

## [Теория] 17. Понятие внебюджетных фондов, их характеристика.

Для внебюджетных (специальных) фондов не характерны многоцелевые расходы, совокупное покрытие расходов общими поступлениями, т.е. то, что отличает бюджетную форму организации государственных и муниципальных финансов. Специальные фонды были исторически первой формой государственных и муниципальных финансов задолго до появления бюджета.

**Внебюджетная форма организации государственных и муниципальных финансов** предполагает обособление части средств, сформированных за счет специальных налогов и других обязательных платежей на отдельных банковских счетах (отличных от бюджетных счетов) и нередко под управлением специально созданного органа.

**Внебюджетный фонд** — одна из форм организации государственных и муниципальных финансов, которая предполагает организационное обособление денежных средств фонда от бюджетных средств, закрепление определенных видов налогов (других обязательных платежей) и иных поступлений в фонд за конкретными видами расходов.

В настоящее время отношение к внебюджетным (специальным) фондам в составе государственных и муниципальных финансов в мире неоднозначное.

Необходимость формирования внебюджетных фондов диктуется среднесрочным или долгосрочным характером их расходов, которые выходят за рамки обычного бюджетного процесса: пенсионные накопления; обеспечение среднесрочной сбалансированности бюджета за счет накопленных «сверхдоходов» (чрезвычайных доходов) в условиях высоких цен на нефть и газ

Необходимость обособления средств социального страхования вне бюджета диктуется различиями бюджетного и страхового механизма, вероятностным характером страховых выплат и соответствующей оценкой уровня страховых тарифов, потребностью преодолеть «остаточный» принцип финансирования социальных расходов, иметь возможность получать дополнительные доходы от капитализации временно свободных средств социального страхования.

Социальное страхование — финансовый механизм социальной защиты, основанный на формировании за счет страховых взносов страхового фонда, средства которого используются для социальных выплат с целью полного или частичного возмещения заработной платы при утрате трудоспособности, потере работы или кормильца

недостатками внебюджетных фондов являются:

- снижение прозрачности и подконтрольности движения средств;
- понижение маневренности управления государственными и муниципальными финансовыми ресурсами — в фондах средства могут «зависать», в то же время в других фондах их может не хватать;
- завуалирование реального налогового потенциала, реального уровня бюджетной обеспеченности нижестоящих бюджетов.