



المؤتمر السابع

التنمية المستدامة وسوق العمل
مسقط - الأحد و الاثنين 9 - 10 مارس 2014 م

ورقة بحثية

عنوان:

إشكالية تحرير سوق العمل العماني
في ظل أزمة التشوهات الهيكلية
بين تحديات التجارة المستمرة وفرص التنمية المستدامة

إعداد: د/ عبد اللطيف بلغرسة
كلية العلوم الاقتصادية والتجارية وعلوم التسيير
جامعة عنابة/ الجزائر

خطة ورقة العمل

- مقدمة

- الإشكالية

- عرض الورقة

- النتائج

- التوصيات

مقدمة

إن عملية **تحرير سوق العمل العماني** من خلال تعديل وتطوير أو إلغاء **نظام الكفالة** لن تكون بالسهولة والسلسة التي تكلمت عنها نظريات الاقتصاد الكلي الخاصة بسوق العمل، بل وبرهنت على ذلك رياضياً، وهذا راجع في الأساس إلى درجة **التركيبة الديمografية** لهذه السوق من جهة، وإلى مستوى التوليفة السكانية بين المواطن والوافد من جهة أخرى، إذ يربط ذلك عضويًا **بالتشوهات الهيكلية** التي يوصف بها سوق العمل العماني، والتي تعددت أسبابها وتنوعت العوامل المؤدية لها وطالت مدة الظروف المشجعة على دوامها، فلا يمكن إغفال عامل إستقدام الأجانب في ذلك، كما لا يجوز التغاضي عن دافع نظام الكفالة في حدوث وتطور تلك التشوهات.

الإشكالية

إن ورقة العمل هذه تبحث في :

- أثار تحرير سوق العمل العماني من خلال نظام الكفالة.
- مشكلة التجارة المستترة .

النقطتين السابقتين لهما آثار على الاقتصاد العماني الذي سيشهد المزيد من تدفق العمالة الأجنبية، مع ملاحظة ارتفاع عدد طالبي العمل من العمانيين ومسألة تنافسيتهم مع العمالة الوافدة في إطار سياسة التعميم، كما أن ذلك سوف يعمل على تحفيز القطاعات الموجهة للتصدير وتلك التي خصصت للإستهلاك المحلي على حد سواء، مما يتربّ عليه الأثر البالغ على القدرة التنافسية لل الاقتصاد العماني خارجيا وإحلال التوازن الكلي داخليا خاصة منه التوازن النقدي عبر تخفيض معدلات التضخم ورفع مستوى المعيشة.

المنهج

ومن ثم سوف نجلب مسألة أن **التحرير** يعالج أو يضاعف تشوهات سوق العمل العماني ونظام الأجور فيه، وما لذلك التحرير من دور في مشكلة **التجارة المستترة** التي تنشط أو تخفي نتيجة لذلك، عن طريق إستعمال المنهج الوصفي للظاهرة المدرورة والتحليلي لأسبابها والإستباطي لنتائجها.



أولاً: تحرير سوق العمل

1- تعريف الكفيل

الكفيل هو شخص ما أو مكتب ما أو شركة ما (صاحب العمل) الملزם قانوناً بتوفير العمل للشخص المستقدم من دولة ما مع تحمل كافة الرسوم المتبعة لاستقدامه، و عليه فالكفيل هو المسئول عن العامل الوافد من جميع النواحي المادية والقانونية والمعنوية و تتم تعاملات المكافل عن طريق هذا الكفيل ولعل من أهم مبررات وجود هذا النظام هو أن يتم نقل الخبرة من المكافل إلى الكفيل لإتاحة الفرصة أمام العامل العماني ليحل محل الوافد بعد فترة.

2- جدلية نظام الكفيل

إن نظام الكفيل الذي يهدف في أساسه لتنظيم سوق العمل التي تتميز بوجود عمالة وافدة أصبح محل جدل وانتقادات، حيث توصي الدراسات المختلفة والمتنوعة بإلغاء نظام الكفيل نتيجة شكاوى الوافدين من تعرضهم لبعض الانتهاكات لقوانين العمل، ويرى بعض الباحثين أن العمل بنظام الكفيل يتضمن انتهاكاً لحقوق العامل ويجعل حياته مرتبطة بشخص الكفيل.

بينما يرى باحثون آخرون أن هذا النظام تم وضعه ليكون الكفيل راعياً للعامل ومساعداً للدولة في ضبط سوق العمل، وأمام هذا الجدال تتزايد اهتمامات البلدان الخليجية بما في السلطنة بضرورة إعادة النظر في نظام الكفيل وإيجاد البديل المناسب له.

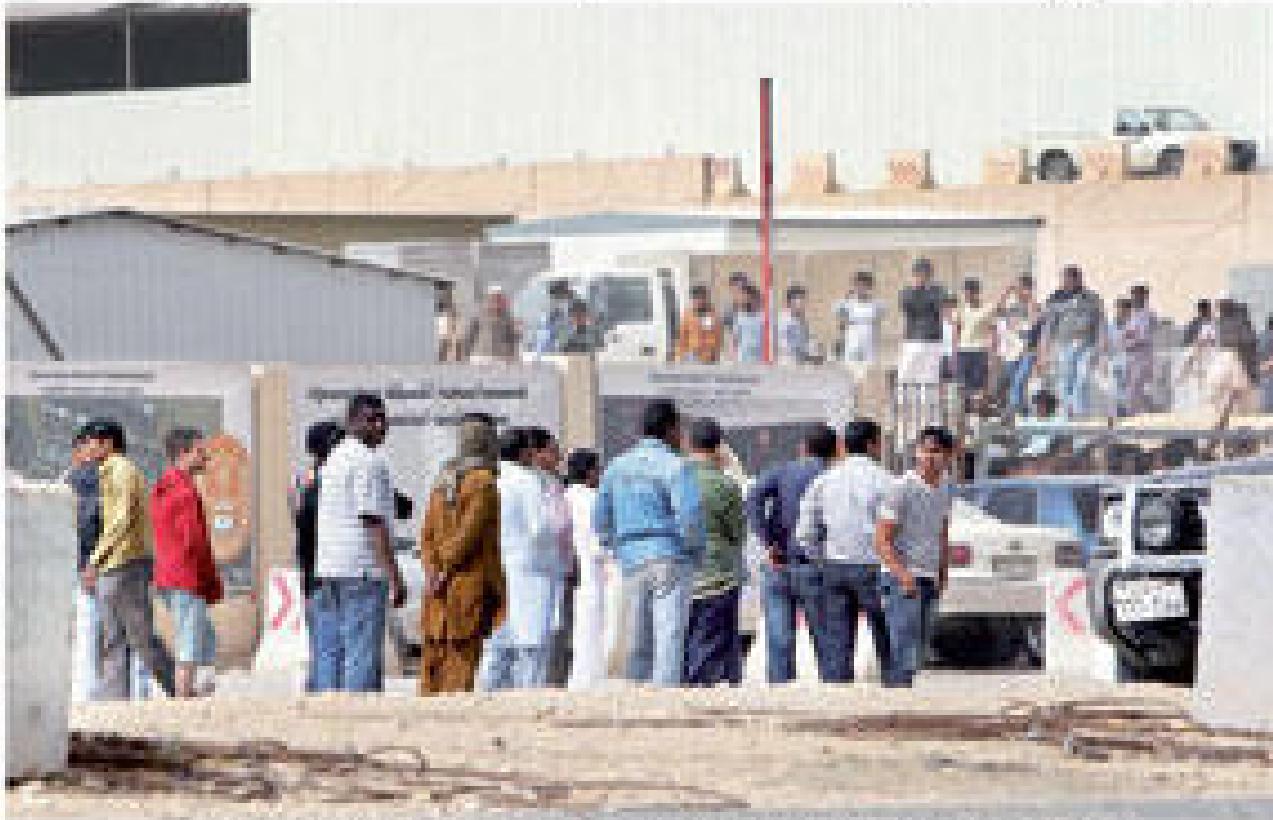
مسيرة واحتفال لعمال وعاملات أجانب **لبنان**

للمطالبة بإلغاء نظام الكفالة المطبق في لبنان



وكيل الوزارة للشؤون العمالية [الى التفاصيل](#)، استمدة هنا، نقل الكفالات، بـ نقل الخدمات.

«العمل»: حررنا كل القيود في نظام الكفالة.. ولم نعد نعترف بوجوده



الحمد لله، لا يوجد حالياً في السعودية اليوم
نظام كفالة... وإن كان المقصود تحرير
سوق العمل بهذا فإن بعده

تخفيض العمالة الوافدة مستحيل مع نظام الكفيل *

- أعدت شركة أبحاث متخصصة إسمها سنيار كابيتال دراسة عن العمالة في دول مجلس التعاون، وتطرقت إلى توجهات هذه الدول ناحية خفض العمالة الوافدة، مؤكدة أن ذلك يعتبر مستحيلاً الآن في ظل وجود نظام الكفيل، المسؤول الأول عن تضخم العمالة، لا سيما الهامشية منها، فضلاً عن إمكان التحايل والالتفاف على هذا النظام بما بات يسمى بـ«تجارة الإقامات».
- قالت الدراسة إن نظام الكفيل يسمح للقطاع الخاص باستقدام عمالة رخيصة، أما التشديد في هذا الصدد فسيؤدي حتماً إلى ارتفاع التكلفة، وبالتالي فقدان شركات ومؤسسات لتنافسيتها، كما قد يؤدي إلى إلحاق الضرر بدور القطاع الخاص في الخطة التنموية عموماً،
- وتنصح الدراسة باعتماد تجربة البحرين التي ألغت نظام الكفيل، وبتجربة قطر الرامية إلى استقدام عمالة خليجية بميزات تنافسية.
- *عنوان مقال بجريدة القبس الكويتية عدد يوم 19/03/2013.

إن إلغاء نظام الكفيل يجب أن يسبق تغييرات جذرية في نظام الإستقدام، ابتداءً بفتح باب الاستقدام بشكل كامل ومن دون تضييق أو إبطاء، وإضافة رسوم شهرية مرتفعة على كل تأشيرة يتم استصدارها، بحيث نضمن أن يقل معدل تدفق العمالة سنوياً، وبنفس الوقت يحق للشركة أن تستقدم موظفاً بديلاً من دون صعوبات لو قرر الموظف الذي استقدمته أن ينتقل لشركة أخرى، كما سنضمن أن تبقى ثروات البلد في داخله بدل أن يتم تحويلها للخارج.

ثانياً: أزمة التشوّهات الهيكلية

لن نبالغ إذا قلنا أن أهم التشوّهات التي تشوب اقتصاد السلطنة هي تلك المتعلقة بسوق العمل، والتي نتج عنها حدوث اختلالات هيكلية في السوق، تسببت بشكل كبير في عرقلة جهود التعمين وتوطين الوظائف في القطاع الخاص وتُكبح جهود الحكومة الرامية إلى القضاء على البطالة.

صافي الزيادة في القوى العاملة الوطنية في ٢٠١٣م



صافي الزيادة في القوى العاملة الوافدة في ٢٠١٣م

صافي الزيادة	المغادرين	المصرح باستقدامهم
١٣٥٤٤٧	١٩٦٦١٦	٣٣٢٠٦٣



مظاهر التشوهدات الهيكلية في سوق العمل العماني

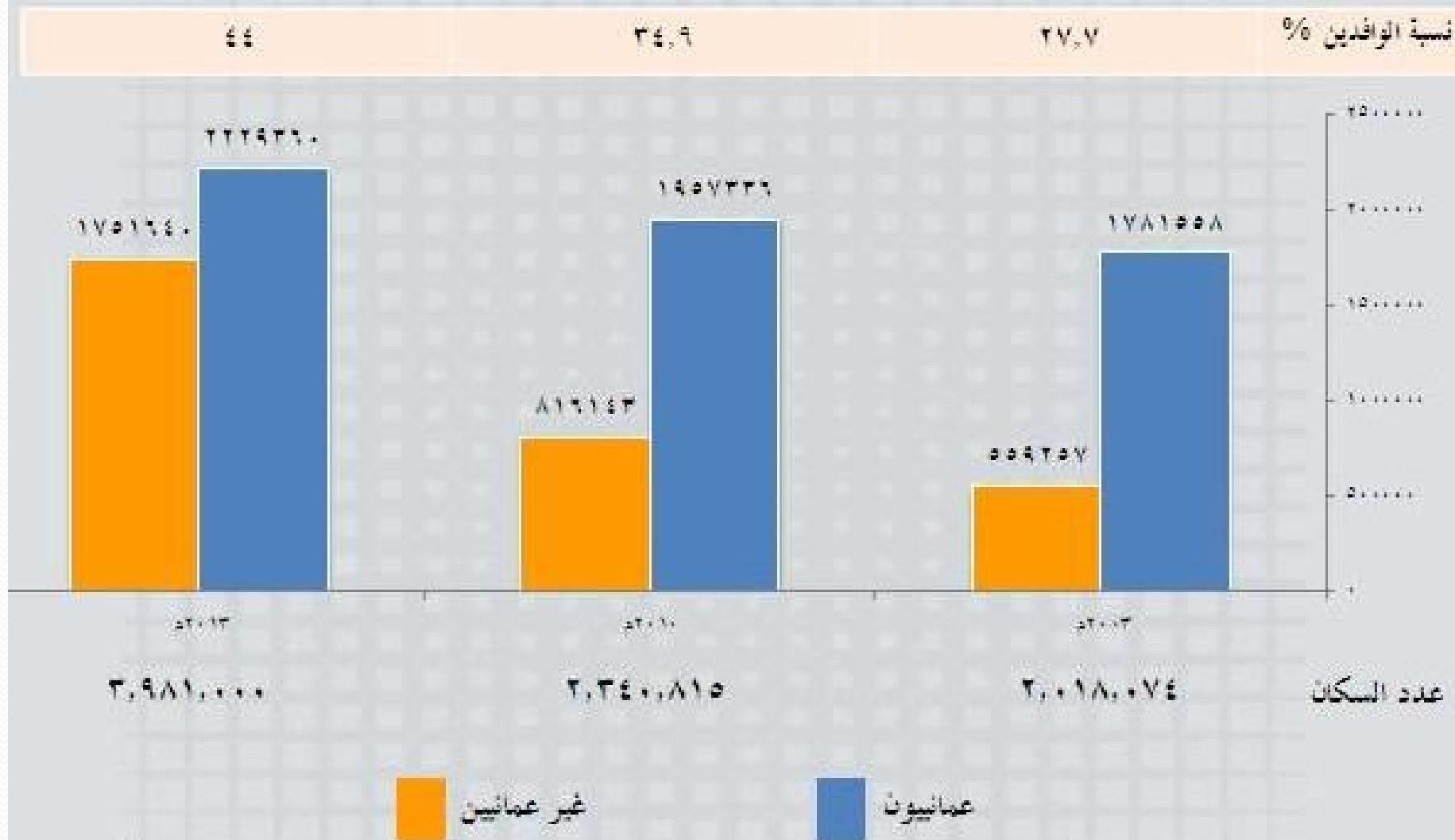
١- مشكلة التركيبة السكانية

يقدر عدد الأجانب في دول مجلس التعاون الخليجي بنحو ١٥٠٠ مليون شخص وهو يمثلون

٣١٪
من إجمالي عدد السكان

أكثر من ٥٪
باتشتاتاع السعودية وعمان

التطور السكاني في السلطنة



جملة السكان في السلطنة حسب الجنسية والمحافظات والولايات (تقديرات منتصف العام)

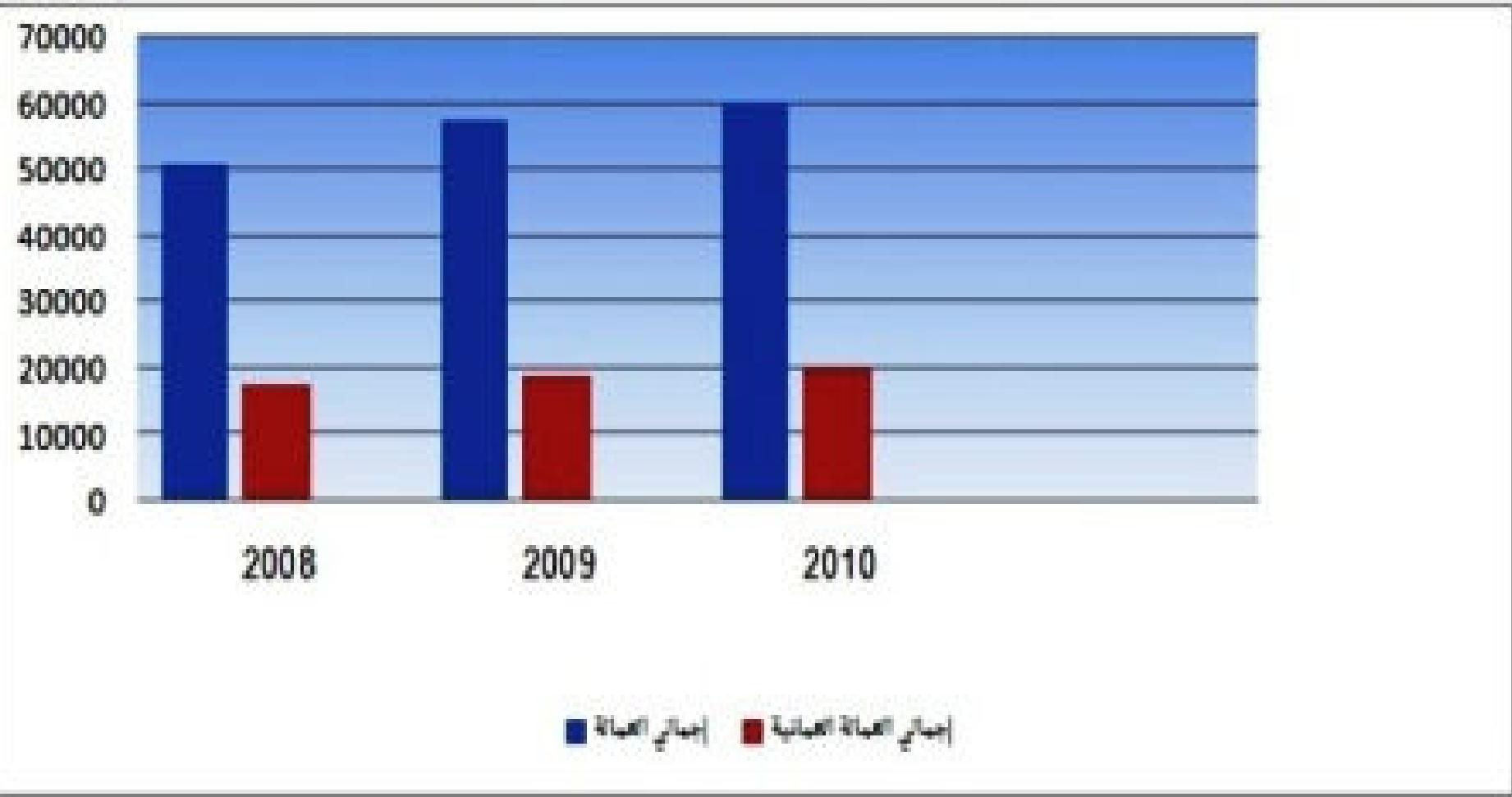
Total Population in the Sultanate by Nationality , Governorate & Region Wilayat (Mid - Year Estimate)

Governorate	السنة						المحافظات	
	(2)2011		(1)2010		2009			
	وافد Expatriate	عماني Omani	وافد Expatriate	عماني Omani	وافد Expatriate	عماني Omani		
Muscat Governorate :-	585,090	418,652	368,872	407,006	502,293	447,401	محافظة مسقط :-	
Muscat	91,477	19,817	7,950	19,266	8,345	24,306	مسقط	
Mutrah	140,928	48,857	102,637	47,487	194,571	66,248	مطرح	
Al Amrat	8,710	46,943	12,757	45,643	11,211	41,676	العامرات	
Bawshar	244,121	75,067	119,258	72,977	159,694	82,995	بوشر	
As Seeb	93,821	190,203	118,083	184,909	122,187	190,541	السيب	
Qurayyat	6,033	37,765	8,187	36,724	6,285	41,635	قريات	

مظاهر التشوهدات الهيكلية في سوق العمل العماني

– 2 مشكلة العمالة الوافدة

اجمالي عدد العمالة الى اجمالي العمالة العمانية خلال الفترة 2008 م – 2010 م



مؤشرات عامة عن العمالة

الدولة	نوع العمالة	نسبة العمالة الوطنية بالناتج الداخلي المجموع	نوع العمالة	نسبة العمالة الوطنية بالناتج العام	نوع العمالة	نسبة العمالة الوطنية بالناتج العام (%)
الكويت	غير مهتم عامل أو موظف معمول به	285.645	734.0	42	772.4	220
السعودية	غير مهتم عامل أو موظف معمول به	111.186	455.0	729	482.2	885
البحرين	غير مهتم عامل أو موظف معمول به	24.983	930.0	84	912.3	26
لبنان	غير مهتم عامل أو موظف معمول به	372.126	935.7	93	944.1	63
الأردن	غير مهتم عامل أو موظف معمول به					
لبنان	غير مهتم عامل أو موظف معمول به	32.847	942.4	178	945.4	131

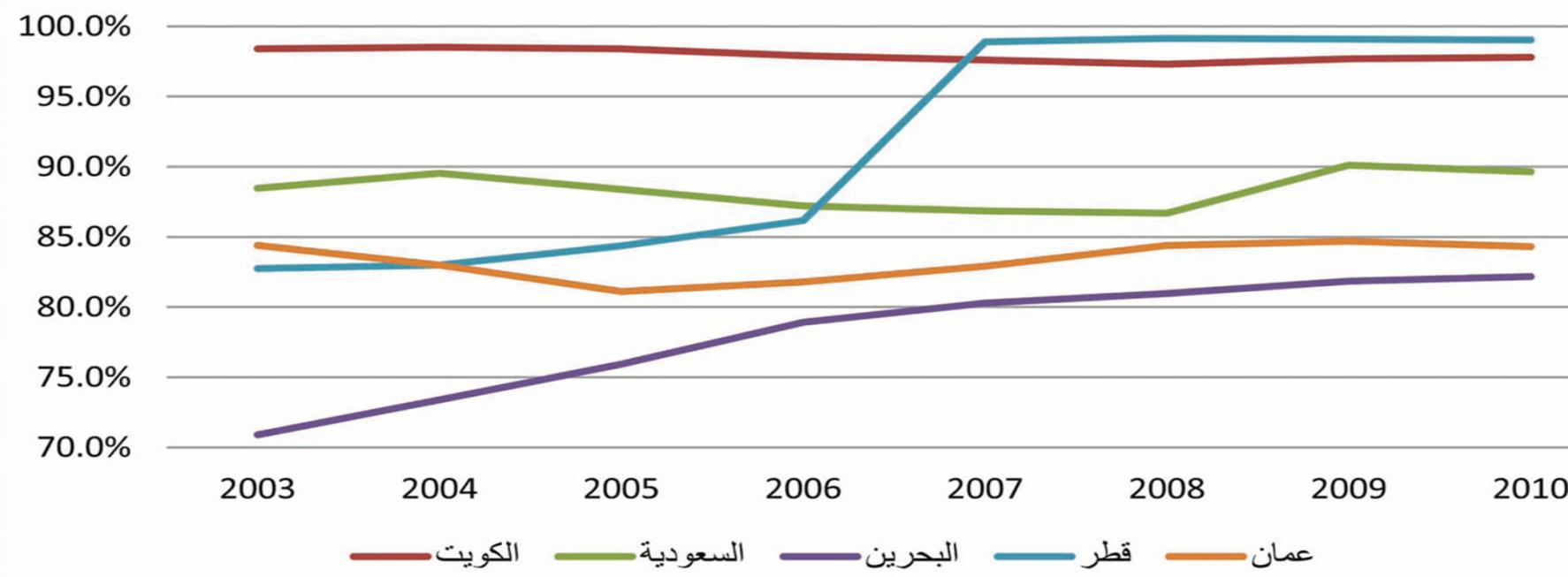
المصدر: مؤشرات الناتج للاستهلاك، بيانات رسمية

إن نتائج التشوّهات الهيكلية في سوق العمل العماني
تؤشر إلى قضايا في غاية الأهمية تتعلق بسوق العمل
والتشوهات التي مازال يعاني منها والتي تزداد مع استمرار
ضعف قدرة الاقتصاد على توليد فرص العمل بما
يتناصف وأعداد الداخلين إلى السوق من الخريجين
والفنيين والأيدي العاملة العادلة وغيرها من المواطنين.



إن هدف القطاع الخاص هو تقليل التكلفة عن طريق السعي إلى توظيف قوى عاملة عالية الإنتاجية ومنخفضة الأجر، و بالمقابل يسعى الباحثون عن العمل العمانيين إلى الحصول على أعلى مستوى أجر ممكن، الشيء الذي لا يجعلهم محظيين لدى القطاع الخاص مقارنة بالعمالة الوافدة، والتي تشكل 44% من سكان السلطنة مع نهاية سنة 2013.

نسبة العمالة الأجنبية في القطاع الخاص



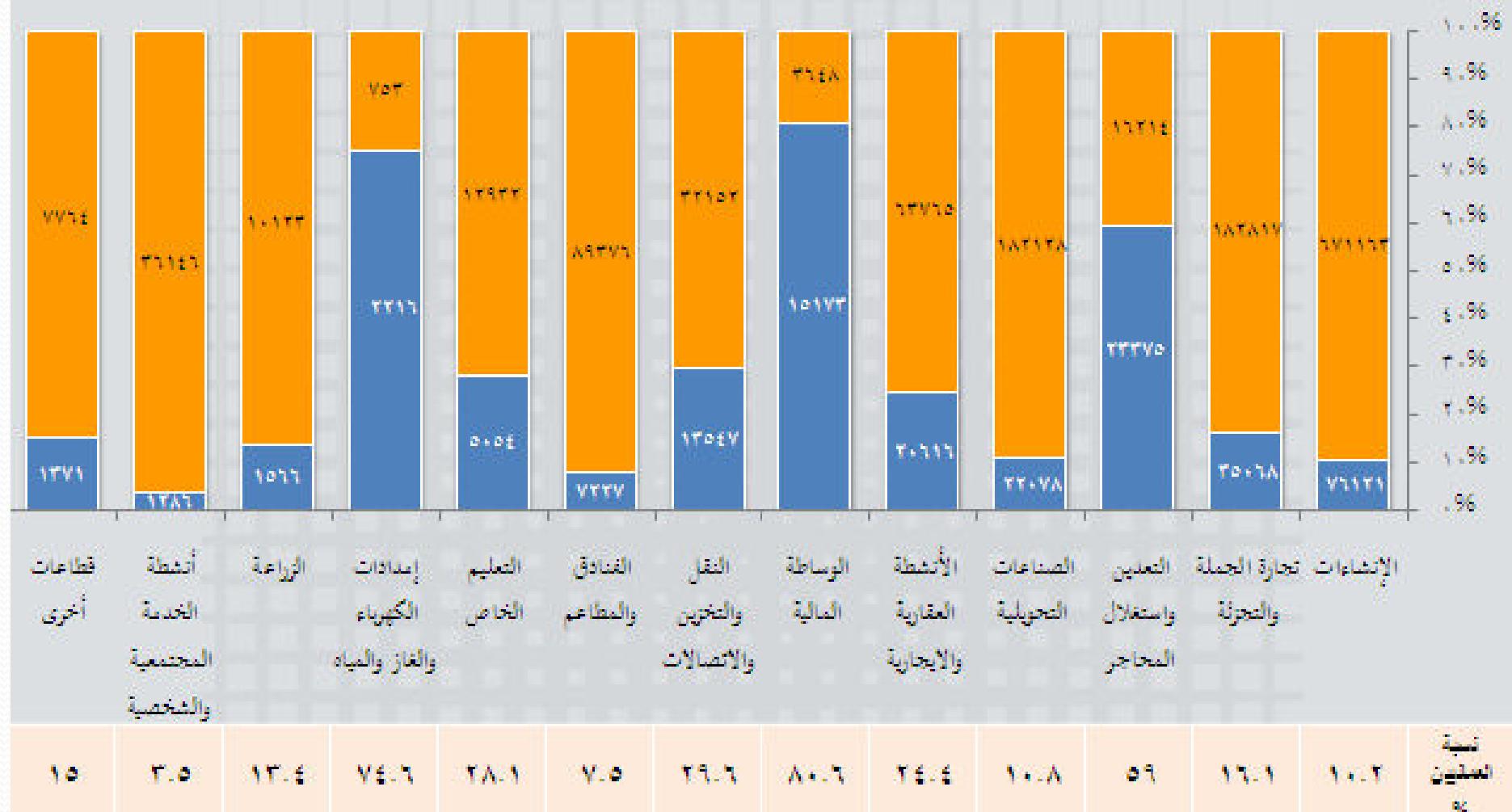
المصدر: مؤسسة الخليج للاستثمار . لا توجد بيانات للامارات

- وفي ضوء ما شهدت سوق العمل من تطور وتوسيع في الأنشطة الاقتصادية فإن العدد الإجمالي للقوى العاملة بالقطاع الخاص في نهاية عام 2013م بلغ (1.776.583) عاملأً وعاملة موزعين على النحو الآتي:
 - • (224.698) قوى عاملة وطنية بأجر في القطاع الخاص
 - • (1.308.981) قوى عاملة وافدة بفئة الأعمال التجارية
 - • (242.904) قوى عاملة وافدة بفئة الخدمات الخاصة
- وهذا فإن نسبة القوى العاملة الوافدة تبلغ نحو (39 %) من العدد الإجمالي للسكان في عام 2013م.

توزيع القوى العاملة بالقطاع الخاص حسب المحافظات



توزيع القوى العاملة بالقطاع الخاص حسب القطاعات الاقتصادية

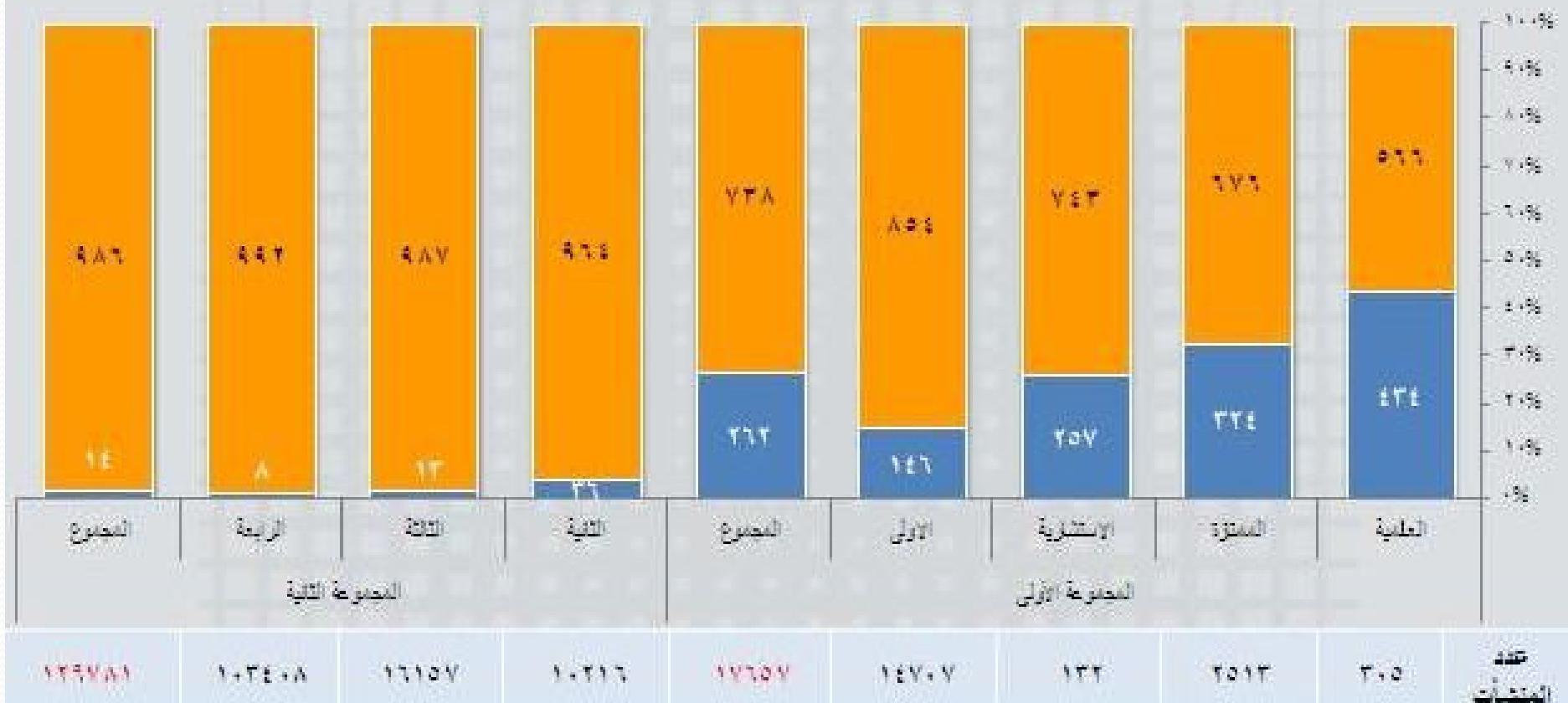


القوى العاملة الوافدة

القوى العاملة الوطنية



فرص العمل لكل ١٠٠٠ وظيفة بالقطاع الخاص حسب درجة المنشأة

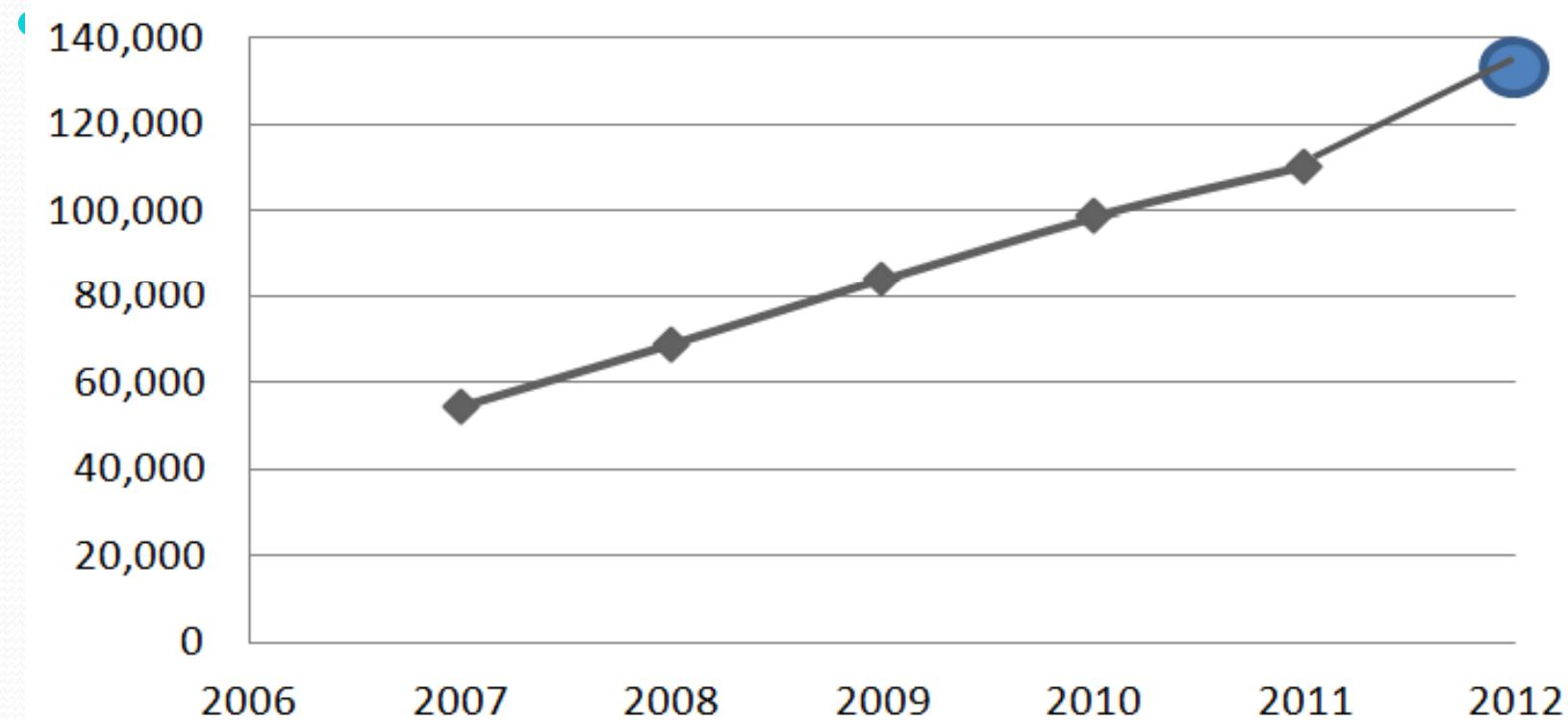


فرص العمل للمعماشين من ١٠٠٠ وظيفة

مظاهر التشوهدات الهيكلية في سوق العمل العماني

3- تحويلات العمالة خارج السلطنة

- الشكل البياني التالي يوضح تحويلات العمالة من 2007-2011:



- المصدر: مؤسسة النقد العربي السعودي - التقرير الربعي 2012

أكبر الدول المصدرة لتحويلات العمالة الأجنبية عام 2011م

(مليون دولار)



المصدر: البنك الدولي

تطور حوالات الوافدين



التحويلات المالية الخارجية ونسبة التوفير التقديرية في دول المجلس

الدولة	معدل نسبة التحويلات التقديرية إلى الناتج القومي	قياس نسبة التوفير إلى أكثر الدول في التوفير	نسبة المصريين إلى المواطنين	نسبة الهنود إلى المواطنين	نسبة الباكستانيين إلى المواطنين
الكويت	%8.6	%82.5	%28.2	%34.7	%10.8
السعودية	%5.5	%64.7	%5.4	%7.8	%5.4
البحرين	%8.7	%62.1	%5.2	%20.6	%8.6
قطر	%4.6	%100	%35.1	%100.3	%100.3
الإمارات	%5.9	%79.4	%14.9	%230.8	%47.8
عمان	%11.1	%65.2	%2.1	%22.9	%4.9

المصادر: البنك الدولي، صندوق النقد، حسابات تقديرية لمعدل نسبة التحويلات ونسبة التوفير

مظاهر التشوهدات الهيكلية في سوق العمل العماني

– ٤ مشكلة العمالة السائبة



ثالثاً: تحديات التجارة المستترة

تتمثل التجارة المستترة بقيام العامل الوافد بممارسة نشاط تجاري أو مهني لحسابه، أو بالاشتراك مع غيره متستراً تحت اسم وهمية شخص أو مواطن عمانى مع عدم سماح القوانين التجارية أو التي تنظم الأعمال المهنية في السلطنة بهذا الأمر، كما يمكن تعريف التجارة المستترة بأنها القيام بجلب عمالة وافدة لتعمل في مهن وتجارات مختلفة مقابل أن يدفع الوافد مبلغاً زهيداً جداً من المال لكافيله.

إن البيانات المتوفرة بشأن عدد المنشآت التي تتعامل مع الوزارة لاستقدام وتشغيل القوى العاملة الوافدة تشير إلى أن أعداد المنشآت المسجلة لأول مرة في قطاع المقاولات خلال الفترة من عام 2006م وحتى عام 2013م ازدادت سنويًا على النحو المبين في الجدول التالي الذي يوضح بأن هذه الزيادة ترکزت بشكل أساسي في المنشآت المسجلة بالدرجة الرابعة والثالثة التي تعاني من انتشار ظاهرة التجارة المستترة فيها إلى جانب تعدد السجلات التجارية وإدارة القوى العاملة الوافدة لهذه المنشآت من الباطن.

**عدد المنشآت المسجلة (لأول مرة) في قطاع المقاولات
خلال الفترة من ٢٠٠٦م إلى ٢٠١٣م**

دربجة المنشآت	٢٠١٣م	٢٠١٢م	٢٠١١م	٢٠١٠م	٢٠٠٩م	٢٠٠٨م	٢٠٠٧م	٢٠٠٦م
عالية	٦٣	٥	٦٢	٦٦	٨	٨	٦	٤٥
ممتازة	٧٣	٨٠	٨٠	٧٠	٨٦	١٢٦	٤٦	٤٢
أولى	٦٢٧	٨٩٢	٧٣٦	٦٣٦	٦٣١	٤٣١	٤٥٩	١٩٥
ثانية	٣٤٥	٤٦٩	٤٦٨	٣٩٤	٤٢٣	١٩٦	٢٤٧	١٣١
ثالثة	٦٨١	١٢٨٢	١٦٧٠	١١٩٣	٩٨٣	١٢٨	٢٧٦	١٦٣
رابعة	٨٠٦٢	٩٤١٢	٧٧٤٧	٢٩٤٩	٣١٣٩	٢٢٢٨	٢٢٩١	١٢٩٢
المجموع	٩٨٠٦	١٢١٤٠	١٠٣٠٣	٥٢٥٣	٥٢٧٠	٣١١٧	٣٣٢٥	٢٨٠٨

تجدر الإشارة في هذا الشأن إلى ظاهرة هامة تؤثر في توزيع وتنظيم القوى العاملة في سوق العمل بالقطاع الخاص وهي ظاهرة تعدد السجلات التجارية وانعكاساتها على وضع سوق العمل وتوزيع القوى العاملة الوطنية والوافدة حيث تم رصد مجموعة من الحالات لتعدد السجلات التجارية بلغ عددها (48.203) سجل تجاري التي تبين بأن أعداداً كبيرة من هذه المنشآت في قطاع الإنشاءات وما نسبته (61.5 %) بالدرجات الثالثة والرابعة ونسبة كبيرة منها لا يعمل بها أية أعداد من القوى العاملة الوطنية مما تنعكس آثاره بشكل غير إيجابي على الجهدود التي تبذلها الحكومة والجهات المعنية بالقطاع الخاص من أجل تنمية وتعزيز الدور الهام للمنشآت الصغيرة والمتوسطة في مجالات التشغيل والتنمية وتوفير فرص العمل للقوى العاملة الوطنية.

ظاهرة تعدد السجلات التجارية

- عدد الحالات التي بها أكثر من سجل (٤٨٢٠٣) سجل تجاري
- أكثر الأنشطة تعداداً في سجلات المقاولات
- أكثر الدرجات تعداداً في السجلات الرابعة والثالثة وتمثل نسبة (٦١.٥%).

توضح الأمثلة التالية كيفية تفاعل وتأثير تعدد السجلات التجارية على انتشار ظاهرة **التجارة المستترة** وما تحدثه من **زيادة غير مبررة** في أعداد القوى العاملة الوافدة بهذه المنشآت وما ينجم عن هذه الممارسات من آثار غير إيجابية على التشغيل وتوفير فرص العمل الحر وكذلك فرص العمل بأجر لقوى العاملة الوطنية.

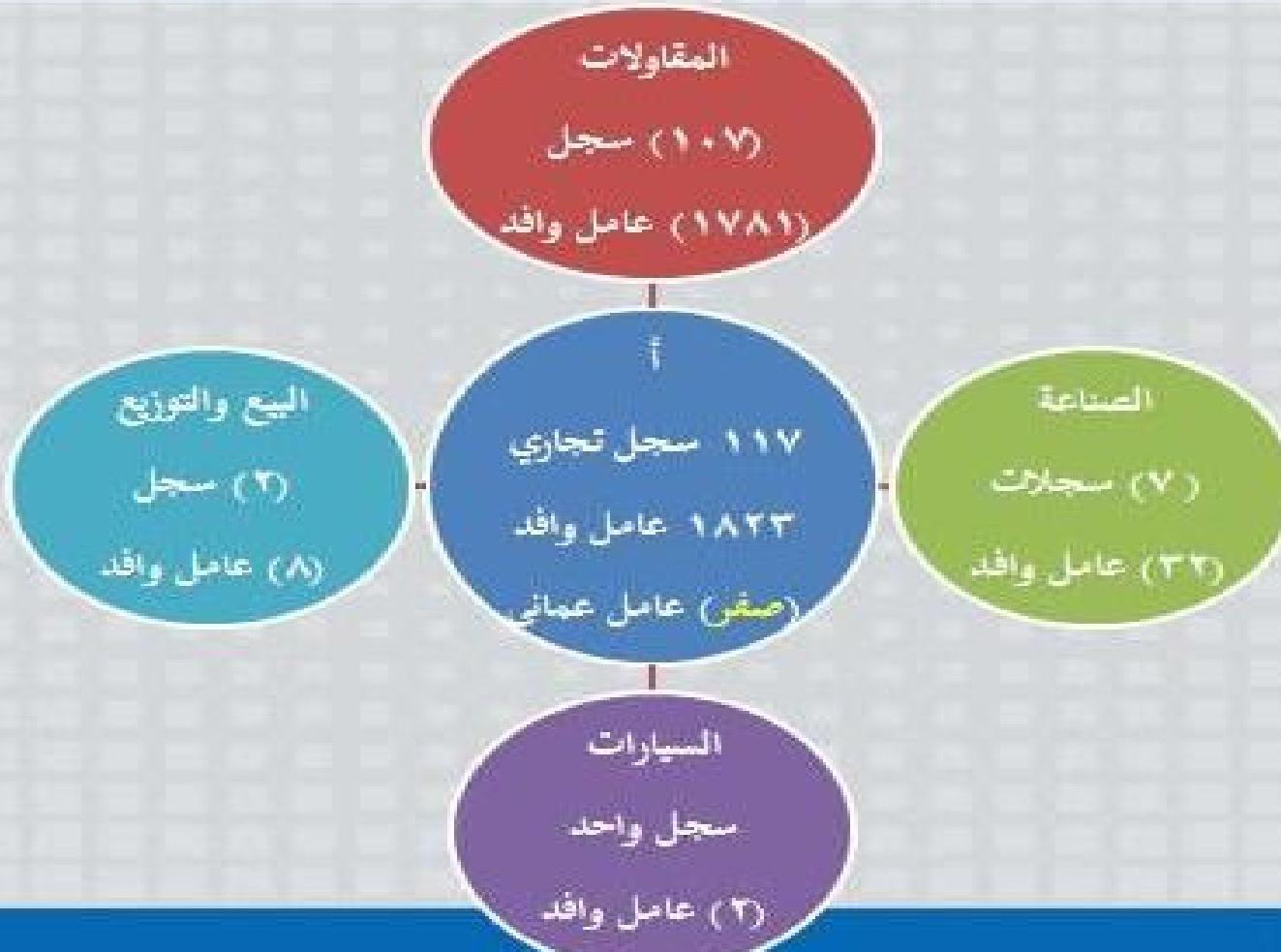
مثال : تعدد السجلات حسب درجة المنشأة

المنشأة	عدد السجلات	عدد القوى العاملة وافدة	عدد القوى العاملة الوطنية
أ	٦١٧	١٨٢٢	صفر



مثال : تعدد السجلات حسب القطاعات الإقتصادية

المنشأة	عدد السجلات	عدد القوى العاملة الوافدة	عدد القوى العاملة الوطنية
صغر	١١٧	١٨٢٣	١٠٦



مثال : تعدد السجلات حسب درجة المنشأة

المنشأة	عدد السجلات	عدد القوى العاملة الوافدة	عدد القوى العاملة العاملة	عدد القوى العاملة الوطنية
ب	٥٠	٤١٨	(٦٧) سجلات	صفر



مثال : تعدد السجلات حسب القطاعات الإقتصادية

المنشأة	عدد السجلات	نوع	عدد القوى العاملة الوافدة	عدد القوى العاملة الوطنية
ب	٥٠	٤١٨	٣٦٨	صفر



إن التجارة المستترة طريق لنزيف المليارات من الريالات العمانية، التي تخرج في شكل تحويلات سنوية عبر شركات وهمية، باع فيها مواطن اسمه وتوقيعه؛ ليوضع على لافتة شركة، وتصبح ستاراً لتجارة واقتصاد خفي يضر بـاقتصاد الوطن ورزق المواطن.

عدد المنشآت التي تم إحالتها إلى الإدعاء العام في الدعوى
المتعلقة بالتروير وفقاً لدرجة المنشأة

عدد المنشآت	درجة المنشأة
٢	العالمية
٣	الممتازة
٣٠	الأولى
١٨	الثانية
١٦	الثالثة
٤٣	الرابعة
١١٢	مجموع المنشآت

ضبط وتقنين و مراقبة عملية الاستقدام للحد من التجارة المسروقة

اللائحة التنظيمية
للاستقدام القوى العاملة
غير العمانية



إن الآثار السلبية للتجارة المستترة تنتج عن عاملين مهمين: هما رأس المال والعمل، فيما يتعلق برأس المال، فقد تحولت رؤوس الأموال إلى الخارج، فضلاً عن الآثار الاقتصادية الخطيرة التي تضر بالاقتصاد، فمعدلات النمو الاقتصادي غير حقيقية نتيجة وجود اقتصاد مستتر مخفي عن الأنظار، وكذلك لا تعرف معدلات الباحثين عن عمل الحقيقين، ونتيجة للتجارة المستترة ازدادت نسبة الباحثين عن العمل بسبب استحواذ العمالة الوافدة على الوظائف خاصة في القطاع الخاص، والمدهش في هذا الجانب أن بعض هذه العمالة لا يمتلك الخبرة بل حصلوا عليها من العمل في السلطنة.

رابعاً: فرص التنمية المستدامة

إن إستراتيجية "عمان 2020" التي تم اعتمادها عام 1995 تهدف إلى إحداث تطوير كمي ونوعي في مجالات التعليم العام والتعليم الفني والتدريب المهني بما يسمح بزيادة نسبة الملتحقين بالتعليم الفني والتدريب المهني من 5.4% عام 1995 إلى نحو 50% عام 2020 وزيادة نسبة القوى العاملة من 17% من إجمالي السكان عام 1995 إلى نحو 50% عام 2020 ورفع نسبة التعميم في القطاعين الخاص والعام بحيث تصل نسبة التعميم في القطاع العام إلى نحو 95% بدلاً من 68% و 75% في القطاع الخاص بدلاً من 15% عند وضع الإستراتيجية عام 1995، وهي كلها جهود تصب في معالجة تشوهات سوق العمل العماني و القضاء على التجارة المستترة و إستغلال فرص التنمية المستدامة.

الخلاصة

إن مستقبل العمانيين يرتبط بالقطاع الخاص القادر على استيعاب القوى العاملة الوطنية وقد تحققت نسب تعميم مشجعة عام 1997 في بعض القطاعات مثل البنوك التجارية 9.87% وقطاع الفنادق وقطاع الصناعة نحو 28% ويتضرر أن يستوعب القطاع الخاص مع مطلع عام 2020 حوالي 70% من العمالة الوطنية بدلاً من النسبة الحالية التي تقدر بنحو 27%， وهذا ضمن إستراتيجية السلطنة لعام 2020.

التصيات

- **ضبط عملية التحرير و جعلها نسبية وفق مستوى متطلبات الأنشطة و الفعاليات الاقتصادية و الاجتماعية و التنمية .**
- **معالحة أسباب دوافع التجارة المستترة ومحو آثارها السلبية، و من ثم القضاء عليها وليس العكس.**
- **تصحيح تشوهات سوق العمل خاصة نظام الأجور عبر وضعها في إطار سياسة التعمين .**
- **رفع القدرة التنافسي لطالبي العمل العمانيين مقاربة بالعملة الوافدة**
- **ربط علاقة مباشرة بين عملية تحرير سوق العمل العماني و رفاهية المواطن**

مني إليكم الشكر على الإصغاء
و منكم إلى النقد والإثراء
و السلام عليكم

د/ عبد اللطيف موسى بلغرسة
باحث بالمركز الجزائري للأبحاث والدراسات الاقتصادية
عضو هيئة التدريس بقسم الاقتصاد
كلية العلوم الاقتصادية والتجارية وعلوم التسيير
جامعة عنابة/ الجزائر