



ФАДН РОССИИ

Федеральное агентство
по делам национальностей

МАТЕРИАЛЫ ВСЕРОССИЙСКОГО СЕМИНАРА-СОВЕЩАНИЯ

«ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ»

К вопросу о социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в российское общество как одном из важнейших условий эффективной реализации государственной национальной политики и миграционной политики

Москва

Ноябрь 2017 года



ФАДН РОССИИ

Федеральное агентство
по делам национальностей

К вопросу о социальной и культурной адаптации
и интеграции иностранных граждан в российское общество
как одном из важнейших условий эффективной реализации
государственной национальной политики
и миграционной политики

МАТЕРИАЛЫ

О РЕЗУЛЬТАТАХ СЛУЖЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ МИГРАЦИИ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ И МИГРАЦИОННОЙ СИТУАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА ДЕСЯТЬ МЕСЯЦЕВ 2017 ГОДА

Подразделениями по вопросам миграции территориальных органов МВД России за десять месяцев 2017 года **предоставлено** порядка 61,4 млн **государственных услуг**¹ в сфере миграции, в том числе физическим лицам – 46,3 млн, юридическим лицам – 15,1 млн. Наиболее востребованными являлись услуги:

- по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства – 24,6 млн или 40,5% от общего количества оказанных услуг;
- по осуществлению миграционного учета иностранных граждан – 22,3 млн или 36,3%;
- по выдаче, замене паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации² – 5,9 млн или 9,6%.

Через Единый портал государственных и муниципальных услуг³ предоставлено 3,9 млн услуг в сфере миграции. Наибольшее количество услуг, получаемых гражданами России в электронном виде, предоставлено по регистрационному учету

¹ Учитываются только положительные решения по заявлениям, а также в соответствии с Административным регламентом предоставления государственной услуги по предоставлению адресно-справочной информации кругом заявителей являются только физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, и юридические лица (за исключением государственных органов и их территориальных органов, органов государственных внебюджетных фондов и их территориальных органов, органов местного самоуправления).

² Далее – «внутренние паспорта».

³ Далее – «Единый портал», «ЕПГУ».

граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации (42,3%). На втором месте – оформление и выдача паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации⁴, содержащих электронный носитель информации (31,1%).

За десять месяцев 2017 года посредством многофункциональных центров⁵ предоставлено свыше 9,5 млн государственных услуг (15,5% от числа оказанных государственных услуг в сфере миграции и 17,4% – от числа услуг, предоставляемых посредством МФЦ).

Наибольшее количество государственных услуг предоставлено в крупнейших субъектах Российской Федерации: г. Санкт-Петербурге и Ленинградской области (12,6%), г. Москве (9,8%), Краснодарском крае (8,4%) и Московской области (5,4%), а также в Республике Татарстан (2,9%), Свердловской (2,4%) и Иркутской (2,3%) областях.

Оформлено 5,9 млн **паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации.**

Наибольшее количество внутренних паспортов оформлено в Центральном (25,7%) и Приволжском (19,7%) федеральных округах.

Доля предоставления государственных услуг по выдаче и замене внутренних паспортов через МФЦ составила 44,7%, через ЕПГУ – 7,5%.

В электронном виде наибольшее количество данных государственных услуг предоставлено в республиках Татарстан (29,1 тыс. или 6,6% от общего количества предоставленных данных государственных услуг в электронном виде) и Башкортостан (23,5 тыс. или 5,3%), посредством МФЦ – в г. Москве (287,4 тыс. или 11,0% всех предоставленных услуг через МФЦ по оформлению, выдаче и замене внутренних паспортов),

⁴ Далее – «заграничные паспорта».

⁵ Далее – «МФЦ».

г. Санкт-Петербурге и Ленинградской области (174,4 тыс. или 6,6%), Московской области (153,1 тыс. или 5,8%) и Краснодарском крае (125,3 тыс. или 4,8%).

Субъекты Российской Федерации с наибольшей и наименьшей долей по предоставлению государственной услуги по выдаче и замене внутренних паспортов через ЕПГУ и МФЦ

Субъект Российской Федерации	Доля услуг, предоставленных через ЕПГУ, в общем числе оказания данной услуги	Субъект Российской Федерации	Доля услуг, предоставленных через МФЦ, в общем числе оказания данной услуги
Республика Алтай	27,3%	Ульяновская область	87,7%
Республика Мордовия	22,5%	Волгоградская область	80,7%
Республика Татарстан	20,0%	Пензенская область	78,6%
Новгородская область	17,0%	Кировская область	73,9%
Республика Бурятия	16,4%	Республика Карелия	70,0%
В целом по России	7,5%	В целом по России	44,7%
Воронежская область	1,1%	Алтайский край	11,1%
Республика Крым	1,0%	Забайкальский край	7,2%
Республика Дагестан	0,4%	Республика Северная Осетия - Алания	5,0%
Чеченская Республика	0,1%	Карачаево-Черкесская Республика	4,9%
Республика Ингушетия	0,1%	Чеченская Республика	2,9%

На 71,5% увеличилось количество оформленных **паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации.**

Всего с начала года оформлено 3,7 млн таких документов, в том числе 2,1 млн (+58,9%) заграничных паспортов нового поколения, что составляет 58,1% от общего числа оформленных заграничных паспортов. В 2 раза увеличилось и количество оформленных заграничных паспортов с 5-летним сроком действия (1,5 млн).

Субъекты Российской Федерации с наибольшей и наименьшей долей государственных услуг по оформлению заграничных паспортов, предоставленных через ЕПГУ и МФЦ

Субъект Российской Федерации	Доля услуг, предоставленных через ЕПГУ, в общем числе оказания данной услуги	Субъект Российской Федерации	Доля услуг, предоставленных через МФЦ, в общем числе оказания данной услуги
Республика Хакасия	78,6%	Калининградская область	95,2%
Республика Бурятия	77,6%	Сахалинская область	88,7%
Омская область	77,5%	Владимирская область	87,9%
Республика Мордовия	76,5%	Магаданская область	83,3%
г. Севастополь	75,1%	Мурманская область	77,5%
В целом по России	42,1%	В целом по России	25,3%
Республика Северная Осетия - Алания	16,3%	Республика Северная Осетия - Алания	10,5%
Магаданская область	16,1%	Республика Карелия	9,7%
Кабардино-Балкарская Республика	12,9%	Забайкальский край	4,3%
Сахалинская область	9,1%	Белгородская область	4,3%
Республика Ингушетия	3,5%	Карачаево-Черкесская Республика	0,2%

Рост числа оформленных заграничных паспортов отмечается во всех субъектах Российской Федерации, за исключением Республики Крым, где за десять месяцев 2017 года оформлено на 6,5% меньше заграничных паспортов, чем за аналогичный период прошлого года⁶.

Через Единый портал предоставлено 1,5 млн услуг по оформлению и выдаче заграничных паспортов, что составляет 42,1%, через МФЦ – 932,5 тыс. (25,3%)⁷.

Зарегистрированы по месту жительства 6,9 млн граждан Российской Федерации (-1,8%), по месту пребывания – 12,5 млн человек (+1,7%).

С регистрационного учета по месту пребывания или жительства на основании решения подразделения по вопросам миграции территориального органа МВД России при установлении факта фиктивной регистрации снято 38,6 тыс. человек (рост в 2,2 раза). Досрочно снято с регистрационного учета по месту пребывания – 430,1 тыс. человек (+6,2%), в том числе на основании решения подразделения по вопросам миграции территориального органа МВД России – 5,6 тыс. человек (-12,1%).

За десять месяцев 2017 года исполнено 17,3 млн (-13,7%) обращений о предоставлении информации в отношении граждан Российской Федерации, в том числе по запросам полномочных органов – 15,4 млн (-5,7%).

Проведено 168,9 тыс. (-19,5%) проверок соблюдения гражданами Российской Федерации и должностными лицами Правил регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту жительства и по месту пребывания⁸.

⁶ Далее – «АППГ».

⁷ Учитываются показатели предоставления государственной услуги по оформлению и выдаче заграничных паспортов с 5-летним сроком действия.

⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. № 713 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации».

Субъекты Российской Федерации с наибольшим и наименьшим приростом числа зарегистрированных граждан Российской Федерации по месту жительства (пребывания)

Субъект Российской Федерации	Доля по России	Темпы прироста/снижения	Субъект Российской Федерации	Доля по России	Темпы прироста/снижения
Магаданская область	0,1%	+19,6%	г. Севастополь	0,2%	+163,0%
Вологодская область	1,0%	+14,8%	Челябинская область	1,3%	+91,2%
Чукотский АО	0,05%	+14,3%	Республика Татарстан	5,8%	+62,2%
Архангельская область	0,8%	+10,7%	Ставропольский край	4,4%	+48,9%
Краснодарский край	4,6%	+7,7%	Ямало-Ненецкий АО	0,4%	+24,6%
В целом по России	100,0%	-1,8%	В целом по России	100,0%	+1,7%
Ненецкий АО	0,0%	-16,9%	Республика Крым	0,7%	-53,9%
Республика Крым	1,3%	-19,2%	Чувашская Республика	0,5%	-64,0%
Республика Алтай	0,2%	-22,7%	Ненецкий АО	0,0%	-72,8%
Чеченская Республика	0,5%	-30,3%	Республика Алтай	0,1%	-75,3%
Томская область	0,8%	-35,1%	Новгородская область	0,2%	-82,8%

Наибольшее количество указанных проверок проведено в Алтайском крае (29,5 тыс. проверок или 17,5% от общего числа проведенных таких проверок), Красноярском крае (16,6 тыс. или 9,8%), Саратовской (13,2 тыс. или 7,8%) и Кемеровской (9,8 тыс. или 5,8%) областях.

Также, большой рост числа проведенных проверок соблюдения гражданами Российской Федерации Правил регистрационного учета граждан Российской Федерации отмечается в Белгородской области (рост в 9,2 раза), Алтайском крае

(рост в 3,6 раза), Владимирской области (рост в 3,5 раза) и Еврейской автономной области (рост в 2,1 раза).

Оформлено 412,7 тыс. **приглашений** (+5,0%) на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности, в том числе 63,7 тыс. приглашений (+6,6%) в рамках установленной на 2017 год квоты на выдачу иностранным гражданам, прибывающим в Российскую Федерацию по визе⁹, что составляет 36,0% от установленной квоты (177,0 тыс.).

В январе-октябре 2017 года в форме электронного документа оформлено 181,3 тыс. приглашений (+31,7%). Лидером по количеству оформленных приглашений в форме электронного документа является г. Москва (25,7%).

Наибольшая доля приглашений, оформленных в электронном виде, в общем количестве оформленных приглашений отмечается в Республике Северная Осетия – Алания (99,9%), Хабаровском крае (99,6%), Чукотском автономном округе (99,1%) и Амурской области (99,0%).

Не осуществляют электронное оформление приглашений Ненецкий автономный округ, а также Республика Ингушетия и Карачаево-Черкесская республика.

В январе-октябре 2017 года иностранные граждане вставали на миграционный учет 13,4 млн раз (+10,2%), в том числе по месту жительства – 499,0 тыс. (-3,2%), по месту пребывания – 12,9 млн (+10,8%).

Большинство иностранных граждан вставали на миграционный учет в г. Москве (19,3%), г. Санкт-Петербурге и Ленинградской области (17,8%), Московской области (8,7%), Краснодарском крае (3,8%) и Иркутской области (2,8%).

⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2016 г. № 1288 «Об определении потребности в привлечении в Российскую Федерацию иностранных работников, прибывающих в Российскую Федерацию на основании визы, в том числе по приоритетным профессионально-квалификационным группам, и утверждении квот на 2017 год».

Субъекты Российской Федерации с наибольшим и наименьшим приростом количества оформленных приглашений, в том числе в электронном виде

Оформлено приглашений			в том числе в электронном виде		
Субъект Российской Федерации	Оформлено приглашений	Темпы прироста/снижения	Субъект Российской Федерации	Оформлено приглашений	Темпы прироста/снижения
Ненецкий АО	33	+230,0%	Кабардино-Балкарская Республика	272	+777,4%
Республика Алтай	139	+127,9%	Калужская область	27	+350,0%
Ямало-Ненецкий АО	671	+83,3%	Ярославская область	298	+319,7%
Кировская область	1 084	+77,7%	Краснодарский край	3 575	+270,5%
Тульская область	3 335	+73,2%	Самарская область	2 406	+264,5%
В целом по России	412 714	+5,0%	В целом по России	181 299	+31,7%
Амурская область	3 733	-18,0%	Республика Карелия	45	-96,7%
Хабаровский край	5 052	-20,7%	Кировская область	12	-94,7%
Сахалинская область	4 334	-21,4%	Курская область	30	-52,4%
Республика Карелия	1 620	-23,9%	Оренбургская область	9	-50,0%
Новгородская область	713	-29,4%	Орловская область	20	-31,0%

С миграционного учета иностранных граждан снимали 8,9 млн раз (+14,2%), в том числе 15,5 тыс. (-24,1%) – при установлении факта фиктивной регистрации или фиктивной постановки на миграционный учет.

Субъекты Российской Федерации с наибольшим и наименьшим приростом количества иностранных граждан, поставленных на миграционный учет

Субъект Российской Федерации	Поставлено на миграционный учет	Доля по России	Темпы прироста/снижения
Иркутская область	370 373	2,8%	+90,1%
Кабардино-Балкарская Республика	26 774	0,2%	+56,8%
Амурская область	77 109	0,6%	+50,6%
Республика Бурятия	61 177	0,5%	+49,8%
Чеченская республика	7 116	0,1%	+48,7%
В целом по России	13 416 049	100%	+10,2%
Орловская область	30 148	0,2%	-5,6%
Тверская область	96 150	0,7%	-6,0%
Смоленская область	48 675	0,4%	-9,2%
Курская область	51 766	0,4%	-10,7%
г. Севастополь	18 780	0,1%	-18,2%

За десять месяцев 2017 года количество оказанных услуг по миграционному учету иностранных граждан составило порядка 22,3 млн, в том числе в 1,9 млн случаев услуга оказана на основании уведомлений, поступивших из МФЦ, что составляет 8,6% от общего количества таких услуг.

В январе-октябре 2017 года от иностранных граждан принято 255,3 тыс. заявлений о выдаче **разрешения на временное проживание**¹⁰ (-4,6%), в том числе в пределах установленной квоты отчетного года¹¹ – 84,0 тыс., процент исчерпания квоты за 2017 год составил 75,1%¹².

¹⁰ Далее – «РВП».

¹¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2016 г. № 2428-р «Об установлении квоты на выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешений на временное проживание в Российской Федерации на 2017 год».

¹² Рассчитывается с учетом отказов в выдаче разрешений на временное проживание.

Значительный прирост количества принятых заявлений о выдаче РВП вне квоты отмечается в Калининградской области – рост в 3,9 раза.

Субъекты Российской Федерации с наибольшей долей принятых заявлений на РВП вне квоты

Субъект Российской Федерации	Принято заявлений	в т.ч. вне квоты	Доля
Ханты-Мансийский АО	3 872	3 630	93,8%
Воронежская область	13 407	12 425	92,7%
г. Москва	9 728	8 924	91,7%
г. Санкт-Петербург и Ленинградская область	13 158	11 493	87,3%
Брянская область	1 911	1 664	87,1%
Липецкая область	7 400	6 429	86,9%
Тульская область	8 390	7 169	85,4%
Челябинская область	5 947	5 070	85,3%
Волгоградская область	2 576	2 196	85,2%
Удмуртская республика	548	459	83,8%

В отношении иностранных граждан принято 249,2 тыс. (-8,4%) решений о выдаче РВП. Половина всех решений о выдаче РВП принята в Центральном и Приволжском федеральных округах. По состоянию на 1 ноября 2017 года на основании РВП в Российской Федерации проживало 563,4 тыс. (-10,0%) иностранных граждан.

За десять месяцев 2017 года первично оформлено 153,3 тыс. (+2,6%) **видов на жительство**¹³, выдано – 153,3 тыс. (+2,5%). Продлен срок действия ВНЖ 28,0 тыс. иностранным гражданам. На территории Российской Федерации на основании ВНЖ проживают 561,1 тыс. (+15,3%) иностранных граждан.

¹³ Далее – «ВНЖ».

Субъекты Российской Федерации с наибольшим и наименьшим приростом числа принятых решений о выдаче РВП и наибольшим количеством лиц, имеющих действительные РВП

Принято решений о выдаче РВП				Проживает по РВП		
Субъект Российской Федерации	Принято решений	Доля по России	Темпы прироста/снижения	Субъект Российской Федерации	Доля по России	Темпы прироста/снижения
Республика Татарстан	5 075	2,0%	+94,6%	Московская область	8,9%	-2,7%
Калининградская область	6 296	2,5%	+88,4%	г. Москва	4,6%	-10,2%
Карачаево-Черкесская Республика	348	0,1%	+76,6%	г. Санкт-Петербург и Ленинградская область	4,4%	-22,6%
Чеченская республика	954	0,4%	+65,1%	Краснодарский край	4,2%	-11,7%
Кемеровская область	4 128	1,7%	+50,7%	Ростовская область	3,6%	-6,8%
В целом по России	249 153	100,0%	-8,4%	Новосибирская область	3,3%	+6,0%
Удмуртская Республика	530	0,2%	-39,8%	Белгородская область	3,0%	-8,5%
Республика Коми	881	0,4%	-40,9%	Воронежская область	2,9%	-1,7%
Республика Ингушетия	277	0,1%	-43,8%	Республика Крым	2,8%	+14,9%
Смоленская область	1 627	0,7%	-52,9%	Свердловская область	2,7%	+12,3%
Приморский край	3 470	1,4%	-53,8%	Калужская область	2,6%	-20,2%

Субъекты Российской Федерации с наибольшим и наименьшим приростом числа принятых решений о выдаче ВНЖ и наибольшим количеством лиц, имеющих действительные ВНЖ

Принято решений о выдаче ВНЖ				Проживает по ВНЖ		
Субъект Российской Федерации	Принято решений	Доля по России	Темпы прироста/снижения	Субъект Российской Федерации	Доля по России	Темпы прироста/снижения
Республика Коми	1 179	0,8%	+51,3%	Московская область	13,9%	+22,8%
Республика Крым	5 871	4,0%	+51,3%	г. Санкт-Петербург и Ленинградская область	7,3%	+13,4%
г. Севастополь	1 251	0,9%	+43,8%	Краснодарский край	6,1%	+20,4%
Приморский край	1 682	1,1%	+40,3%	г. Москва	5,7%	+13,9%
Республика Карелия	374	0,3%	+36,0%	Ростовская область	3,3%	+23,1%
В целом по России	147 008	100,0%	-2,2%	Белгородская область	2,7%	+31,6%
Астраханская область	651	0,4%	-38,2%	Ставропольский край	2,6%	+7,7%
Республика Ингушетия	189	0,1%	-43,2%	Свердловская область	2,6%	+9,7%
Рязанская область	982	0,7%	-45,0%	Республика Крым	2,1%	+80,9%
Республика Алтай	78	0,1%	-54,1%	Республика Татарстан	2,0%	-3,0%
Еврейская АО	19	0,0%	-67,8%	Самарская область	1,9%	+8,4%

В ходе проверки сведений об иностранном гражданине аннулировано 5,3 тыс. РВП (-36,4%) и 2,1 тыс. ВНЖ (-35,9%)¹⁴.

Основной причиной аннулирования РВП и ВНЖ является нахождение временно и постоянно проживающих в Российской Федерации иностранных граждан за пределами Российской Федерации свыше 6 месяцев¹⁵.

Иностранцам оформлено (продлено) 118,8 тыс. (-1,2%) **разрешений на работу**¹⁶, в том числе квалифицированным специалистам¹⁷ – 14,4 тыс. (+44,1%), высококвалифицированным специалистам¹⁸ – 22,1 тыс. (-4,5%), в рамках установленной квоты текущего года – 73,4 тыс. (-2,7%).

Количество действительных РНР на конец отчетного периода составило 148,1 тыс., в том числе для КС – 14,8 тыс., для ВКС – 45,6 тыс.

За десять месяцев 2017 года трудовым мигрантам, прибывшим на территорию Российской Федерации в порядке, не требующем получения визы, первично оформлено 1,4 млн **патентов**. Количество переоформленных патентов составило 118,9 тыс. Количество всех оформленных патентов увеличилось на 7,1% в сравнении с аналогичным периодом прошлого года¹⁹. Количество выданных патентов увеличилось на 8,7% и в январе-октябре 2017 года составило 1,4 млн. Две трети (63,1%) патентов оформляются, в том числе переоформляются, для работы у юридических лиц.

Сумма налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа за приобретение патентов, поступившая в бюджеты субъектов Российской Федерации, выросла на

¹⁴ Статьи 7 и 9 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

¹⁵ Пункт 11 статьи 7 и пункт 11 статьи 9 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

¹⁶ Далее – «РНР».

¹⁷ Далее – «КС».

¹⁸ Далее – «ВКС».

¹⁹ Далее – «АППГ».

10,6% и составила 42,8 млрд рублей (АППГ – 38,7 млрд рублей). Всего на конец отчетного периода зафиксировано 1,6 млн действительных патентов.

Субъекты Российской Федерации с наибольшим количеством оформленных (переоформленных) патентов, а также с наибольшим и наименьшим их приростом

Субъект Российской Федерации	Оформлено (переоформлено) патентов	Доля по России	Темпы прироста/снижения	Субъект Российской Федерации	Темпы прироста/снижения
г. Москва	388 769	25,0%	+8,9%	Приморский край	+81,1%
г. Санкт-Петербург и Ленинградская область	245 185	15,8%	+7,3%	Республика Дагестан	+58,6%
Московская область	176 953	11,4%	+11,8%	Республика Мордовия	+39,8%
Краснодарский край	38 183	2,5%	+3,8%	Амурская область	+37,9%
Свердловская область	37 947	2,4%	+1,7%	Мурманская область	+30,4%
Самарская область	32 427	2,1%	-11,4%	В целом по России	+7,1%
Иркутская область	32 085	2,1%	+15,6%	г. Севастополь	-12,6%
Ханты-Мансийский АО	30 531	2,0%	-5,3%	Оренбургская область	-13,1%
Новосибирская область	29 700	1,9%	-4,4%	Республика Крым	-17,1%
Нижегородская область	24 005	1,5%	+11,6%	Республика Ингушетия	-26,9%
Республика Татарстан	23 980	1,5%	+9,3%	Вологодская область	-27,0%

От работодателей поступило 1,4 млн уведомлений о заключении трудового или гражданско-правового договора с иностранными гражданами, в том числе 498,5 тыс. – в отношении иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность без разрешительных документов, 774,1 тыс. – по патенту. За это же время поступило 819,5 тыс. уведомлений о расторжении таких договоров.

В реализации **Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом**²⁰, задействовано 60 субъектов Российской Федерации.

В январе-октябре 2017 года принято 71,7 тыс. заявлений об участии в Государственной программе (-7,6%), в том числе более 37,7 тыс. заявлений – в уполномоченных органах за рубежом (52,5% от всех заявлений).

На территории Российской Федерации первично оформлено 28,8 тыс. свидетельств участника Государственной программы (-30,7%). На учет поставлено 99,5 тыс. участников Государственной программы с членами семей.

Доля соотечественников, переселившихся в субъекты Российской Федерации, расположенные на территории Дальневосточного федерального округа и Байкальского региона, являющиеся территориями приоритетного заселения, ежегодно снижается (2014 г. – 9,7%; 2015 г. – 7,6%; 2016 г. – 5,7%; десять месяцев 2017 г. – 5,6%).

Численность **вынужденных переселенцев** сократилась на 25,8% и по состоянию на 1 ноября 2017 года составила 15,4 тыс. человек (6,6 тыс. семей). С ходатайством о предоставлении статуса вынужденного переселенца в течение отчетного периода обратились 63 человека. Статус вынужденного переселенца предоставлен 12 лицам. Продлен срок действия статуса вынужденного переселенца 10,2 тыс. лиц. Утратили статус вынужденного переселенца 3,9 тыс. человек, лишены статуса 3 человека.

²⁰ Далее – «Государственная программа».

Субъекты Российской Федерации с наибольшим количеством участников Государственной программы с членами семей, состоящих на учете на конец отчетного периода

Субъект Российской Федерации	Поставлено на миграционный учет	Доля по России
Калужская область	62 975	9,4%
Липецкая область	51 543	7,7%
Воронежская область	51 424	7,6%
Калининградская область	39 927	5,9%
Тульская область	39 588	5,9%
Новосибирская область	34 347	5,1%
Омская область	28 744	4,3%
Курская область	23 722	3,5%
Челябинская область	21 351	3,2%
Свердловская область	19 598	2,9%

Наибольшее количество вынужденных переселенцев проживает в Северо-Кавказском федеральном округе (9,0 тыс. человек или 58,4% от их общего числа), наименьшее – в Дальневосточном федеральном округе (57 человек или 0,4%).

Жилыми помещениями за счет средств федерального бюджета обеспечены 4,2 тыс. вынужденных переселенцев. Численность вынужденных переселенцев, проживающих во временном жилье, на 1 ноября 2017 года составила 210 человек, в центрах временного размещения вынужденных переселенцев размещены 209 человек.

За десять месяцев 2017 года с ходатайством **о признании беженцем** на территории Российской Федерации обратились 535 иностранных граждан.

Признаны беженцами на территории Российской Федерации 28 иностранных граждан, утратили данный статус 28 человек, лишены – 4. Численность лиц, признанных беженцами на территории Российской Федерации и состоящих на учете, по состоянию на 1 ноября 2017 года составила 593 человека.

Субъекты Российской Федерации с наибольшим количеством лиц, признанных беженцами на территории Российской Федерации и состоящих на учете

Субъект Российской Федерации	Количество лиц, состоящих на учете	Доля по России
г. Москва	403	68,0%
Московская область	56	9,4%
Республика Северная Осетия - Алания	31	5,2%
г. Санкт-Петербург и Ленинградская область	24	4,0%
Краснодарский край	10	1,7%
Саратовская область	9	1,5%
Республика Татарстан	8	1,3%
Кировская область	7	1,2%
Брянская область	5	0,8%
Ивановская область	5	0,8%

С заявлением о предоставлении **временного убежища на территории Российской Федерации** обратились более 11,4 тыс. иностранных граждан, из них 2,4 тыс. несовершеннолетних детей, вписанных в заявления родителей.

Предоставлено временное убежище 8,8 тыс. мигрантам, отказано – 2,4 тыс. По состоянию на 1 ноября 2017 года на учете состояли 163,3 тыс. лиц, которым предоставлено временное убежище на территории Российской Федерации.

За десять месяцев 2017 года в **гражданство Российской Федерации** принято 206,3 тыс. иностранных граждан (-2,9%), восстановлено в гражданстве Российской Федерации 516 человек (-15,4%)²¹.

²¹ В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». Далее – «Закон о гражданстве».

Субъекты Российской Федерации с наибольшим количеством лиц, получивших временное убежище на территории Российской Федерации и состоящих на учете на конец отчетного периода

Субъект Российской Федерации	Количество лиц, состоящих на учете	Доля по России
Воронежская область	17 509	10,7%
г. Санкт-Петербург и Ленинградская область	15 751	9,6%
Калужская область	12 916	7,9%
Краснодарский край	11 970	7,3%
Липецкая область	10 195	6,2%
Самарская область	7 251	4,4%
Ростовская область	5 695	3,5%
Ставропольский край	4 605	2,8%
Ханты-Мансийский АО	4 526	2,8%
Нижегородская область	4 412	2,7%

Рост числа принятых в гражданство Российской Федерации отмечен в Южном федеральном округе (+11,3%). Среди регионов Российской Федерации наибольший рост зафиксирован в Карачаево-Черкесской Республике (рост в 2,4 раза) и Калужской области (+87,7%). В Карачаево-Черкесской Республике рост отмечается по всем основным условиям приема в российское гражданство. В Калужской области рост обусловлен увеличением приема в российское гражданство участников Государственной программы и членов их семей²² (с 3,8 тыс. человек до 7,4 тыс. человек).

От иностранных граждан и лиц без гражданства поступило 10,7 тыс. заявлений о признании их носителями русского языка, признаны – 8,1 тыс. человек. Из числа лиц, признанных носителями русского языка, 2,8 тыс. приняты в гражданство Российской Федерации.

²² Часть седьмая статьи 14 Закона о гражданстве.

От граждан Российской Федерации поступило 50,7 тыс. уведомлений о наличии иного гражданства или документа на право постоянного проживания в другом государстве, из которых 33,2 тыс. или 65,4% – о наличии иного гражданства.

В результате работы по урегулированию правового статуса отдельных категорий лиц, находящихся на территории Российской Федерации, в гражданство Российской Федерации принято 4,3 тыс. человек (-13,5%), признана принадлежность к гражданству Российской Федерации 558 человек (-36,4%). По предварительным данным, на территории Российской Федерации находятся 4,1 тыс. человек с неурегулированным правовым статусом.

Подразделениями по вопросам миграции проведено 369,7 тыс. **мероприятий по выявлению фактов нарушения миграционного законодательства** (+1,1%).

Значительный рост числа проведенных мероприятий отмечается в г. Севастополе (+775,0%), где их число увеличилось с 12 за десять месяцев 2016 года до 105 за десять месяцев 2017 года. Также рост более 100% наблюдается в таких субъектах Российской Федерации как Приморский и Алтайский край, Тюменской, Орловской и Оренбургской областях, Чукотском автономном округе и Республике Марий Эл.

В январе-октябре 2017 года принято 5,2 тыс. решений **о депортации** (+14,5%), в том числе 4,8 тыс. или 92,3% – по материалам Минюста России о нежелательности пребывания (проживания) (+18,6%). Депортировано 4,5 тыс. иностранных граждан (+19,5%).

В ходе реализации **международных договоров о реадмиссии** за десять месяцев 2017 года в МВД России поступило 2,6 тыс. ходатайств о реадмиссии, удовлетворено – 1,6 тыс. В отношении иностранных граждан, незаконно находящихся на территории Российской Федерации, направлено в иностранные государства 416 ходатайств о реадмиссии.

В ПУ ФСБ России направлено 140,0 тыс. **представлений о неразрешении въезда** в Российскую Федерацию иностранным гражданам (-32,1%). Наибольшее количество представлений на-

Субъекты Российской Федерации с наибольшим количеством принятых решений о депортации и числом депортированных иностранных граждан

Субъект Российской Федерации	Принято решений о депортации	Доля по России	Субъект Российской Федерации	Депортировано	Доля по России
г. Санкт-Петербург и Ленинградская область	238	4,6%	г. Санкт-Петербург и Ленинградская область	225	5,0%
Свердловская область	227	4,4%	Свердловская область	176	3,9%
Новосибирская область	184	3,5%	Смоленская область	166	3,7%
Пермский край	182	3,5%	Пермский край	163	3,6%
Республика Мордовия	173	3,3%	Новосибирская область	162	3,6%
Рязанская область	166	3,2%	Рязанская область	156	3,5%
Омская область	159	3,1%	Республика Мордовия	141	3,2%
Тульская область	139	2,7%	Омская область	139	3,1%
Ярославская область	135	2,6%	Тульская область	124	2,8%
Кемеровская область	130	2,5%	Кемеровская область	121	2,7%

правлено на основании решения об административном выдворении за пределы Российской Федерации (78,5 тыс.), в связи с превышением срока пребывания 90 суток суммарно в течение каждого периода из 180 (14,6 тыс.), за два и более административных правонарушения, совершенных иностранным гражданином в течение трех лет (12,6 тыс.).

К вопросу о социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в российское общество как одному из важнейших условий эффективной реализации государственной национальной политики и миграционной политики

Субъекты Российской Федерации с наибольшим количеством принятых решений о неразрешении въезда в Российскую Федерацию иностранным гражданам

Субъект Российской Федерации	Принято решений о неразрешении въезда	Доля по России
г. Москва	24 680	19,7%
г. Санкт-Петербург и Ленинградская область	18 177	14,5%
Московская область	13 154	10,5%
Астраханская область	6 750	5,4%
Ханты-Мансийский АО	4 705	3,8%
Республика Дагестан	4 324	3,5%
Приморский край	3 634	2,9%
Курганская область	3 313	2,6%
Саратовская область	3 038	2,4%
Самарская область	2 845	2,3%

Дактилоскопическая регистрация осуществлена в отношении 2,1 млн лиц (-0,6%), в числе которых иностранные граждане составляют 2,0 млн человек (+4,2%).

В результате проведения проверок по отпечаткам пальцев рук установлено более 18,6 тыс. лиц (-2,4%), из которых 14,1 тыс. человек (+29,9%) использовали не свои установочные (паспортные) данные.

В январе-октябре 2017 года иностранными гражданами на территории Российской Федерации совершено 34,7 тыс. **преступлений**, что меньше показателя АППГ на 8,2%, в том числе гражданами государств – участников СНГ – 30,8 тыс. или 88,5%.

Удельный вес совершенных иностранными гражданами преступлений в общем количестве раскрытых по Российской Федерации составляет 3,7%.

Рост числа совершенных иностранными гражданами преступлений отмечен в Северо-Кавказском (+22,5%), Приволжском (+4,5%) и Дальневосточном (+7,4%) федеральных округах.

Количество преступных посягательств в отношении иностранных граждан в январе-октябре 2017 года составило 16,9 тыс. преступлений (+28,2%). Рост таких преступлений отмечается в Приволжском (+9,8%), Южном (+379,2%) и Северо-Кавказском (+14,4%) федеральных округах.

Миграционная ситуация в Российской Федерации характеризуется следующими показателями.

По данным Автоматизированной системы аналитической отчетности²³, на территорию Российской Федерации за январь-октябрь 2017 года **въехало** более 15,4 млн иностранных граждан, что соответствует показателю за АППГ (+0,2%).

Основной миграционный поток образуют граждане государств-участников СНГ – 67,9% (АППГ – 69,4%), в абсолютном значении их число снизилось на 209,7 тыс. человек или 2,0%.

Доля граждан государств Европейского союза²⁴ составляет 10,6% (АППГ – 11,1%), в абсолютных значениях зафиксировано снижение на 74,0 тыс. человек или на 4,3%. На граждан других стран приходится 21,5% от миграционного потока (АППГ – 19,5%), при этом в абсолютных значениях отмечается рост на 317,9 тыс. человек или 10,6%.

Наибольшая доля (52,4%) в числе прибывших мигрантов принадлежит гражданам Украины, Узбекистана, Казахстана и Китая.

²³ Далее – «АСАО». Сведения не являются официальной статистикой, а отражают состояние базы данных, формируемой в соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность Министерства внутренних дел Российской Федерации.

²⁴ Далее – «ЕС».

Въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан по гражданской принадлежности и с наибольшим темпом прироста/снижения числа въезжающих

Гражданство	Доля по России	Темпы прироста/снижения	Гражданство	Темпы прироста/снижения
Украина	20,2%	-9,4%	Саудовская Аравия	122,0%
Узбекистан	14,1%	12,9%	Чили	85,6%
Казахстан	9,7%	-7,6%	Таиланд	60,5%
Китай	8,4%	19,1%	Кувейт	59,8%
Таджикистан	7,2%	10,5%	Панама	53,9%
Азербайджан	5,1%	-14,6%	В целом по России	0,2%
Киргизия	4,1%	3,3%	Сингапур	-14,6%
Армения	3,3%	-6,9%	Азербайджан	-14,6%
Молдова	2,8%	1,2%	Монголия	-24,1%
Германия	2,3%	-2,1%	Польша	-29,4%
США	1,5%	11,4%	Абхазия	-30,2%

Из регионов на первом месте по числу въезжающих иностранных граждан остается Московская область.

С территории Российской Федерации за десять месяцев 2017 года выехало 13,2 млн иностранных граждан, что на 3,2% меньше показателя за АППГ.

По состоянию на 1 ноября 2017 года на территории Российской Федерации **находилось** 9,9 млн иностранных граждан. По сравнению с АППГ численность находящихся снизилась незначительно – на 341,8 тыс. человек (-3,3%).

Субъекты Российской Федерации с наибольшей долей въехавших иностранных граждан и с наибольшим темпом прироста/снижения числа

Субъект Российской Федерации	Доля по России	Темпы прироста/снижения	Субъект Российской Федерации	Темпы прироста/снижения (число въезжающих превышает 5,4 тыс. человек)
Московская область	20,6%	10,0%	Саратовская область	227,8%
г. Санкт-Петербург	8,8%	7,5%	Самарская область	97,3%
Оренбургская область	6,3%	25,8%	Курская область	35,4%
Ростовская область	6,0%	-12,4%	Иркутская область	31,1%
Ленинградская область	4,7%	-16,7%	Оренбургская область	25,8%
Брянская область	4,6%	-33,1%	В целом по России	0,2%
Республика Крым	3,6%	-9,4%	Нижегородская область	-37,3%
Астраханская область	3,1%	-6,2%	Республика Тыва	-38,8%
Саратовская область	3,0%	227,8%	Республика Башкортостан	-40,1%
Белгородская область	2,9%	-20,3%	Омская область	-57,7%
Приморский край	2,7%	20,1%	Сахалинская область	-66,4%

Наибольшее количество иностранных граждан находится в Центральном (41,8%) и Северо-Западном (14,1%) федеральных округах.

Субъекты Российской Федерации с наибольшей долей находящихся иностранных граждан и с наибольшим ростом/снижением их количества²⁵

Субъект Российской Федерации	Количество находящихся	Доля по России	Субъект Российской Федерации	Количество находящихся	Темпы прироста/снижения
г. Москва	1 455 198	14,7%	Саратовская область	201 698	144,6%
Московская область	1 242 341	12,6%	Республика Дагестан	261 655	26,4%
г. Санкт-Петербург	784 810	7,9%	Республика Бурятия	22 161	23,0%
Брянская область	629 664	6,4%	Курская область	70 983	18,8%
Оренбургская область	563 320	5,7%	Республика Марий Эл	3 813	18,0%
Ростовская область	456 644	4,6%	В целом по России	9 897 470	-3,3%
Ленинградская область	388 874	3,9%	Ленинградская область	388 874	-22,6%
Республика Крым	356 318	3,6%	Чукотский АО	1 901	-25,3%
Белгородская область	324 311	3,3%	Республика Крым	356 318	-29,1%
Республика Дагестан	261 655	2,6%	Республика Алтай	3 769	-36,4%
Краснодарский край	245 737	2,5%	Ненецкий АО	232	-65,6%

²⁵ По данным АСАО.

Государства с наибольшей долей находящихся граждан на территории Российской Федерации и с наибольшими темпами прироста/снижения их количества

Гражданство	Количество находящихся	Доля по России	Гражданство	Количество находящихся	Темпы прироста/снижения
Украина	2 214 887	22,4%	Макао	552	58,6%
Узбекистан	1 792 239	18,1%	Зимбабве	612	38,1%
Таджикистан	1 035 674	10,5%	Лаосская Народно-Демократическая Республика	597	22,3%
Беларусь	699 107	7,1%	Туркмения	33 783	19,6%
Киргизия	619 656	6,3%	Камерун	1 444	16,5%
Азербайджан	596 397	6,0%	В целом по России	9897470	-3,3%
Казахстан	546 020	5,5%	Сингапур	6 580	-24,3%
Армения	507 299	5,1%	Хорватия	2 640	-24,6%
Молдова	448 804	4,5%	Финляндия	73 860	-26,0%
Китай	282 883	2,9%	Эстония	26 536	-29,3%
Германия	111 766	1,1%	Турция	39 401	-32,1%

На граждан государств – участников СНГ приходится 85,8% (АППГ – 85,1%) от общего числа находящихся иностранных граждан, в том числе Украины – 22,4%, Узбекистана – 18,1%, Таджикистана – 10,5%; граждан государств ЕС – 4,5% (АППГ – 5,1%), включая граждан Германии – 1,1%, Финляндии – 0,7%, Литвы – 0,3%; других стран: Китая – 2,9%, Республики Корея – 0,6%, Вьетнама – 0,6%.

Информация предоставлена МВД России

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О СОЦИАЛЬНОЙ И КУЛЬТУРНОЙ АДАПТАЦИИ И ИНТЕГРАЦИИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Проект федерального закона «О социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – проект федерального закона) разработан во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 4 декабря 2016 года № Пр-2338 о разработке проекта федерального закона, устанавливающего правовые, организационные и экономические основы социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество, а также в целях повышения эффективности реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года и Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года.

Системная адаптация и интеграция мигрантов в Российской Федерации является важнейшим условием эффективной реализации государственной национальной политики. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666 (далее – Стратегия), в качестве одной из целей государственной национальной политики определяет успешную социальную и культурную адаптацию мигрантов, а в качестве одного из направлений – создание условий для социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов. Пунктом «з» статьи 21 Стра-

тегии сформулирован перечень задач по формированию системы социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов, среди которых:

- содействие в процессе социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов (при их готовности) развитию речевого взаимодействия, межкультурному общению в целях повышения уровня доверия между гражданами и искоренения национальной и расовой нетерпимости;
- обеспечение взаимодействия государственных и муниципальных органов с общественными объединениями, способствующими социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов;
- стимулирование создания в странах происхождения мигрантов курсов по изучению русского языка, истории России и основ законодательства Российской Федерации;
- совершенствование системы мер, обеспечивающих уважительное отношение мигрантов к культуре и традициям принимающего сообщества;
- использование потенциала и опыта регулирования евразийских интеграционных процессов при реализации государственной миграционной политики Российской Федерации.

Актуальность проблемы социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан связана с сокращением в Российской Федерации трудовых ресурсов, обусловленным неблагоприятной демографической ситуацией двух последних десятилетий, которая привела к кризису воспроизводства населения, с одной стороны, и увеличению численности нетрудоспособного населения, с другой стороны. Эксперты прогнозируют дальнейшее усугубление соотношения численности трудоспособного и нетрудоспособ-

ного населения в краткосрочной и среднесрочной перспективе, поэтому одним из возможных и экономически целесообразных решений этой проблемы является приток трудовых ресурсов в Россию из-за рубежа. Привлечение иностранных работников по приоритетным профессионально-квалификационным группам в соответствии с потребностями российской экономики является необходимостью для ее дальнейшего поступательного развития.

В соответствии с данными Аппарата Правительства Российской Федерации (ДМ-П4-2622 от 25 апреля 2017 года) в 2016 году на территорию Российской Федерации въехали более 16,4 млн иностранных граждан, из которых доля иностранных граждан, прибывших с целью «работы по найму», составила 22,4%.

В соответствии с Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г., утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351, в Российской Федерации к 2025 г. предполагается обеспечить миграционный прирост на уровне более 300 тыс. человек ежегодно. Однако увеличение миграционных потоков сопровождается постепенной утратой контроля принимающего населения над собственной локальной средой обитания в большинстве субъектов Российской Федерации, что приводит к усилению антимиграционных настроений и возрастанию мигрантофобии.

Ситуация осложняется тем, что большинство иностранных граждан, прибывающих в Российскую Федерацию с целью осуществления трудовой деятельности, имеет довольно низкий уровень образования. В странах исхода в трудовую миграцию вовлекаются преимущественно молодые люди, большинство из которых не имеют опыта жизни в инокультурной среде, не владеют русским языком даже на элементарном разговорном уровне, а их низкий уровень культуры провоцирует негативное отношение со стороны принимающего общества, приводит к росту социальной межнациональной напряженности. Интенсивная миграция налагает на государство дополнительные обязательства, связанные как с защитой прав прибывших иностранцев и лиц без гражданства, так и с охраной правопорядка.

Сложившаяся миграционная ситуация требует от государства и общества серьезных усилий, последовательной и планомерной работы в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в российское общество. Именно выстраивание эффективной системы социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан, основанной на уважении и знании русского языка, истории и культуры, традиционного уклада жизни является эффективным инструментом гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений между коренным населением и иностранными гражданами.

Анализ международного опыта убедительно доказывает, что для успешной работы по социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в принимающее общество необходима слаженная совместная работа государства и институтов гражданского общества, а также соответствующее финансирование.

Между тем миграционное законодательство Российской Федерации не в полной мере соответствует текущим и будущим потребностям экономического, социального и демографического развития страны, интересам работодателей и российского общества в целом, так как ориентировано на привлечение временных иностранных работников и не содержит мер, способствующих социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в российское общество, их переезду на постоянное место жительства и участию в жизни государства.

В России мигранты сталкиваются с целым комплексом проблем правового, бытового и адаптационного характера, которым до настоящего времени государством не уделялось должного системного внимания, а работодатель оставался один на один с решением вопросов по урегулированию отношений между привлечёнными иностранными работниками и принимающим обществом. Таким образом, меры, предусмотренные действующим миграционным законодательством недостаточны для полноценной социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации.

Проект федерального закона впервые в российском законодательстве закрепляет перечень основных понятий, необходимых для обеспечения деятельности в области социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации. В связи с этим проектом федерального закона используемая в федеральных законах от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» терминология приводится в соответствие с понятиями, вводимыми данным проектом федерального закона.

Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно, отнесено осуществление мер, направленных на социальную и культурную адаптацию мигрантов. Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» разработка и осуществление мер, направленных на обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов отнесены к вопросам местного значения. При этом нормативных правовых актов, раскрывающих, какие именно меры необходимы для реализации указанных полномочий, в настоящее время не имеется.

В связи с этим проект федерального закона определяет меры, принимаемые федеральными органами государственной власти, в том числе федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на реализацию государственной политики в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции, органами государственной власти субъектов Российской Федера-

ции и органами местного самоуправления в области социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов.

В целях упорядочения взаимодействия федеральных органов исполнительной власти в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации на уполномоченный федеральный орган исполнительной власти возлагаются полномочия по координации деятельности соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

Также проектом федерального закона устанавливаются основные правовые, экономические и организационные положения координирующего воздействия государства на социальную и культурную адаптацию и интеграцию иностранных граждан в Российской Федерации.

По аналогии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года №115 «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» проектом федерального закона предусматривается, что понятие «иностранный гражданин» включает в себя понятие «лицо без гражданства».

Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666, определяет одним из основных принципов государственной национальной политики обеспечение интеграции в российское общество иностранных граждан и лиц без гражданства.

С учетом необходимости определения федерального органа исполнительной власти, уполномоченного реализовывать государственную политику в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации, законопроектом предусмотрено дополнение Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» новой статьей.

Указом Президента Российской Федерации от 24 августа 2017 года № 399 «О внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 31 марта 2015 г. № 168 «О Федеральном агентстве по делам национальностей» ФАДН России наделено

полномочиями по выработке и реализации государственной политики, а также нормативному правовому регулированию в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации.

Проектом федерального закона предусматривается возможность участия некоммерческих организаций в социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан. Некоммерческие организации призваны стать связующим звеном между властью, обществом, предпринимательством, объединяющим и частные инициативы, и научный потенциал, и профессиональные интересы различных слоев общества. Именно через некоммерческие организации, созданные в целях развития предпринимательства, экономической и внешнеторговой деятельности, предполагается привлечь бизнес к осуществлению деятельности по социальной и культурной адаптации иностранных граждан, планирующих осуществлять трудовую деятельность на территории Российской Федерации. При этом некоммерческие организации на базе уже имеющихся региональных, муниципальных и зарубежных структур, имеют возможность организовывать работу по социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан за счет средств работодателей, оказывать услуги по социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов на возмездной основе, осуществлять систему домиграционной подготовки, включающей проведение мероприятий, направленных на ознакомление с историей, культурой, правовыми основами Российской Федерации, обучение русскому языку и иных мероприятий, способствующих получению знаний необходимых для осуществления трудовой деятельности на территории России, в том числе с учетом требований к минимальному уровню знаний, необходимых для сдачи экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации.

Также проектом федерального закона предлагается внести изменения в Закон Российской Федерации от 7 июля 1993 года № 5340-1 «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» с целью стимулирования союзов предпринимателей к уча-

стию в социальной и культурной адаптации иностранных граждан в российское общество. Торгово-промышленная палата Российской Федерации является негосударственной некоммерческой организацией, созданной в организационно-правовой форме союза для представления и защиты законных интересов своих членов и в целях развития предпринимательства, экономической и внешнеторговой деятельности. Торгово-промышленная палата Российской Федерации объединяет более 180 торгово-промышленных палат в субъектах Российской Федерации, более 52 тысяч организаций, более 300 объединений предпринимателей и коммерческих организаций на федеральном уровне, более 500 бизнес-ассоциаций на региональном уровне. Кроме того, Торгово-промышленная палата Российской Федерации имеет более 30 представительств за рубежом, работающих в 40 странах. Такая широкая сеть позволит Торгово-промышленной палате Российской Федерации весьма эффективно реализовывать функции в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации. После принятия проекта федерального закона учредительные документы торгово-промышленных палат, коммерческих и некоммерческих организаций, созданных торгово-промышленными палатами, а также положения о представительствах и филиалах торгово-промышленных палат, в том числе созданных (открытых) за границей, будут приведены в соответствие с новыми положениями законодательства Российской Федерации, новые направления деятельности в установленном порядке будут согласованы с компетентными органами страны, на территории которой осуществляется данный вид деятельности.

Принятие данного проекта федерального закона будет способствовать:

- скоординированной деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере социальной культурной адаптации и интеграции иностранных граждан;

- снижению опасности возникновения социальной напряженности в обществе;
- оптимизации процессов на российском рынке труда;
- обеспечению межнационального согласия в российском обществе;
- популяризации русского языка и российской культуры за рубежом и формированию позитивного имиджа Российской Федерации;
- повышению эффективности управления миграционными процессами в Российской Федерации;
- содействию развития в обществе культуры межнациональных и межрелигиозных отношений, формированию у мигрантов и принимающего сообщества навыков межкультурного общения, противодействию ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости;
- содействию повышения качества рабочей силы, привлекаемой в экономику Российской Федерации за счёт миграционного ресурса;
- усилению роли институтов гражданского общества в решении вопросов социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов.

Принятие данного закона позволит снизить уровень нелегальной трудовой миграции, поскольку воспользоваться предлагаемыми государством и некоммерческими организациями мероприятиями по социальной и культурной адаптации в российское общество смогут лишь те иностранные граждане, которые въехали и пребывают на территории Российской Федерации на законных основаниях. Механизм по социальной и культурной адаптации иностранных граждан, установленный в проекте

федерального закона, начинает работать с момента, законного въезда иностранного гражданина, не скрывающего свою истинную цель пребывания в Российской Федерации – осуществления трудовой деятельности.

Проект федерального закона не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О СОЦИАЛЬНОЙ И КУЛЬТУРНОЙ АДАПТАЦИИ И ИНТЕГРАЦИИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федераль- ного закона

Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые, организационные и экономические основы социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации, основные принципы государственной политики Российской Федерации в указанной сфере, меры, принимаемые федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, в целях реализации полномочий в указанной сфере, регулирует общественные отношения, возникающие в сфере социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество.

Статья 2. Основные понятия

1. Для целей настоящего Федерального закона применяются следующие основные понятия:

1) социальная и культурная адаптация иностранных граждан – процесс освоения иностранными гражданами, временно пребывающими на территории Российской Федерации с целью временного осуществления трудовой деятельности, и членами

их семей русского языка, социальных и культурных, правовых и экономических норм российского общества;

2) государственная политика в сфере социальной и культурной адаптации иностранных граждан – комплекс взаимосвязанных мер федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, направленных на содействие социальной и культурной адаптации иностранных граждан, временно пребывающих на территории Российской Федерации, в объеме, соответствующем их правовому статусу;

3) социальная и культурная интеграция иностранных граждан – процесс освоения иностранными гражданами, временно или постоянно проживающими на территории Российской Федерации, а также членами их семей, русского языка, социальных, культурных, правовых, экономических норм российского общества на уровне, необходимом для временного или постоянного проживания в Российской Федерации, формирования устойчивых правовых, экономических, социальных и культурных связей между иностранными гражданами и российским обществом;

4) государственная политика в сфере социальной и культурной интеграции иностранных граждан – комплекс взаимосвязанных мер федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, направленных на содействие социальной и культурной интеграции иностранных граждан, адаптированных в Российской Федерации, временно или постоянно проживающих на территории Российской Федерации, в объеме, соответствующем их правовому статусу.

2. В целях настоящего Федерального закона понятие «иностран- ный гражданин» включает в себя понятие «лицо без гражданства».

3. Используемые в настоящем Федеральном законе иные по- нятия и термины применяются в том значении, в каком они ис-

К вопросу о социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в российское общество как одном из важнейших условий эффективной реализации государственной национальной политики и миграционной политики

пользуются в Федеральном законе от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Статья 3. Действие настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон распространяется на иностранных граждан, временно пребывающих либо временно или постоянно проживающих на законном основании на территории Российской Федерации и членов их семей, законно находящихся на территории Российской Федерации, федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, некоммерческие организации, содействующие адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации.

2. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, складывающиеся в процессе социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан, а также членов их семей, в период временного пребывания с целью осуществления трудовой деятельности, временного проживания или постоянного проживания на законных основаниях в Российской Федерации.

Статья 4. Законодательство о социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации

1. Законодательство о социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации, международных договорах Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов, а также из принимаемых в соответствии с ними иных нормативных

правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

2. Целями правового регулирования отношений в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации являются реализация государственной политики по социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан, находящихся на законных основаниях на территории Российской Федерации, определение мер, принимаемых федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в области социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации.

Статья 5. Принципы социальной и культурной адаптации и интеграции

1. Основой социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан является уважение к государственному языку Российской Федерации, культуре народов России, соблюдение норм законодательства Российской Федерации, правил поведения, принятых в российском обществе.

2. В Российской Федерации признается право каждого иностранного гражданина на сохранение своей этнокультурной самобытности.

3. Нормы настоящего Федерального закона применяются независимо от пола, расы, национальности, гражданской принадлежности, языка, социального происхождения, вероисповедания, политических убеждений.

4. Государство регулирует процессы социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации.

К вопросу о социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в российское общество как одном из важнейших условий эффективной реализации государственной национальной политики и миграционной политики

5. Организация деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации осуществляется с учетом этнокультурной, социальной, демографической и миграционной ситуации в субъектах Российской Федерации.

Статья 6. Задачи социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан

Задачами социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан на территории Российской Федерации являются:

1) содействие социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в российское общество;

2) содействие развитию в обществе культуры межнациональных и межрелигиозных отношений, формирование у иностранных граждан и принимающего общества навыков межкультурного общения;

3) обеспечение содействия иностранным гражданам и членам их семей в доступе к социальным и образовательным услугам с учетом их правового статуса;

4) совершенствование взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с некоммерческими организациями, в том числе союзами, ассоциациями и иными организациями, созданными в целях развития предпринимательства, экономической и внешнеторговой деятельности, содействующими адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации;

5) содействие в использовании информационных ресурсов в целях социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации;

6) иные задачи, установленные федеральными законами.

Статья 7. Меры, принимаемые федеральными органами исполнительной власти в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации

1. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на реализацию государственной политики в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции, осуществляет:

1) формирование основных направлений государственной политики по вопросам социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации;

2) нормативно-правовое регулирование в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации;

3) оказание методического обеспечения деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по разработке государственных программ субъектов Российской Федерации либо подпрограмм государственных программ субъектов Российской Федерации в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации;

4) мониторинг и анализ программ и мероприятий, направленных на социальную и культурную адаптацию и интеграцию иностранных граждан в Российской Федерации;

5) координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, участвующих в обеспечении социальной и куль-

К вопросу о социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в российское общество как одним из важнейших условий эффективной реализации государственной национальной политики и миграционной политики

турной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации;

6) оказание организационной и методологической поддержки субъектам Российской Федерации, некоммерческим организациям по проведению мероприятий, направленных на социальную и культурную адаптацию и интеграцию иностранных граждан в Российской Федерации, с учетом региональной специфики миграционной ситуации;

7) другие меры в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. В реализации государственной политики Российской Федерации в области социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации в пределах своих полномочий также принимают участие иные федеральные органы исполнительной власти, в том числе путем оказания в соответствии с законодательством Российской Федерации поддержки некоммерческим организациям, чья деятельность направлена на социальную и культурную адаптацию и интеграцию иностранных граждан в российское общество.

Статья 8. Меры, принимаемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации

К мерам, принимаемым субъектами Российской Федерации в целях реализации полномочий в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации относятся:

1) разработка государственных программ субъектов Российской Федерации либо подпрограмм государственных программ

субъектов Российской Федерации в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан;

2) реализация на территории субъекта Российской Федерации государственной программы либо подпрограммы государственной программы в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан;

3) осуществление организационно-методического обеспечения деятельности органов местного самоуправления по содействию социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации;

4) осуществление мониторинга проведенных органами местного самоуправления мероприятий, направленных на социальную и культурную адаптацию и интеграцию иностранных граждан в российское общество;

5) оказание в соответствии с законодательством Российской Федерации поддержки некоммерческим организациям, чья деятельность направлена на социальную и культурную адаптацию и интеграцию иностранных граждан в российское общество;

6) организация информационного сопровождения реализации государственной политики в области социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан на территории субъекта Российской Федерации.

Статья 9. Меры, принимаемые органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации

1. К мерам, принимаемым органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в сфере социаль-

К вопросу о социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в российское общество как одном из важнейших условий эффективной реализации государственной национальной политики и миграционной политики

ной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации, относятся:

1) формирование планов проведения мероприятий по социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в российское общество;

2) проведение мероприятий по социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в российское общество;

3) обеспечение информированности местного населения по вопросам социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в российское общество;

4) взаимодействие с некоммерческими организациями, в том числе союзами, ассоциациями и иными организациями, созданными в целях развития предпринимательства, экономической и внешнеторговой деятельности, которые осуществляют деятельность в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в российское общество;

5) взаимодействие со средствами массовой информации с целью формирования у местного населения муниципального образования положительного отношения к иностранным гражданам;

6) оказание в соответствии с законодательством Российской Федерации поддержки некоммерческим организациям чья деятельность направлена на социальную и культурную адаптацию и интеграцию иностранных граждан в российское общество;

Статья 10. Финансирование мероприятий по социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации

1. Социальная и культурная адаптация и интеграция иностранных граждан в Российской Федерации может осуществ-

вляться за счет средств федерального бюджета, средств бюджета субъекта Российской Федерации, средств бюджета муниципального образования, а также средств некоммерческих организаций, союзов, ассоциаций и иных организаций, созданных в целях развития предпринимательства, экономической и внешнеторговой деятельности, добровольных пожертвований коммерческих организаций и общественных объединений.

2. Средства федерального бюджета на социальную и культурную адаптацию и интеграцию иностранных граждан в Российской Федерации, предусмотренные федеральным законом о федеральном бюджете на текущий и плановый период распределяются бюджетам субъектов Российской Федерации в виде субсидий в порядке, установленном Правительством Российской Федерации с учетом особенностей миграционной ситуации в конкретном субъекте Российской Федерации.

3. Финансирование мероприятий в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации осуществляется также в рамках принимаемых субъектами Российской Федерации государственных программ субъектов Российской Федерации либо подпрограмм государственных программ субъектов Российской Федерации в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации.

4. Иностранные граждане, временно пребывающие на территории Российской Федерации с целью осуществления временной трудовой деятельности, и члены их семей вправе за свой счет, за счет работодателей либо за счет некоммерческих организаций получать на возмездной основе услуги, связанные с социальной и культурной адаптацией.

Статья 11. Деятельность некоммерческих организаций в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан

1. Некоммерческие организации вправе осуществлять деятельность в сфере социальной и культурной адаптации и иностранных граждан посредством проведения мероприятий по социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан на территории Российской Федерации, которые согласуются с государственной политикой Российской Федерации в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в российское общество.

2. Союзы, ассоциации и иные организации, созданные в целях развития предпринимательства, экономической и внешнеторговой деятельности, вправе предоставлять услуги, связанные с социальной и культурной адаптацией и интеграцией иностранных граждан в российское общество, на возмездной основе.

3. Союзы, ассоциации и иные организации, созданные в целях развития предпринимательства, экономической и внешне-торговой деятельности, вправе на базе созданных ими за рубежом организаций проводить домиграционную (довъездную) подготовку иностранных граждан, планирующих осуществлять трудовую деятельность на территории Российской Федерации, а также реализовывать мероприятия по социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в целях обучения русскому языку, основам законодательства Российской Федерации, знаниям в области истории, культуры и традиций народов России, правилам поведения, принятым в российском обществе на возмездной основе, в том числе с учетом требований к минимальному уровню знаний, необходимых для сдачи экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации.

Статья 12. О внесении изменений в Закон Российской Федерации от 7 июля 1993 года № 5340-І «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации»

Пункт 3 статьи 15 Закона Российской Федерации от 7 июля 1993 года

№ 5340-І «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 33, ст. 1309; Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 19, ст. 2311, 2016, № 1, ст. 71) дополнить подпунктами «п¹»-«п³» следующего содержания:

«п¹) вправе проводить мероприятия по социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан на территории Российской Федерации;

п²) создавать центры социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан, в которых иностранным гражданам могут предоставляться услуги, связанные с социальной и культурной адаптацией в российское общество, на возмездной основе;

п³) участвовать в организации домиграционной (довъездной) подготовки иностранных граждан, планирующих осуществлять трудовую деятельность на территории Российской Федерации, а также в реализации мероприятий по социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в целях обучения русскому языку, основам законодательства Российской Федерации, знаниям в области истории, культуры и традиций народов России, правил поведения, принятых в российском обществе;».

Статья 14. О внесении изменений в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

Подпункт «а¹» пункта 2 статьи 2¹ и подпункт 20¹ пункта 2 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2003, № 27, ст. 2709; 2005, № 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3287; № 31, ст. 3452; № 44, ст. 4537; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 13, ст. 1464; № 21, ст. 2455; № 30, ст. 3747, 3805, 3808; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553, 5556; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3613, 3616; № 48, ст. 5516; № 52, ст. 6236; 2009, № 29, ст. 3612; № 48, ст. 5711; № 51, ст. 6163; 2010, № 15, ст. 1736; № 31, ст. 4160; № 41, ст. 5190; № 46, ст. 5918; № 47, ст. 6030, 6031; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 6984; 2011, № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4594; № 48, ст. 6727, 6732; № 49, ст. 7039, 7042; № 50, ст. 7359; 2012, № 10, ст. 1158, 1163; № 18, ст. 2126; № 31, ст. 4326; № 50, ст. 6957, 6967; № 53, ст. 7596; 2013, № 14, ст. 1663; № 19, ст. 2331; № 23, ст. 2875, 2876, 2878; № 27, ст. 3470, 3477; № 40, ст. 5034; № 43, ст. 5454; № 48, ст. 6165; № 51, ст. 6679, 6691; № 52, ст. 6981, 7010; 2014, № 11, ст. 1093; № 14, ст. 1562; № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4256, 4257; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 45, ст. 6138; 2015, № 1, ст. 11; № 13, ст. 1807, 1808; № 27, ст. 3947; № 29, ст. 4359; № 41, ст. 5628; 2016, № 23, ст. 3283; № 26, ст. 3866; № 27, ст. 4222; 2017, № 1, ст. 6; № 31, ст. 4828) после слов «культурной адаптации» в соответствующем падеже дополнить словами «и интеграции» в соответствующем падеже.

Статья 15. О внесении изменения в Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»

Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 3032; 2003, № 46, ст. 4437; 2006, № 30, ст. 3286; 2007, № 2, ст. 361; № 49, ст. 6071; № 50, ст. 6241; 2008, № 19, ст. 2094; № 30, ст. 3616; 2009, № 19, ст. 2283; № 23, ст. 2760; № 26, ст. 3125; 2010, № 21, ст. 2524; № 31, ст. 4196; № 40, ст. 4969; № 52, ст. 7000; 2011, № 1, ст. 29; № 13, ст. 1689; № 17, ст. 2321; № 27, ст. 3880; № 49, ст. 7043, 7061; 2012, № 31, ст. 4322; № 47, ст. 6396, 6397; № 53, ст. 7640, 7645; 2013, № 19, ст. 2309, 2310; № 23, ст. 2866; № 27, ст. 3461, 3477; № 30, ст. 4036, 4037, 4057, 4081; № 52, ст. 6949, 6951, 6954, 6955; 2014, № 16, ст. 1828, 1830, 1831; № 19, ст. 2311, 2332; № 26, ст. 3370; № 30, ст. 4231; № 48, ст. 6638, 6659; № 49, ст. 6918; № 52, ст. 7557; 2015, № 1, ст. 61, 72; № 10, ст. 1426; № 21, ст. 2984; № 27, ст. 3993; № 29, ст. 4339, 4356; № 48, ст. 6709; 2016, № 1, ст. 58, 85, 86; № 18, ст. 2505; 2017, № 17, ст. 2459) дополнить статьей 15² следующего содержания:

«Статья 15². Социальная и культурная адаптация и интеграция иностранных граждан в Российской Федерации

Социальная и культурная адаптация и интеграция иностранных граждан в Российской Федерации осуществляется в соответствии с федеральным законом о социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации.

Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на реализацию государственной политики в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан, координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти, участвующих в обеспечении социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации.».

К вопросу о социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в российское общество как одном из важнейших условий эффективной реализации государственной национальной политики и миграционной политики

Статья 16. О внесении изменений в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Пункт 7² части 1 статьи 14, пункт 6² части 1 статьи 15 и пункт 7² части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ

«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2005, № 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3296; № 31, ст. 3452; № 43, ст. 4412; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 21, ст. 2455; № 25, ст. 2977; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 48, ст. 5517; № 49, ст. 5744; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5733; № 52, ст. 6441; 2010, № 15, ст. 1736; № 45, ст. 5751; № 49, ст. 6409; 2011, № 17, ст. 2310; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4591, 4594, 4595; № 48, ст. 6730; № 49, ст. 7015, 7039; 2012, № 26, ст. 3444, 3446; № 50, ст. 6967; 2013, № 14, ст. 1663; № 19, ст. 2325; № 27, ст. 3477; № 43, ст. 5454; № 48, ст. 6165; № 52, ст. 6981, 7008; 2014, № 14, ст. 1562; № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4235; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 52, ст. 7558; 2015, № 1, ст. 11, 52; № 27, ст. 3978, 3995; № 48, ст. 6723; 2017, № 1, ст. 6; № 31, ст. 4828) после слов «культурную адаптацию» в соответствующем падеже дополнить словами «и интеграцию» в соответствующем падеже.

Статья 17. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

Материалы ФАДН России

О РОЛИ И ФУНКЦИЯХ МИНОБРНАУКИ РОССИИ В ПРОЦЕССАХ АДАПТАЦИИ И ИНТЕГРАЦИИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЕ ОБЩЕСТВО

У Минобрнауки России в соответствии с Положением о Министерстве образования и науки Российской Федерации нет полномочий по организации адаптации и интеграции иностранных граждан.

Вместе с тем в соответствии со статьей 15.1 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) Минобрнауки России организует проведение экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации (далее – комплексный экзамен) для иностранных граждан и лиц без гражданства в целях получения разрешения на работу или патента, разрешения на временное проживание и вида на жительство.

В связи с этим Министерство разрабатывает нормативные правовые акты, утверждающие:

- порядок и критерии включения образовательных организаций в перечень образовательных организаций, проводящих комплексный;
- перечень таких организаций;
- форму и порядок проведения комплексного экзамена;
- требования к минимальному уровню знаний, необходимых для сдачи комплексного экзамена;
- технические требования, форму, порядок выдачи сертификата, выдаваемого по итогам прохождения комплексного экзамена.

Одновременно с этим в соответствии с п.8 статьи 15.1 Федерального закона субъекты Российской Федерации вправе проводить комплексный экзамен на региональном уровне для иностранных граждан, обращающихся за получением патента (далее – региональный комплексный экзамен). Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе установить перечень образовательных организаций, имеющих право на проведение регионального комплексного экзамена, а также порядок и форму проведения указанного экзамена.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 31 марта 2016 г. № Пр-570 Минобрнауки России разработало законопроект о внесении изменений в законодательство, связанных с совершенствованием процедуры проведения комплексного экзамена. Законопроект два раза вносился в Правительство Российской Федерации и возвращался на доработку с замечаниями структурных подразделений Администрации Президента Российской Федерации.

В настоящее время два законопроекта: «О внесении изменений в статью 15.1 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (далее – законопроект) и выделенный в качестве самостоятельного сопутствующий законопроект «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» внесены в установленном порядке в Правительство Российской Федерации письмом от 22 августа 2017 г. № МОН-П-3897.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 15.1 Федерального закона с целью урегулирования правоотношений, связанных с правовым положением иностранных граждан в части обеспечения их права на получение сертификата о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации и в Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части регламентации порядка и организации прове-

дения комплексного экзамена, а также осуществления контроля и надзора за проведением комплексного экзамена.

В соответствии с законопроектом в целях обеспечения единой процедуры проведения комплексного экзамена за Минобрнауки России закрепляются полномочия по установлению порядка проведения комплексного экзамена, утверждению требований к уровню знаний русского языка, истории России и основ законодательства Российской Федерации иностранными гражданами в соответствии с целями получения разрешения, разработке контрольных измерительных материалов для проведения комплексного экзамена, утверждению порядка и критериев включения образовательных организаций высшего образования в перечень образовательных организаций высшего образования, проводящих комплексный экзамен, и их исключения из указанного перечня, формы и порядка выдачи сертификата, внесения изменений в сведения, содержащиеся в сертификате, формы справки о прохождении комплексного экзамена, выдаваемой иностранным гражданам, сдававшим, но не сдавшим указанный экзамен.

Осуществление контроля и надзора за проведением комплексного экзамена и ведение единой государственной информационной системы учета результатов комплексного экзамена, включая сведения о выданных сертификатах, на базе федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» предлагается осуществлять Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки.

Материалы предоставлены Минобрнауки России

ПРАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА «АДАПТАЦИЯ ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ К МИГРАЦИОННОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И ИНТЕГРАЦИЯ В ОБЩЕСТВО МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ»

Цель:

Многоуровневая системная адаптация и интеграция иностранных граждан, пребывающих и проживающих на территории Московской области, путем повышения уровня юридической грамотности и социальной активности.

Задачи:

- Разъяснить основы миграционного законодательства Российской Федерации с помощью практических занятий;
- Научить главным принципам общения с исполнительными органами Московской области путем формирования официальных обращений;
- Ознакомить с историческими событиями и культурными памятниками Московской области;
- Помогать женщинам и детям мигрантов интегрироваться в культурную и социальную жизнь Подмосковья.

Методы:

- Дистанционное информирование (СМИ, буклеты, памятки),
- Образовательные семинары (офлайн, вебинары),
- Личные консультации (дистанционные и прямые);

- Используемые ресурсы:
- Содействие местных администраций в распространении печатной продукции и информации в муниципальных СМИ;
- Предоставление бесплатной площадки для проведения образовательного семинара (от 10 до 50 человек);
- Привлечение местных экспертов в области миграционного законодательства, работодателей, представителей СМИ, социально ориентированных НКО, диаспоральных лидеров;
- Привлечение волонтеров из числа иностранных граждан (журналисты, фоторепортеры, видеооператоры, повара, миграционные юристы);
- Привлечение спонсорских средств на покупку оборудования, продуктов, на возмещение транспортных расходов.

Ожидаемые результаты:

В зависимости от ситуации в муниципалитете, за год возможно увеличить количество легализованных иностранных граждан на 10%-15%; поднять уровень социальной активности всех иностранных граждан на 5%-10%. Главными показателями, отражающими действенность выбранных методов и успешное выполнение поставленных задач, являются:

- Более активное участие иностранных граждан в местных муниципальных мероприятиях;
- Активизация диалога с административными органами;
- Выявление новых общественных лидеров и экспертов из числа мигрантов, которые, в свою очередь, будут продолжать процесс социальной адаптации и культурной интеграции мигрантов.

Достигнутые результаты в 2017 году

В 2017 году Гыштемulte Е.Н., в качестве руководителя РОО МО «Объединение и социальная поддержка женщин мигрантов», организовала и провела более 10 образовательных семинаров в Московской области.

Семинары охватили Солнечногорск, Подольск, Видное, Дубну, Пушкино. В семинарах приняли участие иностранные граждане (более 450 человек), работающие в Московской области на основании патента, трудового договора, разрешения на работу и разрешения на временное проживание.

В результате проведенных семинаров были выявлены основные проблемы, с которыми сталкиваются трудовые мигранты, пребывающие в России: постановка на миграционный учет, сроки оформления патента, форма трудового договора, своевременная оплата патента, применение полиса добровольного медицинского страхования.

Для проведения семинаров была разработана комплексная образовательная программа для трудовых мигрантов, которая помимо разъяснения законодательства предусматривает ознакомление с историей России и российскими культурными памятниками.

Таким образом, в рамках семинаров представители краеведческих музеев рассказывают мигрантам об истории муниципалитета, об исторических памятниках, призывают мигрантов посещать дома культуры, выставки, театры.

Под руководством Гыштемulte Е.Н. в марте и апреле 2017 года были запущены горячие линии для консультации трудовых мигрантов по оперативным вопросам, таких как «амнистия» для граждан Республики Молдовы и Республики Таджикистан, пребывающих на территории Московской области. В результате работы горячих линий более 100 иностранным гражданам удалось в предусмотренные сроки оформить новые документы и легально продолжить пребывание и трудоустройство на территории Московской области.

Нововведением Гыштемулте Е.Н стало совместная работа с муниципальными Центрами занятости. В результате были подписаны Соглашения о сотрудничестве, проведены семинары для работодателей, которые нанимают трудовых мигрантов, систематически осуществляется информирование иностранных граждан о проходящих ярмарках вакансий.

К новаторскому подходу в работе Гыштемулте Е.Н. также необходимо отнести ее тесное сотрудничество с общественными организациями, которые занимаются вопросами защиты прав и интересов женщин и детей, граждан Российской Федерации. В результате проведенных совместных мероприятий, посвященных международному дню детей, разъяснению правил дорожного движения для детей, профилактике аборт, женщины и дети мигранты познакомились с местными жителями, подружились с ними, стали полноценной частью российского общества.

За 2017 год организацией «Объединение и социальная поддержка женщин мигрантов» под руководством Гыштемулте Е.Н. была оказана бесплатная консультация более 500 иностранным гражданам, среди которых преобладают женщины мигранты: выходцы из Армении, Азербайджана, Киргизии, Узбекистана, Таджикистана, Молдовы, Украины, Эстонии, Франции.

Была оказана помощь в устройстве несовершеннолетних иностранных граждан в образовательные учреждения, в подготовке документов для оформления разрешения на временное проживание женщинам мигрантам, проживающим в браке с гражданами России.

Особенный акцент в своей деятельности Гыштемулте Е.Н. делает на привлечение иностранных граждан к культурной жизни муниципалитета пребывания. Таким образом, в 2017 году, в том числе благодаря призывам Гыштемулте Е.Н., более 300 иностранных граждан впервые приняли участие в мероприятиях муниципального значения: в национальных праздниках, фестивалях, выставках.

По инициативе Гыштемулте Е.Н. в городском округе Подольск была создана местная национально-культурная автономия мол-

даван, представители которой приняли участие в областном фестивале народного творчества «Славянское подворье».

20 июля 2017 года Гыштемulte Е.Н. выступила с докладом о результатах деятельности организации РОО МО «Объединение и социальная поддержка женщин мигрантов» на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям в Йошкар-Оле.

