

## **СИСТЕМА ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ НОРМ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ**

Система нормативных документов в строительстве представляет собой совокупность взаимосвязанных документов, принимаемых компетентными органами исполнительной власти и управления строительством, предприятиями и организациями для применения на всех этапах создания и эксплуатации строительной продукции в целях защиты прав и охраняемых законом интересов ее потребителей, общества и государства.

Исходя из общих целей стандартизации, система должна способствовать решению стоящих перед строительством задач с тем, чтобы обеспечить:

- соответствие строительной продукции своему назначению и создание благоприятных условий жизнедеятельности населения;

- безопасность строительной продукции для жизни и здоровья людей в процессе ее производства и эксплуатации;

- защиту строительной продукции и людей от неблагоприятных воздействий с учетом риска возникновения чрезвычайных ситуаций;

- надежность и качество строительных конструкций и оснований, систем инженерного оборудования, зданий и сооружений;

- выполнение экологических требований, рациональное использование природных, материальных, топливно-энергетических и трудовых ресурсов;

- взаимопонимание при осуществлении всех видов строительной деятельности и устранение технических барьеров в международном сотрудничестве.

Объектами стандартизации и нормирования являются:

- организационно-методические и общие технические правила и нормы, необходимые для разработки, производства и применения строительной продукции;

- объекты градостроительной деятельности и строительная продукция - здания и сооружения и их комплексы;

- промышленная продукция, применяемая в строительстве, строительные изделия и материалы, инженерное оборудование, средства оснащения строительных организаций и предприятий стройиндустрии;

- экономические нормативы, необходимые для определения эффективности инвестиций, стоимости строительства, материальных и трудовых затрат

Система нормативных документов формируется как открытая для дальнейшего развития строительных норм, правил и стандартов, а также других нормативных документов в строительстве, разрабатываемых на общей методической и научно-технической основе.

Правовой базой стандартизации и нормирования в строительстве является законодательство Российской Федерации, определяющее взаимоотношения участников инвестиционной деятельности, их права, обязанности и ответственность за качество продукции и услуг. Строительные нормативные документы являются одним из средств межотраслевого и регионального регулирования и управления при проектировании и строительстве в целях реализации требований законодательства.

Обязательными должны быть требования по обеспечению безопасности жизни и здоровья людей, охране окружающей природной среды, надежности возводимых зданий и сооружений, совместимости и взаимозаменяемости продукции и применяемых в строительстве технических решений.

Структура системы стандартизации определяется номенклатурой объектов стандартизации и нормирования. Для каждой группы однородных объектов формируется комплекс взаимосвязанных документов различных видов, объединяемых единством их цели и задач.

В составе комплексов при необходимости разрабатывают основополагающие нормативные документы, в которых устанавливают положения, общие для объектов комплекса.

Нормативные документы РФ разделяются на три группы:

- федеральные
- субъектов федерации
- производственно-отраслевые

Федеральные документы включают следующие виды нормативов:

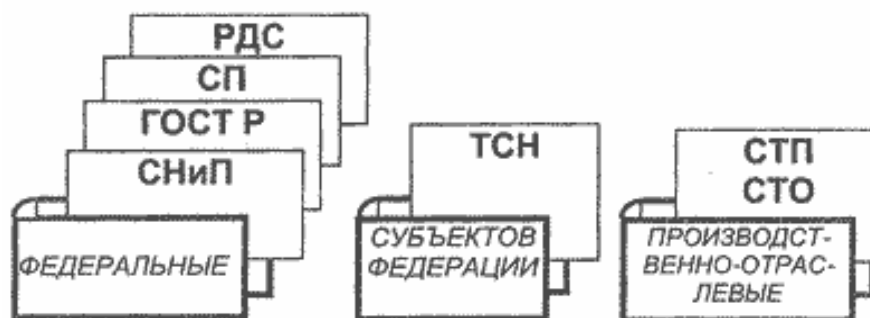
- СНиП - строительные нормы и правила Российской Федерации
- ГОСТ Р - государственные стандарты России в области строительства
- СП - свод правил по проектированию и строительству
- РДС - руководящие документы системы

Нормативные документы субъектов федерации включают:

- ТСН - территориальные строительные нормы

Производственно-отраслевые документы включают:

- СТП - стандарт производства
- СТО - стандарт объединения



В современном понимании строительные нормы и правила СНиП становится сводом обязательных и рекомендательных требований.

Своды правил по проектированию и строительству устанавливают рекомендуемые положения в развитие и обеспечение обязательных требований строительных норм и правил. Своды правил должны содержать необходимые расчетные формулы, таблицы и справочные данные.

Государственные стандарты РФ устанавливают обязательные и рекомендуемые положения, определяющие конкретные параметры и характеристики частей зданий и сооружений, строительных изделий и материалов.

Руководящие документы (РДК) устанавливают обязательные и рекомендуемые организационно-методические процедуры по разработке и последующему применению нормативных документов. Они указывают детали того, как нужно подготавливать нормативные документы, как их апробировать, утверждать (принимать) и как затем применять.

Территориальные строительные нормы ТСН - устанавливают обязательные и рекомендуемые положения по строительству, проектированию или изысканиям в конкретном регионе. Обязательные требования ТСН имеют законодательную силу только для тех регионов, которые их приняли (если они не дублируют обязательные требования федеральных документов).

Стандарты предприятий (СТП) и объединений (СТО) устанавливают положения по организации и технологии производства, в основном обязательные для конкретного предприятия или объединения.

Наряду с названными нормативными документами в строительстве не должны нарушаться стандарты других отраслей деятельности, в том числе различных надзоров (экологического, пожарного, санитарно-эпидемиологического и др.). Вопросы охраны природы регламентируются как самими строительными нормами (отдельные разделы СНиПа, ГОСТов) так и специальными постановлениями правительства (федерации или субъектов федерации), нормами экологических служб и проч.

Гражданский кодекс РФ – это свод федеральных законов Российской Федерации, регулирующих гражданско-правовые отношения. Гражданский кодекс имеет приоритет перед другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами в сфере гражданского права.

ГОСТ – это определенный стандарт, который устанавливает государство. Предусматривается обязательное исполнение требований стандартов в части, соответствующей целям защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества; охраны окружающей среды; предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей.

Государственные сметные нормы (ГСН) – исходные сметные нормативы, предназначенные для определения потребности в ресурсах (затраты труда рабочих, строительные машины, материалы) при выполнении полного комплекса основных, вспомогательных и сопутствующих работ строительно-монтажных работ.

Государственные сметные нормы на ремонтно-строительные работы (ГСНр) – исходные сметные нормативы, предназначенные для определения потребности в ресурсах при выполнении строительно-ремонтных работ.

Государственные элементные сметные нормы (ГЭСН) — это сборники государственных элементных сметных нормативов на строительные и специальные строительные работы. Сметный норматив отдельных элементов прямых затрат, приходящихся на единицу объема строительных работ и конструктивных элементов, расход строительных материалов, затраты труда строительных рабочих и времени работы строительных машин.

Государственные элементные сметные нормы на монтаж оборудования (ГЭСНм) – это сборники государственных элементных сметных нормативов, разработанные для определения потребности в ресурсах, необходимых для выполнения работ по монтажу оборудования при строительстве новых, расширении, реконструкции и техническом перевооружении действующих предприятий, зданий и сооружений.

Государственные элементные сметные нормы на пусконаладочные работы (ГЭСНп) - это сборники государственных элементных сметных нормативов, разработанные для определения потребности в ресурсах при выполнении пусконаладочных работ для ввода в эксплуатацию оборудования.

Государственные элементные сметные нормы на ремонтно-строительные работы (ГЭСНр) - это сборники государственных элементных сметных нормативов, предназначенные для определения состава и потребности в ресурсах, необходимых для выполнения ремонтно-строительных работ по разборке, демонтажу, ремонту, усилению и замене строительных конструкций, инженерного оборудования.

Ведомственные строительные нормы (ВСН) – свод обязательных правил и инструкций, предназначенных для разработки проектов строительства новых, реконструкции, расширения и технического перевооружения действующих предприятий, зданий и сооружений.

Методическая документация в строительстве (МДС) – это методические правила и указания, используемые в строительстве.

Нормативные показатели расхода материалов (НПРМ) – нормативные показатели расхода материалов на строительство, реконструкцию, расширение и техническое перевооружение предприятий, зданий и сооружений.

Нормы технологического проектирования (НТП) – это основные требования технологического процесса, нормативы по организации производства, специальные требования технологического процесса к зданиям, сооружениям и оборудованию, а также требования, предъявляемые к охране окружающей среды.

Отраслевые строительные нормы (ОСН) - нормативный акт, устанавливающий требования к строительству отдельных видов сооружений. ОСН конкретизируют или дополняют требования государственных строительных норм.

Отраслевые нормы технологического проектирования (ОНТП) – сборник норм, распространяющихся на проектирование новых, реконструкцию и (или) техническое перевооружение (модернизацию) предприятий, зданий и сооружений.

Руководящие документы в строительстве (РДС) – правила и порядок осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований, действующих нормативно-технических документов при производстве строительных материалов, изделий и конструкций.

Система проектной документации для строительства (СПДС) - комплекс нормативных организационно-методических документов, устанавливающих общетехнические требования, необходимые для разработки, учета, хранения и применения проектной документации для строительства объектов различного назначения.

Федеральные единичные расценки (ФЕР) – это сметные нормативы, содержащие расценки на выполнение единичных строительных работ. Данные сметные нормативы регламентируют общественно необходимые, выраженные в натуральной форме размеры отдельных элементов прямых затрат, приходящихся на единицу объема строительных работ и конструктивных элементов, — расход строительных материалов, затраты труда строительных рабочих и времени работы строительных машин.

Федеральные единичные расценки на монтаж оборудования (ФЕРм) - сметные нормативы, содержащие расценки на монтаж оборудования.

Федеральные единичные расценки на пусконаладочные работы (ФЕРп) - сметные нормативы, содержащие расценки на пусконаладочные работы.

Федеральные единичные расценки на ремонтно-строительные работы (ФЕРр) - сметные нормативы, содержащие расценки на ремонтно-строительные работы.

Федеральные сборники сметных цен (ФССЦ) – сборник данных о сметных ценах на материалы, изделия и конструкции, применяемые в строительстве. Предназначен для определения сметной стоимости строительно-монтажных (ремонтно-строительных) работ, а также при разработке Федеральных единичных расценок на строительные, монтажные и ремонтно-строительные работы.

Территориальные строительные нормы (ТСН) - сборник территориальных строительных норм, определяющих технические и организационно-экономические аспекты проектирования и строительного производства на территориях различных субъектов Российской Федерации.

Территориальные единичные расценки (ТЕР) – это сметные нормативы, содержащие расценки на выполнение единичных строительных работ на территории субъектов Российской Федерации.

Территориальные единичные расценки на монтаж оборудования (ТЕРм) – это сметные нормативы, содержащие расценки на монтаж оборудования на территории субъектов РФ.

Территориальные единичные расценки на пусконаладочные работы (ТЕРп) – это сметные нормативы, содержащие расценки на пусконаладочные работы на территории субъектов РФ.

Территориальные единичные расценки на ремонтно-строительные работы (ТЕРр) - это сметные нормативы, содержащие расценки на ремонтные работы на территории субъектов РФ.

Данные сметные нормативы регламентируют общественно необходимые, выраженные в натуральной форме размеры отдельных элементов прямых затрат, приходящихся на единицу объема строительных работ и конструктивных элементов, — расход строительных материалов, затраты труда строительных рабочих и времени работы строительных машин.

В нормах находятся отражение наиболее прогрессивные, экономичные проектные решения и индустриальные методы производства работ. Сметные нормы служат базой для определения сметной стоимости отдельного вида работ, конструкций и зданий.

Сметные нормы группируются по видам работ, степени агрегирования, по назначению и видам строительства.

По видам строительства они подразделяются на общестроительные и специальные; по степени агрегирования — на отдельные виды работ и специальные конструктивные элементы, укрупненные системные нормы на конструктивные части здания и отдельные сооружения; по назначению — на отдельные виды работ, на временные здания и сооружения, на производство работ в зимнее время, на содержание дирекции строящихся предприятий и др.; по видам строительства — для жилищно-гражданского, промышленного, гидротехнического, энергетического, сельского и т.д.

Использование тех или иных сметных нормативов зависит в первую очередь от требований к используемым нормативам со стороны заказчика строительных, ремонтно-строительных, монтажных работ. В частном случае стороны (заказчик и исполнитель) могут договориться о договорных расценках и далее рассчитывать стоимость работ исходя из этого. Чаще всего, заказчику желательно использовать либо федеральные, либо территориальные нормативы (если таковые выпускались в данном регионе). Реже применяются отраслевые нормы (например, в нефтедобывающей отрасли энергетики) и еще реже используются нормативы, разработанные конкретной организацией.

Использование федеральных норм в регионах сопровождается их корректировкой с учетом цен на местные материалы.

Территориальные же нормативы, выпущенные местными проектными институтами или региональными центрами по ценообразованию, уже учитывают поправки на местные условия и их использование в регионе гораздо удобнее и поэтому предпочтительнее.

Сборники ТЕР служат основанием для составления сметной документации на различные виды строительства, осуществляемые в соответствующих административно-территориальных регионах страны и включают следующие разделы:

- Общие указания
- Земляные работы
- Горновскрышные работы
- Буровзрывные работы
- Скважины
- Свайные работы. Закрепление грунтов. Опускные колодцы
- Бетонные и железобетонные конструкции монолитные
- Бетонные и железобетонные конструкции сборные
- Конструкции из кирпича и блоков
- Строительные металлические конструкции
- Деревянные конструкции
- Полы
- Кровли
- Защита строительных конструкций и оборудования от коррозии
- Конструкции в сельском строительстве
- Отделочные работы

- Трубопроводы внутренние
- Водопровод и канализация – внутренние устройства
- Отопление – внутренние устройства
- Газоснабжение – внутренние устройства
- Вентиляция и кондиционирование воздуха
- Временные сборно-разборные здания и сооружения
- Водопровод – наружные сети
- Канализация – наружные сети
- Теплоснабжение и газопроводы
- Магистральные и промысловые трубопроводы
- Теплоизоляционные работы
- Автомобильные дороги
- Железные дороги
- Тоннели и метрополитены
- Мосты и трубы
- Аэродромы
- Трамвайные пути
- Линии электропередачи
- Сооружения связи, радиовещания и телевидения
- Горнопроходческие работы
- Земляные конструкции гидротехнических сооружений
- Бетонные и железобетонные конструкции гидротехнических сооружений
- Каменные конструкции гидротехнических сооружений
- Металлические конструкции гидротехнических сооружений
- Деревянные конструкции гидротехнических сооружений
- Гидроизоляционные работы в гидротехнических сооружениях
- Берегоукрепительные работы
- Судовозные пути стапелей и слипов
- Подводностроительные (водолазные) работы
- Промышленные печи и трубы
- Работы по реконструкции зданий и сооружений
- Озеленение. Защитные лесонасаждения.
- Скважины на нефть и газ
- Скважины на нефть и газ в морских условиях

Территориальные сборники сметных цен (ТССЦ) – сборник данных о средних ценах на основные строительные ресурсы – материалы, изделия, конструкции и оборудование, применяемые в строительстве в субъектах РФ.

Межотраслевые инструкции по охране труда (ТИ РМ) – нормативно-правовые акты, содержащие государственные нормативные требования по охране труда.

Отраслевые инструкции по охране труда (ТИ РО) - нормативно-правовые акты, содержащие государственные нормативные требования по охране труда.

Руководящие документы устанавливают обязательные и рекомендуемые организационно-методические процедуры по осуществлению деятельности в области разработки и применения нормативных документов в строительстве, архитектуре, градостроительстве, проектировании и изысканиях.

Строительные нормы и правила Российской Федерации устанавливают обязательные требования, определяющие цели, которые должны быть достигнуты, и принципы, которыми необходимо руководствоваться в процессе создания строительной продукции.

Государственные стандарты Российской Федерации в области строительства устанавливают обязательные и рекомендуемые положения, определяющие конкретные

параметры и характеристики отдельных частей зданий и сооружений, строительных изделий и материалов и обеспечивающие техническое единство при разработке, производстве и эксплуатации этой продукции.

Своды правил по проектированию и строительству устанавливают рекомендуемые положения в развитие и обеспечение обязательных требований строительных норм, правил и общетехнических стандартов или по отдельным самостоятельным вопросам, не регламентированным обязательными нормами.

Территориальные строительные нормы устанавливают обязательные для применения в пределах соответствующих территорий и рекомендуемые положения, учитывающие природно-климатические и социальные особенности, национальные традиции и экономические возможности республик, краев и областей России.

Стандарты предприятий (объединений) устанавливают для применения на данном предприятии или в объединении положения по организации и технологии производства, а также обеспечению качества продукции. При этом, строительные акционерные общества, ассоциации, концерны и другие объединения в соответствии с правами, делегированными им их учредителями, устанавливают в стандартах предприятий (объединений) положения, необходимые для деятельности входящих в объединение производственных организаций и предприятий.

На поставляемую (сдаваемую заказчику) продукцию стандарты предприятия не разрабатывают. Требования к этой продукции при отсутствии государственных стандартов должны устанавливаться в технических условиях (ТУ), разрабатываемых в составе технической документации.

Нормативные документы не должны нарушать положений, установленных законодательными актами Российской Федерации.

Нормативные документы субъектов Российской Федерации, нормативные документы субъектов хозяйственной деятельности и технические условия на продукцию не должны нарушать обязательных положений федеральных строительных норм и правил и государственных стандартов.

Наряду с основными нормативными документами в строительстве применяют: государственные стандарты и другие документы по стандартизации, метрологии и сертификации;

нормы, правила и нормативы органов государственного надзора;

стандарты отраслей, нормы технологического проектирования и другие нормативные документы, принимаемые отраслевыми министерствами, государственными комитетами и комитетами в соответствии с их компетенцией.

Нормативные документы должны основываться на современных достижениях науки, техники и технологии, передовом отечественном и зарубежном опыте проектирования и строительства и учитывать международные и национальные стандарты технически развитых стран.

Они должны содержать в необходимом объеме технически и экономически обоснованные положения, направленные на достижение поставленных целей и обеспечивающие решение конкретных задач каждого документа в соответствии с областью его применения.

Нормативные документы не должны устанавливать требований по вопросам, которые должны регулироваться гражданским правом, законодательством о труде либо другими законодательными актами.

Положения нормативных документов могут быть обязательными, рекомендуемыми или справочными.

Обязательные положения устанавливаются на минимально необходимом или максимально допустимом уровне, рекомендуемые - на уровне лучших отечественных и мировых достижений.

К обязательным относят те положения, которые подлежат безусловному соблюдению.

К рекомендуемым относят нормы, правила и характеристики, которые могут изменяться в соответствии с конкретными потребностями и возможностями потребителя или условиями производства.

В составе нормативных документов входят положения, определяющие эксплуатационные характеристики зданий и сооружений, их частей, строительных изделий и материалов, которые должны быть обеспечены при проектировании и строительстве (эксплуатационные положения).

Эксплуатационные положения основаны на требованиях потребителя и устанавливаются в соответствии с различными уровнями потребностей или условиями эксплуатации вне зависимости от конструктивного устройства, формы, размеров, применяемых материалов или технологии производства.

Для каждой эксплуатационной характеристики в нормативных документах предусмотрен метод контроля и оценки степени удовлетворения соответствующей потребности.

При невозможности прямого нормирования обязательных эксплуатационных характеристик, в том числе в связи с отсутствием методов контроля, эти характеристики могут регламентироваться косвенно путем установления соответствующих описательных положений.

В нормативных документах устанавливают обязательные положения, общие для всей территории Российской Федерации или ряда ее регионов с определенными климатическими, геологическими и другими природными условиями.

Нормативные документы содержат основные организационно-методические требования, направленные на обеспечение необходимого уровня качества строительной продукции, общие технические требования по инженерным изысканиям для строительства, проектированию и строительству, а также требования к планировке и застройке, зданиям и сооружениям, строительным конструкциям, основаниям и системам инженерного оборудования.

Эти требования должны определять:

- надежность зданий и сооружений и их систем в расчетных условиях эксплуатации, прочность и устойчивость строительных конструкций и оснований;
- устойчивость зданий и сооружений и безопасность людей при землетрясениях, обвалах, оползнях и в других расчетных условиях опасных природных воздействий;
- устойчивость зданий и сооружений и безопасность людей при пожарах и в других расчетных аварийных ситуациях;
- охрану здоровья людей в процессе эксплуатации, необходимый тепловой, воздушно-влажностный, акустический и световой режимы помещений;
- эксплуатационные характеристики и параметры зданий и сооружений различного назначения и правила их размещения с учетом санитарных, экологических и других норм;
- сокращение расхода топливно-энергетических ресурсов и уменьшение потерь теплоты в зданиях и сооружениях.

В государственных стандартах в зависимости от их вида устанавливаются обязательные и рекомендуемые положения, в том числе:

требования к нормативной, проектной, технологической и другим видам документации;

требования по размерной и функциональной совместимости и взаимозаменяемости в строительстве;



контролируемые характеристики и параметры помещений и конструктивных частей зданий и сооружений, а также элементов инженерных систем;

требования к группам однородной продукции предприятий стройиндустрии и стройматериалов, к наиболее массовым конкретным видам строительных изделий, материалов и оборудования;

правила приемки и методы контроля (испытаний и измерений) в строительстве и при производстве строительных изделий, материалов и оборудования.

В сводах правил приводят с необходимой полнотой рекомендуемые в качестве официально признанных и оправдавших себя на практике положения, применение которых позволяет обеспечить соблюдение обязательных требований строительных норм, правил и стандартов и будет способствовать удовлетворению потребностей общества.

Своды правил могут содержать:

положения по организации, технологии и правилам производства работ при инженерных изысканиях для строительства, при проектировании и строительстве, эксплуатации зданий и сооружений, а также ведению градостроительного кадастра и осуществлению архитектурной и градостроительной деятельности;

общие градостроительные, типологические и социальные нормативы;

объемно-планировочные и конструктивные решения зданий, сооружений и их частей;

методы расчета и проектирования строительных конструкций и оснований.

В своды правил могут включаться извлечения из обязательных положений строительных норм, правил и стандартов (со ссылкой на них), в развитие которых эти своды правил разработаны.

В территориальных строительных нормах устанавливают в соответствии с настоящими нормами и правилами организационные, градостроительные, типологические, социально-экономические и необходимые технические положения, которые в федеральных нормативных документах не устанавливаются или приводятся в качестве рекомендуемых.

В технических условиях устанавливают требования к продукции, ее изготовлению, контролю, приемке и поставке (сдаче заказчику), которые целесообразно выделить из состава конструкторской, проектной и другой технической документации для использования в договорах (контрактах) на поставку продукции или строительство объекта.