



环境经济学与可持续发展

南开大学经济学院 荆克迪

三、生态文明的理论渊源

（一）中国传统文化中的生态思想

重视人与自然和谐相处，我国有悠久的历史传统。儒家有“天人合一”的思想，其基本内涵是将自然与人类和谐统一有机融合；道家主张宁静释然，把万物川流不息所遵循的“道”融入到人类的生活方式、生产方式当中去。中华文明数千年积淀的丰富的生态智慧至今仍给人以深刻启迪。



追求绿色时尚 拥抱绿色生活

三、生态文明的理论渊源

生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。中华民族向来尊重自然、热爱自然，绵延5000多年的中华文明孕育了丰富的生态文化，强调要把天地人统一起来，把自然生态同人类文明联系起来，按照大自然规律活动，取之有时，用之有度，表达了对处理人与自然关系的重要认识。

《易经》：“观乎天文，以察时变；观乎人文，以化成天下”，“财成天地之道，辅相天地之宜”。

《老子》：“人法地，地法天，天法道，道法自然。”

《孟子》：“不违农时，谷不可胜食也；数罟不入洿池，鱼鳖不可胜食也；斧斤以时入山林，材木不可胜用也。”

《荀子》：“草木荣华滋硕之时，则斧斤不入山林，不夭其生，不绝其长也。”

《齐民要术》：“顺天时，量地利，则用力少而成功多。”

追求绿色时尚 拥抱绿色生活

三、生态文明的理论渊源

“观乎天文，以察时变；观乎人文，以化成天下”出自《易经》，大意是说，观察天地运行的规律，以认知时节的变化；注重伦理道德，使人们的行为合乎文明礼仪。

“财成天地之道，辅相天地之宜”出自《易经》，体现了一种对处理人与自然关系的重要认识，强调要在尊重自然法则、遵循客观规律的基础上发挥主体的能动作用，对自然界的變化加以协助或调节，以达到天人和谐的境界，使大自然更好地造福人类。

追求绿色时尚 拥抱绿色生活

三、生态文明的理论渊源

“人法地，地法天，天法道，道法自然。”老子用顶针的文法，将天、地、人乃至整个宇宙的深层规律精辟涵括、阐述出来。“道法自然”揭示了整个宇宙的特性，囊括了天地间所有事物的根本属性，宇宙天地间万事万物均效法或遵循“自然而然”的规律。

这句经典体现了处理人与自然关系的重要认识，强调要在尊重自然法则、遵循客观规律的基础上发挥主体的能动作用，对自然界的變化加以协助或调节，以达到天人和谐的境界，使大自然更好地造福人类。

追求绿色时尚 拥抱绿色生活

三、生态文明的理论渊源

2018年5月18日，习近平总书记在全国生态环境保护大会上作重要讲话时，引用“不违农时，谷不可胜食也；数罟不入洿池，鱼鳖不可胜食也；斧斤以时入山林，材木不可胜用也”，指出这些观念都强调要把天地人统一起来、把自然生态同人类文明联系起来，按照大自然规律活动，取之有时，用之有度。

“不违农时，谷不可胜食也；数cù罟gǔ不入洿wū池，鱼鳖不可胜食也；斧斤以时入山林，材木不可胜用也”出自《孟子·梁惠王上》，大意是说，只要不违背农时、耽误百姓耕种，粮食就吃不完；不用细密的网在池塘里捕捞，鱼鳖就吃不完；按照时令采伐林木，木材就用不完。

追求绿色时尚 拥抱绿色生活

三、生态文明的理论渊源

2018年5月18日，习近平总书记出席全国生态环境保护大会并发表重要讲话，引用了“草木荣华滋硕之时，则斧斤不入山林，不夭其生，不绝其长也”，“顺天时，量地利，则用力少而成功多”。

“草木荣华滋硕之时，则斧斤不入山林，不夭其生，不绝其长也”出自《荀子·王制》，大意为，草木开花生长之时，不能进山林砍伐，断绝它们的生长。

“顺天时，量地利，则用力少而成功多”出自北魏贾思勰《齐民要术》，大意是说，顺应天时，裁量地理，根据规律办事，就可以用较少的力收获更多成功。

追求绿色时尚 拥抱绿色生活

人类社会文明的发展阶段

- ❖ 一、原始文明是人类完全被动接受自然的阶段。
- ❖ 二、农业文明是人类开始对自然进行探索、初步开发的阶段。
- ❖ 三、工业文明是人类社会征服自然、改造自然的阶段。
- ❖ 四、生态文明是人与自然和谐的社会形态。

人类社会文明发展阶段

原始文明：敬畏自然、崇拜自然



农业文明：依赖自然、顺应自然



工业文明：征服自然、改造自然



生态文明：尊重自然、顺应自然，保护自然

追求绿色时尚 拥抱绿色生活

三、生态文明的理论渊源

（二）马克思主义经典作家的生态思想

马克思与恩格斯当年就敏锐地觉察到，生态危机的根源在于**资本主义私有制的反生态本性**，由于资本逻辑导致的**利润至上**与**消费主义**等与生态环境之间存在不可避免的矛盾冲突，人对自然的索取远远大于回报，最终产生了人与自然的对立乃至对抗的关系。

恩格斯的警告：“我们不要过分陶醉于我们对自然界的胜利，对于每一次这样的胜利，自然界都报复了我们。每一次胜利，在第一步都确实取得了我们预期的结果，但是在第二步和第三步却有了完全不同的、出乎意料的影响，常常把第一个结果又取消了。”

追求绿色时尚 拥抱绿色生活

三、生态文明的理论渊源

早在马克思所处的时代，经济发展所带来的环境问题就已经引起马克思恩格斯的高度重视。马克思恩格斯的经典著作中蕴含着丰富的人与自然和谐发展的思想，从经济学的角度，这些思想可概括为：

第一，自然环境是生产要素。物质变换是通过劳动进行的，劳动是人类一切历史的起点。人类通过劳动这一活动，改变自然的物质形态，使其变成能够满足人类自身生产所需的物质产品，与此同时，人类又将这一过程中的废弃物排放到自然环境当中，这两个过程实现了人与自然之间的物质变换。关于劳动与物质变换的关系，马克思说：“劳动首先是人和自然之间的过程，是人以自身的活动来中介、调整和控制人和自然之间的物质变换的过程。”同时，马克思也指出，劳动除了需要作为主体的人之外，还需要自然资源。

追求绿色时尚 拥抱绿色生活

三、生态文明的理论渊源

第二，工业化与生态环境问题。工业革命在给人类社会带来巨大财富的同时也带来了生态危机和环境灾难。马克思从唯物史观的视角研究生态问题，创造性地提出，自然环境是生产力中非常重要的一部分，赞成人们可以有计划地利用自然。马克思用事实说明了资本主义生产是如何污染环境并引致公共健康等问题，认为需要通过行动来解决自然的异化，以便创造一个可持续发展的社会。

追求绿色时尚 拥抱绿色生活

三、生态文明的理论渊源

第三，人与自然关系问题。马克思恩格斯系统研究了人与自然之间的辩证关系，认为人与自然的关系和人与人的关系是有机统一的，并提出了劳动与劳动过程理论，科学地揭示了人与自然的关系以及人类应如何正确认识和处理同自然界的关系。马克思认为，自然是在人类社会的生产过程中形成的自然，是人类生产实践改造的对象，人类社会通过生产活动，将自然逐渐转化为“人化自然”。他强调，不能把人游离于自然界之外，更不能认为人是自然界的主宰。要想真正理解人与自然之间的关系，就要走出人类中心主义的误区。马克思强调，要合理使用自然资源。

恩格斯在《自然辩证法》中写道：“美索不达米亚、希腊、小亚细亚以及其他各地的居民，为了得到耕地，毁灭了森林，但是他们做梦也想不到，这些地方今天竟因此而成为不毛之地，因为他们使这些地方失去了森林，也就失去了水分的积聚中心和贮藏库。”

追求绿色时尚 拥抱绿色生活

三、生态文明的理论渊源

第四，环境外部性问题。马克思恩格斯较早发现并提出了人类生产生活对生态环境造成的负外部性问题。如恩格斯在批判传统生产方式时指出的，“我们不要过分陶醉于我们对自然界的胜利，对于每一次这样的胜利，自然界都报复了我们。”他们还揭示了环境负外部性的隐蔽性与长期性，“到目前为止存在的一切生产方式，都只在于取得劳动的最近的、最直接的有益效果。那些只是以后才显现出来的、由于逐渐的重复和积累才发生作用的进一步的后果，是完全被忽视的”。

追求绿色时尚 拥抱绿色生活

三、生态文明的理论渊源

第五，技术进步与可持续发展。马克思主义自然辩证法指出了处理人与自然关系的准则，通过人类自身发展与技术进步最终迈向人与自然的和谐。马克思恩格斯提出利用科技进步来改善环境问题，这是绿色发展的理论源泉，可以说，绿色发展理念是马克思主义生态观的继承与发展。

追求绿色时尚 拥抱绿色生活

三、生态文明的理论渊源

第六，生产关系将影响和改变人与自然的关系。在资本主义社会里，资本支配一切，生产者都以追求剩余价值最大化为目标进行社会生产活动，这样人与自然之间的平等关系被弱化，取而代之的是索取与被索取的关系。在这一思想的指引下，人类会不加节制地从自然界掠夺资源，不加节制地向自然界排泄废弃物，导致人与自然之间的物质变换出现断裂，制造人与自然直接的矛盾。可见资本主义的生产方式破坏了人与自然的内在统一性，造成人与自然之间物质变换的断裂。要真正实现人与自然的和谐相处，就必须变革资本主义制度，铲除资本主义私有制，实现生产资料社会所有，即实现社会主义和共产主义。在共产主义社会中，生产资料由社会占有；人与自然之间的关系不再是索取与被索取，而是平等关系。这样人们才会善待自然、保护自然，合理运用劳动来调节人与自然之间的物质变换关系。社会主义和共产主义使得人与自然之间的物质变换正常化，化解了人与自然之间的矛盾。正如马克思指出的，**这种共产主义，是人和自然界之间、人与人之间的矛盾的真正解决。**

追求绿色时尚 拥抱绿色生活

三、生态文明的理论渊源

“社会化的人，联合起来的生产者，将合理地调节他们和自然之间的物质变换，把它置于他们的共同控制之下，而不让它作为一种盲目的力量来统治自己；靠消耗最小的力量，在最无愧于和最适合于他们的人类本性的条件下来进行这种物质变换。”这就是未来社会人与自然和谐共处的美好图景。

马克思恩格斯的上述思想，是绿色发展的理论源泉。同时，马克思恩格斯经典著作中蕴涵着大量的可持续发展的思想，如循环和节约经济思想、适度人口增长思想、全面协调发展思想、适度 and 绿色消费思想等，这些思想为可持续发展提供了科学的方法论和理论基础。

追求绿色时尚 拥抱绿色生活

三、生态文明的理论渊源

（三）马克思主义中国化进程中对绿色发展思想的继承和发展

中国共产党在领导中国人民进行革命、改革、建设的过程中，重视优良传统的弘扬，同时坚持将马克思主义关于生态文明的基本原理与中国实际相结合，积极探索认识自然规律，利用大自然为人类谋福利，逐步形成了毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系中的生态文明思想。

毛泽东在认真总结社会主义建设初期经验教训的基础上，认为，人要掌握自然规律，与自然和谐相处、平等对话，而不是统治自然、驾驭自然。他指出：“天上的空气，地上的森林，地下的宝藏，都是建设社会主义所需要的重要因素”，同时强调，要实现废物利用，变废为宝。

追求绿色时尚 拥抱绿色生活

三、生态文明的理论渊源



毛泽东从人与自然关系的角度，以我国的当时国情为基础，统筹生态、工农业发展和人民生活的实际需要，从兴修水利如治理水患、围湖造田、保持水土，发展林业如因地制宜、开荒种地、植树造林，合理利用资源如增产节约、综合利用、减少消耗，实行人口政策如提倡生育、节制生育、控制人口，以及治理公共环境如治理污染、清除四害等多角度多领域，提出相应的计划，处理人与自然的关系，以求为人民群众谋取利益。

新中国成立初期，以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体就发出“绿化祖国”、要使祖国“到处都很美丽”的号召，大力推动林业建设，在水利建设中注重水土保持。

周恩来意识到资本主义发达国家“先污染，后治理”工业化道路的弊端，提出从源头预防环境污染，避免重蹈资本主义国家的覆辙。在社会主义建设初期关于人与自然关系探索的过程中，虽然在有的方面走过弯路，但总体上为其后的社会主义经济建设积累了宝贵的经验。

追求绿色时尚 拥抱绿色生活

三、生态文明的理论渊源



1978年改革开放开始，以邓小平为代表的中国共产党人准确把握时代趋势，提出“科学技术是第一生产力”，抓住科技中心，以科技为依托对生态环境进行改善，鼓励从国外引进生态治理技术，改善我国的生态环境。在实践中，对生态环境的保护从农业开始并取得成效。

在此期间，我国的环境法律制度得到了长足的进步。1978年，《中华人民共和国宪法》第十一条第三款规定，“国家保护环境和自然资源，防治污染和其他公害”，这是新中国成立以来首次以根本法的形式对环境保护作出规定。1979年，全国人大常委会颁布了第一部《中华人民共和国环境保护法(试行)》，这是我国关于生态文明建设的首要法律依据，意味着我国的生态文明建设与环境保护开始走上法治道路。1983年，第二次全国环境保护会议召开，将环境保护确立为基本国策。

追求绿色时尚 拥抱绿色生活

三、生态文明的理论渊源

以江泽民为核心的党中央提出“三个代表”重要思想，从新的高度去认识和发展生态文明理论体系。在此阶段，提出了**可持续发展战略**，强调要解决人口、资源与环境之间的不协调问题，同时继续加强有关生态文明建设的法律法规。不仅如此，还提出了要走新型工业化道路、经济发展与环境保护并行的重要思想。

1997年，党的十五大报告将可持续发展确立为我国现代化建设的重大战略，强调“正确处理经济发展同人口、资源、环境的关系”。

追求绿色时尚 拥抱绿色生活

三、生态文明的理论渊源

以胡锦涛为总书记的党中央提出科学发展观，强调一方面要积极应对全球气候变化，另一方面要抓住绿色经济变革契机，推动经济发展的转型升级。提出，生态文明建设是涉及生产方式和生活方式根本性变革的战略任务，建设生态文明，要以资源环境承载力为基础，以自然规律为准则，以可持续发展为目标，建设资源节约型、环境友好型社会。

党的十七大报告中提出“建设生态文明”，号召“节约能源资源和保护生态环境”，强调“使生态文明观念在全社会牢固树立”，将生态文明建设视为全面建设小康社会的五大新要求之一，这是“生态文明”概念在党的纲领性文件中的首次明确出现。

追求绿色时尚 拥抱绿色生活

三、生态文明的理论渊源

十七大报告明确提出了生态文明建设的内涵与本质，利用“科学发展观”对可持续发展战略进行整体展开，并将和谐社会构建与社会主义生态文明建设相结合，明确提出生态文明建设的重要战略。报告中指出，“可持续发展，就是要促进人与自然的和谐，实现经济发展和人口、资源、环境相协调，保证一代接一代地永续发展。”这既是从生态文明方面对社会主义和谐社会的描述，也极大体现了中国特色社会主义建设中尊重自然、顺应自然、保护自然的重要思想。在具体实践中，我们坚持了改造传统产业，大力发展环保等战略性新兴产业，同时加大绿色经济、循环经济和低碳经济在整体经济结构中的比重，推动经济绿色转型。

追求绿色时尚 拥抱绿色生活

三、生态文明的理论渊源

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业总体布局，生态文明建设成为“五位一体”总体布局中不可或缺的重要内容。习近平同志指出：“走向生态文明新时代，建设美丽中国，是实现中华民族伟大复兴的中国梦的重要内容。”

党的十九大确立了习近平新时代中国特色社会主义思想，明确新时代我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。当前最突出的不平衡之一，就是人与自然关系的不平衡、经济发展和生态环境的不平衡。为解决这些矛盾，必须坚持以人民为中心的发展思想，牢固树立社会主义生态文明观，推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局，切实保护生态环境，不断促进人的全面发展。

追求绿色时尚 拥抱绿色生活

三、生态文明的理论渊源

以习近平同志为核心的党中央提出了一系列新理念新思想新战略，形成了习近平生态文明思想(第八次全国生态环境保护大会，2018年)。

其核心要义为：

坚持生态兴则文明兴生态衰则文明衰的深邃历史观

坚持人与自然和谐共生的科学自然观

坚持绿水青山就是金山银山的绿色发展观

坚持良好生态环境是最普惠的民生福祉的基本民生观

坚持山水林田湖草沙是生命共同体的整体系统观

坚持用最严格制度保护生态环境的严密法治观

坚持全社会共同建设美丽中国的全民行动观

坚持共谋全球生态文明建设之路的共赢全球观

追求绿色时尚 拥抱绿色生活

三、生态文明的理论渊源

（四）西方经济学的生态环境思想

早在17世纪，西方经济学家就注意到了环境容量对经济增长的限制问题，认为人口增长要受到物质资料的约束。这些都是“生态环境承载力”对增长限制的一些早期讨论。

西方主流经济学将**自由市场经济**奉为圭臬，认为生态和环境问题的根源在于**污染的负外部性**与生态环境资源的公共物品属性，生态危机源于**市场失灵**。由于排污主体为污染行为所承担的私人生产成本小于社会生产成本，给环境造成了负面影响，包括大气污染、酸雨、水污染、土壤损害和全球变暖等，导致环境了负外部性问题。杰弗里·希尔认为，生态问题的解决，需要改革市场经济制度，在市场调节作用下达到资源配置最优。

追求绿色时尚 拥抱绿色生活

三、生态文明的理论渊源

进入20世纪，工业文明的不断进步，生态环境问题在西方国家不断显现，进而引来部分学者对生态环境问题进行一些研究。最早的具有生态环境思想的研究来自美国生态作家蕾切尔·卡逊，她在1962年出版的《寂静的春天里》一书中运用数据分析得出结论：过度的化学农药使用将会给人类带来毁灭性的灾难。同一时期的罗马俱乐部报告《增长的极限》，使西方社会开始认真反思经济增长与资源环境之间的关系，被认为是现代生态环境思想的起源。

追求绿色时尚 拥抱绿色生活

三、生态文明的理论渊源

哈丁（Hardin，1967）提出了“**公地悲剧**”理论模型，首次运用博弈理论阐释了人类对公共资源的过度利用问题以及内在逻辑。此后，许多专家学者运用公共理论和产权理论等，对生态环境与资源问题进行了大量的专门研究，譬如环境质量与经济增长关系问题、环境税收与排污权交易问题、土地属性与使用问题、矿产资源的勘探与开采问题、能源的利用与保护问题、森林的功能与管理、海洋与水资源的保护与利用问题、以及资源管理问题等。

三、生态文明的理论渊源

1972 年，联合国召开了首届人类环境会议，通过了《**人类环境宣言**》（按照联合国宪章和国际法原则，各国具有按照其环境政策开发资源的主权权利，同时亦负有责任，确保在他管辖或控制范围内的活动，不致对其他国家的环境或其本国管辖范围以外地区的环境引起损害；有关保护和改善环境的国际问题，应当由所有国家，不论大小在平等的基础上本着合作精神来加以处理——促进国际环境法立法）。

1987 年，联合国世界环境与发展委员会在《**我们共同的未来**》（环境危机、能源危机和发展危机不能分割；地球的资源 and 能源远不能满足人类发展的需要；必须为当代人和下代人的利益改变发展模式）的报告中，首次提出了“可持续发展”概念。

追求绿色时尚 拥抱绿色生活

三、生态文明的理论渊源

可持续发展理论是对现代化进程中追求经济无限增长的反思和批判，强调的是环境与经济的协调发展，其目标是追求代内公平和代际公平，既要满足人类当代的需要，经济充分发展，同时有效地保护资源和生态环境，避免威胁到人类后代的生存和发展。

基于福利经济学的理论，能够提供人类福利的资本存量可以粗略分为**经济资本、自然和环境资本**两种，根据不同形式资本之间是否具有替代性可以把可持续发展分为**弱可持续发展**和**强可持续发展**两种范式（诺伊迈耶，2006）。

弱可持续发展隐含假定不同形式资本之间可以互相替代，但是总的资本存量或者说广义社会福利必须为非负，否则就是弱不可持续。强可持续发展则假定资本之间不可替代，所有的资本都必须非负才是可持续的。可见，弱可持续发展相对更容易达到且实现路径更多。

三、生态文明的理论渊源

福利经济学代表人物庇古的一个重要的理论创新是提出了“**庇古税**”，他通过比较分析**边际私人成本**与**边际社会成本**之间的差异，认为由于“市场失灵”，环境污染产生了负外部性。提出应该由政府根据污染所造成的危害对边际私人成本小于边际社会成本的排污者征税，使税收额水平正好等于外部性造成的社会损害程度，以达到外部成本内部化，将污染成本加到产品价格中去。这为政府征收环境税与资源税等提供了最初的理论基础。

三、生态文明的理论渊源

“**污染者付费原则**”（Polluter Pays Principle，简称PPP原则），是庇古税理论的一种应用，即要求所有的污染者都必须为其造成的污染直接或者间接地支付费用，由经济合作与发展（OECD）1970 年代提出。

环境税（Environmental Taxation）把环境污染和生态破坏的社会成本内化到生产成本和市场价格中去，通过市场机制促进对生态环境的保护。

三、生态文明的理论渊源

制度经济学代表人物科斯（**Coase, 1960**）反对政府以收税的形式进行干预，认为污染问题的关键在于如何使外部性的价值在损害方和受害方之间分配。

科斯主张在资源产权界定清晰的前提下，由排污者与受害者之间进行谈判和交易，如损害补偿或产权交换等，自行解决污染问题。一旦产权得以明确，只要市场交易成本足够低，产权的初始分配并不影响资源的配置效率，通过对初始产权的交易重组，外部性可以有效地被内部化，政府在解决外部性问题中的作用在于**确定初始产权的分配**。

三、生态文明的理论渊源

根据这种思路，戴尔斯（Dales, 1968）提出了**排污权交易**（Cap and Trade），政府根据环境容量和经济目标等实际情况制定排污量上限（Cap），排污许可证的设定按此上限设立，并可在产权市场交易，使得排污量控制较好的企业能够获得排污许可证出让的收益，而超排的企业需要出资购买排污权配额（Trade）。通过控制排放总量，并允许排放权在企业间的交易，激励企业减少排放，提高资源利用效率，从而有助于提高生态效率。

在实践中，庇古税理论与产权理论都得到了实际应用，前者如**污染税、补贴、排污费**等价格规制政策，后者包括**污染许可证、排放许可证、可交易许可证**等数量规制政策。

三、生态文明的理论渊源

哈特维克准则：由约翰·哈特维克（John M. Hartwick）在1977年提出：把从开采可耗竭资源所获得的利润或租金投资到可重置资本（比如机器）上，并且投资量仅为所得利润这个数目，这时如果人口不变，那么未来的人均消费保持恒定，此即哈特维克准则。其含义就是，**自然资本和人为资本可以等量替换**，从而就能保持总资本的恒定，继而保持了产出，最终保持了人口不变条件下的人均消费的恒定。

哈特维克准则实际上是描述了这样一种轨迹：如果可耗竭资源的存量给定，社会可以通过在可重置资本上的积累，逐渐减少可耗竭资源的投入，以维持不变的社会消费；这时，可耗竭资源的投入在时间上是递减的，并趋向于零，使得这个资源投入序列的总和是一个常数，并精确地等于其存量。

广义上，哈特维克准则中的**可重置资本可以是教育和科技，也可以是为发现新的资源的技术，或用于寻找新资源的投入。**

三、生态文明的理论渊源

西方经济学在研究和解决生态环境难题中的各种理论，对于我国生态文明建设具有重要的借鉴意义。比如环境外部性理论、可持续发展理论、EKC理论、庇古税与排污权交易理论等。上述各种理论和学派为我国生态文明建设和绿色发展提供了一定的学理依据与借鉴。

但是，西方经济学理论对于生态与环境问题的讨论与研究是在比较抽象的层面上进行的，比较理想化，缺少针对中国现实国情的具体考量。国外学者对于生态环境问题的研究，由于认识差异，提出的解决问题的方向和机制也大相径庭。从宏观上看，由于历史发展、现阶段国情、资源禀赋、科技水平等条件不同，有些理论难以直接适用于分析我国当前的生态环境问题。此外，由于中国特色社会主义经济建设的特殊性与时代性等要求，我们必须结合我国国情的阶段性特征，来解决当前发展面临的生态环境难题。

四、开创社会主义生态文明新时代

十八届五中全会首次明确提出**绿色发展**理念，标志着我国生态文明建设又进入了一个新阶段。根据绿色发展理念，党中央提出了“**生态环境质量总体改善**”这一目标，不仅要**保护**生态环境，更要**改善**生态环境，在认识和处理人与自然的的关系之中，更加积极主动、注重长久。



追求绿色时尚 拥抱绿色生活

四、开创社会主义生态文明新时代

在党的十八大报告中论述“生态文明建设”时，首次提出“**美丽中国**”。

十九大报告进一步指出，从2020年到**2035**年，要实现生态环境根本**好转**，美丽中国目标基本实现；在**本世纪中叶**，建成富强民主文明和谐**美丽**的社会主义现代化强国。我们要建设的现代化是**人与自然和谐共生**的现代化，既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质**生态产品**以满足人民日益增长的**优美生态环境**需要。必须坚持**节约优先、保护优先、自然恢复为主**的方针，形成节约资源和保护环境**的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式**，还自然以宁静、和谐、美丽。“走向生态文明新时代，建设美丽中国，是实现中华民族伟大复兴的中国梦的重要内容。”

追求绿色时尚 拥抱绿色生活

四、开创社会主义生态文明新时代

2012年，党的十八大把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局，通过《中国共产党章程(修正案)》，把“中国共产党领导人民建设社会主义生态文明”写入党章；首次把“美丽中国”作为生态文明建设的宏伟目标。

2013年，启动《大气污染防治行动计划》（简称“大气十条”）。

2014年，全国人大修订《中华人民共和国环境保护法》，为“史上最严厉”的环保法。

2015年，启动“红顶中介”脱钩、环保公开约谈、地方环保综合督查和专项问题挂牌督办；中共中央国务院发布《关于加快推进生态文明建设的意见》《生态文明体制改革总体方案》《建立国家公园体制试点方案》；启动《水污染防治行动计划》（简称“水十条”）。

2016年，中央启动环保督察和省级以下监测监察执法垂直管理（改变地方环保部门“既当运动员又当裁判员”，提高环境监测水平）；推行自然资源资产离任审计及终身问责制，修改以“GDP挂帅”为特征的政绩考核体系；全国人大通过《中华人民共和国环境保护税法》；全国推行河湖长制。

追求绿色时尚 拥抱绿色生活

四、开创社会主义生态文明新时代

2017年，印发《关于禁止洋垃圾入境推进固体废物进口管理制度改革实施方案》《全国国土规划纲要（2016—2030年）》；把污染防治作为今后3年的三大攻坚战之一；全国碳排放交易体系正式启动；发布《生态保护红线划定指南》；开展对全国自然保护区监督检查的“绿盾”行动。

2018年，生态文明历史性地写入宪法（贯彻新发展理念，推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展，把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国）；第八次全国环保大会确立了习近平生态文明思想，为推动生态文明建设提供了思想指导和行动指南；国务院组建生态环境部、自然资源部；实施环境保护税；印发党内法规《中央生态环境保护督察工作规定》；启动《打赢蓝天保卫战三年行动计划》。

2019年，发布《关于构建现代环境治理体系的指导意见》《自然资源统一确权登记暂行办法》；实施《中华人民共和国土壤污染防治法》，这是继《水污染防治法》《大气污染防治法》之后，我国首次制定土壤污染防治领域专门性法律，完善了污染防治领域的法律制度体系；国务院印发《“无废城市”建设试点工作方案》；住建部发布《关于在全国地级及以上城市全面开展生活垃圾分类工作的通知》。

追求绿色时尚 拥抱绿色生活

四、开创社会主义生态文明新时代

2020年，宣布2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和；施行《资源税法》；中央环保督查首次纳入央企和部门；印发《中华人民共和国长江保护法》。

2021年，全面启动全国碳市场交易；发布《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》；提交新NDC（**Nationally Determined Contributions**）文件，包括《中国落实国家自主贡献成效和新目标新举措》和《中国本世纪中叶长期温室气体低排放发展战略》；发布《关于深入打好污染防治攻坚战的意见》《关于推动农村人居环境标准体系建设的指导意见》；施行《长江十年禁渔计划》《长江保护法》；发布《黄河保护立法草案（征求意见稿）》。

2022年，印发《减污降碳协同增效实施方案》《新污染物治理行动方案》。

追求绿色时尚 拥抱绿色生活