

## 一张清单一大步

“一张清单全覆盖”，让“无形的手”一目了然，也让“有形的手”克己慎行

政企边界法定，实现了我国政府管理模式的一次根本性变革

无论是大企业还是中小企业，都一视同仁，享有同等的市场准入条件待遇

一张清单的分量有多重？早在去年夏天我国发布《外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2018年版）》时，美联社就将其比喻为“给世界的最大惊喜”。如今，这份惊喜更大了。备受关注的《市场准入负面清单（2018年版）》正式公布，标志着我国全面实施市场准入负面清单制度。中国以更大的力度，标注改革不停顿、开放不止步的决心。

这是一场刀刃向内、重塑政企关系的改革，意味着国家治理体系和治理能力现代化建设迈出了重要的一步。受传统计划经济的影响，我国原来一直按照“正面清单”的理念来管理市场，准入文件繁多、审批程序繁琐，企业为了上项目“说破嘴”“跑断腿”的事情屡见不鲜。特别是在创新涌动的今天，“正面清单”难以穷尽，新技术、新模式、新业态常常因为“不鼓励、不禁止”的模糊监管，导致问题丛生。

如今，“一张清单全覆盖”，让“无形的手”一目了然，大展身手有底气；也让“有形的手”克己慎行，该放的放到位，该退的退到位，该管的严起来。从“正面清单”管理思维下的“能做什么”到“负面清单”管理模式下的“不能做什么”，政企边界法定，实现了我国政府管理模式的一次根本性变革。

这也是一场重燃市场活力的改革。这场由“区别”到“统一”的转变，最大限度为市场主体减负，最大程度激活微观主体活力，是中国优化营商环境的重要一招，更是稳投资、稳外资、稳预期的关键

所在。尽管近些年来“放管服”改革取得了显著的成果，但仍有一些行业、一些地区设门槛、砌高墙、摆路障，导致民企特别是中小企业在投资经营中遭遇“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”。

今后，“法无禁止即可为”，而且清单事项比试点版缩减了约54%。无论是国企、民企还是混合所有制企业，无论是内资还是外资，无论是大企业还是中小企业，都一视同仁，享有同等的市场准入条件待遇，实现“规则平等、权利平等、机会平等”。当“英雄不问出处”，市场主体特别是非公经济的创新创业活力必将喷薄而出。

这更是一场发轫之始便滚石上山的改革。“负面清单”不仅是一张清单，更是一项基础性制度，是进一步深化供给侧结构性改革、加强有效制度供给的重要举措。“一单尽列”并非“一单皆管”。实行市场准入负面清单制度是一项系统工程，涉及审批体制、投资体制、监管机制、社会信用体系和激励惩戒机制等一系列体制机制。加快现代化经济体系建设，就需要进一步完善与其相关的法律、法规，使相关领域的改革都驶入快车道。“一单尽列”也并非“一单就灵”。确保市场准入负面清单“放得出、管得住”，政府监管重心就要从“紧抓事前审批”转向“加强事中事后监管”，并通过动态调整，不断缩减清单事项，优化清单结构，维护“负面清单”的科学性、规范性和权威性。

“负面清单”的亮相，只是起点，不是终点。当改革开放的赛场上，运动员更加活力四射，裁判员更为理性公允，中国经济的接力赛必将绽放新光彩！