



SISTEMA NACIONAL  
DE INTEGRIDADE

# Sistema Nacional de Integridade

## Portugal

Junho de 2011

**Para mais informações:**

[integridade@transparencia.pt](mailto:integridade@transparencia.pt) / [integridade.transparencia.pt](http://integridade.transparencia.pt)



# Sistema Nacional de Integridade

## O problema

**83 % dos portugueses considera que os níveis de corrupção  
aumentaram em Portugal nos últimos três anos  
(BGC 2010)**

- Maior exposição mediática de escândalos envolvendo líderes políticos e altas figuras do sector financeiro
- Continuada ineficácia no combate à corrupção
- Descontrolo da dívida pública e contexto de crise



# Sistema Nacional de Integridade

## O problema

- A corrupção tem um impacto negativo na qualidade de vida dos cidadãos:
  - É discricionária – distorce o acesso a bens e serviços públicos
  - É um imposto regressivo – os cidadãos com os rendimentos mais baixos são os que mais pagam a factura da corrupção
- A corrupção tem um impacto negativo na economia:
  - Aumenta o custo das obras públicas e dos serviços e bens adquiridos pelo Estado
  - Distorce o investimento privado e prejudica a livre concorrência
- A corrupção tem um impacto negativo na legitimidade das instituições do Estado:
  - Prejudica a confiança dos cidadãos nas instituições (gera cinismo)
  - Reduz a capacidade de o sistema político responder às necessidades existentes



# Sistema Nacional de Integridade

## O problema

Em teoria...

As democracias dispõem de mecanismos para limitar a corrupção que constituem os pilares fundamentais de um **Sistema Nacional de Integridade**.

Na prática...

O funcionamento destes pilares não tem sido exemplar, permitindo que a corrupção continue a manifestar-se com frequência a todos os níveis de governação.



# Sistema Nacional de Integridade

## A solução

**Integrar uma iniciativa europeia de anti-corrupção sem precedentes**

**Objectivo geral do projecto Sistema Nacional de Integridade:**

Avaliar a extensão e as causas da corrupção em Portugal, medindo a eficácia dos esforços nacionais de combate à corrupção, através de:

- Extensa análise documental;
- Realização de entrevistas a actores privilegiados;
- Validação de indicadores de desempenho.



# Sistema Nacional de Integridade

## A solução

### Objectivos específicos:

- Identificar os pontos fracos e fortes do sistema de anti-corrupção em Portugal;
- Melhorar a compreensão dos riscos da corrupção;
- Apelar à acção anti-corrupção;
- Criar coligações nacionais e regionais multifacetadas;
- Fortalecer as organizações da sociedade civil contra a corrupção



# Sistema Nacional de Integridade

## Abordagem e Metodologia

A abordagem de avaliação do SNI fornece uma estrutura que permitirá analisar:

- a extensão e as causas da corrupção em Portugal
- a eficácia dos esforços nacionais de combate à corrupção

Trata-se de uma abordagem consultiva que envolve os principais agentes de combate à corrupção no governo, sociedade civil, empresas e outros sectores relevantes.

**Objectivo:** Construção de vontade política e pressão cívica para iniciativas de reforma.



# Sistema Nacional de Integridade

## Abordagem e Metodologia

### Pilares de análise: 13

Assembleia da República  
Governo  
Tribunais  
Administração Pública  
Ministério Público e Organismos de Investigação Criminal  
Comissão Nacional de Eleições  
Provedor de Justiça  
Tribunal de Contas  
Organismos Especializados de Combate à Corrupção  
Partidos Políticos  
Comunicação Social  
Sociedade Civil  
Sector Privado





# Sistema Nacional de Integridade

## Abordagem e Metodologia

A investigação centra-se na avaliação das **principais instituições públicas e actores não-estatais do sistema nacional de governança** no que diz respeito:

- à sua capacidade de intervenção, directa e indirecta, no combate e prevenção da corrupção
- aos seus sistemas de governança e procedimentos internos
- ao seu papel no sistema de integridade (relacionamento com demais pilares)

**O estudo analisa:**

- o quadro formal de cada instituição
- a prática institucional



# Sistema Nacional de Integridade

## Abordagem e Metodologia

### **Principais fontes** de recolha de dados e informação:

- Revisão do enquadramento legal/penal vigente e das políticas anti-corrupção
- Realização de entrevistas com actores privilegiados: cerca de 3 por pilar (39)
- Realização de testes de campo (sempre que possível).



# Sistema Nacional de Integridade

## Promotores nacionais

Em Portugal o Estudo será desenvolvido por uma equipa composta por 10 membros e coordenada por Luís de Sousa, investigador do ICS-UL e Presidente da TIAC.

**Actividades de investigação, disseminação e advocacia social:** TIAC e INTELI

**Gestão financeira do projecto:** ICS-UL



SISTEMA NACIONAL  
DE INTEGRIDADE

[integridade.transparencia.pt](https://integridade.transparencia.pt)

# Sistema Nacional de Integridade

## Equipa

### **Coordenação Científica**

Luís de Sousa

Coordenador

Marcelo Moriconi

Co-coordenador

### **Coordenação Técnica**

Gualter Crisóstomo

Coordenador de Advocacia Social

Diana Reis

Gestora do Projecto

### **Investigadores**

David Marques

Investigador Principal

Susana Coroado

Assistente de Investigação

### **Investigadores Convidados**

Carla Bastos

Luís Bernardo

Manuel Castelo Branco

Thierry Dias Coelho



# Sistema Nacional de Integridade

## Grupo de Aconselhamento

O Grupo de Aconselhamento é um quadro de especialistas, constituído por personalidades de vários quadrantes e peritos na área da corrupção e/ou no funcionamento dos pilares em análise.

Responsabilidades dos membros do Grupo de Aconselhamento:

- aconselhar na condução do projecto e na investigação, rever e comentar o relatório;
- reforço da legitimidade, disseminação e projecção dos resultados do projecto.



# Sistema Nacional de Integridade

## Grupo de Aconselhamento

### **Responsáveis pela revisão dos pilares:**

André Freire

António Araújo

António Costa Pinto

António Pedro Dóres

Carlos Jalali

Conceição Gomes

Elena Burgoa

Gustavo Cardoso

João Triães

José Manuel Moreira

Manuel Meirinho

Marina Costa Lobo

Miguel Fernandes

Paulo Trigo Pereira

Pedro Magalhães

Pedro Tavares de Almeida

Pierre Guibentif

### **Responsáveis pela promoção e divulgação do projecto:**

António Cunha

Cândida Almeida

Isabel Corte-Real

Isabel Furtado

João Cravinho

José Rui Felizardo

Maria José Morgado

Sérgio Figueiredo

Sérgio Filipe



# Sistema Nacional de Integridade

## Publicações

- 1 Relatório nacional
- 6 *Policy papers*

## Eventos

- Workshop com stakeholders
- Lançamento do Relatório Nacional
- Conferência europeia de apresentação do projecto
- Mesas redondas
- Escola de Verão



**SISTEMA NACIONAL  
DE INTEGRIDADE**



Prevention of and Fight against Crime  
With financial support from the Prevention of and Fight against Crime Programme  
European Commission - Directorate-General Home Affairs