

Ujian Akhir Semester  
Metodologi Penelitian Hubungan  
Internsional

DAMPAK ATAU PENGARUH DARI JURANG  
FISKAL TERHADAP PEREKONOMIAN AMERIKA  
SERIKAT APABILA KEBIJAKAN TENTANG  
UNDANG-UNDANG “ANTI JURANG FISKAL”  
TIDAK TEPAT SASARAN



Frima T. Rishandi

0801510082

Jurusan Hubungan Internsional  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Al Azhar Indonesia  
2013

**BAB I**

## **Pendahuluan**

### **1.1 Latar Belakang**

Istilah Jurang Fiskal atau Fiscal Cliff telah digunakan pada masa lalu untuk merujuk pada isu-isu fiskal yang beragam. Istilah ini mulai digunakan dalam konteks sekarang saat berakhirnya kebijakan pemotongan pajak Bush pada tahun 2010. Pada 2011, istilah jurang fiskal mulai digunakan untuk merujuk pada pengurangan defisit yang diramalkan akan terjadi pada tahun 2013.<sup>1</sup> Pemberlakuan jurang fiskal mulai merebak ketika kebijakan insentif kredit yang diterapkan pada era George W. Bush sudah kadaluarsa. Hal ini memicu kenaikan pajak sekitar \$536 milyar dan pemangkasan anggaran hingga \$109 milyar dari program domestik dan militer.<sup>2</sup>

Saat ini seluruh dunia sedang memperhatikan perihal jurang fiskal ini dimana pemerintahan AS dituntut untuk menentukan kebijakan-kebijakan yang tepat pada akhir tahun 2012 lalu. Obama dituntut untuk menaikkan pajak pendapatan bagi kelas ekonomi atas serta memotong anggaran pemerintahan pada tahun 2013 ini. Jurang fiskal pertama kali dikemukakan pada tulisan Walter Stern yang berjudul *"Tax Districts for Sale II: Analysis of the Folly of Buying a Home Primarily on the Basis of Low Rates Beware of Rising Taxes An Illustration is Given Tax-Rate Buying of Home Studied School Cost Constant"* yang ditulis pada tahun 1957.<sup>3</sup> Namun pada tahun 1970-1980an, bahasa ini kemudian digunakan untuk menjelaskan tentang keadaan genting yang dialami oleh AS perihal anggaran negara, terutama juga berkaitan dengan kebangkrutan New York City pada tahun 1975.<sup>4</sup> Ketakutan tentang jurang fiskal di AS ini pertama kali dikemukakan oleh Ben Bernake,

1 Diterjemahkan dari <http://www.bbc.co.uk/news/magazine-20318326>, diakses pada tanggal 30 Januari 2013 pada pukul 2.49 WIB

2 Diterjemahkan dari <http://www.cbo.gov/publication/42728>, diakses pada tanggal 30 Januari 2013 pada pukul 22.29 WIB

3 Diterjemahkan dari <http://www.bbc.co.uk/news/magazine-20318326> yang merupakan hasil kutipan dari <http://www.bbc.co.uk/news/magazine-20318326> diakses pada tanggal 30 Januari 2013, pada pukul 22.45 WIB.

4 Diterjemahkan dari <http://www.bbc.co.uk/news/magazine-20318326>, diakses pada tanggal 30 Januari 2013, pada pukul 23.45 WIB.

paada khir Februari 2012 lalu untuk menggambarkan ancaman krisis fiskal di AS yang diakibatkan oleh utang yaang sangat besar dan devisit anggaran yang melebar.<sup>5</sup> Dalam rangka menanggulangi hal ini pemerintah AS membuat program untuk menanggulangi defisit dengan menaikkan pajak dan mengurangi belnja negara. Program tersebut diatur dalam UU, Budget Control Act of 2011, yang merupakan hasil kompromi antara pemerintahan Obama dengan Kongres yang dikuasai oleh partai Republik. UU tersebut mengatakan bahwa kenaikan pajak dan pemotongan anggaran akan berlaku otomtis pada 2013 ini.<sup>6</sup>

## **1.2 Rumusan Masalah**

Rasanya banyak sekali yang dapat kita bahas apabila pembahasan skripsi ini mengenai jurang fiskal di Amerika Serikat. Namun pada kesempatan kali ini penulis akn mencoba memfokuskan permasalahan apa saja yang akan dibahas sehingga kemungkinan untuk mendapat analisis tentang jurang fiskal itu sendiri dapat terurai dengan tepat dan baik. Berlandaskan pada hal tersebut, maka rumusan masalah dalam penelitian ini adalah:

1. Bagaimana dampak atau pengaruh dari jurang fiskal terhadap perekonomian Amerika Serikat apabila kebijakan tentang “anti jurang fiskal” tidak tepat sasaran?

## **1.3 Pembatasan Masalah**

Pembatasan masalah dimaksudkan untuk membuat penelitian lebih terarah dan memiliki batasan-batasan yang jelas. Berdasrkan rumusan masalah yang sudah diuraikan oleh penulis, maka penulis membagi fokus penelitian sebagai berikut; mengingat jurang fiskal ini digadang-gadangkan akan dialami oleh Amerika Serikat apabila tidak segera mengambil kebijakan sebelum tanggal 1 Januari 2013 kemarin. Apabila sebagian besar kebijakan ekonomi tahun 2012 masih diterapkan pada tahun 2013, maka perekonomian AS akan merasakan dampak dari jurang fiskal ini. Seterusnya, pembatsan

---

<sup>5</sup> Lihat <http://bisnis.news.viva.co.id/news/read/379052-amerika-sudah-terbebas-dari-jurang-fiskal->, diakses pada tanggal 30 Januari 2013, pada pukul 5.16 WIB.

<sup>6</sup> *ibid*

masalah ini akan berakibat pada pelaksanaan kebijakan tentang UU “anti jurang fiskal” yang sudah disepakati pada awal tahun 2013 ini dilihat dari perkembangan perjalanan ekonomi AS setelahnya.

### **1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian**

#### **1.3.1 Tujuan Penelitian**

Tujuan dan manfaat penelitian:

1. Mengetahui dampak langsung dari jurang fiskal yang terjadi di AS terhadap perekonomian di AS.
2. Menggambarkan pola-pola ekonomi yang dijalankan AS terkait ancaman jurang fiskal yang dialami

#### **1.3.2 Manfaat Penelitian**

Adapun manfaat yang diperoleh dari penelitian ini adalah:

1. Menambah pengetahuan tentang jurang fiskal yang dialami oleh Amerika Serikat
2. Secara akademis dapat memberikan informasi dan data bagi studi Hubungan Internasional yang terkait dengan regional Amerika Serikat.

### **1.4 Kerangka Penelitian**

Penelitian ini menggunakan kerangka dasar pemikiran dari konsep ekonomi makro dalam menjawab dan menjelaskan pertanyaan yang ada di dalam rumusan masalah. Teori ekonomi makro merupakan pendekatan yang sangat berdekatan dengan permasalahan fiskal gap ini. Samuelson dan Nordhaus menerangkan bahwa, ilmu ekonomi mikro adalah studi tentang perilaku perekonomian secara keseluruhan. Ilmu ini mempelajari tentang output nasional, kesempatan kerja, harga dan perdagangan internasional.<sup>7</sup> Banyak pendapat yang kemudian beredar tentang bagaimana ekonomi makro bertindak pada sistem perekonomian suatu negara. Glahe berpendapat bahwa, “ilmu ekonomi makro adalah cabang ilmu yang mencari tentang jawaban

---

<sup>7</sup> Kardono, dan, Hanani, Nuhfil, 2004, *Teori Ekonomi Makro: Pendekatan Grafis dan Matematis*. 1-makro-1pendahuluan-nuhfil.pdf, halaman 6.

dari pertanyaan-pertanyaan berikut: faktor-faktor apa saja yang menentukan tingkat pengangguran?; Bagaimana tingkat harga umum ditentukan dan faktor-faktor apa yang relatif penting mempengaruhinya?; faktor apa saja yang menentukan tingkat aktifitas dan pertumbuhan ekonomi?<sup>8</sup> Soediyono juga menjabrkan variabel-variabel agregatif yang banyak dipersoalkan dalam ekonomi makro. Mereka adalah: tingkat pendapatan nasional, tingkat kesempatan kerja, tabungan investasi nasional, jumlah uang beredar, tingkat harga, tingkat bunga, neraca pembayaran internasional, stok kapital nasional, dan hutang pemerintah.<sup>9</sup> Dengan mengetahui hubungan-hubungan diantara variable tersebut, diharapkan kita akan lebih mampu dalam memecahkan permasalahan jurang fiskal yang dialami oleh Amerika Serikat. Dilain sisi, ketika runutan permasalahan ini dipecahkan dari beberapa variable yang sudah diterangkan diatas, maka kita dapat menyimpulkan dan mengambil pernyataan tentang di sudut mana AS melakukan kesalahan sehingga mereka terancam mengalami fiskal gap dan bagaimana cara mengembalikan perekonomian AS ke tahap yang semula berdasarkan dari kesalahan-kesalahan sistem perekonomian yang telah dilakukan sebelumnya.

### **1.5 Metode Penelitian**

Peneliti membagi metode penelitian dalam beberapa bagian, yaitu: jenis penelitian, sifat penelitian, metode analisis, bentuk penelitian, dan teknik pengumpulan data

#### **1.5.1 Jenis Penelitian**

Penelitian ini menggunakan tipe penelitian eksplanasi yang bertujuan menjelaskan hubungan antara variabel satu dengan variabel yang lainnya.<sup>10</sup> Kemudian penelitian eksplanatif berusaha untuk memberikan analisis mengenai hubungan

---

8 Dr. Fred Grafe, and, Dr. Frank Vorhies, 2007, *The Keynesian Revolution: Capitalism as a Flawed System, and Ideas for a New Order (Great Economic Thinker)*. (Knowledge Pruduct; Unbridge Edition: July 2, 2007), halaman 1.

9 Kardono, dan, Hanani, Nuhfil, 2004, *Teori Ekonomi Makro: Pendekatan Grafis dan Matematis*. 1-makro-1pendahuluan-nuhfil.pdf, halaman 6.

10 Burhan Bungin, 2001, *Metodologi Penelitian Sosial: Format-Format Kuantitatif dan Kualitatif*. (Surabaya: Airlangga University Press), hal.51.

antara variabel.<sup>11</sup> Implementasi variabel tersebut dalam penelitian ini, yaitu: bagaimana bagaimana kemudian dengan teori ekonomi makro menjelaskan tentang dampak dari jurang fiskal terhadap AS.

### **1.5.2 Sifat Penelitian**

Sifat penelitian yang dipergunakan dalam keperluan penelitian ini adalah kualitatif dengan pendekatan studi literatur dan pengumpulan data sekunder. Peneliti menggunakan jenis data sekunder yaitu data yang berasal dari bahan kepustakaan.<sup>12</sup>

### **1.5.3 Metoda Analisis**

Untuk menjelaskan permasalahan yang ada, maka dibutuhkan variabel-variabel tertentu. Variabel sendiri adalah konsep yang memiliki variasi nilai dan kurang lebih bisa diamati. Ada tiga variabel yang dapat digunakan dalam suatu penelitian. Pertama, variabel dependen (akibat), yaitu konsep yang hendak dijelaskan dan diramalkan kejadiannya dan yang terjadi sebagai akibat dari variabel lain. Kedua, variabel independen (penyebab), yaitu konsep yang dipakai untuk menjelaskan dan meramalkan konsep lain dan yang terjadi sebelum terjadinya variabel dependen. Ketiga, variabel ekstra (kontrol), yaitu konsep-konsep selain variabel independen yang mungkin mempengaruhi hubungan antara variabel independen dan dependen, dan yang terjadi mendahului.<sup>13</sup>

Dalam penelitian ini, variabel independen atau unit eksplanasi yang dipergunakan adalah Jurang Fiskal, variabel dependen adalah Amerika Serikat dan variabel sebagai variabel ekstra adalah UU “anti jurang fiskal”.

### **1.5.4 Bentuk Penelitian**

---

11 Ulber Silalahi, 2009, *Metode Penelitian Sosial*, (Bandung: Refika Aditama), hal. 26-27.

12 Joko Subagyo, 1999, *Metode Penelitian: Dalam Teori dan Praktek*, (Jakarta: Rineka Cipta), hal.88.

13 Mohtar Mas’oed, 1994, *Ilmu Hubungan Internasional Disiplin dan Metodologi*, (Jakarta: PT Pustaka LP3ES), hal. 93-94.

Bentuk penelitian yang kan penulis gunkan adalah *library research* atau penelitian perpustakaan. Penulis menggunakan penelitian perpustakaan untuk memperoleh data-data yang berhubungan dengan fenomena yang diteliti sekaligus untuk memperkuat fakta-fkta yang ditemukan.

#### **1.5.5 Teknik Pengumpulan Data**

Teknik pengumpulan data yang penulis lakukan adalah dengan melakukan studi pustka. Sumber data diambil dari buku-buku, artikel-artikel, arsip publikasi pemerintah dan jurnal-jurnal baik yang didapat melalui kepustakaan maupun media internet.

#### **1.6 Sistematika Penulisan**

Untuk memudahkan penulis di dalm menjawab permasalahan yang ada maka diperlakukan suatu sistematika penulisan yang dijadwlkan sebgai acuan di dlm penulisan ini:

### **BAB I                      Pendahuluan**

Di dalm bab ini, penulis mejelaskan mengenai latar belakang, identifikasi masalah, pembatasan masalah, tujuan penelitian, kerangka dasar penelitian, metodologi penelitian, dan sistematika penulisan yang akan digunakan di dalam penelitian ini.

### **BAB II              Pendekatan Histori Penyebab Terancamnya AS Terkena Dampak Jurang Fiskal dari Tahun 2008 Sampai Tahun 2013**

Dalam bab ini penulis akan mencoba merunutkan permasalahan dari awal penyebab terancamnya AS terkena dampak jurang fiskal dalam rentang waktu 2008 sampi 2013.

### **BAB III      Bagaimana Dampak atau Pengaruh Jurang Fiskal Terhadap Perkembangan Perekonomian AS**

Dalam bab ini penulis akan mencoba menjelaskan pengaruh jurang fiskal terhadap perekonomian AS. Dalam baab ini penulis juga akan mencobaa menjelaskan bagaimna pengaruh jurang fiskal tergadap perekenomian AS yang baru saja dilanda krisis ekonomi pada tahun 2008.

### **BAB IV      Bagaimana Kemudian Perekonomian AS Menangkal Jurang Fiskal dengan UU “Anti Jurang Fiskal” dan Bagaimana Kemudian Hasilnya Tidak Sesuai dengan yang Diharapkan**

Dalam bab ini penulis akan mencoba menelaah jalannya UU “anti jurang fiskal” yang disepakati pada awal tahun 2013 dan bagaimana kalau kemudian dalam pelaksanaannya hasilnya tidak sesuai dengan yang diharapkan

### **BAB V                      Penutup**

Dalam bab terakhir ini, penulis memberikan kesimpulan yang dihasilkan dari penelitian ini, dengan pengharapan dapat digunakan untuk kajian-kajian selanjutnya.



## Daftar Pustaka

### Buku

Bungin, Burhan. *Economics*. Surabaya: Airlangga University Press. 2001.

Glahe, Dr. Fred, and, Vorhies, Dr. Frank. *The Keynesian Revolution: Capitalism as a Flawed System, and Ideas for a New Order (Great Economic Thinker)*. (Knowldge Pruduct; Unbridge Edition: July 2, 2007). 2007.

Mas' oed, Mohtar. *Ilmu Hubungan Internasional Disiplin dan Metodologi*, (Jakarta: Pustaka LP3ES). 1994.

Samuelson, Paul, and, Nordhaus, William. *Economics*. (McGraw-Hill Companies; 16th Edition). 1998.

Silalahi, Ulber. *Metode Penelitian Sosial*. (Bandung: Refika Aditama). 2009.

Subagyo, Joko. *Metode Penelitian: Dalm Teori dan Praktek*. (Jakarta: Rineka Cipta). 1999.

### Web

<http://www.bbc.co.uk/news/magazine-20318326>,

<http://www.cbo.gov/publication/42728>

<http://www.bbc.co.uk/news/magazine-20318326>

<http://www.bbc.co.uk/news/magazine-20318326>

<http://bisnis.news.viva.co.id/news/read/379052-amerika-sudah-terbebas-dari-jurang-fiskal->

## **Jurnal**

Kardono, dan, Hanani, Nuhfil. *Teori Ekonomi Makro: Pendekatan Grafis dan Matematis*. 1-makro-1pendahuluan-nuhfil.pdf. 2004.