

关于人民公社的几个问题

刘 仁

人民公社化运动好不好？从北京市郊区的情况来看，我们可以有根据地說：“好得很，好得很”。从今年九月郊区普遍建立人民公社以来，广大农民群众的共产主义劳动热情空前高涨，在短短的两个月中，完成了深翻、种麦和大部分秋收的巨大任务，初步显示了人民公社这种組織形式在組織生产、加速社会主义建設方面的优越性。但是，由于运动發展很快，公社建立的时间还不長，有一部分重要問題还没有来得及解决，有些重要的方針还没有貫徹执行。現在我就北京市的情况提出些意見，供大家参考。

一、关于人民公社生产的經營方針問題。

人民公社是大跃进的产物，它的特点就是以生产为中心，工农商学兵相結合。根据北京市的具体情况，我們認為郊区人民公社的生产方針，也就是人民公社的中心任务，應該是：工业和农业同时并举，一手抓紧农业的高产，抓紧深翻、水利、施肥，一手抓紧工业，爭取用最快的速度实现公社工业化。

市委早在今年年初就提出要實現区、乡工业化，但是进展不快。現在，从北京市各个公社的具体情况来看，必須进一步明确公社工业化的方針，大力貫徹执行，否則公社的發展，生产力發展的速度就会受到很大的影响。

首先农业發展的本身要求工业化。現在农村劳动力确实紧张，不搞技术革命，不搞机械化半机械化，农业的發展就会受到限制。而城市的工业目前又不能完全解决农村在这方面的需要。因此，公社必須自己办工业，自力更生，根据本地的資源情况，建立一套为自己的农业服务和为城市服务的工业。这样在目前就可以解决改良农具和实现机械化半机械化所需要的部分器械，可以为自己的农产品加工。同时，随着自己工业的發展，就能促进和加快农业的机械化、电气化，逐步做到农业工厂化。所以抓紧工业化和發展农业虽然表面上在資金和劳动力方面，有一个暫时的矛盾，但是实际上二者又是相輔相成，互相推动的。

为了滿足社会需要，滿足本公社生产上和社員生活上日益增長的需要，公社既要發展直接滿足本社需要的自給性生产，又必須尽可能广泛地發展商品性的生产。在北京郊区，就要發展蔬菜、棉花、畜牧、漁业、林业、果园和燒磚瓦、挖砂石等各种副业生产。公社的工业不但要为农业服务，同时也要为城市服务，为国家大工业服务。例如明

年北京市需要把十二亿斤的白薯制成酒精供给人造橡胶厂的需要，这就需要各公社多办些造酒厂。城市人民需要大量布鞋，公社办制鞋工厂，除了满足公社本身的需要以外，还要用一部分供应城市。

发展商品性生产不但增加社会财富，同时也增加社员个人收入。从今年各公社分配的情况来看，凡是能够多种经营，商品性生产比重较大的公社，收入就比较多。单纯依靠粮食的收入就比较少。有些公社今年粮食增产了，但是因为沒有搞多种经营或者副业收入减少了，结果总收入增加不多或者沒有增加。有的山区因为现在粮食产量还比较低，除抓紧粮食高产外，更需要加速搞工业、搞多种经营，增加商品性生产的比重。

人民公社用工业武装起来以后，人民的物质生活和文化水平都会比较迅速地提高。工业发展了，农业工厂化了，机械化电气化了，工业和农业的差别就会逐步消失。工农业大发展了，公社的经济力量雄厚了，农村的房屋建筑、道路和自来水、下水道等各种近代化设施就容易发展了，这样也就有条件逐步地消灭城乡的差别。农业机械化、电气化了，还可以改变现在公社绝大多数劳动力从事农业的情况，拿出更多的人参加工业生产。工农业生产率大大提高了，就可以缩短人们每天的劳动时间，使每人都有更多的时间来学习，提高文化水平，同时我们又采取了教育和生产劳动结合的方针，这就可以逐步消灭体力劳动和脑力劳动的差别。由此可见，公社办工业是加速社会主义建设，为过渡到共产主义社会积极准备条件的一个重要步骤。北京市的工业布局要根据这个方针来安排，城区的一些为农村服务的和可能为农村所需要的工厂，应该迅速迁往郊区。同时更重要的是所有人民公社都必须贯彻执行自力更生、穷干苦干、自己积累资金、走小土群道路的方针，使所有群众都掌握这个方针，公社工业化才有保证。

二、关于人民公社的分配制度。

生产决定分配，同时分配问题如果处理得当，又可以促进生产的发展。人民公社的分配问题是一个重大而复杂的问题，是正确处理人民内部矛盾问题的一个重要方面。由原来比较小的几个农业合作社合并成为比较大的人民公社，这是一个飞跃的进步，但是各小社基础不同，生产发展不平衡，收入有多有少，现在要一同分配就带来了新的矛盾和困难。我们必须经过周密的调查和慎重的分析研究，从具体条件出发来决定如何正确地调节其中的矛盾。

北京市郊区大多数公社粮食大增产的结果，经过群众的鸣放辩论，多数公社提出实行供给吃饭加工资的分配制度，现在看来，这个分配制度一般是有利于生产的发展，有利于妇女的彻底解放、参加劳动，有利于共产主义思想的发扬和劳动人民内部的团结，因而得到了广大群众的拥护。在实行这种分配制度时，必须正确地解决劳动力多人口少的户和劳动力少人口多的户之间的矛盾，解决原来收入比较多的社和收入比较少的社之间的矛盾。这些都是劳动人民内部的问题，必须经过充分协商，找出合情合理的办法，使大部分劳动力多人口少的户不减少收入，保证绝大部分人增加收入或者不减少收入。北京市郊区各人民公社今年收入一般有巨大的增加，但是今年有大量的强劳动力无偿地

参加了十三陵水库、怀柔水库和密云水库的义务劳动，同时今年秋后的深翻、积肥和兴修水利等保证明年大跃进的措施，要等明年才能获得收益。在这种情况下，大部分公社在纯收入中扣除一定比例的公积金以后，分配给社员的工资和供给部分大体可以达到四六开的比例，如果按劳动力计算，则可以达到对半开或倒四六开，可以使大约80%以上的人增加收入。但是即使在北京市郊区范围内，各个公社的生产发展也是不平衡的，因而具体情况也各有不同。

大体说来，全郊区七十四个公社可以分为四种类型：

第一类：是生产搞得好，今年每人平均收入比去年增加较多，因此实行供给吃饭加工资制以后，90%以上的户可以增加收入。例如昌平区南口社今年的公积金占总收入的13%以上，每人全年平均收入比去年增加了62%，供给吃饭和上学以外，每个劳动力一年的工资仍有五十九元。据一个生产队的典型调查，这样，减少收入的户仅占6%。

第二类：是菜区和经济作物较多的社，这类社过去的收入就比较多，社员生活水平去年就已经达到或者超过富裕中农水平，今年由于菜价合理地降低了，农业生产虽然增加了，但是收入增加不多。这类社如果供给吃饭以后，每个劳动力每年仍可分得工资六十元以上到一百元左右。生活水平是比较高的。但是由于去年的收入较高，如果实行供给吃饭加工资制以后，今年可能有相当数量的人要减少收入。这就必须正确处理积累和分配的比例，并且拿出一部分钱来分配给今年劳动好而可能减少收入的人，这样才合情合理，人人都心情舒畅。

第三类：粮食生产有增加，但是经济作物少，副业少，供给吃饭以后，每人每年还可分得几十元工资，减少收入的户数大约在百分之十几。这类社只要工作做得好，对减少收入较多的又有照顾的办法，并且真正经过群众的鸣放辩论，90%以上的群众是积极拥护的。

第四类：有极少数的社，由于历史造成的原因，现在收入比较少，国家贷款比较多。这类社如果已经实行了供给吃饭加工资的分配制度，就要赶快抓紧搞副业和林牧渔等各种生产事业，增加收入，以扩大工资部分的比例。

总结以上四类社的情况，大部分社可以实行供给吃饭加工资的分配制度。有些收入较高的社还可以考虑实行包学费，以有利于农民子弟上学。有些社还可以多留些公益金，多办些公共福利事业。有些社随着生产的发展，还可以逐步扩大供给的范围。总之要看条件办事，不能强求一律。

实行供给吃饭加工资的分配制度虽然是进步的，但是有个别社条件还不具备，怎么办？我们说不要着急，必须从这个社的具体条件出发，不能只用一个药方，盲目地随大流，今年不能实行，就努力生产，创造条件争取明年再办，这样做不是右倾保守，不能叫没有共产主义精神。提高劳动人民生活水平，达到丰衣足食，必须依靠发展生产来解决。我们现在所以能实行吃饭供给制就是因为粮食大增产了，因此这种供给制和过去在

战争时期在干部和军队中实行的供给制是不同的。

有人主張不論生产發展得如何，就是要多包。他們說“穷有穷包，富有富包”，“包得越多，共产主义因素就越多”。他們的思想是“不患寡而患不均”，實質上是小資產階級絕對平均主义思想，和共产主义思想并无共同之处。我們說共产主义在我国的實現已經不是什么遙遠将来的事情，主要是講我們有了社会主义建設的总路綫，有了社会主义建設的大跃进，过渡到共产主义已經不是原来所想像的那样是下一代的事了。但是共产主义也决不不是明天就可以實現的。中央关于在农村建立人民公社的決議中明确地指出在公社过渡到全民所有制以后，“然后再經過多少年，社会产品極大地丰富了，全体人民的共产主义的思想覺悟和道德品質都極大地提高了，全民教育普及并且提高了，社会主义时期还不得不保存的旧社会遗留下来的工农差別、城乡差別、脑力劳动与体力劳动的差別都逐步地消失了，反映这些差別的不平等的資產階級法权的殘余也逐步地消失了，国家职能只是为了对付外部敌人的侵略，对内已經不起作用了，在这种时候，我国社会就将进入各尽所能、各取所需的共产主义时代”。我們全体干部必須經常認真地讀一讀想一想这段決議，作为工作的指南。

三、关于进一步貫徹群众路綫問題。

人民公社成立以后，群众生活的集体化程度高了，干部作風的好坏，对群众生活的影響更大了，任何一个决定很少不牽涉到广大群众的切身利益，这就必須特別注意坚持走群众路綫的工作方法，不要簡單用行政命令的方法，用强制的方法去处理有关广大群众切身利益的問題和思想問題，而必須經過群众的鳴放辯論，讓群众能够把自己的不同意見提出来，根据大多数群众的意見，正确地決定問題。最近，在討論分配办法时，不少公社都向群众算了細帳，交了底，提出了几种不同的方案，由群众自行選擇，就是好的作法。但是在郊区也有些地方所謂鳴放辯論只是为了把干部事先想好的一套方案，拿去通过，相反的意見並沒有充分發表，並沒有認真展开辯論。毛主席在“关于正确处理人民內部矛盾的問題”的文章中，再三指示我們要学会正确地处理人民內部矛盾的方法，指出人民內部的問題，只能用民主的說服教育的方法解决，決不允許采取命令主义态度和强制手段。我們許多同志現在還沒有学会这一条，必須再認真學習毛主席的这篇文章。

人民公社必須貫徹执行民主集中制的原則，它的管理應該貫徹民主化，不要由少数干部包办代替。現在許多公社实行了組織軍事化、行动战斗化和生活集体化，对充分發揮农村劳动的潛力，提高劳动效率，起了很好的作用。但是我們必須注意不要把軍事化和發揚民主对立起来。

現在群众的共产主义热情很高，干劲很大，这是很寶貴的。但是群众的干劲越大，領導上就越要关心群众。必須注意使群众有休整的时间，保証群众吃好睡好休息好，这样干劲才能持久。在苦战三年期間，郊区农民的工作和學習时间一般以不超过每日十二小时为宜。同时必須根据群众需要，办好食堂、托兒所，作好过冬的一切准备工作。要派政治上强、有工作能力的干部去領導食堂和托兒所的工作。