程中还需记录创面治疗护理情况、全身或局部用药的情况、患者基础疾病控制情况等影响因素。

A. 有效性评价指标（不限于此）：

a）主要疗效评价指标：创面闭合率

创面闭合率=[（治疗前创面面积－治疗后创面面积）/治疗前创面面积]×100%。

若选择创面完全闭合的时间点作为临床试验观察终点，应记录创面闭合时间。“完全闭合”是指皮肤的完整性得到恢复，创面闭合时间是指创面闭合率达100%的天数。如果伤口的完全闭合仅能持续很短的一段时间，则这种闭合的临床意义非常有限。这种情况通常建议继续对评估指标进行测定，并进行研究。

鉴于凡士林纱布可能不用于创面愈合的整个周期，可也选择创面未完全闭合的时间点作为临床试验观察终点，记录创面闭合率，观察创面愈合速度，说明各观察时间点和观察终点选择的依据，并评估使用凡士林纱布后对整个创面愈合周期的影响。

b） 次要疗效评价指标：如伤口感染发生率、疼痛程度、渗液量（或分泌物渗出量）、体液流失量、出血情况、产品使用是否方便、产品是否粘连伤口的新生肉芽组织、伤口愈合后质量（如愈合后疤痕情况、愈合皮肤的轮廓和感觉、皮肤斑纹或色泽的正常化）等。

B. 安全性评价指标（不限于此）：

a）全身/局部反应及安全性

试验过程中观察患者全身反应及局部皮肤/粘膜有无刺激性，对于创面敷料记录创面分泌物及肿胀、疼痛等情况，是否加重创面感染、延缓创面愈合等。记录患者更换产品时有无明显疼痛，是否在治疗中或治疗后出现不同于治疗前的症状或不适，如治疗部位局部创面或创面周围皮肤有无改变（如颜色改变、肿胀、皮疹等）或有无瘙痒感，有无全身不适。伤口深部软组织、韧带、骨膜或关节囊若出现不良变化，也应进行评估。当出现的伤口恶化现象（红肿、疼痛、感染、组织坏死、伤口大小增加、发热、需要重复清创或截肢等其它外科手术干预等）与试验产品相关时，或出现严重不良事件时，应考虑暂停临床试验。

b）实验室检查指标：

如白细胞数目、细菌培养等。

c）统计不良事件发生率及程度

对于医疗器械的安全性评价，应该尽可能从每个临床试验中搜集相关的安全信息，最为常用的方法是通过受试者主动报告或研究者非诱导式询问试验过程中发生的所有不良事件获得。在临床试验过程中所有的安全指标都应该引起足够的重视。

（6）临床终点的评估和量化

对临床试验来讲，评估临床终点的方法应预先确定，并在临床试验整个过程中做到统一规范。确定临床终点的时间，应基于所应用创面的疾病自身发展特点、产品宣称功效等来确定。在临床试验过程中需要定期对伤口进行测量，伤口的评分系统是决定研究有效性的基础，临床试验可以采用医学界已广泛接受的评分系统。对伤口特征进行评估量化的方法学，目前正处于不断的发展过程中，不论使用何种方法，建议考虑以下因素：

A．伤口的分类

参照国际公认的伤口分类及分级标准，确定伤口的大小、部位、持续时间、全身伤口总面积等，如存在多处伤口，要明确目标评价伤口。

B．伤口的大小

测量伤口大小与其它伤口评估的参数，包括渗出液、坏死组织、腐肉、肉芽组织、窦道、潜行等，都是反映伤口变化的客观数据。常用的伤口测量方法有最大长度法、钟表法、复合法、照片法和循迹法等。

C．伤口外观影像记录

建议对所有的研究部位都采用统一标准的照相和成像程序，记录临床观察时的伤口外观，并对病历报告表（CRF表）中所记录的测量结果进行确认。

D．感染

临床上可以通过病变部位取样和细菌培养，获取病原学证据来评估伤口是否发生了感染。在未获得病原学证据时，亦可依据病变部位的红肿、温度、渗出物或者脓液、气味、疼痛、全身体温增高、实验室检查白细胞增多等症状和体征，判断伤口是否发生了感染，并依据病原学证据指导抗感染治疗。

（7）统计分析

在设计临床试验方案时，应考虑选择适合的统计分析方法，在统计分析前应制订详细的统计分析计划，并注意以下几点：

A．统计分析方法

应在方案中明确写出将要采用的统计分析方法。建议在意向性治疗（ITT）分析集进行统计分析，对于未能观察到安全性或有效性终点的受试者，应进行灵敏度分析，建议按照失败或者无效计算。

B．基线资料的统计分析

在随机对照临床试验中，对入组时两组基线资料的均衡性分析可以评判临床试验的随机化方案执行质量。基线资料不仅包括受试者人口学资料，还应包括有效性评价指标。

C．有效性指标的假设检验与总体参数估计

在统计分析计划中对主要疗效指标的统计假设应预确定一个明确的检验假设，如进行与标准治疗对照试验的优效性假设、与已上市对照产品的非劣效假设等进行检验外，并正确选用相应的统计检验方法进行分析，对主要疗效指标的总体疗效范围进行估计，同时还应对凡士林纱布的次要疗效指标和有关产品性能特征进行统计分析，以满足临床试验目的的要求。

D．安全性指标的统计描述

对试验期间发生的所有不良事件均应进行分析，将可能与凡士林纱布有关的不良事件作为不良反应报告，并以分组列表方式直观表示，所列表应按不良事件累计系统显示其发生频度、严重程度以及与所用凡士林纱布的因果关系。

（九）产品说明书、标签和包装标识

产品说明书、标签和包装标识应符合《医疗器械说明书、标签管理规定》的要求，同时还应注意以下几点（不限于此）：

1. 进口产品说明书中内容应忠实于原文，提交产品随附的完整版原文说明书、标签及中文翻译件。

2. 产品适用范围及相关性能介绍所宣称内容应有充分的支持资料，不能夸大。

3. 使用说明应详细阐明所申报产品应用于患者时具体的操作步骤，是否需要配合其它产品使用；产品的单片使用时间和累积使用时限。

4. 注明产品的组成成分，对产品所含成分过敏的患者，应有相应的警示。

5. 在说明书中明确产品的禁忌症、针对产品特点的特殊注意事项、警示信息、可能的不良反应及处理措施等。

6. 建议注明“本产品的使用及更换应符合医疗部门相关操作规范及相关法规的要求”或类似的警示性语言。

7. 说明书中列出的性能测试或试验研究结果，应注明是来自体外试验、动物试验，还是人体试验。

8. 产品的储存、运输要求。

9. 其它应载明的内容。

四、参考文献

[1]《医疗器械监督管理条例》（中华人民共和国国务院令第680号）

[2]《医疗器械注册管理办法》（国家食品药品监督管理总局令第4号）

[3]《医疗器械说明书和标签管理规定》（国家食品药品监督管理总局令第6号）

[4]《国家食品药品监督管理总局关于发布免于进行临床试验的第三类医疗器械目录的通告》（2014年 第13号）

[5]《国家食品药品监督管理总局关于发布医疗器械临床评价技术指导原则的通告》（2015年 第14号）

[6]《医疗器械临床试验质量管理规范》（国家食品药品监督管理总局、中华人民共和国国家卫生和计划生育委员会令第25号）

[7]《中华人民共和国药典》2015年版

[8] GB/T 16886 《医疗器械生物学评价》系列标准

[9] YY/T 0471 《接触性创面敷料试验方法》系列标准

[10] YY/T 1293.1-2016《接触性创面敷料 第4部分：凡士林纱布》

[11] YY 0331-2006 《脱脂棉纱布、脱脂棉粘胶混纺纱布的性能要求和试验方法》

[12]YY/T 0316-2016《医疗器械 风险管理对医疗器械的应用》

[13] U.S. Food and Drug Administration. Guidance for Industry Chronic Cutaneous Ulcer and Burn Wounds- Developing Products for Treatment [M]. 2006, 1-22.

[14]《单纯性和复杂性皮肤及软组织感染抗菌药物临床试验指导原则》（原国家食品药品监督管理总局）

五、起草单位

原国家食品药品监督管理总局医疗器械技术审评中心。

**《凡士林纱布产品注册申报资料指导原则》起草说明**

为加强对凡士林纱布产品研发及注册申报的技术指导，以及规范该类产品的技术审评要求，国家食品药品监督管理总局医疗器械技术审评中心组织开展了《凡士林纱布产品注册申报资料指导原则》的编写工作。

我中心自2016年起进行该类产品的前期调研，查阅了与该类产品相关的国内外监管情况和标准、指南文件要求，汇总了境内外产品申报情况，2017年正式立项开展该指导原则的编写工作。

正式立项后，我中心多次与生产企业共同举办产品技术交流会，并赴检验机构、临床医院进行实地调研，了解该类产品的生产、检测、临床等重要环节的关键点和难点。经过前期工作积累，并征求了相关领域专家和生产企业的意见，我中心起草了《凡士林纱布产品注册技术审查指导原则（草案稿）》。

2018年9月-10月，我中心邀请材料、检测、药理毒理学、临床等领域的专家共同审阅了该指导原则草案稿，根据收集到的专家意见，修订完成《凡士林纱布产品注册技术审查指导原则（征求意见稿）》，拟在中心网站公开征求意见。