

励精图治，廉洁高效

民不服我能，而服我公。

吏不畏我严，而畏我廉。


公生明，廉生威。

(此为明朝泰安知州顾景祥刻于泰安府衙，后由山东巡抚卞富书写的《官箴》刻石，后广为传诵。)

1998年3月24日，国务院召开的第一次全体会议

——《励精图治，廉洁高效，做好跨世纪的一届政府工作》

孙冶方经济科学基金会



清华大学 SEM Tsinghua SEM


无私奉献：心系贫困地区的孩子

让贫困地区的孩子每天能喝上一杯牛奶，吃上一个鸡蛋。

2011年4月22日，在清华大学百年校庆之际，朱镕基向母校向师生赠送图书

- 2012年，朱镕基提议成立实事助学基金会。他在人民出版社出书，版税直接由出版社转入实事助学基金会。
- 目前，该基金会已运转三年多时间，全部资金都来自朱镕基的捐款，已收到捐款共计近4000万元。

孙冶方经济科学基金会



清华大学 SEM Tsinghua SEM



## 公忠体国，诤言无惧

1992年春节前后，邓小平同志先后在武昌、深圳、珠海和上海发表了重要讲话。全国上下认真贯彻落实，加快了改革开放和经济建设步伐，但是一些地方也出现了过分追求经济增长速度的问题。

- “经济结构不调整，我们是不能前进的。这是去年中央工作会议提出的一个任务。去年国内生产总值的增长速度是7%。工业增长14.2%，高的不得了啦。第三产业呢，5.2%，太低了……”
- “我的意思是，你胆子大、步子快，还是用在改革开放上，用在调整结构上，用在提高效益上，千万不要往仓库里使劲。另外，银行贷款也要控制。”

——《全面正确理解邓小平同志南方讲话精神，1992年3月25日》

摘自朱镕基讲话实录第一卷

孙冶方经济科学基金会 编著

6



## 公忠体国，诤言无惧（续）

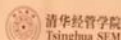


- 当时有人认为这上述讲话同邓小平南方谈话唱反调。不久，邓小平看到了这篇发言的录音整理稿，予以充分肯定。
- 中共中央决定将这篇发言稿以《中办通报》印发各地区、各部门，并刊载江泽民在发言稿上的批示：“朱镕基同志在人代会上海代表团会议上的发言，有内容、有重点、有分析、有办法，抓住了小平同志最近重要讲话的精神实质，使人很开脑筋，值得一读。”

朱镕基本人在两年多后谈到这个过程。他说，“回头看1992年，我们进入一个高速发展的新阶段，成绩是巨大的，但是毛病也很多。这些毛病完全是我们在执行邓小平同志南方谈话的过程中，只看前半句，不看后半句所引起的。”（1995年6月5日，第二卷，第150页）

孙冶方经济科学基金会 编著

7



## 正人先正己，做事先做人

在2015年“九三”阅兵仪式天安门城楼

为学，要扎扎实实，不可沽名钓誉；

做事，要公正廉洁，不要落身后骂名。



—2001年6月辞去清华大学经管学院院长时的告别演讲

孙治方经济科学基金会 敬题

## 厚筑家底，惠及继任

在2003年以前，政府已经有能力取消农业税。但为了给后任留下建立政绩的空间，把应该做、也完全有能力做的好事留给后任去完成。

（2002年全国财政收入1.89万亿元，其中中央财政首次突破1万亿元，为1.04万亿元。经过几年的农村“税费改革”，取消“三提五统”，大大减轻了农民负担。2003年全国农业税仅剩424亿元）。



2004年，国务院开始实行减征或免征农业税的惠农政策。2005年岁末免除农业税的惠农政策，以法律的形式固定下来，让8亿中国农民彻底告别了缴纳农业税的历史。

孙治方经济科学基金会 敬题

## 目 录

- 公忠体国 鞠躬尽瘁
- 刚峻果断 胸有大局
- 举轻若重 止于至善
- 黎民疾苦 念兹在兹
- 誉满谤随 功存人心

孙治方经济科学基金会 纪念册

10



清华大学  
Tsinghua University

容基经济管理理论与实践  
Theory and Practice of Economic and Management

朱镕基经济管理  
ZHU Rongji Economic and Management  
Theory and Practice  
课程号 Course Number  
2017年秋季

## 果断抑制1992年经济“过热”

- 上世纪80年代，中国经济流行“速度论”，如“经济像一辆自行车，只能速度快才能不倒”、“无所谓过热，能够达到的速度就不算热”等。
- 当1992年邓小平南巡讲话提出大胆地闯、大胆地干时，中国人的创业热情空前高涨。全民经商、下海成为一件极其光荣的“时尚”。
- 1992年中国经济出现一次新的经济“过热”。1992年至1993年间，中国经济增长速度达到13%，超过潜在经济增长率4个百分点，货币同比增发34%；两年里投资分别上升70%和40%，人民币调剂汇率一路贬值到1:11，而且向1:15滑落——



孙治方经济科学基金会 纪念册

11

### “三乱”助推通货膨胀

- 经济“过热”终于导致了通货膨胀这个恶果。1993年通货率是14.7%，1994年达到24.1%，一举刷新了1988年18.8%的纪录。
- 金融领域内乱集资、乱拆借、乱提高利率的现象愈演愈烈，进一步助推了宏观经济失衡和通货膨胀加剧。



孙冶方经济科学基金会

12

### 强力收缩银根，经济软着陆

- 1993年6月，中央出台了提高存贷利率和国债利率；限期收回违章拆借资金；削减基建投资，清理所有在建项目；削减行政费用20%；重新审查开发区；改革外汇留成制度等，称为“十六条”。
- 强力收缩银根，迫使那些为所欲为的银行回收贷款，约法三章：一、清理违章拆借；二、不得竞相提高利率、不得收取贷款回扣；三、银行不得向自办实体注资，自办实体和银行脱钩。
- 同时注意“软着陆”，保持经济速度逐步下降，不低于8%。“十六条”文件是一剂猛药，在采取“双紧缩”政策的同时，也首次运用经济手段进行调控，使“过热”的经济得以退烧。但让经济平安落地，则靠的是1994年后推出的一系列改革举措和制度建设。

孙冶方经济科学基金会

13



### 三项改革同时启动，先后到多个省调研和落实

- 首站是海南，第二站是改革和发展的排头省份广东。
- 先后到了十几个省、直辖市。
- 面对各种不同的情况，耐心听取意见。
- 最终获得各地的理解和支持。三项改革即分税制、流转税制和外汇体制改革同时于1994年1月1日在全国同时推出。

孙冶方经济科学基金会 记录稿

34

### 第一项改革：分税制改革

朱镕基主持全国经济工作之初，就遭遇“巧妇难为无米之炊”的困境。分税制改革以前，每年一度的全国财政会议经常开成“募捐会”，财政部长要求各省做“贡献”。那时的“分灶吃饭”，是一种不规范的中央和地方讨价还价的体制。

- 由于中央财政收入严重不足，从1980年代末到1990年代初，甚至发生过两次中央财政向地方财政“借钱”，并且借而不还的事。1980年代中期“能源交通基金”，1989年的“预算调节基金”，都是为了维持中央财政正常运转而采取的非常措施。
- 以1992年为例，全国财政收入3500亿元，其中，中央收入1000亿元，地方收入2500亿元，中央财政支出2000亿元，赤字1000亿元。

孙冶方经济科学基金会 记录稿

35



## 分税制改革意义重大

- 将沿用多年的财政包干制改造为新的分税制，改造中央与地方政府的财政及税收关系。



- 分税制的推行是改革史上一个转折性的事件。它带来的最重要的结果，是中央在经济权力和利益的分配中重新获得主动权，同时也大大提高了各级政府发展经济和关注民生的积极性。

孙冶方经济科学基金会

16

## 合理调整中央和地方收入划分

- 根据中央和地方的事权划分，将维护国家权益、实施宏观调控所需的税种划为中央税；将同经济发展直接相关的主要税种划为中央与地方共享税；将适应地方征管的税种划为地方税并充实地方税税种，增加地方收入。
- 中央固定收入包括：关税、海关代征消费税、增值税、消费税、中央企业所得税、证券交易印花税等。地方固定收入包括，营业税（不含银行总行、铁道、保险总公司的营业税）、地方企业所得税、地方企业上交利润、个人所得税等。
- 中央与地方共享收入包括：增值税、资源税。增值税中中央分享75%，地方分享25%。资源税按不同的资源品种划分，海洋石油资源税作为中央收入，其他资源税作为地方收入。

孙冶方经济科学基金会

17

## 根据调研，临机处置，兼顾中央和地方利益

- 以1993年为税收返还基期年，各地当年财政收入基数猛涨上去之后，对1994年的财政收入有没有影响呢？

财政收入数据显示，1994年每个月的财政收入都比上年同期增加，全年财政收入增长了869亿元，比上年增长20%，是以前历史上少有的。

- 自1994年实施财政改革以来，到2015年已经22年了，财政工作发生了天翻地覆的变化。

财政收入由1993年的4349亿元，增加到2015年的15.22万亿元，23年平均年增6000多亿元，年复合增长率16.7%。

孙冶方经济科学基金会

18

## 第二项改革：流转税税制改革

1994年税制改革背景：

- **市场经济的要求。**价格普遍放开，以税收校正价格的历史作用消失。税制改革时机成熟。
- **现代企业制度的要求。**原有税制税目繁多、征管混乱、企业难以公平竞争。税制改革的目标就是建立以增值税为主，营业税、消费税为辅的流转税体系，并对所得税进行归并整合。
- **对外开放的要求。**原来为吸引外资实行的各种优惠，不符合“国民待遇”的原则，不利于内外资企业的公平竞争。

孙冶方经济科学基金会

19

### 第三项改革：外汇制度改革

1994年之前，官方牌价是1美元兑5元多人民币，但是外汇调剂市场是1比8元多，黑市价更高，在1992、1993年投资高涨时，汇率超过1比10。

1、从1994年1月1日起，实现汇率并轨，实行以市场供求为基础的，单一的，有管理的浮动汇率制。

2、实行银行结汇、售汇制度，取消外汇留成和上缴，经常项目正常对外支付用汇的计划审批。

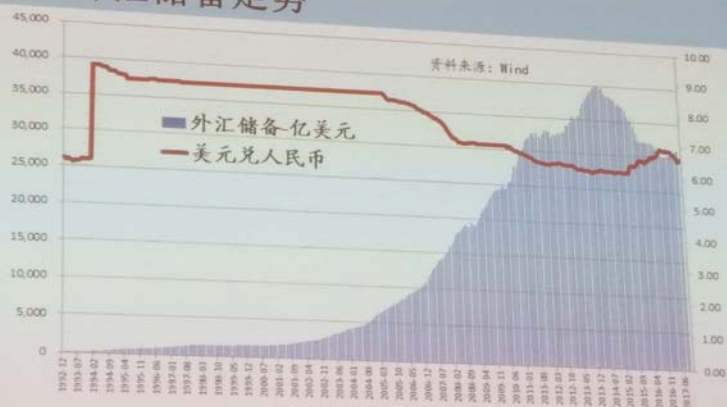
3、建立银行间外汇交易市场，改进汇率形成机制。市场的主要职能是为各外汇指定银行相互调剂余缺和清算服务，由中国人民银行通过国家外汇管理局监督管理。

(1989、1993、1996、2015我国年外汇储备55、212、1050、33302亿美元。)

孙冶方经济科学基金会 龙希庭

21

### 汇率、外汇储备走势



2017年9月底，我国外汇储备3.1万亿美元，美元/人民币在6.6左右

孙冶方经济科学基金会 龙希庭

22



## 沉着应对亚洲金融危机

■ 1997年6月，一场金融危机在亚洲爆发，这场危机的发展过程十分复杂。到1998年年底，大体上可以分为三个阶段：

### 1997年7月 第一阶段

■ 1997年7月2日，泰国宣布放弃固定汇率制，实行浮动汇率制，引发了一场遍及东南亚的金融危机。

### 1998年初 第二阶段

■ 1998年初，印尼金融危机再起，面对有史以来最严重的经济衰退，国际货币基金组织为印尼开出的药方未能取得预期效果。

### 1998年8月 第三阶段

■ 1998年8月初，乘美国股市动荡、日元汇率持续下跌之际，国际炒家对香港发动新一轮进攻，恒生指数一直跌至6600多点。

孙冶方经济科学基金会 范希庭

23

## “三驾马车”：中国经济迅速反弹

### ■ 启动基础设施和城市建设

执行“积极的财政政策”，从1998年到2001年间，发行长期建设国债5100亿元，主要投资于基础设施，如高速公路、交通、发电和大型水利工程。同时，中央银行先后七次降低存贷款利率，增加了货币供应。

### ■ 开放外贸的进出口自主权

国务院相继出台政策允许民营企业自营出口，大大刺激了外贸的积极性。价廉物美的中国商品开始远征全球，从而催生了“中国制造”的繁荣景象。

### ■ 刺激内需，开放房地产市场

这三大政策分别着力于投资、出口和内需，由此构成拉动经济复苏的“三驾马车”。在哀鸿遍野的1998年，中国经济率先触底反弹，“否极泰来”。

孙冶方经济科学基金会 范希庭

24

## 坚持人民币不贬值

亚洲金融危机爆发以后，人民币汇率的走势问题一直是国内外关注的焦点

1997年12月，江泽民代表中国政府承诺，为了尽快恢复地区金融秩序，中国不仅不会使人民币贬值，还将尽可能为东盟国家提供援助。

1998年4月，朱镕基在出席第二届亚欧会议时也指出，要“尽我们的所能来帮助解决亚洲金融危机”。

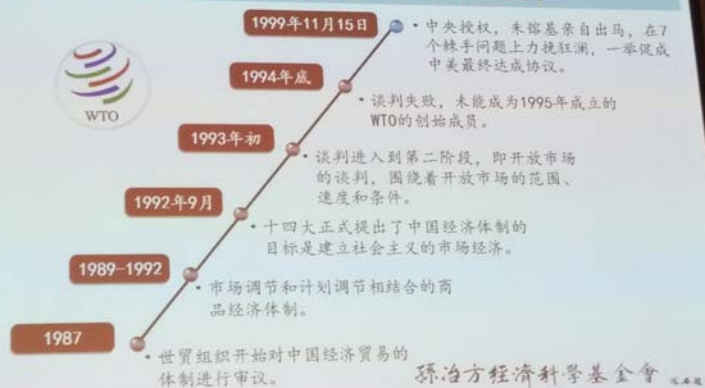
1998年3月17日，朱镕基当选总理的第一次记者招待会上承诺人民币不贬值。

1998年6月26日，朱镕基会见美国财政部长鲁宾表示：“无论贬值会给我们带来多大好处，我们也不能那样做。对别人损害太大，最后也会损害我们自己。”

孙冶方经济科学基金会 龙居超

25

## 入世谈判：关键时刻果敢决断，力挽狂澜



26

## 突破WTO谈判僵局

- 1999年11月14日，经过6天6夜的艰苦谈判，陷入僵局，几近破裂。
- 经中央授权，朱镕基15日上午亲临现场，当机立断。
- 朱镕基就对七个问题的前二个问题作了让步。随后他对美方谈判代表说，涉及的七个问题我已经有两个作了让步了，这是我们最大的让步！美国代表对中国总理亲自出面参与谈判感到愕然。他们经过请示，终于同意与中方达成入世谈判协议。



孙冶方经济科学基金会 周志建

27

## 入世十余年的成就

### 汽车

中国汽车产销量从2000年的二百多万辆到目前的两千多万辆，自主品牌乘用车所占比重从不到2%增长到41.3%。成为世界第一大汽车市场。

### 农业

粮食产量八连增，农民人均纯收入年均增长9.6%以上。农业产品贸易总额1875.6亿美元，比十年前增长3.4倍，成为全球第三大农产品贸易国。

### 零售

本土零售业在与外资的竞争中不断学习新模式、新业态、新技术以及融资技巧。十年间，中国消费品零售总额年均增长15.4%。

### 银行

十年前，中国银行业总资产只有17万亿元，外资银行资产规模接近万亿元，市场份额最多时占到了5%。十年后，中国银行业总资产超过百万亿元，外资银行增长到3万亿元，市场份额降至2%。工、农、建跻身世界银行十强。

### 电影

国产电影从2002年的100部上升到2015年的686部，年票房从不足十亿元人民币增至2015年的458亿，增速全球第一。

### 经济总量

中国在2002年进入新的增长周期，入世五年后，中国成为世界第三大经济体，对世界经济的贡献为13%。入世十年，中国一跃成为世界第一大出口国、全球第二大经济体。

孙冶方经济科学基金会 周志建

28



## 目 录

- 公忠体国 鞠躬尽瘁
- 刚峻果断 胸有大局
- **举轻若重 止于至善**
- 黎民疾苦 念兹在兹
- 誉满谤随 功存人心

孙冶方经济科学基金会 宣

29

## 鼓励、支持筹建上海证券交易所

- “光靠财政不行，要意识到金融的重要性。”



- 筹建上交所，“出了事，我和刘鸿儒负责。”
- “请抓紧一些，可否力争今年开业。”

孙冶方经济科学基金会 宣

30

### 推动企业赴境外上市

■ 当时红筹股（海外注册）可以在香港上市。既然红筹股是一条渠道，那么也应让由国内成立的企业直接在海外发行股票—H股。



■ 由于内地及香港当时的会计准则及公司法例方面相去甚远，所以内地企业来港上市该遵循什么标准，成为问题。“内地企业去港上市，必须按照国际规定，与其它企业看齐”。

■ H股的大胆设计，促进了香港经济和资本市场的健康发展，有利于香港的长期繁荣稳定，使得香港成为全球金融中心。

孙治方经济科学基金会

31

### 股票市场要为国有企业改制服务

■ 1999年5月，国务院总提出按市场经济的办法改革，让经济效益好、符合上市条件的企业先上市。

■ 1999年7月，朱镕基在省、部长经济工作座谈会上提出支持国有企业脱困的3项措施，即“债转股”、用国债资金支持企业技术改造、企业上市融资。其中，“债转股”使得不少多年亏损的国有企业迅速扭亏为盈。

■ 上次“债转股”是对“拨改贷”的补正，遵循了市场化的原则。



孙治方经济科学基金会

32

## 建制立法，规范股市和金融秩序

- 1992年8月13日，朱镕基在部分省市股票市场试点工作座谈会上指出，股票市场要走法律化、规范化的轨道，不能出现过度投机。他强调要加强股票市场的监管工作，保证股票发行和上市公司的质量。同年10月，国务院证券委员会和中国证券监督管理委员会正式成立。随后国家颁布了一系列法规和规章，初步确立了我国证券期货市场的监管体制。
- 1995年12月，朱镕基到上交所考察时，提出了证券期货市场发展的“八字方针”——法治、监管、自律、规范。直到今天，“八字方针”对中国股市依然适用。



孙冶方经济科学基金会

35

## 1996年处理股市泡沫

1996年在中国新兴证券市场短短六年的发展史上具有重要的意义。通货膨胀消失，银行利率降低；3月开始，股市走出了一轮大的上升行情，全年基本上走出了单边上升的走势，直至年底的疯狂。股民普遍认为，香港“九七”回归之前，政府绝对不会让股市掉下去；否则，政府的面子不好看。管理层的“十二道金牌”都没能拉住疯牛，直至人民日报的特约评论员文章出现，才拉住了疯牛。大盘出现连续两个跌停板，投资者重新趋于理智。

这时候，我们不能不讲话了，于是发表了一篇《人民日报》特约评论员文章，是让中国证监会同志起草的，实际上是讲了三个道理：

第一，这个股市现在是非理性的。  
第二，股票市场是有涨必有落，落的时候，政府不会托市，也托不起这个市。历史经验证明，没有一个人能把股市托起来。  
第三，股市风险自负。赚了钱你多得，赔了钱你自赔，政府管不了。

——朱镕基于1996年12月20日在“全国财经工作会议”上的讲话


孙冶方经济科学基金会

36

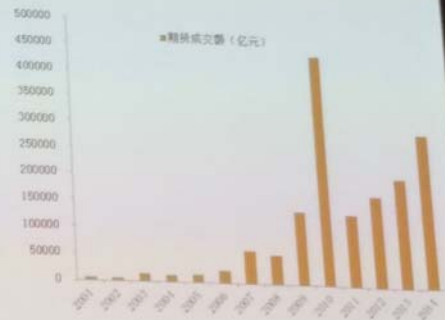


## 规范、发展期货市场

- 在整顿和撤并原有14家期货交易所的基础上，保留郑州、上海、大连3家交易所，使期货市场得到规范发展。

 中国金融期货交易所  
China Financial Futures Exchange

我国期货产品交易额



资料来源: Wind

孫治方經濟科學基金會

37

## 目 录

- 公忠体国 鞠躬尽瘁
- 刚峻果断 胸有大局
- 举轻若重 止于至善
- 黎民疾苦 念兹在兹
- 誉满谤随 功存人心

孫治方經濟科學基金會

38

## 建立社会安全网：两个确保，三条保障

- 完善社会保障制度，是关系改革、发展、稳定全局的大事，直接影响深化改革和结构调整的进程。要按照确保当前、着眼长远的要求，切实抓紧抓好。
- “两个确保”，即确保国有企业下岗职工基本生活，确保企业离退休人员养老金按时足额发放。
- 从1998年开始，逐步建立了“三条保障线”，即：企业职工基本养老保险制度、下岗职工基本生活保障和失业保险制度、城市居民最低生活保障制度。
- 要定期公布各省区市两个确保的落实情况，各省区市对所属地区也要这样做，以便接受群众监督，改进工作。

孫冶方經濟科學基金會

39

## 扩大社会保障覆盖面

- 2000年，国务院颁布《关于印发完善城镇社会保障体系试点方案的通知》，决定从2001年7月开始在辽宁省进行完善城镇社会保障体系试点工作。
- 2003年，在黑龙江和吉林两省扩大试点工作。
- 2005年12月，国务院发布《关于完善企业职工基本养老保险制度的决定》，从2006年起将试点改革扩大到除东三省之外的八个省、区、市，包括天津、上海、山东、山西、湖北、湖南、河南和新疆。

辽宁

黑龙江  
吉林

天津、上海、山  
东、山西、湖北、  
湖南、河南、新  
疆

孫冶方經濟科學基金會

41

## 建立多层次的医疗保障体系

- 1998年12月，国务院发布了《关于建立城镇职工基本医疗保险制度的决定》，要求在全国范围内建立以城镇职工基本医疗保险制度为核心的多层次的医疗保障体系。2000年颁布《关于城镇医药卫生体制改革的指导意见》及13个医改文件。
- 农村的健康问题已经严重制约农村经济的发展，损害健康劳动力。根据世界卫生组织《2000年世界卫生报告》对191个成员国排位，中国人均卫生费用排在139位，筹资的公平性却为倒数第三。
- 农民健康问题已经成为十分尖锐的社会问题。我们有些同志长期蹲在城市，对待农民的疾苦常常采取一种麻木甚至傲慢的态度。



孫治方經濟科學基金會

42

## 始于江朱，成于胡温的新型农村合作医疗制度

- 2002年10月，《中共中央、国务院关于进一步加强农村卫生工作的决定》明确指出：要“逐步建立以大病统筹为主的新型农村合作医疗制度”，“到2010年，新型农村合作医疗制度要基本覆盖农村居民”，“从2003年起，中央财政对中西部地区除市区以外的参加新型合作医疗的农民每年按人均10元安排合作医疗补助资金，地方财政对参加新型合作医疗的农民补助每年不低于人均10元”，“农民为参加合作医疗、抵御疾病风险而履行缴费义务不能视为增加农民负担”。
- 这是我国历史上，第一次为解决农民的基本医疗卫生，进行大规模的政府投入。
- 新型农村合作医疗制度，简称“新农合”：是指由政府组织、引导、支持，农民自愿参加，个人、集体和政府多方筹资，以大病统筹为主的农民医疗互助共济制度。采取个人缴费、集体扶持和政府资助的方式筹集资金。

孫治方經濟科學基金會

43



## 始于江朱，成于胡温的新型农村合作医疗制度

全国新型农村合作医疗情况

	2014	2013
参合人口数 (亿人)	7.36	8.02
参合率 (%)	98.9	98.7
当年筹资总额 (亿元)	3025.3	2972.5
人均筹资 (元)	410.9	370.6
当年基金支出 (亿元)	2890.4	2902.2
当年补偿支出受益人数 (亿人次)	-	19.42

注：部分城市统一实行城乡居民基本医疗保险制度，参合人数有所减少。

➤ 国家卫生计生委2016年表示，新农合政策范围内住院费用报销比例，2016年要再提高5个百分点以上，通过降低大病保险起付线、提高报销比例等措施，切实减轻农村贫困人口患者医疗支出负担。

- 住院报销比例当前为：镇卫生院报销60%；二级医院报销40%；三级医院报销30%。
- 大病报销比例当前为：门诊统筹乡、村补助比例分别提高到65%、75%。
- 门诊报销比例当前为：村卫生室、卫生所报销比例60%；镇卫生院报销比例40%。

孙冶方经济科学基金会

44

## 1998年抗洪救灾

8月7日

■ 早上6点达到44.75，7点44.81米，8点44.84米，10点44.88米——很快接近45米。沙市水位不断上涨。



■ “下午6点，我立即到北戴河去，向江主席汇报后，决定晚上9点召开中央政治局常委扩大会议，参加会议的除了7位常委外，还有国务院的副总经理、国务委员等。”

■ “会议从晚上9点开到11点，经过了非常严肃、认真和热烈的讨论，每位常委都发了言，都讲得很透，从历史讲到现在。”

■ “后来，我们修改《会议纪要》，一直改到8月8日凌晨3点多钟。”

孙冶方经济科学基金会

45

## 人命大如天，抗洪救灾亲临第一线

■ 8月9日，朱镕基紧急飞赴江西九江。九江的决堤，使他勃然大怒。他当即怒斥负责人：

“你们不是说固若金汤吗？谁知堤内是豆腐渣！这样的工程要从根查起，对负责设计、施工、监理的人员都要追查。人命关天，百年大计，千秋大业，竟搞出这样的豆腐渣工程、王八蛋工程。腐败到这种程度怎么了得？历史是不容欺骗的！”

在向抗洪官兵讲话后转身离去时，他边走边擦眼角的泪水。

■ 1998年8月8-9日，朱镕基亲临湖北省抗洪第一线，指挥长江防汛抗洪工作。“在任何情况下，一定要把保证群众的生命安全放在第一位。人的生命是最宝贵的，‘留得青山在，不怕没柴烧’，一定要有这个远见。”

孙冶方经济科学基金会

46

## 心系抗洪防汛工程

■ 克服麻痹思想，做好防汛准备工作。去年遭受特大洪水来袭以后，我们加强了水利工程建设。但堤防能不能经得起这次洪水的考验，令我们十分担忧。

— 1999年7月13日，武汉，长江五省一市的长江防汛工作座谈会

■ “我不去看，我不放心，如果又是‘豆腐渣工程’怎么办？如果在我卸任前夕，来一次大洪水把大堤冲垮了，我怎么向老百姓交代？”

—2011年出版的《朱镕基讲话实录》第四卷中《值得纪念的五年》一文讲到，在2002年，朱镕基的眼睛已经很不好，医生要其做手术，但是他为了能够沿着1998年的洪水沿线走一遍而放弃了手术。

孙冶方经济科学基金会

47

## 目 录

- 公忠体国 鞠躬尽瘁
- 刚峻果断 胸有大局
- 举轻若重 止于至善
- 黎民疾苦 念兹在兹
- 誉满谤随 功存人心

孙冶方经济科学基金会 宣

48

## 排除万难，全面开启国企改革

- 进入1995年之后，国有企业的经营状况持续恶化，几乎到了难以为继的地步。国务院发展研究中心的一份报告显示，国营企业的亏损面超过40%，企业负债率平均高达78.9%，与10年前相比，资产增长了4.1倍，债务则增长8.6倍。
- 朱镕基：“造成国有企业困难的原因，实实在在地分析，主要有三个：一是重复建设，二是盲目建设，三是人员膨胀”。
- 1996年 国家经贸委宣布“抓大放小”。1997年 十五大明确提出，用三年左右的时间，使大多数国有大中型亏损企业摆脱困境，力争在大多数国有大中型骨干企业初步建立现代企业制度。
- 国有资本从164个竞争性行业中“坚决撤出”。同时对垄断性行业强势分拆，形成寡头竞争的格局，提高了国有企业和国民经济的总体效益。

孙冶方经济科学基金会 宣

49



## 国企改革的争议

- 1998年，中国胶卷行业被柯达几乎全行业收购。在30年改革进程中，由一家跨国公司对一个重要产业进行全行业性的购并，仅此一例。当时遭到强烈抵制。
- 1998年 由于很多地方在较短的时间内大批量出售中小型国有企业，引起争议。1998年底提出，不能一卖了之。对此，至今褒贬不一。
- 1998年开始长达5年左右的大规模国企改革，一大批老职工付出了沉重的代价。这是壮士断腕式的痛苦选择。现在看来，如果不是当时的审时度势，狠下决心，后来将交更多的学费或付出更加高昂的代价。



孙冶方经济科学基金会

50

## 剥离处理不良资产，为国有银行上市夯实基础

- 金融资产管理公司的注册资本为人民币100亿元，由财政部核拨。
- 金融资产管理公司收购不良贷款的资金来源包括划转中国人民银行发放给国有独资商业银行的部分再贷款和发行金融债券。

	成立时间	注册资本金	处置对象
中国信达资产管理公司	1999年4月20日	100亿元人民币	建设银行不良资产
中国东方资产管理公司	1999年10月15日	100亿元人民币	中国银行不良资产
中国长城资产管理公司	1999年10月18日	100亿元人民币	农业银行不良资产
中国华融资产管理公司	1999年10月19日	100亿元人民币	工商银行不良资产

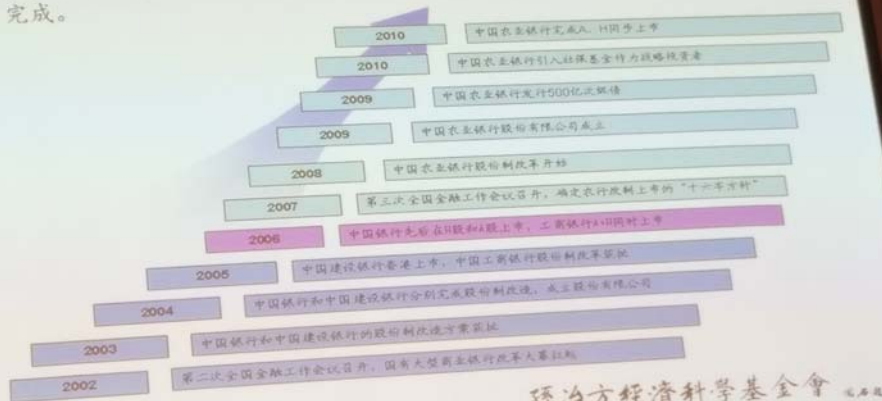
- 1999年至2000年，四家资产管理公司先后收购四家国有商业银行不良资产1.4万亿元，使四家国有商业银行的不良贷款率一次性下降近10个百分点。

孙冶方经济科学基金会

51

## 为中国大型商业银行改制上市的铺路

- 从2002年第二次全国金融工作会议确定国有大型商业银行的股改上市总路径以来，以2010年农业银行的成功上市为标志，中国大型商业银行的改制上市已顺利完成。



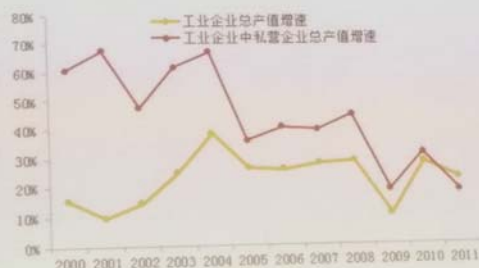
孙冶方经济科学基金会 龙希庭

52

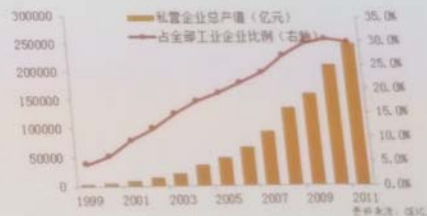
## 非公经济出现快速发展

- 基本经济制度发生了重大变化：以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度已经形成，并向更加深广的层面拓展。现代市场经济体制初步建立。
- 所有制结构进一步调整：对中国国民经济总量的贡献份额，非公有制经济呈逐步上升趋势，在经济增长中的作用已经超过国有经济。

非公有制经济高速发展



非公经济占GDP比例持续上升



孙冶方经济科学基金会 龙希庭

54

## 住房制度改革

1998年7月，国务院做出重大决定，党政机关一律停止实行了40多年的实物分配福利房的做法，推行住房分配货币化。

- “现在国民经济的主要问题是生产能力很大，需求不足，供需矛盾变得越来越尖锐，推动消费是一个很大的问题”。
- 对农村来说，目前最重要的是通电、通公路，这样才能启动农村的需求。
- 对城市来说，首要解决的是住房问题，其次是教育。
  - 要加快房改进程；
  - 适当提高房租，使群众买房子有内在要求；
  - 发展住房二级市场。

以上几条摘自《朱镕基讲话录》



孙冶方经济科学基金会 龙石题

55

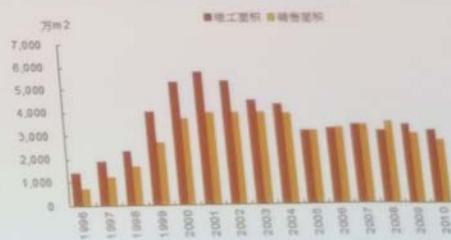
## 房地产成为新的经济增长点

- 1997年全国商品房竣工面积为15819.7万m<sup>2</sup>，2002年达到34975.75万m<sup>2</sup>，增长121%。1997-2002年，全国商品房新开工面积和施工面积增长更加明显。
- 经济适用住房和廉租住房建设也得到了迅速发展。到2000年，全国经济适用住房竣工面积接近1亿m<sup>2</sup>，占同期商品住宅竣工面积的13%。

我国商品房竣工面积



经济适用住房竣工和销售面积



孙冶方经济科学基金会 龙石题

57



## 住房制度改革的初衷

1994年的“国务院关于深化城镇住房制度改革的决定”【国发〔1994〕43号】和1998年7月出台的“国务院关于进一步深化城镇住房制度改革加快住房建设的通知”【国发〔1998〕23号】中，在房改的根本目的和指导思想上，都把“满足城镇居民不断增长的住房需求”作为其房改政策的立足点和出发点。

在朱镕基主持召开的最后一次的国务院全体会议上，他对后任政府最大的担心和告诫，就是“经济过热”，尤其是房地产热。

他语重心长的说：我讲过房地产的过热，但是我发现绝大多数同志都没有意识到这个问题的严重性，这种过热是不得了的，风险太大。



孙冶方经济科学基金会 题词

58

## 粮食流通体制改革

### ■ 1998年粮食流通体制改革背景：

- X 粮食出现相对过剩
- X 财政负担扩大（购销价格差、经营性与政策性亏损）
- X 农民卖粮难的出现

### ■ 核心内容：“三项政策，一项改革”

- ✓ 按保护价敞开收购农民余粮政策
- ✓ 粮食收储企业实行顺价销售政策
- ✓ 粮食收购资金封闭运行政策
- ✓ 加快国有粮食企业自身的改革



孙冶方经济科学基金会 题词

59

# 谢 谢

## 敬畏规律 守护真理

促进经济理论创新，推动经济科学发展



### 联系人：

秘书长：薛小和

办公室：周济；解学成、岳为民

电话：010-6802 4467

电邮：sunyefangjjh@sina.com

网址：<http://sunyefang.cass.cn/>

地址：北京市月坛南街西华饭店329室

邮政编码：100045

孙冶方经济科学基金会 敬启

01



清华经管学院