

路口

班刊第五期



A

专业知识——理论篇-1

专业知识——实践篇-2

专业知识——专题篇-4

2018年时事政治大事记-9

社保经验交流会-18

B

编辑组

主编：靳雅轩

成员：武英英 李晓宁

杜佳宁 孟令雨

排版组

霍仕鑫 胡佳璨 李明霞

向左向右向前看

文/靳雅轩

最好的年华是我们一起奋斗的年华。

大三是一个关键时刻，我们面临着人生又一次重要的选择，或考研继续学习，或工作磨练自己，或出国留学深造。这一年的每一分钟都流淌着汗泪的苦涩，又散发着奋斗的芳香。

愿你付出甘之如饴，所得归于欢喜，不甘平庸；愿你不饶点滴，不饶自己，以后想有选择权的话，从现在开始好好学习，你所做的一切都不为谁，所以一切后果别找理由，独自承担。

人生没有白走的路，每一步都算数。一生中有太多的十字路口，每一种选择都各有利弊，别人说的话，用心听一听，自己做决定。只要是你做的选择，都是最好的选择。

专业知识——理论篇

一、社会保险基础概念：

社会保险：作为工业社会的产物，社会保险是由国家立法规范，面向劳动者建立的一种强制性社会保障制度，它包括养老保险、医疗保险、工伤保险、失业保险、生育保险等项目，是各国社会保障体系中的主体组成部分。

二、发展历程：

社会背景：工业社会

经济背景：社会化大生产与物质财富增长

政治背景：社会矛盾激化与工人阶级斗争

2. ①萌芽：1834年，英国政府颁布《新济贫法》，承认社会救济是公民享有的合法权利，实施救济、保障公民基本生活是政府的责任。《新济贫法》把社会救济第一次以国家立法的形式确定下来，使社会救济成为一项社会制度。

②产生：1883年，德国颁布《疾病保险法》，标志着以社会保险为核心的现代社会保障制度的产生。此后，德国于1884年颁布《工伤事故保险》，1889年颁布《老年和残障保险法》。这三项法案的颁布，形成了当时世界上第一份比较完整的工人社会保障计划，普遍受到工人好评，有力地促进了德国资本主义的发展。

1890~1919年，许多欧美工业化国家纷纷效仿德国建立起社会保险，如丹麦、奥地利、英国等16个国家建立了养老保险，比利时、瑞士、英国等9个国家建立了疾病生育保险，英国、法国、西班牙等9个国家建立了失业保险，美国、波兰、南非等37个国家建立了工伤保险。但在这一时期，各国的社会保障制度只是处于初步确立阶段，尚未形成完整的体系。

③发展：1929~1933年资本主义世界爆发了严重的经济危机时任美国总统罗斯福实施了著名的“罗斯福新政”，政府积极干预经济。建立统一的社会保障制度，实行社会保险，是新政的一项重要内容。1935年8月14日，罗斯福总统签署了《社会保障法》。美国《社会保障法》的颁布，第一次从理论上提出了“社会保障”这一概念，标志着现代社会保障制度的进一步完善。

1942年11月，受英国政府委托，以牛津大学教授贝弗里奇为主席的社会保障服务委员会提交了《社会保障及相关服务》的报告——著名的《贝弗里奇报告》。

瑞典、芬兰、挪威、法国、意大利等国纷纷致力于建设福利国家，建立社会保障制度。

与此同时，东欧和亚洲的社会主义国家也建立了以国家保障为特征的社会保障制度，许多发展中国家也建立自己的社会保障制度，社会保障成为了世界各国普遍采用的社会政策。20世纪50~60年代，世界发达国家经济高速增长，推动了社会保障快速发展，一些欧美国家自称已经建成“福利国家”。

④改革：20世纪70年代，石油危机引发经济危机，使世界经济停滞不前，大批工人失业，国家财政出现赤字，福利国家陷入困境，社会保障支出超过国家财力，入不敷出。与此同时，过高的社会保障水平严重削弱了企业的竞争力，又进一步影响经济的发展，使西方国家经济长期处于“滞胀”状态。

针对福利国家的弊端，以弗里德曼为代表的新自由主义经济学家提出了一系列政策建议，强调个人、家庭责任和市场功能，为西方国家社会保障政策调整提供了理论依据。西方各国在改革中并没有放弃“福利国家”的社会政策，而是在原有的制度框架内开源节流，采取稳步推进的改革策略。改革的主要措施包括：提高缴费上限，征收社会保障税，扩大社会保障经费来源；采取提高领取年龄、改革计发基数等措施；扩大就业，增加社会保障费用来源；改革养老保险制度，从政府负担养老保险逐步转向自我储蓄式的个人账户养老保险，并由私人机构经营，降低政府风险等。

在西方福利国家进行社会保障改革的同时，一些发展中国家和地区也积极探索社会保障制度。1955年，新加坡建立以个人账户为核心的中央公积金制度；1980年，智利实施以个人储蓄积累为基础，由政府授权的私营金融公司管理和运营养老保险基金；2000年12月，香港开始实施强制性公积金计划。

20世纪80年代，中国实行改革开放政策，由计划经济向社会主义市场经济转变，社会保障也由国家保障模式向社会保障模式变革。

三、社会保险财务机制：

筹资模式选择、社会保险税的征缴、社会保险基金管理和投资运营。

社会保险筹资模式是指通过特定的方式筹集社会保险资金，以实现收支平衡和制度稳定运行的技术机制，包括现收现付筹资模式、基金完全积累筹资模式、基金部分积累筹资模式。

专业知识——实践篇

一、养老保险：是指国家和社会通过相应的制度安排为劳动者解除养老后顾之忧的一种社会保险，它的目的是增强劳动者抵御老年风险的能力，同时弥补家庭养老的不足，手段则是在劳动者退出劳动岗位后为其提供相应的收入保障。

- 1. 养老保险的特征：普遍需求、地位特殊、长期性、管理复杂
- 2. 养老保险模式的划分：

A养老保险责任承担模式	政府负责型	B养老保险财务模式	现收现付式
	责任分担型		完全积累式
	个人分担型		部分积累式
	混合责任型		

- 3. 养老保险基金运行模式：社会统筹模式、个人账户模式、社会统筹和个人账户相结合模式
- 4. 养老保险缴费与给付模式
- A 养老保险的缴费模式：给付确定模式（DB）、缴费确定模式（DC）
- B 养老保险金的给付水平确定模式：按养老保险金的给付标准是否与享有者工作期间的收入水平有关，可将养老保险划分为：普通生活保障模式、收入关联模式

5. 养老保险的基本内容	覆盖内容	6. 中国的养老保险	覆盖范围
	基金筹集		筹资渠道和来源
	运营、管理、使用		享受条件和资格
	养老金享受条件		养老金待遇
	养老金待遇标准		养老保险基金管理、使用与监督
	养老保险管理		
	养老保险监督机制		

二、医疗保险：是指通过国家立法，按照强制性社会保险原则和方法筹集资金，保证人们公平地获得适当的医疗服务的一种制度。

- 1. 特征：待遇支付形式为非定额的费用补偿、补偿期短但收益时间长、涉及关系非常复杂、医疗服务消费不确定性和被动性
- 2. 主体：政府、医疗保险机构、医疗保险机构、医疗服务提供者、雇主、医疗服务需求者（亦可称为被保险人）
- 3. 医疗保险基金的筹集：现收现付制、积累制、混合制
- 医疗保险基金筹集渠道：个人缴费、单位缴费、利息收入、财政收入和其他收入
- 4. 医疗保险待遇的给付：概括起来，医疗保险费的支付方式分为后付制、预付制
- 支付方式：按服务项目付费、按人头付费、总额预付制、按病种付费、工资制
- 5. 其他医疗保障模式：国家医疗保障模式、强制储蓄医疗保障模式、合作医疗保障模式、私营医疗保障模式
- 6. 中国城镇职工基本医疗保险制度的主要内容：
 - ①明确强制性参保的人员范围；②确立新的医疗保险筹资机制，明确医疗保险费由用人单位（或雇主）和职工共同负担；③确立社会统筹与个人账户相结合的模式，明确划分统筹基金和个人账户的支付范围、支付办法；④基本医疗保险管理和服务实现社会化；⑤推进医疗机构改革，提高医疗服务的质量和水平；特殊政策规定。

三、失业保险：是指国家通过立法形式建立的，使劳动者因失业而暂时中断生活来源时，在法定的期限内获取失业保险金给付维持基本生活的一项社会保险制度。

（一）失业保险的基本内容：

1. 失业保险的目标及功能：
保障基本生活功能、合理配置劳动力功能、促进就业功能、稳定功能、调节功能
2. 失业保险类型的划分：
A 按照参加失业保险的意愿是否具有强制性可以分为强制性失业保险和非强制性失业保险
B 按照失业者获得失业保险金的不同依据划分为权利型失业保险和调查型失业保险
C 按照失业保险制度层次上的不同安排划分为单层次失业保险和多层次失业保险
3. 失业保险覆盖范围
4. 失业保险基金的筹集和使用：①资金来源②筹资方法③确定合理的缴费比例
5. 失业保险待遇：

失业保险待遇的领取条件

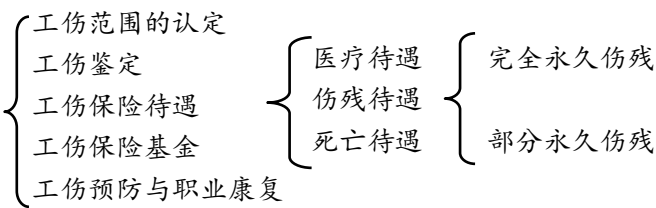
失业保险待遇水平

失业保险待遇的领取期限

失业保险待遇停止支付的各种情况

四、工伤保险：也称职业伤害保险，是指劳动者在工作中或规定的某些特殊情况下因遭受意外伤害和患职业病，暂时或永久丧失劳动能力以及死亡时，劳动者或其遗属从国家和社会获得物质帮助的一种社会保险制度。

1. 工伤保险的原则：
无过失补偿原则、个人不缴费原则、补偿直接经济损失的原则、
因工伤残与非因工伤残区别对待原则、补偿和预防、康复相结合原则
2. 工伤保险的基本内容：



3. 中国的工伤保险：

工伤保险的实施范围

工伤的范围

工伤保险基金

劳动能力鉴定

工伤保险待遇

监督管理与法律责任

应当认定为工伤的情形

视同工伤的情形

不能认定为工伤的情形

医疗待遇

工资待遇

伤残待遇

死亡待遇

专业知识——专题篇

1. 全覆盖 保基本 多层次 可持续

全面建成多层次社会保障体系，就是要坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续的基本方针，按照兜底线、织密网、建机制的基本要求，实现覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的奋斗目标，更好体现社会公平正义，努力满足人民群众差异化需求。这是社会保障体系自身发展完善的必然要求，与全面建成小康社会目标相契合。

全面建成多层次社会保障体系，就是要在保障项目上，坚持以社会保险为主体，社会救助保底层，积极完善社会福利、慈善事业、优抚安置等制度；在组织方式上，坚持以政府为主体，积极发挥市场作用，促进社会保险与补充保险、商业保险相衔接。要积极构建基本养老保险、职业（企业）年金与个人储蓄性养老保险、商业保险相衔接的养老保险体系，协同推进基本医疗保险、大病保险、补充医疗保险、商业健康保险发展，在保基本基础上满足人民群众多样化多层次的保障需求。全面建成多层次社会保障体系，“兜底线、织密网、建机制”是基本要求。兜底线，就是要发挥社会政策的托底功能，切实保障群众基本生活需求，兜住民生保障底线，坚守社会稳定底线；织密网，就是要实现制度最广泛的覆盖，让人人都能享受基本社会保障；建机制，就是要持续深化改革，建立健全体制机制，不断提高社会保障法治化、制度化水平。“覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续”是奋斗目标。覆盖全民，就是要不断扩大社会保障覆盖面，基本实现法定人员全覆盖；城乡统筹，就是要统筹推进城乡居民社会保障体系建设，合理缩小社会保障领域的城乡差异；权责清晰，就是要明确各级政府和用人单位、个人、社会的社会保障权利、义务和责任；保障适度，就是要根据经济发展确定保障待遇水平，合理引导群众的保障预期；可持续，就是要确保各项社会保险基金收支平衡，制度长期稳定运行。

2. 供给侧改革：深化供给侧结构性改革促进产业结构优化升级

2018年，产业经济发展要继续紧紧把握“高端供给不足、低端供给过剩，供需不匹配”这个主要矛盾，通过深化供给侧结构性改革促进产业结构优化升级。

一是更多通过市场化法治化手段淘汰出清落后过剩产能。2017年去产能工作扎实推进，钢铁、煤炭年度去产能任务圆满完成。全国工业产能利用率为77.0%，创5年新高。新的一年，在巩固钢铁、煤炭去产能取得积极成效的情况下，要主动调整工作思路和重心，更多依靠构建市场化法治化去产能长效机制，强化产业准入标准约束，畅通部分国有和僵尸企业退出渠道，形成通过市场竞争促进优胜劣汰的新格局。

二是大力发展节能环保和新能源产业，促进优质绿色产品供给。坚持“生态优先、绿色发展”理念，配合环保督查工作，积极开展生态修复，大力开发节能环保和绿色低碳技术，推动传统制造业绿色改造，引导产业向更加清洁、节能和安全的方向发展。大力发展节能环保、新能源汽车、清洁能源等产业，推动绿色产品和绿色消费成为风尚，构建高效节能、先进环保和资源循环利用的绿色产业体系，通过产业发展和技术进步让“天更蓝、地更绿、水更清”。

三是促进农村一二三产业融合发展。要按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，大力实施乡村振兴战略。坚持以产业发展为重要着力点，引导和推动更多资本、技术、人才等要素向农业农村流动，调动广大农民的积极性、创造性，形成现代农业产业体系，促进农村一二三产业融合发展，保持农业农村经济发展的旺盛活力。

四是大力发展幸福产业。适应人民群众对美好生活向往的需要，把大力发展旅游、文化、体育、健康、养老、教育培训等幸福产业放在服务业发展的优先位置。引导社会资本加大幸福产业投资力度，通过放开相关领域

服务市场、丰富服务产品、提升服务质量、打造知名服务品牌，扩大有效服务供给，做大、做强、做精、做好幸福产业，让幸福产业成为推动我国经济发展的新引擎。

3. 社保降费率：

人力资源社会保障部 财政部关于继续阶段性降低社会保险费率的通知（2018年4月20日）

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团人力资源社会保障、财政厅（局）：

为进一步降低企业用工成本，增强企业发展活力，根据《中华人民共和国社会保险法》等有关规定，经国务院同意，现就继续阶段性降低社会保险费率有关事项通知如下：

一、自2018年5月1日起，企业职工基本养老保险单位缴费比例超过19%的省（区、市），以及按照《人力资源社会保障部 财政部关于阶段性降低社会保险费率的通知》（人社部发〔2016〕36号）单位缴费比例降至19%的省（区、市），基金累计结余可支付月数（截至2017年底，下同）高于9个月的，可阶段性执行19%的单位缴费比例至2019年4月30日。具体方案由各省（区、市）研究确定。

二、自2018年5月1日起，按照《人力资源社会保障部 财政部关于阶段性降低失业保险费率的通知》（人社部发〔2017〕14号）实施失业保险总费率1%的省（区、市），延长阶段性降低费率的期限至2019年4月30日。具体方案由各省（区、市）研究确定。

三、自2018年5月1日起，在保持八类费率总体稳定的基础上，工伤保险基金累计结余可支付月数在18（含）至23个月的统筹地区，可以现行费率为基础下调20%；累计结余可支付月数在24个月（含）以上的统筹地区，可以现行费率为基础下调50%。降低费率的期限暂执行至2019年4月30日。下调费率期间，统筹地区工伤保险基金累计结余达到合理支付月数范围的，停止下调。具体方案由各省（区、市）研究确定。

继续阶段性降低社会保险费率，是党中央、国务院做出的重要部署，政策性强，社会关注度高。各地务必精心组织实施，一是要做好政策的衔接，保证政策连续性，确保基金征缴工作平稳有序；二是要加强政策宣传，正确引导舆论，切实增强广大参保企业和群众的获得感；三是要加强基金收支管理，防范和化解基金运行风险，确保参保人员各项社会保险待遇标准不降低和待遇按时足额支付。

各地具体调整费率方案，经省级人民政府批准后执行，并报人力资源社会保障部、财政部备案。

4. 提高统筹层次

社会保险统筹层次低不仅影响社会保障功能的发挥，也是造成当前社会保险关系转移接续难因而阻碍劳动力自由流动的根本制度障碍。在党中央、国务院的高度重视下，有关部门提出了2014年底在全国基本建立城镇职工基本养老保险省级统筹制度和全面推进其他各项社会保险统筹层次提高的目标

社会保险统筹是指社会保险资金的统筹调剂使用。统筹调剂使用的程度直接决定了社会保险的保障能力和风险分散范围，是社会保险制度的核心。统筹层次是指社会保险资金统筹调剂使用的范围，如县级统筹，表示在全县范围内来自参保的用人单位和个人缴纳的社会保险费，由县级社会保险管理机构统筹调剂，用于本县参保人员的社会保险项目支出，市（地）级统筹、省级统筹、全国统筹同理意味着由相应级别的政府相关部门在其管辖范围内统筹调剂使用各项社会保险资金。按照社会保险理论，统筹的层次越高，越有利于分散风险，增强基金的保障能力，促进社会保险各项功能的发挥，同时有助于劳动力在不同区域间的自由流动，对降低制度管理的成本也有积极作用。社会保险统筹层次低不仅影响社会保障功能的发挥，也是造成当前社会保险关系转移接续难因而阻碍劳动力自由流动的根本制度障碍。对国外社会保险制度的研究表明，多数国家的社会保险实行的是全国统筹，其发展历程也呈现出由地区统筹向全国统筹过渡、由行业统筹向全社会统筹发展、由单项保险统筹向综合性保险统筹转变的趋势。

一、我国社会保险统筹层次的历史和现状

提高社会保险统筹层次是社会保险体制建立和改革过程中一直以来追求的重要目标。新中国成立后的上世纪50年代,国家颁布实施的劳动保险条例明确了劳动保险资金的统筹形式。条例规定,劳动保险费按照企业和职工工资总额的一定比例提取,其中的30%上缴全国总工会形成社会保险总基金,在全国的地区之间进行调剂,其余的70%由企业自行管理,从而形成了全国统筹保险和企业自保相结合的制度,但这一制度在文革期间遭到了彻底破坏。改革开放后,在部分地方开始试行国有企业职工退休费用社会统筹,受制于当时的条件,统筹区域分割于各个试点区县以及部分行业系统,从而形成了分散管理、覆盖范围较小、统筹层次较低的局面。1991年国务院在关于企业职工养老保险制度改革的决定中明确提出实现养老保险省级统筹的目标。进入新世纪后,国家继续将提高社会保险的统筹层次作为工作的重要目标,在2003年中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定、2006年中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定、2005年国务院关于完善企业职工基本养老保险制度的决定等一系列重要文件中重申和强调了提高养老保险统筹层次的要求。2009年初十一届全国人大二次会议上的政府工作报告中,国务院明确提出要全面推进基本养老保险的省级统筹,有关部门提出了2009年底在全国基本建立城镇职工基本养老保险省级统筹制度的目标。

按照人力资源和社会保障部提供的资料,截至2009年9月,共有25个省市和单位建立了基本养老保险省级统筹制度,此外还有100多个地市级统筹地区和1000多个县级统筹地区。尚未建立省级统筹的地区正在围绕实现省级统筹的目标积极开展工作。需要指出的是,根据2007年劳动和社会保障部、财政部联合发布的文件要求,养老保险省级统筹是指在制度政策、缴费比例、待遇计发办法、基金使用、基金预算、业务规程六个方面实现全省统一,其中核心是基金由省级统一调度使用,实行统收统支。现阶段,也可以采取省级统一核算,省和地(市)两级调剂,结余基金由省级授权地(市)、县管理的方式。所以,目前的省级统筹包括统收统支和调剂金两种模式。在25个实现省级统筹的省份和单位中,除了4个直辖市和体制比较特殊的西藏、新疆生产建设兵团较早就实行了统收统支的省级统筹模式外,只有陕西是近年来实施的省级统收统支,其他省区一部分实行的是省地两级调剂金统筹模式,还有一部分只是出台了文件拟实施省级统筹。

存在的问题:

我国目前较低统筹层次的社会保险制度不仅影响着社会保险制度本身的发展和完善,也不适应当前改革开放和经济社会发展的要求,主要存在以下问题:

一是缴费水平偏高,影响社会保险的覆盖面。统筹层次较低是导致社会保险缴费水平过高、扩面存在较大困难的重要原因。目前我国五项社会保险的整体缴费水平达到工资总额的40%以上,已经超出了许多高福利的欧洲国家和国际公认警戒线,国际劳工组织规定的警戒线为员工工资总额的25%,欧洲的规定为24%。而“文革”前我国的劳动保险,只征收工资总额3%的综合费率,就基本解决了企业退休人员的基本生活保障问题。缴费水平偏高造成企业和职工参保不积极、入保不缴费、缴费不足额现象比较普遍,也造成企业负担过重,竞争力下降因而进一步影响扩大社会保险覆盖面。

二是影响社会保险调剂功能的发挥,加剧地区间不平衡。社会保险制度本身具有调节国民收入分配的功能,但在较低统筹层次下,不同统筹区域之间却难以进行资金调剂,保险的大数法则无法充分发挥。省内不同地区、不同省市之间社会保险资金积累情况差别很大,基金结余多的地区因资金分散在各地,地方又没有动用基金的权利,存在着资金保值增值压力和潜在的资金安全风险;基金不足地区因得不到基金结余地区的互剂,只能靠中央财政给予补贴,而且数额越来越大。在当前劳动力由经济欠发达地区向经济发达地区的跨省流动和省内由农村向中心城市流动的形势下,出现了社会保险资金沉淀在劳动力流入地区,劳动力流出地区却要承担大量回乡劳动力社会保险待遇发放的不公平局面。基金结余多的地区主要是经济发达地区,社保资金快速积累,这些地方可以通过提高退休人员社保待遇标准和降低在职人员社保缴费水平,增进本地区的居民福利和企业竞争力。而待遇的刚性特点使得这些地区较高待遇和较低费率并存的局面很难改变,结果拉大了发达地区和欠发达地区之间在社会保险缴费和待遇上的差别,不利于各地经济社会协调发展。

三是社会保险关系难以转移接续,阻碍劳动力自由流动。较低统筹层次的社会保险制度不适应劳动力日益频繁流动的需要,制约了全国统一劳动力市场的形成,并成为当前群众反映较大的社会问题。在目前较低统筹层次的社会保险制度下,劳动者跨统筹地区就业一般只能转移个人账户积累资金,占社保基金较大比例的社会统筹部分则被留在转出地。这不仅对异地就业人员的社会保险待遇不公平,还造成经济发达地区的外来务工人员不愿参保和集中退保现象。如深圳市2007年养老保险参保总人数为493.97万人,当年退保人数为83万,也就是每10000参保人员中就有1680人选择退保。只有提高社会保险的统筹层次,社保关系转移接续问题才能从根本上得到解决。人力资源和社会保障部于2009年底发布了《城镇企业职工基本养老保险关系转移接续暂行办法》,规定职工跨省流动就业的,其个人账户储存额全部转移,统筹账户按照1998年以后各年度实际缴费工资12%的总和转移。这个办法对于缓解职工退保起到积极作用,但我们在调研中了解到,各地城镇企业职工基本养老保险的单位缴费比率差别很大,高的地区超过20%,低的地区低于12%,有些地方转移统筹账户资金依然难度很大,对有些劳动力频繁转移的地区来说,管理难度和执行成本也很高。预计这一政策在执行中还会遇到很大困难,不能从根本上解决全国范围内的社保关系转移接续。

二、提高社会保险统筹层次的主要难点分析

一是担心提高社会保险统筹层次会加重省级和中央财政负担。理论上,社会保险资金统筹到哪一层次,社保待遇发放和支付的主要责任就会集中到哪一层次,也就是说相应层级的社保机构就负有社保待遇最终发放的责任,同级财政需要承担兜底的责任。目前中央财政和省级财政用于社会保障的支出逐年增长,1998年以来,包括中央财政在内的各级财政对基本养老保险的补助资金就达到5400亿元,2009年中央财政预算安排的社会保险补助就有2930亿元。有些同志担心统筹层次提高以后,如果县、市级财政不再承担责任,省级财政和中央财政的负担有可能进一步加重。

二是担心提高社会保险统筹层次会影响基层扩面征缴工作的积极性。一些同志担心提高社会保险统筹层次后,地(市)、县政府对确保社会保险待遇的按时足额发放不再像以前那样负有责任,因而对社保基金的征缴压力减轻,可能会影响社会保险扩面工作积极性。

三是担心提高社会保险统筹层次会产生新的“平均主义”。一些同志担心,当前各地经济发展和人民生活水平差别很大,提高统筹层次后,实行待遇标准的统一,将会难以顾及实际存在的这种差别,产生新的“平均主义”,破坏刚刚建立不久的公平与效率相结合的社会保险制度。

5. 费改税探讨

一、社保基金征缴的“税”“费”之争

征缴是社会保险基金形成的基础,世界上所有建立了社会保障制度的国家都十分重视社保基金的征缴,绝大多数国家都通过严格的立法来征缴之。1997年,国务院26号文件明确了我国“社会统筹与个人账户相结合”的企业职工基本养老保险制度,此后又于1999年通过了《社会保险费征缴暂行条例》,此后各地社会保险费征收部门分别在地税和社保经办机构,这种征缴部门的“一国两制”在全世界都是独一无二的。为解决此问题,2011年7月1日开始实施的《社会保险法》第五十九条中提出社会保险费实行统一征收。该条款授权将实施步骤和具体办法由国务院规定。但时至今日,国务院仍然未决定“统一征收”的部门,大约半数省份的社会保险费由地税征收,另外的由社会保险经办机构征收。

现实的社保金征收问题在理论层面也一直存在着“税”、“费”之争。虽然在《社会保险费征缴暂行条例》中最终明确为“社会保险费”,但一直有学者撰文呼吁“社会保险费改税”,且多次见诸全国人大代表、政协委员的提案。与此同时,仍有部分学者旗帜鲜明地反对“费改税”,或认为“费改税”时机尚不成熟。在当前人口老龄化加剧、社会保障改革事关国家发展全局的情况下,厘清“税”“费”之争不仅在学理上很有必要,更是现实改革的需要。

(一) 社会保障“费改税”的支持说

支持社会保障“费改税”的学者大都从现行社会保障收费制的相关弊端入手，以阐述征收社会保障税的必要性，并且也大多提及开征社会保障税的可行性及具体设想。较早提出社会保障征税的是“社会保障制度改革与开征社会保障税可行性研究协作课题组”（1994）。他们的研究表明，“费改税”有利于社会保障事业的社会化和法制化，社保资金可以实现统一调度，员工负担也可以更公平。在对某大型老工业基地进行的抽样调查后，课题组认为所提出的社会保障“费改税”方案可行，应当尽快开征。

支持“费改税”的学者多认为开征社会保障税是更优的公共政策选择。于中一等人（2000）认为，社会保障税的强制性有利于社保资金的筹集，增强征收力度，降低征收成本，有利于“收支两条线”管理，从而确保基金安全。财税专家贾康等（2001）认为，“费改税”可以确保社会保险收入的稳定可靠，有利于建立规范化的社会保险收、用、管制度和投资制度，有利于公平税负，促进劳动力跨地区、跨行业的流动，有利于建立社保预算，从而确保基金安全、节省管理成本、提高管理效率，并测算提出了30.6%的社会保险税率，其中基本养老保险税率为20%。李杰等人（2000）认为，“费改税”利于实现合理人才流动和有效配置人力资源，可以打破区域、部门、产业间的分割和碎片化，减轻企业负担。国情专家胡鞍钢（2001）认为，“费改税”有利于建立全国统一的社会保障制度。

上述学者的研究和建议只是在学理方面，在国家税务政策决策规划层面，国家税务总局课题组（2009）认为可以借鉴国际经验，科学设置税种，即取消过时的税种，开征社会保障税等新税种，进一步优化中国中长期税制结构，使税制体系更加合理和简化。财政部前部长、全国社保基金理事会前理事长谢旭人（2010）认为可以通过完善社会保障筹资形式，并与提高统筹级次相配合，提出“研究开征社会保障税”的设想。这是首次由时任财政部长明确提出要研究开征社会保障税的问题。事实上，由于担心社保财政支出负担比较重，前几任财政部长在公开场合都不愿过多提及社会保障税的问题，而在2010年由时任财政部长提出征社会保障税的问题，且是在当年《社会保险法》审议通过之前，至少表达了财政部门在征收社会保障税的问题上基本上达成了共识。

（二）社会保障“费改税”的反对说

反对“费改税”的学者主要来自社会保障学的研究领域。

郑功成（2000）等承认税率统一的征税的确有助于实现公平负担、待遇平等，但对中国这样一个地区发展不平衡的国家，税收可能会导致社保资金的逆向流动，从而造成社保待遇与地区经济水平不相适应的现象，而征费方式更为灵活。征费与征税都是依法进行的，强制性的强弱取决于社保相关法律法规执法力度及经济发展状况，而征税比征费会增进社会保险筹资的强制性其实是一种误解。

邓子基（2002）认为，我国社保税的开征要考虑财权与事权的匹配，即如果基本养老保险事权归中央政府，能够保证全国范围内的再分配，但在社保基金缺口较大、社保覆盖面有限、各地社保水平参差不齐的情况下，要确定一个适当的税率从而使之不“挤出”个人储蓄是非常困难的。王惠（2004）认为，“费改税”无法解决社会保障税制度自身的缺陷，单纯进行社会保障“费改税”无法从根本上解决社保基金入不敷出的问题。

社保专家郑秉文（2007）认为，社保“费改税”并未与国际接轨，因为20世纪80年代以来社保改革的世界主要潮流是税改费，即加强个人缴费与未来待遇之间的关联，多缴多得。如果社保费改成税，在理论上就割断了这种联系。社保的本质表现在方式上的互助和目的上劳动者的生存权和发展权，与开征社保税无关。

可以看出，“费改税”的反对者集中在社会保障税并不能真正改善老龄化趋势下未来我国养老金入不敷出的现状，故不必要进行这方面的改革。

2018年时事政治大事记

1月份

国内大事记

1、近日，中共中央、国务院发出《关于开展扫黑除恶专项斗争的通知》。《通知》指出，为深入贯彻落实党的十九大部署和习近平总书记重要指示精神，保障人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安，进一步巩固党的执政基础，党中央、国务院决定，在全国开展扫黑除恶专项斗争。《通知》强调，要聚焦涉黑涉恶问题突出的重点地区、重点行业、重点领域，把打击锋芒始终对准群众反映最强烈、最深恶痛绝的各类黑恶势力违法犯罪。要坚持依法严惩、打早打小、除恶务尽，始终保持对各类黑恶势力违法犯罪的严打高压态势。政法各机关要进一步明确政策法律界限，统一执法思想，加强协调配合，既坚持严厉打击各类黑恶势力违法犯罪，又坚持严格依法办案，确保办案质量和办案效率的统一，确保政治效果、法律效果和社会效果的统一。

2、1月24日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强主持召开座谈会，听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表对《政府工作报告（征求意见稿）》的意见建议。

3、在拉萨召开的西藏自治区第十一届人民代表大会第一次会议获悉：2017年，西藏农村居民人均可支配收入10330元，增长13.6%。这标志着西藏农牧民人均收入已连续15年保持两位数增长，且已连续10年超过经济增幅。

4、重庆至贵阳铁路1月25日正式开通运营，打通我国西南地区至华南及华东地区的快速铁路通道，为整个西南内陆的对外开放打开新格局。

5、日前，国务院办公厅印发《关于改革完善全科医生培养与使用激励机制的意见》，对于加快培养大批合格的全科医生，对于加强基层医疗卫生服务体系建设、推进家庭医生签约服务、建立分级诊疗制度、维护和增进人民群众健康，具有重要意义。

6、从国家公务员局获悉：中央机关及其直属机构2018年度考试录用公务员笔试成绩将于1月25日公布。考生可在中央机关及其直属机构2018年度考试录用公务员专题网站（<http://bm.scs.gov.cn/2018>）查询考试成绩。报考省级以上含副省级职位和报考市地、县区级职位的合格分数线，总分分别不低于105分和90分，且行政职业能力测验分别不低于60分和50分。

7、山西的贫困地区与生态脆弱区高度重合，当地把建设绿水青山的过程变成了老百姓增收脱贫的过程。2017年，山西组建扶贫攻坚造林专业合作社2257个，参与造林260万亩，劳务收入7.4亿元，其中，54万贫困社员获得劳务收入4.7亿元，人均增收8700多元。

8、安徽深入推进“快递下乡”工程，乡镇快递服务网点达4001个。覆盖率达到100%，行政村快递通达率达到80%以上。2018年安徽省将推动“快递下乡”工程提档升级，力争行政村快递通达率达到100%。

9、在十三届全国政协委员协商产生之际，中国人民政治协商会议全国委员会24日向不再连任的十二届全国政协委员致信表示崇高的敬意和衷心的感谢。

10、2017年，“一带一路”建设进入全面务实合作新阶段。商务部1月25日发布的数据显示，“一带一路”经贸合作取得明显成效，去年我国与沿线国家贸易额达7.4万亿元人民币，同比增长17.8%。

11、从山东省政府获悉：2017年山东新旧动能转换步伐进一步加快，规模以上工业生产增速7年来首次回升，高技术产业增加值增长10.9%，增速高于规模以上工业4.0个百分点，比上年加快3.1个百分点。

12、财政部数据显示，2017年全年，全国一般公共预算收入172567亿元，同比增长7.4%，全国一般公共预算支出203330亿元，同比增长7.7%。财政运行总体平稳，财政收入增速加快，结构进一步优化，主要经济指标明显向好。

13、北京首次将社会劳动生产率列入经济社会发展的主要目标之一，在2017年社会劳动生产率22万元/人的基础上，力争2018年将这一数字提升至22.5万元/人。

14、农业部日前发布的《农业资源与生态环境保护工程规划2016-2020年》提出，到2020年将实现农业资源永续利用水平明显提升，农业环境突出问题治理取得积极进展，农业生态功能得到改善恢复，农业绿色化发展取得重要进展。

15、经国家旅游局数据中心综合测算：28日全国旅游接待总人数6520万人次，同比增长14.7%；实现旅游收入760亿元，同比增长14.5%。

16、微信红包团队28日凌晨公布数据，2017年除夕微信共收发微信红包142亿个，较去年同期增长75.7%，创下新高；腾讯旗下QQ平台各类电子红包累计参与用户数达342亿，同样创下新高。

17、国务院新闻办公室昨日发表《中国的北极政策》白皮书，这是中国首次就北极政策发表白皮书。白皮书包括四个部分，分别为北极的形势与变化、中国与北极的关系、中国的北极政策目标和基本原则、中国参与北极事务的主要政策主张。

18、25日，美国前国务卿基辛格呼吁重启六方会谈或举行美中主导的单独论坛达成关于半岛未来的协议。对此，中国外交部发言人华春莹昨日表示，中方愿意积极考虑一切有利于缓和紧张、推动对话解决问题的建设性意见。

19、外交部发言人华春莹昨日宣布，日本国外务大臣河野太郎将于今日至28日应邀对中国进行正式访问。

20、昨日，人社部召开新闻发布会，通报2017年第四季度人社工作进展情况。2017年，全国共有20个地区调整了最低工资标准，最高是上海2300元。

21、昨日的人社部新闻发布会上公布，2017年全国城镇新增就业1351万人，城镇登记失业率四季度为3.9%，是2002年以来最低。

22、教育部昨日在发布会提出多项新举措：留学认证升级可网上办理；申请材料取消文凭证书翻译件等。同时解答热点问题，国境外学历学位认证不是强制性的，属学生自愿的行为。

23、中国常驻联合国副代表吴海涛25日在安理会巴勒斯坦问题公开辩论会上强调，“两国方案”是政治解决巴勒斯坦问题的正确出路。

24、1月29日电，今天下午广东省工商局通报：为优化经济结构，提高经济发展质量，广东11部门近日联合印发《广东省推进个体工商户转型升级促进经济结构优化的若干政策措施》，推进广东个体工商户转型为企业。

25、斯里兰卡投资委员会1月29日公布数据显示，斯里兰卡2017年共吸引外国直接投资16.3亿美元，创历史新高。其中来自中国的投资约占35%，中国成为斯里兰卡去年外国直接投资最大来源国。

26、1月29日电，据公安部网站消息，公安部今天在京召开视频会议，部署全国公安机关进一步深化打击整治赌博违法犯罪活动。公安部党委副书记、副部长黄明强调，各级公安机关要认真学习贯彻党的十九大和习近平总书记重要指示精神，按照中央政法工作会议、全国公安厅局长会议工作部署，严厉打击整治赌博违法犯罪活动，坚持打早打小、露头就打、不停地打，为决胜全面建成小康社会、建设社会主义现代化国家营造良好治安环境。

27、29日获悉：2017年全国安全生产形势实现“三下降两好转”，共发生各类生产安全事故5.3万起、死亡3.8万人、同比下降16.2%和12.1%；较大事故起数和死亡人数同比下降18.2%和18.3%；重特大事故起数和死亡人数同比下降21.9%和40%，其中特别重大事故1起，同比减少3起，为2001年安全监管监察体制改革以来历史最少。大部分行业领域、大部分地区安全状况好转。

28、1月30日下午，正在召开的内蒙古自治区十三届人大一次会议迎来激动人心的时刻：大会宣布，中央提名的代表候选人习近平同志，全票当选第十三届全国人大代表。

29、中共中央政治局1月30日召开会议，听取和审议《中央政治局常委会听取和研究全国人大常委会、国务院、全国政协、最高人民法院、最高人民检察院党组工作汇报和中央书记处工作报告的综合情况报告》。中共中央总书记习近平主持会议。会议认为，党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是全党全国各族人民共同意志和根本利益的体现，是决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的根本保证。坚持党的领导，首先要坚持维护党中央权威和集中统一领导。全党同志要牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，把维护党中央权威和集中统一领导作为最高政治原则和根本政治规矩来执行，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

30、日前，经中央领导同志同意，中央组织部从代中央管理党费中划拨15670万元，专门用于2018年春节期间走访慰问生活困难党员和老党员，重点是贫困地区、受灾地区、困难单位的生活困难党员和老党员，生产工作一线、脱贫攻坚一线的党员干部，以及村社区老骨干、因病致贫的特困群众和因公牺牲党员、干部家庭。

国际大事记

1、1月24日，中共中央政治局委员、中央财经领导小组办公室副主任刘鹤出席达沃斯世界经济论坛2018年年会并发表致辞。

2、俄罗斯总统普京1月23日晚与土耳其总统埃尔多安通电话，双方讨论了叙利亚局势，并表示将继续努力共同解决叙利亚危机。

3、新年伊始，保加利亚接替爱沙尼亚担任欧盟轮值主席国。保加利亚总统拉德夫日前呼吁欧盟各成员国继续推进欧洲一体化进程，构建团结更强大的欧洲。在全球保护主义、民粹主义、反全球化“逆风”抬头的大背景下，欧洲内部分化严重，“脱欧”“疑欧”右翼民粹政党乘机乘势崛起，加之难民问题持续发酵，排外主义思潮涌动，欧洲一体化进程步履维艰。面临资金断流的风险，从而引发新的危机。只有顺利完成这次评估，希腊才能获得新的救助贷款，从而偿还将于今年7月到期的下一笔债务。

3、1月23日，美国国会参议院以85票赞成、12票反对的结果通过杰罗姆·威尔美国联邦储备委员会美联储主席一职的任命。鲍威尔将在2月接替珍妮特·耶伦，成为美联储近40年来首位没有经济学学位的主席。

4、1月22日，美国彭博社发布2018年世界创新指数，中国位居第十九位，比前一年提升两位。这个指数综合测算研发投入、研究人员集中度、专利申请等指标，从一个侧面反映出中国创新能力的稳步提高。

5、多重治理难题考验欧洲政党。政党是各国政治生活的核心，是国家发展的领路人。政党作为现代国家政治生活的基本组织和重要力量，在国家政策制定、政治动员和舆论引导中发挥着重要作用。近些年，在欧洲很多国家，传统主流政党遭遇支持率下降、党员流失的情况，而激进政党和右翼政党却表现出很强的冲击力，由此加剧了国家内部意见分歧、政局动荡，经济社会发展的不确定性增加。这一局面让人们开始重新思考西方传统政党政治的理论和实践。

6、特朗普达沃斯演讲是在向世界“服软”？2018年1月底，特朗普打破前两位美国总统的惯例，亲自出席达沃斯论坛并发表演讲。特朗普在演讲中首先展示了美国在其主政下如何走向繁荣。其依据的经济指标是股市、就业以及税改。与11月中旬在越南APEC演讲时不同，特朗普此次并未提及美国的经济增长数据。原因也简单，2017年最后一个季度的经济增速不过2.6%，低于此前预计的3%增长率。按照美国商务部发布的数据，2017年第三季度，美国经济增速为3.3%，已经连续两个季度超过了3%。这种成绩在二战后所有总统中大概可以排第6位，按照第四季度数据则排第8位。

7、德国：组阁危机已过，政治分裂开始。德国社民党党部26日传出消息，德国社民党主席马丁·舒尔茨将在新一届内阁中担任部长职位，这并未出乎大家意料。1月21日，社民党召开了特别党代会，正式决定与联盟党展开组阁谈判。虽然在德国新一届政府组阁正式成立前，任何变数都有可能产生，但随着社民党给大联盟“开绿灯”，产生变数的可能性越来越小。

8、外媒：特朗普达沃斯兜售“美国优先”想与世界做“新交易”。外媒报道，美国总统特朗普首次亮相达沃斯世界经济论坛，向持怀疑态度的达沃斯精英兜售“美国优先”。据法新社1月25日报道，美国总统特朗普今天深入虎穴，与世界政商精英正面交锋，因为他的“美国优先”政府发表了一系列反全球化宣言，涉及贸易、税收和汇率等问题。上任一年后，在外汇市场一团糟、华盛顿的贸易伙伴们争吵不休之际，特朗普来到达沃斯参加世界经济论坛。他挥着手、微笑着抵达会场，围观人群举起手机拍照。一名女粉丝抢着让特朗普签名，其他代表则小声嘀咕说想拿水果砸他。

2月份

国内大事记

1、中共中央政治局1月30日下午就建设现代化经济体系进行第三次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，建设现代化经济体系是一篇大文章，既是一个重大理论命题，更是一个量大实践课题，需要从理论和实践的结合上进行深入探讨。建设现代化经济体系是我国发展的战略目标，也是转变经济发展方式、优化经济结构、转换经济增长动力的迫切要求。全党一定要深刻认识建设现代化经济体系的重要性和艰巨性，科学把握建设现代化经济体系的目标和重点，推动我国经济发展焕发新活力、迈上新台阶。

2、国务院总理李克强1月31日下午在人民大会堂同来华进行正式访问的英首相特蕾莎·梅举行中英总理年度会晤。

3、2018年春运于2月1日正式启动,行续到3月12日结束,共40天。据预测,春运期间全国旅客发送量将达到29.8亿人次,预计达到最高峰日客运量将超过1亿人次。

4、国务院日前印发《关于全面加强基础科学研究的若干意见》,对全面加强基础科学研究作出部署。

5、到2017年底,中央企业集团及公司各级子企业基本上完成了公司制改制。中央及各级子企业中混合所有制企业户数占比达到68.9%。初步统计,2017年中央企业新增混合所有制企业户数超过700户,其中通过资本市场引入社会资本超过3386亿元。

6、监测数据显示:2017年,全国338个地级及以上城市PM10平均浓度比2013年下降22.7%;京津、长三角重点区域PM2.5平均浓度比2013年分别下降39.6%、34.3%,北京市PM2.5平均浓度从2013年的895微克/立方米降至58微克/立方米。2018年1月1日-28日,全国338个地级及以上城市PM2.5浓度同比下降20%。

7、近日,中共中央、国务院印发了《关于全面深化新时代教师队伍建设改革的意见》。全由深化新时代教师队伍建设改革,目的是要培养造就党和人民满意的高素质专业化创新型教师队伍。

8、中国互联网络信息中心(CNNIC)1月31日在京发布的第四十一次《中国互联网络发展状况统计报告》显示,截至2017年12月,我国网民规模达7.72亿,普及率达到55.8%,超过全球平均水平4.1个百分点,超过亚洲平均水平9.1个百分点。其中,手机网民占97.5%。

9、国家主席习近平2月1日在钓鱼台国宾馆会见来华进行正式访问的英国首相特雷莎·梅。习近平强调,当前世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化深入发展,人类命运休戚与共,和平、发展、合作、共赢已经成为时代主流。中英双方应顺应时代潮流,结合两国各自发展阶段和合作需求,赋予中英关系新的时代内涵,共同打造“黄金时代”增强版。

10、1月31日,中共中央政治局常委、国务院总理李克强主持召开座谈会,听取教育、科技、文化、卫生、体育界人士和基层群众代表对《政府工作报告(征求意见稿)》的意见建议。

11、2017年民政部、公安部等部委联合开展养老院服务质量专项行动,对全国41700多个养老院进行了拉网式排查,“一地一案、一院一策”进行整改,共整治隐患197万个。经一年整改,2017年养老院发生安全问题情况下降24.9%。

12、“2017年我国国内贸易增加值为10.7万亿元,首次突破10万亿元大关占国内生产总值比重约13%,占比仅次于制造业,真正成为国民经济的大产业。”商务部新闻发言人高峰在2月1日召开的例行发布会上介绍国内贸易、汽车进口等情况。

13、由共青团中央联合国家发展改革委公安部、交通运输部、中国民航局中国铁路总公司6部门共同部署的2018年春运志愿服务“暖冬行动”2月1日启动,14万多名青年志愿者于近日分批次上岗服务春运。

14、2016年—2017年,国家林业局利用中央财政补助资金45亿元,在中西部21个省份开展建档立卡贫困人口生态护林员选聘工作。截至目前,全国已选聘生态护林员37万余人,带动130多万贫困人口增收脱贫。

15、新春伊始,中共中央、国务院公开发布《关于实施乡村振兴战略的意见》,这是新世纪以来,党中央连续发出的第十五个指导“三农”工作的“一号文件”。今年一号文件立足新时代“三农”发展新的历史方位,对实施乡村振兴战略作出顶层设计,把农业农村优先发展作为现代化建设的一个重大原则,把振兴乡村作为实现中华民族伟大复兴的一个重大任务,对新时代做好“三农”工作具有十分重要的指导意义。

16、“农,天下之大业也。”党的十九大提出实施乡村振兴战略,并写入党章,在我国“三农”发展进程中具有划时代的里程碑意义。这是以习近平同志为核心的党中央着眼全局,顺应亿万农民对美好生活新期待作出的重大决策部署,是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务,是新时代“三农”工作的新旗帜和总抓手。2月4日,《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》发布。

17、南航集团与波音公司日前在广州签署协议,双方合作的客改货项目落户广州空港经济区。根据协议,双方将在维修技术转让、支持项目、管理培训等方面开展战略合作。维修技术转让及支持项目主要包括737NG客改货生产线、787支援中心、777/787起落架大修及飞机部件、复合材料修理等内容。此次合作涉及的大部分维修技术是波音公司首次向中国转让。

18、2月1日,西安市公安局再次升级户籍新政,公布户籍工作“一指南、两规范”,大幅简化落户流程、提升服务标准,按照流程最简、效率最高服务最优的目标,推进窗口服务升级和办事流程再造。

19、北京时间2月4日凌晨,2018赛季国际田联世界室内田径巡回赛的首站比赛在德国卡尔斯鲁厄举行,在男子60米项目中,中国选手苏炳添以6秒47的成绩夺得冠军,并打破了自己此前保持的6秒50的该项目原亚洲纪录。

20、在习近平总书记亲自部署和领导下2013年,国务院发布实施《大气污染防治行动计划》,消除人民群众“心肺之患”的蓝天保卫战全面打响。大力推进燃煤污染治理,狠抓重点行业提标改造,强化重点区域联防联控,加快推进机动车污染防治……党中央、国务院防治大气污染、让人民群众呼吸清新空气的决心坚定不移,举措扎实有效。各地区各部门共同努力全社会积极参与,“大气十条”目标如期实现。

21、围绕实施食品安全战略和乡村振兴战略,全面掌握我国农产品质量安全状况,切实加强农产品质量安全监管,根据《农产品质量安全法》《食品安全法》《农产品质量安全监测管理办法》的规定,农业部近日印发2018年国家农产品质量安全例行监测(风险监测)计划,作为2018年农业部“农业质量年活动的重要措施启动实施。

22、“打好脱贫攻坚战是党的十九大提出的三大攻坚战之一,对如期全面建成小康社会、实现我们党第一个百年奋斗目标具有十分重要的意义。”习近平总书记2月12日在打好精准脱贫攻坚战座谈会上的重要讲话,在各地干部群众中引起热烈反响。大家表示,听了总书记的讲话备受鼓舞、满怀信心,要认真学习贯彻习近平总书记的重要讲话精神,清醒认识把握打赢脱贫攻坚战面临任务的艰巨性,清醒认识把握实践中存在的突出问题和解决这些问题的紧迫性,不放松、不停顿、不懈怠,提高脱贫质量,聚焦深贫地区,扎扎实实把脱贫攻坚战推向前进。

23、据国家旅游局数据中心综合测算,除夕当天全国旅游接待总人数0.56亿人次,同比增长9.06%;实现旅游收入642亿元,同比增长8.78%

24、国家主席习近平2月19日就伊朗客机坠毁事件向伊朗总统鲁哈尼致慰问电。习近平在慰问电中表示,惊悉贵国架客机坠毁,造成全体乘客和机组人员不幸遇难,我谨代表中国政府和中国人民,并以我个人的名义,对遇难者表示沉痛的哀悼,向遇难者家属表示深切的慰问。25、22月18日全国铁路发送旅客8528万人次,同比增长11.4%,预计2月19日,返程客流迅速升温,当日发送旅客将达到950万人次。

国际大事记

1、1月31日,土耳其在叙利亚北部阿夫林地区开展的“橄榄枝”军事行动仍在持续。土耳其不顾美国的反对,跨境打击库尔德武装分子,已经造成土美关系矛盾升级。与土美关系摩擦不断形成鲜明对比的是土耳其与俄罗斯关系却日益熟络。作为北约成员国,土耳其已经与俄罗斯就购买俄S—400防空导弹达成协议,引发北约国家强烈不满,加上土耳其在加入欧盟问题上一直碰壁,“入盟”变得遥遥无期,土耳其与西方会不会渐行渐远,令人关注。

2、叙利亚全国对话大会1月30日在俄罗斯索契举行。与会各方代表在会后发表联合声明和与会各方呼吁并决定成立叙利亚宪法委员会,初步确定150人宪法委员会候选人名单。

3、当地时间1月30日晚,美国总统特朗普在国会发任内首份国情咨文。这份国情咨文以“打造一个安全、强大而自豪的美国”为主题,特朗普在长达80分钟的演讲中,聚焦国内议题,大谈过去一年取得的“政绩”,呼吁美国团结起来,共同落实“美国优先”政策,完成移民改革,加大基础设施建设投资,打击阿片药物滥用等。然而,美国媒体分析认为,这篇国情咨文的积极调门并不能掩盖美国政治当前的严重分裂。

4、印度《正午报》日前报道,印度承认耗资6亿卢比(约合6000万元人民币)的国产高铁列车宣告失!铁路官员对此非常紧张。

5、2018年伊始,欧盟与俄罗斯龃龉不断:欧俄相互指责对方发动“信息战”;围绕猪肉贸易的争端则令双方“贸易战”一触即发。加上去年年底,欧盟再次将对俄罗斯的经济制裁延长半年,致使原本就已陷入僵局的欧俄关系更趋紧张

6、也门临时首都亚丁的一名官员1月30日宣布,也门南方过渡委员会的武装力量当天突破也门政府军的防御工事,并占领亚丁。

7、在世界主要国家经济回暖、就业情况有所好转的整体趋势下,韩国就业形势仍不容乐观,尤其是青年失业率不断攀高。

8、美国总统特朗普日前指责欧洲盟友对美国出口太多,威胁对欧盟作出贸易报复,引起欧盟强烈反弹。年多来,在“美国优先”政策推动下,特朗普针对欧洲“四处点火不仅在贸易领域,还在欧洲防务、气候变化、伊朗核协议等多个方面继续改写跨大西洋伙伴关系,令美欧之间的裂痕加深。

9、为庆祝中国农历新年,联合国邮政管理局2月2日发行狗年特别版个性化邮票版张。

10、法国乳业巨头拉克塔利斯集团首席执行官埃马纽埃尔·贝尼耶日前承认,205年和2017年问题奶粉事件中,都发现同类型的阿贡纳沙门氏菌,不排除婴幼儿食用了在此期间生产的问题奶粉。这意味着问题奶粉污染源可能一直未被清除。

11、巴基斯坦瓜达尔港自由区开园仪式暨首届瓜达尔国际商品展销会日前落下帷幕。这标志着瓜达尔港建设进入新阶段,中巴经济走廊通往印度洋的门户已经开启。

12、美国中央情报局局长迈克·蓬佩奥2月1日书面回应美国国会参议院民主党领袖查尔斯·舒默对他上周与俄罗斯情报高官会面的质疑。

13、2月2日,作为第二十七届古巴国际书展中国主宾国活动的一项重要内容,中国和古巴出版机构签署了10项出版合作协议。

3月份

国内大事记

1、中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平3月12日上午在出席十三届全国人大一次会议解放军和武警部队代表团全体会议时强调,实施军民融合发展战略是构建一体化国家战略体系和能力的必然选择,也是实现党在新时代的强军目标的必然选择,要加强战略引领,加强改革创新,加强军地协同,加强任务落实,努力开创新时代军民融合深度发展新局面,为实现中国梦强军梦提供强大动力和战略支撑。

2、欧洲专利局近日发布的2017年度报告显示,来自中国的专利申请量再创新高。欧洲专利局2017年共收到165590份国际专利申请,比2016年增长3.9%。其中中国递交的专利申请数量达8330份,同比增长16.6%,这使得中国首次成为欧洲专利局五大申请国之一。

3、十三届全国人大一次会议3月11日下午在人民大会堂举行第三次全体会议,表决通过了《中华人民共和国宪法修正案》。根据十三届全国人大一次会议表决议案办法的规定,表决宪法修正案草案,采用无记名投票方式,以全体代表的三分之二以上赞成票通过。经过约40分钟的发票、写票、投票、计票,15时51分,工作人员宣读计票结果:赞成2958票,反对2票,弃权3票。大会主席团常务主席、执行主席王晨宣布:《中华人民共和国宪法修正案》通过。会场顿时响起热烈的掌声。十三届全国人大一次会议主席团11日发布公告,宪法修正案予以公布施行。

4、全国绿化委员会办公室3月11日发布的《2017年中国国土绿化状况公报》显示,我国国土绿化事业取得了新成绩,2017年全国共完成造林736.2万公顷,森林抚育830.2万公顷。

5、从北京市保障性住房建设投资中心获悉,该中心合并资产总额首次突破千亿元,旗下运营管理平台持有的公租房项目已累计惠及10余万居民,为住房保障体系建设提供了有力支撑。

6、中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央军民融合发展委员会主任习近平3月2日上午主持召开十九届中央军民融合发展委员会第一次全体会议并发表重要讲话。他强调,党的十九大强调要坚定实施军民融合发展战略,形成军民融合深度发展格局构建一体化的国家战略体系和能力我们要深入贯彻党的十九大精神,增强使命感和责任感,真抓实干,紧抓快干,不断开创新时代军民融合深度发展新局面。会议强调,国家军民融合创新示范区是推动军民融合深度发展的“试验田”,要以制度创新为重点任务,以破解影响和制约军民融合发展的体制性障碍、结构性矛盾政策性问题为主攻方向,探索新路径新模式,形成可复制可推广的经验做法。要坚持顶层统筹推进和地方主动探索相结合,高起点谋划、高标准实施、高质量建设、高效率推进,着力在体制机制创新、政策制度创新、发展模式创新等方面树立标杆军地相关部门要加强资源统合、力量整合、政策集成。地方党委和政府要主动作为,推动创新示范取得实实在在成效。

7、全国政协十三届一次会议将于3月3日下午3时在北京人民大会堂开幕。开幕会上,2000多名全国政协委员将听取和审议政协全国委员会常务委员会工作报告和政协全国委员会常务委员会关于提案工作情况的报告。

8、近日,中宣部命名第四批50个全国学雷锋活动示范点和50名全国岗位学雷锋标兵。此次命名的全国学雷锋活动示范点和岗位学雷锋标兵,是全社会模范传承雷锋精神、带头践行社会主义核心价值观的突出代表,他们或以无私的奉献,或以平凡的感动,或以正义的力量,或以执着的坚守,续写雷锋故事,光大雷锋精神,一次次温暖人心,一次次感动社会,点亮了新时代的道德星空。

9、人民网、腾讯、歌华有线3月2日共同宣布启动视频战略合作,成立合资公司,共同发力直播和短视频业务

人民视频客户端同日正式上线:本次合作将发挥人民网的内容制作和品牌优势,整合腾讯的技术平台和流量优势以及歌华有线在北京地区的广泛终端覆盖,形成合力,生产与传播优质的资讯视频和直播内容。腾讯公司同时宣布,将签订视频版权采购框架协议,采购人民网的优质视频内容:人民视频客户端旨在联合全国党媒发布优质资讯类短视频和直播内容,实现渠道共享、信息聚合、实时播报和一键分发。

10、凝心聚力携手新时代,继往开来创造新辉煌。经历光荣岁月、坚持团结和民主两大主题的人民政协,又迎来一个重要的历史时刻:中国人民政治协商会议第十三届全国委员会第一次会议3月3日下午在人民大会堂开幕政协第十二届全国委员会常务委员会向大会作的工作报告提出:中共十九大描绘了决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的宏伟蓝图,进一步指明了党和国家事业的前进方向。人民政协要把学习贯彻中共十九大精神作为重大政治任务,把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽政协工作的总纲,把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴,把为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利献计出力作为工作主线,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持以人民为中心的发展思想,坚持团结和民主两大主题,围绕统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能,为全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家作出新的贡献。

11、政协提案是履行人民政协职能的重要方式,是推进决策民主化、科学化的重要渠道。十二届政协期间,政协委员、政协各参加单位和各专门委员会,认真贯彻落实中共十八大、十九大精神,按照统筹推进“五位一体”体布局和协调推进“四个全面”战略布局要求,围绕国计民生等重大问题提出提案。五年来,共收到提案29378件,经审查立案23975件。

国际大事记

1、尼泊尔当地时间3月12日下午2点20分左右(北京时间可下午4点35分),由达卡飞往尼泊尔首都加德满都的美孟航空公司(US-Banglaairline)BS211次航班在特里布万国际机场降落时发生事故,造成人员伤亡。

2、日本首相安倍晋三3月12日在首相官邸就财务省篡改文件一事向国民道歉,并委派财务大臣麻生太郎查明真相。当天,财务省篡改文件的行为遭朝野政党多方谴责,同时引发民众示威,要求安倍内阁辞职。

3、土耳其总统埃尔多安3月10日在博卢省发表讲话时喊话北约,敦促北约协助其在叙利亚的军事行动,还厉声批评北约在叙利亚问题上的立场属“双重标准”。

4、智利新任总统塞瓦斯蒂安·皮涅拉3月11日在位于智利第二大城市瓦尔帕莱索的国民议会宣誓就职。

5、日本大型企业的风险投资支出达到创纪录水平。丰田、索尼、松下等大企业把目光投向初创企业,以追赶技术更迭的脚步。

6、欧盟统计局官网消息,家猪是欧盟地区饲养最多的牲畜,排名第二的家牛总数为8900万头。近40%的家猪产自西班牙和德国,分别为3010万头和2760万头。其他养猪大户包括法国、丹麦、荷兰和波兰。

7、美国驻墨西哥大使罗伯塔·雅各布森3月1日宣布将于今春离任,另谋高就。她是继副国务卿托马斯香农、国务院朝鲜政策特别代表尹汝尚和美驻巴拿马大使约翰·菲利之后,又一名请辞的美国高级外交。

8、韩国总统文在寅3月1日晚与美国总统特朗普通电话时表示,韩方计划近期派遣特使访问朝鲜。

9、英国首相特雷莎·梅2月28日强烈拒绝欧洲联盟为英国脱离欧洲联盟准备的协议草案,愤怒声明绝不会允许欧盟损害英国的“宪法完整性”。

4月份

国内大事记

1、4月的博鳌,草木滴翠,春潮拍岸。春雨把碧空洗得更为澄净。博鳌亚洲论坛2018年年会4月8日拉开帷幕,世界再度进入“博鳌时间”。2000多位嘉宾,近2000名记者,60多场正式讨论……观点交集,智慧碰撞,共识汇聚。

2、中国人民银行公布的最新外汇储备规模数据显示,3月末,我国外汇储备规模为31428亿美元,较2月末上升83亿美元,升幅为0.27%。

3、2013年实施商事制度改革以来,广西新增市场主体187万户,较前5年增长5352%;新增企业46万户,与前5年新增企业20万户相比实现翻番。

4、4月8日,中共中央政治局委员中宣部部长黄坤明出席文化和旅游部揭牌仪式并召开座谈会,强调要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以加强党的全面领导为统领,紧紧抓住机构改革的难得契机,科学设

计、稳步推进、务求实效,推动文化建设和旅游发展开创新局面。

5、财政部、国务院扶贫办近日发布通知,要求各地做好贫困县涉农资金整合试点工作,严格按照规定的范围和标准推进,进一步抓好实施方案编制和落地,进一步加强整合资金和项目管理。从2018年起,对试点贫困县计划整合资金规模占纳入整合范围资金规模的比例不作统一要求

6、近日,陕西省公安厅在全省公安机关部署开展为期9个月的“净网2018”网上秩序打击整治专项行动,严厉打击网络领域违法犯罪活动。自本次行动开展以来,取得明显成效。

7、日前,福建省政府办公厅下发《福建省综合性生态保护补偿试行方案》明确从今年起以县为单位开展综合性生态保护补偿。

8、针对美国发布的对华征税产品建议清单,中国政府4月4日作出回应,将对原产自美国的106项进口商品加征25%的关税。其中,原产自美国的大豆、玉米等农产品首当其冲。作为中国农产品的重要进口来源国之一,巴西对此密切关注,相关行业期待以此为契机,继续扩大在中国的出口份额

9、继美国发布总额约为500亿美元的对华301调查征税产品建议清单后美方4月5日宣布或再对1000亿美元中国商品加征关税,美国政府正在挑起贸易战的错误道路上越走越远。对此中方予以强烈谴责并坚决回击,并表示必定采取新的综合应对措施。

10、“近年来,在中国共产党领导下中国经济稳步增长,多项民生工程得到成功实施。作为传统友好邻邦,我们对中国取得的这些巨大成就感到由衷高兴。”蒙古国总理呼日勒苏赫在出席博鳌亚洲论坛2018年年会并对中国进行正式访问前夕在乌兰巴托国家宫接受中国媒体联合采访时说。

11、海南博鳌,盛会在即。三角梅绽放棕榈挺立;空气清新沁人心脾。博鳌亚洲论坛2018年年会将于4月8日拉开帷幕,迎接来自世界各国的2000多位嘉宾。年会以“开放创新的亚洲繁荣发展的世界”为主题,分为“全球化与开放的亚洲创新”和“改革再出发”四大板块,共60多场正式讨论。最受瞩目的是,中国国家主席习近平将应邀出席年会开幕式并发表重要主旨演讲。

12、近年来,我国清洁能源持续扩容,洁低碳、安全高效的能源体系正加快构建。党的十八大以来,我国煤炭消费比重下降8.1个百分点,清洁能源消费比重提高63个百分点。日前召开的中央财经委员会第一次会议指出要调整能源结构,减少煤炭消费,培加清洁能源使用。

13、我国百万人口白内障手术率已从1988年的83提高到2017年的220提前实现“十三五”全国眼健康规划目标,标志着我国防盲治盲水平显著。

14、习近平4月2日主持召开中央财经委员回第一次会议,研究打好三大攻坚战的路和举措,研究审定《中央财经委员会工作规则》。习近平在会上发表重要讲话强调,防范化解金融风险,事关国家安全、发展全局、人民财产安全,是实现高质量发展必须跨的重大关口。精准脱贫攻坚战已取得阶段性进展,只能打赢打好。环境问题是全社会关注的焦点,也是全面建成小康社会能否得到人民认可的一个关键,要坚决打好打赢这场攻坚战。会议审议通过了《中央财经委员会作规则》,强调要加强党中央对经济领域重大工作的顶层设计、总体布局、统筹协调、整体推进、督促落实。

15、习近平4月2日上午在参加首都义务植树活动时强调,绿化祖国要坚持以人民为中心的发展思想,广泛开展国土绿化行动让祖国大地不断绿起来美起来。

16、国务院关税税则委员为维护我国利益,平衡钢铁和铝产品加征关税给我国利益造成的损失,决定对原产于美国的部分进口商品中止关税减让义务,自2018年4月2日起实施。

17、今年将继续扩大农村集体产权制度改革试点范围,将试点单位扩大到确保到2021年底前基本完成经营性资产股份合作制改革。

中央组织部、委共同举办的2018年西部地区数民族地区挂职锻炼干部培训班4月2日在京开班。来自西部地区、民族地区及原中央苏区的19个省区市和新疆生产建设兵团到中央单位的225名挂职干部参加培训。

18、2018年4月10日零时起,全国铁路将实施新的列车组日开行达到145对,可通达23个直辖市、省会城7截至3月31日,非银行支付机构网络支付清算平台(简称“网联平台”自2017年6月30日启动切量以来,累计资金交易转接清算笔数成功突破。

19、4月2日,第五届互联网岳麓峰会在长沙举行,来自国内移动互联网领域大咖济济一堂,就“智能互联于斯

为盛”坐而论道。2017年湖南省纳入计的移动互联网产业营业收入达845亿元。

20、4月2日,由工信部和广东省政府指导、广东省经信委举办的2018中国(广东)数字经济融合创新大会在广州举行,会上发布了《2018中国数字经济指数白皮书》、广东省制造业大数指数,同时举行了工业互联网“云网降费”合作协议、数字经济代表。

21、4月5日,中国就美国进口钢铁和铝产品232措施,在世界贸易组织争端解决机制项下向美方提出磋商请求,正式启动争端解决程序。

22、4月1日,央视报道甘肃折达公路(临夏折桥—兰州达川)考勒隧道安全隐患整改不落实,并对甘肃相关部门政风作风方面存在的问题进行了曝光,引起社会广泛关注。甘肃省委、省政府高度重视,省委、省政府主要负责同志第一时间作出批示,要求立即启动问责程序,严肃问责,从速从严、坚决彻底整改。4月2日,省政府召开常务会议,对照媒体曝光的问题,逐项研究整改和调查处理措施。4月3日上午,甘肃省委书记林铎主持召开省委常委会议,听取省政府党组关于折达公路项目建设基本情况和整改安排的汇报,对折达公路突出问题调查处理和整改工作进行安排部署。

23、清明时节,煦风微送。在中国传统文化中,这既是赏春踏青、感受生命孕育的节气,也是追思先辈、寄托感恩情怀的时刻。各地干部群众来到烈士陵园,开展多种形式的纪念活动同时,鲜花献逝者、种植纪念树等文明祭扫方式日益增多,成为新风尚。

国际大事记

1、韩国政府近日决定,将对进口自美国的部分商品对等征税,以回应美方对韩国产品征收保障性关税的做法。

2、4月6日,美国股市再次大跌,琼斯工业平均指数、标准普尔500股票指数、纳斯达克综合指数跌幅均超过2%,外贸依赖度较高的企业跌幅最为明显,波音股价下跌3%,工程机械制造商卡特彼勒下跌3.5%。股市的下挫显示,美国经济界对特朗普政府错误贸易政策引发的破坏性后果的担忧情绪日益上升。

3、当地时间3月30日,美国国务院发布一项有关签证的待审议新规定。新规定要求签证申请者提供过去5年在指社交媒体平台上的个人信息;申请者也可以自行选择提供非指定社交媒体平台上的个人信息。

4、埃及全国选举委员会主席拉欣·易卜拉欣4月2日宣布,现任总统塞西在2018年埃及总统选举中得9708%有效选票,成功获得连任。

5、据朝中社4月2日报道,朝鲜最高领导人金正恩1日偕夫人李雪主在东平壤大剧院观看了访朝韩国艺术团在平壤的演出。

6、据德国媒体报道,德国外长马斯4月1日表示德方希望继续与俄罗斯保持对话,并改善同俄罗斯的关系。

7、4月5日,俄罗斯总统普京在莫斯科克里姆林宫会见习近平主席特使、国务委员兼外交部长王毅。普京表示期待今年6月再次访华并利用各种多双边场合与习近平主席继续保持密切沟通。希望俄中关系取得更大发展这对两国和世界都有利。

8、中国常驻联合国副代表吴海涛4月4日表示,中方坚决反对任何国家、组织或个人,在任何情况下使用化学武器,同时重申政治解决是叙利亚问题的唯一出路。

9、俄罗斯总统普京4月3日抵达土耳其首都安卡拉,开启为期两天的访问这是普京再度当选俄罗斯总统后的首次出访。土耳其总统埃尔多安与普京当天在安卡拉出席土俄高级别合作理事会会议,双方就加强国防、能源等领域合作达成多项共识。

10、阿富汗帕杰瓦克通讯社4月4日在其官网发布的最新统计报告显示,阿各地3月共发生171起袭击事件,造成1018人死亡,另有792人受伤。

社保班经验交流会

文/周靖菲

为加强同学们与优秀毕业生之间的交流与沟通，帮助同学们掌握更多的就业信息、考研经验以及保研注意要点等，2018年6月6日，管理学院15级劳动与社会保障班邀请了保送河北大学研究生的师哥巩建宇、保送华东师范大学的学姐李路路、考入华中科技大学的学姐梁丽女、考入中央财经大学的学姐李佳惠、于首都京唐钢铁公司工作的学长贡美泽、在荣盛地产找到工作的学长周鑫、以及成功考入工商银行任职的学姐连雪涵，为本班学生介绍他么于各领域、各方面的经验与收获。

此次交流会内容十分全面，满足了大多数同学对心中已有的未来去向有关的疑惑与问题。师哥巩建宇向我们介绍了各位学长学姐后，分享了在大三升大四这段令许多人“迷茫”的阶段，我们应该保持怎样的心态以及状态，并在最后将其他学长学姐的经验分享做了一个详细而清晰的总结，同时向我们分享了许多实用的公众号；保研的李路路学姐讲了保研期间应该注意哪些问题，解答了同学们关于发表论文是否必要的疑惑，以及如何申报夏令营等；成功考入理想院校的学姐李佳惠向我们分享了考研之路上的经历与感想，重点分享了心态不好时应该如何缓解，强调了考研路上找一个志同道合的研友的重要性；梁丽女学姐在分享学习经验的同时，也就报考少数民族骨干计划做了大概的讲解；找到好工作的贡美泽学长和周鑫学长向我们分享了如何做简历，如何找到实习工作，实习期间应该注意哪些问题等等；连雪涵学姐向我们分享了多次考试的经验，同时强调了秋季招聘会的重要性，不要错过了好的机会。

在这次交流会中我受益颇多，也发现不论是考研、保研还是找工作的学长学姐们分享的经验虽各有侧重，但都强调了一点，那就是一定要保持好的、积极向上的心态，有了好的心态，在挑战面前才能应对自如，不说超常发挥但一定不能有失误；有了好的心态，才不至于在临考前夕或是面试时崩溃，全盘皆输。而如何保持好的心态，也许每个人都有不同的办法，比如李佳惠学姐讲的，什么都不要想了，和好朋友出去唱唱歌、看看电影放松一下；贡美泽学长的经验是做自己，不要被其他人的行为影响了自己的为人处世的原则，初入职场的小白会犯错会有很多不懂的地方，但不要因为这儿否定自己、畏首畏尾，去学习不断进步才是目的；连雪涵学姐去相应考试的辅导机构询问课程价格，发现贵的离谱后，以“苦学几天几夜我就能挣好多好多钱”的自我激励方式令人会心一笑的同时也十分值得借鉴。

这次交流会在收获经验的同时，也让我看到了学长学姐的优秀也认识到了自己的不足，兀自迷茫并不能解决任何问题，只要向前迈步，总有一条路渐渐清晰。前方的路也许荆棘密布，但原地不动死在自己的恐惧中才是最可怕而无意义的事情。人间烟火，山河远阔，愿每一位学子此去皆前程似锦，找到属于自己的星辰大海，波澜壮阔。

