

## **[Теория] 24. Этапы создания и развития внебюджетных фондов Российской Федерации.**

Внебюджетные фонды создаются двумя путями. Один путь - это выделение из бюджета определенных расходов, имеющих особо важное значение, а другой - формирование внебюджетного фонда с собственными источниками доходов для определенных целей. Созданные во многих странах фонды социального страхования предназначены для социальной поддержки определенных групп населения.

Создание других фондов обусловлено возникновением новых ранее неизвестных расходов, которые заслуживают особого внимания со стороны общества. В этом случае по предложению правительства законодательный орган принимает специальное решение об образовании внебюджетного фонда. Так, в ряде государств появились внебюджетные экономические фонды.

Специальные внебюджетные фонды предназначены для целевого использования. Обычно в названии фонда указана цель расходования средств.

Материальным источником внебюджетных фондов, как и других звеньев финансовой системы, является национальный доход. Преобладающая часть фондов создается в процессе перераспределения национального дохода. Основные методы мобилизации национального дохода в процессе его перераспределения при формировании фондов - специальные налоги и сборы, средства из бюджета и займы.

Специальные налоги и сборы устанавливаются законодательной властью. Значительное количество фондов формируется за счет средств центрального и региональных местных бюджетов.

Средства бюджетов поступают в форме безвозмездных субсидий, или определенных отчислений, от налоговых доходов бюджета. Доходами внебюджетных фондов могут выступать и заемные средства. Имеющееся у внебюджетных фондов положительное сальдо, может быть использовано для приобретения ценных бумаг и получения прибыли в форме дивидендов или процентов.

Разнообразие внебюджетных фондов обуславливает сложные многоступенчатые связи между этими фондами и другими звеньями финансовой системы. Различают односторонние, двусторонние и многосторонние финансовые связи.

При односторонних связях денежные средства идут одном направлении: от финансовых звеньев к внебюджетному фонду. Такая связь появляется при формировании фондов или при использовании ими средств.

**Основные этапы развития внебюджетных фондов.**

**I этап. (1991-1993). Этап массового создания внебюджетных фондов.** Но выяснилось, что контролировать эти фонды некому. Из-за отсутствия контролирующих органов было принято решение слить по возможности внебюджетные фонды с бюджетом с тем, чтобы поставить их под контроль Минфина РФ.

II этап. (с 1994 г.) Сокращение количества внебюджетных фондов. С 1995 все фонды, что остались, начинает контролировать Счетная Палата.

III этап. (с 2000 г. - по наст. вр.) Особенности этапа:

- поступление доходов во внебюджетные фонды поставлены под контроль Налоговой Службы в виде ЕСН.
- Расходы внебюджетных фондов начинают проходить через счета Федерального Казначейства.
- Изменяется система формирования и использования средств фондов. Проводится пенсионная реформа, вводится система страхования от несчастных случаев на производстве и проф. заболеваний.
- Как и любая финансовая категория внебюджетные фонды выполняют распределительную и регулирующую функцию. Распределительная функция была задействована уже на 1-ом этапе развития внебюджетных фондов. На 3-м этапе была использована регулирующая функция. Ее использование привело:
  - а) К более жесткой зависимости пенсий от страховой и накопительной частей и от предоставления права уменьшать/увеличивать тарифы страховых взносов на страхование от несчастных случаев на производстве и проф. заболеваний (в зависимости от количества таких случаев на производстве).
  - б) у внебюджетных фондов отнимают право сбора средств. И сбором средств, объединенных в ЕСН, занимаются налоговые структуры. Собранные средства перечисляются на счета внебюджетных фондов в Федеральном Казначействе.