

Auditoria Operacional na Secretaria Municipal de Educação do Município de Catalão – Goiás

O QUE O TCMGO¹ FISCALIZOU?

O TCMGO fiscalizou, por meio de auditoria operacional (AOp), a Secretaria Municipal de Educação (SME) de Catalão no que tange à gestão e resultados das ações de formação continuada ofertadas aos professores regentes da educação infantil e do ensino fundamental, conforme o previsto no Plano Municipal de Educação de Catalão.

O trabalho contemplou as seguintes etapas da gestão das formações continuadas: levantamento de necessidades por formação, planejamento das ações, implementação, controle, monitoramento e avaliação.

Para essa avaliação foram utilizadas as técnicas de (i) coleta de dados de revisão documental, (ii) de entrevista com os envolvidos na oferta de formação continuada e (iii) a pesquisa mediante a aplicação de questionários eletrônicos aos professores, coordenadores pedagógicos e diretores das instituições educacionais que oferecem a educação infantil e o ensino fundamental na rede pública municipal de ensino. Foi realizada também a (iv) análise de conteúdo documental, (v) triangulação de informações para checar a veracidade do que foi informado, e (vi) a tabulação de dados para interpretar as informações encontradas em questionários aplicados junto à SME, o que possibilitou compreender como é ofertada a referida formação continuada.

O QUE O TCMGO ENCONTROU?

O trabalho identificou deficiências e pontos de melhoria no ciclo de gestão das ações de formação continuada ofertadas pela SME do município de Catalão, dispostos nos seguintes achados de auditoria:

1. Carência na atividade de levantamento diagnóstico e de sondagem das necessidades e demandas dos professores da rede pública municipal de ensino.

A SME apresentou deficiência na realização de levantamento diagnóstico e de sondagem das necessidades e demandas dos professores da rede pública municipal de ensino, que se feitas de modo sistematizado e periódico poderiam subsidiar o planejamento das ações de formação continuada dos professores.

2. Desalinhamento entre as capacitações ofertadas e os objetivos dos instrumentos direcionadores.

As ações de formação continuada não são realizadas com um prévio planejamento estruturado e periódico, que contemple todas as ações a serem ofertadas em um determinado ano, bem como a sua oferta não considera o disposto no Plano Municipal de Educação de Catalão.

3. Ausência de monitoramento e avaliação da implementação das ações previstas no PME².

A SME não realiza o monitoramento de forma periódica e formalizada, e nem a avaliação da implementação das ações previstas em seu PME, em especial as ações de formação continuada, previstas em algumas das metas do citado Plano Municipal.

O QUE O TCMGO DECIDIU?

1. RECOMENDAR à Secretaria Municipal de Educação de Catalão, na pessoa de seu representante, que adote as seguintes medidas referentes ao levantamento diagnóstico e sondagem das necessidades e demandas dos professores da rede pública municipal de ensino:

1.1- Realize diagnóstico e sondagens (consulta) junto aos professores, de modo a identificar as suas reais necessidades por capacitação;

1.2- Registre formalmente (como por exemplo: formulários físicos ou on-line; registro de atas de reuniões de consultas) esse diagnóstico e sondagem, fazendo constá-los nos planejamentos das próximas ações de formação a serem ofertadas aos docentes;

1.3- Efetue de maneira formal a gestão desse diagnóstico, com a sua divulgação em toda a rede, a fim de se atingir todos os professores, contabilizando e avaliando o resultado alcançado, estreitando os canais de comunicação entre a SME e os professores, com vistas a aumentar o engajamento e a participação de todos nesse processo.

2. RECOMENDAR ao Poder Executivo do Município de Catalão e à SME, na pessoa de seus representantes, que se mobilizem, em conjunto, no sentido de estruturarem a gestão das ações de formação continuada, implementando a seguinte medida:

2.1- Estructure os recursos de pessoal responsável pelas atividades de formação continuada da SME, de modo a compor uma equipe destinada a planejar e executar a atividade de oferta das formações de formação continuada aos professores regentes da rede, oferecendo a tal equipe as devidas capacitações e suportes necessários para o desempenho da citada ação, de modo a: (i) satisfazer as estratégias e metas previstas pelo PME; (ii) atender às necessidades apontadas através do resultado do levantamento diagnóstico a ser realizado junto aos professores regentes da rede, para a melhoria da gestão de oferta das formações; e (iii) assegurar meios e suportes para que o pessoal designado execute as funções e atividades de formação.

3. RECOMENDAR à Secretaria Municipal de Educação de Catalão, na pessoa de seu representante, que implemente as

¹ Tribunal de Contas dos Municípios do Estado de Goiás.

² Plano Municipal de Educação.

seguintes ações de melhoria da gestão das ações de formação continuada:

3.1- Estructure e formalize o processo de planejamento das ações de formação continuada dos professores, levando em consideração o seguinte: (i) para a realização do planejamento, efetue e registre o levantamento de necessidades dos professores (em consonância com a recomendação apontada no item 'a.1' da proposta de encaminhamento); (ii) levante e faça constar no planejamento das ações os temas prioritários a serem abordados nas formações (ao considerar as estratégias previstas no PME de Catalão); (iii) inclua no planejamento as modalidades das formações a serem ofertadas, os recursos necessários para a sua execução, e o seu cronograma de execução; (iv) adote a atividade de avaliação e controle dos resultados das ações de formação já ofertadas para aprimorar o planejamento das ações presentes;

3.2- Realize o registro formal das ações ofertadas, para a formação de um banco de dados, contendo informações a serem usadas no planejamento das ações futuras;

3.3- Crie planos periódicos de formação continuada, contendo as diretrizes, objetivos e metas de capacitação, alinhados aos objetivos e metas do PME que são afetos ao tema de formação continuada;

3.4- Garanta a oferta das formações ao público-alvo em periodicidade e quantidade adequada, conforme o previsto no planejamento formalizado pela Secretaria.

4. RECOMENDAR ao Poder Executivo do Município de Catalão, na pessoa de seu representante Adib Elias Júnior, e à SME de Catalão, na pessoa de seu representante Leonardo Pereira Santa Cecília, ou a quem vier a substituí-los, que adotem ações visando a implementação das estratégias nº 5.3 e nº 7.1 do PME de Catalão, de modo a:

4.1- Ampliar a oferta de formação continuada com foco na alfabetização, a ser implementada junto aos professores de modo planejado e estruturado;

4.2- Incluir no programa de formação permanente, ações com foco na capacitação dos professores para o uso pedagógico das tecnologias na escola.

5. RECOMENDAR ao Poder Executivo do Município de Catalão e à SME, na pessoa de seus representantes, que implemente as seguintes medidas referentes ao monitoramento e avaliação da implementação das ações previstas no PME:

5.1- Monitorar periodicamente a implementação das ações previstas no PME, e elaborar relatório desse monitoramento, para avaliar a execução de suas metas e estratégias, em especial as voltadas às ações de formação continuada;

5.2- Adotar meios que garantam a elaboração do relatório de monitoramento do PME de forma periódica ao longo dos anos, a fim de que tal prática não seja descontinuada;

5.3- Utilizar dos resultados obtidos e registrados no citado relatório, para a criação do planejamento das ações de formação continuada que realizarem, com o intuito de inserir formações que permitam cumprir o previsto nas metas e estratégias previstas no PME;

5.4- Empreender a articulação entre a SME e as demais instâncias avaliativas do PME (Comissão de Educação da Câmara Municipal de Vereadores de Catalão e Conselho Municipal de Educação de Catalão), prestando-lhes auxílio e instruções para implementarem efetivamente o monitoramento do PME (como por exemplo, promover reuniões de trabalho, colóquios, palestras ou confeccionar materiais orientativos por parte da SME para com as citadas instâncias).

6. DETERMINAR ao Poder Executivo do Município de Catalão e à sua Secretaria Municipal de Educação, na pessoa de seus representantes ou de quem vier a substituí-los, que apresentem, no prazo de 30 (trinta) dias, PLANO DE AÇÃO especificando as ações e as medidas que serão adotadas para atender às determinações e às recomendações emitidas pelo Tribunal, com os nomes e os contatos dos respectivos responsáveis e os prazos previstos para a implementação de cada uma delas, para o posterior monitoramento, nos termos dos artigos 194 e 198 do Regimento Interno do TCMGO e conforme previsto no Plano Anual de Fiscalização deste Tribunal e no art. 13 da sua RA nº 113/2019.

BENEFÍCIOS ESPERADOS:

Com a implementação das ações propostas, espera-se como benefício a melhoria dos mecanismos de gestão das ações de formação continuada para os docentes da rede municipal de ensino de Catalão, de modo que sejam planejadas e ofertadas de acordo com as necessidades identificadas nos levantamentos diagnósticos, e também de acordo com o previsto no Plano Municipal de Educação, proporcionando a melhoria da qualidade do ensino no município.



DADOS DA DELIBERAÇÃO

Acórdão: 06440/2023 – TCMGO – Plenário

Data da sessão: 17/8/2023

Relator: Conselheiro Francisco José Ramos

Processo: 04473/2021

Unidade Técnica Responsável:

Comissão Especial de Auditoria (CEA)



TCMGO.TC.BR

tcmgo.tc.br/auditorias
facebook.com/tcmgoias
twitter.com/tcmgooficial
youtube.com/canalctcmgo
soundcloud.com/radiotcmgo

O **Relatório** de Auditoria Operacional Consolidado nº 3/2023 – CEA e o Acórdão nº 06440/2023 estão **disponíveis** em:

<https://www.tcmgo.tc.br/auditorias/auditorias-realizadas-auditoria-operacional/>