



Resumen de la reunión

Creando alianzas que salvan vidas...

XVIII Reunión del Grupo Regional de INSARAG & VI reunión regional de consulta UNDAC en las Américas

12-14 de noviembre del 2019 Buenos Aires, Argentina











La XVIII Reunión del Grupo Regional de INSARAG en las Américas y la VI reunión regional de consulta UNDAC tuvieron lugar conjuntamente del 12-14 de noviembre del 2019 en la Ciudad de Buenos Aires, Argentina. La reunión fue auspiciada por el Gobierno de Argentina a través de la Comisión Cascos Blancos del Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto, en su calidad de Presidencia del Grupo regional y organizada juntamente con la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas (OCHA), en su calidad de Secretaría del INSARAG.

La reunión fue inaugurada por el Canciller de la República Argentina, Embajador, D. Jorge Marcelo Faurie en el Palacio San Martin quien subrayó el compromiso de su país con INSARAG y con el multilateralismo bajo una coordinación de las Naciones Unidas, invitando a los participantes de aprovechar el foro de la reunión para promover y mejorar el trabajo conjunto. Embajador Alejandro Daneri, Presidente de Comisión Cascos Blancos y presidente del Grupo regional INSARAG en el 2019, el Sr. Carlos Passarelli, Coordinador residente interino de las Naciones Unidas en Argentina y el Sr. Dario Alvarez, representante de oficina regional de OCHA dieron discursos de apertura.

Hubo un total de 49 participantes de 16 países, así como OCHA y de la Organización de Bomberos Americanos (OBA). Los países y organizaciones estuvieron representados por sus puntos focales INSARAG y/o UNDAC.

A diferencia de años anteriores, se decidió esta vez integrar completamente la agenda UNDAC e INSARAG con la intención de promover la identificación de sinergias y aumentar el nivel de conocimiento de ambas redes de todos los participantes.

A continuación, se encuentra el resumen de la reunión. Todas las presentaciones, así como los documentos de la reunión se encuentran en la página web de la reunión en el OSOCC virtual (https://vosocc.unocha.org/rss/6482w_INSARAGUNDACArgentina2019.html) y en la página internet www.insarag.org.

Tabla de contenidos					
Resumen ejecutivo	. 2				
I. Sesión 1 – INSARAG en las Américas	. 3				
II. Sesión 2 – INSARAG a nivel global	. 3				
III. Sesión 3 – Revisión de las Guías INSARAG	. 3				
IV. Sesión 4 – SIMEX	. 5				
V. Sesión 5 – Experiencia Bahamas	. 6				
VI. Sesión 6 – El equipo UNDAC en las Américas y el Caribe	. 6				
VII. Sesión 7 – El equipo UNDAC – expectativas, desafíos y oportunidades	. 6				
VIII. Sesión 8 – Adecuación al futuro: particularidades, sinergias, objetivos y adaptaciones	. 8				
IX. Sesión 9 – Temas de interés particular	. 8				
X. Sesión 10 – Propuesta de actividades para el 2020, aportes a una nueva estrategia global INSARAG 2020-25 & del plan de trabajo regional INSARAG e UNDAC 2020	. 9				
XI. Sesión 11 – Anuncios de eventos internacionales	10				
XII. Designación de II Vicepresidencia para el 2020 & Confirmación de la Mesa directiva regional del 202010	i				
XIII. Agradecimientos	10				
Anexo 1 – AGENDA FINAL	11				
Anexo 2 – Funcionamiento Institucional del Grupo técnico de apoyo y reconocimiento (GTA/GTR) a nivel regiona en las Américas					
Anexo 3 – Propuesta: Creación de un Grupo de Trabajo IRNAP a nivel global	16				
Propuesta de Términos de referencia – Grupo de trabajo INSARAG	17				
Anexo 4 - Notas de las discusiones, sesión 8: Adecuación al futuro: particularidades, sinergias, objetivos y adaptaciones	18				
Anexo 5 - Notas de las discusiones, sesión 10: Aportes a una nueva estrategia global INSARAG 2020-25 & del plan de trabajo regional INSARAG e UNDAC 2020					
Anexo 6 – Lista de participantes	24				

I. Sesión 1 – INSARAG en las Américas

Embajador Daneri, Presidente del Grupo regional, presentó el resumen de los logros y momentos importantes de INSARAG en la región de las Américas y lo que la región contribuyó a nivel global. Se hizo mención particular de la reunión global de líderes USAR auspiciada por Chile, del SIMEX regional organizado por Cuba, de la reunión INSARAG en el marco de la Novena reunión del MIAH (Mecanismos Internacionales de Asistencia Humanitaria), así como del trabajo realizado sobre el proceso de acreditación nacional y la nueva nota de orientación sobre el Proceso de acreditación nacional reconocido por INSARAG y de la propuesta de las Américas aceptada a nivel global de agregar las capacidades de coordinación sobre todo a nivel nacional y local a los ejes prioritarios establecidos para la estrategia 2020-25 (la cual fue aceptada).

Luego, los países presentaron uno por uno las capacidades USAR a nivel nacional y el avance en la implementación de la metodología y los estándares INSARAG.

II. Sesión 2 – INSARAG a nivel global

El Sr Christophe Schmachtel, OCHA/Secretaría presentó un resumen de las actividades a nivel global, los acuerdos del Grupo directivo del 2019 y el trabajo realizado y aun por realizar de los Grupos de trabajo globales del INSARAG.

III. Sesión 3 – Revisión de las Guías INSARAG

La sesión fue presidida por el Sr. Martin Gómez Lissarrague, punto focal operativo INSARAG de Argentina en nombre de la Presidencia regional INSARAG. Se explicó que la mesa directiva había tomado la decisión de enfocar las discusiones del Grupo regional sobre los aspectos de las Guías INSARAG que más relevancia tienen en la región y sobre los cuales hay aportes específicos que la región desea presentar como Grupo regional, dejando claro que cada uno tiene la posibilidad de proveer sus aportes individuales mediante el proceso de consulta que está abierto aun hasta el 30 de noviembre del 2019.

El Sr. Sebastian Mocarquer, Bomberos de Chile y miembro del Grupo de trabajo de revisión de las Guías INSARAG presentó todo el proceso de la revisión de las Guías, la estructura del documento y los principales cambios propuestos.

Sr. Schmachtel, OCHA/Secretaría presentó en más detalle el Volumen I de las Guías con enfoque en los cambios propuestos y se acordaron las recomendaciones y los aportes siguientes por parte del Grupo regional:

Recomendaciones sobre el Volumen I – Política:

- <u>Recomendación 3.1.:</u> El Grupo regional apoya la formalización del rol de las mesas directivas regionales en el Grupo directivo INSARAG a nivel global, sin embargo, de acuerdo con el principio de transparencia recomienda fuertemente que el Grupo directivo INSARAG en su versión reducida no se reúna a puerta cerrada, sino a puerta abierta, teniendo claro que solo la composición reducida que tiene voz y voto.
- <u>Recomendación 3.2.:</u> El Grupo regional recomienda que se explique de manera más clara algunos aspectos de la gobernanza de la red tales como aspectos de elección de representantes en algunas instancias; ej. el representante de los líderes de equipos USAR en el Grupo directivo INSARAG.
- Recomendación 3.3.: El Grupo regional toma nota de la formalización de la figura del punto focal por equipo USAR además de los puntos focales nacionales a nivel político y operativo, pero con la precisión de que no sea obligatorio, que su rol sea principalmente de relacionarse con el Punto focal político y operativo del país y que la designación de los puntos focales por equipo sea responsabilidad de cada equipo (precisando que en general se espera que sean los líderes de equipo).
- <u>Recomendación 3.4.:</u> El Grupo regional considera que la sección 2.4 se debería intitular "principios de base" ya que no son valores ni normas, pero principios de lo que trata esta sección.
- o <u>Recomendación 3.5.:</u> El Grupo regional solicita que se agregue la responsabilidad del país afectado en el establecimiento del RDC en todas las secciones pertinentes de las Guías

<u>Recomendación 3.6.</u>: El Grupo regional recomienda que en la sección 6 (conclusión) se agregue la experiencia y las lecciones aprendidas de los ejercicios regionales (SIMEX) como base también para el desarrollo continuo de las Guías, además de las lecciones de respuestas USAR internacionales.

El Sr. Mocarquer presentó de forma resumida el actual contenido del Volumen II, Manual A Fortalecimiento de la capacidad. Luego, el Sr. Martin Gómez Lissarrague, punto focal operativo de Argentina e integrante del roster regional del Grupo técnico de apoyo (GTA) sobre el proceso de acreditación nacional, presentó los resultados del Taller GTA que se llevó a cabo el Chile justo previo a la reunión de líderes de equipos USAR, del 6-8 de octubre.

Como resultado del taller llevado a cabo en Chile, se ha trabajado en las siguientes propuestas que fueron presentadas por integrantes del roster regional del Grupo técnico de apoyo (GTA) sobre el proceso de acreditación nacional:

- Propuesta de nota de orientación IRNAP y sus anexos, como actualización del Manual PAREI, presentado por Walter Fonseca, punto focal operativo Costa Rica (ver en documento separado la nota de orientación)
- Propuesta de institucionalización del Grupo técnico de apoyo y reconocimiento (GTA/R) a nivel regional, presentado por M. Gómez Lissarrague, Argentina (ver nota de concepto en anexo)
- Propuesta de crear un Grupo de trabajo global sobre los procesos de acreditación nacional, presentado por M. Gómez Lissarrague, Argentina (ver nota de concepto y la propuesta de términos de referencia en anexo)

Los aportes y las recomendaciones siguientes fueron adoptados por el Grupo regional:

Sobre el Volumen II A – Fortalecimiento de capacidades

- <u>Recomendación 3.7.:</u> El Grupo Regional recomienda que el reconocimiento INSARAG de un proceso nacional de acreditación sea denominado "IRNAP" por sus siglas en inglés: INSARAG Recognized National Accreditation Process" / Proceso de acreditación nacional reconocido por INSARAG, y que se evite la referencia a INAP (INSARAG National Accreditation Process), ya que esta denominación presta a confusión.
- Recomendación 3.8.: De acuerdo con la recomendación de la reunión global de líderes INSARAG 2019, el Grupo regional recomienda la separación entre fase de apoyo y la etapa de reconocimiento con el fin de establecer un procedimiento independiente de aseguramiento de la calidad. El roster de expertos será el mismo, pero se constituirán en la fase de apoyo como "Grupo técnico de apoyo" y en la fase de la evaluación y verificación como "Grupo técnico de reconocimiento" y no podrán ser las mismas personas.
- <u>Recomendación 3.9.</u>: El Grupo regional recomienda que la observación de un ejercicio de acreditación de un equipo nacional sea obligatoria para la visita de verificación final del Grupo técnico de reconocimiento.
- <u>Recomendación 3.10.</u>: El Grupo regional recomienda que además de las capacidades de los equipos nacionales, se mencione específicamente como requerimiento del IRNAP las capacidades y los mecanismos de coordinación de la respuesta USAR, tanto para activar y coordinar la respuesta nacional como para recibir la respuesta regional/internacional.
- <u>Recomendación 3.11.</u>: El Grupo regional recomienda incorporar en el Volumen II A la descripción de las responsabilidades de las partes interesadas en el proceso IRNAP (ver su descripción en la nota de orientación IRNAP).

Propuesta de nota de orientación IRNAP y sus anexos

Recomendación 3.12.: El Grupo regional está de acuerdo con la propuesta de la nota de orientación IRNAP (como versión actualizada del Manual PAREI) y sus anexos y solicita que se presente al GRG y al Grupo directivo INSARAG con el fin de que sea incluido como nota de orientación en la parte en línea de las Guías INSARAG al igual que el Manual de Clasificación externa INSARAG y el Manual de coordinación.

 <u>Decisión 3.1.:</u> Grupo regional está a favor de la institucionalización del roster del Grupo técnico de apoyo y reconocimiento (GTA/R) y de incluir las actividades requeridas en el plan de trabajo regional, dando el apoyo necesario a la realización de sus actividades.

Propuesta del Grupo de trabajo global sobre los procesos de acreditación nacional

Recomendación 3.13.: Considerando el interés global que ha generado la orientación sobre los procesos de acreditación nacional y tomando en cuenta que aún es un área muy "joven" en el trabajo de INSARAG que requiere mucho intercambio de experiencias y orientación adaptada, Grupo regional recomienda al Grupo directivo INSARAG la creación de un Grupo de trabajo global específico sobre los procesos de acreditación nacional. (ver la nota de concepto y los términos de referencia propuestos en anexo).

IV. Sesión 4 – SIMEX

La sesión fue presidida por el Sr. Eduardo José González Angulo, director nacional de la UNGRD Colombia y II vicepresidente del Grupo regional INSARAG. El Sr. Dario Alvarez, OCHA, dio un repaso de la evolución del SIMEX a nivel de la región desde sus inicios hace casi 10 años atrás. Si inicialmente fue un ejercicio centrado en la interacción internacional principalmente entre equipos USAR, el componente nacional ganó mucha más relevancia y ahora básicamente es el anclaje del ejercicio. También recordó que la preparación de un ejercicio no es un tema de un mes, pero lleva varios meses, hasta un año o más tiempo ya que se trata de un proceso de preparación para una emergencia que requiera la asistencia regional e internacional. También se ha visto la participación de otros mecanismos de respuesta, como la plena participación del sistema de Naciones Unidas, los equipos médicos de emergencia (EMT) y los ministerios de salud, otros actores a nivel nacional, y se sugiere pensar en aquellos que aún no han sido muy prominentes aunque juegan un rol en este tipo de emergencias, como los actores militares.

El coronel (r) L.A. Macareño, Segundo Jefe del Estado Mayor Nacional de la Defensa Civil, presentó los logros y resultados del SIMEX que se llevó a cabo en Cuba del 16-20 de septiembre con 231 participantes de 15 países y 9 organizaciones representando a equipos de búsqueda y rescate urbanos (USAR), equipos médicos de emergencia (EMT) así como el equipo UNDAC y el sistema de Naciones Unidas en el país. El coronel Maraceño hizo énfasis en la participación de todas las instituciones nacionales coordinado por el sistema de defensa civil y presentó las siguientes conclusiones principales:

- Cuba ante el impacto de un terremoto mantiene la gobernabilidad, como resultado de la capacidad del Sistema de Defensa Civil dirigido al más alto nivel, expresión de voluntad política, lo cual asegura la coordinación y cohesión permanentes, de todos los actores de la sociedad en el cumplimiento de las acciones de respuesta y recuperación ante desastres y en caso de aceptación de la asistencia internacional articular los mecanismos internacionales con los nacionales.
- El país afectado puede organizar con las estructuras nacionales el Centro de Recepción y Salida de las fuerzas que participarán en la respuesta internacional y la Célula de Coordinación USAR.
- Durante el desarrollo del Ejercicio es factible la participación del Cuerpo Diplomático acreditado en el país afectado como observador, cuyos nacionales brindan asistencia formando parte de los equipos USAR o Médicos de Emergencia.
- Incorporar a los Equipos Médicos de Emergencia especialistas en Medicina Física y Rehabilitación, partiendo de la importancia de la rehabilitación precoz en el mejoramiento de la capacidad de recuperación de los lesionados, como experiencias de las brigadas cubanas Henry Reeve.
- El Ejercicio SIMEX se puede desarrollar con el mínimo de recursos necesarios, sin perder el rigor instructivo y metodológico.

En la discusión se destacó el valor de los países quienes pudieron participar con sus equipos – que sean USAR o EMT – para conocer la estructura, el sistema u los procedimientos aplicables en la respuesta a emergencia en Cuba.

- **Recomendación 4.1.:** Se recomienda que el Grupo regional establezca un calendario previsible de al menos 2 años de anticipación para definir los países anfitriones del SIMEX regional, con el fin de que se puedan aprovechar todas las instancias y momentos necesarios para fortalecer la capacidad del país anfitrión.
 - Al definir y aceptar los países anfitriones, se deben considerar los siguientes aspectos: escenario posible en el país, capacidades existentes, realización previa de SIMEXes,
 - Ampliación de los escenarios para otras hipótesis de riesgo que requieran distintas especialidades de búsqueda y rescate (ciclones, inundaciones)

V. Sesión 5 – Experiencia Bahamas

La sesión fue facilitada por el Sr. Alvarez, OCHA quien expuso el contexto en el que se movilizó la respuesta a la emergencia causada por el huracán Dorian en Bahamas. El Sr. Schmachtel, OCHA presentó sobre el trabajo realizado por parte de OCHA, junto con los integrantes del equipo UNDAC y los socios quienes formaron un equipo de apoyo al Gobierno en la coordinación, la evaluación de necesidades y el manejo de información. Se recordó el contexto de una afectación y destrucción masiva en las islas de Abaco y Grand Bahamas debida a la fuerza del huracán, la lentitud con la que se movió y las inundaciones causadas. Hubo una intensa atención mediática en los primeros días, y muchos actores nacionales y regionales e internacionales respondieron pero que la afectación humanitaria se quedó relativamente limitada.

OCHA desplegó el primer personal junto con el equipo de evaluación rápida (RNAT) desplegado por CDEMA y en este momento también solicitó el despliegue de su socio MapAction para apoyar en la parte de mapeo e información GIS. Luego, debido al impacto del huracán, y con base en discusiones con la Coordinadora residente interina y el Gobierno, OCHA reforzó su presencia con más personal OCHA, integrantes del equipo UNDAC y socios, como el equipo AST para temas logísticos y de establecimiento de un centro de coordinación en Abaco que fungió como el COE local en la isla para las autoridades locales. El Sr Schmachtel explicó que, en esta emergencia, los integrantes UNDAC se integraron en un equipo OCHA y se trabajó junto con los socios como equipo de apoyo a la coordinación de las Naciones Unidas.

El Sr Joseph Kaleda presentó la respuesta por parte de USAID la cual fue iniciada de forma bilateral en apoyo al Gobierno de Bahamas e incluyó un equipo DART, los "US Coast Guards" y capacidades del Departamento de Defensa, dos equipos medianos de búsqueda y rescate urbano, un módulo de campamento base del DART y el equipo AST con el módulo de campamento en apoyo a las Naciones Unidas. Fue una respuesta bastante sui generis por la cercanía a EEUU, y no se debe considerar que eso se pueda replicar en otros lugares. En términos de la operación de búsqueda y rescate, aclaró que no se trataba realmente de una situación de rescate acuática porque a la llegada del equipo, las aguas ya habían retrocedido al mar, como suele ocurrir en inundaciones causadas por la marejada.

Luego de las presentaciones surgieron comentarios sobre la necesidad de que la respuesta sea regional y rápida, sobre todo para los equipos de primera respuesta; la necesidad para INSARAG como red de reflexionar sobre la posibilidad de adaptar las capacidades de los equipos a una respuesta en este tipo de escenarios; y la necesidad de OCHA de comunicar claramente sobre la manera de trabajar como un equipo integrado con los integrantes UNDAC y socios.

VI. Sesión 6 – El equipo UNDAC en las Américas y el Caribe

El Sr. Schmachtel presentó el concepto del equipo UNDAC, el funcionamiento del sistema y el estado actual del equipo a nivel regional como las prioridades a nivel global, de acuerdo con la estrategia 2018-2021.

VII. Sesión 7 – El equipo UNDAC – expectativas, desafíos y oportunidades

Con base en las sesiones anteriores, el Sr. Schmachtel, OCHA explicó que el propósito de la sesión era estimular una discusión y evaluación crítica sobre el valor del equipo UNDAC en la región de las Américas y sobre cómo el mecanismo UNDAC se debe adaptar para responder a las necesidades del futuro.

Se discutieron las temáticas siguientes con los aportes resumidos a continuación:

El valor del equipo UNDAC en la arquitectura humanitaria a nivel regional

- Se destacó el valor especifico que tienen los miembros nacionales dentro del sistema UNDAC ya que tienen otro tipo contacto con los sistemas nacionales – más cercano, de par-en-par – comparado con los miembros de las agencias de NNUU:
- El valor principal del equipo es su composición mixta entre personal de los sistemas nacionales y de las organizaciones humanitarias regionales e internacionales y combinado con eso, el profesionalismo, el conocimiento del sistema de los países, el compromiso de sus miembros, la empatía y sus capacidades de adaptación con flexibilidad
- Se subrayó el rol del equipo UNDAC para emergencias específicas como con el derrame petróleo en Colombia en 2018.

- Se mencionó el valor agregado para los países tener personal en el equipo UNDAC con experiencia en misiones fuera de sus países al momento de volver con una experiencia ampliada y conocimientos valiosos para el propio sistema nacional
- Si bien existen cada vez más actores, particularmente ONGs, en el ámbito de la preparación y respuesta a emergencias, el rol del equipo UNDAC es muy particular en cuanto a su mandato de trabajo y apoyo directo a los gobiernos.

Los principales desafíos o riesgos que enfrenta el mecanismo UNDAC

- Hay una percepción creciente de parte de los miembros UNDAC de que se da una preferencia al personal OCHA en la selección de integrantes para las misiones
- Existe una tendencia más fuerte por los países en desplegar y aceptar respuesta bilateral lo que puede limitar la participación de miembros UNDAC en misiones fuera de sus equipos nacionales
- Existen escenarios evidentes que deben internalizarse como es el cambio climático, asociado a ello integrar sus implicaciones en las actividades de preparación y fortalecimiento de capacidades de los sistemas nacionales y no solo centrarse en la respuesta
- Se presenta el desafío ante otras agencias u organizaciones que ofrecen un servicio similar al equipo UNDAC de demostrar claramente cuál es la ventaja comparativa del equipo UNDAC
- Con respecto a la descentralización, no queda del todo claro la visión de OCHA con respecto al equipo UNDAC y su gestión, y se consideró formular una visión especifica desde la región. Preguntas incluyen: ¿Qué significa para OCHA la descentralización? ¿Se trata solamente de la presencia física del punto focal regional en la región o va más allá de eso? ¿Quid del personal de soporte logístico que queda en Ginebra? ¿Se considera la descentralización también con respecto a la gobernanza del sistema, ej. se puede pensar en un "consejo consultivo regional" para UNDAC como existe con el Grupo regional para INSARAG? ¿Cómo se cubre el rol de apoyo a la misión del punto focal regional si esta también desplegado en misiones?

Las oportunidades de adaptación que se presentan al mecanismo

- Se sugiere reforzar el rol en el fortalecimiento / creación de capacidades en la fase de preparación; si las relaciones no están establecidas sobre una base de confianza en la fase de preparación, es poco probable que se solicite la herramienta en la respuesta a una emergencia
- Se sugiere pensar en un rol más activo del Punto focal UNDAC y de los miembros UNDAC en caso de emergencia en su propio país, considerando un rol de abogacía con sus propias autoridades para solicitar/aceptar un equipo UNDAC, como personal de enlace y acompañante de una misión UNDAC cuando esté despegada en su país. En este contexto, se puede pensar en un rol de punto focal operativo y otro de punto focal político para temas UNDAC
- Es importante el mayor empleo de los miembros UNDAC nacionales, acorde a sus perfiles y ventajas comparativas, más aún cuando ellos están con el día a día en el manejo de emergencias dentro los sistemas nacionales respecto a miembros de otras agencias, ONGs, etc.
- Se deben hacer los esfuerzos para ampliar la cantidad de miembros del equipo sin perder los requerimientos que garanticen la calidad. Fomentar la participación de más mujeres sin afectar los criterios de selección.
- Se sugiere ampliar las acciones para mayor conocimiento y familiarización con y del sistema UNDAC por parte de las autoridades de países, mecanismos de cooperación y otros actores de ayuda humanitaria en los países y la región. Estas acciones deben ser de carácter permanente y bajo una estrategia determinada y planificada para lograr un impacto
- Se sugiere asegurar un mayor soporte a las misiones UNDAC (infraestructura, alimentación, comunicaciones) ya que el soporte logístico a las misiones UNDAC es de gran importancia para asegurar la máxima calidad de la respuesta. En este contexto se considera tener estándares de calidad en lo relativo a la logística y el soporte a la misión como lo tienen los equipos USAR bajo la metodología INSARAG. Para esto debemos indagar en nuevas y distintas alternativas y aumentar la red de socios para los despliegues
- <u>Recomendación 7.1.:</u> Se recomienda que se presenten las conclusiones principales de la discusión al Consejo Consultivo UNDAC a nivel regional en nombre de la región de las Américas.

VIII. Sesión 8 – Adecuación al futuro: particularidades, sinergias, objetivos y adaptaciones

El Sr. Schmachtel, OCHA explicó que la sesión tiene como contexto global la intención de identificar las sinergias entre los distintos mecanismos y de proponer adaptaciones necesarias para obtener una mejor interoperabilidad y eficiencia a la hora de lograr los objetivos comunes. La oportunidad de esta sesión de reflexión se presenta por el desarrollo de una nueva estrategia global INSARAG, ajustes al funcionamiento del mecanismo UNDAC debido la restructuración interna en OCHA así como una voluntad de fortalecer la descentralización y apropiación por parte de las regiones.

Las siguientes preguntas fueron presentadas para orientar la conversación que se llevó a cabo en grupos:

- ¿Cuáles son los objetivos específicos y las particularidades de cada mecanismo?
- ¿Cuáles son o deberían ser los objetivos comunes?
- ¿Cuáles son las oportunidades para crear más sinergias entre ambos mecanismos, así como con otros mecanismos de preparación y respuesta a emergencias?
- ¿Qué adaptaciones serían necesarias y recomendadas?

De forma general, se observa un gran apoyo a vincular más estrechamente ambos mecanismos, así como buscar alianzas y relaciones más cercanas con otros mecanismos paralelos.

Los resultados de las discusiones se encuentran en el anexo 4.

• **Recomendación 8.1.:** Se recomienda que los aportes y comentarios recabados durante la discusión sirvan de insumo en nombre de la región de las Américas a la reunión conjunta prevista entre ambos mecanismos a nivel global en la Semana de redes y alianzas humanitarias, del 3-7 de febrero del 2019.

IX. Sesión 9 – Temas de interés particular

A. Acuerdo de colaboración INSARAG - OBA

El coronel Martin Cucalón de Ycaza, Presidente de la OBA presentó la organización y su alcance, complementado por el Sr. Schmachtel, OCHA/Secretaría sobre al acuerdo firmado entre INSARAG y la OBA y el Sr. Raul Bustos, Presidente Bomberos de Chile y punto focal de la OBA para el trabajo con INSARAG.

La OBA es una organización de cooperación internacional entre instituciones de bomberos en la región de las Américas la cual apoya el desarrollo y la profesionalización de las instituciones de bomberos y de rescate con el objetivo de contribuir a los esfuerzos de reducción de riesgos de desastre en el continente.

La alianza entre INSARAG y la OBA reconoce el valor agregado en la colaboración entre ambas redes e instituciones. Se adjunta la carta de entendimiento en anexo. Luego de la firma de la carta, hubo una serie de conversaciones entre la Secretaría INSARAG y la representación de la OBA y se está proponiendo enfocar la colaboración en los siguientes aspectos principalmente:

- El diseño y la realización de un curso virtual abierto a la comunidad internacional sobre las Guías INSARAG 2020, con posibilidad a realizar otros cursos en el futuro
- Apoyar los procesos de acreditación nacional en los países de la región, incluso mediante el apoyo con instalaciones de Bomberos de Chile para una capacitación para el Grupo técnico de apoyo en la región
- o Apoyo en comunicación y difusión de la información

Algunos participantes identificaron la posibilidad de malas interpretaciones del acuerdo con algunas instituciones bomberiles indicando que ya no tienen que trabajar con los puntos focales y tienen autonomía propia al formar parte de la OBA lo que la dirección de la OBA descartó categóricamente. Eso subrayó la necesidad de mantener un canal de comunicación fluido entre los puntos focales INSARAG, la Secretaría y la OBA para aclarar cualquier tipo de malentendido y confusión que pueda surgir.

• **Recomendación 9.1.:** Se recomienda que la OBA pida a sus instituciones miembros relacionarse con los puntos focales INSARAG de sus países respectivos

B. Propuesta de estándares y coordinación para equipos de rescate especializados en inundaciones

El Sr. Tomas Lastra Milone, de la Prefectura Naval Argentina, presentó en nombre de la Comisión Cascos Blancos una propuesta para el desarrollo de estándares y procesos de clasificación/ acreditación de equipos de búsqueda y rescate especializados en inundaciones. Como explicado por el Sr. Schmachtel, OCHA/Secretaría, la sesión se

inscribe en el contexto más amplio de la reflexión global sobre la promoción de la asistencia flexible, pero sin perder el compromiso con la calidad. En este sentido, la propuesta presentada pretendía iniciar la conversación sobre como el enfoque y la experiencia de INSARAG puede ser útil a la hora de ampliarla a otras especialidades de rescate.

Participantes resaltaron el hecho de que la temática de rescate en inundaciones no es nueva y que existe mucha experiencia en este ámbito la cual se debe estudiar. Asimismo, si bien hubo un acuerdo general sobre la problemática de las inundaciones y que se puede aprender mucho en este contexto de la experiencia de INSARAG, se debe considerar ante todo la pregunta a nivel más estratégico antes de incorporarlo plenamente dentro de la agenda de trabajo de INSARAG. Si se plantea en el contexto de la asistencia flexible, se debe considerar por ejemplo si se considera la flexibilidad de los equipos USAR a responder en casos de inundaciones o mas bien si se quiere incorporar la especialidad de rescate en inundaciones como área de trabajo paralelo dentro de INSARAG.

De manera general, se mostró un gran interés de seguir la reflexión sobre esta temática y ver cómo se puede abordar.

X. Sesión 10 – Propuesta de actividades para el 2020, aportes a una nueva estrategia global INSARAG 2020-25 & del plan de trabajo regional INSARAG e UNDAC 2020

Después de una presentación introductoria del Sr Schmachtel, OCHA/ Secretaría, se dividieron los participantes en dos grupos para discutir en detalle los comentarios y aportes a los ejes principales definidos para la estrategia 2020-25 así como los aportes al plan de trabajo regional 2020.

Los grupos discutieron los temas con base en las siguientes preguntas y los aportes se encuentran en el anexo 5.

- **Temática**: fortaleciendo los estándares de calidad y la coordinación
 - ¿Qué se debe hacer (y cómo) para fortalecer la aplicación de los estándares de calidad de INSARAG?
 - ¿Cómo se puede mejorar y fortalecer la coordinación de la respuesta y las capacidades de coordinación?
- Temática: promoviendo la asistencia flexible
 - ¿Cómo se puede interpretar la "asistencia flexible" en el contexto INSARAG?
 - ¿Cómo puede o debe evolucionar INSARAG para ofrecer una asistencia de búsqueda y rescate más allá del contexto *urbano* sin perder su compromiso con los estándares de calidad?
- Temática: fortaleciendo alianzas para mejorar las capacidades de preparación y respuesta
 - o ¿Qué tipo de alianzas se deben promover a nivel nacional, regional e internacional para lograr un mejor impacto en la respuesta? Y,
 - ¿Qué se debe hacer para lograr una participación continua y apropiación por parte de los países e instituciones en los procesos INSARAG y el sistema UNDAC?

Se destacan los siguientes compromisos comunicados por los países:

- o Perú ofrecer realizar en el año 2021 el Curso de Inducción para nuevos miembros UNDAC.
- o Perú se ofrece a realizar el SIMEX 2021.
- En el marco de la colaboración a través de la OBA, Chile pone a disposición las instalaciones y las capacidades de la Academia Nacional de Bomberos para un taller del GTA/R en el 2020
- Brasil ofrece organizar una reunión en el marco INSARAG para continuar debatiendo el tema de "asistencia flexible" y nuevas especialidades para sumar a la red.
- Brasil se ofrece a traducir el manual UNDAC y las Guías INSARAG al portugués como un aporte al nivel global para todos los países de habla portuguesa, con vistas a la reunión global en Varsovia.
- o Brasil ofrece ser sede para la realización de un curso de actualización UNDAC
- o Guatemala en marzo de 2020 realizar Curso UCC para Centro América.
- <u>Recomendación 10.1.:</u> Se recomienda que la mesa directiva regional transmita los aportes del Grupo regional a la estrategia global y la declaración de Varsovia al Grupo directivo INSARAG en su próxima reunión en febrero del 2020.
- **Recomendación 10.2.:** Se recomienda que la mesa directiva regional elabore el plan de trabajo regional con los aportes del Grupo regional sobre las actividades y los compromisos adquiridos.

Recomendación 10.3.: Se recomienda que OCHA considere las propuestas de objetivos y actividades para el sistema UNDAC en la región en su planificación para el 2020 y más allá.

XI. Sesión 11 - Anuncios de eventos internacionales

- Honduras informó sobre el "Simulacro de Activación del Mecanismo Regional de Asistencia Humanitaria Mec-Reg/SICA", del 25-29 de noviembre en Managua, Nicaragua, con un enfoque en la respuesta de los equipos USAR de los países miembros del CEPREDENAC.
- OCHA recordó a los participantes la Semana de Redes y Alianzas Humanitarias del 3-7 de febrero del 2020 en Ginebra, Suiza, así como la reunión mundial INSARAG en Varsovia, Polonia del 4-9 de octubre del 2020.

XII. Designación de II Vicepresidencia para el 2020 & Confirmación de la Mesa directiva regional del 2020

La Secretaría informó al Grupo Regional que el Gobierno de Republica Dominicana había tomado la decisión de renunciar a su rol en la mesa directiva regional por razones políticas internas, manteniendo todo su compromiso con INSARAG y con el fortalecimiento de sus capacidades USAR. También se informó que ya hubo una situación similar en el pasado y existen las reglas establecidas de gobernanza del Grupo regional para encontrar la solución adecuada.

La Secretaría también informó que se había recibido una sola candidatura al cargo de II Vicepresidencia regional, la cual vino por parte de Perú.

Considerando la situación anterior, la Secretaría consultó con la actual mesa directiva, liderada por Argentina y Colombia en su calidad de Il Vicepresidencia, así como con Perú como país candidato, si Colombia estaría en posición de asumir la Presidencia regional en el 2020 y Perú la I Vicepresidencia regional. Ambos confirmaron su acuerdo con esta propuesta, por lo que la Secretaría propuso al Grupo regional que se adoptara esta designación.

Además, con el fin de no dejar la mesa directiva regional incompleta para el año 2020, la Secretaría pidió a los miembros del Grupo regional considerar su interés de asumir el cargo de II Vicepresidencia regional, recordando que la expresión de interés representa un compromiso país de tres años culminando en el cargo de Presidencia regional en el tercer año.

Honduras manifestó su interés de asumir este cargo e informó que lo formalizará mediante una nota a la Secretaría.

- Decisión 12.1.: El Grupo regional confirmó la designación de Colombia, representado por el Sr Eduardo José González Angulo, Director, Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres, como Presidencia regional para el 2020 y de Perú, representado por el Dr Jorge Chavez, Jefe del Instituto Nacional de Defensa Civil, como I Vicepresidencia regional para el 2020.
- Recomendación 12.2.: Se solicita a países interesados en asumir el cargo de II Vicepresidencia para el 2020 confirmar su interés mediante una carta formal a la Secretaría (insarag@un.org. schmachtel@un.org), a más tardar el 13 de diciembre del 2019.

XIII. **Agradecimientos**

La Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas en su calidad de Secretaría del INSARAG y en nombre de todos los participantes de la reunión y los miembros del Grupo Regional quisiera agradecer al Gobierno de la República Argentina por la excelente organización de la reunión y por el liderazgo tan comprometido del Grupo Regional a lo largo de su mandato como parte de la mesa directiva regional y alienta a la República Argentina seguir con su compromiso y apoyo a las actividades INSARAG e UNDAC en la región.

Anexo 1 – AGENDA FINAL

Martes, 12 de noviembre

09.30-09.45	Apertura formal	Argentina
	Canciller de la República Argentina, Embajador, D. Jorge Marcelo Faurie	
09.45-09.50	Acto de entrega de acreditación nacional al equipo USAR de la Federación de Bomberos Voluntarios de la Provincia de Córdoba	Argentina
09.50-10.00	Foto grupal	Argentina
10.00-10.15	Refrigerio	ļ
10.15-10.30	 Palabras de bienvenida Embajador Daneri, Presidente Comisión Cascos Blancos, Argentina Carlos Passarelli, Coordinador residente a.i. de Naciones Unidas en Argentina Dario Alvarez, representante regional, OCHA 	Cascos Blancos/ OCHA
10.30-10.45	Presentación de participantes y adopción de la agenda	OCHA/ Secretaría INSARAG
10.45-12.00	Sesión 1: INSARAG en las Américas en el 2019 Resultado esperado: Lograr una visión común del estado de avance de la implementación de los estándares y la metodología INSARAG en los países de la región • Visión regional de las actividades a nivel regional • Presentación por país sobre su implementación a nivel nacional (por orden alfabético)	Presidente de la sesión: • Argentina Presentadores: • uno por país
12.00-12.30	Sesión 2: INSARAG a nivel global en el 2019 (incl. los grupos de trabajo)	OCHA/ Secretaría INSARAG/ Grupo de trabajo
12.30-13.30	Almuerzo	<u> </u>
13.30-15.30	Sesión 3: Revisión de las Guías INSARAG	Presidente de sesión:
	Resultado esperado: dar a conocer y revisar las Guías INSARAG actualizadas, así como discutir y acordar los aportes, comentarios y propuestas a ser transmitidas en nombre de la región	Argentina Presentadores:
	 Proceso de revisión y estructura de las Guías INSARAG Volumen I – Política Volumen II – A Fortalecimiento de capacidades Proceso de acreditación nacional & del reconocimiento de INSARAG Resultados del Taller GTA en Chile, octubre 2019 Propuesta de la nota de orientación sobre el Proceso de acreditación nacional reconocido por INSARAG (IRNAP) & Listas de verificación Propuesta de institucionalización del GTA/R Propuesta del Grupo de trabajo global sobre los procesos de acreditación nacional 	 S Mocarquer, GRG C Schmachtel M Gómez Lissarrague W Fonseca, Costa Rica Colombia
15.30-16.00	Refrigerio	
16.00 – 16.40	Sesión 3: Revisión de las Guías INSARAG (continuación)	
16:40 – 17.45	Sesión 4: SIMEX regional Resultado esperado: Sensibilizar sobre alcances, retos y oportunidades posibles de organizar un SIMEX y dar a conocer los resultados específicos del SIMEX llevado a cabo este año en Cuba Concepto del SIMEX Resultados del SIMEX Cuba	Presidente de sesión:
18.00	Coctel de bienvenida	Argentina

Miércoles, 13 de noviembre

		· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·
09.00-10.00	Sesión 5: Experiencia en emergencia: Bahamas	Facilitador: D. Alvarez, OCHA
	Resultado esperado: Presentar los desafíos y las lecciones de la respuesta a la emergencia causada por el huracán Dorian en Bahamas en cuanto a la respuesta internacional de búsqueda y rescate, así como la respuesta de los Equipos médicos de emergencia (EMT), y en el apoyo a la coordinación de la respuesta con el fin de identificar propuestas de mejora para el futuro • Situación y apoyo al gobierno en la coordinación de la respuesta: respuesta OCHA, incluso UNDAC • Respuesta de equipos internacionales USAR	Presentadores: C Schmachtel, OCHA J. Kaleda, USAID-OFDA
10.00-10.30	Sesión 6: El equipo UNDAC en las Américas y el Caribe	C. Schmachtel, OCHA
	Resultado esperado: una visión común del propósito y del estado actual del equipo UNDAC en la región de las Américas	C. Schillachter, OCHA
10.30-11.00	Refrigerio	
11.00-13.00	Resultado esperado: un intercambio sobre las expectativas, los desafíos y las oportunidades del equipo UNDAC en la región de las Américas para presentar al Consejo consultivo UNDAC y OCHA a nivel global, y utilizarlas en la adaptación continua del mecanismo Visión de los miembros UNDAC Visión de los Puntos focales nacionales UNDAC en representación de las autoridades nacionales quienes ponen expertos a disposición del equipo y pueden recibir el apoyo de un equipo Visión de OCHA como administrador del mecanismo	Facilitación: C. Schmachtel, OCHA Panelistas D. Alvarez, OCHA R. Méndez, UNDAC SDC M. Torres, Argentina
13.00-14.00	Almuerzo	
14.00-15.30	Sesión 8: Adecuación al futuro: particularidades, sinergias, objetivos y adaptaciones Resultado esperado: Reflexión sobre las particularidades de cada mecanismo, sus posibles sinergias, objetivos comunes y adaptaciones propuestas y su relación con otros mecanismos de preparación y respuesta en emergencias	Introducción: • OCHA Discusión en grupo
15.30-16.00	Refrigerio	
16.00-17.30	Sesión 9: Temas de interés particular Resultado esperado: presentar la alianza de colaboración entre INSARAG y la Organización de Bomberos Americanos (OBA) como un ejemplo de colaboración; y una propuesta de como el enfoque y la metodología INSARAG puede ser adaptada a otras áreas de respuesta • Acuerdo de colaboración INSARAG – OBA • Propuesta de estándares y coordinación para equipos de rescate especializados en inundaciones	Presentadores: OBA/ OCHA Tomas Lastra Milone, Argentina

Jueves, 14 de noviembre

09.00-11.00	Sesión 10: Aportes a una nueva estrategia global INSARAG 2020-25 & del plan de trabajo regional INSARAG e UNDAC 2020 Resultado esperado: consolidar los aportes de la región al desarrollo de una nueva estrategia global INSARAG 2020-25 y la formulación de una declaración de Varsovia 2020 (Reunión mundial INSARAG) además de los aportes y compromisos para elaborar un plan de trabajo regional 2020 • Fortaleciendo los estándares de calidad y la coordinación • Mejorando los esfuerzos de preparación y reforzar las alianzas • Avanzar con la asistencia flexible	Presidente de sesión: • Argentina Presentador: • Secretaría / OCHA Discusión en grupo
11:00-11.30	Refrigerio	
11.30-12.00	Sesión 11: Conclusiones	Secretaría/ OCHA
12:00-12:15	Anuncios de eventos internacionales	Secretaría/ OCHA
12.15-12.30	Designación de II Vicepresidencia para el 2020 & Confirmación de la Mesa directiva regional del 2020	Secretaría/ OCHA
12.30-13.00	Cierre	Argentina, mesa directiva regional, OCHA

Anexo 2 – Funcionamiento Institucional del Grupo técnico de apoyo y reconocimiento (GTA/GTR) a nivel regional en las **Américas**

1. Antecedentes

- En su reunión de febrero del 2017, el Grupo Directivo de INSARAG aprobó la propuesta de Apoyo y Reconocimiento Externo INSARAG (PAREI) de los procesos nacionales de acreditación diseñada por el grupo de trabajo, liderado por la región de las Américas.
- Este mismo año, la región creó el roster del "Grupo técnico de apoyo" constituido por expertos guienes han sido seleccionados por la mesa directiva regional para poder brindar la asesoría y el apoyo a los países deseando desarrollar su proprio proceso de acreditación nacional o adecuar su proceso existente a los criterios INSARAG con el fin de obtener el reconocimiento externo INSARAG de su proceso de acreditación nacional.
- A nivel regional, tres países hicieron la solicitud formal de iniciar el proceso PAREI/ IRNAP y solicitaron apoyo por parte del roster GTA. Dos de los tres acabaron con el proceso y obtuvieron el reconocimiento de INSARAG. Ambos procesos demostraron distintas fortalezas y oportunidades de mejora.
- Varios otros países hicieron conocer su interés de iniciar el proceso PAREI sin aun haber formalizado la solicitud. Sin embargo, los mismos países ya están trabajando en establecer sus procesos nacionales de acreditación. Además, a nivel subregional en Centroamérica, existe un acuerdo apoyado por CEPREDENAC de trabajar con los países para lograr el reconocimiento PAREI/ IRNAP.
- El roster regional del GTA fue constituido en el 2017, pero varios integrantes ya no están vinculados con los procesos nacionales y se requiere una revisión, actualización y ampliación del roster para dar oportunidad a otros expertos en la región a formar parte del mismo y contar con la mejor experiencia disponible en la región.

2. Propuesta

- Institucionalizar la existencia del roster GTA/R a nivel regional mediante las siguientes acciones:
 - Integrar al GTA/R en la agenda regional INSARAG y en los ámbitos de información y difusión
 - Incorporar en el plan de trabajo regional INSARAG al menos una actividad anual de capacitación del GTA/R en la que se revise y comparta también las experiencias de distintos países sobre sus procesos nacionales de acreditación
 - o Realizar reuniones virtuales de forma regular entre los miembros del roster
 - o Mantener un roster de GTA/R de al menos 20 expertos a nivel regional de forma activa
 - Desarrollar un curso de capacitación específico para nuevos integrantes del roster GTA/R con el fin de asegurar la calidad y la homogeneización metodológica
- Se esperará del roster GTA regional:
 - Dar respuesta a la demanda del mecanismo PAREI/IRNAP solicitado por los países cubriendo las funciones de Grupo técnico de apoyo (GTA) o Grupo técnico de reconocimiento (GTR)
 - Analizar e incorporar las lecciones aprendidas en los documentos, capacitaciones, talleres y durante los procesos de implementación en los países, brindando una permanente revisión de calidad del proceso.
 - o Resumir y consolidar las lecciones aprendidas en la región, y asegurar el intercambio de buenas prácticas con las otras regiones a través de sus representantes en el IRNAP Working Group (ver propuesta anexa especifica)
 - Proveer información de forma regular a la Mesa directiva regional a través de la Secretaría para que esté enterada sobre los procesos, pueda incorporar información pertinente en los boletines regionales v otros productos de comunicación v pueda brindar el apovo reguerido a los procesos nacionales y regionales como por ejemplo capacitaciones o talleres.

3. Resultados esperados

Los resultados esperados de la institucionalización del roster del GTA/R serán:

- Un mecanismo de cooperación regional vinculado a un proceso y una metodología y directrices globales, con la capacidad de seguir influenciando la agenda técnica a nivel global en nombre de la región
- Una capacidad establecida y previsible a nivel regional para brindar y asegurar calidad, eficiencia y eficacia en el apoyo a los procesos de acreditación nacional USAR como marco general de fortalecimiento de capacidades nacionales USAR

- Un mecanismo de apoyo e intercambio de experiencia que permita a los mismos expertos del roster acceder a conocimientos técnicos y asesoramiento entre pares, y de esta formar proveer un apoyo de calidad superior a los países
- La creación y el fortalecimiento de capacidades nacionales mediante el crecimiento continuo de la experiencia y del conocimiento de cada uno de los integrantes del roster del GTA/R

Anexo 3 – Propuesta: Creación de un Grupo de Trabajo IRNAP a nivel global

1. Antecedentes

- Desde el 2003 en la región de las Américas se desarrollan iniciativas enfocadas a que los equipos USAR nacionales alcancen estándares mínimos recomendados por INSARAG, con el objeto de fortalecer sus capacidades. En tal sentido esta región presenta en 2016 al Grupo Directivo INSARAG una propuesta para diseñar "un proceso de certificación/revisión entre pares, de los procesos nacionales de acreditación de equipos USAR, que confirme al país que está cumpliendo con los estándares mínimos en el proceso de acreditación para equipos USAR nacionales.
- En 2017 esta propuesta es aprobada por el Grupo Directivo de INSARAG y compartida con las otras regiones, en reuniones regionales y de TL, encontrando una aceptación general como un medio de aplicación de los estándares de calidad, y metodologías de coordinación que contribuyen a un fortalecimiento de las capacidades nacionales.
- En las diferentes regiones se toman adaptaciones a los procesos de acreditación nacional NAP, y se reconoce la importancia de la formación de rosters regionales conformando el "Grupo técnico de apoyo". El GTA tiene como objetivo apoyar una estandarización de la calidad de estos procesos, y lograr alcanzar un reconocimiento externo a la aplicación de estos garantizando un nivel de calidad de la coordinación y respuesta.
- A fin de aunar esfuerzos, compartir experiencias de los países en la aplicación e implementación de estos procesos, y globalizar el IRNAP como un medio concreto de fortalecer las capacidades nacionales y locales, se propone la creación de un grupo de trabajo que le de sustentabilidad al mencionado proceso.

2. Propuesta

Crear un Grupo de Trabajo de IRNAP integrado por expertos del roster GTA de cada región, a fin de compartir experiencias y lecciones aprendidas en la aplicación de estos procesos, unificarlas a nivel global aportando calidad y sustentabilidad al sistema INSARAG.

3. Resultados esperados

- El trabajo realizado por este grupo global dará como resultado un modelo concreto de aplicar los estándares de calidad a nivel global, y los mecanismos de coordinación, asegurando el fortalecimiento de las capacidades nacionales y locales.
- Asimismo, este grupo fungirá como canal importante para el intercambio de experiencias entre las regiones y aseguraré el mantenimiento al día de la orientación sobre el proceso IRNAP.

4. Recomendación sugerida

Considerando el interés global que ha generado la orientación sobre los procesos de acreditación nacional y tomando en cuenta que aún es un área muy "joven" en el trabajo de INSARAG que requiere mucho intercambio de experiencias y orientación adaptada, se recomienda que el Grupo regional solicite al Grupo directivo INSARAG la creación de un Grupo de trabajo global específico sobre los procesos de acreditación nacional.

Propuesta de Términos de referencia – Grupo de trabajo INSARAG

(i) Nombre del Grupo de trabajo

IRNAP Working Group/ Grupo de trabajo IRNAP

(ii) Propósito

El Grupo de trabajo tendrá como propósito:

- Agrupar, dar seguimiento, elaborar documentos y ofrecer un control de calidad de la orientación y la metodología que se propone para los procesos IRNAP a nivel global.
- Promover el intercambio de experiencias en la aplicación de los procesos nacionales de acreditación USAR entre las distintas regiones

(iii) Términos de referencia específicos y responsabilidades

- Revisar y realizar los ajustes necesarios de la orientación para el Proceso de Acreditación Nacional -INSARAG IRNAP que sirva de guía y englobe los contenidos básicos del proceso adaptado para las tres regiones.
- Analizar y comparar los procesos IRNAP de las tres regiones, y consolidar las lecciones aprendidas de interés común y global.
- Dar seguimiento a distancia a los GTA que se conformen para dar apoyo a los países en temas metodológicos y de interpretación de estándares
- Establecer estrechos vínculos de coordinación con el INSARAG Training Working Group, con el fin de identificar y elaborar las sinergias con los productos y capacitaciones que se desarrollan sobre el proceso de clasificación externa INSARAG, entendiendo que son dos procesos bien distintos
- Consolidar y elaborar una capacitación para miembros de los rosters GTA que se pueda adaptar e implementar a nivel de cada región

(iv) Duración

4 años

(v) Integrantes

- Este grupo estaría integrado por 3 miembros activos del roster GTA de cada región, cuyos integrantes deben cumplir con los siguientes criterios mínimos:
 - o Experiencia USAR (procesos y formación USAR)
 - o Experiencia en operaciones/coordinación USAR
 - Experiencia con la metodología INSARAG
 - o Experiencia con un proceso de acreditación nacional, y/o con el proceso de clasificación externa INSARAG.
 - Conocimiento de idioma inglés.
- Cada miembro del WG IRNAP además funcionara de enlace entre este, y el GTA de su región.
- Cada región presentará sus candidatos, los cuales serán seleccionados por la Secretaría de INSARAG,
- El WG IRNAP nombrará a uno de los miembros como secretario del grupo de trabajo, responsable de llevar la memoria de trabajo del WG y presentar los resultados ante la Secretaría.

(vi) Gobernanza del Grupo de Trabajo

El WG será responsable ante el Grupo Directivo de INSARAG

(vii) Metodología de trabajo

- Reuniones presenciales y en línea.
- Las reuniones presenciales deberían coincidir con eventos y/o reuniones globales de INSARAG

(viii) Productos

Los principales productos esperados de este grupo de trabajo serán:

- Documento IRNAP actualizado sirva de guía y englobe los contenidos básicos del proceso ajustados para todas las regiones.
- Análisis y comparación entre los procesos IRNAP de las tres regiones, y consolidar las lecciones aprendidas en forma global y como estas contribuirán a fortalecer los sistemas de respuesta nacionales y
- Vínculos establecidos entre el proceso de clasificación externa y los procesos nacionales de acreditación
- Capacitación para el GTA/R desarrollada con objetivos y programa, adaptable a cada región

Anexo 4 - Notas de las discusiones, sesión 8: Adecuación al futuro: particularidades, sinergias, objetivos y adaptaciones

	LINDAG I E
¿Cuáles son los objetivos específicos y las particularidades de cada mecanismo?	 Equipo de apoyo a los países en la gestión de información, la evaluación y la coordinación en caso de emergencias. Establecen objetivos a mediano y largo plazo para dar respuesta a necesidades detectadas. Los equipos UNDAC son una herramienta de Naciones Unidas. Tiene la misión de apoyar al país en las tareas de coordinación de la asistencia humanitaria internacional y de las capacidades de las agencias, programas y fondos de Naciones Unidas con presencia en el país. Herramienta de soporte al país en distintas capacidades (manejo de información, coordinación, etc.) Evalúa impacto y brechas humanitarias. Evalúa capacidades nacionales si el país lo requiere. INSARAG Red orientada al manejo de recursos USAR en una situación de emergencia.
	 Es un mecanismo de respuesta de emergencia. Se usa para el rescate de personas. Los equipos USAR son herramientas de los países de asistencia bilateral con soporte de coordinación multilateral Tienen una tarea específica, Tienen procedimientos específicos de acuerdo a las distintas etapas de la emergencia. Tienen guías y lineamientos para los sistemas nacionales. La temporalidad de la misión de los equipos USAR es acotada a la especificidad de la Búsqueda y Rescate en estructuras colapsadas.
¿Cuáles son o deberían ser los objetivos comunes?	 Tienen en común el sistema de coordinación de la respuesta internacional. La coordinación y la administración de emergencias son objetivos comunes Gestión de recursos: establecimiento de lineamientos y políticas para la administración de los recursos USAR. el fortalecimiento de las capacidades de los países y la respuesta a las emergencias en apoyo a los países afectados Sinergia e intercambio de información de valor entre mecanismos UNDAC e INSARAG. Vinculación entre estructuras de coordinación internacional en el terreno. Ambos son mecanismos complementarios que interactúan en un momento determinado de la respuesta a la emergencia que es el momento operativo de los equipos de Búsqueda y Rescate Urbano
¿Cuáles son las oportunidades para crear más sinergias entre ambos mecanismos, así como con otros mecanismos de preparación y respuesta a emergencias?	 Proceso de preparación de grupos que se van a movilizar, incluidos recursos. Intercambio de información entre las estructuras de ambos equipos para el manejo más eficiente de los recursos. Incorporar a los tomadores de decisión en los procesos de capacitación. Analizar posibilidades de instalar capacidades desde la base. Sensibilizar puntos focales políticos para comunicar mejor los objetivos de UNDAC / INSARAG al interior de las instituciones. Ampliar a otros mecanismos de coordinación para hacer más eficiente el intercambio de recursos y el apoyo. Reforzar el entrenamiento en la coordinación UNDAC - UCC. Mejorar el entendimiento del rol del UCC por parte de los equipos de UNDAC.
¿Qué adaptaciones serían necesarias y recomendadas?	Recomendación: Invitación abierta y participación activa de miembros UNDAC en capacitaciones UCC. Los miembros UNDAC que no tienen origen USAR deben tener conocimiento de la célula de coordinación USAR, de cómo funciona, ya que son proveedores de información y a su vez usuarios de los servicios de coordinación de dicha célula. Es fundamental la sinergia entre estas instancias.

	 Vinculación e invitación del sistema UNDAC a los ejercicios nacionales para compartir aprendizajes y crear sinergias, a través de los mecanismos y procedimientos formales disponibles a tal fin. Capacitación sobre el mecanismo UNDAC y los sus propios términos de referencia a los puntos focales. Incentivar y apoyar la relación institucional entre los miembros UNDAC y los puntos focales de su país.
INSARAG	 Recomendación: Continuar y fortalecer las capacidades de respuesta nacional. Utilización de las Guías para el desarrollo de capacidades de respuesta a largo plazo al interior de los países (no sólo focalizar en Grupos USAR). Planes de acción con metas y objetivos específicos para mejorar la sinergia en las etapas previas a la emergencia.
Ambos u otros	 Fortalecer los mecanismos de respuesta nacional y su integración. Considerar a los vínculos y los puntos focales políticos para fortalecer y facilitar la integración. Desafíos: Promover el enfoque INSARAG entre otros mecanismos de respuesta (médicos, coordinación civil-militar, etc). Considerar todos los grupos especializados y la integración operativa de los mismos. Capacitación sobre el mecanismo UNDAC a los coordinadores residentes y coordinadores humanitarios.

Anexo 5 - Notas de las discusiones, sesión 10: Aportes a una nueva estrategia global INSARAG 2020-25 & del plan de trabajo regional INSARAG e UNDAC 2020

Temática: fortaleciendo los estándares de calidad y la coordinación

- ¿Qué se debe hacer (y cómo) para fortalecer la aplicación de los estándares de calidad de INSARAG?
- ¿Cómo se puede mejorar y fortalecer la coordinación de la respuesta y las capacidades de coordinación?

Comentarios generales

Estándares

- Implementar el IRNAP (sobre la base del NAP) e INSARAG debe liderar la capacitación de los integrantes del GTA y preparar un curso para capacitar a las personas que serán los integrantes del GTA.
- Compartir las buenas prácticas y apoyo en los procesos de Clasificación y Acreditación.
- Fortalecer los compromisos de los países de aceptar e implementar la metodología y los estándares INSARAG. Lograr una apropiación, divulgación y capacitación de los países sobre el tema INSARAG a cargo de los sistemas nacionales de emergencias,
- Es importante que los estándares, procedimientos y mecanismos de coordinación que propone INSARAG así como el fortalecimiento de las capacidades nacionales sea bajado a las bases de los componentes de los sistemas de respuesta a emergencias de los países. Se requiere un conocimiento más amplio y profundo de los estándares INSARAG que llegue a todos los actores involucrados

Coordinación

- Desarrollo de los mecanismos de coordinación dentro de cada país.
- Mejorar el conocimiento por parte de las autoridades (nivel político).
- Mejoramiento en la efectividad de la comunicación.
- Articulación de todas la agencias y programas de ONU con el equipo humanitario país, logrando una mayor coordinación INSARAG con la normativa del país afectado.
- Importancia del SIMEX como espacio que permita revisar y adaptar los procedimientos del país y de la red INSARAG.
- Adaptarse a la normativa y características de cada país a efectos de fortalecer y mejorar la coordinación de la respuesta.
- Nuestros sistemas de protección civil deben ser conocidos y socializados previamente a los eventos, con el objeto de lograr una adaptabilidad más efectiva y rápida de los equipos UNDAC que arriban al país afectado. Compartir y socializar las estructuras y los procedimientos de los países en los eventos de formación y capacitación de los miembros UNDAC.
- Se necesita actualizar los contactos de los puntos focales de INSARAG especialmente los políticos ya que suelen cambiar con mayor frecuencia. La red debe darse una política de capacitación permanente para los puntos nuevos focales.

Aportes a la estrategia global INSARAG 2020-25 y la declaración INSARAG de Varsovia 2020

- La implementación del NAP/ IRNAP es un instrumento de apoyo de gran importancia para el fortalecimiento de los estándares.
- Promover procesos NAP en los países con el lineamiento IRNAP.

Temática: promoviendo la asistencia flexible

- ¿Cómo se puede interpretar la "asistencia flexible" en el contexto INSARAG?
- ¿Cómo puede o debe evolucionar INSARAG para ofrecer una asistencia de búsqueda y rescate más allá del contexto urbano sin perder su compromiso con los estándares de calidad?

Comentarios generales

- ¿Asistencia flexible en el contexto político o técnico?, se debe tener claridad.
- se debe considerar ante todo la pregunta a nivel más estratégico antes de incorporarlo plenamente dentro de la agenda de trabajo de INSARAG.
- se debe considerar por ejemplo si se considera la flexibilidad de los equipos USAR a responder en casos de inundaciones o más bien si se quiere incorporar otras especialidades de rescate como área de trabajo paralelo dentro de INSARAG
- Contexto técnico: aprovechar capacidades nacionales
- ¿Se debe tener claro por qué INSARAG quisiera buscar la asistencia
- Definir primero los objetivos, sus efectos políticos en caso de recibir o brindar ayuda, los costos, la sigla (USAR).
- Se debe revisar las Guías INSARAG en la terminología de "USAR".
- Se deben tener estándares definidos para las otras áreas.
- Incorporar herramientas de análisis basados en las experiencias de la región, volviendo a la capacitación de los puntos focales.
- Es fundamental tener un marco conceptual claro cuando se refiere uno a "flexibilidad" que nos permita actuar de una mantera eficiente y eficaz en la
- Los compromisos internacionales deben ser adoptados y adaptados. En este sentido, y en seguimiento del concepto de "asistencia flexible" propuesto resulta menester tener en cuenta las vulnerabilidades que presenta cada país.
- Tomar los ejemplos sobre esta adaptación que sugiere la "asistencia flexible" en la región (ejemplo: Chile en el que el proceso está ocurriendo de abajo hacia arriba y no a la inversa, en donde las herramientas de coordinación y la estandarización de procesos que propone INSARAG están siendo aplicados a otras especialidades como la respuesta a los incendios forestales, etc.) Rescatar estos ejemplos y sistematizarlos como base para ampliar y aportar a la "Asistencia flexible".
- Que la construcción de capacidades nacionales sean procesos que se establezcan en las estructuras desde abajo hacia arriba.

Aportes a la estrategia global INSARAG 2020-25 y la declaración **INSARAG** de Varsovia 2020

- La asistencia flexible en dos niveles, es posible que un país no necesite toda la capacidad de un equipo de búsqueda y rescate cuando solicita ayuda, pero tiene otras fortalezas por ejemplo ingenieros, técnicos para búsqueda etc.
- Utilizar las capacidades del equipo para abordar otro tipo de tareas en este contexto es vista la flexibilidad.
- Utilizar herramientas (quías, estándares, etc.) INSARAG adaptados para los Grupos especializados (caso Chile). Aprovechar y utilizar la experiencia de las formas organizativas de INSARAG, que sirvan de modelo para otros grupos con otras especialidades, y NO para que los equipos USAR sean activados fuera de sus especialidad.

Temática: fortaleciendo alianzas para mejorar las capacidades de preparación y respuesta

- ¿Qué tipo de alianzas se deben promover a nivel nacional, regional e internacional para lograr un mejor impacto en la respuesta?
- ¿Qué se debe hacer para lograr una participación continua y apropiación por parte de los países e instituciones en los procesos de INSARAG y el sistema UNDAC?

En los ejercicios de los países invitar a otros países para que compartan **Comentarios generales** conocimiento y entrenamiento. Apoyarse de otros organismos regionales para fortalecer alianzas. Buscar alianzas con otras regiones, aprovechar la cooperación bilateral. UNDAC, que se trabaje desde una etapa previa (prevención) para que los actores que están encargados tengan una preparación previa. Las alianzas deben ser unas en términos de apoyos mutuos y otras en limitarse de hacer lo mismo. Constituir un Grupo de trabajo para revisar, sistematizar y darle seguimiento la iniciativa de involucramiento de las Cancillerías en los procesos de coordinación de la asistencia humanitaria internacional. Centroamérica ya tiene manuales para las cancillerías, La región Andina para la asistencia humanitaria mutua. Se pueden tomar como base para alimentar la discusión sobre la iniciativa del involucramiento de las Cancillerías en la coordinación de la asistencia humanitaria internacional. Incluir un capítulo UNDAC/INSARAG en la próxima edición de la Reunión MIAH o la forma que adopte esta plataforma de mecanismos de asistencia humanitaria en la región. Focalizarse en los Sistemas País (Protección Civil y/o Gestión del Riesgo Aportes a la estrategia de Desastres de país) gestionando la preparación y la respuesta con el global INSARAG 2020involucramiento de más actores (INSARAG - UNDAC). 25 y la declaración **INSARAG** de Varsovia

2020

Insumos al plan de trabajo regional 2020

Propuestas para las actividades **INSARAG e UNDAC** en la región para el 2020

- Base del plan propuesto por la Secretaría de INSARAG.
 - Consolidar el equipo UNDAC, fortalecer la capacidad dentro y para el Caribe, fortalecer la capacidad en especialidades; medioambiente. planificar la ampliación/renovación del equipo
 - Aportes a la definición de estrategias y prioridades globales, reunión global, fortalecer el proceso IRNAP, fortalecer las capacidades de coordinación USAR
- Ampliar los cursos de tema especializados (medio ambiente, coordinación cívico militar).
- Se propone una instancia de capacitación de los puntos focales políticos y operativos.
- Considerar una semana de redes y alianzas humanitarias regional en las Américas
- Que los propios países se comprometan a divulgar información sobre sus características y funcionamientos para que los equipos UNDAC puedan acceder a esa información antes de arribar al país.
- La región solicita que se organice nuevamente una reunión con las misiones permanentes en el marco de la semana de redes y alianzas humanitarias en el 2020

Compromisos que pueden asumir los países para colaborar con la implementación de las actividades propuestas

- Perú ofrecer realizar en el año 2021 el Curso de Inducción para nuevos miembros UNDAC.
- Perú se ofrece a realizar el SIMEX 2021.
- En el marco de la colaboración a través de la OBA, Chile pone a disposición las instalaciones y las capacidades de la Academia Nacional de Bomberos para un taller del GTA/R en el 2020
- Brasil ofrece organizar una reunión en el marco INSARAG para continuar debatiendo el tema de "asistencia flexible" y nuevas especialidades para sumar a la red.
- Brasil se ofrece a traducir el manual UNDAC y las Guías INSARAG al portugués como un aporte al nivel global para todos los países de habla portuguesa, con vistas a la reunión global en Varsovia.
- Brasil ofrece ser cede para la realización de un curso de actualización UNDAC
- Guatemala en marzo de 2020 realizar Curso UCC para Centro América.

Anexo 6 – Lista de participantes

XVIII Reunión Regional INSARAG / VI Reunión de Consulta UNDAC en las Américas Listado de participantes						
País/ Organización	Apellido	Nombre	Institución	Teléfono	Celular	Email
Argentina	Ayala	Verónica	Comisión Cascos Blancos	54114819- 7000	54911305327 10	veronicasayala@gmail.co
Argentina	Bernardini	Miriam Iris	Colegio De Abogados de la Ciudad	5411492179 23	54115596336 4	miriam.bernardini@gmail .com
Argentina	Braver	Jessica	Oficina del Coordinador Residente del Sistema de Naciones Unidas en Argentina	5411432087 34	54911531620 70	jessica.braver@one.un.org
Argentina	Campra	Oscar Narciso	USAR Bomberos Córdoba	543532 493198	54 03532 15588848	oscarcampra@hotmail.co m
Argentina	Caraglio	Matías Benjamin	Equipo USAR	* 5490358542 0211	* 54935854068 25	m_caraglio@hotmail.com
Argentina	Daneri	ALEJAND RO	CASCOS BLANCOS	5448197000	54154419827 0	acd@mrecic.gov.ar
Argentina	Facciollla Passarelli	CARLOS ANDRE	ONUSIDA	5411432865	54116289576 2	passarellic@unaids.org
Argentina	Gomez Lissarrague	Martin	Secretaria de Protección Civil	54 9 2944 693870	54 9 2944 693870	mglissarrague@gmail.co m
Argentina	Iglesias	MARCEL O FAVIAN	BOMBEROS	54 9 3532404116	54 9 3532404116	direccionccp20132015@g mail.com
Argentina	Iglesias	Daniel	Consejo Nacional de Bomberos Voluntarios	5411412455 50	54 9 340 443- 5418	academia@bomberosra.or g.ar
Argentina	Lastra Milone	Tomas	Cascos Blancos	5491143288 239	54922355994 80	tomas.lastramilone@gmai
Argentina	Nicola	Gustavo	Consejo Nacional de Bomberos	0353154214 669	*5493534214 669	nicolagustavo@hotmail.co m
Argentina	Torres	Martin	Cascos Blancos	545555- 8938	5415 4041- 0534	tmn@mrecic.gov.ar
Argentina	Vilariño Fiore	Lucía Belén	Organización de Bomberos Americanos	*549116172 6745	*5491161726 745	direccionejecutiva@bomb erosamericanos.org
Bolivia	Méndez	Roberto	SDC	591 4 4285341	591 71721463	rmendezt1@gmail.com
Brasil	Oliveira Guerra	Daniela	Embajada del Brasil	5411524675 11	54911287405 13	daniela.guerra@itamaraty .gov.br
Brasil	Solla	José	Agência Brasileira de Cooperação	*556120309 339	*5561982006 366	jose.solla@itamaraty.gov. br

XVIII Reunión Regional INSARAG / VI Reunión de Consulta UNDAC en las Américas Listado de participantes						
País/ Organización	Apellido	Nombre	Institución	Teléfono	Celular	Email
Canadá	Bradley	Simon	Canada Task Force 2	1403390520 7	14038270861	simon.bradley@calgary.ca
Canadá	Henry	Susan	Calgary Emergency Management Agency	1403863- 6874	1403863- 6874	Susan.henry@calgary.ca
Canadá	Tom	Sampson	Canada Task Force 2	4038636874	4038636874	tom.sampson@calgary.ca
Chile	Artigas	Alejandro	Bomberos de Chile	562 28160000	569 94363099	puntofocalnacional@bom beros.cl
Chile	Bustos	Raul	Bomberos de Chile	5698839604 0	56988396040	presidentenacional@bom beros.cl
Chile	Mena Amigo	Cristóbal	ONEMI	56 22 4018114	56968483953	cmena@onemi.gov.cl
Chile	Mocarquer	Sebastian	Bomberos de Chile	5699939127 5	56999391275	smocarquer@bomberos.cl
Chile	Nannig	Mauricio	Bomberos de Chile	5699539859 2	56995398592	mauricio.nannig@bomber os.cl
Colombia	Ballén	Silvia	Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres	5715529696	57311281809 2	silvia.ballen@gestiondelri esgo.gov.co
Colombia	González Angulo	Eduardo José	Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres	5715529696	*5731341830 71	eduardo.gonzalez@gestio ndelriesgo.gov.co
Costa Rica	Fonseca Bonilla	WALTER	COMISION NACIONAL DE EMERGENCIA	5062210282 8	50688957412	wfonseca@cne.go.cr
Cuba	Alfonso	Gretter	Embajada de Cuba en Argentina	47829049	*5491157068 703	gretteralfonso89@gmail.c
Cuba	Cobas Dávila	Wilfredo	Ministerio de Comercio e Inversión Extranjera	N/A	5356042623	wilfredo.cobas@mincex.g ob.cu
Cuba	Macareño Veliz	Ángel	Defensa Civil	N/A	5378640024	dcc@dcn.co.cu
Ecuador	Aguilar	María Gabriela	Servicio Nacional de Gestión de Riesgos y Emergencias	593 42593500	593 984009795	cooperacion.internacional @gestionderiesgos.gob.ec
El Salvador	Chavarría Iglesias	Edwin Mauricio	Bomberos	503 25277300		edwin.chavarria@bombe ros.gob.sv
El Salvador	Tejada Castilo	Orlando	Dirección General de	5037070353 7	50370703537	otejada@proteccioncivil.g ob.sv

XVIII Reunión Regional INSARAG / VI Reunión de Consulta UNDAC en las Américas Listado de participantes						
País/ Organización	Apellido	Nombre	Institución	Teléfono	Celular	Email
			Protección Civil			
Estados Unidos de América	Kaleda	Joseph	USA AID	1202712538 1	15713383562	jkaleda@usaid.gov
Francia (Guadeloupe)	Levif	Jean Paul	SDIS	5905904896 75	59069031896 2	jplevif@hotmail.com
Guatemala	Mazariegos Núñez	Iván	CONRED USAR GUA	502 30069447	502 30069447	imazariegosn@gmail.com
Guatemala	Valenzuela	Carlos	SE-CONRED	502 22969100	502 52000841	calfonso.valenzuela@gm ail.com
Honduras	Ardon	Lourdes	Secretaría de Coordinación General de Gobierno	504 33004552	50431882215	lourdesardon@hotmail.co
Honduras	Cordero	Carlos	СОРЕСО	504 22904800	50431760493	corderosuarez@gmail.co m
Honduras	Mancía Irias	Oscar Renan	СОРЕСО	5042285998	50499545899	oscaririas2002@yahoo.co m
OBA	Lucía Belén	Vilariño Fiore	Organización de Bomberos Americanos (OBA)	*549116172 6745	*5491161726 745	direccionejecutiva@bomb erosamericanos.org
OBA	Martin Antonio	Cucalon	Organización de Bomberos Americanos (OBA)		*5491161726 745	presidencia@bomberosa mericanos.org
Paraguay	Herreros	Jorge Arturo	Cuerpo de Bomberos Voluntarios del Paraguay USAR	5950210206 637	59598156101 1	arturo.herreros@gmail.co
Perú	Chavez	Jorge	Instituto Nacional de Defensa Civil	5198806204 8	51988062048	jchavezc@indeci.gob.pe
Perú	Sierra Sanjinez	Cesar	Instituto Nacional de Defensa Civil	5102259898	51988061905	csierra@indeci.gob.pe
ОСНА	Schmachtel	Christoph e	OCHA/ Secretaría INSARAG	5073093310	50766760528	schmachtel@un.org
ОСНА	Alvarez	Dario	ОСНА	5073171748	*5076674473	ALVAREZ6@UN.ORG
ОСНА	Perez	Martin	ОСНА	41 22 917 32 18	41 79 469 85 90	perez1@un.org