

6 Mobiliteit	74
6.0 Inleiding	75
6.1 Openbaar vervoer	78
6.2 Ontwikkeling en innovatie mobiliteit	81
6.3 Infrastructuur	84
6.4 Totale lasten en baten.....	87
7 Vernieuwend bestuur	88
7.0 Inleiding	89
7.1 Bestuur	92
7.2 Provinciale Staten.....	96
7.3 Algemene dekkingsmiddelen en stelposten	98
7.4 Bedrijfsvoering	100
7.5 Reserves.....	102
7.6 Totale lasten en baten.....	106
III Paragrafen	107
1 Lokale heffingen	108
1.1 Beleid ten aanzien van heffingen	108
1.2 Kwijtscheldingsbeleid	109
1.3 Overzicht tarieven	109
1.4 Lokale lastendruk	109
1.5 Opbrengst van de lokale heffingen	110
2 Weerstandsvermogen en risicobeheersing.....	112
2.1 Algemeen.....	112
2.2 Risicobeleid en risicomanagement.....	112
2.3 Risicoprofiel	113
2.4 Weerstandsvermogen	115
2.5 Toelichting op de risico's	116
2.6 Niet financiële risico's	125
2.7 Financiële kengetallen BBV	126
3 Onderhoud kapitaalgoederen	127
3.1 Algemeen.....	127
3.2 Beleidskader ten aanzien van het onderhoud	128
3.3 Middelen	129
4 Financiering	132
4.1 Algemeen.....	132
4.2 Ontwikkelingen.....	132
4.3 Performance en uitzettingen.....	132
4.4 Risicobeheer	134

4.5 Renteschema	135
5 Bedrijfsvoering.....	136
5.1 Algemeen.....	136
5.2 Sturing en beheersing.....	136
5.3 Onderdelen bedrijfsvoering	138
6 Verbonden partijen	142
6.1 Algemeen.....	142
6.2 Overzicht verbonden partijen	143
7 Grondbeleid.....	154
IV Jaarrekening	156
1 Jaarrekening 2020 op hoofdlijnen.....	157
1.1 Omvang resultaat	157
1.2 Analyse resultaat	157
1.3 Financiële kengetallen.....	159
2 Overzicht baten en lasten in de jaarrekening	161
2.1 Detaillering baten en lasten per programma	161
2.2 Specificatie diverse baten en lasten	162
2.3 Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT)...	166
3 Balans (incl. toelichting)	168
3.1 Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling.....	169
3.2 Toelichting op de balans (activa).....	171
3.3 Toelichting op de balans (passiva).....	178
3.4 Niet in de balans opgenomen rechten en verplichtingen	183
Bijlagen	186
1. Toelichting reserves en voorzieningen.....	187
2. Verdeling van de lasten en baten over de taakvelden	204
3. Specificatie van incidentele lasten en baten	207
4. Single information Single audit (SiSa).....	211
5. Controleverklaring van de onafhankelijke accountant	216
6. Lijst met afkortingen	222

I Samenvatting

I. Algemeen

Bij velen zal het jaar 2020 in het geheugen gegrift blijven staan. Hoewel de eerste weken wel wat verontrustende berichten uit China en later Italië kwamen over een onbekend virus, hadden weinigen van ons op dat moment voorzien dat medio maart alles anders dan anders zou worden.

Het nieuwe normaal deed zijn intrede. Termen als ‘anderhalve-metersamenleving’, ‘intelligente lockdown’ en ‘mondkapjesplicht’ zijn in korte tijd ingeburgerd geraakt. Thuiswerken is sinds maart 2020 de norm; ‘Zoomend’, ‘Skypend’ en ‘Teamsend’ komen we de dagen door. Scholen sloten de deuren, waardoor ouders noodgedwongen ook nog thuiswerkende juf of meester werden. Het verenigingsleven ligt al bijna een jaar nagenoeg stil en sporten in georganiseerd teamverband is al maanden uit den boze. Alles om het coronavirus er samen onder te krijgen en de overbelaste zorg zo veel als mogelijk te ontzien.

Sectoren als de horeca, de vrijetijdssector en de detailhandel zijn zwaar getroffen door de maatregelen. De coronapandemie heeft de hele wereld al een jaar in zijn greep en dat heeft grote gevolgen voor de economie. Aanvullend op landelijke maatregelen van het Rijk heeft de provincie Flevoland daarom het Corona Noodfonds van € 4 mln. in het leven geroepen. Met dit fonds heeft de provincie onder meer de culturele sector, de vrijetijdssector en het bedrijfsleven proberen een steuntje in de rug te bieden.

Door corona en de onzekerheid die de pandemie met zich meebracht werd alles anders dan anders. Zo ook de P&C-cyclus van de provincie Flevoland. Behalve de coronacrisis hadden sinds het vaststellen van het coalitieakkoord in 2019 ook de stikstofproblematiek en de woningbouwopgave zich aangediend. Deze drie hoofdthema's vroegen om een integrale heroriëntatie van het provinciale beleid voor de nabije toekomst, maar vooral door corona was het te vroeg om daar in het voorjaar al invulling aan te geven. Derhalve werd gekozen voor perspectievenbrief met een doorkijkje naar een beleidsarme Programmabegroting 2021. Het zwaartepunt van de kaderstelling door Provinciale Staten verschoof vorig jaar eenmalig naar de najaarsnota. Provinciale Staten bevestigden bij de vaststelling van de beleidsarme Programmabegroting 2021 en de Najaarsnota 2020 dat naast het coalitieakkoord de drie bovengenoemde onderwerpen hoofdthema's voor de komende jaren zijn.

Juist vanwege de economische en maatschappelijke onzekerheid is ervoor gekozen om te blijven investeren in de toekomst. Er is pakweg € 25 mln. extra beschikbaar gesteld voor de verdere ontwikkeling van de provincie Flevoland met de focus op majeure opgaven als het verzachten van de economische gevolgen van corona en de aanpak van het stikstofdossier en de uitvoering van het coalitieakkoord.

Met het afsluiten van het jaar 2020 is helaas het boek ‘coronapandemie’ nog niet gesloten. Ten tijde van het schrijven van deze jaarstukken zitten we nog midden in de zwaarste lockdown die we als land sinds het uitbreken van de pandemie hebben gehad. Duidelijk is dus dat de sporen van de coronacrisis ook de komende jaren nog zichtbaar zullen zijn.

II. Jaarresultaat 2020

In het jaar 2020 is een positief resultaat gerealiseerd van € 11,1 mln. Dit resultaat, en het verschil ten opzichte van de Begroting 2020 na wijziging, wordt voornamelijk veroorzaakt doordat de voortgang van een aantal projecten en programma's uiteindelijk lager was dan verwacht, de bedrijfsvoeringslasten beperkt konden worden gehouden en doordat de baten, met name de provinciefondsuitkering, hoger zijn uitgevallen dan was voorzien. De verschillen zijn nader gespecificeerd en toegelicht bij de desbetreffende programma's.

Tabel 1.1: Opbouw resultaat

Omschrijving	Rekening 2019	Begroting 2020 ontwerp	Begroting 2020 na wijziging	Rekening 2020	Vershil
Lasten	171.839	194.233	198.268	182.037	16.231
Baten	-191.141	-183.329	-190.639	-195.738	5.100
Saldo van lasten en baten	-19.301	10.904	7.629	-13.701	21.330
Stortingen in reserves	85.170	87.868	68.813	74.417	-5.604
Onttrekkingen aan reserves	-78.712	-98.773	-76.443	-71.791	-4.651
Saldo van reservemutaties	6.458	-10.904	-7.629	2.626	-10.255
Gerealiseerd resultaat (- = overschot)	-12.843	0	0	-11.075	11.075

x € 1.000

In de Jaarrekening 2020 (onderdeel IV van deze jaarstukken) gaan we bij de diverse programmaonderdelen in op de belangrijkste afwijkingen ten opzichte van de begroting 2020 (na wijziging) en het ontstaan van het rekeningresultaat 2020.

III. Weerstandsvermogen

De paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing geeft een overzicht van de belangrijkste risico's van de provincie. Het risicoprofiel van de provincie is ten opzichte van de voorlaatste versie van de paragraaf (zoals opgenomen in de Programmabegroting 2021) gedaald van € 10,4 mln. naar € 9,3 mln. De weerstandscapaciteit is ten opzichte van de Programmabegroting 2021 toegenomen van € 7,5 mln. naar € 13,8 mln. De dekkingsgraad neemt daarmee toe van 0,7 naar 1,5. Deze bevindt zich daarmee binnen de bandbreedte van 1,1 tot 2,0, zoals vastgelegd in de nota 'Reserves & Voorzieningen 2020-2023'.