

IN THE SUPREME COURT OF PAKISTAN
(Original Jurisdiction)

Present:

**Mr. Justice Iftikhar Muhammad Chaudhry, CJ.
Mr. Justice Jawwad S. Khawaja
Mr. Justice Sh. Azmat Saeed**

CONSTITUTION PETITION NO.33 OF 2013
AND
CMAs-5647 and 5674 OF 2013

Asaf Fasihuddin Khan Vardag.

Petitioner(s)

VERSUS

Government of Pakistan and others.

Respondent(s)

| | | |
|---|---|--|
| For the Petitioner(s) | : | Mr. Asaf Fasihuddin Khan Vardag, ASC (in person) |
| For Respondents No.1 & 2 (Govt. of Pakistan thr. Secretaries Defence & Establishment Division) | : | Mr. Shah Khawar, Additional A.G.P. Qari Abdul Rashid, AOR |
| For Respondent No.3 (Air Marshal (R) Khalid Ch.) | : | Syed Iftikhar Hussain Gilani, Sr. ASC Syed Safdar Hussain, AOR with Barrister Saad Buttar, Adv. With Air Marshal ® Khalid Chaudhry, DG, CAA |
| For Respondent No.4 (Ch. Muhammad Munir) | : | Mr. Shahid Hamid, Sr. ASC Mr. M.S. Khattak, AOR assisted by Ms. Asma Hamid, Adv. |
| For Respondent No.5 (M/s. Louis Berger) | : | Mr. Uzair Karamat Bhandari, ASC Mr. M. S. Khattak, AOR assisted by Mr. Saad Aamir, Adv. |
| For CAA | | Mr. Afnan Karim Kundi, ASC assisted by Mr. Mehmood A. Sheikh, AOR Mr. Obaid ur Rehman Abbasi, Sr. Law Officer Eng. Muhammad Musharraf Khan, PD (NBBIAP) Mr. Aamir Habib Sikandar, Dy. PD Mr. Momin Ali Khan, Adv. |
| For Aviation Division | : | Mr. Muhammad Ali Gardezi, Secretary, Aviation Division. |
| For Technical Associates | : | Mian Gul Hassan Aurangzeb, ASC Mr. M.S. Khattak, AOR |

| | |
|--|---|
| For LTH (JV) | : Kh. Haris Ahmad, Sr. ASC assisted by Barrister Ali Shah Gilani, Adv. Mr. M. S. Khattak, AOR |
| For M/s. China State Construction Engineering | : Syed Ali Raza, ASC Mr. Tariq Aziz, AOR |
| For FWO | : Mr. Asad Rajpoot, ASC |
| For M/s. Sambu Construction & Sachal Engineering | : Mr. Tariq Aziz, AOR. |
| For Hussain Construction | : Dr. Tariq Hassan, ASC |
| For Habib Construction | : Syed Ali Zafar, ASC |
| For M/s. Al-Tariq Construction | : Mr. Tariq Mehmood, Sr. ASC Mr. Mehmood A. Sheikh, AOR |
| For M/s. Ciemens | : Mr. Imtiaz Rasheed Siddiqui, ASC |
| For M/s. Xinjiang Beixin | : Mr. Shahid Kamal Khan, ASC |
| For M/s. Gammon Pakistan | : Mr. Muhammad Munir Paracha, Sr. ASC |
| For M/s Izhar (Pvt) Ltd | : Mr. Babar Ali, ASC |
| For M/s Jaffer Brothers | Syed Ishtiaq Haider, ASC |
| Remaining Contractors | : Nemo |
| Date of Hearing | : 25.09.2013. |

ORDER

Mr. Asif Fasihuddin Khan Vardag, an Advocate of the Supreme Court of Pakistan (Petitioner), has invoked the jurisdiction of this Court under Article 184(3) of the Constitution of the Islamic Republic of Pakistan, 1973 by means of the instant petition.

2. The petitioner *inter alia*, has alleged corruption by the higher echelons in the construction/completion of New Benazir Bhutto International Airport Project, Islamabad (NBBIAP), which was

required to be completed at cost of Rs.35 billion; and as it has not been completed on the due date i.e. December, 2011, the initial cost now has shoot up to Rs.73 billion and there is every likelihood that it may further be escalated to Rs.90 billion.

4. The petitioner further alleged that Air Marshal (Retd.) Khalid Chaudhry was appointed as Director General, Civil Aviation Authority (DG, CAA) through executive arrangements made by the then Minister for Defence without observing legal formalities, therefore, he has pivotal role in this organized loot. Besides, he had also been given the charge of other mega project, namely, the Multan International Airport.

5. The above facts, including allegations of corruption, necessitated assumption of jurisdiction to examine, *inter alia*, as to whether the appointment of incumbent DG, CAA (respondent No.3) had been made in accordance with law, while adhering to the principle of transparency. And also to ascertain the status of the construction of both the above said airports. DG, CAA has appended an Inquiry Report with CMA 4379/2013 prepared by a Committee constituted by Ministry of Defence comprising of the following officers:-

- (i) Lt. Gen.(Retd.) Shahid Niaz
- (ii) Member Implementation & Monitoring of Planning Commission.
- (iii) Additional Secretary, Military Finance.
- (iv) Director General CAA

(v) Director Planning & Development CAA

It is to be noted that the Committee was required to conduct performance audit in a manner which would not hamper the overall progress of developmental works at the site.

6. Notices were issued to the respondents i.e. Federation of Pakistan and others; whose attendance has been marked in the title of the order, who appeared alongwith their learned Advocates and advanced arguments at considerable length. They also placed on record documents in support of their respective pleas. On having taking into consideration pleadings, arguments and all other documents, the instant petition under Article 184(3) of the Constitution of the Islamic Republic of Pakistan particularly the report of the Committee which was authorized to conduct a comprehensive study performance, audit of the project and to inquire into the reasons for increase in the cost of the project, to identify the persons responsible for this state of affairs, to suggest ways and means to bring this project on track for its expeditious completion as well as the Auditor General's report. The CAA was directed to file a statement. A statement has been filed on behalf of the Project Director today in the Court which reads as follows:-

"Most respectfully submitted:

1. *That the New Benazir Bhutto International Airport Project ("The Project") from its very inception was not conceived and planned properly.*

2. *That to start with, the selection of the Project Site was faulty and to date there is no water availability for the Project. Initially, it was planned that water would be brought from the nearby Shahpur Dam which is approximately twenty-one (21) kilometers away from the Project Site. More perplexingly, there is not enough water in the Shahpur Dam, hence, the plan now is to construct small dams by harvesting rain water.*
3. *That the PC-1 of the Project was approved at all levels without the design and other essential components relating to different aspects of the Project. Importantly, the work on the Project was started without any design.*
4. *That the Project was divided into seventeen (17) packages which created enormous interface/integration issues resulting in delay and cost overruns.*
5. *That strangely enough, separate packages for piling and pile-caps were created and, that too, without the design of the Passenger Terminal Building.*
6. *That all payments to the Contractors were made in strict conformity with applicable contractual provisions (clause 67.1 of the Special Conditions of Contract) where under CAA was bound to forthwith give effect to PMC (Engineer)'s decisions regardless of final resolution of a disputed payment. Failing to give effect to the PMC's decision was to result in accruing of interest on the pending payment in addition to the contractor's right to suspend works.*
7. *That be that as it may, the Federal Government is fully cognizant of the importance and gravity of the matter and has already referred the same to the Federal Investigation Agency which has already nominated a team of competent officers to investigate the matter.*
8. *That meanwhile, the Federal Government is fully committed and determined to complete the Project and has passed instructions to this effect. At present, around sixty-seven percent (67%) of the works of the Project are complete with approximately ninety-two percent (92%) airside infrastructure complete and approximately fifty-five percent (55%) of the Passenger Terminal Building.*
9. *That the Contractors are being pushed for timely completion of their scope of works and penal action against Contractors is also being taken where necessary. For example, two contracts i.e. Package-8B (Electric Power & Telecommunication) and Package-8C1 (ATC Complex) have been terminated and their respective scope of work is to be completed at the risk and cost of the terminated Contractors as per the scheme of contract. Early completion is the utmost desire of the Government".*

7. We may point out here that the above report is, *prima facie*, not acceptable as correct. The reasons whereof shall be spelt out later on particularly in respect of the payments made to the Contractors noted herein above and thus; for the reasons to be recorded later, it is held:-

- i) That the appointment of Air Martial (Retd.) Khalid Chaudhry has been made in a non-transparent manner as well as without strictly following the available law on the subject. Therefore, the notification of appointment of Air Martial (Retd.) Khalid Chaudhry dated 18th July, 2012 is declared illegal, *void ab initio* and of no legal consequence.
- ii) As the appointment of the DG, CAA has been declared *void ab initio*, illegal being made in non-transparent manner, therefore, the Federal Government is directed to appoint DG, CAA as early as could be possible by following the law and rules on the subject as well as the principles of transparency.
- iii) The project of the New Benazir Bhutto International Airport Project, Islamabad (NBBIAP), *prima facie*, suffers from illegalities, irregularities, corruption and corrupt practices and the delay caused in its completion on account of illegal deeds, omissions and commissions of the consultants Louis Burger and all other concerned persons who were responsible for selecting the site, preparing the designs and also awarding contracts to the contractors.
- iv) The Contractors responsible for the completion of different respective projects except Al-Tariq Pvt. Ltd.,

prima facie are responsible for causing the delay in the completion of the projects as on account of their such conduct the value/prices of the projects has increased inasmuch as raising its cost from Rs.37 billion to Rs.73 billion. There is no possibility to complete the project in the near future except a tentative assessment by the respondents that the project may be completed in the year 2014-2015. Therefore, subject to all just exceptions, this case requires a thorough probe on the basis of tentative assessments made in the Committee's report of Let. Gen. (Retd.) Shahid Niaz as well as the audit report prepared by the Auditor General of Pakistan and the stance taken by the Project Director reference to which, with certain exceptions, have already been made hereinabove.

- v) The Government of Pakistan had already made the reference for conducting inquiries/investigations and to fix criminal liabilities upon all the concerned persons/contractors, therefore, we direct the DG Investigation, FIA to supervise the inquiries/investigations himself and to complete the same expeditiously.
- vi) The Federal Government is required to take all necessary steps to ensure the completion of the project as early as could be possible. However, it is made clear that subject to the contractual agreements the consultants, designers and all other Contractors to whom contracts have been awarded, shall continue to complete the work and the competent authority if need be, proceed against any one of them for the purpose of ensuring completion of the work as early as

possible and if so required, to constitute a committee headed by a senior officer to supervise the completion of work and to remove any and all difficulties in this way.

- vii) As regards report of the Auditor General in respect of over-payment of Rs.1556.47 million is concerned, this audit objection so far has not been removed, therefore, LTH(JV) is required to deposit this amount with the Exchequer within a period of seven days subject to intimation to the Registrar for our perusal in Chambers.
- viii) As all the respondents have cooperated with the Court by making their appearance through counsel, therefore, the passports which were deposited by them with the Registrar, shall be returned back to them subject to furnishing undertaking that whenever they are required to appear before the FIA or any other Agency/Committee for the purpose of inquiry or investigation, they shall cooperate without any hesitation and in case of non-cooperation, the FIA shall be free to undertake any steps under the law to enforce their attendance.
- ix) The FIA is directed that inquiry process must be completed in the shortest possible time. Subject to outcome of inquiry by the FIA or any other Agency/Committee constituted by the Government, the LTH(JV) Pvt. Ltd. shall be entitled to adjust the amount which has been

deposited if payments are cleared by the competent authority in accordance with law and rules and in view of the observations made herein above.

8. The instant matter stands disposed of. The parties are left to bear their own costs.

Chief Justice

Judge

Judge

Islamabad,

25.09.2013

M. Azhar Malik

سپریم کورٹ آف پاکستان
(دائرہ اختیار زیر آرٹیکل (3) 184) آئین پاکستان

بیچ:

جناب جسٹس افتخار محمد چوہدری، چیف جسٹس
جناب جسٹس جواد ایس خواجہ، جج
جناب جسٹس شیخ عظمت سعید، جج

آئینی درخواست نمبر 33/2013

اور

دیوانی متفرق درخواست ہائے نمبران 5647 & 5674/2013

درخواست گزار: آصف فصیح الدین خان وردگ
مسئول علیہاں: حکومت پاکستان
منجانب درخواست گزار: جناب آصف فصیح الدین خان وردگ، اے ایس سی
(درخواست گزار خود)
منجانب مسئول علیہاں نمبر 1 اور 2: جناب شاہ خاور، ایڈیشنل اے جی پی،
(حکومت پاکستان اور اسٹیمبلشمنٹ ڈویژن): قاری عبدالرشید، اے او آر
منجانب مسئول علیہ نمبر 3: سید افتخار حسین گیلانی، سینئر اے ایس سی
(ایئر مارشل (ر) خالد چوہدری) سید صفدر حسین، اے او آر، ہمراہ
بیرسٹر سعد بٹر، ایڈووکیٹ، ہمراہ
ایئر مارشل (ر) خالد چوہدری، ڈی جی، سی اے اے
منجانب مسئول علیہ نمبر 4: جناب شاہد حامد، سینئر اے ایس سی
جناب ایم ایس خٹک، اے او آر
معاون، مس عاصمہ حامد
منجانب مسئول علیہ نمبر 5: جناب عزیز کرامت بھنڈاری، اے ایس سی

| | |
|---|---------------------------------------|
| جناب ایم ایس خٹک، اے او آر | |
| معاون، جناب سعد عامر، ایڈووکیٹ | |
| جناب افنان کریم کنڈی، اے ایس سی | منجانب محکمہ شہری ہوابازی: |
| معاون، جناب محمود اے شیخ، اے او آر | |
| جناب عبید الرحمن عباسی، سینئر لاء آفیسر | |
| انجینئر محمد مشرف خان، پی ڈی، (این بی بی آئی اے پی) | |
| جناب عامر حبیب سکندر، ڈپٹی پی ڈی | |
| جناب معین علی خان، ایڈووکیٹ | |
| جناب محمد علی گردیزی، سیکرٹری، ایوی ایشن ڈویژن | منجانب ایوی ایشن ڈویژن: |
| میاں گل حسن اورنگزیب، اے ایس سی | منجانب تکنیکی معاون: |
| جناب ایم ایس خٹک، اے او آر | |
| خان حارث احمد، سینئر اے ایس سی | منجانب ایل ٹی ایچ (جے وی): |
| معاون، بیرسٹر علی شاہ گیلانی، ایڈووکیٹ | |
| جناب ایم ایس خٹک، اے او آر | |
| سید علی رضا، اے ایس سی | منجانب ایم/ایس چائنہ اسٹیٹ: |
| جناب طارق عزیز، اے او آر | کنسٹرکشن انجینئرنگ: |
| جناب اسد راجپوت، اے ایس سی | منجانب ایف ڈبلیو او: |
| جناب طارق عزیز | منجانب ایم ایس سامبو: |
| | کنسٹرکشن اینڈ سٹیل انجینئرنگ: |
| ڈاکٹر طارق حسن، اے ایس سی | منجانب حسن کنسٹرکشن: |
| سید علی ظفر، اے ایس سی | منجانب حبیب کنسٹرکشن: |
| جناب طارق محمود، سینئر اے ایس سی | منجانب میسرز الطارق کنسٹرکشن: |
| جناب محمود اے شیخ، اے او آر | |
| جناب امتیاز رشید صدیقی، اے ایس سی | منجانب میسرز سیمنز: |
| جناب شاہد کمال خان، اے ایس سی | منجانب: M/S Xinjiang Beixin |
| جناب محمد منیر پراچہ، سینئر اے ایس سی | منجانب: M/s Gammon Pakistan |
| جناب بابر علی، اے ایس سی | منجانب میسرز انظہار (پرائیویٹ) لمیٹڈ: |

حکم نامہ

جناب آصف فصیح الدین وردگ ایڈوکیٹ سپریم کورٹ آف پاکستان (درخواست گزار) نے اسلامی جمہوریہ پاکستان کے آئین کی دفعہ 184 کی ذیلی شق 3 کے تحت عدالت ہذا سے رجوع کیا ہے۔

2- درخواست گزار نے اپنی درخواست کے مندرجات میں محکمہ شہری ہوا بازی کے سینئر افسران پر سنگین نوعت کی بدعنوانی کے الزامات بھی لگائے ہیں۔ ان الزامات کے مطابق بے نظیر بھٹو بین الاقوامی ہوائی اڈے کی تعمیر و تکمیل میں تاخیر اس بدعنوانی کی وجہ سے ہے۔ منصوبے کی تکمیل پر 35 ارب روپے کی لاگت کا تخمینہ تھا اور تاریخ تکمیل دسمبر 2011 تھی۔ یہ منصوبہ اب 2013 میں بھی قریب تکمیل نہیں ہے اور لاگت کا تخمینہ اب 35 ارب سے بڑھ کر 73 ارب روپے تک پہنچ چکا ہے اور قومی امکانات ہیں کہ یہ لاگت 90 ارب روپے تک پہنچ جائے گی۔

3- درخواست گزار نے مزید الزام عائد کیا کہ محکمہ شہری ہوا بازی کے ڈائریکٹر جنرل ایئر مارشل (ر) خالد چوہدری کو وزیر دفاع نے اپنے اختیارات سے تجاوز کرتے ہوئے اور قانونی تقاضے پورے کئے بغیر تعینات کیا تھا لہذا انہوں نے اس لوٹ مار میں اہم کردار ادا کیا۔ اس کے علاوہ چند بڑے منصوبوں کی ذمہ داری بھی ان کے سپرد کی گئی ہے جن میں ملتان کے بین الاقوامی ہوائی اڈے کی تعمیر کا منصوبہ شامل ہے۔

4- درخواست میں عائد کردہ الزامات جن میں بدعنوانی سر فہرست ہے کی بنیاد پر عدالت ہذا نے درخواست کو قابل سماعت گردانا اور دیگر سوالات کے ساتھ یہ جائزہ لینے کا بھی فیصلہ کیا کہ آیا محکمہ شہری ہوا بازی کے ڈائریکٹر جنرل (مسئول علیہ نمبر ۳) کی تقرری قانون کے مطابق اور شفافیت کے تمام اصولوں کو مد نظر رکھتے ہوئے کی گئی ہے؟ عدالت نے متذکرہ بالا دونوں ہوائی اڈوں کے تعمیراتی کام میں تاخیر کی وجوہات کا جائزہ لینے کا بھی فیصلہ کیا۔ محکمہ شہری ہوا بازی کے ڈائریکٹر جنرل نے اس ضمن میں ایک انکوائری رپورٹ بذریعہ دیوانی متفرق درخواست نمبر 4379-2013 داخل کی۔ مذکورہ رپورٹ وزارت دفاع کی جانب سے تشکیل کردہ کمیٹی جس کے اراکین میں لیفٹیننٹ جنرل (ر) شاہد نیاز، پلاننگ کمیشن کے رکن برائے اجراء ونگرانی، ایڈیشنل سیکرٹری ملٹری فنانس، ڈائریکٹر جنرل محکمہ شہری ہوا بازی اور ڈائریکٹر پلاننگ

اینڈیولپمنٹ، محکمہ شہری ہوابازی شامل ہیں، نے تیار کی۔ تاہم کمیٹی نے کارکردگی کی جانچ پڑتال کرتے ہوئے موقع پر جاری ترقیاتی کاموں میں بھی رخنہ ڈالا جو تعمیراتی کام کی مجموعی رفتار متاثر کرنے کا موجب بنی۔

6۔ درخواست ہذا پر کارروائی شروع کی گئی اور مسئول علیہان اپنے فاضل وکلاء کے ہمراہ عدالت میں حاضر پیش ہونے، اپنے دفاع میں دلائل اور متعلقہ دستاویزات پیش کیں۔ بطور خاص متذکرہ بالا کمیٹی کی رپورٹ جو کہ منصوبے پر جاری ترقیاتی کام اور کارکردگی کا جائزہ لینے اور لاگت کے تخمینے میں اضافے کی وجوہات اور ذمہ دار افراد کی نشاندہی کرنے اور منصوبے پر ترقیاتی کاموں کو تیز کرنے سے متعلق تھی، کا جائزہ لیا گیا۔ محکمہ شہری ہوابازی نے پراجیکٹ ڈائریکٹر کے ذریعے اپنا بیان آج ایک درخواست کی صورت میں عدالت میں داخل کیا جس کے مندرجات درج ذیل ہیں:

"مودبانہ گزارش ہے کہ

1۔ نئے بینظیر بھٹو بین الاقوامی ہوائی اڈے کا منصوبہ (منصوبہ) ابتداء ہی سے مناسب نہیں تھا اور اس کی منصوبہ سازی درست نہیں تھی۔

2۔ بغرض ابتداء عرض ہے کہ منصوبے کی جگہ کا چناؤ ہمیشہ سے ہی نقائص سے بھرپور رہا جہاں آج تک پانی موجود نہیں ہے۔ ابتداء میں منصوبہ تھا کہ پانی قریبی شاہ پور ڈیم سے لایا جائے گا جو کہ منصوبے کی جگہ سے تقریباً 21 کلو میٹر کے فاصلے پر ہے۔ مزید حیران کن بات یہ ہے کہ شاہ پور ڈیم میں بھی ضرورت کے مطابق پانی موجود نہیں تھا لہذا اب منصوبہ ہے کہ بارش کے پانی کو ذخیرہ کرتے ہوئے چھوٹا ڈیم تعمیر کیا جائے۔

3۔ منصوبے کا PC-1 تمام درجات پر بغیر کسی نقشے، نمونے اور منصوبے کے دیگر لازمی اجزاء کو نظر انداز کرتے ہوئے منظور کیا گیا اور اہم بات یہ ہے کہ منصوبے پر کام بغیر کسی نقشے، نمونے کے شروع کر دیا گیا۔

4۔ یہ کہ منصوبے کو 17 حصوں میں تقسیم کیا گیا تھا جنہوں نے غیر ضروری ادغام و انضمام کا مسئلہ کھڑا کیا جو تاخیر اور اخراجات میں اضافے کی وجہ بنا۔

5۔ مزید حیران کن بات یہ ہے کہ مضبوط بنیاد کے ستونوں کی تعمیر (Piling) اور ان کی مضبوطی کیلئے سر ستون بنانے کے علیحدہ منصوبے تیار کئے گئے تھے جو کسی نقشے کے بغیر تھے۔

6۔ یہ کہ ٹھیکیداروں کو تمام ادائیگیاں معاہداتی شقات (معاہدے کی مخصوص شقات کی شق نمبر 67.1) کی سختی سے پابندی کرتے ہوئے کی گئیں۔ مذکورہ شق کے مطابق سول ایوایشن اتھارٹی پر لازم ہے کہ PMC (Engineers) کے فیصلے پر فوری طور پر عملدرآمد کرے خواہ رقم کی ادائیگی کے تنازعے کا حتمی فیصلہ کیا جا چکا ہو یا نہ اور PMC کے

فیصلوں کو مؤثر بنانے میں ناکامی جو موخر شدہ ادائیگی پر نہ صرف سود (Interest) کے اضافے کا باعث بنے گی بلکہ ٹھیکیدار کو کام روک دینے کا حق بھی دے گی۔

7- یہ سب جیسا بھی ہو وفاقی حکومت اس ضمن میں مکمل طور پر با اختیار ہے کہ وہ معاملے کی اہمیت اور نزاکت کو سمجھتے ہوئے اقدامات کرے۔ معاملہ پہلے ہی وفاقی ادارہ برائے تفتیش (FIA) کے حوالے کیا جا چکا ہے جس نے معاملے کی تحقیقات کیلئے تجربہ کار افسران کی ایک ٹیم تشکیل دے دی ہے۔

8- دریں اثناء وفاقی حکومت اس معاملے میں پوری طرح مستعد اور پر عزم ہے کہ منصوبے کو جلد از جلد پایہ تکمیل تک پہنچایا جائے اس غرض سے تمام ضروری ہدایات جاری کی جا چکی ہیں۔ اس وقت تقریباً 67% کام مکمل ہو چکا ہے جس میں تقریباً 90% ہوائی حصے (Airside) کا ڈھانچہ اور تقریباً 55% مسافروں کی عمارت (Passanger Terminal Building) کا کام مکمل ہو چکا ہے

9- ٹھیکیداروں پر دبائو ڈالا جا رہا ہے کہ وہ اپنا کام جلد از جلد مکمل کریں اور جہاں ضرورت محسوس ہو ان کے خلاف تادیبی کارروائی کی جا رہی ہے۔ مثال کے طور پر دو معاہدات پیکج B 8 (برقی قوت اور مواصلات) اور پیکج 8 C 1 (ATC Complex) کو فسخ کر دیا گیا اور ان کا متعلقہ کام بھی فسخ شدہ معاہدات کے ٹھیکیدار معاہدے کے مطابق اپنی ذمہ داری پر مکمل کریں گے۔ منصوبے کی جلد از جلد تکمیل حکومت کی شدید خواہش ہے۔"

7- متذکرہ بالا رپورٹ بادی النظر میں قابل قبول نہیں اور اس کے درست نہ ہونے کی مفصل وجوہات خاص طور پر ٹھیکیداران کو رقم کی ادائیگی کے حقائق کا تذکرہ تفصیلی حکم میں کیا جائے گا۔ پس مختصراً قرار دیا جاتا ہے کہ:

i- ایئر مارشل (ر) خالد چوہدری کا تقرر غیر شفاف انداز میں متعلقہ قانون کی ضروری شقات کو بالائے طاق رکھتے ہوئے کیا گیا۔ لہذا ایئر مارشل (ر) خالد چوہدری کی تقرری کے نوٹیفکیشن بمورخہ 18 جولائی 2012 کو غیر قانونی، کالعدم اور بلا کسی قانونی حیثیت کے قرار دیا جاتا ہے۔

ii- چونکہ محکمہ شہری ہوا بازی کے ڈائریکٹر جنرل کا تقرر بوجہ غیر شفافیت کالعدم اور غیر قانونی قرار دیا جا چکا ہے لہذا وفاقی حکومت کو ہدایت دی جاتی ہے کہ جس قدر جلد ممکن ہو متعلقہ قانون اور شفافیت کے اصول کو مد نظر رکھتے ہوئے نئے ڈائریکٹر جنرل محکمہ شہری ہوا بازی کا تقرر عمل میں لایا جائے۔

iii- نئے بینظیر بھٹو بین الاقوامی ہوائی اڈے (NBBIAP) کا منصوبہ بظاہر لا قانونیت، بے ضابطگیوں اور بدعنوانی کا شکار ہے اور یہ کہنا غلط نہ ہوگا کہ صلاح کار (Consultant) لوئس برگراور دیگر متعلقہ اشخاص جو منصوبہ کی جگہ کے چناؤ، نقشے کی تیاری اور معاہدات طے کرنے کے ذمہ دار تھے کے لاتعداد غیر قانونی اقدامات، اغلاط اور ارتکابات اس منصوبے کی تکمیل میں تاخیر کا باعث بنے۔

iv- منصوبے میں مختلف کمپنیوں کا تساہل منصوبے کی تکمیل میں تاخیر کا باعث بنا جس کی وجہ سے منصوبے کے اخراجات 37 ارب روپے سے بڑھ کر 73 ارب روپے تک جا پہنچے ہیں اور مستقبل قریب میں بھی منصوبے کی تکمیل کی کوئی صورت نظر نہیں آرہی۔ سوائے اس کے کہ مسئول علیہان کی طرف سے پیش کردہ رپورٹ کے مطابق 2014-15 تک منصوبے کی تعمیر و تکمیل متوقع ہے۔ ان سب باتوں کے علاوہ لیفٹیننٹ جنرل (ریٹائرڈ) شاہد نیاز کی کمیٹی اور آڈیٹر جنرل کی رپورٹ سے منکشف ہونے والی بے ضابطگیوں کی مکمل تحقیقات کرائی جانی ضروری ہیں۔

v- حکومت پاکستان کو پہلے ہی تمام متعلقہ افراد / ٹھیکے داروں کے خلاف انکوائری کرانے کے لیے ریفرنس بھیجا جا چکا ہے۔ ڈائریکٹر جنرل، انوسٹی گیشن اور ایف آئی اے کو بھی ان تحقیقات کا جائزہ لینے اور تحقیقات جلد از جلد ختم کرنے کی ہدایت جاری کی گئی ہیں۔

vi- وفاقی حکومت کو چاہیے کہ وہ اس منصوبے کی تکمیل کے لیے ہر ممکن اقدامات اٹھائے اگرچہ معاہدے میں یہ بات بالکل واضح ہے کہ تمام صلاح کار، نقشہ نویس / نمونہ ساز اور ٹھیکیدار جنہیں معاہدہ دیا گیا ہے وہ اپنا کام جلد از جلد مکمل کریں گے اور مجاز اتھارٹی کو یہ اختیار بھی دیا گیا ہے کہ وہ کام میں تاخیر کا سبب بننے والے افراد کے خلاف کارروائی کر سکتی ہے اور اگر ضرورت محسوس ہو تو سنیر افسران پر مشتمل کمیٹی بھی تشکیل دے سکتی ہے تاکہ کام کی رفتار کا جائزہ لینے کے ساتھ ساتھ درپیش مشکلات کو بھی ختم کیا جاسکے۔

vii- جہاں تک 1556.47 ملین رقم کی اضافی ادائیگی سے متعلق آڈیٹر جنرل کی رپورٹ کا تعلق ہے یہ اعتراض ابھی تک موجود ہے لہذا میسرز LTH(JV) پرائیویٹ لمیٹڈ کو حکم دیا جاتا ہے کہ وہ سات دنوں کے اندر رقم سرکاری خزانے میں جمع کرائے اور حکم پر عمل درآمد کی رپورٹ رجسٹر اعدالت ہذا کی وساطت سے ہمارے روبرو پیش کی جائے۔

viii- تمام مسئول علیہان نے عدالت میں اپنی حاضری یقینی بنائی لہذا ان کے پاسپورٹس جو رجسٹر اعدالت عظمیٰ کے پاس بطور امانت موجود ہیں وہ انہیں بیان حلفی جمع کرانے کی صورت میں واپس لوٹا دیئے جائیں گے۔ مذکورہ بیان حلفی میں یہ اقرار کیا جانا ضروری ہوگا کہ یہ تمام افراد انکوائری اور تفتیش کے سلسلے میں ایف۔آئی۔اے۔ ایجنسی اور کمیٹی کے سامنے بلا تامل پیش ہونگے اور تعاون نہ کرنے کی صورت میں

قانون کے تحت ایف آئی اے انکی حاضری کو یقینی بنانے کے لیے تمام ضروری اقدامات اٹھانے کی مجاز ہوگی۔

ix۔ ایف۔آئی۔اے۔ کو ہدایات جاری کی گئیں ہیں کہ وہ ممکنہ مختصر مدت کے دوران انکوائری کو مکمل کرے۔ حکومت کی طرف سے تشکیل دی جانے والی کمیٹی، ایجنسی اور ایف۔آئی۔اے۔ کی انکوائری سے موصول ہونے والے نتائج اور متذکرہ بالا مشاہدے کو مد نظر رکھتے ہوئے قواعد و ضوابط کے مطابق اگر قوم کی ادائیگی کی اجازت مجاز حکام مرہون کر دیں تو میسرز LTH(JV) پرائیویٹ لمیٹڈ جمع کی گئی رقم کو ایڈجسٹ کرانے کی حقدار ہوگی۔

8۔ اس معاملے کو یہیں نمٹایا جاتا ہے فریقین اخراجات مقدمہ خود برداشت کریں گے۔

چیف جسٹس

جج

جج

اسلام آباد

25-09-2013