

Số: 80/TB-VC1-HC

Hà Nội, ngày 11 tháng 11 năm 2022



THÔNG BÁO RÚT KINH NGHIỆM
Trong việc giải quyết vụ án khiếu kiện hành vi hành chính

Qua công tác kiểm sát việc giải quyết theo thủ tục phúc thẩm đối với vụ án hành chính “Khiếu kiện hành vi hành chính”, giữa người khởi kiện là ông Dương Văn Vượng với người bị kiện là Ủy ban nhân dân huyện Thanh Trì, thành phố Hà Nội, Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội thấy trong quá trình giải quyết vụ án, Tòa án cấp sơ thẩm có sai lầm trong đánh giá chứng cứ, cần rút kinh nghiệm như sau:

1. Nội dung và quá trình giải quyết vụ án

Hộ gia đình ông Dương Văn Vượng là chủ sử dụng diện tích đất 424,3 m² thửa số 40AB, tờ bản đồ số 7 (bản đồ đo năm 1994), tại địa chỉ số 75 đường Tố Liệt, thị trấn Văn Điển, huyện Thanh Trì, thành phố Hà Nội. Thực hiện dự án thoát nước trên địa bàn, Ủy ban nhân dân huyện Thanh Trì đã ban hành các Quyết định số 2091/QĐ-UBND ngày 27/4/2015 về việc thu hồi 170,1m² đất của hộ ông Dương Văn Vượng; Quyết định số 4980/QĐ-UBND ngày 17/8/2017 về việc phê duyệt điều chỉnh phương án bồi thường, hỗ trợ thực hiện dự án. Theo đó, tổng số tiền gia đình ông Vượng được hưởng là: 4.989.194.000 đồng (bao gồm các khoản bồi thường về đất 4.007.556.000 đồng; bồi thường, hỗ trợ tài sản gắn liền với đất bị thu hồi 935.587.756 đồng; các khoản hỗ trợ khác 46.050.000 đồng, trong đó có hỗ trợ thuê nhà tạm cư 03 tháng là 18.000.000 đồng và thưởng tiền độ bàn giao mặt bằng là 15.000.000 đồng). Đến ngày 24/01/2018, ông Vượng được Trung tâm phát triển quỹ đất huyện Thanh Trì thanh toán tổng số tiền bồi thường, hỗ trợ số tiền là 4.956.194.000 đồng (không thanh toán cho ông Vượng số tiền hỗ trợ thuê nhà tạm cư 18.000.000 đồng và tiền thưởng tiền độ bàn giao mặt bằng là 15.000.000 đồng như nêu trong quyết định 4980/QĐ-UBND ngày 17/8/2017).

Ông Vượng gửi đơn khiếu nại đến Ủy ban nhân dân huyện Thanh Trì về việc chậm chi trả tiền bồi thường hỗ trợ và yêu cầu trả tiền lãi do chậm thanh toán tiền bồi thường và các khoản hỗ trợ thuê nhà tạm cư và tiền thưởng tiền độ bàn giao mặt bằng theo quyết định 4980/QĐ-UBND ngày 17/8/2017. Quá trình giải quyết khiếu nại Ủy ban nhân dân huyện Thanh Trì ra Quyết định số 2195/QĐ-UBND ngày 31/5/2018 với nội dung không chấp nhận khiếu nại của ông Vượng.

Không đồng ý với kết quả giải quyết khiếu nại, ông Vượng khởi kiện ra Tòa án nhân dân thành phố Hà Nội yêu cầu buộc Ủy ban nhân dân huyện Thanh Trì trả ông số tiền lãi do chậm chi trả tiền bồi thường, hỗ trợ là 1.519.508.184 đồng theo mức tiền chậm nộp quy định của luật quản lý thuế và khoản tiền hỗ trợ thuê nhà tạm cư 3 tháng; tiền thưởng tiền độ bàn giao mặt bằng tổng cộng 33.000.000 đồng.



Bản án hành chính sơ thẩm số 124/2021/HC-ST ngày 27/5/2021 của Tòa án nhân dân thành phố Hà Nội, xử: Bác yêu cầu khởi kiện của ông Dương Văn Vượng.

Ngày 04/6/2021, ông Dương Văn Vượng kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm.

Ngày 25/6/2021, Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội ban hành Kháng nghị số 22/KNPT-VC1-HC kháng nghị một phần Bản án hành chính sơ thẩm số 124/2021/HC-ST ngày 27/5/2021 của Tòa án nhân dân thành phố Hà Nội theo hướng chấp nhận một phần đơn khởi kiện của ông Dương Văn Vượng, buộc Ủy ban nhân dân huyện Thanh Trì phải thanh toán số tiền bồi thường do chậm chi trả cho ông Vượng.

Bản án hành chính phúc thẩm số 395/2022/HC-PT ngày 07/9/2022 của Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội đã chấp nhận toàn bộ kháng nghị của Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội và chấp nhận một phần kháng cáo của ông Dương Văn Vượng. Sửa Bản án hành chính sơ thẩm 124/2021/HC-ST ngày 27/5/2021 của Tòa án nhân dân thành phố Hà Nội như sau:

Buộc Ủy ban nhân dân huyện Thanh Trì, thành phố Hà Nội phải thanh toán cho ông Vượng khoản tiền do chậm chi trả tiền bồi thường, hỗ trợ khi thu hồi đất là 194.578.566 đồng; khoản tiền hỗ trợ thuê nhà tạm cư là 18.000.000 đồng và khoản tiền thưởng tiền độ bàn giao mặt bằng là 15.000.000 đồng. Tổng số tiền Ủy ban nhân dân huyện Thanh Trì phải thanh toán cho ông Vượng là 227.578.566 đồng.

2. Những vấn đề cần rút kinh nghiệm

Thứ nhất: Trong việc thực hiện nghĩa vụ do chậm thanh toán tiền bồi thường của cơ quan nhà nước:

Ngày 27/4/2015, Ủy ban nhân dân huyện Thanh Trì ban hành quyết định số 2091/QĐ-UBND về việc thu hồi đất và ngày 17/8/2017, ban hành Quyết định số 4980/QĐ-UBND phê duyệt điều chỉnh phương án bồi thường, hỗ trợ để thực hiện dự án đối với gia đình ông Vượng với tổng số tiền là 4.989.194.000 đồng (bao gồm bồi thường về đất 4.007.556.000 đồng; bồi thường, hỗ trợ tài sản gắn liền với đất bị thu hồi 935.587.756 đồng; các khoản hỗ trợ khác 46.050.000 đồng, trong đó có tiền hỗ trợ thuê nhà tạm cư 03 tháng là 18.000.000 đồng và thưởng tiền độ bàn giao mặt bằng là 15.000.000 đồng).

Ông Vượng đồng ý với việc điều chỉnh phương án bồi thường, hỗ trợ theo quyết định này của Ủy ban nhân dân huyện Thanh Trì nhưng sau khi ban hành Quyết định số 4980, Ủy ban nhân dân huyện Thanh Trì không thông báo cho ông Vượng về việc thực hiện thanh toán bồi thường và đến ngày 24/01/2018, Ủy ban nhân dân huyện Thanh Trì mới chi trả tiền bồi thường, hỗ trợ cho ông Vượng với số tiền là 4.956.194.000 đồng. Do bị trừ đi 02 khoản không được chấp nhận là tiền hỗ trợ thuê nhà tạm cư là 18.000.000 đồng và tiền thưởng tiền độ bàn giao mặt bằng là 15.000.000 đồng. Việc làm trên của Ủy ban nhân dân huyện Thanh Trì là chưa tuân thủ đúng quy định tại khoản 1, 2 Điều 93 Luật đất đai 2013 và khoản 1 Điều 106 Luật quản lý thuế.

Điều 93 Luật đất đai năm 2013 quy định:

“1. Trong thời hạn 30 ngày kể từ ngày quyết định thu hồi đất của cơ quan nhà nước có thẩm quyền có hiệu lực thi hành, cơ quan, tổ chức có trách nhiệm bồi thường phải chi trả tiền bồi thường, hỗ trợ cho người có đất thu hồi.

2. Trường hợp cơ quan, tổ chức có trách nhiệm bồi thường chậm chi trả thì khi thanh toán tiền bồi thường, hỗ trợ cho người có đất thu hồi, ngoài tiền bồi thường, hỗ trợ theo phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư được cấp có thẩm quyền phê duyệt thì người có đất thu hồi còn được thanh toán thêm một khoản tiền bằng mức tiền chậm nộp theo quy định của Luật quản lý thuế tính trên số tiền chậm trả và thời gian chậm trả”.

Khoản 1 Điều 106 Luật quản lý thuế (sửa đổi, bổ sung năm 2016) quy định:

“Người nộp thuế chậm nộp tiền thuế so với quy định thời hạn, thời hạn gia hạn nộp thuế, thời hạn ghi trong thông báo của cơ quan quản lý thuế, thời hạn trong quá trình xử lý của cơ quan quản lý thuế thì phải nộp đủ tiền thuế và tiền chậm nộp theo mức 0,03%/ngày tính trên số tiền thuế chậm nộp”.

Như vậy, do Ủy ban nhân dân huyện Thanh Trì đã chậm chi trả tiền bồi thường, hỗ trợ cho ông Vượng theo quyết định 4980/QĐ-UBND nên ông Vượng khởi kiện yêu cầu Ủy ban nhân dân huyện Thanh Trì thanh toán thêm khoản tiền bằng mức tiền chậm nộp theo quy định của Luật quản lý thuế là có cơ sở chấp nhận. Việc Tòa án nhân dân thành phố Hà Nội nhận định việc Ủy ban nhân dân huyện Thanh Trì chưa thực hiện được việc chi trả tiền bồi thường, hỗ trợ cho ông Vượng là do lỗi của ông Vượng là không có căn cứ. Tuy nhiên, chỉ có cơ sở xác định thời điểm Ủy ban nhân dân huyện Thanh Trì chậm thanh toán tiền bồi thường, hỗ trợ kể từ ngày quyết định số 4980/QĐ-UBND ngày 17/8/2017 có hiệu lực thi hành nên tính từ ngày 16/9/2017 (là thời điểm bắt đầu tính thời gian chậm chi trả đối với Quyết định 4980/QĐ-UBND) đến ngày 23/01/2018 là 130 ngày với lãi suất 0,03%/ngày trên tổng số tiền bồi thường, hỗ trợ được nhận theo quyết định số 4890 của Ủy ban nhân dân huyện Thanh Trì đã phê duyệt. Cụ thể: $4.989.194.000 \text{ đồng} \times 130 \text{ ngày} \times 0,03\% = 194.578.566 \text{ đồng}$.

Thứ hai: Trong việc thực hiện quyết định bồi thường đang có hiệu lực thi hành:

Trong quá trình giải quyết vụ án Ủy ban nhân dân huyện Thanh Trì xác định Quyết định số 4980/QĐ-UBND ngày 17/8/2017 của Ủy ban nhân dân huyện về việc phê duyệt điều chỉnh phương án bồi thường, hỗ trợ cho ông Vượng có đất bị thu hồi là quyết định cuối cùng có hiệu lực thi hành và được ban hành sau khi toàn bộ diện tích đất thu hồi của ông Vượng đã được dự án thực hiện từ năm 2016. Việc ông Vượng không nhận tiền và không bàn giao mặt bằng là do không đồng ý với Quyết định 2164/QĐ-UBND ngày 27/4/2015 của Ủy ban nhân dân huyện Thanh Trì và quyết định này đã bị quyết định 4980/QĐ-UBND thay thế. Tại biên bản nhận tiền bồi thường, hỗ trợ ngày 24/01/2018 do Trung tâm phát triển quỹ đất huyện Thanh Trì thực hiện căn cứ vào quyết định số 4980/QĐ-UBND nhưng lại trừ khoản tiền hỗ trợ thuê nhà tạm cư và tiền thưởng tiến độ bàn giao mặt bằng là

không thực hiện chi trả tiền bồi thường hỗ trợ cho ông Vượng theo đúng quyết định số 4980/QĐ-UBND đang có hiệu lực thi hành.

Do đó, bản án sơ thẩm có vi phạm trong việc chi trả tiền bồi thường, hỗ trợ cho người bị thu hồi đất như đã nêu ở trên nên bản án phúc thẩm đã sửa một phần bản án sơ thẩm để khắc phục vi phạm

Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội thông báo để Viện kiểm sát nhân dân các tỉnh, thành phố trong khu vực nghiên cứu, rút kinh nghiệm, nâng cao chất lượng công tác kiểm sát việc giải quyết các vụ án hành chính./.

Nơi nhận:

- Đ/c PVT VKSTC phụ trách (B/c);
- Vụ 10 VKSTC;
- VC2, VC3;
- Đ/c PVT phụ trách VC1;
- Đ/c PVT VC1 phụ trách V3;
- VKSND 28 tỉnh, thành phố phía Bắc;
- Lưu VT, V3.



**KT VIỆN TRƯỞNG
PHÓ VIỆN TRƯỞNG**

Vũ Quang Huy