

	แบบเสนอโครงการวิจัย ประจำปี 2563
ชื่อโครงการ (ภาษาไทย)	การบังคับใช้พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 : ศึกษากรณีการซื้อขาย
สลากกินรวบในเขตจังหวัดเ	เครสวรรค์
(ภาษาอังกฤษ)	Enforcement of the Gambling Act B.E. 2478: A Case Study of
	Illegal lotteryTradingIn NakhonSawan Province.
1. ลักษณะโครงการวิจัย	
✓ โครงการวิจัยให	ฆ่
🗖 โครงการวิจัยต่อ	วเนื่องระยะเวลา ปี ปีนี้เป็นปีที่รหัสโครงการวิจัย
ความสอดคล้องขอ	งโครงการวิจัย
1) ระบุความสอดคล	ร้องของโครงการวิจัยกับยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 1	
ยุทธศาสตร์ที่ 2 การสร้างคว	ามเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในสังคม
2) ระบุความสอดคล	ร้องของโครงการวิจัยกับนโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติฉบับที่ 9 (พ.ศ.
2560 – 2564)	
ยุทธศาสตร์การวิจัย	ที่ 1 : เร่งส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาเพื่อให้บรรลุเป้าหมายและสนองตอบต่อ
ประเด็นเร่งด่วนตามยุทธศาส	เตร์และแผนพัฒนาประเทศ และภารกิจของหน่วยงานโดยรัฐลงทุนเพื่อการวิจัย
และพัฒนาเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื	อง
กลยุทธ์ที่ 3 : เ	สริมสร้างสังคมวิจัยในระดับท้องถิ่นและชุมชนให้มีศักยภาพเข้มแข็งในการ
วิจัยและพัฒนา เพื่อยกระดับ	การพัฒนาและแก้ไขปัญหาในพื้นที่
·	ก้องของโครงการวิจัยกับยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติ
•	๑ การวิจัยและนวัตกรรมเพื่อการสร้างความมั่งคั่งทางเศรษฐกิจ
4) ระบุความสอดคล	ก้องของโครงการวิจัยกับยุทธศาสตร์อื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง
ยุทธศาสตร์ที่	6 การบริหารจัดการในภาครัฐ การป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบ และธรรมาภิ
บาลในสังคมไทย	
	นี้ สามารถนำไปใช้ประโยชน์ได้ใน (เลือกได้มากกว่า 1 ข้อ)
	ะบุ) รัฐควรกำหนดนโยบายใหม่เกี่ยวกับมาตรการในการบังคับใช้พระราชบัญญัติ
การพนัน พ.ศ. 2478 เกี่ยว	กับการซื้อขายสลากกินรวบ เนื่องจากเป็นกฎหมายที่ไม่สามารถบังคับได้ หรือ
เรียกอย่างว่า "กฎหมายเก็บ	ส่วย" ซึ่งมีไว้ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐเก็บส่วยแก่ผู้ขายสลากกินรวบ งานวิจัยนี้จึงมี
ความจำเป็นต่อการกำหนดน	โยบายของรัฐเพื่อบัญญัติกฎหมายให้ชัดเจนหรือบังคับใช้กฎหมายต่อประชาชน
อย่างเสมอภาคกัน	
🗖 เชิงพาณิชย์ (ระ	ឃុ)

🗹 เชิงวิชาการ (ระบุ) งานวิจัยนี้สามารถนำไปบูรณาการกับการเรียนการสอนในรายวิชากฎหมาวิธี
พิจารณาความอาญาและกฎหมายปกครองได้ และสามารถนำไปตีพิมพ์เผยแพร์ในฐานข้อมูล TCI ได้
🗖 เชิงพื้นที่ (ระบุ)
<ul> <li>เชิงสาธารณะ/สังคม (ระบุ) งานวิจัยนี้สามารถนำไปใช้ประโยชน์ต่อประชาชนเพื่อให้เกิดความ</li> </ul>
เสมอภาคและเท่าเทียมกันของการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐ การปล่อยให้ประชาชนเล่นการพนันย่อมทำ
ให้เกิดปัญหาหนี้สิน และทำให้เกิดปัญหากลุ่มอิทธิพลเพื่อตามเก็บเงินค่าหวย
🗖 อื่น ๆ (ระบุ)
2. องค์ประกอบในการจัดทำโครงการวิจัย

1) ผู้รับผิดชอบ (คณะผู้วิจัย บทบาทของนักวิจัยแต่ละคนในการทำวิจัย และสัดส่วนที่ทำการวิจัย ( %) รายละเอียดของหัวหน้าโครงการวิจัย

## รายละเอียดของนักวิจัยที่ปรึกษาและผู้ช่วยวิจัย

ชื่อ - นามสกุล (ภาษาไทย) ดร.ทินกร พูลพุฒ(ที่ปรึกษาวิจัย) (ภาษาอังกฤษ) Dr.TinagornPoolput

คุณวุฒิ ศึกษาศาสตรดุษฎีบัณฑิต สาขาบริการการศึกษา มหาวิทยาลัยนเรศวร ตำแหน่งทางวิชาการ ประธานหลักสูตรศึกษาศาสตรมหาบัณฑิต สถานที่ทำงาน คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยเจ้าพระยา โทรศัพท์ 083-1612703 E-mail suntin1955@gmail.com

2)ประเภทการวิจัยการวิจัยประยุกต์ (applied research)

- 3) สาขาวิชาการและกลุ่มวิชาที่ทำการวิจัยนิติศาสตร์
- 4) คำหลัก (Keywords) ของโครงการวิจัยพระราชบัญญัติการพนัน, การซื้อขาย,สลากกินรวบ
- 5) ความสำคัญและที่มาของปัญหาที่ทำการวิจัย

สลากกินรวบ (หวยใต้ดิน) เป็นการพนันเสี่ยงทายประเภทหนึ่งที่รู้จักกันดีในสังคมไทย และได้
วิวัฒนาการมานานกว่า 200 ปีในพ.ศ. 2360 โดยหวยได้เริ่มเข้ามาสู่สังคมไทย ตั้งแต่ต้นรัตนโกสินทร์ โดย
ระยะแรกเริ่มแรกจะมีการเล่นเฉพาะกลุ่มคนจีน ต่อมาได้พัฒนาจนเป็นส่วนหนึ่งของชีวิตทางสังคมและ
วัฒนธรรมของคนไทย เห็นได้ชัดเจนจากกระบวนการหาตัวเลขนำโชคที่จะใช้แทงในแต่ละงวด ผู้เล่นอาจจะได้
จากการคิด คำนวณ คาดคะเน หรือจากความฝัน อาจได้จากการเกิดเหตุการณ์ในสังคม เช่น ต้นกล้วยออก
หัวปรีกลางต้น เลขทะเบียนรถคว่ำหรือชนกัน อายุคนเสียชีวิต หรือขอหวยจากสิ่งศักดิ์สิทธิ์ เป็นต้น (ฐิติมน สื่อ

เสาวลักษณ์, 2556: 1) ซึ่งหวยเป็นการพนันโดยผู้เสียงทายต้องเลือกหรือซื้อหมายเลขหวยที่ต้องการ แล้วรอ การออกรางวัล ในประเทศไทยมีหวยทั้งที่ถูกกฎหมายและผิดกฎหมาย ประวัติความเป็นมาของหวยเกิดขึ้นราว ปี พ.ศ. 2375 รัชกาลที่ 3 ซึ่งเป็นช่วงขาดแคลน ข้าวยากหมากแพง คนไม่ยอมนำเงินออกมาใช้จ่าย เอาเงินไป ฝังดินไว้ รัฐได้แก่ใขปัญหาเรื่องนี้ด้วยการตั้งหวย จึงโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมให้พระศรีไยบาล ตั้งโรงหวยขึ้น ในระยะแรกเรียกว่า "ฮวยหวย" แปลว่า ชุมชนดอกไม้ เพราะเริ่มแรกเขียนตัวหวยเป็นรูปดอกไม้ ต่อมาจึง เปลี่ยนเป็นชื่อคนจีน โดยทำเป็นแผ่นป้ายเล็กๆ 34 ป้าย แล้วเขียนชื่อของผู้มีชื่อเสียงในสมัยโบราณเอาไว้บน ป้าย ให้แทงว่าจะออกเป็นชื่อใคร ถ้าทายถูกเจ้ามือจ่าย 30 ต่อหนึ่ง ต่อมาเมื่อการพนันระบาดสู่สังคมไทย จึง ได้มีการออกหวยที่เป็นอักษรไทย มีอักษร 36 ตัว เรียกว่าหวย ก. ข. โดยโรงหวยเป็นของรัฐบาลที่มีเอกชนเป็น ผู้ได้รับสัมปทานดำเนินการ และได้รับพระราชทานบรรดาศักดิ์เป็น "ขุนบาล" โดยได้จากอากรหวยเป็นจำนวน มากและได้กลายเป็นรายได้ที่สำคัญของรัฐ ต่อมาความต้องการเล่นหวยมีจำนวนมากกว่าที่รัฐจะจัดให้เล่นได้ จึงได้เกิดขุนบาลเถื่อนขึ้นทั่วประเทศ ในสมัยรัชกาลที่ 5 ทรงมีพระราชดำริ ที่จะยกเลิกการเล่นพนัน แต่ เนื่องจากอากรหวยเป็นรายได้ที่สำคัญ จึงได้ทรงยกเลิกอากรบ่อนเบี้ยก่อนแล้วค่อยยกเลิกอากรหวย และได้ ทรงมีการออกล๊อตเตอรีขึ้นเป็นครั้งแรก เพื่อหารายได้บำรุงการกุศล และได้มีการออกล๊อตเตอรีในวาระพิเศษ โดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อบำรุงสาธารณกุศล จนกระทั่งภายหลังรัฐได้เปลี่ย นแปลงการปกครอง พ.ศ. 2475 ได้ให้มี การออกล๊อตเตอรี่เป็นประจำ และปี พ.ศ. 2482 ได้มีการจัดตั้งสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลขึ้น (วิกิพีเดีย สารานุกรมเสรี, หวยในประเทศไทย: 2563)

ในเวลาเดียวกันสลากกินรวบก็เกิดขึ้น โดยเป็นสลากที่ตั้งขึ้นกันเองภายในชุมชน ผู้เล่นจะ เขียนตัวเลขที่ตนเองต้องการเสียงโชค 2-3 หลังในรายการเรียกว่า "โพยหวย" ระบุว่าต้องการซื้อหมายเลขนี้ จำนวนเท่าใด ในราคาเท่าไร (จำนวน x ราคา) และมีคนเดินโพยคอยรวบรวมโพยเหล่านั้นไปส่งที่เจ้ามือสลาก กินรวบในชุมชน หรือส่งต่อกันไปเป็นทอดในกลุ่มเจ้ามือ การออกรางวัลจะใช้ผลจากเลขรางวัลของสลากกิน แบ่งรัฐบาลหรือสลากออมสินมาเปรียบเทียบ เงินรางวัลไม่แน่นอนขึ้นอยู่กับอัตราของเจ้ามือ หรือไม่ได้รางวัล เลยถ้าเจ้ามือกินรวบ สลากกินรวบเป็นสิ่งผิดกฎหมาย (พัชรินทร์ ลื้ออนันต์ศักดิ์ศิริ, 2535 : 1) ต่อมา พ.ศ. 2546 มีนโยบายในยุครัฐบาลของ ทักษิณ ชินวัตร ริเริ่มนำสลากกินรวบซึ่งผิดกฎหมาย มาผ่านกระบวนการ ทางกฎหมายและปรับปรุงให้เป็นของรัฐบาล เรียกว่า "หวยบนดิน" อีกทั้งยังเป็นการกวาดล้างเจ้ามือสลากกิน รวบ และเป็นรายได้ของรัฐ รางวัลจะแบ่งออกเป็น 3 ตัวตรง, 3 ตัวโต๊ด, 2 ตัวบน, 2 ตัวล่าง ต่อมาภายหลังเกิด รัฐประหาร พ.ศ. 2549 การออกหวยบนดินต้องสิ้นสุดลง ด้วยรัฐบาลของ สุรยุทธ์ จุลานนท์ สั่งยกเลิกนโยบาย หวยบนดิน ประกอบกับใน พ.ศ. 2552 ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ได้พิพากษา ว่า การออกหวยบนดินไม่ชอบด้วยกฎหมาย อันเป็นการฝ่าฝืนรพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. 2491 (วิกิพี เดีย สารานุกรมเสรี , หวยในประเทศไทย: 2563) ดังนั้นปัจจุบันการซื้อขายสลากกินรวบจึงมีความผิดตาม กฎหมาย แต่ก็ยังมีหวยอีกหลายประเภทที่ถูกกฎหมาย เช่น สลากกินแบ่งรัฐบาล สลากออกสิน เป็นต้น ซึ่งจาก ข้อมูล พ.ศ. 2544 มีผู้เล่นสลากกินรวบทั่วประเทศสูงถึง 23.7 ล้านคน วงเงินการค้าสลากกินรวบ มีมูลค่า ระหว่าง 92,000 ถึง 542,000 ล้านบาท กำไรบางส่วนของการขายสลากกินรวบ เป็นส่วยให้กับเจ้าหน้าที่ของ ้รัฐหรือผู้มีอิทธิพลมากกว่าปีละ 11,000 ล้านบาท และในปี พ.ศ. 2561 พบว่าร้อยละ 25 ของคนไทย ซื้อสลาก กินรวบ (กรมสุขภาพจิต, หวยและพฤติกรรมเล่นหวยคนไทย : 2562) แสดงให้เห็นว่าแม้สลากกินรวบจะเป็น การซื้อขายที่ผิดกฎหมาย แต่ก็ยังปรากฏให้เห็นทั้งผู้ซื้อและผู้ขายอย่างแพร่หลายในสังคมไทย

ในปัจจุบันการซื้อขายสลากกินรวบนั้น มีความผิดตามพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 จึงมีปัญหาความเหลื่อมล้ำของสังคมไทยต่อการบังคับใช้กฎหมายตามพระราชบัญญัตินี้ บุคคลบางส่วนสามารถ ขายสลากกินรวบได้ไม่ถูกจับหรือดำเนินคดี บุคคลบางส่วนไม่สามารถขายสลากกินรวบได้หากพบเห็นจะถูก ดำเนินคดีทันที พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 นี้ อาจเรียกได้ว่า เป็นกฎหมายเก็บส่วย บุคคลที่จ่ายค่า ส่วยให้กับกลุ่มบุคคลบางกลุ่มก็สามารถซื้อขายสลากกินรวบได้ ส่วนบุคคลที่ไม่ยอมจ่ายส่วยให้กลุ่มบุคคลบาง กลุ่มก็ไม่สามารถซื้อขายสลากกินรวบได้ จึงเป็นปัญหาเกี่ยวกับการบริการจัดการของรัฐควรจะทำอย่างไร ใน เมื่อสลากกินรวบยังมีการซื้อขายกันทั่วประเทศ

ดังนั้น การศึกษาค้นคว้าวิจัยนี้ จึงเป็นการศึกษาค้นคว้าเกี่ยวกับปัญหาการบังคับใช้กฎหมาย สาเหตุของปัญหา วิธีการแก้ไขปัญหา และแนวทางการปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมของสังคมไทย ต่อการบังคับใช้ พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 ที่เกี่ยวกับการซื้อขายสลากกินรวบ โดยกำหนดหัวข้อในการศึกษา ค้นคว้าวิจัยเรื่อง "การบังคับใช้พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478: ศึกษากรณีการซื้อขายสลากกินรวบ ในเขตจังหวัดนครสวรรค์" ซึ่งจะใช้จังหวัดนครสวรรค์เป็นพื้นที่ในการศึกษาค้นคว้าวิจัยต่อไป

## 6) วัตถุประสงค์

- (1) เพื่อศึกษาปัญหา การบังคับใช้พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478กรณีการซื้อขายสลากกิน รวบในเขตจังหวัดนครสวรรค์
- (2) เพื่อศึกษาสาเหตุของการเกิดปัญหา การบังคับใช้พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478กรณีการ ซื้อขายสลากกินรวบในเขตจังหวัดนครสวรรค์
- (3) เพื่อศึกษาวิธีการแก้ไขปัญหาการบังคับใช้พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478กรณีการซื้อขาย สลากกินรวบ
- (4) เพื่อศึกษาแนวปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมใน การบังคับใช้พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 กรณีการซื้อขายสลากกินรวบ

#### 7) ขอบเขตของโครงการวิจัย

- (1) ขอบเขตด้านเนื้อหา พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง
- (2) ขอบเขตด้านพื้นที่ จังหวัดนครสวรรค์

## 8) ทฤษฎี สมมติฐาน (ถ้ามี) กรอบแนวคิดของโครงการวิจัย

- (1) ทฤษฎีที่ใช้ในการวิจัย
- (1.1) มาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการซื้อขายสลากกินรวบ ต้องสอดคล้องกับสังคม ท้องถิ่น
- (1.2) กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการซื้อขายสลากกินรวบ ต้องสอดคล้องกับเงื่อนไขการบัญญัติ กฎหมายจำกัดสิทธิ เสรีภาพ และความเสมอภาคของประชาชน
- (1.3) การบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับการพระราชบัญญัติพนัน ต้องมีผลสอดคล้องกับนโยบาย ของรัฐ

- (2) กรอบความคิดของการวิจัย
- (1.1) การบังคับใช้กฎหมายกับการพัฒนาเศรษฐกิจในสังคมท้องถิ่น
- (1.2) ทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับการซื้อขายสลากกินรวบกับกฎหมายต่างๆ
- (1.3) การปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ภาครัฐต่อผู้ซื้อขายสลากกินรวบ
- (1.4) สภาพการบังคับใช้พระราชบัญญัติ

การพนันในเขตจังหวัดนครสวรรค์

### 9) การทบทวนวรรณกรรม/สารสนเทศที่เกี่ยวข้อง

ฐิติมน สื่อเสาวลักษณ์ เรื่อง "พฤติกรรมการซื้อหวยใต้ดินของประชาชนในตำบลอ่างศิลา อำเภอ เมือง จังหวัดชลบุรี" การศึกษา เรื่อง พฤติกรรมการซื้อหวยใต้ดินของประชาชนในตำบลอ่างศิลา อำเภอเมือง จังหวัดชลบุรี มีวัตถุประสงค์ประการแรกเพื่อศึกษาพฤติกรรมการซื้อหวยใต้ดินของประชาชนในตำบลอ่างศิลา อำเภอเมือง จังหวัดชลบุรี ประการที่สองเพื่อศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างพฤติกรรมการซื้อหวยใต้ดินของ ประชาชนในตำบลอ่างศิลา อำเภอเมือง จังหวัดชลบุรี โดยจำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล ได้แก่ เพศอายุ สถานภาพ อาชีพ รายได้ ระดับการศึกษา โดยการเก็บรวบรวมข้อมูลจากกลุ่มตัวอย่างคือ ประชาชนในตำบล อ่างศิลา อำเภอเมือง จังหวัดชลบุรี จำนวน 400 คน โดยทาการวิเคราะห์ด้วยสถิติพรรณนา ( Statistics) ค่าร้อยละ (Percentage) ค่าเฉลี่ย (Mean) ค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (StandardDeviation) ค่า ไคสแควร์ ( Chi-square)ผลการศึกษา พบว่า พฤติกรรมการซื้อหวยใต้ดินของประชาชนในตำบลอ่างศิลา อำเภอเมืองจังหวัดชลบุรี พบว่า ผู้หญิงนิยมซื้อหวยใต้ดินมากกว่าผู้ชาย มีอายุระหว่าง 40-49 ปี สถานภาพ สมรสระดับการศึกษามัธยมศึกษาตอนต้น ส่วนมากประกอบอาชีพเกษตร/ ประมง มีรายได้ 10.001-15.000 บาทต่อเดือน ประชาชนที่มีพฤติกรรมการซื้อหวยใต้ดินชื่นชอบที่จะเล่นหวยประเภท 2 ตัวล่าง 2 ตัวบนโดยมี ค่าใช้จ่ายในการซื้อต่อครั้ง 901 บาทขึ้นไป และมักจะซื้อหวยใต้ดินกับคนเดินโพยและมีหลักในการซื้อหวยใต้ ้ดินจากข่าวลือ ความเชื่อจากแหล่งใบ้หวย สาเหตุที่ซื้อหวยใต้ดินนั้นเป็นเพราะชอบเสี่ยงโชคปัจจัยที่มีอิทธิพล ต่อการตัดสินใจซื้อหวยใต้ดิน พบว่า โดยภาพรวมปัจจัยในด้านต่างๆ มีอิทธิพลต่อการตัดสินใจซื้อมาก เมื่อ จำแนกตามรายด้าน พบว่า ด้านรูปแบบการซื้อหวยใต้ดินให้ความสำคัญเป็นอันดับที่ 1 ด้านความสะดวกใน การซื้อให้ความสำคัญเป็นอันดับที่ 2 ด้านราคาให้ความสำคัญเป็นอันดับที่ 3 และด้านผลตอบแทนที่ได้รับ/ เงิน รางวัลให้ความสำคัญเป็นอันดับที่ 4 ความสัมพันธ์ระหว่างพฤติกรรมการซื้อหวยใต้ดินของประชาชนในตำบล อ่างศิลา อำเภอเมือง จังหวัดชลบุรี จำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล พบว่า เพศ อายุ อาชีพ รายได้และระดับ การศึกษา มีความสัมพันธ์กันกับพฤติกรรมการซื้อหวยใต้ดิน แต่สถานภาพไม่มีความสัมพันธ์กันกับพฤติกรรม การซื้อหวยใต้ดินจากการศึกษามีข้อเสนอแนะคือ ควรมีวิธีการปราบปรามโดยใช้มาตรการทางกฎหมาย แก้ปัญหาหวยใต้ดินอย่างจริงจัง (ฐิติมน สื่อเสาวลักษณ์, 2556: บทคัดย่อ)

นพนันท์ วรรณเทพสกุล เรื่อง "เศรษฐกิจหวยใต้ดิน : มุมมองการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างเศรษฐกิจ สังคมไทยผ่านธุรกิจการพนัน" ผลการวิจัยพบว่า ความอยู่รอดของธุรกิจใต้ดินชนิดนี้เกี่ยวโยงกับ 2 สิ่ง คือ เงิน สินบนหรือส่วยของผู้ถือกฎหมาย กับระบบอุปถัมภ์ในสังคมไทย เมื่อก่อนเจ้ามือหวยรายใหญ่จะต้องเป็นผู้มี บารมี มีอิทธิพลในท้องถิ่น ต้องเสาะแสวงหาผู้ที่สามารถให้การคุ้มครองในการทำธุรกิจใต้ดิน ผู้ที่ทำหน้าที่นี้ได้ ดีคือตำรวจ ทหาร รวมทั้งนักการเมือง ยุคสมัยปัจจุบันผู้ทรงอิทธิพลที่สุดคือเครือข่ายของนักการเมือง ที่มี ขอบเขตอำนาจกว้างไพศาลไม่ว่าจะเป็นตำรวจ ผู้มีอิทธิพลท้องถิ่น หรือนักการเมืองผู้มีอำนาจทั้งในระดับชาติ และระดับท้องถิ่น เมื่อระบอบตำรวจถูกกลืนเข้าไปเป็นส่วนหนึ่งของเครือข่ายนักการเมือง การพนันชนิดนี้จึง

เข้าเป็นส่วนหนึ่งของระบบอุปถัมภ์ทางการเมืองด้วยในที่สุด ถึงแม้ว่านักการเมืองท้องถิ่นไม่ใช่ทุกคนจะเป็น เจ้ามือหวยใต้ดิน แต่เจ้ามือหวยใต้ดินต่างจังหวัดส่วนใหญ่เป็นนักการเมืองท้องถิ่น อาจกล่าวได้ว่าความนิ่งเฉย ในการจัดการกับหวยใต้ดินนั้นคือรูปธรรมที่ชัดเจนอย่างหนึ่งตอกย้ำให้เห็นการดำรงอยู่ของระบบอุปถัมภ์ทาง การเมืองในสังคมไทยสังคมไทยมีประสบการณ์การนำ "หวยใต้ดิน" ขึ้นมาเป็น "หวยบนดิน" ในระยะเวลา สั้นๆระหว่างปี พ.ศ. 2546-2550 ผลตอบรับ "หวยบนดิน" นั้นดีมาก ตัวเลขจัดจำหน่าย "หวยบนดิน" สูงขึ้น ทัดเทียมกับสลากกินแบ่งรัฐบาลในทันที เงินส่งเข้ารัฐเพิ่มขึ้น และทำให้การเล่นหวยใต้ดินลดน้อยลงแต่ปัญหา ของ "หวยบนดิน" ที่ผ่านไปนั้นคือ ความไม่รอบคอบของการบริหารจัดการ มีการแทรกแชงโดยนักการเมือง และข้าราชการหน่วยงานต่างๆ ทำให้เงินของคนจนที่ควรจะตกกับคนยากจนกลับไปไม่ถึงพวกเขา (นพนันท์ วรรณเทพสกุล, 2554: 31)

นวลน้อย ตรีรัตน์ เรื่อง "หวย : ความรู้และความหมายในมุมมองของผู้หญิง " อธิบายว่า เป็นที่ ทราบกันดีว่า "หวย" เป็นการพนันยอดนิยมในสังคมไทย มีจำนวนผู้เล่นมากกว่าการพนันชนิดอื่นๆ มาก โดยผู้ เล่นส่วนใหญ่เป็นผู้หญิงเพื่อที่จะเข้าใจมิติการเล่นหวยของผู้หญิง ศูนย์ศึกษาปัญหาการพนันจึงได้ให้การ สนับสนุนโครงการวิจัยเรื่อง "การพนันในแนวคิดเศรษฐศาสตร์การเมืองในมุมมองสตรีนิยม - มุมมองของ ผู้หญิงกับการเล่นหวยในชุมชนภาคเหนือตอนบน "โครงการได้ศึกษา "หวย" ในแง่มุมต่างๆ จากมุมมองของ ผู้หญิงในสังคมวัฒนธรรมที่ต่างกันในภาคเหนือตอนบน ทั้งในพื้นที่อุตสาหกรรม พื้นที่กึ่งเมืองกึ่งชนบท และ พื้นที่ชายแดน รวมไปถึงการให้ความหมายของหวย ผู้หญิงมองหวยอย่างไร เป็นการเสี่ยงโชค เป็นการลงทุน เป็นแหล่งรายได้ หรือเป็นสันทนาการผลการศึกษาชี้ว่า การเล่นหวยของผู้หญิงนั้นแยกไม่ออกจากบทบาทของ ผู้หญิงในครอบครัวที่ต้องรับภาระทั้งงานนอกบ้านและงานในบ้าน ที่สำคัญต้องรับผิดชอบต่อการจัดการการเงิน ภายในครอบครัว ต้องสามารถหมุนเวียนเงินสดเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายต่างๆ ได้อย่างเพียงพอ การเล่นหวยจึงไม่ใช่ เป็นไปเพื่อการเสี่ยงโชคหรือสันทนาการแต่เพียงอย่างเดียว ดังที่เคยอธิบายกันมา แต่การเล่นหวยยังสะท้อนมิติ ความพยายามในการดิ้นรนให้ตนเองและครอบครัวอยู่รอด หวยจึงเป็นปฏิบัติการทางสังคมที่สร้างอำนาจ ต่อรองของผู้หญิงในการจัดการความเสี่ยงต่างๆ ทั้งในบริบทโลกาภิวัตน์และตลาดแบบเสรีนิยมใหม่ศูนย์ศึกษา ปัญหาการพนัน หวังเป็นอย่างยิ่งว่า หนังสือเรื่อง "หวย:ความรู้และความหมายในมุมมองของผู้หญิง " จะเปิด พรมแดนความรู้ และความเข้าใจใหม่ หวยไม่ใช่เป็นเรื่องของความมัวเมาและงมงาย แต่เป็นภาพสะท้อนของ สังคมที่มีปัญหาความเหลื่อมล้ำ ความยากจน การขาดโอกาส ทำให้การเล่นหวยกลายเป็นทางเลือกหนึ่งของ สังคมเพื่อความอยู่รอด (นวลน้อย ตรีรัตน์, 2557: 1)

พัชรินทร์ ลื้ออนันต์ศักดิ์ศิริ เรื่อง "พฤติกรรมการเล่นการพนันประเภทหวยใต้ดิน ของประชาชนใน เขตเทศบาลเมืองขอนแก่น " ผลการวิจัยพบว่า 1. การดำเนินธุรกิจการพนันประเภทหวยใต้ดินในเขตเทศบาล เมืองขอนแก่นเริ่มขึ้นประมาณปี พ.ศ. 2451 ตรงกับรัชสมัยของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ 5 แห่งกรุงรัตนโกสินทร์ โดยกลุ่มพ่อค้าชาวจีนที่เข้ามาค้าขายและตั้งรกรากในตัวเมืองขอนแก่นเป็นผู้ ดำเนินธุรกิจ ในปัจจุบันผู้ดำเนินธุรกิจการพนันประเภทหวยใต้ดินแบ่งเป็น 2 กลุ่ม กลุ่มแรกได้แก่กลุ่มที่มี อำนาจในการตัดสินใจในการรับเลือกเลขที่ผู้ชื้อจะซื้อ และกำหนดอัตราการซื้อ-จ่าย เงินรางวัลเรียกว่า เจ้ามือ ใหญ่หรือยี่ปั๊ว และกลุ่มผู้ดำเนินธุรกิจกลุ่มที่สอง เรียกเจ้ามือย่อยหรือซาปั๊ว กลุ่มนี้จะมีผู้ขายหวยใต้ดินกระจาย อยู่ทั่วไปในเขตเทศบาลเมืองขอนแก่น โดยมีคนเดินโพยหวยให้กับเจ้ามือย่อย คือ เดินขายตามบ้าน หรือ สำนักงานของส่วนราชการ เป็นต้น 2. พฤติกรรมในการเล่นการพนันประเภทหวยใต้ดิน ประชาชนในเขต

เทศบาลเมืองขอนแก่นนิยมซื้อหวยใต้ดินเป็นจำนวนมากเกือบทุกสาขาอาชีพ เพราะเล่นง่ายไม่ซับซ้อนและมี ความรู้สึกว่าไม่เป็นสิ่งที่ชั่วร้าย จึงมีการเล่นหวยใต้ดินเดือนละ 3 ครั้ง โดยอาศัยการออกสลากกินแบ่งรัฐบาล 2 ครั้ง คือทุกวันที่ 1 และ 16 ของทุกเดือนและสลากออมสินอีก 1 ครั้ง ทุกวันที่ 20 ของเดือนโดยมีรูปแบบที่ นิยมเล่นอยู่ 5 รูปแบบ คือเลขสามตัวบนและสองตัวบน สองตัวล่าง เลขโต๊ด และเลขวิ่ง ประชาชนได้ตัวเลขที่ จะซื้อมาจากวิธีการต่างๆ หลายวิธี ได้แก่ จากความฝัน อาจารย์ใบ้หวย คำบอกเล่าของผู้อื่น หนังสือใบ้หวย สูตรคำนวณ และเลขโทร. วิธีการเล่น ส่วนใหญ่ผู้ขายมาขายให้ที่บ้านหรือที่ทำงานในช่วง 1-2 วันก่อนหวยออก และในวันหวยออก 3. ผลกระทบที่เกิดขึ้นต่อประชาชนผู้เช่นคือต้องใช้จ่ายเงินเพื่อซื้อหวยใต้ดินเฉลี่ยเดือนละ 100-500 บาทกลุ่มอาชีพที่มีการเล่นการพนันประเภทหวยใต้ดินภากที่สุด ได้แก่อาชีพหาบเร่แผงลอย และ กรรมกรการใช้จ่ายเงินเพื่อการเล่นการพนันประเภทหวยใต้ดินก่อให้เกิดผลเสียทางด้านเศรษฐกิจและเป็น สาเหตุสำคัญที่ก่อให้เกิดภาวะหนี้สินในครอบครัวนอกจากนี้ประชาชนยังละทิ้งภารกิจประจำวันเพื่อเดินทางไป แสวงหาเลขเด็ดและที่สำคัญที่สุดในวันหวยออกจะมีการจับกลุ่มวิพากษ์วิจารณ์กันโดยไม่สนใจที่จะประกอบ หน้าที่การงานเมื่อถูกรางวัลมีการเลี้ยงฉลองกัน และถ้าไม่ถูกรางวัลก็จะเกิดความท้อแท้และก่อให้เกิดปัญหาใน ครอบครัวและสังคมโดยส่วนรวม (พัชรินทร์ ลื้ออนันต์ศักดิ์ศิริ, 2535: บทคัดย่อ)

ยุทธการ ไวยอาภา เรื่อง "พฤติกรรมการเล่นหวยใต้ดินของประชาชนในอำเภอสันปาตอง จังหวัด เชียงใหม่ " ผลการวิจัยพบว่า ผู้ให้ข้อมูลกลุ่มคนเล่นหวยใต้ดินมีอายุเฉลี่ย 35 ปี ส่วนใหญ่เป็นเพศหญิง มี สถานภาพสมรส มีคุณวุฒิทางการศึกษาในระดับปริญญาตรี มีอาชีพรับจ้าง และมีรายได้เฉลี่ย 71,630 บาท ต่อปี สำหรับผู้ใช้ข้อมูลกลุ่มคนเดินโพยมีอายุเฉลี่ย 38 ปี ส่วนใหญ่เป็นเพศหญิงมีสถานภาพสมรส มีคุณวุฒิทาง การศึกษาในระดับประถมศึกษา มีอาชีพรับจ้าง และมีรายได้เฉลี่ย 72,230 บาทต่อปี สำหรับพฤติกรรมการ เล่นหวยใต้ดินของประชาชนในอำเภอสันปาตอง จังหวัดเชียงใหม่ พบว่า คนเล่นหวยใต้ดินมีวิธีการเล่นหวยคือ ซื้อจากคนเดินโพยมากกว่าเจ้ามือโดยตรง มีรูปแบบการเล่นหวยคือเล่นหวยใต้ดินของรัฐบาลในวันที่ 1 และ วันที่ 16 ของเดือนมากกว่าหวยออมสินที่ออกวันที่ 20 ของเดือนและหวย ธ.ก.ส. ออกวันที่ 10 ของเดือน และ มีวัตถุประสงค์การเล่นเพื่อหารายได้เสริม เพื่อนำเงินมาใช้จ่ายในครอบครัว นอกจากนั้นผู้ข้อมูลกลุ่มเดินโพยมี วิธีการขายหวยใต้ดินคือ นิยมขายแบบ 2 ตัวล่างที่มีเงินตอบแทนบาทละ 60 บาท มากกว่าการขายแบบ 2 ตัวล่างที่มีเงินตอบแทนบาทละ 65 บาท มีรูปแบบการขายคือขายหวยใต้ดินเป็นประจำทุกงวดภายใน 2544 และ มีวัตถุประสงค์การเดินโพยเพื่อหารายได้เสริมจากงานประจำที่ทำอยู่ (ยุทธการ ไวยอาภา, 2546: บทคัดย่อ)

## 10) การสืบค้นจากฐานข้อมูลสิทธิบัตร

#### 11) เอกสารอ้างอิงของโครงการวิจัย

กรมสุขภาพจิต. (2562). "หวยและพฤติกรรมเล่นหวยคนไทย". (ออนไลน์) เข้าถึงได้จาก: https://dmh.go.th/news/view.asp?id=1250. วันสืบค้น [09/04/2563].

ฐิติมน สื่อเสาวลักษณ์. (2556). "พฤติกรรมการซื้อหวยใต้ดินของประชาชนในตำบลอ่างศิลา อำเภอเมือง จังหวัดชลบุรี". วิทยานิพนธ์ หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต วิทยาลัยการบริหารรัฐกิจ มหาวิทยาลัยบูรพา.

นพนันท์วรรณเทพสกุล. (2554). "เศรษฐกิจหวยใต้ดิน: มุมมองการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างเศรษฐกิจสังคมไทย ผ่านธุรกิจการพนัน" สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.).

- นวลน้อย ตรีรัตน์. (2557). "หวย : ความรู้และความหมายในมุมมองของผู้หญิง" (พิมพ์ครั้งแรก). กรุงเทพมหานคร: โรงพิมพ์เดือนตุลา.
- พัชรินทร์ ลื้ออนันต์ศักดิ์ศิริ. (2535). "พฤติกรรมการเล่นการพนันประเภทหวยใต้ดิน ของประชาชนในเขต เทศบาลเมืองขอนแก่น". ฐานข้อมูลวิทยานิพนธ์ไทย.
- ยุทธการ ไวยอาภา. (2546). "พฤติกรรมการเล่นหวยใต้ดินของประชาชนในอำเภอสันป่าตอง จังหวัด เชียงใหม่" วิทยานิพนธ์หลักสูตรศิลปศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยแม่โจ้.
- วิกิพีเดีย สารานุกรมเสรี. (2563). "หวยในประเทศไทย". (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก:

https://th.wikipedia.org/wiki/%E0%B8%AB%E0%B8%A7%E0%B8%A2%E0%B9%83%E0%B8%99%E0%B8%9B%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B9%80%E0%B8%97%E0%B8%A2. วันสืบค้น [09/04/2563].

- 12) ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ เช่น ด้านวิชาการ ด้านนโยบาย ด้านเศรษฐกิจ/พาณิชย์ ด้านสังคม และชุมชน รวมถึงการเผยแพร่ในวารสารวิชาการ จดสิทธิบัตร ฯลฯ และหน่วยงานที่ใช้ประโยชน์จาก ผลการวิจัย
- (1) ด้านวิชาการ สามารถนำผลการวิจัยที่ได้ไปใช้เป็นส่วนหนึ่งในการศึกษา หรือบูรณาการกับ การเรียนการสอน หรือเป็นส่วนหนึ่งของแนวความเห็นในการเสนอร่างแก้ไขกฎหมาย
- (2) ด้านนโยบาย สามารถนำผลการวิจัยที่ได้ไปใช้เป็นแนวทางหนึ่งในการปรับปรุงนโยบายด้าน การพัฒนาสังคมและเศรษฐกิจของภาครัฐ
- (3) ด้านเศรษฐกิจหรือการพาณิชย์ สามารถนำผลการวิจัยที่ได้ไปใช้เป็นแนวทางหนึ่งในการวาง แผนการลงทุนเกี่ยวกับ การพัฒนาการซื้อขายสลากกินรวบ และพัฒนาด้านการตลาดท้องถิ่นขยายตัวมากขึ้น
- (4) ด้านสังคมและชุมชน สามารถนำผลการวิจัยที่ได้ไปใช้เป็นแนวทางหนึ่งในการวางแผนหรือ การดำเนินโครงการเพื่อให้สังคมท้องถิ่น มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการซื้อขายสลากกินรวบ
  - (5) สามารถนำเผยแพร่ในวารสารวิชาการในฐานข้อมูล TCI กลุ่ม 1 หรือกลุ่ม 2
  - (6) สามารถนำข้อมูลจดลิขสิทธิ์ได้ ตามกระบวนการของกฎหมาย
- (7) หน่วยงานที่ใช้ประโยชน์จากผลการวิจัย เช่น สำนักงานตำรวจภูธรเมืองนครสวรรค์ องค์การ บริหารส่วนตำบลในเขตจังหวัดนครสวรรค์

## 13) แผนการถ่ายทอดเทคโนโลยีหรือผลการวิจัยสู่กลุ่มเป้าหมาย

- (1) ประสานไปยังองค์การบริหารส่วนตำบลกลุ่มเป้าหมาย
- (2) จัดทำโครงการเพื่อให้สอดคล้องต่อความต้องการของกลุ่มเป้าหมาย
- (3) ดำเนินการตามโครงการสู่กลุ่มเป้าหมายให้ประสบความสำเร็จ
- (4) ประเมิน ปรับปรุง เพื่อถ่ายทอดสู่กลุ่มเป้าหมายอื่น

#### 14) วิธีการดำเนินการวิจัย

ผู้วิจัยได้กำหนดวิธีวิจัย (methodology) โดยเป็นกระบวนวิธีการวิจัยเชิงคุณภาพ (qualitative research) ประกอบด้วย การวิจัยเชิงเอกสาร (documentary research) และการสัมภาษณ์เจาะลึก (indepth interview)

- 1) การศึกษาจากเอกสาร (Documentary study) ผู้วิจัยได้ศึกษาค้นคว้าและวิเคราะห์ข้อมูลจาก เอกสารต่างๆดังนี้
- (1) ศึกษาและวิเคราะห์ข้อมูล โดยการทบทวนแนวความคิด ทฤษฎี วรรณกรรม และความ เป็นมาที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายการพนัน
- (2) ศึกษาและวิเคราะห์ข้อมูลจากหลักกฎหมาย พระราชบัญญัติ ประกาศ ระเบียบ และ ข้อบังคับต่างๆ ที่บังคับใช้ในปัจจุบันที่เกี่ยวข้องกับการพนัน
- 2) การสัมภาษณ์เชิงลึก (in-depth interview) ผู้วิจัยสัมภาษณ์โดยการสัมภาษณ์แบบกึ่งโครงสร้าง (semi-structured interview) เป็นการสัมภาษณ์ที่มีการวางแผนการสัมภาษณ์ไว้ก่อนล่วงหน้าอย่างเป็น ขั้นตอน และข้อคำถามในการสัมภาษณ์มีโครงสร้างแบบปลายเปิด ( loosely structure) ซึ่งเป็นกระบวน วิธีการวิจัยที่มีความยึดหยุ่นและเปิดกว้างหรือมีการนำคำสำคัญ ( keywords) มาใช้ประกอบในการชี้นำคำ สัมภาษณ์ ลักษณะของคำถามที่มีความยึดหยุ่นและพร้อมที่จะมีการปรับเปลี่ยนถ้อยคำของข้อคำถามให้มีความ สอดคล้องกับผู้ให้ข้อมูลแต่ละคนในสถานการณ์ที่มีเหตุการณ์แตกต่างกัน เพื่อให้ผู้ให้ข้อมูลตอบข้อคำถามจาก การสัมภาษณ์เชิงลึก อันทำให้ได้มาซึ่งข้อมูลที่มีความหลากหลายในมิติต่างๆ และข้อเท็จจริงในทางปฏิบัติที่มี มิติของความลึกและมิติของความกว้างในเรื่องของกฎหมายที่เกี่ยวกับการพนันนั้น โดยมีขั้นตอนดังนี้
- (1) กำหนดประชากรและพื้นที่วิจัย ได้แก่ เจ้าหน้าที่หน่ายงานภาครัฐในเขตจังหวัดนครสวรรค์ที่ เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมายการพนัน และผู้ซื้อและผู้ขายสลากกินรวบในเขตจังหวัดนครสวรรค์
- (2) ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สถานีตำรวจภูธรอำเภอเมืองนครสวรรค์ และ องค์การบริหารส่วนตำบล
- (3) สร้างแบบสัมภาษณ์จากเอกสารเพื่อกำหนดขอบเขตและเนื้อหาของข้อคำถามที่ใช้ในการ สัมภาษณ์จะได้มีความชัดเจนตามความมุ่งหมายการวิจัยยิ่งขึ้น
- (4) นำแบบสัมภาษณ์ทดสอบความเที่ยงตรงเชิงเนื้อหาจากผู้เชี่ยวชาญได้พิจารณาตรวจสอบและ ข้อคำแนะนำในการแก้ไขนำมาปรับปรุงแก้ไขเพื่อให้อ่านแล้วมีความเข้าใจง่ายและชัดเจนตามความมุ่งหมาย ของการวิจัย
  - (5) นำแบบสัมภาษณ์ที่แก้ไขตามคำแนะนำจนฉบับสมบูรณ์ จึงไปซักถามต่อกลุ่มผู้ให้ข้อมูล
- 3) ผู้ให้ข้อมูลหลักในการวิจัย คือประชาชนที่ซื้อขายสลากกินรวบในเขตจังหวัดนครสวรรค์, พนักงาน สอบสวนสถานีตำรวจภูธรอำเภอเมืองนครสวรรค์ และประธานองค์การบริหารส่วนตำบล
- 4) กลุ่มผู้ให้ข้อมูลหลักที่ใช้ในการสัมภาษณ์การวิจัยครั้งนี้โดยดำเนินกระบวนการคัดเลือกกลุ่มผู้ให้ ข้อมูลด้วยวิธีการสุ่มแบบเจาะจง ( purposive random) เป็นการเลือกกลุ่มผู้ให้ข้อมูลที่ผู้วิจัยได้ดำเนินการ พิจารณาด้วยตนเอง เพื่อที่ได้ทราบถึงหลักการและเหตุผล ปัญหา สาเหตุของปัญหา วิธีการแก้ไขปัญหา และ แนวทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมจากผู้ทรงคุณวุฒิ นักวิชาการ และประชาชนในสังคมท้องถิ่นให้สอดคล้องกับ

การบัญญัติกฎหมายการซื้อขายสลากกินรวบดังกล่าวมาดำเนินการประมวลผลข้อมูลอันจะนำไปสู่ข้อค้นพบ ใหม่ต่อไปโดยมีผู้ทรงคุณวุฒิ นักวิชาการ และประชาชนในสังคมท้องถิ่น ตามจำนวนดังต่อไปนี้

- (1) ประชาชน ผู้ซื้อขายสลากกินรวบในเขตจังหวัดนครสวรรค์ จำนวน 10 คนอำเภอละ 1 คน เนื่องจากกลุ่มผู้ให้ข้อมูลเป็นผู้ที่ทำธุรกิจเกี่ยวกับการซื้อขายสลากกินรวบ เป็นผู้ได้รับผลกระทบโดยตรงจาก จากการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เป็นธรรม จึงทำให้กลุ่มผู้ให้ข้อมูลกลุ่มนี้ทราบถึงปัญหาของกฎหมายเกี่ยวกับการ ซื้อขายสลากกินรวบ และอาจให้ข้อเสนอแนะในทางที่เป็นธรรมต่อการบังคับใช้กฎหมาย เหตุผลในในการ เลือกใช้กลุ่มผู้ให้ข้อมูลกลุ่มนี้ถึง 10 คน เพราะว่าในแต่ละท้องที่หนึ่งๆ ผู้วิจัยจำเป็นต้องแบ่งการสัมภาษณ์เป็น กลุ่มที่ทำธุรกิจเกี่ยวกับการซื้อขายสลากกินรวบในกลุ่มชุมชน เพื่อให้ทราบถึงความแตกต่างของปัญหาการ บังคับใช้กฎหมาย และหาวิธีการแก้ไขได้ถูกต้องตรงเป้าหมาย
- (2) พนักงานสอบสวนสถานีตำรวจภูธรอำเภอเมืองนครสวรรค์จำนวน 1 คน เนื่องจากกลุ่มผู้ให้ ข้อมูลเป็นผู้ บังคับใช้กฎหมายให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐ บังคับใช้กฎหมายโดยตรงต่อประชาชนในสังคม ท้องถิ่นที่มีการซื้อขายสลากกินรวบ จึงทำให้กลุ่มผู้ให้ข้อมูลกลุ่มนี้ทราบถึงปัญหาของการบังคับใช้กฎหมายที่ เกี่ยวข้องกับการ ซื้อขายสลากกินรวบ และอาจให้ข้อเสนอแนะในทางที่เป็นธรรมต่อการบังคับใช้ กฎหมาย เหตุผลในในการเลือกใช้กลุ่มผู้ให้ข้อมูลกลุ่มนี้ถึง 1 คน เพื่อให้ทราบถึงความแตกต่างของปัญหาการบังคับใช้ กฎหมาย และหาวิธีการแก้ไขได้ถูกต้องตรงเป้าหมาย
- (3) ประธานองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 1 ท่าน เนื่องจากกลุ่มผู้ให้ข้อมูลเป็นผู้ ทราบดี เกี่ยวกับพฤติกรรมของชุมชนในเขตของตน เป็นผู้บริหารจัดการโดยตรงจากประชาชนในสังคมท้องถิ่นที่ มีการ ซื้อขายสลากกินรวบ จึงทำให้กลุ่มผู้ให้ข้อมูลกลุ่มนี้ทราบถึงปัญหาของการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการ ซื้อขายสลากกินรวบ และอาจให้ข้อเสนอแนะในทางที่เป็นธรรมต่อการ บังคับใช้กฎหมาย เหตุผลในในการ เลือกใช้กลุ่มผู้ให้ข้อมูลกลุ่มนี้ถึง 1 คน เพื่อให้ทราบถึงความแตกต่างของปัญหาการบังคับใช้กฎหมาย และหา วิธีการแก้ไขได้ถูกต้องตรงเป้าหมาย
- (4) เหตุผลในการเลือกเขตจังหวัดนครสวรรค์ เนื่องจากที่ตั้งของนครสวรรค์ เป็นจังหวัดที่ตั้งอยู่ ระหว่างตอนบนของ ภาคกลาง มีพื้นที่ประมาณ 9,597 ตารางกิโลเมตร เป็นจังหวัดที่มีความสำคัญในทาง ประวัติศาสตร์อีกจังหวัดหนึ่งของประเทศไทย มีพื้นที่ติดต่อกับหลายจังหวัด ได้แก่ ด้านเหนือ ติดต่อกับ จังหวัด พิจิตร และ กำแพงเพชร ทางตะวันออกติดกับ จังหวัดเพชรบูรณ์ และ ลพบุรี ด้านใต้ติดกับ จังหวัดสิงห์บุรี ชัยนาท และอุทัยธานี ส่วนด้านตะวันตกติดกับจังหวัดตากนักประวัติศาสตร์สันนิษฐานว่าเมืองนครสวรรค์มีชื่อ ปรากฏมาตั้งแต่ก่อน สุโขทัย เป็นราชธานี มีชื่อในศิลาจารึกของสุโขทัย โดยเรียกว่า "เมืองพระบาง" เป็นเมือง หน้าด่านที่สำคัญในการทำศึกสงครามตั้งแต่สมัยสุโขทัย , กรุงศรีอยุธยา , ธนบุรี จนถึงกรุงรัตนโกสินทร์ ภายหลังเรียกชื่อว่า "เมืองชอนตะวัน" และเปลี่ยนเป็นนครสวรรค์ในที่สุด แต่ชาวบ้านโดยทั่วไปเรียกกันว่า เมืองปากน้ำโพ ในประวัติศาสตร์มีหลักฐานทางโบราณคดีบ่งชี้ว่านครสวรรค์เคยเป็นเมืองเกษตรกรรมมาตั้งแต่ ยุคต้นประวัติศาสตร์ เป็นศูนย์กลางของการคมนาคม เป็นที่ตั้งของกลุ่มชนชาวจีนที่มาทำมาค้าขายระหว่าง ประเทศดังนั้นแสดงให้เห็นว่าจังหวัดนครสวรรค์เป็นศูนย์กลางทางประวัติศาสตร์ ซึ่งเป็นที่มา เกี่ยวกับการซื้อ ขายสลากกินรวบ จึงแก่การเป็นพื้นในการศึกษาค้นคว้าทำวิจัยในเรื่องนี้

5) เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย โดยการสัมภาษณ์แบบกึ่งโครงสร้าง ( semi-structured interview) ข้อ คำถามในการสัมภาษณ์มีลักษณะเป็นโครงสร้างแบบปลายเปิด ( loosely structure) และการบันทึก ภาคสนามโดยมีกลุ่มผู้ให้ข้อมูลตามกำหนด และได้แบ่งข้อคำถามออกเป็น 6 ส่วน คือ

ส่วนที่ 1 ข้อคำถามเกี่ยวกับความรู้ความเข้าใจทั่วไปของผู้ให้ข้อมูลที่เกี่ยวกับ การบังคับใช้ พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 เกี่ยวกับการซื้อขายสลากกินรวบ

ส่วนที่ 2 ข้อคำถามเกี่ยวกับปัญหาการบังคับใช้พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 เกี่ยวกับ การซื้อขายสลากกินรวบ

ส่วนที่ 3 ข้อคำถามเกี่ยวกับสาเหตุของปัญหา การบังคับใช้พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 เกี่ยวกับการซื้อขายสลากกินรวบ

ส่วนที่ 4 ข้อคำถามเกี่ยวกับ การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 เกี่ยวกับ การซื้อขายสลากกินรวบ

ส่วนที่ 5 ข้อคำถามเกี่ยวกับ แนวทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมในการบังคับใช้พระราชบัญญัติ การพนัน พ.ศ. 2478 เกี่ยวกับการซื้อขายสลากกินรวบ

ส่วนที่ 6 ข้อเสนอแนะอื่นๆ เกี่ยวกับ การบังคับใช้พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 เกี่ยวกับการซื้อขายสลากกินรวบ

- 6) การเก็บรวบรวมข้อมูล โดยการส่งหนังสือขอความร่วมมือและอนุเคราะห์ถึงผู้ให้ข้อมูลทุกท่านใน เขตพื้นที่ที่กำหนด การสัมภาษณ์ปฏิบัติโดยผู้วิจัยและผู้ช่วยนักวิจัยไปดำเนินการสัมภาษณ์ ตามข้อคำถามใน แบบสัมภาษณ์ที่จัดทำขึ้น และการบันทึกเสียงเพื่อถอดเสียงจากเครื่องบันทึกเสียงรวบรวมไว้เป็นข้อมูล
- 7) การจัดทำข้อมูล การจัดทำข้อมูลผู้วิจัยได้ดำเนินการตามขั้นตอน โดยการตรวจความสมบูรณ์ของ ข้อมูลที่ได้จากการสัมภาษณ์และนำผลของข้อมูลที่ได้จากการสัมภาษณ์มาวิเคราะห์ข้อมูลตามวัตถุประสงค์ของ การวิจัยต่อไป
- 8) สถิติและการวิเคราะห์ข้อมูล การวิเคราะห์ข้อมูลของการวิจัยในครั้งนี้ ผู้วิจัยใช้การวิเคราะห์ข้อมูล ด้วยการวิเคราะห์เนื้อหา (Content Analysis) ตามประเด็นแยกตามวัตถุประสงค์ของการวิจัย
- 9) การนำเสนอข้อมูล โดยการศึกษาวิจัย ผู้วิจัยจะนำเสนอด้วยการพรรณนา ประกอบกับการบรรยาย หรือความเรียบเรียง เพื่อให้ง่ายต่อการทำความเข้าใจของคนทั่วๆ ไป

**15) ระยะเวลาทำการวิจัย** เริ่มเดือนสิงหาคม 2563 ถึง เดือนมีนาคม 2564 รวม 8 เดือน

กิจกรรม	ระยะเวลา 8เดือน										
11.01.19.97	ส.ค.	ก.ย.	ต.ค.	พ.ย.	ช.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.			
1. กำหนดพื้นที่และ											
ประสานงาน		•									
2. สร้างเครื่องมือการวิจัย				<b>→</b>							
3. เก็บรวบรวมข้อมูล				-	-						
4. สรุปผลการวิจัย					_		-				
5. รายงานผลการวิจัย								-			

#### 16) งบประมาณของโครงการวิจัย

รายการ	จำนวนเงิน
1. หมวดค่าตอบแทน	
1.1ค่าตอบแทนนักวิจัย (10% ของวงเงินวิจัย ทั้งนี้ไม่เกิน 10,000 บาท)	10,000-
1.2 ค่าตอบแทนผู้ช่วยนักวิจัยจำนวน 2 คนๆ ละ 5,000 บาท	10,000-
1.3 ค่าตอบแทนผู้ทรงคุณวุฒิ	5,000-
2. หมวดค่าใช้สอย	
2.1ค่าแบบสัมภาษณ์ และค่าสัมภาษณ์	6,000-
2.2 ค่าเผยแพร่ผลงานวิจัย	2,500-
2.3 ค่าที่พัก ค่าเดินทางนำเสนองานวิจัย	5,000-
2.4 ค่าพาหนะ (แต่ละอำเภอในเขตนครสวรรค์ ทั้งหมด 10 อำเภอ 10 ครั้ง	6,000-
3. หมวดค่าวัสดุ	
3.1ค่ากระดาษ ค่าถ่ายเอกสาร ค่าพิมพ์เอกสาร	5,000-
3.2 ค่าวัสดุอุปกรณ์ ค่าเครื่องเขียนสำหรับงานวิจัย	6,000-
3.3ค่าปริ้นและเข้าเล่ม	2,500-
รวมงบประมาณทั้งสิน	58,000-

# 17) ผลสำเร็จและความคุ้มค่าของการวิจัยที่คาดว่าจะได้รับ

- (1) ได้ทราบ ปัญหาการบังคับใช้พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 กรณีการซื้อขายสลากกิน รวบในเขตจังหวัดนครสวรรค์
- (2) ได้ทราบสาเหตุของการเกิดปัญหาการบังคับใช้พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 กรณีการ ซื้อขายสลากกินรวบในเขตจังหวัดนครสวรรค์
- (3) ได้ทราบวิธีการแก้ไขปัญหาการบังคับใช้พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 กรณีการซื้อขาย สลากกินรวบ
- (4) ได้ทราบ แนวปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมในการบังคับใช้พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 กรณีการซื้อขายสลากกินรวบ
  - (5) นำไปใช้ประโยชน์ต่อชุมชนและองค์กรที่เกี่ยวข้องได้
- (6) นำไปบูรณาการกับการเรียนการสอนในรายวิชากฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาและกฎหมาย ปกครองได้

(8) สามารถนำข้อมูลจดลิขสิทธิ์ได้ ตามกระบวนการของกฎหมาย
(ลงนาม)
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ปองปรีดา ทองมาดี)
หัวหน้าโครงการวิจัย
วันที่เดือนพ.ศพ.ศ.
วามเห็น
(อาจารย์จิรนันท์ กมลสินธุ์)
รักษาการคณบดีคณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์และผู้ช่วยอธิการบดี
วันที่เดือนพ.ศพ.ศ.

(7) ตีพิมพ์เผยแพร่ในวารสารในฐานข้อมูลกลุ่ม 1 หรือกลุ่ม 2 ได้

# เป้าหมาย ผลผลิต ตัวชี้วัด และผลการดำเนินงานโครงการวิจัย

	ตัวชี้วัด			00010011000						
ลำดับ		ปีที่ 1		ปีที่ 2		ปีที่ 3		ปีที่ 4		- หมายเหตุ
		เป้าหมาย	ผลที่ได้	เป้าหมาย	ผลที่ได้	เป้าหมาย	ผลที่ได้	เป้าหมาย	ผลที่ได้	
1	ผลผลิตเชิงองค์ความรู้									
	1.1 จำนวนผลงานตีพิมพ์ (ชิ้น)									
	- วารสารระดับชาติที่ สกอ. หรือ สกว. ยอมรับ			1	1					
	- วารสารระดับนานาชาติที่ไม่ได้อยู่ในฐาน ISI หรือ Scopus			1	1					
	- วารสารวิชาการระดับนานาชาติอยู่ในฐาน ISI									
	- วารสารวิชาการระดับนานาชาติอยู่ในฐาน Scopus									
	1.2 จำนวนผลงานที่นำเสนอในที่ประชุม/สัมมนา (ชิ้น)									
	- ระดับชาติ									
	- ระดับนานาชาติ									
	1.3 อื่น ๆ (โปรดระบุ)									
2	ผลผลิตเชิงผลิตภัณฑ์/นวัตกรรม									
	2.1 จำนวนโครงการวิจัยต่อยอด (โครงการ)									
	2.2 จำนวนโครงการขอทุนขนาดใหญ่จากแหล่ง ทุนภายนอก									
	2.3 จำนวนผลิตภัณฑ์/นวัตกรรม (ชิ้น/ระบุชื่อ)									

	ตัวชี้วัด	หน่วยนับ								20010011000
ลำดับ		ปีที่ 1		ปีที่ 2		ปีที่ 3		ปีที่ 4		- หมายเหตุ
		เป้าหมาย	ผลที่ได้	เป้าหมาย	ผลที่ได้	เป้าหมาย	ผลที่ได้	เป้าหมาย	ผลที่ได้	
	2.4 เอกสารการยื่นจดอนุสิทธิบัตร (เรื่อง)									
	2.5 เอกสารการยื่นจดสิทธิบัตร (เรื่อง)									
	2.6 เทคโนโลยีที่สามารถนำไปถ่ายทอดได้ - จำนวนโครงการ/จำนวนครั้ง			1	1					
	- จำนวนผู้ได้รับประโยชน์ (คน/ชุมชน)									
	2.7 ข้อเสนอเชิงนโยบาย/ข้อเสนอเพื่อแก้ไข ปัญหา (จำนวนข้อเสนอ)			1	1					
	2.8 การนำไปใช้ประโยชน์อย่างอื่น ที่หน่วยงานที่ นำไปใช้ประโยชน์มีเอกสารรับรอง (เรื่อง)			1	1					
	2.9 อื่น ๆ (ระบุ)									