

### “雷霆手段”要经得起法治推敲

担当起主体责任，这不仅是一种态度和决心，更是一种推动生态文明建设的能与素养，敢于担当不是行事莽撞，勇于任事更不是有勇无谋

近日，生态环境部印发《关于进一步强化生态环境保护监管执法的意见》，严格禁止“一律关停”“先停再说”等懒政、敷衍做法，坚决避免以生态环境保护为借口紧急停工停业停产等简单粗暴行为。在环境治理中严禁“一刀切”，生态环境部的新规赢得舆论点赞，也为规范环境执法划定了行为边界。

党的十八大以来，党中央加大生态环境保护监管力度，层层传导压力，层层落实责任，推动生态文明建设和生态环境保护从认识到实践发生了历史性、转折性、全局性变化。很多地方担当起治理污染的主体责任，付出了艰辛努力，取得了实实在在的治污成效，让群众反映强烈的环境污染问题逐步缓解，增强了人民群众的生态环境获得感。应该说，生态环境领域的积极变化，与各地的贯彻落实是分不开的。

但在雷霆万钧的治污行动中，也存在一些问题。一个突出表现就是在执法过程中出现过激和偏差，在特定时段把企业简单地一关了之。比如说，一些地方平时不作为、临时乱作为，平时对一些排污企业睁一只眼闭一只眼，监管紧一阵松一阵、有一搭没一搭，等到环保督察来了，又慌不择路地搞突击，用一律关停来应付检查；甚至一些地方还实行区域性、“休克式”监管，地图上画个圈“一指没”，一竹篙打倒一船人。这些不分青红皂白、没有轻重缓急的运动式执法，不仅扭曲了环境治理的本义，损害了环保督察的公信力，更误伤了那些积极配合治污的企业，给经济发展和群众生活带来了负面影响。

应该看到，为了避免层层落实过程中的“边际递减”现象，越是延伸到基层，越是需要从上到下拧紧发条、传导压力。但传导压

力、担当责任，不是要一级一级压缩时限，最后异化为胡子眉毛一把抓的“一刀切”式执法。如果武断地实行停工停业停产，让环保达标企业无辜陪绑，跟着“躺枪”，会挫伤企业实施环保改造的积极性，客观上纵容一些排污企业“互相比坏”，形成逆淘汰。这种“平时不作为，临时乱作为”的现象，实际上是一种怠政和懒政的表现，生态环境部出台的新规，目的就是要禁止这种简单粗暴的执法行为，让环境执法更加尊重规律、更加遵守规范。

担当起主体责任，这不仅是一种态度和决心，更是一种推动生态文明建设的能力与素养，敢于担当不是行事莽撞，勇于任事更不是有勇无谋。环境问题牵涉面广，既关系一个地方的经济发展，也关系到百姓的日常生活。承担主体责任，需要把握生态环境工作的复杂性和内在规律，需要把握经济增长规律、企业发展规律和环境保护规律，绝不是无视规律的运动式执法，更不是“一律关停”“先停再说”的盲目一刀切。改革争在朝夕，落实难在方寸。更好统筹生态保护和经济发展，更好把握生态环境保护工作的规律，才能提高落实主体责任的能力，更好走好生态优先、绿色发展之路。

执法首先要合法，“雷霆手段”要经得住法治推敲，运行在法治的轨道上。杜绝“一刀切”的做法，通过市场、法律等手段，倒逼一些企业实施清洁生产，形成环保的内生动力；通过科技创新实现转型升级，开辟新的发展路径，最终才能让蓝天常在、青山常在、绿水常在。