

中关村发展集团文件

中发展〔2018〕49号

关于印发《中关村发展集团“十三五”规划 中期评估与修订工作方案》的通知

各子公司、集团各部（室）：

《中关村发展集团“十三五”规划中期评估与修订工作方案》
经集团2018年第十次党委会、第十次总办会研究通过。现予发
布，请各单位高度重视，认真落实工作方案。

中关村发展集团

2018年6月1日

中关村发展集团

“十三五”规划中期评估与修订工作方案

2018 年是实施集团“十三五”规划承上启下的关键一年，做好规划评估，查找差距和不足，根据新形势新变化做好规划修订工作，对于集团完成“十三五”规划目标任务，保障长期健康持续发展具有重要的意义。根据集团工作安排，为统筹做好集团“十三五”规划中期评估与修订工作，提出如下工作方案。

一、规划评估与修订的背景

“十三五”时期是我国全面建成小康社会的决胜阶段，是北京加快建设国际一流的和谐宜居之都的关键阶段，也是集团发展的重要战略机遇期。2015 年党中央提出五大发展理念，把创新摆在国家发展全局的核心位置，强调要发挥科技创新在全面创新中的引领作用，2016 年召开的“科技三会”，吹响了建设世界科技强国的号角。党中央做出推进供给侧结构性改革的重大决定，并作为“十三五”时期的主线。习近平总书记视察北京发表重要讲话，明确了北京“四个中心”城市战略定位，将科技创新中心作为首都发展的战略定位。为了做好规划编制工作，集团专门成立了“十三五”规划研究编制领导小组和工作小组，具体工作由战略管理部牵头，总部各部门和各子公司分别承担了各专项规划和子规划研究任务。2016 年 8 月，中关村管委会主任组织管委

会全体业务管理处室负责人专题听取集团规划汇报。2016年9月，集团董事会和股东大会全票审议通过集团“十三五”规划，并正式对外发布。

2018年是实施集团“十三五”规划承上启下的关键一年，集团进入了“新航程、再出发，转型发展、二次创业”的历史阶段。**从全国来看**，党的十九大作出了中国特色社会主义进入新时代的重大政治论断，基本特征就是我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，并明确创新是引领发展的第一动力，中国经济转型发展的新篇章已经全面开启；**从北京来看**，习近平总书记两次视察北京并发表重要讲话，新一版北京城市总体规划正式批复，进一步清晰了北京四个中心的城市战略定位。市委市政府提出着力加强“四个中心”建设，提高“四个服务”水平，抓好“三件大事”，打好“三大攻坚战”的总体要求，把科技创新作为北京实现高质量发展的第一动力，明确了以“三城一区”为主平台、中关村示范区为主阵地的具有全球影响力的全国科技创新中心建设任务，推动出台了十大“高精尖”产业政策、“高精尖”产业发展用地新政等一系列政策文件，对集团未来发展将产生深远影响；**从集团来看**，面对新形势新任务新要求，需要深入分析集团在新时代的使命定位，深入研究所面临的机遇和挑战，加强各项工作的统筹协同，谋划新蓝图、开启新征程。

为此，在集团 2018 年度工作会上，集团党委书记、董事长赵长山同志讲话指出：要认真开展“十三五”规划中期评估，进一步明确发展战略；要自觉从中央和北京市的大局出发，从全国科技创新中心的责任使命出发，科学合理地谋划完善发展战略。集团党委副书记、总经理宣鸿同志讲话提出：以改革为导向开展集团“十三五”规划的中期评估与修订工作。为做好规划中期评估和修订工作，特提出《中关村发展集团“十三五”规划中期评估与修订工作方案》。

二、主要任务和工作分工

把握外部新形势新变化，紧紧围绕中央和北京市战略部署，坚持问题导向、目标导向，注重时效性，聚焦重点、把握变化、用好外脑、协同推进，统筹做好集团“十三五”规划中期评估和修订工作，为集团“十四五”发展奠定基础。主要任务及重点分工如下：

（一）“十三五”规划进展评估

1. 规划指标、任务进展情况评估，分析不及预期原因。
2. 根据规划目标，提出确保完成的工作策略。

主责单位：战略管理部联合咨询机构

（二）战略规划面临的形势和条件变化分析

1. 深刻领会党的十九大精神，顺应中国特色社会主义进入新时代特征，把握经济向高质量发展转型的新趋势，研判集团面临

的新形势。

主责单位：战略管理部

2. 分析科技创新的新形势，把握北京以三城一区为主平台、中关村示范区为主阵地的科技创新中心建设新特点、新要求，明晰“十三五”中后期集团战略聚焦重点。

主责单位：战略管理部、科技园区事业部

3. 紧跟我国战略新兴产业和北京市高精尖产业发展最新部署，研究调整优化集团重点支持的高精尖产业方向，提出支持发展路径。

主责单位：产业投资部

4. 研究新形势下的政策环境变化，包括高精尖产业政策环境、园区政策环境、金融政策环境、国际贸易环境等变化趋势，结合集团业务转型升级新要求，提出相适应的业务模式调整策略，包括经营园区模式、融投资策略、区域布局战略、海外战略、风险防控策略等等。

主责单位：科技园区事业部、科技金融事业部、产业投资部、区域合作部、海外业务部、风险管理部、战略管理部

5. 深刻理解国有资本投资运营平台改革内涵，明确集团国有资本改革方向，积极争取改革试点。

主责单位：资本运营部、战略管理部，与中关村管委会协同开展课题研究

6. 牢牢把握新时代党的建设总要求，全面优化集团党建工作水平，促进党建与业务融合发展。

主责单位：组织部、党委办公室、党群工作部、宣传部、纪检监察部

（三）战略定位和规划目标修订

1. 深刻领会市委市政府关于“发挥中关村发展集团在整合创新资源方面的市场化平台作用”的定位内涵，围绕不断营造创新生态，与“双创”主体共成长的核心战略，进一步明确集团的战略定位和战略目标。

主责单位：战略管理部

2. 按照北京市高质量发展的新要求，提出集团“新时代、新航程，转型发展、二次创业”的思路，明晰业务发展模式和融投资路径选择。

主责单位：战略管理部、资金财务部及各业务部门

3. 根据新的形势变化，重新测算规划目标基础数据，修订规划目标，提出规划目标实现路径，确保目标实现。

主责单位：战略管理部、资金财务部及各业务部门

（四）规划实施的资源保障、改革保障与资金保障测算

1. 基于集团未来十年的投资规模和资金需求，与“十四五”相衔接，研究测算符合规划和价值体系的融投资体系，提出“十

三五”中后期的融资结构、融资结构优化以及资金需求，明确资金保障渠道及合理的负债水平。

主责单位：资金财务部、战略管理部、产业投资部、科技金融事业部、科技园区事业部

2. 按照现代企业治理的方向，结合分类管理改革、投资运营公司改革研究，以激发个体和组织活力为目标，提出集团“十三五”中后期改革任务清单。

主责单位：战略管理部、资本运营部、组织部

3. 优化集团资本运营战略，提出新形势下集团对接资本市场路径选择及策略，提出优化资本管理的思路 and 措施。

主责单位：资本运营部、科技金融事业部、科技园区事业部

4. 根据集团战略定位和业务模式，提出集团组织架构及人才管理体制优化的方向和“十三五”阶段性任务。

主责单位：组织部/人力资源部、战略管理部

5. 结合信息化建设，研究集团科技资源大数据战略，明确“十三五”阶段性目标任务。

主责单位：集团办公室

协同单位：总部各部门、各子公司

6. 研究坚持和加强党的领导工作规划，按照明确区企共管公司党建主体责任的方向，提出具体落实路径。

主责单位：组织部、纪检监察部、资本运营部

三、工作机构

在集团党委统筹领导下，设立集团“十三五”规划中期评估与修订工作小组，由分管战略的集团领导任组长，协助分管战略的集团领导任副组长，成员由战略管理部、资金财务部、资本运营部及相关业务部门负责人组成。形成党委领导、董事会决策、管委会监督、专家咨询的科学决策工作机制，积极发挥各方面作用，按程序做好各环节工作安排。工作小组成员构成如下：

集团“十三五”规划中期评估与修订工作小组

组长：宣鸿

副组长：张哲

成员：娄毅翔、杨彦文、张健、张金辉、张书清、储鑫、范德虎、赵小鹏

四、工作进度

（一）前期准备阶段（2018年4月-6月）。一是研究制定规划评估工作方案，提出规划评估的基本思路、明确工作安排及重点任务。二是完成规划评估招标工作，聘请外部咨询机构进场开展集团规划评估及相关支撑研究工作。

（二）规划评估阶段（2018年6月-7月）。一是对标“十三五”规划目标，全面评估规划重点指标和任务进展情况，找出问题、分析原因，提出实现目标的意见建议。二是根据重点指标和重点任务进展的评估，完成规划目标总体进展分析，形成“十

三五”规划评估诊断报告。三是各责任单位牵头，开展规划面临的形势和条件变化分析，提出规划调整策略。

（三）规划修订阶段（2018年7月-8月）。一是各责任单位牵头，开展战略定位和规划目标修订工作，完成资源保障、改革保障与资金保障测算。二是根据工作需要选择有代表性的企业开展现场调研或者邀请相关专家进行访谈调研。三是在前期研究的基础上，完成集团“十三五”规划纲要（修订版）初稿。

（四）征求意见阶段（2018年9月-10月）。一是征求各子公司、各部门意见，修改完善规划中期评估报告。二是组织召开专家论证会，根据专家意见修改完善规划中期评估报告。三是征求集团领导意见，按照集团领导指示，进一步修改完善规划纲要（修订版）。

（五）审批发布阶段（2018年11月-12月）。集团“十三五”规划纲要（修订版）报集团党委会、总办会、董事会审议并征求中关村管委会意见后正式发布。开展规划宣贯，向集团各部门、各子公司解读集团“十三五”规划纲要（修订版）内容。

五、保障措施

（一）提高站位。修订集团“十三五”规划是集团落实国家、北京市战略的重要环节，也是推动集团转型发展的重要基础。各部门、各子公司要高度重视，要把修订集团“十三五”规划放在国家战略的高度来把握，增强工作的使命感和自觉性。

（二）加强领导。形成党委领导、董事会决策、管委会监督、专家咨询的领导决策工作机制，由集团党委把方向、管大局，集团“十三五”规划中期评估与修订工作小组加强统筹协调，充分发挥专家咨询团队作用，提升规划评估与修订工作水平，按程序做好各环节工作安排。各主责单位要建立由主要负责人推动的任务落实工作机制，按照进度安排，确保高质量完成工作任务。

（三）强化协同。集团总部各部门、各子公司要按照集团统一部署，建立联动工作机制，根据承担的工作任务各司其职，认真落实各项工作，形成整体合力。要配合集团开展相关调研工作，必要时抽调相关骨干力量参与规划评估与修订的研讨和报告撰写工作。