

HƯỚNG DẪN
CÔNG TÁC KIỂM SÁT VIỆC TẠM GIỮ, TẠM GIAM
VÀ THI HÀNH ÁN HÌNH SỰ NĂM 2023

Căn cứ Chỉ thị của Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân tối cao, Kế hoạch công tác của Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Quảng Ninh, Hướng dẫn của Vụ nghiệp vụ về công tác kiểm sát tạm giữ, tạm giam, thi hành án hình sự năm 2023, với phương châm "*Đoàn kết, trách nhiệm - Kỷ cương, liêm chính - Bản lĩnh, hiệu quả*", để hoàn thành tốt nhiệm vụ kiểm sát việc tạm giữ, tạm giam và thi hành án hình sự, Viện KSND tỉnh Quảng Ninh hướng dẫn nội dung trọng tâm công tác kiểm sát việc tạm giữ, tạm giam và thi hành án hình sự năm 2023 như sau:

I. Nhiệm vụ trọng tâm

1. Tập trung kiểm sát việc quản lý giam giữ, nhằm bảo vệ quyền của người bị tạm giữ, tạm giam, người chấp hành án, nhất là quyền con người; bảo đảm hoạt động tạm giữ, tạm giam, bắt buộc chữa bệnh và thi hành án hình sự đúng pháp luật. Xác định nguyên nhân, trách nhiệm để đề ra biện pháp khắc phục, nâng cao hiệu quả công tác phòng ngừa vi phạm, tội phạm xảy ra trong lĩnh vực này.

2. Mọi trường hợp tạm giữ, tạm giam, thi hành án hình sự phải đảm bảo đúng đối tượng, đúng thủ tục theo quy định, không để xảy ra trường hợp nào bị bắt, giữ, giam trái pháp luật hoặc quá hạn tạm giữ, tạm giam có trách nhiệm của Viện kiểm sát. Chủ động làm tốt việc tổng hợp số liệu bắt giữ ngày và báo cáo về tỉnh (qua phòng 8) để báo cáo Lãnh đạo viện và tích hợp với trung tâm quản lý, điều hành để đảm bảo tính chính xác, kịp thời.

3. Lập hồ sơ và kiểm sát 100% việc ra quyết định thi hành án; thường xuyên rà soát việc bắt thi hành án đối với người bị kết án phạt tù tại ngoại, không tự nguyện thi hành án và có đủ điều kiện bắt. Thực hiện kiểm sát 100% việc miễn, hoãn, tạm đình chỉ, đình chỉ chấp hành án, chấp hành biện pháp tư pháp, chấp hành án treo, các hình phạt khác ngoài hình phạt tù, rút ngắn thời gian thử thách, tha tù trước thời hạn có điều kiện. Kiểm sát chặt chẽ việc giao, gửi bản án, ra quyết định hoặc ủy thác quyết định thi hành án hình sự; việc gửi quyết định thi hành án hình sự cho Viện kiểm sát, người bị kết án và cơ quan, tổ chức có liên quan; công tác quản lý thi hành án hình sự tại cộng đồng; các trường hợp bị áp dụng biện pháp hành chính. Đánh giá kết quả công tác phối hợp với khâu công tác THQCT, KSĐT, KSXX trong việc giải quyết vụ án cũng như việc giao, gửi bản án, quyết định về thi hành án hình sự.

4. Tiếp tục kiểm sát chặt chẽ các trường hợp áp dụng biện pháp tư pháp bắt buộc chữa bệnh theo Chỉ thị số 06/CT-VKSTC ngày 28/6/2021 của Viện trưởng VKS tối cao về tăng cường trách nhiệm, hiệu quả thực hành quyền công tố, kiểm sát việc áp dụng và thi hành biện pháp tư pháp bắt buộc chữa bệnh trong điều tra, truy tố, xét xử và thi hành án.

5. Kiểm sát chặt chẽ việc xem xét, quyết định việc hoãn, miễn, tạm đình chỉ việc chấp hành quyết định đưa người nghiện ma túy từ đủ 12 tuổi đến dưới 18 tuổi vào cơ sở cai nghiện bắt buộc theo Quyết định số 149/QĐ-VKSTC ngày 03/11/2022 của Viện trưởng VKSNDTC.

6. Làm tốt công tác phối hợp với Cơ quan thi hành án hình sự cùng cấp trong việc rà soát, theo dõi, quản lý người chấp hành án thuộc diện Cấp ủy theo dõi, chỉ đạo; các vụ án dư luận xã hội quan tâm.

7. Thực hiện tốt các chuyên đề theo hướng dẫn, chỉ đạo của Ngành.

II. Nhiệm vụ cụ thể và biện pháp thực hiện

1. Nhiệm vụ cụ thể

1.1. Quán triệt và thực hiện nghiêm túc chỉ đạo của Viện trưởng VKSNDTC, Viện KSND tỉnh về nâng cao nhận thức, vị trí, vai trò và tầm quan trọng của công tác tạm giữ, tạm giam và thi hành án hình sự đối với cán bộ, Kiểm sát viên, công chức trong đơn vị; chịu trách nhiệm trước Lãnh đạo viện về chất lượng, kết quả công tác kiểm sát thuộc thẩm quyền.

1.2. Tăng cường kiểm sát việc chấp hành pháp luật trong việc tạm giữ, tạm giam tại Nhà tạm giữ, Trại tạm giam, nhất là quyền của người bị giam giữ được bảo vệ an toàn tính mạng, thân thể không bị tra tấn, dùng nhục hình dưới mọi hình thức; kiểm sát chặt chẽ về công tác quản lý giam giữ, cũng như việc thực hiện các chế độ ăn, ở, nước uống, cấp phát ... đối với người tạm giữ, tạm giam. Kiểm sát chặt chẽ việc phân loại và tổ chức giam giữ theo loại, việc canh gác, bảo vệ, kiểm tra, giám sát người bị giam giữ; việc thực hiện chế độ ăn, thăm gặp thân nhân, tiếp nhận sử dụng quà; việc khám điều trị bệnh và phòng chống dịch bệnh tại cơ sở giam giữ. Phối hợp với bộ phận kiểm sát điều tra kiểm sát chặt đối với số người mới bị bắt giữ hoặc sắp hết hạn tại Trại tạm giam, không để trường hợp nào quá hạn; tổng hợp số liệu bắt giữ trong ngày của đơn vị, báo cáo Viện tỉnh tập hợp báo cáo lãnh đạo viện nắm, chỉ đạo. Chủ động tăng cường kiểm sát đột xuất theo quy định, kịp thời phát hiện vi phạm, tồn tại, xác định nguyên nhân, trách nhiệm, đề ra biện pháp khắc phục phù hợp để nâng cao hiệu quả công tác phòng ngừa.

1.3. Theo dõi, rà soát các bản án, quyết định đã có hiệu lực pháp luật nhưng chưa ra quyết định thi hành án, những trường hợp đã có quyết định thi hành án nhưng chưa đưa đi thi hành, những trường hợp hoãn, tạm đình chỉ để đôn đốc thi hành án. Trực tiếp xác minh, yêu cầu cơ quan có trách nhiệm đưa ra thi hành những trường hợp đủ điều kiện và truy bắt các đối tượng trốn thi hành án.

1.4. Kiểm sát chặt chẽ việc quản lý, sử dụng phạm nhân phục vụ việc tạm giữ, tạm giam; về thủ tục, điều kiện, thẩm quyền, thời gian hoãn, tạm đình chỉ chấp hành hình phạt tù. Tiến hành xác minh hoặc ủy thác xác minh để xác định điều kiện hoãn, tạm đình chỉ chấp hành án phạt tù, nhất là các đối tượng được hoãn với lý do bị bệnh nặng, là người lao động duy nhất trong gia đình.

Tập trung kiểm sát việc thực hiện nghĩa vụ dân sự nhằm đảm bảo việc xét rút ngắn thời gian thử thách của án treo, án cải tạo không giam giữ; rút ngắn thời gian thử thách những trường hợp được tha tù trước thời hạn có điều kiện.

1.5. Kiểm sát chặt chẽ các hồ sơ đề nghị tạm đình chỉ, hoãn, miễn chấp hành án, rút ngắn thời gian thử thách của án treo, cải tạo không giam giữ; tham gia các phiên họp xét rút ngắn thời gian thử thách của án treo, cải tạo không giam giữ ... đảm bảo đúng quy định của pháp luật.

1.6. Chú trọng kiểm sát việc thi hành án hình sự tại cộng đồng về việc lập hồ sơ thi hành án, triệu tập người chấp hành án; việc xử lý, giải quyết trong trường hợp người CHA vắng mặt, thay đổi nơi cư trú; việc kiểm danh, kiểm diện; thực hiện phân loại CHA tại cộng đồng; công tác quản lý, theo dõi, giám sát, giáo dục người chấp hành án tại cộng đồng của UBND cấp xã.

1.7. Chủ động nắm và cung cấp nguồn tin về tội phạm trong lĩnh vực tạm giữ, tạm giam và thi hành án hình sự theo thẩm quyền về Viện kiểm sát tỉnh để tổng hợp báo cáo Cơ quan điều tra VKSTC theo quy chế tiếp nhận, thu thập, quản lý, xử lý và giải quyết nguồn tin về tội phạm ... kèm theo Quyết định số 565/29.12.2017 của Viện trưởng VKSTC. Tiếp nhận và giải quyết 100% đơn khiếu nại, tố cáo về tạm giữ, tạm giam, thi hành án hình sự thuộc thẩm quyền. Kiểm sát việc tuân theo pháp luật của các cơ quan trong giải quyết khiếu nại, tố cáo về thi hành án hình sự.

1.8. Kiểm sát chặt chẽ việc xem xét, quyết định việc hoãn, miễn, tạm đình chỉ việc chấp hành quyết định đưa người nghiện ma túy từ đủ 12 tuổi đến dưới 18 tuổi vào cơ sở cai nghiện bắt buộc theo Quyết định số 149/QĐ-VKSTC ngày 03/11/2022 của Viện trưởng Viện KSND tối cao.

1.9. Thực hiện nghiêm túc chế độ thông tin báo cáo trong ngành kiểm sát nhân dân. Những trường hợp người bị tạm giữ, tạm giam, phạm nhân trốn, chết (do tự sát, bị giết), phạm tội mới phải báo cáo nhanh bằng văn bản, đồng thời điện thoại báo cáo ngay Viện kiểm sát tỉnh để xin ý kiến chỉ đạo.

1.10. Tập hợp các vi phạm phổ biến, kéo dài trong công tác tạm giữ, tạm giam và thi hành án hình sự tại địa phương để tham mưu cho Lãnh đạo viện kiến nghị cơ quan hữu quan xem xét, khắc phục. Tổng hợp kịp thời những vấn đề khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện để báo cáo cấp trên theo quy định.

2. Biện pháp thực hiện

- Tăng cường công tác phối hợp giữa hai cấp kiểm sát trong hoạt động trực tiếp kiểm sát Nhà tạm giữ và Cơ quan thi hành án hình sự Công an cấp huyện, nhất là nơi

để xảy ra vi phạm thường xuyên, kéo dài, chậm được khắc phục, những nơi hoạt động kiểm sát hiệu quả chưa cao, chậm phát hiện hoặc không phát hiện vi phạm.

- Phối hợp chặt chẽ với các khâu công tác nghiệp vụ trong Ngành để theo dõi và đảm bảo việc ban hành các lệnh, quyết định của Viện kiểm sát theo đúng qui định của pháp luật. Không để trường hợp nào bị tạm giữ, tạm giam quá hạn thuộc trách nhiệm của Viện kiểm sát.

- Thường xuyên phối hợp với các đơn vị liên quan rà soát việc chuyển giao bản án có hiệu lực pháp luật, để kiểm sát chặt chẽ việc Tòa án ra quyết định thi hành án hình sự, việc gửi quyết định thi hành án cho Viện kiểm sát, người bị kết án và cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan, bảo đảm bản án có hiệu lực pháp luật phải được thi hành theo đúng quy định.

- Chủ động phối hợp với Cơ quan thi hành án hình sự, Tòa án cùng cấp rà soát và quản lý chặt chẽ các trường hợp bị kết án phạt tù đang ở ngoài xã hội theo đúng quy định; việc áp giải người bị kết án phạt tù không tự nguyện đi chấp hành án, hoặc đã hết thời gian hoãn, tạm đình chỉ đi chấp hành án theo quy định.

- Phối hợp với Kiểm sát thi hành án dân sự, hành chính thực hiện kiểm sát hoạt động thi hành án dân sự liên quan đến phạm nhân đang chấp hành án phạt tù tại Nhà tạm giữ theo Công văn số 5096/8.12.2017 của Viện kiểm sát tối cao.

- Tăng cường phối hợp với Ủy ban MTTQ và Ban pháp chế HĐND trong công tác kiểm sát việc tạm giữ, tạm giam và Thi hành án hình sự để nâng cao hiệu quả công tác kiểm sát.

- Lãnh đạo các đơn vị cần quan tâm và chỉ đạo sâu sát hơn nữa đối với cán bộ làm công tác này, tăng cường công tác đào tạo tại chỗ, để chủ động bổ sung lực lượng cán bộ khi có sự phân công điều động của công tác tổ chức, đồng thời góp phần vào nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác, cũng như trách nhiệm của mỗi cá nhân trong thực hiện nhiệm vụ. Nghiên cứu và triển khai kịp thời các văn bản hướng dẫn, chỉ đạo về nghiệp vụ của Viện kiểm sát cấp trên và chương trình kế hoạch công tác cũng như các chỉ tiêu đã đề ra. Thực hiện triệt để quyền yêu cầu, kiến nghị, kháng nghị, đảm bảo mọi vi phạm đều được kiến nghị, kháng nghị khắc phục, rút kinh nghiệm kịp thời theo quy định của pháp luật.

- Triển khai thực hiện nghiêm túc Quy chế việc kiểm sát tạm giữ, tạm giam, thi hành án hình sự sửa đổi bổ sung; Phương thức kiểm sát tạm thời việc tạm giữ, tạm giam và thi hành án hình sự, ban hành kèm theo Quyết định 106/QĐ-VKS ngày 01.01.2022 của Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Quảng Ninh.

- Giao Phòng 8 có trách nhiệm theo dõi, đôn đốc các đơn vị trong triển khai thực hiện các chỉ tiêu công tác. Năm, tổng hợp và tham mưu cho Lãnh đạo viện tỉnh trong việc ban hành các thông báo rút kinh nghiệm định kỳ, thường xuyên trong quá trình thực hiện.

- Thực hiện nghiêm chế độ thông tin, báo cáo và quản lý công tác trong ngành kiểm sát nhân dân; Quy chế công tác kiểm sát tạm giữ, tạm giam, thi hành án hình sự của Viện trưởng VKSND tối cao.

4. Dự kiến thời gian và các đơn vị Viện kiểm sát tỉnh sẽ phối hợp trực tiếp kiểm sát Nhà tạm giữ và Cơ quan THA hình sự Công an cấp huyện năm 2023:

- Tháng 4.2023: Nhà tạm giữ và Cơ quan THA hình sự Công an huyện Tiên Yên, Hải Hà, TP Móng Cái.

- Tháng 6.2023: Nhà tạm giữ và Cơ quan THA hình sự Công an thành phố Uông Bí, Hạ Long, thị xã Đông Triều.

- Tháng 7.2023: Nhà tạm giữ và Cơ quan THA hình sự Công an thành phố Cẩm Phả, thị xã Quảng Yên.

C. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

Trên cơ sở những nội dung hướng dẫn công tác Kiểm sát việc tạm giữ, tạm giam và thi hành án hình sự, yêu cầu đồng chí Viện trưởng 13 Viện kiểm sát cấp huyện; Trưởng phòng 8 của Viện kiểm sát tỉnh quán triệt và triển khai thực hiện nghiêm túc.

Thời gian hoàn thành các chỉ tiêu nghiệp vụ xong trước ngày 30/11/2023.

Quá trình thực hiện chức năng kiểm sát, nếu có khó khăn, vướng mắc, các đơn vị phải báo cáo bằng văn bản về Viện kiểm sát tỉnh (qua phòng nghiệp vụ có liên quan) để được hướng dẫn, chỉ đạo kịp thời.

Nơi nhận:

- 13 VKS huyện, TX, TP (để thực hiện);
- Vụ 8, VP - VKSTC (để báo cáo);
- Đ.c Viện trưởng vks tỉnh (để b.cáo);
- Lưu VPTH, VT, P8.

KT. VIỆN TRƯỞNG
PHÓ VIỆN TRƯỞNG



Nguyễn Huy Thắng