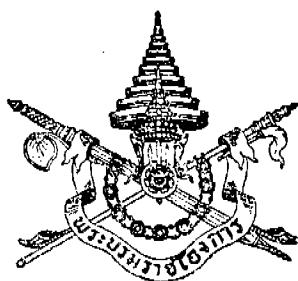


ฉบับพิเศษ หน้า ๑  
เดือน สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๔๒ ราชกิจจานุเบกษา ๑๕ ธันวาคม ๒๕๑๕



ธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร  
พุทธศักราช ๒๕๑๕

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๕  
เป็นปีที่ ๒๗ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มหิตลา-  
ธิเบศรรามาธิบดี จักรีนฤบดินทร สยามมหาราชิรราช บรมนาถ  
บพิตร มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ โปรดกระหม่อมให้  
ประกาศว่า

โดยที่กฤษณะปภิวัติ ซึ่งมี จอมพล ถนน กิตติขจร เป็น<sup>๑</sup>  
หัวหน้า ได้ทรงทำการยึดอำนาจการปกครองแผ่นดินเป็นผล<sup>๒</sup>  
สำเร็จเมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๔ และหัวหน้ากฤษณะ

## ฉบับพิเศษ หน้า ๒

เดือน สิงหาคม ๑๙๔๒ ราชกิจจานุเบกษา ๑๕ ธันวาคม ๒๕๑๕

ปฏิวัติได้นำความกราบบังคมทูลว่า การที่คณะปฏิวัติได้ประกาศให้ยกเลิกรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๑๑ เสื่อญนี้ ก็โดยประณานะแก้ไขสถานการณ์ซึ่งเป็นภัยนตรายต่อประเทศไทย สถาบันพระมหากษัตริย์ และประชาชน ให้สงบเรียบร้อยเมื่อปีกติสุขโดยราดเริ่ง และกำหนดกลไกการปกครองที่เหมาะสมแก่สภาพของประเทศไทย พื้นฐานทางเศรษฐกิจ และจิตใจของประชาชน แต่การแก้ไขสถานการณ์ให้สงบเรียบร้อย เป็นปีกติสุข รวมทั้งการกำหนดกลไกการปกครองที่เหมาะสม จะต้องใช้เวลาตามความจำเป็นแก่เหตุการณ์ และในระหว่างดำเนินการดังกล่าว สมควรให้มีธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักรที่เหมาะสมกับสถานการณ์ และการบังคับใช้ในประเทศใช้ไปพลาสก่อน เพื่อให้การเป็นไปตามที่หวังน้ำใจคณะปฏิวัตินำความกราบบังคมทูล จึงมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ โปรดพระมห่อนให้ใช้บัญญัติต่อไปนี้เป็นธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร จนกว่าจะได้ประกาศใช้รัฐธรรมนูญซึ่งสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ลงมติให้นำเข้าทูลเกล้าทุนกระหม่อมถวาย

มาตรา ๑ ประเทศไทยเป็นราชอาณาจักรอันหนึ่งอันเดียว จะแบ่งแยกมิได้

เล่ม ๘๖ ตอนที่ ๑๕๒ ราชกิจจานุเบกษา ๑๕ มกราคม ๒๕๖๕

พระมหากษัตริย์ทรงเป็นพระปรมมุขและดำรงตำแหน่ง<sup>๔</sup>  
จอมกษัตริย์ไทย

มาตรา ๒ อำนาจอธิปไตยมาจากการปวงชนชาวไทย พระมหากษัตริย์ผู้เป็นประมุขทรงใช้อำนาจนั้นแต่โดยบกบัญญัติแห่ง<sup>๕</sup>  
ธรรมนูญการปกครองนี้

มาตรา ๓ พระมหากษัตริย์ทรงใช้อำนาจนิตินัยปฏิทังสภานิตินัยปฏิแห่งชาติ ทรงใช้อำนาจบิหารทางคณะรัฐมนตรี และ<sup>๖</sup>  
ทรงใช้อำนาจดุลการทางศาล

มาตรา ๔ พระมหากษัตริย์ทรงดำรงอัญญานะอันเป็น<sup>๗</sup>  
ที่เกียรติพักการะ ผู้ใดจะละเมิดมิได้ และจะกล่าวหาหรือ<sup>๘</sup>  
ฟ้องร้องในทางใด ๆ มิได้

มาตรา ๕ ให้มีคณะกรรมการตระกูลหนึ่งมีจำนวนไม่เกิน  
เก้าคน การแต่งตั้งและการพ้นจากตำแหน่งของคณะกรรมการตระกูลให้เป็นไป<sup>๙</sup>  
ตามพระราชอธิชยาศัย

มาตรา ๖ ให้มีสภานิติบัญญัติแห่งชาติประกอบด้วย<sup>๑๐</sup>  
สมาชิกจำนวนสองร้อยเก้าสิบเก้าคน ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรง<sup>๑๑</sup>  
แต่งตั้งจากผู้มีสัญชาติไทยโดยคำแนะนำ และมีอายุไม่ต่ำกว่า<sup>๑๒</sup>  
สามสิบห้าปีบวบรวม

ฉบับพิเศษ หน้า ๔

เดือน สิงหาคม ๑๙๗๖ ราชกิจจานุเบกษา ๑๕ ธันวาคม ๒๕๑๕

สมาชิกภาพของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาตินี้ว่า  
คราวลະສານມีนับแต่วันที่พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้ง

พระมหากษัตริย์ทรงไว้ว่าด้วยพระราชอำนาจที่จะแต่งตั้งผู้ซึ่ง  
ออกตามวาระเป็นสมาชิกอีกได้

ถ้าต้องแห่งสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติว่างลงเพราเหตุ  
อื่นใดนอกจากถึงคราวออกตามวาระ พระมหากษัตริย์จะทรง  
แต่งตั้งบุคคลผู้มีคุณสมบัติตามพระราชบัญญัตินี้เป็นสมาชิกแทน  
ก็ได้ ในกรณีที่ได้ทรงแต่งตั้ง สมาชิกซึ่งเข้ามาแทนนั้นย่อมอยู่  
ในตำแหน่งได้เพียงครบตามวาระของผู้ซึ่งตนแทน

มาตรา ๗ พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งสมาชิกสภานิติ  
บัญญัติแห่งชาติตามมติของสภาก่อนให้เป็นประธานสภาก่อนหนึ่ง เป็น  
รองประธานสภาก่อนหนึ่งหรือหลายคนก็ได้

มาตรา ๘ ภายใต้บังคับมาตรา ๑๐ การประชุมสภานิติ  
บัญญัติแห่งชาติต้องมีสมาชิกมาประชุมไม่ต่ำกว่าหนึ่งในสาม  
ของจำนวนสมาชิกทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ภายใต้บังคับมาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๑ สภานิติบัญญัติแห่ง  
ชาตินี้อำนาจตราข้อบังคับเกี่ยวกับการเลือกและการปฏิบัติหน้าที่  
ของประธานสภาก รองประธานสภากและกรรมการ วิธีการ

ฉบับพิเศษ หน้า ๕  
เดือน สห ตอนที่ ๑๕๒ ราชกิจจานุเบกษา ๑๕ ธันวาคม ๒๕๑๕

---

ประชุม การเสนอและพิจารณาเรื่องพระราชบัญญัติ การพิจารณา ร่างรัฐธรรมนูญ การเสนอญญัติ การอภิปราย การลงมติ การ ตั้งกรุงทุ่ถาน การรักษา幣界และความเรียบร้อย และกิจการ อื่นเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่

มาตรา ๘ พระมหากษัตริย์ทรงตราพระราชบัญญัติโดย คำแนะนำและยินยอมของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร่างพระราชบัญญัติจะเสนอได้ก็แต่โดยสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติหรือคณะรัฐมนตรี แต่ร่างพระราชบัญญัติ เกี่ยวกับด้วยการเงิน ซึ่งหมายความถึงร่างพระราชบัญญัติว่าด้วย ข้อความต่อไปนี้ทั้งหมดหรือแต่อย่างใดอย่างหนึ่ง กล่าวคือ การ ตั้งขึ้นหรือยกเลิกหรือลดหรือเปลี่ยนแปลงแก้ไขหรือผ่อนหรือ วางระเบียบการบังคับอันเกี่ยวกับภาษีหรืออากรการจัดสรรหรือ รับหรือรักษาหรือจ่ายหรือก่อภาระผูกพันเงินแผ่นดิน หรือการ ลดรายได้แผ่นดิน หรือการกู้เงิน หรือการค้ำประกัน หรือการ ใช้เงินกู้ หรือร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยเงินตรา จะเสนอได้ ก็แต่โดยคณะรัฐมนตรี

ในการณ์เป็นที่สังสัยว่าร่างพระราชบัญญัติซึ่งสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นผู้เสนอจะเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับด้วย การเงินหรือไม่ ให้มีน้ำใจของประธานสภาที่จะวินิจฉัย

มาตรา ๑๐ คณะกรรมการต้องเป็นผู้เสนอร่างรัฐธรรมนูญ  
ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

การพิจารณา\_r่างรัฐธรรมนูญต้องกระทำเป็นสามวาระ  
สำหรับการพิจารณาในวาระที่หนึ่งและวาระที่สอง ให้เป็นไป  
ตามข้อบังคับการประชุมของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สำหรับ  
วาระที่สาม ให้กระทำได้เมื่อการพิจารณา\_vาระที่สองได้ล่วงพ้น  
ไปแล้วสิบห้าวัน

การออกเสียงลงคะแนนในวาระที่สาม ให้ใช้วิธีเรียกชื่อ<sup>๔</sup>  
และต้องมีเสียงเห็นชอบด้วยในการที่จะให้ประกาศใช้เป็น  
รัฐธรรมนูญไม่ต่ำกว่าสองในสามของจำนวนสมาชิกทั้งหมด

การประชุมตามความในวรรคสาม ต้องมี stemming ประชุม<sup>๕</sup>  
ไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมด จึงจะเป็นองค์  
ประชุม

เมื่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ลงมติให้ความเห็นชอบใน  
วาระที่สามแล้ว ให้ประธานสภานำร่างรัฐธรรมนูญขึ้นทูลเกล้า  
ทูลกระหม่อมถวายพระมหากรุณาธิรัช เพื่อทรงลงพระปรมาภิไธย  
ประกาศใช้เป็นรัฐธรรมนูญ

การประกาศใช้รัฐธรรมนูญ ให้ประธานสภารองนามรับสนอง  
พระบรมราชโองการ

## ฉบับพิเศษ หน้า ๗

เดือน มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๔ ราชกิจจานุเบกษา ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๔

มาตรา ๑๑ ในกรณีที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติลงมติไม่ให้ความเห็นชอบร่างรัฐธรรมนูญในวาระที่หนึ่งหรือวาระที่สามให้คณะกรรมการตัดสินใจร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติลงมติไม่ให้ความเห็นชอบ

ให้หน่วยงานในมาตรา ๑๐ มาใช้บังคับแก่การพิจารณาและประกาศใช้ร่างรัฐธรรมนูญซึ่งคณะกรรมการตัดสินใจตามวรรคหนึ่ง

มาตรา ๑๒ ในที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สมาชิกทุกคนมีสิทธิ์ตั้งกระทู้ถกถามรัฐมนตรีในเรื่องใดอันเกี่ยวกับงานในหน้าที่ได้ แต่รัฐมนตรียอมมีสิทธิที่จะไม่ตอบเมื่อเห็นว่าเรื่องนั้นยังไม่ควรเปิดเผย เพราะเกี่ยวกับความปลอดภัยหรือประโยชน์สำคัญของแผ่นดิน หรือเมื่อเห็นว่าเป็นกระทู้ที่ต้องห้ามตามข้อบังคับ ในการตั้งกระทู้ถกถามในสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สมาชิกจะอภิปรายประกอบกระทู้ถกถามและซักถามเพิ่มเติมได้

มาตรา ๑๓ ในการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ผู้ใดจะกล่าวถ้อยคำใด ๆ ในทางแผลงข้อเท็จจริง หรือแสดงความคิดเห็น หรือออกเสียงลงคะแนน ย่อมเป็นเอกสารพิพิธโดยเด็ดขาด จะนำไปเป็นเหตุพ้องร้องว่ากล่าวผู้นั้นในทางใดนิได้

## ฉบับพิเศษ หน้า ๘

เล่ม ๙๖ ตอนที่ ๑๕๒ ราชกิจจานุเบกษา ๑๕ ธันวาคม ๒๕๑๕

เอกสารที่บัญญัติไว้ในวรรคหนึ่ง ให้คุ้มครองถึง  
กรรมการของสภาก ผู้พิมพ์และผู้โฆษณารายงานการประชุม<sup>๔</sup>  
โดยคำสั่งของสภาคด้วย

ในกรณีที่สามาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติถูกควบคุมหรือขัง  
หรือถูกฟ้องในคดีอาญา ให้สั่งปล่อยหรือองค์การพิจารณาในเมื่อ<sup>๕</sup>  
ประธานสภาร้องขอ

มาตรา ๑๕ พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งนายกรัฐมนตรี  
คนหนึ่ง และรัฐมนตรีตามที่นายกรัฐมนตรีถวายคำแนะนำและมี  
จำนวนตามสมควรประกอบเป็นคณะรัฐมนตรี มีหน้าที่บริหาร  
ราชการแผ่นดิน

พระมหากษัตริย์ทรงไว้ชั่งพระราชอำนาจที่จะให้รัฐมนตรี  
พ้นจากตำแหน่งตามที่นายกรัฐมนตรีถวายคำแนะนำได้

นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีจะเป็นสามาชิกสภานิติบัญญัติ  
แห่งชาติในขณะเดียวกันไม่ได้

นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีมีสิทธิเข้าร่วมประชุมชี้แจง  
แสดงความคิดเห็นในที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ แต่ไม่มี  
สิทธิออกเสียงลงคะแนน

นายกรัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการและควบคุมการ  
บริหารราชการแผ่นดิน

## ฉบับพิเศษ หน้า ๕

เดือน สิงหาคม ๑๙๔๒ ราชกิจจานุเบกษา ๑๕ ธันวาคม ๒๕๗๕

รัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดและตามที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย

การสั่นสุดซึ่งสมาชิกภาพของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามมาตรา ๖ ไม่กระทบกระทั่งการบริหารราชการแผ่นดินของคณะรัฐมนตรีและการดำรงตำแหน่งของนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรี

มาตรา ๑๕ เมื่อมีความจำเป็นรับด่วนในอันจะรักษาความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร หรือบังบัดภัยพิบัติสาธารณะ หรือเมื่อมีความจำเป็นต้องมีกฎหมายเกี่ยวกับวิธีการภาษีอากรหรือเงินตรา พระมหากษัตริย์ทรงไว้ซึ่งพระราชอำนาจในการตราพระราชกำหนดให้ใช้บังคับดังเช่นพระราชบัญญัติ

เมื่อได้ประกาศใช้พระราชกำหนดแล้ว ให้คณะรัฐมนตรีเสนอพระราชกำหนดต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติโดยไม่ชักช้า ถ้าสภานิติบัญญัติแห่งชาติอนุมัติแล้ว ให้พระราชกำหนดมีผลเป็นพระราชบัญญัติต่อไป ถ้าสภานิติบัญญัติแห่งชาติไม่อนุมัติให้พระราชกำหนดนั้นตกไป แต่ทั้งนี้ไม่กระทบกระทั่งกิจการที่ได้เป็นไปในระหว่างที่ใช้พระราชกำหนดนั้น

การอนุมัติหรือไม่อนุมัติพระราชกำหนดให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ในกรณีไม่อนุมัติ ให้มีผลตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๑๖ พระมหากษัตริย์ทรงไว้ชื่งพระราชอำนาจในการตราพระราชบัญญัติโดยไม่ขัดต่อกฎหมาย

มาตรา ๑๗ ในระหว่างที่ใช้ธรรมนูญการปกครองนี้ ในการนี้ ที่นายกรัฐมนตรีเห็นสมควรเพื่อประโยชน์ในการบังคับ ระงับ หรือปรามปารามการกระทำอันเป็นการบ่อนทำลายความมั่นคง ของราชอาณาจักร ราชบัลลังก์ เศรษฐกิจของประเทศไทย หรือ ราชการแผ่นดิน หรือการกระทำอันเป็นการก่อความหรือคุกคาม ความสงบเรียบร้อยหรือศักดิ์ธรรมอันดีของประชาชน หรือการ กระทำอันเป็นการทำลายทรัพยากรของประเทศไทย หรือเป็นการ บั่นทอนสุขภาพอนามัยของประชาชน ทั้งนี้ ไม่ว่าการกระทำ จะเกิดขึ้นก่อนหรือหลังวันประกาศธรรมนูญการปกครองนี้ และ ไม่ว่าจะเกิดขึ้นภายในหรือภายนอกราชอาณาจักร ให้นายกรัฐมนตรีโดยมติของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจสั่งการหรือการทำการ ได ๆ ได และให้อ้วกว่าคำสั่งหรือการกระทำเข่นว่า้นรวมถึง การปฏิบัติตามคำสั่งดังกล่าว เป็นคำสั่งหรือการกระทำหรือการ ปฏิบัติที่ชอบด้วยกฎหมาย

เมื่อนายกรัฐมนตรีได้สั่งการหรือการทำการใดไปตามความ ในวรรคหนึ่งแล้ว ให้นายกรัฐมนตรีแจ้งให้สถานศิบัญญ์ติดแห่ง ชาติทราบ

ฉบับพิเศษ หน้า ๑

เล่ม ๙๘ ตอนที่ ๑๕๒ ราชกิจจานุเบกษา ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๕

มาตรา ๑๙ บรรดาบทกฎหมาย พระราชหัตถเลขา และพระบรมราชโองการได้ฯ อันเกี่ยวกับราชการแผ่นดิน ต้องมีนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการ

การแต่งตั้งนายกรัฐมนตรี ให้ประธานสภาเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการ

มาตรา ๒๐ ผู้พิพากษามีอิสระในการพิจารณาพิพากษา อรรถกศดีให้เป็นไปตามกฎหมาย

มาตรา ๒๐ ก่อนตั้งคณะกรรมการปฎิวัติ หัวหน้าคณะกรรมการปฎิวัติ ปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการปฎิวัติและนายกรัฐมนตรี

มาตรา ๒๑ บรรดาประกาศของคณะกรรมการปฎิวัติหรือคำสั่งของหัวหน้าคณะกรรมการปฎิวัติที่ได้ประกาศหรือสั่งในระหว่างการปฎิวัติ วันที่ ๑๗ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๕ จนถึงวันประกาศยัธรรมนุญ การยกครองนี้ ไม่ว่าจะเป็นในรูปใดและไม่ว่าจะประกาศหรือ สั่งให้มีผลบังคับในทางนิติบัญญัติ ในทางบริหาร หรือในทาง ตุลาการ ให้ถือว่าประกาศหรือคำสั่งตลอดจนการปฎิบัติตาม ประกาศหรือคำสั่งนั้น เป็นประกาศหรือคำสั่งหรือการปฎิบัติที่ ขอบควยกฎหมาย

## ฉบับพิเศษ หน้า ๑๒

เล่ม ๘๖ ตอนที่ ๑๖๒ ราชกิจจานุเบกษา ๑๕ ธันวาคม ๒๕๑๕

มาตรา ๒๒ ในเมื่อไม่มีบัญญัติแห่งธรรมนูญการปกครองนั้นบังคับแก่กรณีได้ ให้วินิจฉัยกรณีนี้ไปตามประเพณี การปกครองประเทศไทยในระบอบประชาธิปไตย

ในการนี้มีบัญหาเกี่ยวแก่การวินิจฉัยกรณีได้ตามความใน วรรคหนึ่งเกิดขึ้นในวงงานของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ หรือเกิด ขึ้นโดยคณะกรรมการตรวจสอบให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติวินิจฉัย ให้ สภานิติบัญญัติแห่งชาติวินิจฉัยด้วย

มาตรา ๒๓ ในกรณีมีบัญหาว่าการกระทำหรือการปฏิบัติ ใดขัดหรือแย้ง หรือไม่เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งธรรมนูญการ ปกครองนี้ ให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นผู้วินิจฉัยด้วย

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

ขอนพล ถนน กิตติ Jur

หัวหน้าคณะปฏิวัติ