VIỆN KIỂM SÁT NHÂN DÂN TỐI CAO BCĐ THỰC HIỆN DÂN CHỦ Ở CƠ SỞ

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 37 /TB-VKSTC

Hà Nội, ngày 28 tháng 02 năm 2024

THÔNG BÁO Rút kinh nghiệm về một số hạn chế, thiếu sót trong thực hiện dân chủ ở cơ sở được phát hiện qua kiểm tra năm 2023

Trong thời gian qua, toàn ngành Kiểm sát nhân dân đã nghiêm túc quán triệt, thực hiện có hiệu quả các quy định của Đảng, Nhà nước và chỉ thị công tác của Viện trưởng VKSND tối cao về thực hiện dân chủ ở cơ sở và nhiệm vụ chính trị của Ngành. Qua đó, hoạt động của các cơ quan, đơn vị ngày càng công khai, minh bạch, góp phần hoàn thành tốt công tác xây dựng Ngành. Công tác thanh tra, kiểm tra được tiếp tục tăng cường nhằm giữ gìn kỷ cương, kỷ luật. Năm 2023, Ban Chỉ đạo thực hiện dân chủ ở cơ sở ngành Kiểm sát nhân dân đã nghiêm túc thực hiện kiểm tra việc thực hiện dân chủ ở cơ sở. Qua kiểm tra cho thấy, về cơ bản các đơn vị đã thực hiện dân chủ ở cơ sở trong quan hệ công tác và giải quyết công việc với công dân, cơ quan, tổ chức có liên quan; dân chủ trong hoạt động của cơ quan, đơn vị, không để xảy ra tình trạng mất dân chủ, mất đoàn kết nội bộ hoặc khiếu nại, tố cáo kéo dài. Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đã đạt được, còn có một số hạn chế, thiếu sót trong việc thực hiện dân chữ ở cơ sở tại một số đơn vị cần rút kinh nghiệm chung trong toàn Ngành. Cụ thể:

1. Một số hạn chế, thiếu sót

1.1. Về tổ chức và hoạt động của Ban Chỉ đạo thực hiện dân chủ ở cơ sở

Ban Chỉ đạo thực hiện dân chủ ở cơ sở của một số Viện kiểm sát chưa kịp thời ban hành Quy chế hoạt động, phân công nhiệm vụ các thành viên; ban hành chương trình công tác, kế hoạch kiểm tra theo yêu cầu tại Công văn số 946/VKSTC-BCĐ ngày 17/3/2023 của Ban Chỉ đạo thực hiện dân chủ ở cơ sở ngành Kiểm sát nhân dân về một số nhiệm vụ trọng tâm thực hiện dân chủ trong hoạt động của VKSND; chưa quan tâm kiểm tra tại các đơn vị cấp Phòng trực thuộc.

1.2. Việc thực hiện dân chủ trong công tác quản lý, chỉ đạo, điều hành

Có đơn vị chưa bố trí hòm thư góp ý theo quy định tại khoản 3 Điều 17 Quy chế về thực hiện dân chủ trong hoạt động của VKSND ban hành kèm theo Quyết định số 161/QĐ-VKSTC-T1 ngày 30/3/2016 của Viện trưởng VKSND tối cao.

Quy chế tổ chức hoạt động, Quy chế làm việc của một số đơn vị chưa kịp thời cập nhật, bổ sung các quy định mới, như: Tiếp tục căn cứ vào Quy chế phân

cấp quản lý công chức, viên chức và người lao động trong ngành Kiểm sát nhân dân ban hành kèm theo Quyết định số 521/QĐ/VKSTC ngày 01/11/2019 của Viện trưởng VKSND tối cao (Quy chế số 521) làm căn cứ ban hành; trong khi, Quy chế số 521 đã hết hiệu lực và được thay thế bởi Quy chế ban hành kèm theo Quyết định số 208/QĐ/VKSTC ngày 08/6/2023 của Viện trưởng VKSND tối cao. Một số đơn vị cấp Phòng, sau khi có quyết định sáp nhập và điều chỉnh chức năng, nhiệm vụ, chưa kịp thời sửa đổi, bổ sung Quy chế tổ chức hoạt động cho phù hợp với chức năng, nhiệm vụ mới.

Quy chế chi tiêu nội bộ không quy định một số nội dung chi hoạt động thường xuyên và chuyên môn nghiệp vụ, như: Làm thêm giờ, bồi dưỡng phiên tòa, trực nghiệp vụ, bồi dưỡng tiếp công dân và xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh; quy định chi hỗ trợ thêm tiền bồi dưỡng trực nghiệp vụ và trực khác theo quy định tại Thông tư liên tịch số 71/2014/TTLT-BTC-BNV ngày 30/5/2014 của Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ.

1.3. Việc thực hiện dân chủ trong công tác tổ chức cán bộ

Một số trường hợp, hồ sơ quy hoạch chức vụ lãnh đạo, quản lý còn thiếu tài liệu đánh giá, nhận xét của lãnh đạo, cấp ủy đối với công chức được quy hoạch theo yêu cầu tại điểm 1.3 mục IV Hướng dẫn số 26/HD-VKSTC ngày 25/4/2022 của VKSND tối cao về công tác quy hoạch cán bộ lãnh đạo, quản lý trong ngành KSND. Có trường hợp, thực hiện quy trình đề nghị bổ nhiệm lại chức danh, chức vụ chưa đảm bảo về thời hạn, hồ sơ bổ nhiệm còn thiếu nhận xét của Chi bộ nơi công chức đang công tác, ý kiến của Đảng ủy VKSND tỉnh; chưa có đánh giá, nhận xét của lãnh đạo quản lý trực tiếp theo quy định tại Quy chế về bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, điều động, luân chuyển, biệt phái, từ chức, thôi giữ chức vụ, miễn nhiệm, cách chức đối với công chức trong ngành Kiểm sát nhân dân ban hành kèm theo Quyết định số 400/QĐ-VKSTC ngày 17/11/2021 của Viện trưởng VKSND tối cao (nay là Quy chế về bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, điều động, luân chuyển, biệt phái đối với công chức trong ngành Kiểm sát nhân dân ban hành kèm theo Quyết định số 428/QĐ-VKSTC ngày 24/11/2023 của Viện trưởng VKSND tối cao).

1.4. Việc thực hiện dân chủ trong công tác giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo

Có đơn vị, một số hồ sơ giải quyết đơn khiếu nại của công dân, sau khi thụ lý, không ban hành Thông báo về việc thụ lý đơn khiếu nại; văn bản yêu cầu người khiếu nại trình bày về nội dung khiếu nại và cung cấp thông tin, tài liệu, chứng cứ liên quan đến nội dung khiếu nại; yêu cầu người bị khiếu nại giải trình bằng văn bản và cung cấp hồ sơ, tài liệu liên quan đến nội dung bị khiếu nại là chưa thực hiện đầy đủ thủ tục theo quy định tại Điều 7 Thông tư liên tịch số 02/2018/TTLT-VKSTC-TATC-BCA-BQP-BTC-BNN&PTNT ngày 05/9/2018 giữa VKSND tối cao, TAND tối cao, Bộ Công an, Bộ Quốc phòng, Bộ Tài Chính, Bộ Nông Nghiệp và Phát triển nông thôn quy định việc phối hợp thi hành một số quy định của Bộ luật Tố tụng hình sự về khiếu nại, tố cáo; Điều 5, Điều 6

và Điều 8 quy định về Quy trình giải quyết khiếu nại; kiểm tra quyết định giải quyết khiếu nại đã có hiệu lực pháp luật và kiểm sát việc giải quyết khiếu nại, tố cáo trong hoạt động tư pháp ban hành kèm theo Quyết định số 546/QĐ-VKSTC ngày 03/12/2018 của Viện trưởng VKSND tối cao.

1.5. Việc thực hiện dân chủ trong công tác quản lý tài chính, tài sản công, đầu tư xây dựng cơ bản

Một số đơn vị thực hiện chưa đầy đủ các quy định về công khai tài chính tại Thông tư số 61/2017/TT-BTC ngày 15/6/2017 của Bộ Tài chính, như: Không đúng biểu mẫu, thời hạn, tình hình thực hiện và quyết toán ngân sách nhà nước, chưa công khai quyết toán cuối năm theo quy định; không mở mục Công khai trên Cổng thông tin điện tử, thông tin mời thầu các gói thầu tư vấn và kết quả lựa chọn nhà thầu theo quy định tại Luật Đấu thầu, Thông tư số 08/2022/TT-BKHĐT ngày 31/5/2022 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư. Việc công khai vốn đầu tư thực hiện chưa đầy đủ theo quy định tại Luật Đầu tư công năm 2019, Thông tư số 144/2017/TT-BTC ngày 29/12/2017 của Bộ Tài chính về việc hướng dẫn thực hiện một số điều của Nghị định số 151/2017/NĐ-CP của Chính phủ; Điều 2, Mục 1 Thông tư số 10/2005/TT-BTC ngày 02/02/2005 của Bộ Tài chính, như: công khai việc phân bổ vốn đầu tư hàng năm cho các dự án đầu tư; tổng mức vốn đầu tư, tổng dự toán được duyệt của dự án đầu tư, quyết toán vốn đầu tư.

2. Nguyên nhân của hạn chế, thiếu sót

Những hạn chế, thiếu sót nêu trên do một số nguyên nhân chủ yếu sau:

- 2.1. Quy định liên quan đến thực hiện dân chủ ở cơ sở được hướng dẫn tại nhiều văn bản. Thành viên Ban Chỉ đạo thực hiện dân chủ ở cơ sở thực hiện nhiệm vụ kiêm nhiệm, chưa phát huy hết vai trò tham mưu, chỉ đạo trong việc thực hiện dân chủ tại đơn vị.
- 2.2. Người đứng đầu đơn vị có lúc, có nơi chưa thường xuyên, sâu sát, đôn đốc, kiểm tra cấp dưới trong việc thực hiện nhiệm vụ.
- 2.3. Một số công chức, nhất là công chức trực tiếp được giao nhiệm vụ tham mưu lĩnh vực xây dựng văn bản, tổ chức cán bộ, quản lý tài chính, tài sản công chưa chú trọng nghiên cứu, cập nhật các quy định mới của pháp luật, quy định của Ngành về lĩnh vực được giao phụ trách, chưa phát huy hết trách nhiệm trong việc tham mưu cho lãnh đạo đảm bảo triển khai đúng các nội dung, quy trình, quy định.

3. Yêu cầu trong thời gian tới

3.1. Người đứng đầu đơn vị trong ngành Kiểm sát nhân dân quán triệt, triển khai thực hiện đầy đủ Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở, các văn bản hướng dẫn thi hành, các văn bản chỉ đạo của Ban Chỉ đạo thực hiện dân chủ ở cơ sở ngành Kiểm sát nhân dân; gương mẫu thực hiện quy định về trách nhiệm của

người đứng đầu, như: Quy định số 101-QĐ/TW ngày 07/6/2012 của Ban Bí thư về trách nhiệm nêu gương của cán bộ, đảng viên, nhất là cán bộ lãnh đạo chủ chốt các cấp; Nghị định số 157/2007/NĐ-CP ngày 27/10/2007 của Chính phủ quy định về chế độ trách nhiệm đối với người đứng đầu cơ quan, tổ chức, đơn vị của nhà nước trong thi hành nhiệm vụ, công vụ và Hướng dẫn số 12/HD-VKSTC ngày 18/02/2008 của Viện trưởng VKSND tối cao. Thường xuyên tự kiểm tra, rà soát, đánh giá kết quả trên các mặt công tác, không để xảy ra những thiếu sót tương tự. Năm 2024, đơn vị nào còn hạn chế, thiếu sót đã nêu trong kết luận kiểm tra và Thông báo rút kinh nghiệm thì người đứng đầu chịu trách nhiệm.

3.2. Công chức, viên chức và người lao động phải thường xuyên nghiên cứu các quy định của pháp luật; nêu cao tinh thần trách nhiệm đối với công việc, thực hiện đầy đủ các thao tác, quy trình nghiệp vụ, quy chế của Ngành trong thực hiện nhiệm vụ.

Trên đây là một số hạn chế, thiếu sót trong thực hiện dân chủ ở cơ sở được phát hiện qua kiểm tra năm 2023 thông báo để các đơn vị rút kinh nghiệm chung.

Nơi nhận:

- Viện trưởng VKSND tối cao;

 Đ/c Nguyễn Hải Trâm, PVT VKSND tối cao, Trưởng Ban Chỉ đạo;

- Các đ/c PVT VKSND tối cao;

- Các đ/c Ủy viên Ban Chỉ đạo;

- Thủ trưởng các đơn vị thuộc VKSND tôi cao;
- Viện trưởng các VKSND cấp cao;
- Viện trưởng các VKSND cấp tỉnh;

- Luru: VT, T1. 2016

TM. BAN CHỈ ĐẠO PHÓ TRƯỞNG BAN

CHÁNH THANH TRA Mai Thị Nam