

中共中关村发展集团股份有限公司委员会文件

中发展党办〔2018〕5号



关于印发《中关村发展集团落实 2018 年市政府工作报告重点工作的指导方案》的通知

集团各子公司、总部各部（室）：

《中关村发展集团落实 2018 年市政府工作报告重点工作的指导方案》经集团党委 2018 年第 8 次会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。

中关村发展集团党委办公室

2018 年 4 月 25 日

中关村发展集团

落实 2018 年市政府工作报告重点工作的 指导方案

2018 年北京市“两会”审议通过的《政府工作报告》，明确了全市经济社会发展目标任务，是集团推进各项工作的主要依据、政策保障、行动指南，也是开展自我评价的基本遵循。2 月 22 日，北京市政府印发《2018 年市政府工作报告重点工作分工方案》（〔2018〕1 号，简称《政府分工方案》），要求各单位加强组织领导、细化工作方案、强化督促检查，确保圆满完成各项目标任务。为深入贯彻落实《政府分工方案》，特提出《中关村发展集团落实 2018 年市政府工作报告重点工作的指导方案》，希望各单位牢固树立服务社会、服务政府的“两个服务”宗旨，充分了解政策、对接相关政府部门，运用市场化手段做好政府与市场的链接，切实发挥好集团作为市政府整合创新资源的市场化平台作用。具体任务如下：

一、三城一区与一区多园方面

1. 《政府分工方案》第 9、10、13、14、15、16、26、49、64 条：实行全城规划总量管控，划定城市开发边界和生态控制，严控建设用地规模，实现生态用地动态增长。建立各区城乡建设用地增减挂钩机制，严格落实拆建比、拆占比，适度提高居住用

地及其配套用地比重，推动职住平衡；建立市区规划分级管理体制，市级层面负责总体管控和制定政策导则标准，区级层面负责组织区域控规编制和规划任务落地；按照“一核一主一副、两轴多点一区”城市空间布局，编制分区规划实施要点和区域控制性详细规划，实现多规合一、全域管控。同步开展物流、公共服务、地下空间和人防设施、市政基础设施、绿地系统等专项规划；编制核心区控规，优化中心城区空间布局，编制统筹腾退空间再利用规划；高质量完成副中心各项规划，抓紧编制顺义、大兴、亦庄、昌平、房山等新城控制性详细规划；编制浅山区保护规划；制定城市有机更新办法，出台公共空间改造提升三年行动方案；制定实施新的城市南部地区发展三年行动计划，承接核心区功能疏解，推动高精尖产业发展；编制完成“三城一区”规划，促进协同联动发展。

集团落实任务：落实新一版北京城市总体规划要求，积极参与“三城一区”规划编制，对接大兴、昌平、房山等区域控规以及物流、公共服务、基础设施、绿地系统、腾退空间再利用、城市有机更新、城南行动计划等专项规划和行动方案，做好园区“六位一体”规划工作，增强园区发展与周边区域发展的整体性、协调性，提高科学城与园区规划建设管理水平。

2. 《政府分工方案》第 60 条：充分发挥北京推进科技创新中心建设办公室统筹协调作用，组织实施新一轮重点任务和项目。

集团落实任务：按照北京推进科技创新中心建设办公室的统筹安排，发挥好成员单位作用，对接新一轮重点任务及项目，做好协调推进工作。

3. 《政府分工方案》第 66 条：怀柔科学城要突破，建立国际化、开放式管理运行新机制，深化综合性国家科学中心建设，开工建设高能同步辐射光源等大科学装置，引导民间资本、社会力量、国际资源广泛参与，促进科研基础设施共建共享，构建从基础设施、基础研究、应用研究、成果转化到高精尖产业发展的创新链。

集团落实任务：按照“怀柔科学城要突破”的要求，积极探索国际化、开放式管理运行新机制，推动构建从基础设施、基础研究、应用研究、成果转化到高精尖产业发展的创新链。重点是高起点做好规划编制，推进土地一级开发，保障高能同步辐射光源等重点项目建设，确保三个交叉平台项目、中科院纳米能源所工程竣工；营造环境精准吸引人才，做好学校、公寓等配套设施建设，打造对科技人才、青年人才有吸引力的高品质生活环境；提前谋划科技成果转化，争取在纳米能源技术转化上率先形成案例。

4. 《政府分工方案》第 65、72、85 条：中关村科学城要聚焦，以建设具有全球影响力的原始创新策源地和自主创新主阵地为目标，着力提高对全球创新资源的开放和聚集能力，着力补齐

优质创新要素，着力促进不同创新群体深度融合，通过优化空间布局、打造创新型服务政府、强化城市创新形象，营造国际一流的创新创业生态，在建设全国科技创新中心中发挥带动引领作用；深化中关村人才管理改革，在朝阳望京、中关村大街、未来科学城和新首钢试点建设国际人才社区；实施北京大数据行动计划，建立城市大数据平台。

集团落实任务：聚焦中关村科学城，以建设具有全球影响力的原始创新策源地和自主创新主阵地为目标，建用并举，推动中关村科学城空间优化利用和重点园区空间布局优化，补齐优质创新要素，提高对全球创新资源的开放和聚集能力，营造国际一流的创新创业生态。重点提升中关村生命园品质，加快软件园智慧园区建设，依托集成电路设计园打造世界级的集成电路“芯生态”，支持中关村大街试点建设国际人才社区。

5. 《政府分工方案》第 50、67、68 条：抓好新首钢高端产业综合服务区建设；未来科学城要搞活，积极引入民营研发机构、创新企业、高校等多元主体；北京经济技术开发区要优化提升，建立与三大科学城的对接转化机制。

集团落实任务：对接未来科学城、北京经济技术开发区、新首钢高端产业服务区，探索合作机制，拓展潜在发展资源。

6. 《政府分工方案》第 74、77 条：统筹“一区多园”发展，加强对分园创新发展的考核评价和产业定位引导，改革完善分园

管理运行机制；设立产出效益、产业人口密度、研发投入强度、资源环境约束等产业指导标准。

集团落实任务：按照统筹“一区多园”发展的要求，提高分园运营管理水平。积极对接分园创新发展的考核评价、产业定位引导政策及管理运行机制改革，做好产出效益、产业人口密度、研发投入强度、资源环境约束等产业指导标准的对接，建立集团下属园区相关评价指标体系，依托信息化二期建设，做好指标统计分析和产业组织引导工作。加强与集团股权投资、金融等业务协同，深入践行经营园区理念。以党建为引领，推进区企共管企业转型发展，提升经营能力和服务科技创新的能力。

7. 《政府分工方案》第 77 条：落实高精尖产业用地用房政策，实施鼓励企业加大研发投入、上市融资、产业投资、人才引进、外资开放等一揽子政策措施。

集团落实任务：深入研究高精尖产业用地用房政策，加强与政府部门沟通，做好成本测算，做到可持续发展，力争在 1-2 个区取得政策支持突破。

8. 《政府分工方案》第 46 条：以“三块地”为重点深化农村改革，完善承包地“三权”分置制度，统筹推进集体经营性建设用地入市和征地制度改革，持续推进乡镇统筹利用集体产业用地试点，规范引导闲置农宅盘活利用。

集团落实任务：对接集体经营性建设用地入市和征地制度改革

革相关政策，研究推进怀柔科学城集体用地公租房项目，同时为集团其他相关项目做好前期探索。

9. 《政府分工方案》第 61 条：建设好北京量子信息科学研究院、北京脑科学与类脑研究中心。推动国家重大科技基础设施布局建设和发展，承接“航空发动机”、“天地一体化信息网络”等重大项目。

集团落实任务：按照北京市的安排部署，积极对接国家重大科技基础设施布局，做好北京量子信息科学研究院、北京脑科学与类脑研究中心等重大项目的落地服务工作。

10. 《政府分工方案》第 63 条：加快国家技术标准创新基地建设，增强质量技术创新能力。

集团落实任务：按照国家技术标准创新基地建设要求，落实《国家技术标准创新基地（中关村）建设办法》，组织园区内企业、产业联盟、社会团体和科研院所参与中关村标准基地建设，充分发挥中关村示范区资源优势，推动形成一批团体标准和联盟标准，支持示范区打造技术研发、标准创制、标准实施与推广、创新成果产业化等的标准化生态圈。

11. 《政府分工方案》第 162、163、164、172、173、176 条：落实改革优化营商环境实施方案，对各区实行营商环境评价；深化“放管服”改革，做好国务院取消、下放行政审批事项的落实衔接工作；强化企业投资主体地位，备案制投资项目取消所有

前置条件；着力降低实体经济成本，继续清理涉企收费；落实税收优惠政策，优化纳税服务。

集团落实任务：对接落实改革优化营商环境实施方案，及时了解各区营商环境评价、“放管服”改革、“多证合一”改革、项目审批权限下放、落实税收优惠政策等营商环境优化措施，做好招商选资、项目落地的宣传解读，积极对接相关部门，为园区入驻企业提供高效便捷服务。

12. 《政府分工方案》第 120、129、133、154 条：继续实施文化惠民工程，完善公共图书、文化活动、公益演出等服务配送体系；在重点新城和生态涵养区启动新建一批示范性学校，加大对学区制改革、集团化办学和乡村学校的支持力度，进一步缩小城乡、区域、校际差距；完善分级诊疗制度，每个区至少建设一个紧密型医联体，加强基层医疗卫生服务能力建设；实施社区基本公共服务“十大覆盖工程”，建设 200 个“社区之家”示范点，实现“一刻钟社区服务圈”覆盖 90%以上的城市社区。

集团落实任务：对接提升城市品质、保障和改善民生、文化惠民工程等公共服务政策，争取医疗、卫生、教育、文化等公共服务资源和配套服务支持，提升科学城和园区配套生活环境品质、公共服务品质，为企业及科研人员提供高品质服务，推动产城融合。

13. 《政府分工方案》第 182、184、187 条：实行更加积极

主动的开放战略，制定国际化服务环境和服务能力提升计划，营造法治化、国际化、便利化的发展环境；全面完成服务业扩大开放两轮试点任务，抓好试点示范区和示范项目建设。

集团落实任务：落实对外开放战略，对接国际化服务环境和服务能力提升计划、服务业扩大开放两轮试点任务、外籍人员就学就医便利化等政策措施，营造良好的国际化氛围，提升园区国际化发展水平。

14.《政府分工方案》第 159 条：严格落实安全生产责任制，深入开展城市安全隐患治理三年行动计划，强化消防安全、建筑施工、道路交通等重点领域整治，坚决遏制重特大安全事故。

集团落实任务：严格落实安全生产责任制，认真落实城市安全隐患治理三年行动计划，定期对所属园区进行安全生产大检查，坚决遏制重特大安全事故。

二、科技成果转化与产业组织方面

15.《政府分工方案》第 17、61、62、75、79、83 条：落实新一代信息技术等 10 个高精尖产业发展指导意见；修订细化新增产业禁止和限制目录；强化企业创新主体地位，在石墨烯、新能源汽车、智能电网等领域，新建一批国家技术创新中心、国家制造业创新中心；建设好高校“高精尖创新中心”等创新平台；全面加强科技成果转化统筹协调与服务平台建设，与在京高校、科研院所建立深层次对接机制，做好科技成果在京落地承接服务

工作。以开放共享为导向，支持高校与研发机构建设联合创新平台、协同创新研究院；积极参与国际大科学计划和大科学工程，增强北京在全球科技竞争中的影响力和话语权。

集团落实任务：对接高精尖经济结构产业政策，做大产业服务平台，推动一批有影响力的高精尖项目成果转化。重点做好高精尖产业研究，密切关注国际大科学计划和大科学工程，积极对接石墨烯、新能源汽车、智能电网等领域的国家技术创新中心、国家制造业创新中心，加强与在京高校、科研院所、高校“高精尖创新中心”等创新平台的深层次合作，参与联合创新平台、协同创新研究院等建设，建立“1+N”平台机制，积极跟进相关成果研究，发现和挖掘一批科技成果。

16.《政府分工方案》第 80 条：发挥科技创新基金引导作用，在科技领域积极推进政府和社会资本合作，鼓励多方资源更多投向基础研究和战略硬技术，促进科学家、企业家、投资人等深度合作。

集团落实任务：发挥科技创新基金引导作用，积极推进政府和社会资本合作，鼓励多方资源更多投向基础研究和战略硬技术。重点是重构集团基金系，统筹和加强股权管理，做好北京科技创新基金的子基金储备和设立工作。同时，积极参与北京科技创新基金工作。

17.《政府分工方案》第 82 条：建设中国（北京）知识产权

保护中心，深化与世界知识产权组织的合作，鼓励企业加快海外知识产权布局，参与国际标准研究和制定。

集团落实任务：发挥好知识产权公司功能性平台作用，助力建设中国（北京）知识产权保护中心，推动高价值知识产权项目成果转化。加强与世界知识产权组织的合作，主动争取知识产权方面相关政策支持和先行先试，通过服务、投资等多手段为高科技企业提供知识产权服务。

18. 《政府分工方案》第 85、90、93、99、104、106、108、109 条：充分运用信息化、智能化手段加强城市管理；制定实施新一轮大气污染防治行动计划；实施环保技改工程和污染物达标排放行动计划，全面治理挥发性有机物污染；加强智能交通系统建设，推进公共交通调度智能化；推进节水型社会建设；落实污水治理和再生水利用第二个三年行动方案，完成 84 段黑臭水治理任务，推进海绵城市建设；建设土壤环境监测网络，完成全市农用地土壤污染详查，推进污染地块风险防控与治理；开展生态治理与修复。

集团落实任务：组织集团投资、金融服务、园区入驻企业参与北京“大城市病”治理工作，积极对接新一轮大气污染防治行动计划、智能化城市管理、智能交通系统建设、环保技改工程、农业高效节水、黑臭水体治理、土壤环境监测与污染治理、生态修复等工作，帮助企业的高新技术、新产品在相关领域进行示范应

用和推广。

19.《政府分工方案》第 78 条：通过统筹产业布局，推动全市产业向重点园区聚集、园区产业向主导产业聚集、主导产业向创新型企业聚集。

集团落实任务：统筹产业布局，组织推动创新要素、高精尖产业向重点园区聚集，打造“种子-苗圃-大田”的项目加速孵化服务链和股权投资产业链，形成空间与产业的融合互动发展。

20.《政府分工方案》第 124 条：推动文化与科技、金融等相关产业融合发展，设立文化创新发展基金，积极培育新型文化业态。

集团落实任务：支持文化与科技融合发展，对接文化创新发展基金，投资支持文化科技融合项目，组织和引导高科技企业用新技术提升文化领域科技含量，支持文化科技融合新业态、新产品创新。

三、双创服务方面

21.《政府分工方案》第 61 条：发布实施建设世界一流新型研发机构的政策举措，集聚全球创新人才及团队。

集团落实任务：对接落实北京市建设世界一流新型研发机构的政策举措，聚焦全球创新人才及团队，争取政策支持，推动并服务海外顶尖科学家在京设立新型研发机构。

22.《政府分工方案》第 69、71、185 条：充分发挥中关村

示范区引领支撑作用，加大先行先试力度，在科技成果转化、科技金融改革等方面，争取实施新一批创新政策；推进国家科技金融创新中心建设，完善创业投资政策，加大对小微企业融资支持力度，加强企业上市、挂牌培育工作；全面提升首都金融业对外开放能力，支持国际金融机构在京新设外商独资或合资金融机构。

集团落实任务：助力国家科技金融创新中心建设。积极参与科技金融改革、创业投资政策完善、小微企业融资支持、企业上市挂牌培育等相关创新政策的制定和实施，为科技型中小型企业发展争取更多金融支持政策。用好首都金融业对外开放政策，探索通过合资方式拓展新的科技金融业务。推进科技金融板块子公司的资产优化重组，不断增强科技金融综合服务能力和水平。

23. 《政府分工方案》第 67、73、81 条：聚集提升投资孵化、科技服务等创新要素；完善创业服务体系，新增一批国家级双创示范基地，打造全过程的科技孵化服务链条；扩大首都科技条件平台、创新券和开放实验室服务范围 and 领域，引导高校院所面向社会开放科技资源，为小微企业和创业团队提供研究开发、检验检测认证等科技服务。

集团落实任务：完善园区创业服务体系，对接首都科技条件平台、创新券和开发实验室等服务资源，聚集提升投资孵化、科技服务等创新要素，打造全过程的科技孵化服务链条，同时组织做好申报国家级双创示范基地工作。

24.《政府分工方案》第 75、77 条：落实新一代信息技术等 10 个高精尖产业发展指导意见。制定实施创新型企业培育壮大三年行动计划，支持行业领军企业、独角兽企业和隐形冠军企业发展壮大，做好重点企业“一对一”服务工作；实施鼓励企业加大研发投入、上市融资、产业投资、人才引进、外资开放等一揽子政策措施。

集团落实任务：对接创新创业企业培育壮大三年行动计划及扶持政策，瞄向行业领军企业、独角兽企业和隐形冠军企业，开展“一对一”精准服务，择机组织相关基金、创投机构、科技服务机构支持其发展，支持一批有影响力的“高精尖”企业做大做强。

四、区域协同与国际化方面

25.《政府分工方案》第 31、35 条：制定实施本市京津冀协同发展新三年行动计划；加强产业对接协作，巩固提升“4+N”产业合作格局。

集团落实任务：发挥集团协同创新市场化平台作用，落实好本市京津冀协同发展新三年行动计划，加强产业对接协作，为巩固提升“4+N”产业合作格局提供有力支撑。积极推动天津滨海—中关村科技园、宝坻京津中关村科技城、中关村保定创新中心等重点合作项目，同时进一步做好其他合作区域的对接与合作工作。做好新设子基金工作，充分发挥区域基金发现和导入项目的功能。

完善协同创新商业模式，制定区域合作品牌运营方案。实施信息谷和领创空间的优化重组，打造轻资产运营平台。

26.《政府分工方案》第 32 条：全方位支持雄安新区建设，落实与河北省签订的战略合作协议，加紧学校、医院等项目落地，推进雄安新区中关村科技园建设，切实做到雄安新区需要什么就支持什么。

集团落实任务：贯彻落实市委市政府关于雄安新区建设相关工作部署要求，根据中关村管委会的工作安排，为服务雄安新区中关村科技园做好充分准备，切实做到雄安新区需要什么就支持什么。

27.《政府分工方案》第 190 条：制定北京“一带一路”三年行动计划，加强双向投资促进平台建设，与沿线国家联合建设科技创新园区，拓展开放的广度和深度。

集团落实任务：积极对接北京“一带一路”三年行动计划，推动中关村国际化布局。完成香港公司注册设立工作，搭建海外统筹投融资平台。加快构建“1+1+N”跨境协同创新网络，引入全球顶尖人才和项目。推动海外科技园业务转型。探索“一带一路”重点合作模式，研究在以色列等地设立创新中心，论证与沿线国家联合建设科技创新园区的可能性。

五、国企改革方面

28.《政府分工方案》第 74 条：发挥中关村发展集团在整合

创新资源方面的市场化平台作用。

集团落实任务：按照“发挥中关村发展集团在整合创新资源方面的市场化平台作用”的要求，以改革为导向，修订完善集团“十三五”规划纲要，进一步清晰集团定位，并做好宣传工作。

29.《政府分工方案》第 170 条：完善国有资产管理体制，做好国有资本投资和运营公司试点。

集团落实任务：落实国有资产管理体制相关政策，推动国有资本做强做优做大。紧密对接国资监管部门，研究国有资本投资运营公司试点。推进优化子公司“三会”议案审批流程和权限工作，加强董监事选派人员的管理和培训，提高国有资本管理水平。

30.《政府分工方案》第 170、171 条：发展混合所有制经济，推动一级企业整体上市或主业上市；支持民营企业参与政府与社会资本合作项目。

集团落实任务：发展混合所有制经济，推进软件园等科技园区板块子公司引入战略投资者工作，积极推动其他有条件的公司引入战略投资者，并推动条件成熟的子公司或业务板块上市。

31.《政府分工方案》第 74、170 条：发挥中关村发展集团在整合创新资源方面的市场化平台作用；加快国有经济布局调整 and 战略重组，推动国有资本做强做优做大。

集团落实任务：积极调研市属创新资源，探索北京市优质资源向集团整合的可行性，探索在集团层面引入战略投资者，引导

社会资本共同服务科技中心建设。

32. 《政府分工方案》第 170、180 条：大力压缩国有企业管理层级；全面加强绩效管理，建立以质量和成本为重要考核内容、以结果导向配置公共资源的绩效管理机制，提高财政资金使用效益。

集团落实任务：研究压缩企业管理层级，推进资源整合与优化重组，加强分类管理和指导，优化绩效考核与薪酬管理体系，进一步健全激励约束并存和相互作用的工作机制，促进人才管理制度创新，以管理和服务出效益。

33. 《政府分工方案》第 169 条：加强政府债务管理，履行地方金融监管职责，坚决打击违法违规金融活动，守住不发生系统性金融风险的底线。

集团落实任务：研究防范系统性风险、降低集团资产负债率的措施。加强资金归集管理，实现资金效益最大化。加强融资保障，做好可转债发行工作。加强各业务板块风险预警分析，开展重点风险点分类和排查工作，确保不出现重大系统性风险。

六、党建工作方面

34. 《政府分工方案》第 191 条：深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，坚定理想信念，更加自觉地践行党的根本宗旨。

集团落实任务：按照市委统一要求，开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，组织做好习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神的学习宣传贯彻工作，持续推进“两学一做”

学习教育常态化制度化。加强集团党委理论中心组学习，通过学习和专题培训坚定理想信念，形成全集团自觉践行党的根本宗旨的氛围。做好意识形态风险的评估研判，加强对集团各层级宣传思想文化阵地的管理，研究建立快速反应和指导处置机制。

35. 《政府分工方案》第 196 条：严格执行中央八项规定及其实施细则精神和市委贯彻落实办法，坚决反对特权、不搞特权，坚决防止“四风”反弹回潮，坚决纠正形式主义、官僚主义顽症。落实全面从严治党主体责任，推动政府系统党风廉政建设向纵深发展。深化廉政风险防控，做好巡视发现问题的整改。严格执行廉洁自律准则和纪律处分条例，强化监督执纪问责，保证干部清正、政府清廉、政治清明。

集团落实任务：严格执行中央八项规定及其实施细则精神和市委贯彻落实办法，全面推进集团党风廉政建设责任体系建设，落实党风廉政建设责任制，结合过往巡视和审计揭示出的问题，加强监督检查，加强自查自纠，严肃整改。

36. 《政府分工方案》第 198 条：加强公共资金、国有资产、国有资源和领导干部经济责任审计监督，加大对权力运行的规范和制约。

集团落实任务：配合市审计局审计监督工作。根据干部管理权限和组织部门对干部任免决定，开展对子公司主要负责人离任或任中经济责任审计。结合集团重点项目推进情况，配合国资监管部门，开展重点项目专项审计。加强国有产权管理、资金管理 etc 国有资产管理相关工作。

集团上下要高度重视市政府工作报告重点工作的落实工作，主动对位对标对表。**一**是要以政府工作报告为政策依据，继续梳理重点工作，把工作摆进重大任务中，在推进政府任务的同时实现集团价值。**二**是要建立由牵头领导负总责，牵头单位负责协调，协同领导和单位主动跟进的工作机制，由牵头领导和部门进一步细化工作计划，明确工作责任，对于重点工作以专项工作小组的形式推进落实。**三**是要加强督促落实，集团党委办公室/集团办公室、战略管理部要把重点事项纳入战略规划、年度重点任务范围，各牵头单位要将各项分解任务作为自我评价、自我管理、对外宣传的重要依据，全力保障市委市政府交办集团的工作任务落地，为建设具有全球影响力的全国科技创新中心做出更大贡献。

- 附表：1. 中关村发展集团落实 2018 年市政府工作报告
重点工作的指导方案清单表
2. 中关村发展集团落实 2018 年市政府工作报告
重点工作的指导方案分工统计表

