

สวจ.๐๑

# แบบเสนอโครงการวิจัย ประจำปี ๒๕๖๓

ชื่อโครงการ (ภาษาไทย)	ปัญหาการใช้วิธีการชั่วคราวกอนการพัพากษาของศาลปกครอง
(ภาษาอังกฤษ)	Problems using temporary methods before the judgement of the
	Administrative Court
หน่วยงาน	นิติศาสตร์
๑. ลักษณะโครงการวิจัย	
<ul><li>โครงการวิจัยใหม่</li></ul>	
	องระยะเวลา ปี ปีนี้เป็นปีที่รหัสโครงการวิจัย
ความสอดคล้องของโค	
•	เของโครงการวิจัยกับยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (	
	รวางแนวทางการปฏิรูปประเทศไปสุ่สังคมที่มีความมั่งคั่ง ยั่งยืน ด้วยการเน้น
. 0,	ัฒนา โดยการพัฒนาคนทุกพื้นที่ ให้เป็นคนที่กล้าเผชิญกับปัญหาและแก้ไข
ปัญหาที่เกิดขึ้นอย่างเป็นระบบแ	·
๒) ระบุความสอดคล้อง	ของโครงการวิจัยกับนโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติฉบับที่ ๙ (พ.ศ.
(වෙද්වල – ලඳ්වල්	
	บบราชการทุกภาคส่วนที่ต้องมีความโปร่งใส โดยประชาชนทุกคนสามารถตรวจ
จสอบการทำงานของส่วนราชก	าาร และภาครัฐได้อย่างทั่วถึง นำมาซึ่งระบบราชการที่มีประสิทธิภาพ และ
ปราศจากการทุจริต คอร์รัปชั่นท	าุกชนิด
๓) ระบุความสอดคล้อง	เของโครงการวิจัยกับยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติ
สอดคล้องในเรื่องของ	เการนำวิจัยไปใช้ประโยชน์เพื่อปรับปรุงกระบวนการยุติธรรมของไทย ให้
	ารใช้บริการในระบบงานยุติธรรมมากขึ้น
๔) ระบุความสอุดคล้อง	ของโคงการวิจัยกับยุทธศาสตร์อื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง
สอดคล้องในเรื่องของ	การพัฒนากฎหมายและกระบวนการยุติธรรมให้สอดคล้องกับหลักการของ
สากล ซึ่งจะนำมาซึ่งการปฏิบัติ	ที่เป็นรูปธรรมและเป็นประโยชน์กับประชาชนผู้ใช้บริการมากขึ้น
	สามารถนำไปใช้ประโยชน์ได้ใน (เลือกได้มากกว่า ๑ ข้อ)
🗖 เชิงนโยบาย (ระบุ)	
🗖 เชิงพาณิชย์ (ระบุ)	
🗹 เชิงวิชาการ (ระบุ)	นำไปใช้เพื่อเป็นแนวคิดในการปรับปรุงระบบของการคุ้มครองชั่วคราวก่อนที่
ศาลปกครองจะพิพากษา เพื่อใ	ห้ประชาชนผู้ได้รับผลกระทบจากการกระทำทางปกคุรองของฝ่ายปกครอง
	ครองชั่วคราวที่เป็นธรรมและได้รับความยุติธรรมมากยิ่งขึ้น
🗖 เชิงพื้นที่ (ระบุ)	
🗖 เชิงสาธารณะ/สังค	ກ (2ະກໍ)
🗖 อื่น ๆ (ระบุ)	

#### ๒. องค์ประกอบในการจัดทำโครงการวิจัย

๑) ผู้รับผิดชอบ (คณะผู้วิจัย บทบาทของนักวิจัยแต่ละคนในการทำวิจัย และสัดส่วนที่ทำการวิจัย (%)

### รายละเอียดของหัวหน้าโครงการวิจัย

ชื่อ – นามสกุล (ภาษาไทย) นางสาวนันทิกา บุญอาจ

(ภาษาอังกฤษ) Miss. Nuntika Boonarj

สถานที่ทำงาน มหาวิทยาลัยเจ้าพระยา

โทรศัพท์ o๘๗-๗๓๘๒๕๘๗ / E-mail Address puy\_kp@hotmail.com

หน้าที่หรือความรับผิดชอบในโครงการ หัวหน้าโครงการวิจัย

เวลาที่ใช้ในโครงการวิจัย ๑ ปี

สัดส่วนที่ทำการวิจัย (%) ๑๐๐%

## รายละเอียดของผู้ช่วยนักวิจัย (ถ้ามี)

ชื่อ – นามสกุล (ภาษาไทย)
(ภาษาอังกฤษ)
สถานที่ทำงาน
โทรศัพท์ / E-mail Address
หน้าที่หรือความรับผิดชอบในโครงการ
เวลาที่ใช้ในโครงการวิจัย
สัดส่วนที่ทำการวิจัย (%)
รายละเอียดของนักวิจัยที่ปรึกษา (ถ้ามี)
ชื่อ – นามสกุล (ภาษาไทย)
(ภาษาอังกฤษ)
คุณวุฒิ
ตำแหน่งทางวิชาการ
สถานที่ทำงาน
โทรศัพท์ / E-mail Address

- ๒) ประเภทการวิจัย การวิจัยพื้นฐาน
- ๓) สาขาวิชาการและกลุ่มวิชาที่ทำการวิจัย นิติศาสตร์
- ๔) คำหลัก (Keyword) ของโครงการวิจัย วิธีการคุ้มครองชั่วคราว คดีปกครอง ประโยชน์สาธารณะ
- ๕) ความสำคัญและที่มาของปัญหาที่ทำการวิจัย

วิธีการชั่วคราวก่อนการพิพากษาเป็นมาตรการที่ทำให้สิทธิและเสรีภาพของประชาชนได้รับการ คุ้มครองจากศาล มาตรการในเรื่องของวิธีรการชั่วคราวก่อนพิพากษาจึงถือเป็นประเด็นที่สำคัญอย่างยิ่งในการ ฟ้องคดีปกครอง เพราะเนื่องจากกฎหมายปกครองของประเทศไทยมีหลักกฎหมายที่ว่า การกระทำทาง ปกครองทั้งหลายจะมีผลตั้งแต่ระยะเวลาที่ได้รับแจ้ง และมีผลต่อไปจนกว่าที่จะได้รับการเพิกถอน และยังมี หลักกฎหมายในเรื่องของการฟ้องเพิกถอน ไม่เป็นเหตุแห่งการทุเลาการบังคับตามคำสั่งหรือกฎนั้น

จากหลักกฎหมายทั้ง ๒ เรื่องดังกล่าวของประเทศไทยส่งผลในเรื่องของวิธีการคุ้มครองชั่วคราวก่อน พิพากษาซึ่งมีความสำคัญไม่น้อยไปกว่าประเด็นในเรื่องของการแพ้ชนะในทางคดี เนื่องจากในบางคดีหากศาล ไม่มีคำสั่งเกี่ยวกับวิธีการคุ้มครองชั่วคราวก่อนพิพากษาตั้งแต่ขณะที่ฟ้องคดีแล้ว ผลทางคดีก็แทบจะไม่มี ประโยชน์ต่อผู้ฟ้องคดีเลย ถึงแม้ต่อมาศาลจะมีคำพิพากษาไปตามคำฟ้องของผู้ฟ้องคดีก็ตาม ทั้งนี้ตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ.๒๕๔๒ ประกอบกับระเบียบที่ ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด พ.ศ.๒๕๔๓ ข้อ ๗๒ และข้อ ๗๗ กลับพบว่าเงื่อนไขที่ศาลจะสั่ง กำหนดวิธีการคุ้มครองชั่วคราวก่อนพิพากษานั้น เป็นเงื่อนไขที่ยากและไม่เอื้ออำนวยให้ผู้ฟ้องคดีสามารถใช้ สิทธิดังกล่าวได้โดยสะดวก(สงกรานต์ ป้องบุญจันทร์, / "ปัญหาเกี่ยวกับวิธีการคุ้มครองชั่วคราวก่อนการ

พิพากษาของศาลปกครอง", มูลนิธินิติธรรมสิ่งแวดล้อม ENLAWTHAI FOUNDATION ,สืบค้นเมื่อ ๑๕ มีนาคม๒๕๖๓, https://enlawfoundation.org/newweb/?p=๖๕๖.)

ซึ่งหลักกฎหมายของไทยในเรื่องข้างต้นนั้นไม่ได้มีลักษณะเป็นการสากล และยังมีความแตกต่างจาก หลักกฎหมายของต่างประเทศ เช่นประเทศเยอรมันที่ได้วางหลักไว้ว่า การอุทธรณ์คำสั่งทางปครองหรือการ ฟ้องคดีมีผลเป็นการทุเลาการบังคับตามคำสั่งทางปกครองโดยอัตโนมัติ

- ๖) วัตถุประสงค์ของโครงการวิจัย
  - ๑. เพื่อศึกษากฎหมายปกครองของต่างประเทศและประเทศไทย
- ๒. เพื่อศึกษาเรื่องการใช้วิธีการคุ้มครองชั่วคราวก่อนการพิพากษาของศาลปกครองของต่างประเทศ และของประเทศไทย
- ๓. เพื่อศึกษาปัญหาจากการใช้วิธีการคุ้มครองชั่วคราวก่อนการพิพากษาของศาลปกครองของ ต่างประเทศและของประเทศไทย
- ๔. เพื่อนำเสนอแนวทางแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นให้เหมาะสมและอำนวยความยุติธรรมแก่ประชาชนผู้ ได้รับผลกระทบจากการกระทำทางปกครอง
- ๗) ขอบเขตของโครงการวิจัย
  - ๑. พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ.๒๕๔๒
  - ๒. พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.๒๕๓๙
  - ๓. กฎหมายต่างประเทศที่เกี่ยวข้อง
- ๘) ทฤษฎี สมมติฐาน (ถ้ามี) กรอบแนวคิดของโครงการวิจัย
- ๙) การทบทวนวรรณกรรม/สารสนเทศที่เกี่ยวข้อง
- ๑๐) การสืบค้นจากฐานข้อมูลสิทธิบัตร
- ๑๑) เอกสารอ้างอิงของโครงการวิจัย
- ๑๒) ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

ประโยชน์ทางด้านวิชาการ ด้านสังคมและชุมชน ที่จะได้รับแนวทางการเปลี่ยนแปลงในเรื่องระบบ กระบวนการยุติธรรมซึ่งเกี่ยวกับการคุ้มครองชั่วคราวก่อนที่ศาลปกครองจะพิพากษา เพื่อเป็นแนวทางในการ แก้ไขให้กระบวนการยุติธรรมเป็นธรรมต่อประชาชนผู้ได้รับผลกระทบมากยิ่งขึ้น และสามารถนำผลงานวิจัย ไปเผยแพร่ในวารสารวิชาการต่างๆ ให้ผู้ที่สนใจได้รับประโยชน์จากการวิจัยมากยิ่งขึ้น

- ๑๓) แผนการถ่ายทอดเทคโนโลยีหรือผลการวิจัยสู่กลุ่มเป้าหมาย
- ๑๔) วิธีการดำเนินการวิจัย และสถานที่ทำการทดลอง/เก็บข้อมูล

ผู้วิจัยได้กำหนดวิธีวิจัย (methodology) โดยเป็นกระบวนวิธีการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative research) ประกอบด้วย การวิจัยเชิงเอกสาร (documentary research) และการสัมภาษณ์เจาะลึก (indept interview)

๑๕) ระยะเวลาทำการวิจัย และแผนการดำเนินงานตลอดโครงการวิจัย

เริ่มเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๓ ถึงเดือนเมษายน ๒๕๖๔ รวมระยะเวลา ๑ ปี

กิจกรรม		ระยะเวลา ๑ ปี										
	พ.ค.	ື່ມ.ຍ.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.	ต.ค.	พ.ย.	ช.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.
๑. กำหนดหัวข้อ		<b>—</b>										
งานวิจัย												
๒. ทำบทที่ ๑-๒				-								
๓. ทำบทที่ ๓-๔							<b>-</b>					
๔. จัดเสวนากลุ่ม												
,focus group								-		-		
๕. ทำบทที่ ๕												<b>+</b>
สรุปการวิจัย												,

### ๑๖) งบประมาณของโครงการวิจัย

รายการ	จำนวนเงิน
๑. หมวดค่าตอบแทน	
๑.๑ ค่าตอบแทนนักวิจัย (๑๐% ของวงเงินวิจัย ทั้งนี้ไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท)	<u></u> 90,000
๑.๒ ค่าตอบแทนผู้ทรงคุณวุฒิ	<b>&amp;</b> ,000
๒. หมวดค่าใช้สอย	
๒.๑ ค่าแบบสัมภาษณ์ และค่าสัมภาษณ์	5,000
๒.๒ ค่าเผยแพร่ผลงานวิจัย/ตีพิมพ์วารสารวิชาการ	<b>&amp;,</b> 000
๒.๒ ค่าแปลภาษาอังกฤษ	<b>&amp;</b> ,000
๒.๓ ค่าขอหนังสือรับรองจริยธรรมการวิจัยในมนุษย์	en,000
๓. หมวดค่าวัสดุ	
๓.๑ ค่าถ่ายเอกสาร ค่ากระดาษ ค่าพิมพ์เอกสาร	<b>๕,</b> 000
๓.๒ ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง	<b>๕,</b> 000
๓.๓ ค่าปริ้นและเข้าเล่ม	๓,୦୦୦
๓.๔ ค่าหนังสือและตำรา	<b>«,೦೦</b> ೦
รวมงบประมาณทั้งสิน	<b>໕</b> ໑,୦୦୦

๑๗) ผลสำเร็จและความคุ้มค่าของการวิจัยที่คาดว่าจะได้รับ

ใช้เป็นแนวทางในการปรับเปลี่ยนมาตรการใช้วิธีการชั่วคราวก่อนพิพากษาของศาลปกครอง เพื่อให้ ประชาชนผู้ได้รับผลกระทบต่อการกระทำทางปกครอง ได้ใช้ประโยชน์จากมาตรการทางกฎหมายหรือข้อ กฎหมายที่เป็นสากลและได้รับความยุติธรรมจากการพึ่งพากระบวนการยุติธรรมของประเทศไทยมากยิ่งขึ้น

(ลงนาม)
หัวหน้าโครงการวิจัย
วันที่พ.ศ. เดือนพ.ศพ.ศ.
(ลงนาม)
คณบดี
วันที่พ.ศ. เดือนพ.ศ. พ.ศ.

# เป้าหมาย ผลผลิต ตัวชี้วัด และผลการดำเนินงานโครงการวิจัย

	TO THE TO WOIM IN THE WOOD WELL THE WOOD WELL TO THE WOOD OF THE W									
	ตัวชี้วัด	หน่วยนับ								98917611988
ลำดับ		ปีที่ ๑		ปีที่ ๒		ปีที่ ๓		ปีที่ ๔		หมายเหตุ
		เป้าหมาย	ผลที่ได้	เป้าหมาย	ผลที่ได้	เป้าหมาย	ผลที่ได้	เป้าหมาย	ผลที่ได้	
<u></u>	ผลผลิตเชิงองค์ความรู้									
	๑.๑ จำนวนผลงานตีพิมพ์ (ชิ้น)	๑ ชิ้น								
	- วารสารระดับชาติที่ สกอ. หรือ สกว. ยอมรับ									
	- วารสารระดับนานาชาติที่ไม่ได้อยู่ในฐาน ISI									
	หรือ Scopus									
	- วารสารวิชาการระดับนานาชาติอยู่ในฐาน ISI									
	- วารสารวิชาการระดับนานาชาติอยู่ในฐาน									
	Scopus									
	๑.๒ จำนวนผลงานที่นำเสนอในที่ประชุม/สัมมนา	๑ ขึ้น								
	(ชิ้น)									
	- ระดับชาติ	๑ เรื่อง								
	- ระดับนานาชาติ									
	๑.๓ อื่น ๆ (โปรดระบุ)									
(e)	ผลผลิตเชิงผลิตภัณฑ์/นวัตกรรม									
	๒.๑ จำนวนโครงการวิจัยต่อยอด (โครงการ)									
	๒.๒ จำนวนโครงการขอทุนขนาดใหญ่จากแหล่ง									
	ทุนภายนอก									
	๒.๓ จำนวนผลิตภัณฑ์/นวัตกรรม (ชิ้น/ระบุชื่อ)									
	๒.๔ เอกสารการยื่นจดอนุสิทธิบัตร (เรื่อง)									
	๒.๕ เอกสารการยื่นจดสิทธิบัตร (เรื่อง)									
	๒.๖ เทคโนโลยีที่สามารถนำไปถ่ายทอดได้	<b>o</b>								
	- จำนวนโครงการ/จำนวนครั้ง	โครงการ								
	- จำนวนผู้ได้รับประโยชน์ (คน/ชุมชน)									

	,									
ลำดับ ตัวชี้วัด		ปีที่ ๑		ปีที่ ๒		ปีที่ ๓		ปีที่ ๔		หมายเหตุ
		เป้าหมาย	ผลที่ได้	เป้าหมาย	ผลที่ได้	เป้าหมาย	ผลที่ได้	เป้าหมาย	ผลที่ได้	
	๒.๗ ข้อเสนอเชิงนโยบาย/ข้อเสนอเพื่อแก้ไข ปัญหา (จำนวนข้อเสนอ)	๓ ข้อ								
	๒.๘ การนำไปใช้ประโยชน์อย่างอื่น ที่หน่วยงานที่ นำไปใช้ประโยชน์มีเอกสารรับรอง (เรื่อง)	๑ เรื่อง								
	๒.๙ อื่น ๆ									
	(ระบุ)									